

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)**

**ДОКЛАД
о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина
на территории Республики Саха (Якутия) в 2015 году**

**Якутск
2016**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ.....	6
II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ ИМ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2014 ГОД.....	15
III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2015 ГОДУ.....	29
3.1. Право граждан на жилище.....	29
Рекомендации.....	36
3.2. Трудовые права граждан	38
Рекомендации.....	43
3.3. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	44
Рекомендации.....	51
3.4. Право граждан на пенсионное и социальное обеспечение.....	51
Рекомендации.....	58
3.5. Право граждан на судебную защиту.....	58
Рекомендации.....	67
3.6. Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство.....	68
Рекомендации.....	72
IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.....	73
Рекомендации.....	83
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	84
VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ДРУГИМИ СТРУКТУРАМИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО... 	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	100

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы имеют приоритетное значение. Поэтому обеспечение всеобщего уважения и соблюдения прав человека является одной из первоочередных задач для органов государственной власти и местного самоуправления.

Как подчеркнул Глава Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов в своем Послании Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия): «Одна из ключевых миссий власти – защищать права и интересы работающего человека в части справедливой оплаты труда, укрепления здоровья, повышения квалификации...».

Следует также отметить, что в 2015 году основные параметры социально-экономического развития республики сохранили положительные тенденции. Такие индикаторы, как пенсия, реальные доходы населения, не подверглись серьёзным колебаниям. По итогам оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти в ноябре 2015 года, Якутия вошла в десятку регионов-лидеров, заняв 7 место в Российской Федерации.

Развитие региона всегда успешно, если между жителями и властью существует диалог. Одна из важнейших задач Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) как независимого государственного правозащитного института – способствовать диалогу, выполнять функции связующего звена, находить точки соприкосновения и понимания между гражданами и государственными органами. Одним из инструментов в достижении диалога между гражданином и властью является ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека.

Настоящий ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) подготовлен в соответствии с ч.1 ст.30 Закона Республики Саха (Якутия) от 17.10.2002 56-3 №449-П «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», включает в себя информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) (далее – Уполномоченный) и его аппарата за период с 1 января по 31 декабря 2015 года, оценку ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории республики, меры реагирования Уполномоченного на выявленные нарушения прав и свобод граждан, а также рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц в сфере соблюдения прав и свобод граждан.

Целью доклада является привлечение внимания государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также широкой общественности к проблемам соблюдения конституционных прав и свобод граждан для принятия необходимых мер, направленных на реализацию и защиту прав граждан.

Доклад основывается на обобщении итогов рассмотрения поступивших в адрес Уполномоченного в 2015 году жалоб и обращений граждан, информации, представленной органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными представителями Уполномоченного, общественными организациями, а также публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет. В докладе используются материалы проверок, заседаний, круглых столов, семинаров, конференций и иных публичных мероприятий, проведенных с участием Уполномоченного, выездных встреч с населением и приемов жителей районов республики, посещения различных учреждений, анализ законодательства и правоприменительной практики.

На основе вышеуказанных материалов проанализирована ситуация с соблюдением прав человека в важнейших сферах жизнедеятельности: жилищной, трудовой, здравоохранения. В докладе дана также оценка положения дел с соблюдением прав граждан на судебную защиту, социальное и пенсионное обеспечение, а также прав иностранных граждан и лиц, без гражданства.

Отдельные разделы доклада посвящены работе Уполномоченного и его аппарата по содействию правовому просвещению, деятельности общественных представителей Уполномоченного, а также взаимодействию с органами власти и органами местного самоуправления, участию в межрегиональном и международном сотрудничестве в области защиты прав человека.

Доклад является одной из основных форм реагирования Уполномоченного на выявляемые нарушения в сфере прав и свобод человека и гражданина и в соответствии со ст.30 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» направляется Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Правительство Республики Саха (Якутия), Конституционный суд Республики Саха (Якутия), Верховный суд Республики Саха (Якутия), Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) и Прокурору Республики Саха (Якутия).

Доклад также направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в другие заинтересованные органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также иным субъектам в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе.

Доклад публикуется в республиканских газетах «Саха сирэ» и «Якутия», издается отдельной брошюрой, размещается на официальном сайте Уполномоченного <http://iu-upch.sakha.gov.ru> и в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Уполномоченный выражает надежду, что содержащийся в докладе анализ будет способствовать обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод граждан на территории Республики Саха (Якутия), координации и повышению эффективности взаимодействия органов

законодательной и исполнительной власти, государственных и муниципальных органов и учреждений, их должностных лиц и общественности по решению имеющихся проблем. Действуя строго в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный нацелен на конструктивное сотрудничество со всеми без исключения органами власти и управления, рассчитывает на понимание и объединение усилий всех заинтересованных сторон в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека.

Одновременно Уполномоченный выражает признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественных организаций за сотрудничество, предоставление информации и – что особенно важно – за содействие, оказанное в восстановлении нарушенных прав граждан.

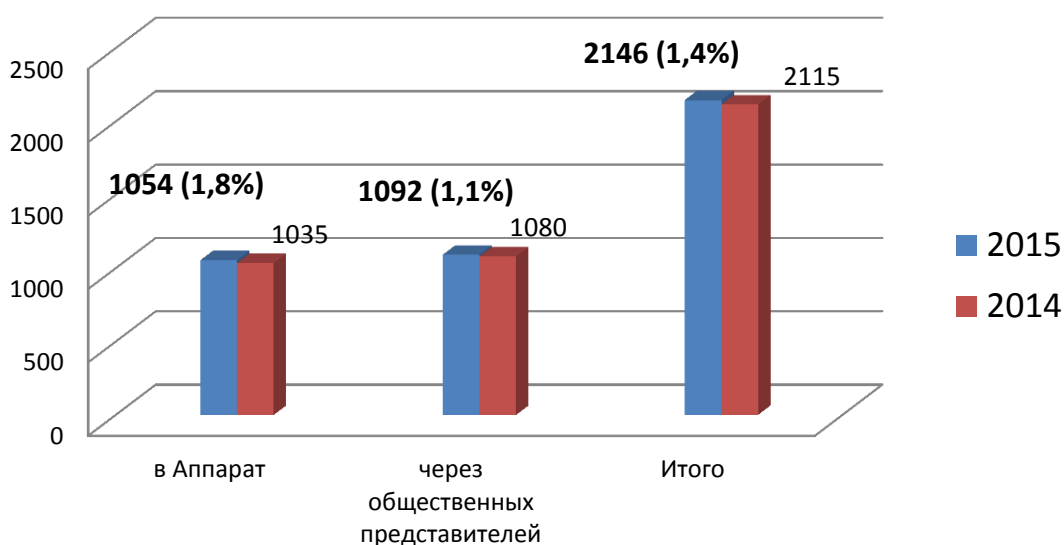
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я) является рассмотрение поступающих обращений граждан. Обращения граждан являются не только одним из важнейших средств защиты их прав и свобод, но и поводом для проведения анализа и принятия органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами необходимых мер по устранению нарушений прав и свобод граждан и других негативных последствий.

Тематика обращений в адрес Уполномоченного охватывает широкий спектр проблем. В первую очередь - это проблемы, касающиеся реализации социально-экономических прав граждан - непредоставление жилья, снос ветхих и аварийных домов, выселение, незаконное увольнение, размер и невыплата заработной платы, трудовые отношения, социальное и пенсионное обеспечение, некачественное оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение, несогласие с решением (приговором) суда, неисполнение решения суда, неудовлетворительная работа правоохранительных структур и другие.

В 2015 году поступило всего **2146 обращений** (2014 – 2115), в том числе непосредственно к Уполномоченному по правам человека – **1054** (2014 – 1035), через обращение к общественным представителям Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях – **1092** (2014 - 1080). По сравнению с 2014 годом количество обращений увеличилось на 1,4%.

Общее количество обращений в 2015 году

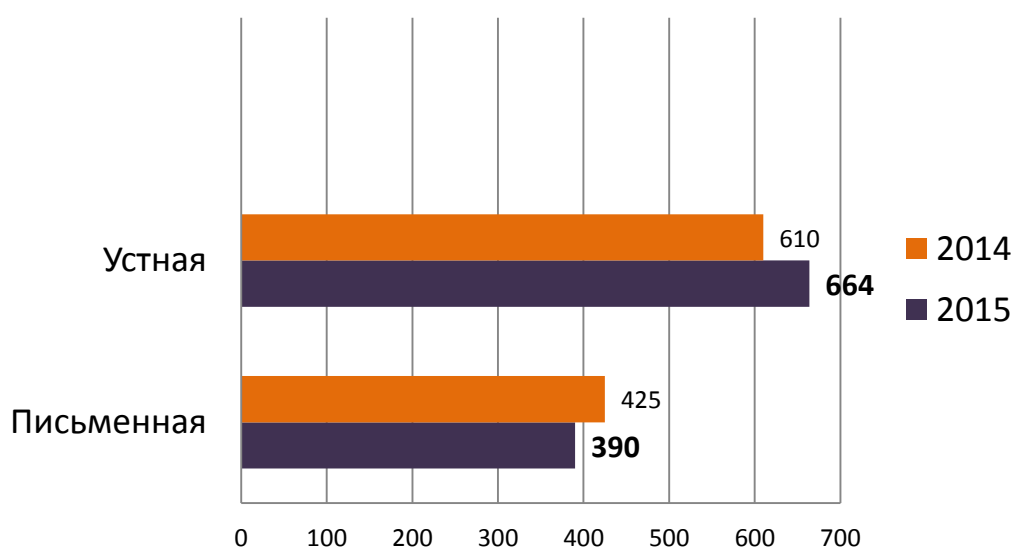


Аппарат Уполномоченного по правам человека имеет все возможности для взаимодействия с гражданами. Помимо электронной почты, факсимильной связи, с декабря 2015 года на обновленном официальном сайте Уполномоченного действует «электронная приемная» с возможностью

отправить обращение, задать интересующий вопрос, выразить свое мнение. Также сотрудниками проводятся телефонные консультации, в основном, по вопросам, не требующим дополнительного изучения.

В отчетном году Уполномоченным ежедневно проводились приёмы граждан по личным вопросам, также организовывались приемы граждан с выездом в муниципальные образования, образовательные, социальные учреждения и учреждения системы исполнения наказаний. Вследствие чего, на личном приеме рассмотрено 664 устных обращений (2014 – 610), что на 8,8% больше, чем в 2014 году, письменных обращений в 2015 году поступило меньше на 8,2% - 390 (2014 – 425).

Форма обращения



Гендерный состав

Как и в прошлом году, большинство заявителей – женщины, их число составило 528 (2014 – 519), на 1,7% больше, чем в 2014 году. Немного меньше за помощью обратилось мужчин – 512 (2014 – 497), но по сравнению с прошлым годом количество увеличилось на 3%. По коллективным обращениям произошло уменьшение на 26,3% и составило 14 обращений (2014 - 19).

№	Гендерный состав	2015	% от общего числа	2014	+/-%
1.	женщины	528	50	519	1,7
2.	мужчины	512	48,6	497	3
3.	коллективные обращения	14	1,3	19	-26,3
	Итого	1054		1035	1,8

Основные категории заявителей

По категориям обратившихся за правовой защитой большая часть – это работающие граждане – 235 (21,8%), затем пенсионеры – 193 (18%), далее идут лица, содержащиеся в исправительных учреждениях – 179 (16,6%), инвалиды – 81 (7,5%), члены семьи, обратившиеся в интересах родственников – 103 (9,6%), истцы, ответчики – 65 (6%), собственники – 32 (3%), потерпевшие – 31 (2,9%), дети-сироты – 26 (2,4%), лица без гражданства, иностранцы – 25 (2,3%), безработные – 19 (1,8%), вкладчики, заемщики – 16 (1,5%), наниматели, многодетные семьи - по 13 (1,2%) и другие.

Анализ структуры обращений по категориям заявителей дает возможность констатировать, что с жалобами в основном обращаются граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию; граждане из наименее защищенных и малоимущих слоев населения; граждане, защищающие свои права в судебном или административном порядке, но не согласные с решениями, принятыми по их жалобам, и не смирившиеся с ущемлением их конституционных прав; граждане, пострадавшие от неправомерных действий руководителей, представителей властных структур; наиболее активные члены гражданского общества. При этом, многие из них обращаются к Уполномоченному по правам человека уже после того, когда прошли все этапы и уровни власти, в том числе судебной, но не смогли найти достаточных оснований для защиты своих прав.

№	Категория заявителя	2015	% от общего кол-ва	2014	+/-%
1.	работающие	235	21,8	193	23,3
2.	пенсионеры	193	18	213	-9,4
3.	лица, содержащиеся в ИУ	179	16,6	168	6,6
4.	члены семьи	103	9,6	82	25,6
5.	инвалиды	81	7,5	119	-32
6.	истцы, ответчики	65	6	38	71
7.	собственники	32	3	23	39,1
8.	потерпевшие	31	2,9	19	63,2
9.	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	26	2,4	23	13
10.	лицо без гражданства, иностранцы	25	2,3	22	13,6
11.	безработные	19	1,8	13	46,1
12.	другие	18	1,7	21	-14,3
13.	вкладчики, заемщики	16	1,5	11	45,5
14.	коллективное	14	1,3	19	26,3

15.	наниматели	13	1,2	23	-43,5
16.	многодетные	13	1,2	11	18,2
17.	адвокат	5	0,5	18	-72,2
18.	ветераны ВОВ и приравненные к ним лица, ветераны тыла	4	0,4	22	-81,8
19.	малоимущие	3	0,3	12	-75
20.	представители народностей	2	0,2	3	-33,3
	Итого	1077		1053	2,3

География обращений

География обращений остается весьма обширной. Как и в предыдущие годы, в общей массе поступивших обращений преобладают обращения от жителей Городского округа «Город Якутск» - 793 (75,2% от общего количества), что обусловлено численностью населения и более высокой социальной активностью и информированностью граждан. Из районов республики наибольшее количество обращений приходится на Хангаласский, Вилуйский – по 24 (по 2,3%), Верхневилуйский – 20 (1,9%), Нерюнгринский – 17 (1,6%), Мегино-Кангаласский - 16 (1,5%), Ленский – 13 (1,2%), Амгинский - 12 (1,1%), Мирнинский, Усть-Алданский, Томпонский – по 11 (по 1%), Таттинский – 10 (0,9%). По остальным районам количество обратившихся менее 10 человек. Ни одного обращения не поступило из Анабарского и Нижнеколымского районов. Продолжают поступать обращения от граждан, проживающих в других субъектах РФ и странах ближнего зарубежья – из г. Москвы, Республики Мордовия, Краснодарского края, Иркутской, Кемеровской, Свердловской, Челябинской областей и Республики Казахстан. Всего поступило 13 обращений, что составило 1,2% от общего количества.

Количество обращений, поступивших из муниципальных образований

№	География обращений	2015	% от общего числа	2014	+/-%
1.	Городской округ «Город Якутск»	793	75,2	669	18,5
2.	Хангаласский район	24	2,3	50	-52
3.	Вилуйский район	24	2,3	8	200
4.	Верхневилуйский район	20	1,9	3	566,6
5.	Нерюнгринский район	17	1,6	20	-15
6.	Мегино-Кангаласский район	16	1,5	13	23,8

7.	Ленский район	13	1,2	25	-48
8.	Амгинский район	12	1,1	4	200
9.	Мирнинский район	11	1	9	22,2
10.	Усть-Алданский район	11	1	5	120
11.	Томпонский район	11	1	0	0
12.	Татгинский район	10	0,9	43	-76,7
13.	Алданский район	9	0,8	5	80
14.	Нюрбинский район	9	0,8	4	125
15.	Момский район	8	0,7	3	166,6
16.	Чурапчинский район	6	0,6	21	-71,4
17.	Намский район	6	0,6	6	0
18.	Оймяконский район	5	0,5	11	-54,5
19.	Аллаиховский район	5	0,5	1	400
20.	Булунский район	4	0,4	32	-87,5
21.	Горный район	3	0,3	24	-87,5
22.	Усть-Янский район	3	0,3	7	-57,1
23.	Сунтарский район	3	0,3	5	-40
24.	Жиганский национальный эвенкийский район	3	0,3	1	200
25.	Кобяйский район	3	0,3	1	200
26.	Верхоянский район	2	0,2	6	-66,6
27.	Усть-Майский район	2	0,2	4	-50
28.	Абыйский район	2	0,2	2	0
29.	Эвено-Бытантайский национальный район	2	0,2	2	0
30.	Олекминский район	1	0,1	6	-83,3
31.	Оленекский эвенкийский национальный район	1	0,1	3	-66,6
32.	Верхнеколымский район	1	0,1	1	0
33.	Среднеколымский район	1	0,1	1	0
34.	Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) район	0	0	2	0
35.	Нижнеколымский район	0	0	1	0
	Всего из РС(Я)	1041		998	4,3

Количество обращений, поступивших из субъектов РФ, стран СНГ

№	Субъект РФ, страна СНГ	Количество	% от общего числа
1.	Кемеровская область	3	0,3
2.	Краснодарский край	2	0,2
3.	Москва	2	0,2
4.	Свердловская область	2	0,2

5.	Республика Мордовия	1	0,1
6.	Иркутская область	1	0,1
7.	Челябинская область	1	0,1
8.	Республика Казахстан	1	0,1
	Всего	13	1,2

Тематика обращений

Проводя анализ обращений по тематике, следует отметить, что в одном заявлении может быть поставлена не одна проблема, а две и более, связанные с реализацией различных прав.

Неизменно максимальное количество обращений граждан поступает о нарушении жилищных прав. В эту категорию входят, кроме вопросов непредоставления жилья, переселения из ветхих и аварийных домов, постановки на учет для получения жилья и улучшения жилищных условий, также проблемы жилищно-коммунального хозяйства. В адрес Уполномоченного в 2015 году поступило 258 обращений (2014 - 269) на данную тему, что составило 24,5% от всех обращений и их количество уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 4%.

О нарушении уголовного производства, нарушении прав граждан правоохранительными структурами, а также в исправительных учреждениях поступило 176 обращений (16,7%), что на 20,4% меньше, чем в 2014 году.

Обращения, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство, несогласия с судебным решением, приговором, неисполнения решения суда, занимают третье место, их количество снизилось на 31,7% по сравнению с показателем 2014 года (208) и составило 142 обращения или 13,5% от общего количества.

Выросло число обращений о нарушении трудовых прав, что главным образом связано с экономическим кризисом в стране. В 2015 году о невыплате заработной платы, незаконном увольнении, нарушениях в области трудовых отношений поступило 115 обращений, что на 16,2% больше, чем в 2014 году и составило 10,9% от общего числа обращений.

Также на 3,2% увеличилось количество обращений о нарушениях в сфере социального и пенсионного обеспечения – 98 (2014 - 95).

В прошедшем году почти в два раза больше поступило обращений о нарушении права собственности и иных прав на землю, предоставления земельных участков – 51 (2014 – 28).

42 заявления (4%) касались вопросов гражданства, миграции, паспортного и визового режима, что на 27,3% больше, чем в 2014 году (33).

Почти в 2,5 раза увеличилось количество обращений по вопросам охраны семьи, правам и обязанностям детей и родителей, опеки над детьми – 32 (2014 – 13).

В 31 обращении граждане запрашивали необходимую им правовую информацию, что составило 2,9% от общего количества и превысило показатель прошлого года на 82,3% (17).

С жалобами на некачественное оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение обратились 29 граждан или 2,7%, что на 61,1% больше показателя 2014 года.

В категории обращений по гражданскому праву, нарушению гражданского судопроизводства и разрешение споров наблюдается снижение числа обращений на 17,8% - 23 (2014 - 28).

№	Тематика обращений	2015	% от общего числа	2014	+/-%
1.	жилищное право: не предоставление жилья, постановка на учет, выселение из жилого помещения, снос ветхого и аварийного жилья, приватизация жилья, жилищная субсидия, коммунальное хозяйство, содержание и ремонт жилья, оплата коммунальных услуг	258	24,5	269	-4
2.	нарушение уголовного производства, нарушения правоохранительных структур, нарушения в исправительных учреждениях, безопасность личности	176	16,7	221	-20,4
3.	право на справедливое судебное разбирательство, несогласие с судебным решением, приговором, затягивание судебного процесса, сроки, исковая давность, неисполнение решения суда	142	13,5	208	-31,7
4.	трудовое право: трудовые споры, оплата труда, трудовой договор, трудоустройство и занятость населения, ответственность за нарушение трудового законодательства, трудовой стаж	115	10,9	99	16,2
5.	социальное обеспечение, гарантии и компенсации, пособия, льготы, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение	98	9,3	95	3,2

6.	право частной собственности, нарушение имущественных прав, наследование, право собственности и иные права на землю, предоставление земельных участков, землеустройство	51	4,8	28	82,1
7.	гражданство, миграция, паспортный и визовый режим, депортация	42	4	33	27,3
8.	охрана семьи, вопросы по правам детей, права и обязанности родителей и детей, опека над детьми	32	3	13	146,1
9.	правовая информация, предоставление информации, СМИ	31	2,9	17	82,3
10.	здравоохранение, оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение, медицинская экспертиза	29	2,7	18	61,1
11.	гражданское право, нарушение гражданского судопроизводства, разрешение споров	23	2,2	28	-17,8
12.	Другое	57	5,4	106	-46,2
	Итого	1054		1035	1,8

Итог рассмотрения обращений

По каждому обращению Уполномоченным проводилась соответствующая работа, в результате которой даны разъяснения по 894 обращениям (84,8% от общего количества), полностью удовлетворено 150 обращений (14,2%), т.е. получили положительное разрешение. По 10 обращениям (0,9%) было отказано в рассмотрении согласно ст.14 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС(Я)».

При рассмотрении обращений Уполномоченным направлялись в органы исполнительной власти, местного самоуправления и ведомства запросы о даче разъяснений, вносились заключения в судебные и правоохранительные органы, а также в органы государственной и муниципальной власти. По-прежнему практикуется подготовка исковых заявлений для обращения граждан в судебные инстанции и по многим обращениям граждане получают исчерпывающие разъяснения.

№	Итог рассмотрения обращений	Количество	% от общего количества
1.	разъяснено	894	84,8
2.	удовлетворено	150	14,2
3.	отказано	10	0,9
	Итого	1054	

Более подробная информация о работе по защите и восстановлению прав граждан в РС(Я) и других направлениях деятельности Уполномоченного изложена в последующих разделах доклада.

II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ ИМ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2014 ГОД

В соответствии со ст.32 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» государственные органы республики, органы местного самоуправления, их должностные лица, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить ему.

В данном разделе представлены результаты анализа рассмотрения органами власти, органами местного самоуправления, государственными учреждениями и общественными организациями рекомендаций, данных Уполномоченным в ежегодном Докладе за 2014 год.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод, что в целом органами власти и органами местного самоуправления предпринимались меры по исполнению рекомендаций Уполномоченного.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного органами исполнительной власти республики.

В ежегодном Докладе за 2014 год **Правительству РС(Я)** было рекомендовано:

- продолжить работу по расширению участия региона в программах по переселению граждан из аварийного жилого фонда;

- продолжить разработку и реализацию мер по обеспечению инвалидов, участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним категорий граждан социальным жильем;

- рассмотреть вопрос по обеспечению необходимой штатной численности судебно-медицинских экспертов в ГБУ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Министерства здравоохранения РС(Я);

- рассмотреть вопрос по созданию специализированного учреждения, занимающегося на постоянной основе переводами, в том числе процессуальных документов.

На запрос Уполномоченного в адрес Правительства РС(Я) об исполнении его рекомендаций получен ответ Министерства архитектуры и строительного комплекса РС(Я) в части переселения граждан из аварийного жилого фонда и обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

Министерство сообщило, что в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» разработаны и утверждены соответствующими постановлениями Правительства РС(Я) две республиканские адресные программы:

1. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы»;

2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2015 годы».

В реализации программ принимают участие 42 муниципальных образования и городских округов, имеющих аварийные многоквартирные дома, признанные таковыми в установленном порядке до 1 января 2012 года и включенные в Сведения об аварийном жилищном фонде РС(Я).

Первым этапом программ 2013-2014 годов предусмотрено переселение 6891 чел., проживающих в 2464 жилых помещениях общей площадью 98155,88 кв.м.

Для реализации данного этапа заключены 362 муниципальных контракта на приобретение 2470 помещений общей площадью 121333,37 кв.м. По состоянию на середину декабря 2015 года переселено 5772 чел., расселено 85304,11 кв.м. аварийного жилья (87% от планового показателя). По расселению двух жилых помещений общей площадью 95,70 кв. м. ведутся судебные споры с собственниками (МО «Город Покровск» - 1 помещение на 43,80 кв.м.; ГО «Жатай» - 1 помещение на 51,90 кв.м.).

По состоянию на середину декабря 2015 года остается не расселенными 1 19 граждан, проживающих в 12851,77 кв.м аварийного жилья - это 375 жилых помещений в 6 муниципальных образованиях РС(Я).

Причинами несвоевременного завершения этапа программы являются:

1. Отсутствие заявок подрядных организаций при проведении аукционов (г. Якутск, МО «Город Ленск»);

2. Сложная транспортная схема доставки строительных материалов в отдельные районы республики (МО «Поселок Сангар»);

3. Проблемы технологического присоединения строящегося объекта (МО «Мюрюнский наслег»).

По этапу 2013 года особо сложная ситуация остаётся в г. Якутске. Не введен многоквартирный жилой дом по ул. Лермонтова, д.26, застройщиком которого выступает МУП «АРТ». В данном доме приобретается 219 квартир общей площадью 12041,79 кв.м., стоимость контракта 576223 тыс. руб.

В настоящее время Правительством РС(Я) совместно с руководством муниципальных образований ведется работа по устранению нарушений этапа 2013 года республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Вторым этапом программы 2014-2015 годов предусмотрено переселение 7238 чел., проживающих в 2868 аварийных жилых помещениях общей площадью 119925,77 кв.м. Срок реализации этапа до конца 2015 года.

По состоянию на середину декабря 2015 года заключено 864 муниципальных контракта на общую сумму 6,3 миллиарда руб., переселено 3205 чел., расселено 56834,77 кв.м. аварийного жилья (47% от планового показателя).

В результате мониторинга, проводимого Минстроем РС(Я), в девяти муниципальных образованиях, таких как МР «Вилуйский улус»,

МО «Посёлок Сангар», МР «Нюрбинский район», МО «Посёлок Зырянка», МР «Верхневиллюйский улус», МР «Мегино-Кангаласский улус», МО «Ленский наслег», МО «Посёлок Чернышевский», МО «Алданский район» имеется угроза неисполнения мероприятий программы по переселению в связи с отставанием от графиков строительства по этапу 2014 года.

Итого общая площадь объектов, не готовых к сдаче в установленные сроки, составляет 16846,46 кв.м. - 387 квартир (13,8% от плана расселения). Общая стоимость неисполненных муниципальными образованиями соглашений - 984838 тыс. руб.

Кроме того, из 79 на 53 объектах имеются отставания по срокам строительства в следующих районах: Кобяйский, Ленский, Момский, Усть-Алданский, Верхнеколымский, Алданский, Виллюйский, Верхневиллюйский, Мирнинский, Намский, Нюрбинский, Оймяконский, Усть-Майский, Чурапчинский, Нерюнгринский, п. Жатай, г. Якутск.

Правительством РС(Я) взята на контроль реализация второго этапа программы по муниципальным образованиям республики. Проводится ежедневный мониторинг хода строительства, осуществляются выездные проверки, еженедельные селекторные совещания. Отчёт муниципальных образований о ходе строительства был рассмотрен отдельным вопросом на коллегии Минстроя РС(Я).

Третьим этапом программы 2015-2016 годов предусмотрено переселение 6806 граждан из 2719 жилых помещений, и ликвидация 113266,44 кв.м. аварийного жилья. Срок завершения реализации мероприятий этапа 2015 года до конца 2016 года.

По состоянию на середину декабря 2015 года заключено 249 муниципальных контрактов на общую сумму 3474,89 млн. руб. (43,8%) переселено 340 человек, расселено 6358,10 кв.м. аварийного жилья.

В настоящее время муниципальными образованиями РС(Я) объявляются аукционы на приобретение жилых помещений. Следует отметить, что, несмотря на то, что предусмотренных средств для реализации программы в текущем году и в первой половине 2016 года хватает, заключение контрактов в полном объеме без доведения лимитов бюджетных ассигнований до муниципальных образований не представляется возможным. Дефицит средств по этапу 2015 года до принятия республиканского бюджета на 2016 год остаётся в размере 1,903 миллиардов руб.

По состоянию на середину декабря 2015 года по трем этапам реализации адресных программ в 2015 году на территории РС(Я) расселено 2848 граждан из 45290,48 кв.м. аварийного жилья.

Показательным моментом работы Правительства РС(Я) с Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства является решение Наблюдательного совета Фонда о дополнительном выделении 1461 млн. руб. из

распределённых фондом в октябре 6600 млн. руб. В сравнении с другими регионами – это самое крупное выделение дополнительных средств.

Ещё одной острой проблемой является качество строительства. В связи с тем, что по программе в основном строятся дома не находящиеся на контроле у Управления государственного строительного и жилищного надзора РС(Я), застройщики зачастую выполняют низкокачественные работы, что влечет недовольство граждан и жалобы на низкое качество, отсутствие благоустройства. Контроль со стороны муниципальных образований не осуществляется. Необходимо отметить слабую работу общественных советов, созданных на местах.

Для решения этой задачи Минстроем республики создана комиссия для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных в процессе эксплуатации недостатков. С 2015 года обязательным условием, прописанным в соглашениях с муниципальными образованиями, является прохождение государственной экспертизы проектов. Это означает, что в дальнейшем объекты, строящиеся в рамках программы переселения, будут поднадзорны Управлению государственного строительного и жилищного надзора.

В ответе министерства также указывается, что Правительством республики уделяется особое внимание вопросу обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны» за 2009-2013 годы жильем обеспечены 1431 человек из числа ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов, участников Великой Отечественной войны.

В 2014 году средства на мероприятия по обеспечению жильем ветеранов в федеральном бюджете предусмотрены не были.

В 2015 году из федерального бюджета на мероприятия выделено 21,6 млн. руб. В пределах предусмотренных средств могли быть обеспечены жильем только 13 ветеранов.

В связи с этим, в целях обеспечения жильем всех ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в государственном бюджете предусмотрены 31,6 млн. руб.

В связи с высокой рыночной стоимостью жилья, осуществляется софинансирование за счет средств государственного бюджета республики, позволяющее ветерану приобрести жилье площадью до 45 кв.м при стоимости одного квадратного метра общей площади приобретаемого жилья до 56400 руб. (при федеральном нормативе площади жилья - 36 кв.м, стоимости одного квадратного метра в 4 квартале 2015 года - 45806 руб.).

Максимальный размер социальной выплаты на одного ветерана с учетом софинансирования составляет 2538,0 тыс. руб. Из указанной суммы до 888,9 руб. предусматривается за счет средств государственного бюджета РС(Я) (в ценах 4 квартала 2015 года).

По состоянию на 01.12.2015 социальные выплаты предоставлены 22 ветеранам и реализованы ими в полном объеме.

По выполнению рекомендаций Уполномоченного в части обеспечения необходимой штатной численности судебно-медицинских экспертов в ГБУ РС(Я) «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Министерства здравоохранения РС(Я) и создания специализированного учреждения, занимающегося на постоянной основе переводами, в том числе процессуальных документов, Правительство республики на запрос Уполномоченного информацию не предоставило.

Государственному комитету юстиции РС(Я) в Докладе за 2014 год было рекомендовано добиваться активизации работы адвокатов в сфере оказания бесплатной юридической помощи гражданам, разработать рекомендации по привлечению к процессу оказания бесплатной юридической помощи представителей различных институтов гражданского общества, регулярно проводить обучающие семинары с сотрудниками учреждений различных организационно-правовых форм системы оказания бесплатной юридической помощи.

Согласно информации Государственного комитета юстиции взаимодействие с адвокатами в сфере оказания бесплатной юридической помощи проводится в рамках заключенного соглашения с Адвокатской палатой РС(Я).

С учетом сложившейся практики работы Адвокатской палатой республики в сфере оказания бесплатной юридической помощи Государственным комитетом юстиции РС(Я) были направлены запросы от 30.01.2015 №364-ГС, от 06.04.2015 №1619-ГС в адрес Адвокатской палаты о предоставлении предложений по совершенствованию порядка оплаты труда и компенсации расходов адвокатам при оказании бесплатной юридической помощи. На указанные запросы Адвокатской палатой республики до настоящего времени ответы в Госкомюст не направлены.

В целях активизации работы Адвокатской палаты республики в данном направлении деятельности, а также упрощения процедуры сбора документов для оплаты труда и возмещению расходов адвокатов принято постановление Правительства РС(Я) от 30.07.2015 №258, которым внесены изменения в Положение о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам РФ бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, утвержденное постановлением Правительства РС(Я) от 24.09.2012 №417.

Государственным комитетом юстиции республики в целях содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с автономным учреждением РС(Я) «Консультационно-методологический центр агропромышленного комплекса РС(Я)» от 22.09.2014; о взаимодействии и сотрудничестве с Национальной ассоциацией молодых юристов РС(Я) от 27.01.2015; о взаимодействии и сотрудничестве с общественной организацией «Совет ветеранов прокуратуры РС(Я)» от 15.06.2015; о взаимодействии и сотрудничестве с филиалом ФГБОУ ВПО «БГУЭП» в г. Якутске от 18.09.2015; о взаимодействии и сотрудничестве

с юридической клиникой Якутского экономико-правового института (филиала) ЯЭПИ от 07.10.2015; о взаимодействии и сотрудничестве с юридической клиникой юридического факультета СВФУ им. М.К. Аммосова от 28.10.2015.

Как сообщает Госкомност республики, согласно распоряжению Правительства РС(Я) от 02.05.2012 №399-р «О Плане реализации Концепции повышения правовой культуры населения РС(Я) на 2012-2016 годы» и распоряжению Вице-президента республики от 11.07.2013 №365-ВП «Об утверждении плана организации и проведения всеобщего обучения населения РС(Я) по вопросам экономического, финансового и правового просвещения на 2013-2016 годы», в соответствии с утвержденным графиком регулярно проводятся юридические семинары.

В рамках выездных консультаций по оказанию бесплатных юридических консультаций в поселениях республики членами рабочей группы проводятся обучающие семинары по различным направлениям деятельности.

Государственным комитетом юстиции также направлено письмо от 01.06.2015 №2523-ГС в адрес курирующего заместителя Председателя Правительства РС(Я) о предложении Управлению Минюста РФ по РС(Я), как уполномоченному федеральному органу исполнительной власти на территории Якутии в сфере бесплатной юридической помощи, разработать методические рекомендации в части привлечения к процессу бесплатной юридической помощи представителей различных институтов гражданского общества.

Адвокатской палате Республики Саха (Якутия) были даны рекомендации по обеспечению арктических улусов адвокатской помощью, о принятии мер по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, по освоению выделенных бюджетных средств путем ведения активной работы по информированию населения о способах получения бесплатной юридической помощи и ее оказания гражданам.

Как указывает Адвокатская палата республики в ответе на запрос Уполномоченного о рассмотрении рекомендаций, в соответствии с постановлением Правительства РС(Я) от 30.08.2012 №378 «О порядке предоставления субсидий из государственного бюджета РС(Я) негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата РС(Я)» учреждены юридические консультации на территории девяти северных районов (Аллаиховского, Анабарского, Абыйского, Верхнеколымского, Момского, Оленекского, Среднеколымского, Усть-Янского и Эвено-Бытантайского).

Согласно данному постановлению из государственного бюджета Адвокатской палате республики предоставляется субсидия в целях оказания квалифицированной юридической помощи гражданам РФ, проживающим на территории северных районов Якутии.

Ранее данная субсидия осваивалась Адвокатской палатой, в основном, на оплату командировочных расходов.

С июня 2015 года Адвокатская палата республики не направляет адвокатов в командировки в северные районы для оказания квалифицированной юридической помощи в связи с выявленным неправомерным расходованием средств государственного бюджета РС(Я).

Вместе с тем, адвокату, участвующему в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, средства на покрытие расходов, связанных с явкой по месту производства процессуальных действий и проживанием (расходы на проезд, наем жилого помещения и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные)), выделяются за счет средств федерального бюджета.

Адвокаты вынуждены добираться до места следственных мероприятий за свой счет и рассчитывать на компенсацию процессуальных издержек, а именно расходы на проезд, наем жилого помещения и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), могут только по завершению процесса, по факту представленных юридических услуг. Исполнять требование суда, выезжать за свой счет для оказания квалифицированной юридической помощи, адвокаты отказываются.

Все это, в свою очередь, создает такие неудобства, как невозможность своевременного выезда на место производства процессуальных действий, что уменьшает оперативность, а значит эффективность предоставления квалифицированной юридической помощи, тем более, принимая во внимание отдаленность и протяженность северных территорий. Данное обстоятельство лишает граждан возможности получить квалифицированную юридическую помощь.

В связи с тем, что данную субсидию невозможно использовать в целях возмещения затрат на оплату командировочных расходов, Адвокатская палата республики считает нецелесообразным заключение соглашения «О финансовой поддержке негосударственной некоммерческой организации Адвокатская палата РС(Я) для обеспечения населения северных улусов квалифицированной юридической помощью на 2016 год», либо предлагает предусмотреть дополнительное вознаграждение для привлечения адвокатов на должность заведующего юридической консультацией в северных районах республики.

Адвокатской палатой заключено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, на 2016 год. Список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи размещен на официальном сайте Палаты.

В соответствии с соглашением о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи от 12 декабря 2014 года, заключенного между Управлением Министерства юстиции РФ по РС(Я) и Адвокатской палатой РС(Я), адвокатами ведется прием граждан в Центре оказания бесплатной юридической помощи гражданам. О данных мероприятиях ведется максимально полное информирование граждан.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного органами местного самоуправления.

В Докладе за 2014 года **органам местного самоуправления республики** был дан ряд рекомендаций с целью обеспечения соблюдения прав граждан на получение жилья.

Исходя из анализа жалоб граждан, информации, поступающей от органов местного самоуправления в ответ на запросы Уполномоченного по жалобам граждан о нарушении их права на получение жилья, а также публикаций в СМИ и сети Интернет, можно сделать вывод о том, что права граждан на получение жилья продолжают нарушаться, они носят системный характер, указанные рекомендации из года в год не выполняются.

Окружной администрации г. Якутска в ежегодном Докладе за 2014 год было рекомендовано принять меры по строительству муниципального жилья социального назначения, для этого ежегодно в бюджете предусматривать денежные средства, также принять меры, направленные на формирование маневренного жилищного фонда, для этой цели провести работу с органами исполнительной власти в целях выделения жилых помещений для перевода в социальные общежития, продолжить деятельность по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья и активизировать работу по исполнению судебных решений о предоставлении жилья по решению судов.

По информации Окружной администрации работа по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья продолжается. В 2015 году в рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предоставлено 582 жилых помещений. В бюджете 2016 года предусмотрено 50000 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. По этапу 2015 года до конца 2016 года будет предоставлено гражданам 443 жилых помещения.

За 2015 год окончено 160 исполнительных производств о предоставлении жилья, в том числе путем заключения мировых соглашений с гражданами и путем изменения способа исполнения решения суда. Данные мероприятия будут продолжены и в 2016 году.

В 2015 году произведены выезды на 32 пожара, в результате которых пострадали 30 муниципальных жилых помещений (в 2014 году произведено 50 выездов, пострадало 69 муниципальных жилых помещений). Предоставлено 15 жилых помещений для временного проживания граждан, жилые помещения которых пришли в непригодность в результате пожаров.

Кроме того, предоставлено 27 жилых помещений гражданам, жилые помещения которых пришли в непригодность для проживания в результате пожаров в предыдущие годы и которые были включены в республиканскую адресную программу.

В части принятия мер по формированию маневренного жилищного фонда, продолжается работа с Правительством РС(Я) по вопросу передачи казармы по ул. Воинская под маневренный фонд Окружной администрации г. Якутска, однако работы не завершены, но будут продолжены в 2016 году.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Уполномоченным в Докладе за 2014 год были даны рекомендации в адрес **Министерства внутренних дел по РС(Я)** о принятии мер к исключению необоснованно принимаемых органами предварительного расследования процессуальных решений по уголовным делам, не допущению нарушения разумных сроков при расследовании уголовного дела, усилению контроля за соблюдением сроков содержания граждан под стражей в изоляторах временного содержания и их приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Министерством внутренних дел по РС(Я) во исполнение рекомендаций приняты меры по исключению фактов необоснованного принятия процессуальных решений по уголовным делам, о чем свидетельствуют статистические данные. Так, в 2015 году уменьшилось на 66,7% число лиц, оправданных судом (до 2) и на 33,3% число лиц, реабилитированных в ходе предварительного следствия (до 2).

В результате принятых мер, направленных на исключение нарушений законности в части соблюдения разумного срока уголовного судопроизводства, по итогам 11 месяцев 2015 года количество уголовных дел, расследованных следователями МВД республики в срок свыше установленного УПК РФ, уменьшилось на 10,8%. Доля уголовных дел, срок следствия по которым был продлен свыше 2-х месяцев, в числе дел, оконченных производством, также снизилась на 12,3%.

Вопросы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту изоляторов временного содержания, размещенных на территории республики, рассматриваются ежемесячно при руководстве министерства. За счет привлечения дополнительных средств построены 4 новых здания ОВД вместе с ИВС, одно здание реконструировано, введены в эксплуатацию административные здания с ИВС в Горном, Чурапчинском, Усть-Алданском, Кобяйском, Мирнинском (г. Удачный) районах. Проведены капитальные ремонты в ИВС ОМВД по Хангаласскому, Усть-Майскому и Нерюнгринскому районам.

На 2016 год из федерального бюджета на строительство новых зданий ОВД с изоляторами временного содержания запланировано выделение порядка 160 млн. руб.

Рекомендации Уполномоченного о принятии мер по недопущению фактов незаконного привлечения граждан к уголовной ответственности и соблюдению разумных сроков уголовного судопроизводства, изложенные в этой же главе и адресованные **Следственному управлению Следственного комитета России по РС(Я)** также приняты во внимание.

В 2015 году отмечается снижение вынесения судом оправдательных приговоров в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (с 8 до 3). Также удалось добиться снижения с 2 до 1 числа лиц, реабилитированных на стадии следствия.

Отмечается снижение количества расследованных с нарушением сроков уголовных дел с 416 до 290 в 2015 году, удельный вес снижен с 58,10% до 29,35%. В целях своевременного выявления и сокращения фактов волокиты и иных нарушений закона при расследовании уголовных дел, данный вопрос рассмотрен на заседании коллегии управления в июне 2015 года. В связи с тем, что по значительной части уголовных дел сроки следствия продлевались в связи с длительностью проведения судебных экспертиз, 23.06.2015 издано распоряжение, регулирующее согласованность действий по назначению судебных экспертиз с учетом обеспечения разумных сроков уголовного судопроизводства.

Уполномоченный полагает, что принятые во исполнение рекомендаций государственного правозащитного органа меры со стороны правоохранительных органов во многом положительно повлияли на ситуацию с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории республики. В связи с этим в ежегодном Докладе за 2015 год отсутствуют соответствующие разделы, касающиеся деятельности указанных органов. Вместе с тем, омбудсмен продолжит осуществлять мониторинг ситуации с соблюдением прав граждан, попадающих в сферу досудебного судопроизводства.

В Докладе за 2014 год в адрес **Управления Министерства юстиции России по РС(Я)** содержалась рекомендация о продолжении проведения мониторинга организации и функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Управлением внятая информация относительно проведенной работы в сфере бесплатной юридической помощи не была представлена. Данная рекомендация была подготовлена государственным правозащитным органом на основе тщательного анализа сложившейся ситуации в республике в сфере оказания бесплатной юридической помощи и соответственно направлена в тот орган власти, на который федеральным законодательством возложены полномочия по проведению мониторинга реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ».

Этот вопрос и впредь остается на контроле Уполномоченного и с учетом недопонимания со стороны Управления будут приниматься меры для улучшения ситуации с реализацией прав граждан на бесплатную юридическую помощь на территории республики, в том числе путем обращения в федеральное ведомство, в подчинении которого находится Управление.

В ежегодном Докладе за 2014 год Уполномоченным было рекомендовано **Управлению Федеральной службы судебных приставов по РС(Я)** усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений, более эффективно применять полномочия административной и уголовной юрисдикции, повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов по РС(Я).

По результатам рассмотрения рекомендаций, Управление сообщило об исполнении рекомендаций правозащитного органа.

В рамках обеспечения контроля за своевременным и полным исполнением судебных решений в Управлении внедрен разноуровневый контроль с еженедельным представлением информации Главному судебному приставу РС(Я). В части исполнения рекомендации об эффективном применении полномочий административной и уголовной юрисдикции сообщено, что в 2015 году в федеральный бюджет перечислено с должников исполнительный сбор в сумме порядка 60 млн. руб. Возбуждено 486 уголовных дел, к административной ответственности привлечено 2280 должников.

В части повышения качества внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц сообщено о проведении 18 проверок районных и городских отделов судебных приставов. В целях повышения эффективности работы судебных приставов-исполнителей Управлением разработаны методические рекомендации по использованию возможностей системы многоступенчатых специальных фильтров в программе АИС ФССП России. Данные рекомендации направлены во все структурные подразделения для осуществления начальниками отделов еженедельного мониторинга по своевременному принятию мер, направленных на окончание исполнительных производств. Кроме того, для старших судебных приставов проведено два семинара по основным направлениям деятельности.

Ежегодный Доклад за 2014 год содержал рекомендации в адрес **Управления Федеральной миграционной службы России по РС(Я)** в части совершенствования механизма взаимодействия с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний РФ по РС(Я) по вопросам установления гражданства осужденных, оформления документов иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся и освобождаемых из мест лишения свободы, снятия с регистрационного учета и исполнения решения Министерства юстиции РФ о депортации данных лиц за пределы РФ и по качественному рассмотрению обращений граждан.

В части межведомственного взаимодействия в 2015 году с УФСИН России по РС(Я) проведено два совещания в апреле и ноябре по проблемным вопросам по документированию, установлению гражданства РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в местах лишения свободы и совершенствования взаимодействия. По итогам совещаний УФСМ России по РС(Я) предложено проводить ежеквартально занятия среди осужденных иностранных граждан по разъяснению миграционного законодательства РФ в ходе выезда в исправительные учреждения республики. В 2015 году такие выездные занятия проводились в 7 исправительных учреждениях.

По рекомендации об улучшении качества рассмотрения обращений граждан Управлением сообщено, что на основании приказа УФСМ России по РС(Я) от 04.02.2015 учреждено Положение о Комиссии по работе

с обращениями граждан, на которую непосредственно возложена работа с обращениями граждан и организация их рассмотрения.

Отделом делопроизводства и режима УФМС России по РС(Я) принят ряд мер для разъяснения вопросов, возникающих при работе с обращениями граждан, направлены обзоры и рекомендации в территориальные подразделения. Проведено пять занятий в системе служебной подготовки по изучению требований Инструкции по работе с обращениями граждан. До сведения всего личного состава УФМС России по РС(Я) доведено о возложении на каждого сотрудника персональной ответственности при допущении случаев проявления хамства, грубого отношения к гражданам, нарушения регламента работы.

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по РС(Я) было рекомендовано увеличить количество оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики с целью обеспечения трудовой занятости осужденных.

Во исполнение рекомендаций правозащитника Управлением приняты конкретные меры по увеличению количества оплачиваемых рабочих мест в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, а именно на 2016 год запланировано заключение государственных контрактов на закупку круглого леса, на изготовление грузовых поддонов, на поставку цемента с конкретными юридическими лицами на сумму более 14 млн. руб. Также планируется освоение новых производств для внутрисистемной поставки.

Помимо принятия организационных мер Управлением инициировано обсуждение вопроса по трудоустройству осужденных в рамках заседания Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по РС(Я), состоявшегося 29 декабря 2015 года, в котором приняло участие руководство Правительства и Парламента республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также Уполномоченный по правам человека в РС(Я).

В Докладе Уполномоченного за 2014 год **Государственной инспекции труда в РС(Я)** даны рекомендации об исключении фактов поверхностного, формального отношения к поступающим обращениям граждан и о проведении мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан в сфере трудового законодательства, защите их прав, в том числе по вознаграждению за труд.

Рекомендация в части исключения формального и поверхностного отношения к поступающим обращениям граждан, принята руководством ведомства к сведению. В 2015 году жалобы граждан на бездействие со стороны специалистов Гострудинспекции при рассмотрении их обращений к правозащитнику не поступали.

С целью правового просвещения граждан в сфере трудового законодательства специалисты федерального ведомства выступали в средствах массовой информации, в частности на телевидении, где разъясняли права граждан при увольнении, трудовые права беременных

женщин. Специалисты Гострудинспекции принимали активное участие в семинарах по вопросам соблюдения трудового законодательства, а также оказывали бесплатную юридическую помощь в рамках Дней оказания бесплатной юридической помощи.

Необходимо отметить, что в феврале 2015 года Уполномоченным по правам человека в РС(Я) заключено Соглашение о сотрудничестве в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина с руководством Государственной инспекции труда в РС(Я).

Кроме того, сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно со специалистами Гострудинспекции проведена проверка соблюдения трудового законодательства по коллективному обращению медицинских работников ГБУ РС(Я) «Республиканская больница №2-ЦЭПМ». По итогам проверки приняты меры административного воздействия.

Отделению Пенсионного фонда РФ по РС(Я) в ежегодном Докладе за 2014 год были даны рекомендации добиваться объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан и при выявлении нарушений прав принимать в пределах компетенции меры к их восстановлению.

Как сообщает Отделение ПФР по РС(Я) в своем ответе на запрос Уполномоченного за 9 месяцев 2015 года в Отделение поступило и зарегистрировано 529 письменных обращений граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей. Принято на личном приеме в Отделении в отчетном периоде 2 068 застрахованных лиц.

За отчетный период, как и ранее, наибольшее число обращений было получено непосредственно от граждан - 361 обращение. Кроме того, обращения поступали: от организаций, учреждений, предприятий - 13; депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального собрания РФ - 4; депутатов органов законодательной власти других уровней - 6; Администрации Президента РФ - 12; Аппарата Правительства РФ - 4; федеральных органов исполнительной власти - 9; местных органов исполнительной власти - 20; органов прокуратуры - 28; ПФР - 72.

За 9 месяцев 2015 года по республике вынесено 13782 решений о назначении пенсии. По 13773 делам приняты решения в десятидневный срок со дня приема последнего документа необходимого для назначения пенсии.

В Отделении поступило и подтверждено 78 отказных дел, направленных территориальными органами Пенсионного фонда.

Обращений, рассмотренных с нарушением установленных сроков, за 9 месяцев 2015 года не выявлено.

В управления ПФР в районах поступило и зарегистрировано 1426 письменных обращений, принято на личном приеме 3083 граждан, что на 42 письменных обращения больше и на 465 устных обращений меньше, чем за аналогичный период в 2014 году (1384 письменных и 3548 устных обращений).

Основную нагрузку по приему граждан несут созданные в 14 управлениях ПФР в районах клиентские службы, в остальных управлениях специалисты, выполняющие функции клиентских служб. Всего в территориальных управлениях по разным направлениям деятельности ПФР за 9 месяцев 2015 года принято 303751 (в 2014 году - 258959) граждан.

Для оперативной информационно-разъяснительной работы в администрациях муниципальных образований, а также на предприятиях и организациях республики организовано 492 общественных консультативных пунктов (ОКП) для приема населения на местах (в т.ч. созданные в МО - 360, в предприятиях и организациях - 132). Общее количество оформленных информационных стендов в ОКП – 441. За отчетный период организовано 284 выездных приемов в ОКП специалистами УПФР с охватом 4791 человек. Принято специалистами МО, предприятий, организаций и ответственными за работу ОКП 4675 человек, проведено 109 занятий по обучению сотрудников ОКП.

Региональному отделению Фонда социального страхования РФ по РС(Я) в Докладе за 2014 год Уполномоченным рекомендовалось добиваться объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан и при выявлении нарушений прав принимать в пределах компетенции меры к их восстановлению.

В ответе Регионального отделения Фонда социального страхования РФ по РС(Я) на запрос по исполнению рекомендации Уполномоченного сообщается, что Региональным отделением принимаются все необходимые меры для тщательного рассмотрения обращений граждан и недопущения случаев отказа гражданам льготной категории в компенсации затрат, связанных с обеспечением техническими средствами реабилитации.

В заключение следует отметить о необходимости дальнейшего продолжения работы по исполнению рекомендаций государственного правозащитного органа.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2015 ГОДУ

3.1. ПРАВО ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ

В Конституции РФ в числе основных прав человека закреплено право на жилище, которое предполагает, прежде всего, право иметь жилище и постоянно пользоваться жилым помещением, возможность улучшения жилищных условий, право на беспрепятственное и свободное осуществление жилищных прав.

Действующее законодательство содержит в себе различные способы реализации данной конституционной нормы: устанавливает правила предоставления государственного или муниципального жилья по договорам социального найма, специализированного жилья, предоставления жилых помещений в собственность граждан либо социальных выплат на его приобретение, оказания помощи гражданам при строительстве собственного жилья.

Возможность обеспечения жильем всех нуждающихся неразрывно связана с размером средств, выделяемых на строительство и приобретение жилья, темпами строительства и ввода жилищного фонда в эксплуатацию, количеством нуждающихся в жилье граждан, обеспеченность жильем населения региона, ветхостью жилищного фонда.

В рамках реализации Государственной программы РС(Я) «Обеспечение качественным жильем на 2012-2019 годы» осуществляется строительство, капитальный ремонт жилищного фонда и выполнение иных мероприятий по обеспечению жильем жителей РС(Я).

Согласно информации Министерства архитектуры и строительного комплекса РС(Я) госпрограммой РС(Я) «Обеспечение качественным жильем на 2012-2019 годы» в 2015 году на строительство жилья было предусмотрено 10661,83 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 3198,597 млн. руб., государственного бюджета РС(Я) – 5530,917 млн. руб., местных бюджетов - 304,337 млн. руб., внебюджетных источников – 1577,982 млн. руб. Фактическое освоение средств составило 7826,569 млн. руб., что составляет 73,8% от общей суммы. По итогам отчетного периода в регионе введено 530 290 кв.м жилья.

Вместе с тем, только по данным Департамента жилищных отношений Окружной администрации г. Якутска в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоят 6527 семей, из них приняты на учет после введения в действие Жилищного кодекса РФ, т.е. прошли процедуру признания малоимущими - 1380 семей.

Прокуратурой РС(Я) в 2015 году выявлено 3009 нарушений жилищных прав граждан, по которым принесен 61 протест, направлено в суд в интересах граждан 1570 заявлений, внесено 396 представлений. К дисциплинарной ответственности по требованию прокуроров привлечено 182,

к административной ответственности 49 государственных и муниципальных служащих.

Приведенные цифры указывают на тот факт, что в целом в республике ситуация с обеспечением граждан жильем остается сложной. Более того, несмотря на принимаемые со стороны государства меры в этой сфере, количество вопросов, связанных с реализацией права на жилище, не снижается. Подтверждением этому являются обращения граждан, поступающие Уполномоченному.

В отчетном году, как и в предшествующие годы, данная категория обращений являлась самой многочисленной и составила 24% от общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного (2014 - 28%).

Обращения граждан в 2015 году в основном касались вопросов реализации права на внеочередное представление жилых помещений, включая неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений; соблюдения прав при переселении из ветхого и аварийного жилья; несогласия с отказом в принятии на учет нуждающихся в жилье и т.д.

Основной категорией граждан, которые должны быть обеспечены жилыми помещениями во внеочередном порядке, являются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Министерства образования РС(Я) на 01.01.2016 в едином республиканском реестре детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоит 1137 граждан (2014 – 914), из них жилье предоставлено 422, заключены контракты на строительство и приобретение квартир для 1071.

Общая потребность в денежных средствах составляет 15682134,30 тыс. руб. Объем предусмотренных на исполнение органам местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составил 1016031 тыс. руб., из них субсидия федерального бюджета - 91451,4 тыс. руб. Освоено органами местного самоуправления – 860813 тыс. руб.

Однако, несмотря на принимаемые меры, темпы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаются низкими и недостаточными для своевременного предоставления жилья.

В течение 2015 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нарушении их прав. Всего к правозащитнику в прошедшем году обратилось 26 лиц указанной категории (2014 - 23).

Уполномоченным принимались меры по восстановлению нарушенных жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, к Уполномоченному по правам человека обратилась гр-ка М. Заявительница состояла на учете в реестре детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении,

в Кобяйском районе. В течение длительного времени проживает в г. Якутске, обучается по очной форме, имеет регистрацию. В связи с этим, гр-ка М. обратилась в Окружную администрацию г. Якутска с заявлением о включении ее в городской реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении. Комиссией Окружной администрации принято решение об отказе гр-ке М. в постановке на учет в связи с тем, что она состоит на учете в Кобяйском районе.

Рассмотрев жалобу гр-ки М., Уполномоченный пришел к выводу, что отказ Окружной администрации во включении ее в городской реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении, нарушает принцип справедливости, несет в себе дискриминацию по признаку происхождения и места жительства.

По вышеуказанному нарушению Уполномоченным было подготовлено заключение и составлено исковое заявление к Окружной администрации г. Якутск. Гр-ка М. при содействии республиканского омбудсмана подала в Якутский городской суд исковое заявление с требованием обязать Окружную администрацию включить ее в городской реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении. Решением Якутского городского суда исковое заявление гр-ки М. удовлетворено.

Другой категорией граждан, которые должны быть обеспечены жилым помещением во внеочередном порядке, являются граждане, жильё которых пострадало или было утрачено в результате пожара.

Так, в отчетном периоде наибольшее количество пожаров возникло на территории г. Якутска, произведены выезды на 32 пожара, в результате которых пострадало 30 муниципальных жилых помещений (в 2014 году произведено 50 выездов, пострадало 69 муниципальных жилых помещений). Предоставлено жилых помещений для временного проживания граждан, жильё которых пришло в непригодность для проживания в результате пожаров – 15 (в 2014 - 31).

Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась необходимая юридическая помощь гражданам данной категории в восстановлении нарушенных прав на получение жилья вне очереди.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка С., инвалид I группы, которая утратила жилое помещение в результате пожара, дом был снесен без предоставления другого жилья. Заявительница неоднократно на протяжении 3-х лет обращалась в Окружную администрацию г. Якутска о предоставлении жилья и получила отказы.

По поручению Уполномоченного сотрудником аппарата было подготовлено исковое заявление к Окружной администрации г. Якутска о предоставлении вне очереди жилого помещения гр-ке С. и членам ее семьи.

По результатам рассмотрения Якутским городским судом исковое заявление гр-ки С. удовлетворено, суд обязал Окружную администрацию

г. Якутска предоставить ей и членам ее семьи жилое помещение. В настоящее время между С. и Окружной администрацией заключено мировое соглашение о предоставлении квартиры в новом благоустроенном многоквартирном доме.

По информации Управления службы судебных приставов РФ по РС(Я) в 2015 году на исполнении находилось 715 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений различным категориям граждан (2014 - 757). За отчетный период окончено 282 исполнительных производств (2014 - 291). Остаток исполнительных производств о предоставлении жилых помещений различным категориям граждан составляет 433 исполнительных производства, из которых судом приостановлено и отсрочено 67 исполнительных производств. Основными должниками данной категории исполнительных производств являются администрации муниципальных образований, в частности большое количество неисполненных судебных решений о внеочередном предоставлении жилья отмечается в г. Якутске.

Уполномоченным принимались меры по защите нарушенных прав обратившихся граждан с жалобами по факту длительного неисполнения судебных решений по внеочередному предоставлению жилых помещений. Примеры рассмотренных обращений граждан Уполномоченным указаны в разделе «Право граждан на судебную защиту».

Основной вывод по итогам рассмотренных обращений граждан состоит в том, что при непринятии реальных мер по исполнению решений судов о внеочередном предоставлении гражданам жилых помещений, в дальнейшем не исключена возможность при обращении граждан в Европейский суд по правам человека увеличение затрат государства, как на приобретение жилья, так и на выплату судебных издержек и различных компенсаций. В связи с этим, по мнению Уполномоченного экономически выгоднее принимать меры, направленные на сокращение времени исполнения судебных актов о предоставлении гражданам жилых помещений, нежели искать возможные отговорки, оправдывающие существующее бездействие.

Для решения данной общей проблемы Уполномоченный предлагает Правительству республики оказывать дополнительную финансовую помощь муниципальным образованиям по исполнению решений судов о внеочередном предоставлении гражданам жилых помещений, предоставление которых в соответствии с законодательством является расходным обязательством региона.

В 2015 году в государственном бюджете РС(Я) на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда были предусмотрены средства в объеме 2154,97 млн. руб. С использованием финансовой поддержки планировалось расселить 6806 граждан из 113,30 тыс. кв.м. аварийного жилья по республике. По итогам работы за 2015 год общий объем расселенного ветхого и аварийного жилищного фонда составил 45,29

тыс. кв.м. (2014 - 97,6), переселены 2848 граждан (1064 семьи), что составляет 40% от общей квадратуры запланированного объема.

Как видно из приведенных цифр, расселение ветхого и аварийного жилищного фонда идет крайне медленно. Гражданам, чье жилье признано аварийным и непригодным для проживания, приходится годами ожидать переселения или предоставления жилья.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о бездействии органов местного самоуправления в вопросах расселения жильцов таких домов. Омбудсменом принимались меры к восстановлению нарушенных прав граждан, направлялись обращения в адрес органов прокуратуры и в сами органы МСУ. Как отмечает республиканский правозащитник, даже наличие судебного решения не всегда гарантирует переезд в новое жилье.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гр-ки Ш. об отказе Округной администрации г. Якутска в предоставлении жилого помещения вне очереди.

Заявительница указывала в своей жалобе, что с 2011 года имеет судебное решение о выделении жилой площади вне очереди взамен аварийного и ветхого жилья. Однако даже при наличии судебного решения длительное время Округной администрацией не предоставлялось жилое помещение.

По ее жалобе Уполномоченным было направлено обращение в Округную администрацию в защиту прав заявительницы. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного гр-ке Ш. было предоставлено жилое помещение.

Согласно Конституции России и Жилищному кодексу РФ предусмотрено бесплатное обеспечение малоимущих граждан, состоящих на учете, жилыми помещениями по договору социального найма в домах муниципального жилищного фонда.

Основная часть данной категории граждан состоит на учете в Округной администрации г. Якутска. Так, по состоянию на 29.12.2015 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоят 6527 семей.

Анализ поступивших к Уполномоченному в 2015 году обращений граждан показывает, что граждане по-прежнему сталкиваются с необоснованными отказами в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, так и с незаконным снятием с учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр-ки О. о том, что она и члены ее семьи с 1984 года состоят в реестре нуждающихся в жилом помещении в Округной администрации г. Якутска. В мае 2015 года при проверке очередности выяснилось, что она и члены ее семьи исключены из реестра нуждающихся в жилом помещении из-за временной регистрации.

По факту нарушения прав данной гражданки государственный правозащитник направил обращение в Департамент жилищных отношений Окружной администрации о принятии мер по восстановлению ее жилищных прав.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного заявительница включена и восстановлена в реестре нуждающихся в жилых помещениях.

Обращения граждан к Уполномоченному свидетельствуют о том, что также имеются иные нарушения жилищных прав граждан, кроме вышеуказанных.

В соответствии со статьей 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Вместе с тем, обращения граждан подтверждают, что такие случаи встречаются на практике.

К Уполномоченному обратилась гр-ка А. о незаконном выселении из общежития без предоставления другого жилого помещения. В своей жалобе заявительница указывала, что администрация учреждения выселяет ее из принадлежащего данной организации общежития, несмотря на то, что она имеет с учреждением договор социального найма и зарегистрирована по месту проживания.

Рассмотрев ее обращение, Уполномоченный установил нарушение администрацией учреждения положений жилищного законодательства. В соответствии с Жилищным кодексом РФ договор найма, может быть, расторгнут нанимателем в одностороннем порядке только в случае выезда нанимателя и членов его семьи в другое место жительства и в случае противоправных действий нанимателя.

По вышеуказанному нарушению Уполномоченным было дано заключение, которое гр-ка А. использовала в Якутском городском суде для защиты своих жилищных прав. Решением Якутского городского суда исковое заявление учреждения о выселении гр-ки А. оставлено без удовлетворения и за ней сохранено право на проживание в данном жилом помещении.

Особое внимание государством уделяется обеспечению жильем такой категории граждан, как Ветераны Великой Отечественной войны.

В 2015 году республике были выделены из федерального бюджета средства в размере 21,6 млн. руб. в виде субсидии на обеспечение жильем ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Однако, данных средств недостаточно для обеспечения жильем всех ветеранов. С учетом рыночной стоимости жилья в субъекте, республика осуществляет софинансирование за счет средств государственного бюджета региона, позволяющее ветерану приобрести жилье площадью до 45 квадратных метров при стоимости одного квадратного метра общей площади приобретаемого жилья до 56400 руб., при федеральном нормативе

установленном для РС(Я) – 36 кв.м, стоимости одного квадратного метра в 4 квартале 2015 года – 45806 руб.

На указанные средства 22 ветерана Великой Отечественной войны получили жилье. Однако на конец отчетного периода оставались не обеспеченными жильем 3 ветерана Великой Отечественной войны, включенных в республиканский реестр нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В связи с этим, в 2016 году Министерству труда и социального развития РС(Я) необходимо провести работу с соответствующими федеральными министерствами и ведомствами по привлечению финансовых средств из федерального бюджета в необходимых размерах.

В республике органами государственной власти проведена определенная работа по защите прав участников долевого строительства. Так, в республике принят Закон РС(Я) от 29.03.2012 1046-3 №993-IV «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших в результате неисполнения застройщиками своих обязательств», а также постановление Правительства РС(Я) от 21.05.2012 №214 «О механизме реализации подпрограммы «Государственная поддержка граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков жилья» государственной программы РС(Я) «Обеспечение качественным жильем на 2012-2019 годы».

Однако, по мнению Уполномоченного принятых мер явно недостаточно. К государственному правозащитнику продолжают обращаться обманутые участники долевого строительства. В этой связи, как и в предыдущем своем Докладе, Уполномоченный отмечает, что закрытый перечень проблемных объектов, установленный вышеуказанным постановлением Правительства РС(Я), ущемляет права граждан, так как сужает число граждан, имеющих право на получение мер государственной поддержки, в то время как Закон РС(Я) распространяет свое действие на неопределенный круг лиц.

Обращения граждан, связанные с обеспечением жильем, как и в предыдущие годы, занимали лидирующее место в общем количестве обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2015 году.

Несмотря на то, что в ежегодных докладах Уполномоченным неоднократно давались рекомендации, направленные на решение проблемы жилищного обеспечения внеочередников, нарушения прав граждан на получение жилья вне очереди со стороны органов местного самоуправления РС(Я) продолжают носить системный характер.

Уполномоченный осознает сложность ситуации, в которой оказались муниципалитеты. Но и руководству органов местного самоуправления необходимо понимать, что отсутствие у органа местного самоуправления по тем или иным причинам жилых помещений, необходимых для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, не может служить основанием

для отказа указанным гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией РФ и федеральным законом.

С органов местного самоуправления никто не снимал обязанности по предоставлению муниципального жилья гражданам вне очереди. Эту обязанность необходимо выполнять надлежащим образом, не допускать нарушения конституционного права граждан на жилище.

Органам местного самоуправления необходимо выработать четкую и продуманную стратегию решения проблемы жилищного обеспечения внеочередников.

Также необходимо понимать, что муниципальные образования из-за ограниченных возможностей местных бюджетов, не смогут решить проблему жилищного обеспечения внеочередников самостоятельно. Поэтому назрела необходимость выработки новых подходов к решению жилищной проблемы внеочередников, привлечения и консолидации финансовых ресурсов на местном и республиканском уровне.

Основные причины нарушения прав граждан в жилищной сфере в 2015 году на территории республики:

- в бюджетах муниципальных образований республики не предусматриваются денежные средства на строительство муниципального жилья социального использования; строительство жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования не ведется, что приводит к нарушению жилищных прав граждан на внеочередное получение жилья, а также на получение социального жилья в общем порядке;

- отсутствие у органов местного самоуправления четкой стратегии решения проблемы жилищного обеспечения граждан, имеющих право на получение социального жилья;

- неисполнение органами местного самоуправления обязанности по своевременному обеспечению жильем граждан, имеющих право на его получение вне очереди;

- отсутствие должного контроля со стороны уполномоченных органов власти за соблюдением застройщиками, ведущими долевое строительство, прав участников долевого строительства.

Рекомендации

Правительству РС(Я) совместно с органами местного самоуправления рассмотреть вопрос о возможности разработки и принятия республиканской целевой программы, которая бы предусматривала предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства муниципального жилищного фонда, обеспечению жильем граждан, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях и имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

Министерству труда и социальной защиты РС(Я):

1. Обеспечить соблюдение действующего законодательства и прав ветеранов ВОВ при предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Взять на особый контроль обеспечение жильем участников и инвалидов ВОВ 1941-1945 годов.

2. Добиваться своевременного финансирования мероприятий по обеспечению жильем ветеранов ВОВ в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и ФЗ «О ветеранах» в полном объеме.

3. Обеспечить соблюдение действующего законодательства и прав отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, при предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в РФ».

Министерству образования РС(Я):

1. В соответствии с действующим законодательством своевременно и в полном объеме решать вопросы обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предоставления указанным категориям граждан компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

2. Оказывать детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством, а также права на предоставление компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

3. Разработать для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и их законных представителей информационно-просветительские материалы (брошюры, памятки и т.д.) по вопросам осуществления (реализации) и защиты жилищных прав указанных категорий граждан.

Управлению государственного строительного и жилищного надзора РС(Я) обеспечить соблюдение застройщиками, ведущими долевое строительство, прав участников долевого строительства, а также своевременную передачу строящихся в соответствии с договорами долевого строительства жилых помещений в собственность участников долевого строительства.

Главам администраций муниципальных образований РС(Я):

1. Ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать денежные средства на строительство муниципального жилья социального использования или покупку жилья, осуществлять строительство муниципального жилья социального использования.

2. Надлежащим образом и своевременно выполнять возложенную законом обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди, не допускать случаев нарушений прав граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди.

3. Своевременно принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства РФ при переселении граждан из аварийного жилищного фонда.

4. Обеспечить формирование маневренного жилищного фонда.

3.2. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Право на труд – важнейшее конституционное право граждан, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себе достойный, социально-приемлемый уровень жизни.

Ни для кого не секрет, что в настоящее время мировой экономической кризис больно ударил по российскому рынку труда. Последствия данного кризиса эпохи глобализации начинают ощущать на себе всё больше и больше людей в России и за рубежом.

Что касается нашего региона, то в этом году проблемными вопросами в сфере нарушения трудового законодательства по результатам анализа обращений к Уполномоченному и статистических данных стали получение заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, ненадлежащее оформление трудовых отношений, неправомерность увольнения, задолженность по заработной плате, нехватка рабочих мест и т.д.

Органами прокуратуры ежегодно выявляются нарушения в сфере трудового законодательства. Так, в 2015 году прокурорами выявлено 13,9 тыс. (2014 - 14,3 тыс.) нарушений трудового законодательства. К дисциплинарной ответственности привлечено 605 (2014 – 548) должностных лиц, к административной ответственности по нарушениям трудового законодательства привлечены 534 (2014 - 508). Руководители 2 (2014 – 13) организаций, неоднократно допускавшие задержки выплат заработной платы своим работникам, дисквалифицированы, т.е. лишены права занимать руководящие должности. По материалам прокурорских проверок в рассматриваемой сфере следственными органами возбуждено 1 (2014 - 3) уголовное дело. По результатам проведенных прокуратурой

за 2015 год проверок погашено свыше 452 млн. руб. несвоевременно выплаченной заработной платы.

Согласно сведениям, предоставленным Государственной инспекцией труда в РС(Я) (далее - Гострудинспекция в РС(Я) за 2015 год было проведено 1432 (2014 - 1022) проверки, из них 472 (2014 - 247) проверок проведено по оплате труда. Сумма за административные правонарушения по оплате труда составила 5144,80 (2014 - 8228,92) тыс. руб. За 2015 год погашено задолженности по заработной плате перед работниками в сумме 187 млн. 817 тыс. руб. Произведена доплата до величины прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда в 294 (2014 - 35) случаях.

Каждая десятая поступающая к Уполномоченному жалоба связана с нарушением трудовых прав граждан. В этой сфере наиболее часто встречающимися нарушениями были низкий уровень заработной платы, неправомерная замена трудовых отношений гражданско-правовыми, незаконные увольнения, а также проблема обеспечения трудовой занятости осужденных в местах лишения свободы. В отчетном году государственным правозащитным органом по нарушениям в сфере трудового законодательства проведен ряд проверок по обращениям граждан, в том числе и коллективным, составлялись заключения для дальнейшего отстаивания гражданами своих интересов в суде. Следует отметить, что анализ поступивших жалоб показал, что по сравнению с предыдущими годами значительно возросло количество обращений от работников сферы здравоохранения, работающих в лечебных учреждениях и районного, и городского, и республиканского звена.

О необходимости доведения уровня заработной платы работников республики до республиканского размера прожиточного минимума отмечал Глава республики Егор Борисов в очередном Послании, где подчеркнул, что «первоочередной задачей в социальной политике является сохранение роста реальных доходов населения и уровня минимальной заработной платы в республике не ниже прожиточного минимума».

И поэтому совершенно справедливым является тезис федерального Уполномоченного, изложенный в Докладе по итогам 2014 года о том, что у неквалифицированных работников бюджетной сферы (например, санитарок, нянечек, техничек, поваров, сторожей) заработная плата в российских регионах нередко является чрезмерно низкой, то есть ниже официально установленного регионального минимального размера оплаты труда, а также ниже официального прожиточного минимума.

В этой связи хочется подчеркнуть, что обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, является одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений.

Так, к Уполномоченному в 2015 году поступило коллективное обращение работников ГБУ РС (Я) «Республиканская больница №2 - Центр

экстренной медицинской помощи» о нарушениях трудового законодательства, в том числе и в части начисления заработной платы ниже минимального размера оплаты труда. Аппаратом Уполномоченного проведена совместная проверка с Гострудинспекцией в РС(Я) и Минздравом республики. По результатам проверки выявлен ряд нарушений трудового законодательства, в том числе ненадлежащее оформление трудовых договоров. За выявленные нарушения предусмотрена ответственность по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ (Нарушение законодательства о труде и об охране труда), в связи, с чем юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

По нарушениям трудового законодательства в части начисления работникам младшего персонала вышеназванного лечебного учреждения заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, Уполномоченным в январе 2015 года направлено письмо Министру здравоохранения республики с предложениями о принятии необходимых мер в целях восстановления нарушенных прав работников. Из ответа руководства Министерства здравоохранения следовало, что нарушений трудового законодательства в части начисления заработной платы ими не установлено.

Позицию Уполномоченного о необходимости принятия кардинальных мер по приведению системы оплаты работников среднего и младшего медицинского персонала в соответствие с действующим трудовым законодательством (статьи 133, 133-1 Трудового кодекса РФ) разделили народные депутаты республики. В ноябре 2015 года на заседании профильного комитета Госсобрания (Ил Тумэн) республики при рассмотрении данного вопроса Министр здравоохранения республики признал, что «в отрасли трудятся около двух тысяч человек с заработной платой ниже минимального размера оплаты труда». Тот факт, что этот проблемный вопрос рассмотрен парламентом республики, позволяет Уполномоченному надеяться на принятие органами исполнительной власти республики действенных мер к повышению уровня заработной платы работникам младшего и среднего медицинского персонала в лечебных учреждениях республики.

Другим примером рассмотрения коллективного обращения является заявление работников Мегино-Кангаласской центральной районной больницы на нарушение трудового законодательства в части начисления заработной платы, необеспечения безопасных условий труда, нарушения норм в части соблюдения условий коллективного договора. Уполномоченным направлено письмо в прокуратуру Мегино-Кангаласского района, Гострудинспекцию в РС(Я) и Министерство здравоохранения РС(Я) для проведения проверки. По итогам проверки Гострудинспекции в РС(Я) также выявлен ряд нарушений трудового законодательства, Приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 №290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», Приказа Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 №1122н «Обеспечение

работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» и другие нарушения. Все доводы заявителей нашли свое подтверждение. В связи с этим, за вышеуказанные нарушения юридическое лицо привлечено к административной ответственности в соответствии со ст.ст.5.27 и 5.27.1 КоАП РФ на общую сумму 180 тыс. руб. Кроме того, прокуратурой района с привлечением органов Роспотребнадзора проведена проверка соблюдения условий безопасности труда и внесено представление о необходимости устранения нарушений законодательства руководству Мегино-Кангаласской ЦРБ.

Еще одним поводом для проведения Уполномоченным проверки соблюдения трудового законодательства в ГБУ РС(Я) «Станция скорой медицинской помощи» явилась жалоба врача данного лечебного учреждения С. о нарушениях трудового законодательства в части отказа в доплате за совмещение профессий, расширение зоны обслуживания и увеличение объема работы.

Действующим законодательством установлено, что бригада скорой медицинской помощи выезжает только при полной комплектации выездной бригады. В соответствии с Приказом Минздрава России от 20.06.2013 №388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» врачебная общепрофильная выездная бригада скорой медицинской помощи включает либо одного врача скорой медицинской помощи и одного фельдшера-водителя скорой медицинской помощи, либо одного врача скорой медицинской помощи, одного фельдшера скорой медицинской помощи и одного санитаря-водителя, либо одного врача скорой медицинской помощи, одного фельдшера скорой медицинской помощи и одного водителя (с использованием автомобиля скорой медицинской помощи класса «В»).

По результатам рассмотрения обращения С. установлено, что не во всех случаях состав бригад скорой медицинской помощи отвечал требованиям указанного Приказа, а также не обеспечивалось равномерное комплектование выездных бригад скорой медицинской помощи медицинским персоналом по всем сменам и соответствующая доплата в соответствии со ст.135 ТК РФ не производилась. В связи с этим Уполномоченным направлено главному врачу ГБУ РС(Я) «Станция скорой медицинской помощи» заключение для устранения нарушения трудового законодательства и для сведения Министру здравоохранения РС(Я).

По результатам рассмотрения заключения омбудсмена издан приказ Министра здравоохранения РС(Я) от 16.12.2015 «О совершенствовании деятельности ГБУ РС(Я) «Станция скорой медицинской помощи». Данным приказом принято Положение об организации деятельности выездной бригады скорой медицинской помощи ГБУ РС(Я) «Станция скорой медицинской помощи» в соответствии с требованиями закона.

В качестве примера незаконного отстранения от работы можно привести обращение гр-ки С., многодетной матери, работающей поваром в одном из сельских пришкольных интернатов Хангаласского района.

Приказом директора школы заявительница была отстранена от занимаемой должности на основании постановления главного государственного санитарного врача по Горному и Хангаласскому районам за отсутствие профилактических прививок, несмотря на наличие справки о противопоказаниях по состоянию здоровья на получение профилактической прививки.

В своем заключении, направленном Главе муниципального района «Хангаласский улус», Уполномоченный с учетом анализа действующего законодательства сделал вывод о неправомерном отстранении работника от занимаемой должности.

Действующим законодательством установлена обязанность прохождения гражданами вакцинации. Но вместе с тем ч.3 ст.11 Федерального закона от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» установлено ограничение к проведению профилактической вакцинации при наличии у гражданина медицинских противопоказаний.

В данном случае, работник использовал в соответствии с вышеуказанным Законом право на отказ от профилактической прививки по причине противопоказания по состоянию здоровья, о чем имелась подтверждающая справка врача, что не могло являться основанием к отстранению от трудовой деятельности.

Уполномоченный рекомендовал заявительнице обратиться в суд для восстановления нарушенных трудовых прав, используя в судебном разбирательстве аргументы, изложенные в заключении государственного правозащитного органа.

Еще одной насущной проблемой, характерной не только для нашей республики, но и России, является низкий уровень трудоустройства осужденных в местах лишения свободы.

В своем ежегодном Докладе за 2014 год федеральный Уполномоченный ситуацию с трудовой занятостью осужденных охарактеризовал как катастрофическую. По данным ФСИН России, в исправительных учреждениях трудоустроено только около 30% отбывающих наказание осужденных.

В нашей республике по итогам 2015 года процент трудоустроенных осужденных ниже общероссийского и составляет 20%. По данным УФСИН России по РС(Я) на конец 2015 года количество осужденных, занятых на оплачиваемых работах, составило 736 человек (2014 - 889), то есть уменьшилось на 153 человека. Начиная с 2013 года Уполномоченный, выступая на различных совещаниях ведомственного и республиканского уровней, предлагает разработать комплекс действенных мер, направленных на улучшение сложившейся ситуации. Ведь речь идет о том, что трудовая занятость в первую очередь, способствует перевоспитанию личности и ее исправлению, кроме того, осужденные, в отношении которых имеются судебные решения о возмещении ущерба в результате совершенных ими

преступлений, по мере возможности должны их погашать, в том числе исполнять алиментные обязательства.

Напрямую с решением вопроса трудоустройства возникает вопрос, связанный с размером оплаты труда осужденному. Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью норму рабочего времени по исправительным учреждениям республики в 2015 году составил 6437,34 руб. (2014 - 5291 руб.). Несмотря на то, что по сравнению с 2014 годом уровень заработной платы увеличился, такой размер заработной платы соответствует общероссийскому МРОТ, но не дотягивает до уровня республиканского, который по официальным данным Министерства труда и социального развития РС(Я) в 2015 году составлял 15390 руб.

Уполномоченный отмечает, что Управлением в 2015 году приняты отдельные меры во исполнение рекомендаций правозащитника о принятии мер по увеличению количества оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики с целью обеспечения трудовой занятости осужденных. Конечно, есть понимание того, что само Управление не в силах изменить кардинально ситуацию без участия органов власти республики. То есть речь идет о необходимости ведения со стороны Управления инициативной и системной работы в тесном взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти, с привлечением институтов гражданского общества.

Очевидно, что право каждого человека на справедливую заработную плату, закрепленное международным законодательством и гарантированное Конституцией РФ, являющееся составной частью права на труд, должно быть обеспечено государственными структурами, в том числе путем привлечения работодателей к ответственности. В этой связи возникает необходимость в более активном применении со стороны контролирующих органов системы мер, направленных на выявление нарушений трудового законодательства и своевременное их пресечение. В свою очередь, работники, владея информацией о своих трудовых правах и обязанностях, также активно могут отстаивать свои нарушенные права, в том числе и в суде. Но со стороны государственных структур и профсоюзных органов гражданам требуется эффективная помощь путем правового просвещения.

Рекомендации

Министерству здравоохранения РС(Я):

1. Принять конкретные меры по повышению заработной платы всех работников сферы здравоохранения до уровня не ниже минимального размера оплаты труда в республике.

2. Добиваться соблюдения требований Приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 №290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», Приказа

Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 №1122н «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» всеми городскими, районными больницами и подведомственными учреждениями.

Республиканскому комитету профсоюза работников здравоохранения проводить работу, направленную на закрепление в коллективных договорах медицинских учреждений положений о производстве доплат работникам за расширение зоны обслуживания и увеличение объема работы, другие компенсации, в частности в ГБУ РС(Я) «Скорая медицинская помощь».

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по РС(Я):

1. Продолжить работу по увеличению количества оплачиваемых рабочих мест во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы с целью обеспечения трудовой занятости осужденных.

2. Необходимо добиться повышения заработной платы осужденных до уровня размера минимальной заработной платы, установленной в РС(Я).

Государственной инспекции труда в РС(Я) уделять повышенное внимание информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

3.3. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на бесплатную медицинскую помощь остается самым приоритетным для всех возрастных групп, а также для всех групп по уровню образования и доходов. Этот вывод сделан федеральным Уполномоченным в ежегодном Докладе за 2014 год на основе социологических опросов граждан РФ.

Федеральный омбудсмен в сфере охраны здоровья в качестве основных выделил проблемы лекарственного обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями, недостаточное обеспечение обезболивающими (наркотическими) препаратами больных, находящихся в терминальной стадии рака, нарушения законодательства в сфере оказания психиатрической помощи.

С учетом приоритетности правозащитной деятельности в данной сфере в декабре 2015 года федеральным уполномоченным в рамках встречи региональных уполномоченных по правам человека с представителями федеральных министерств и ведомств организовано обсуждение проблемных вопросов в сфере охраны здоровья с Министром здравоохранения В. Скворцовой и с заместителем руководителя Федеральной службы по

надзору в сфере здравоохранения И. Серegiной. В своем выступлении И. Серегина отметила, что в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» контроль в сфере охраны здоровья граждан осуществляется в части качества и безопасности медицинской деятельности, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий. Вместе с тем, в сфере осуществления внутреннего контроля наряду с государственным и ведомственным в качестве негативного фактора указано об отсутствии единого нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности со стороны государственных, муниципальных и частных учреждений здравоохранения. Также приводились типичные нарушения, выявляемые в сфере здравоохранения по регионам России. Отрадно отметить, что в число нарушителей федерального законодательства наша республика не входит.

В республике проводится работа, направленная на реализацию гражданами конституционного права со стороны органов исполнительной власти, контролирующих и надзорных органов. На строительство объектов здравоохранения в 2015 году по Инвестиционной программе РС(Я) министерству здравоохранения РС(Я) предоставлены средства федерального бюджета в размере 1 млрд. 321 млн. руб. Из указанной суммы средства в размере 113773161,84 руб. предусмотрены для трех объектов здравоохранения в рамках Федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ на 2009-2018 годы». Из них полностью освоены средства, выделенные для ГБУ РС(Я) «Якутский республиканский психоневрологический диспансер». По двум объектам средства из федерального бюджета фактически поступили в декабре 2015 года и объявлены аукционы. Таким образом, освоение на 08.12.2015 составило 30%.

Почти в полном объеме (92%) освоены средства федерального бюджета для строительства 4 фельдшерско-акушерских пунктов в Кобяйском, Мегино-Кангаласском и Сунтарском районах в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Также ведется строительство Республиканского перинатального центра на 130 коек в рамках модернизации здравоохранения. В 2015 году поступившая из федерального бюджета сумма транша полностью освоена.

В рамках бесплатного лекарственного обеспечения больных с орфанными заболеваниями (по состоянию на 01.12.2015 в регистре состоит 96 больных) заключены государственные контракты на сумму 381,18 млн. руб. при общем объеме финансирования 403,38 млн. руб.

Общий объем финансирования по всем программам бесплатного лекарственного обеспечения льготных категорий населения по республике по сравнению с 2014 годом увеличился на 46%. При этом в рамках

антикризисных мер из федерального бюджета выделено 163 млн. руб. и из республиканского 538,7 млн. руб.

По информации прокуратуры республики в сфере здравоохранения положение с обеспечением прав граждан остается неблагоприятным: выявлено 1160 нарушений закона, в целях устранения которых принесено 6 протестов, направлено 196 исков (заявлений) в суд, внесено 248 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 212 лиц. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 111 лиц, возбуждено 2 уголовных дела.

Прокурорами проведены проверки в связи с ростом заболеваемости и смертности от туберкулеза, которыми пресечено более 200 нарушений, в т.ч. при хранении, использовании, транспортировке вакцин от туберкулеза, а также в части ненадлежащей ревакцинации, материально-технического оснащения ФЛГ кабинетов.

В 2015 году в связи с повсеместным распространением раковых заболеваний прокурорами особое внимание уделялось вопросу качества и доступности медицинской помощи онкологическим больным. Высокие показатели **онкологической запущенности** отмечены в Усть-Майском, Горном, Нижнеколымском, Абыйском, Томпонском, Усть-Алданском, Амгинском, Таттинском районах. **Высокие показатели смертности** зарегистрированы в Абыйском, Алданском, Аллаиховском, Амгинском, Анабарском, Жиганском, Мегино-Кангаласском, Нерюгринском, Нижнеколымском, Оленекском, Среднеколымском, Усть-Майском районах. Коечный фонд по онкологическому профилю не соответствует среднероссийскому показателю, в республике на 10 тысяч населения составляют - 1,2, а по РФ - 2,4.

Материально-техническая база (здание, оснащение) не отвечает требованиям специализированной службы, **лечение по онкологическому профилю получают лишь 34% больных** (по РФ 52%).

В 20 районах республики в учреждениях здравоохранения **не обеспечено создание первичных онкологических кабинетов**. В 11 районах республики **отмечаются низкие показатели ранней диагностики онкологической заболеваемости**.

Важно отметить, что ежегодный рост онкозаболеваний в республике подтверждает необходимость принятия органами исполнительной власти более действенных мер по строительству нового современного онкологического центра. Обсуждение данного вопроса продолжается на протяжении многих лет и его дальнейшее затягивание будет только способствовать дальнейшему росту числа таких заболеваний.

Территориальным органом Росздравнадзора по РС(Я) в 2015 году также выявлялись правонарушения в сфере здравоохранения. Так, по результатам проведения 129 проверок из 322, то есть в 40% от всех проведенных проверок выявлены нарушения в деятельности 137 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или 65,55% проверенных хозяйствующих субъектов. По результатам проверок дано 129

предписаний, составлено 39 протоколов об административном правонарушении.

Об имеющихся проблемах в сфере реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь свидетельствуют и другие статистические данные территориального органа Росздравнадзора. Ведомством отмечается ежегодный рост обращений граждан, в основном по вопросам качества оказания медицинской помощи населению и вопросам обеспечения лекарственными средствами.

Из 185 рассмотренных в 2015 году обращений в 102 указывалось на качество оказания медицинской помощи взрослому населению, из них в 21 обращении указано о смерти человека. В 34 жалобах указывалось о ненадлежащем качестве медицинской помощи детям, в 12 обращениях указывалось о смерти ребенка. На некачественное оказание медицинской помощи женщинам в период беременности указывалось в 11 жалобах граждан. То есть в основной своей массе граждане в своих обращениях в контролирующий орган указывают на некачественное оказание медицинской помощи взрослому населению и ребенку. Превалируют по количеству обращений на оказание некачественной медицинской помощи среди медицинских учреждений следующие организации: Нерюнгринская ЦРБ (16), Якутская городская клиническая больница (15), Мирнинская ЦРБ (14), РБ №2-ЦЭМП (14), РБ №1-НЦМ (11), Якутская городская больница №3 (8), Медицинский центр г. Якутска (7) и другие.

По 79 обращениям проведено 100 внеплановых проверок в 39 медицинских организациях. По результатам проверок выдано 72 предписания, оформлен протокол об административном правонарушении и должностное лицо привлечено к штрафу в размере 30000 руб.

В ходе проведения внеплановых проверок по обращениям граждан выявлены наиболее частые нарушения установленных порядков внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также порядков оказания медицинской помощи по профилям: акушерству и гинекологии; первичной медико-санитарной помощи; инфекционным заболеваниям; педиатрии; онкологии; скорой медицинской помощи; неврологии; патологической анатомии.

Кроме того, в 42 случаях выявлены ненадлежащее исполнение должностных обязанностей медицинскими работниками при оказании медицинской помощи. Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей касается несвоевременного квалифицированного обследования и лечения пациентов, организации консилиумов, представления на врачебную комиссию, необоснованного назначения лекарственных препаратов, медицинских манипуляций, некачественного оформления медицинской документации, отсутствие контроля за назначением лекарственных препаратов, ухода за пациентами.

В качестве примера, когда граждане обратились в правозащитный орган в связи с некачественным оказанием медицинской помощи и по

запросу Уполномоченного контролирующим органом подтвердились доводы заявителя, является жалоба гр. Л.

Гражданка Л. пришла на личный прием к Уполномоченному, обойдя и лечебные учреждения и не получив должного внимания в министерстве здравоохранения и уже не надеясь, что медицинская помощь ей будет оказана. Правозащитник, усмотрев нарушения конституционного права, обратился в Росздравнадзор, который в ходе проверки выявил многочисленные нарушения со стороны лечебного учреждения - Мирнинской центральной районной больницы. Только после вмешательства правозащитного органа министерство направило пациентку на обследование в другой регион, было назначено адекватное лечение.

Помимо обращений в контролирующий орган граждане обращались в адрес Уполномоченного с жалобами на ненадлежащее качество оказания медицинской помощи, не обеспечение онкологических больных бесплатными лекарственными средствами. Таких обращений поступило 29.

Примером, когда гражданину в результате оказания медицинской помощи не только не достигнута цель восстановить здоровье пациента, но и наоборот причинен тяжкий вред, служит жалоба П.

В ходе проведенной проверки установлено, что заявитель в июле 2014 года обратился за медицинской помощью в ГБУ РС(Я) «Якутская городская больница №3». В лечебном учреждении врачом-офтальмологом ему назначено введение инъекции в глаз. Во время введения лекарства в левый глаз медсестра нарушила технику проведения инъекции, в результате чего пациенту причинен тяжкий вред здоровью, в виде полной потери зрения левого глаза. В последующем пациент перенес две операции, зрение вернуть не удалось.

По результатам рассмотрения в 2014 году жалобы заявителя территориальным органом Росздравнадзора по РС(Я) и проведения проверки по факту оказания некачественной медицинской помощи, повлекшей причинение вреда здоровью, выявлен ряд нарушений в части должностных обязанностей, обязательных требований федерального законодательства, допущенных медицинскими работниками.

Несмотря на то, что контролирующим органом выявлены нарушения федерального законодательства и установлено причинение вреда здоровью гражданина со стороны медицинских работников, адекватные меры ни одним из контролирующих и надзорных органов приняты не были. Министерством здравоохранения республики на основании акта Росздравнадзора по РС(Я) проведена внеплановая проверка в лечебном учреждении и виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее оказание медицинской помощи.

По запросу омбудсмена прокуратурой республики проведена проверка, в рамках которой для проведения экспертизы качества оказания медицинской помощи материал по заявлению гр. П. направлен в ОАО ГСМК «Сахамедстрах» и Филиал ООО РГС «Медицина Росгосстрах».

По результатам экспертизы факт некачественного оказания медицинской помощи гр. П. установлен.

Вместе с тем, правозащитный орган считает, что речь в данном случае должна идти об уголовно-правовой оценке действий медицинских работников.

С сентября 2014 года уже на протяжении более года гражданин не мог добиться возбуждения уголовного дела по факту причинения вреда здоровью в результате некачественного оказания медицинских услуг, вследствие чего, он, молодой мужчина, имеющий на иждивении двух несовершеннолетних детей, потерял зрение на один глаз и стал фактически инвалидом. Органы дознания неоднократно принимали незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, не принимая мер к проведению полной и качественной процессуальной проверки.

Уполномоченный, усмотрев нарушение права гражданина на доступ к правосудию, а также грубейшее нарушение требований Уголовно-процессуального кодекса РФ о разумности уголовного судопроизводства, направил заключение с рекомендациями о восстановлении нарушенных прав заявителя, пострадавшего в результате ненадлежащего оказания медицинской помощи и о необходимости незамедлительного решения вопроса о возбуждении уголовного дела Министру внутренних дел по республике. Только после рассмотрения заключения омбудсмана уголовное дело возбуждено и теперь будет решаться вопрос о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц из числа медицинского персонала лечебного учреждения.

Еще одно обращение по факту необеспечения онкологического больного бесплатными лекарственными средствами поступило из города Нерюнгри.

Гражданка В. в своем обращении указала, что ее супруг на протяжении двух месяцев после операции не может по рецепту получить лекарственное средство, которое ему прописано после курса химиотерапии. Только после письма правозащитника в министерство здравоохранения пациент получил жизненно необходимое лекарство и смог продолжить курс восстановительного лечения. Минздрав республики причиной сложившейся ситуации назвал отсутствие лекарственного препарата на российском фармацевтическом рынке в указанный период.

О ненадлежащем оказании медицинской помощи в стационаре Нерюнгринской городской больницы отцу-ветерану Великой Отечественной войны указывалось в жалобе гр. С. На основании запроса Уполномоченного прокуратурой города Нерюнгри проведена проверка, по результатам которой факт ненадлежащего оказания медицинских услуг ветерану войны не установлен, но выявлены нарушения в сфере лицензирования медицинской деятельности лечебного учреждения, в связи с чем внесено представление в адрес главного врача ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ».

О нарушении права на охрану здоровья речь шла в обращении гр. З., который обратился в интересах своего сына-призывника. Сын призван

в ряды Российской армии военным комиссариатом Таттинского района. При проведении медицинского обследования не учтено хроническое заболевание, которое препятствует военной службе. Только в последний момент после запроса омбудсмена, направленного военному комиссару РС(Я), и по результатам контрольного медицинского освидетельствования, проведенного в связи с этим запросом, призывник признан ограниченно годным к военной службе и освобожден от призыва в Вооруженные Силы РФ ввиду наличия хронического заболевания, препятствующего военной службе.

В 2015 году правозащитнику пришлось выступать еще и в роли посредника между федеральным учреждением и лечебным учреждением республиканского подчинения.

В адрес Уполномоченного поступило письмо начальника ФКУЗ МСЧ-14 о нарушении права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на медицинскую помощь ввиду отказа в оказании медицинских услуг со стороны ГБУ РС(Я) «Республиканская больница №1-Национальный центр медицины».

До вмешательства государственного правозащитника переписка между учреждениями продолжалась безрезультатно на протяжении полугода.

Уполномоченный обратился с письмом к Министру здравоохранения республики, в котором указал, что статья 41 Конституции РФ закрепляет за каждым гражданином **право на охрану здоровья и медицинскую помощь**. Лица, заключенные под стражу либо осужденные к лишению свободы **имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в медицинских организациях государственной системы здравоохранения** на основании статьи 26 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

По причине того, что ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России финансируется за счет средств федерального бюджета, учреждение не вправе заключать договоры с частными медицинскими организациями и поэтому вынуждено заключать договор только с государственным учреждением. Таковым является Национальный центр медицины, поскольку обеспечен специалистами узкого профиля, в консультациях которых нуждаются лица, находящиеся в местах принудительного содержания.

Такие обстоятельства как отсутствие дополнительных помещений для приема указанных граждан и нарекания со стороны других пациентов медицинского учреждения **не могут являться основанием для лишения граждан конституционного права на медицинскую помощь**. При заключении договора возможно предусмотреть необходимые условия, которые исключат одновременное нахождение пациентов медицинского центра и лиц из числа спецконтингента в медицинском учреждении, а также прием специалиста в помещении ФКУЗ МСЧ-14 ФСИН России.

После длительной переписки и переговоров со специалистами министерства работникам Аппарата Уполномоченного удалось добиться проведения совещания с участием сторон и представителя государственного

правозащитного органа и принятия положительного решения данного актуального вопроса. В настоящее время осужденные, нуждающиеся в консультациях специалистов узкого профиля, в рамках заключенного контракта реализуют свое право на медицинскую помощь.

Анализ приведенных примеров рассмотрения обращений граждан свидетельствует о необходимости принятия органами исполнительной власти и контролирующими органами кардинальных мер, направленных на совершенствование системы реализации гражданами конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Рекомендации

Министерству здравоохранения РС(Я):

1. Разработать комплекс мер, направленных на улучшение ситуации с онкологическими заболеваниями, в том числе на строительство республиканского онкологического центра.

2. Осуществлять постоянный мониторинг ситуации с обеспечением населения жизненно необходимыми лекарственными препаратами, в том числе граждан с онкологическими заболеваниями.

3. По результатам проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных государственных медицинских организациях республики формировать план мероприятий по повышению качества предоставляемой медицинской помощи и осуществлять контроль за его исполнением.

3.4. ПРАВО ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Реализация гражданами конституционного права на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях постоянно находится под пристальным взглядом как федерального, так и республиканского омбудсмена.

Проблемные вопросы **в сфере социального обеспечения** отмечены федеральным правозащитником Эллой Памфиловой в ежегодном Докладе за 2014 год. Уполномоченный по правам человека в РФ в качестве одного из актуальных вопросов отметил проблемы в процедурах установления инвалидности, переосвидетельствования, которые продолжают оставаться весьма сложными и длительными. В этой связи федеральный омбудсмен полагает, что разработанные в рамках мероприятий Концепции совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы Министерством труда и социальной защиты РФ новые классификации и критерии «должны обеспечить объективность и

достоверность оценки ограничений жизнедеятельности инвалидов». Ввиду актуальности этого вопроса, носящего общероссийский масштаб и необходимостью его решения, федеральный правозащитник в качестве рекомендации в адрес Министерства труда и социальной защиты РФ предложил продолжить совместно с Уполномоченным по правам человека в РФ работу по совершенствованию медико-социальной экспертизы, мониторингу применения классификаций и критериев, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.09.2014 №664 «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В 2015 году в Российской Федерации продолжала реализовываться государственная программа «Доступная среда» на 2011-2015 годы », которая направлена на формирование к 2016 году безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и системы медико-социальной экспертизы с целью интеграции инвалидов в общество.

В части необходимости совершенствования системы медико-социальной экспертизы следует отметить, что закрепленные классификации и критерии, используемые врачами-экспертами при осуществлении такой экспертизы, регламентированы постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 №95, которым утверждены Правила признания лица инвалидом. По прошествии десяти лет и с учетом реальной ситуации, конечно же, появилась необходимость разработки дополнительных классификаций и критериев, то есть речь идет о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство. И в этом смысле Уполномоченный разделяет и позицию федерального омбудсмена и других региональных уполномоченных о необходимости совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы.

В качестве примера, когда инвалид на протяжении более года пытается в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РС(Я)» оспорить заключение комиссии об установлении на бессрочной основе инвалидности третьей группы, тогда как в течение двух лет являлся инвалидом второй группы, можно привести обращение гр. Т. Заявитель указал, что ему в 2012 году ампутирована нижняя конечность на уровне средней трети левой голени и, находясь на третьей группе инвалидности, он постоянно испытывает головные боли, состояние здоровья его по сравнению с 2013 годом не улучшилось, а лишь ухудшилось, то есть указал на клинично-функциональные и профессионально-трудовые данные. В декабре 2014 года он обжаловал это решение в республиканскую МСЭ, но не получил письменного ответа по существу своей жалобы. Правозащитник обратился к руководству учреждения с тем, чтобы тщательно и объективно проверили доводы инвалида и при наличии оснований провели медико-социальную экспертизу. В ходе проверки установлено, что по результатам обжалования решения в декабре 2014 года проведено освидетельствование,

решение оставлено в силе, однако заявителю не сообщено об этом. После запроса правозащитника доводы инвалида рассмотрены в полном объеме и на основании документов, представленных лечебным учреждением, сделан вывод об отсутствии оснований к изменению группы инвалидности. В этой ситуации хотелось бы отметить, что граждане, обжалуя решение экспертов об установлении группы инвалидности, реализуют свое законное право и рассмотрение жалобы в установленный срок и уведомление о результатах рассмотрения является не правом, а обязанностью должностных лиц экспертного учреждения.

Другим важным вопросом, затрагивающим права граждан, имеющих инвалидность, является обеспечение их техническими средствами реабилитации (далее - ТСР). Указывая на эту проблему в своем Докладе за 2014 год, федеральный Уполномоченный пришла к выводу о неудовлетворительной ситуации с обеспечением инвалидов ТСР со стороны Фонда социального страхования РФ (далее - ФСС РФ) и уполномоченных органов субъектов РФ. Как отмечено в Докладе, об этом свидетельствует «несвоевременное обеспечение инвалидов этими средствами, их ненадлежащее качество, в том числе из-за устаревших технологий производства, необоснованные отказы органов ФСС РФ в выплате инвалидам компенсаций за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации, сложный «маршрут» получения инвалидом технических средств реабилитации». В этом же документе Уполномоченный по правам человека в РФ рекомендовал Министерству труда и социальной защиты РФ принять меры, направленные на своевременное и качественное обеспечение инвалидов ТСР.

О необходимости улучшения ситуации в этой сфере шла речь в декабре 2015 года на совместном совещании российских уполномоченных с участием представителей федеральных ведомств под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ. Элла Памфилова в своем выступлении особенно выделила, в том числе, проблему недостаточности средств реабилитации инвалидов. Перед региональными уполномоченными выступил заместитель министра труда и социальной защиты РФ А. Черкасов, с которым обсуждались вопросы обеспечения и защиты социальных прав граждан в РФ.

По данным Регионального отделения ФСС РФ по РС(Я) в 2015 году от инвалидов поступило 21396 заявок, из них на обеспечение ТСР - 18043, на изготовление протезно-ортопедическими изделиями (далее - ПОИ) - 2 060, на выплату компенсации за самостоятельное приобретение ТСР и ПОИ - 1293 заявки. Сумма выделенных федеральных средств на эти цели составила 243 738, 1 тыс. руб., что на 60 млн. руб. больше по сравнению с 2014 годом. Вместе с тем надо отметить, что количество заявок от инвалидов тоже возросло почти на три тысячи в 2015 году.

Но несмотря на то, что ежегодно увеличивается финансирование этой статьи, к правозащитнику продолжают обращаться инвалиды в связи с отказом РО ФСС РФ по РС(Я) в выплате компенсации за самостоятельное

приобретение ТСР и ПОИ. В этой связи в Докладе за 2014 год Уполномоченный рекомендовал Региональному отделению добиваться объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан и при выявлении нарушений прав принимать в пределах компетенции меры к их восстановлению. Но, к сожалению, приходится констатировать об имеющихся случаях ненадлежащего рассмотрения заявлений граждан со стороны уполномоченного органа.

Так, только после вмешательства Уполномоченного по правам человека в РС (Я) удалось добиться получения компенсации за произведенный ремонт инвалидной коляски гр-ке С., которая на протяжении четырех месяцев не могла этого добиться от регионального отделения ФСС РФ по РС(Я). Даже такие доводы инвалида, как инвалидность первой группы, для которой инвалидная коляска является единственным средством передвижения (инвалид-колясочник) и значительность потраченной суммы на ее ремонт (более 40000 руб.) показали чиновникам неубедительными и они не приняли мер к своевременному рассмотрению ее заявления и полной выплате потраченных средств.

Важным событием в 2015 году стало введение в действие Федерального закона РФ от 28.12.2012 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ». В республике в рамках реализации названного Закона приказами Министерства труда и социального развития РС(Я) утверждены единые стандарты предоставления качественной социальной услуги, в том числе в форме социального обслуживания на дому, предоставления срочных услуг, социальных услуг в полустационарной и стационарной формах.

Для предоставления качественной социальной услуги введен новый механизм общественного контроля за деятельностью государственных учреждений социального обслуживания населения с помощью независимой оценки качества их работы. Создана рабочая группа по разработке системы независимой оценки качества работы. На 2016-2018 годы утвержден План проведения независимой оценки оказания услуг социальными учреждениями.

Также в республике принят Регламент межведомственного взаимодействия органов государственной власти РС (Я) при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения, утвержденный постановлением Правительства РС(Я) от 28.10.2015 №393. В этой связи уместно отметить, что правозащитником еще в июле 2015 года по итогам выезда в Отделение социальной реабилитации ГБУ РС(Я) «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Якутска» в адрес Министра труда и социального развития республики направлялось письмо с рекомендациями о необходимости разработки такого документа.

По информации республиканского министерства труда и социального развития при реализации Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» возникли трудности, связанные с необходимостью приведения Федерального закона от 24.06.1999

№120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в соответствии с требованиями федерального закона №442-ФЗ. На практике сотрудники учреждений социального обслуживания семьи и детей вынуждены вести двойную документацию в соответствии с требованиями названных федеральных законов: по ФЗ №120 составляется индивидуальная программа реабилитации семьи и ребенка, а по ФЗ №442 составляется индивидуальная программа предоставления социальных услуг, то есть ведется двойная документация, что, конечно же, затрудняет деятельность социальных учреждений и по большому счету является бесполезной. Решением данного вопроса является приведение Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» в соответствие с введенным в действие с 01.01.2015 Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ».

Проведенные в 2015 году сотрудниками Аппарата Уполномоченного выезда в социальные учреждения, показали наличие отдельных недостатков в организации предоставления социальных услуг.

В ходе выездного приема от граждан, проживающих в автономном учреждении РС(Я) «Якутский дом-интернат для престарелых и инвалидов» поступали вопросы, связанные с оказанием с юридической помощи. То есть речь идет о необходимости оказания бесплатной юридической помощи получателям социальных услуг и это требует со стороны руководства социального учреждения принятия конкретных организационных мер.

Также был проведен выезд в Отделение социальной адаптации «Тирэх», являющееся структурным подразделением ГБУ РС(Я) «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Якутска» (далее КЦСОН г. Якутска).

По итогам приема получателей социальных услуг и самих работников Отделения правозащитник выявил следующие проблемные вопросы, требующие решения с целью создания благоприятных условий для проживания граждан и надлежащего исполнения трудовых обязанностей работниками Отделения:

1) слабое материально-техническое обеспечение: отсутствие междугородного телефона, факса, электронной почты, что очень востребовано в связи с необходимостью направления многочисленных запросов в различные учреждения;

2) в части условий проживания граждан: отсутствие сменного постельного белья, нет возможности предоставления трехразового питания (п.4.15 Положения об Отделении социальной адаптации «Тирэх»), отсутствие в достаточном количестве дезинфицирующих средств для проветривания помещений и избавления от специфического запаха;

3) острая нехватка медикаментов, в частности для больных сахарным диабетом, граждан, перенесших инсульт, страдающих онкологическими заболеваниями;

4) отсутствие межведомственного взаимодействия между ГБУ РС(Я) «КЦСОН г. Якутска», Отделением Пенсионного фонда РФ по РС(Я), УФМС РФ по РС(Я), что является необходимым при оформлении документов для постояльцев Отделения;

5) не решен вопрос обеспечения специализированной охраной в Отделении с учетом пребывающего контингента;

б) длительное время не решается вопрос о прохождении обслуживающим персоналом ежегодного медицинского осмотра с учетом нахождения в группе риска.

В целях повышения качества предоставляемых государственных услуг, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством в сфере социального обслуживания населения, а также недопущения нарушения прав и свобод граждан республиканский правозащитник обратился с предложениями к Министру труда и социального развития республики о принятии мер, направленных на разрешение создавшейся ситуации в Отделении социальной адаптации «Тирэх» ГБУ РС(Я) «КЦСОН г. Якутска».

По результатам рассмотрения письма правозащитника удалось положительно решить лишь вопросы по принятию регламента о межведомственном взаимодействии и прохождению обслуживающим персоналом ежегодного медицинского осмотра. Другие вопросы не нашли понимания в республиканском ведомстве, что, конечно же, в дальнейшем негативно отразилось на качестве оказания социальных услуг в данном учреждении.

Государство, провозглашая себя социальным, призвано обеспечить достойную жизнь гражданам, заслужившим право на социальное обеспечение по старости, а также инвалидам, качество жизни которых зависит от исполнения государством обязательств по предоставлению предусмотренных законодательством услуг и возмещению соответствующих выплат.

В сфере пенсионного обеспечения важно отметить, что Президент РФ В.В. Путин еще в 2013 году в Бюджетном послании указал на необходимость разработки такой пенсионной формулы, которая была понятна и работодателям, и гражданам. Вместе с тем, ежегодно принимаемые органами исполнительной власти нормативные акты не только не вносят ясность в механизм расчета пенсии, но и наоборот усложняют его. Об этом говорится и в ежегодном Докладе Уполномоченного по правам человека в РФ за 2014 год, в котором отмечено, что «для абсолютного большинства россиян остаются непонятными методики расчета пенсий и механизмы подтверждения трудового стажа». В почте федерального Уполномоченного за 2014 год обращения, связанные с назначением и выплатой пенсий, составили 8,7% от общего числа обращений.

С января 2015 года в рамках пенсионной реформы вступили в законную силу Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральный закон от 28.12.2013 №424-ФЗ «О накопительной

пенсии». Изменения действующего пенсионного законодательства также являлись причиной для обращения граждан, как в республиканское Отделение Пенсионного фонда, так и в адрес Уполномоченного.

Отделением Пенсионного фонда РФ по РС(Я) в 2015 году рассмотрено 82 письменных обращения (в 2014 году - 107 обращений) о несогласии с размером назначенной и выплачиваемой пенсии. В своих обращениях, адресованных в республиканское отделение Пенсионного фонда, пенсионеры указывают на процессуальные сроки установления и выплаты пенсий, применение районных коэффициентов для исчисления размеров пенсий, правильность размера установленной пенсии и уточнения размера в зависимости от суммы страховых взносов, в том числе связанной с предельной облагаемой взносами заработной платой застрахованных лиц. Снижение количества рассмотренных обращений работники Отделения Пенсионного фонда РФ по РС(Я) связывают с проведением широкой разъяснительной работы со страхователями-работодателями путем заключения соглашений по предоставлению документов, необходимых для назначения пенсий. В рамках выездных приемов охвачено более девяти тысяч человек, проведено более ста обучающих занятий с сотрудниками общественных консультативных пунктов.

В свою очередь, граждане в своих обращениях к Уполномоченному указывали о несогласии с размером назначенной пенсии, с исчислением трудового стажа, необходимого для оформления пенсии и т.д.

Так, гр. С., инвалид 2 группы, в своем обращении к правозащитнику указал, что не согласен с размером назначенной пенсии по старости. Причиной несогласия является то обстоятельство, что при назначении пенсии не был учтен стаж работы в качестве индивидуального предпринимателя в количестве девяти месяцев. После рассмотрения письма Уполномоченного, оспариваемый период сотрудниками Отделения Пенсионного фонда РФ по РС(Я) засчитан в трудовой стаж, в связи с этим вопрос заявителя решен положительно.

Анализируя обращения граждан по вопросам назначения пенсии, подтверждения трудового стажа республиканский омбудсмен пришел к выводу о необходимости продолжения ведения органом разъяснительной работы среди населения по вопросам назначения пенсий.

Уполномоченный полагает, что имеющиеся вопросы в сфере пенсионного и социального обеспечения должны оставаться приоритетными, особенно во время неустойчивости финансовой системы. Ведь речь идет о той категории граждан, которые в силу возраста и состояния здоровья лишены возможности в полной мере защитить свои права, и нуждаются в поддержке государства.

Рекомендации

Региональному отделению ФСС РФ по РС(Я) принять конкретные меры по тщательному рассмотрению заявлений граждан, в частности, связанных с возмещением компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия.

Отделению Пенсионного фонда РФ по РС(Я) продолжить проведение разъяснительной работы среди населения по вопросам, связанным с изменением федерального законодательства в части назначения и исчисления размера пенсии;

ФКУ «Главное Бюро медико-социальной экспертизы по РС(Я)» Минтруда России в установленные сроки рассматривать обращения граждан, в том числе по обжалованию заключений МСЭ и уведомлять заявителей о результатах рассмотрения жалоб.

3.5. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Статья 45 Конституции РФ гласит: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ гарантируется». В развитие данного положения статья 46 Конституции РФ гарантирует каждому человеку судебную защиту его прав и свобод.

В Российской Федерации, как и в других государствах, права и свободы человека гарантируются целым рядом правовых средств, в том числе изданием законодательных и иных правовых актов, определяющих порядок реализации прав и свобод физических лиц, соответствующих им обязанностей государственных органов власти. Однако возникают ситуации, когда исполнение законов не обеспечивается в административном порядке, поэтому и существуют независимые судебные органы, применяющие соответствующие нормы права в каждом конкретном случае и издающие обязательное судебное решение, исполнение которого обеспечивается деятельностью судебных приставов. Именно поэтому право на судебную защиту отдельно закреплено в Конституции РФ.

Статистика Управления Судебного департамента при Верховном суде РС(Я) свидетельствует о том, что граждане за восстановлением нарушенного права стали чаще обращаться в судебные инстанции, в том числе путем обжалования неправомερных действий должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Так, судами в 2015 году рассмотрено 726 дел указанной категории, что на 167 дел больше, чем в 2014 году. Также возросло количество удовлетворенных судами жалоб граждан на неправомερные действия органов власти и должностных лиц с 332 до 422, при этом процент удовлетворенных жалоб составил 58,1%, то

есть в большей половине случаев жалобы граждан признаются обоснованными.

Несколько уменьшилось количество рассмотренных судами гражданских дел по трудовым спорам, в частности о восстановлении на работе со 198 до 169. Вместе с тем, из числа рассмотренных судами дел указанной категории по 72 (42,6%) исковые требования работников признаны обоснованными и увольнение признано незаконным.

Из этих показателей можно сделать вывод о том, что во многих случаях только путем обращения в суд граждане доказали свою правоту и это свидетельствует об эффективности судебной защиты.

Одним из способов защиты нарушенных прав граждан на судопроизводство в разумный срок является **обращение в суд с заявлением о компенсации в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 №68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».**

Уполномоченный с 2013 года в своих ежегодных докладах отмечает о необходимости использования гражданами такого эффективного способа защиты нарушенных прав как обращение в суд в случаях волокиты должностных лиц при досудебной и судебных стадиях судопроизводства, а также за нарушение разумных сроков при исполнении уже вынесенных решений по уголовным и гражданским делам.

В этой связи уместно привести данные, озвученные Уполномоченным РФ при Европейском суде по правам человека, заместителем министра юстиции России Георгием Матюшкиным по статистике рассмотренных этим судом жалоб российских граждан. Количество жалоб россиян в эту судебную инстанцию за последние 4-4,5 года сократилось более чем в 4 раза. По его словам, такая ситуация связана с принятием вышеназванного Федерального закона. Заместитель министра юстиции подчеркнул, что «компенсаторное средство защиты фактически позволило перенести бремя защиты прав наших граждан на национальный уровень, и это закрыло огромную долю жалоб российских граждан в Европейский суд по правам человека». Согласно официальной статистике Европейского суда по правам человека первое место по количеству обращений в суд занимает Украина, а если пересчитать количество жалоб на 100 тысяч населения, то на протяжении 20 лет пребывания в Конвенции Россия стабильно находится в третьем десятке из 47 стран. По информации замминистра в ближайшем будущем в указанный закон будут внесены изменения в части расширения требований, а именно имущественного характера.

Если анализировать ситуацию по нашей республике, то следует отметить, что статистика Верховного суда республики свидетельствует о незначительном, но все же росте поступивших от граждан заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного постановления в разумный срок.

Если в 2014 году таких заявлений поступило всего 12, то в 2015 году их количество увеличилось до 17. Вместе с тем, нельзя не отметить, как и в 2014 году, так и в 2015 году, в основном заявления не доходят до стадии судебного разбирательства в силу процессуальных нарушений, допущенных гражданами при их подаче. В 2014 году по существу рассмотрено только два заявления, которые составлены сотрудниками аппарата Уполномоченного и частично удовлетворены, а в 2015 году все 17 заявлений возвращены заявителям. Причиной возвращения таких заявлений чаще всего являются процессуальные нарушения в силу правовой неграмотности граждан, низкого качества оказываемой квалифицированной юридической помощи.

В этой связи Уполномоченный намерен добиваться, чтобы в рамках правового просвещения граждане в полной мере могли получить информацию о механизме реализации права на компенсацию в соответствии с вышеназванным Федеральным законом.

К Уполномоченному за 2015 год поступило 142 жалобы граждан, связанных с реализацией права на справедливое судебное разбирательство, количество которых по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 31,7% (2014 - 208 жалоб). Подавляющее большинство из них касалось несогласия с решениями и приговорами судов, по которым заявителям были даны юридические консультации о порядке их обжалования в вышестоящие судебные инстанции. Кроме того, к Уполномоченному обращается большое количество заявителей письменно либо устно с просьбой подать заявление в суд в защиту своих прав и законных интересов либо оказать правовую помощь по составлению искового заявления, представлять в суде, содействовать исполнению решений судов.

С 15 сентября 2015 года вступил в силу Кодекс административного судопроизводства РФ, в статье 40 которого предусмотрена также возможность обращения Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

Как и в другие годы, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата гражданам оказывалась помощь в составлении проектов жалоб, исковых заявлений по спорам, а также составлялись заключения для предъявления в суд.

Уполномоченный, признавая обращение в суд в качестве наиболее эффективного способа восстановления нарушенных прав граждан, в 2015 году использовал разные формы участия в судебном разбирательстве.

Так, по жалобе гр-ки Б. Уполномоченным составлено заключение и оказано содействие в подготовке заявления в рамках Кодекса административного судопроизводства РФ. В жалобе указывалось о неправомерных действиях должностных лиц государственного органа по снятию с кадастрового учета земельного участка, находящегося у нее в собственности с 2011 года. В ходе проверки установлено, что земельный участок, имеющий соответствующий кадастровый номер снят с государственного кадастрового учета в 2010 году на основании заявления представителя Окружной администрации г. Якутска, так как земельный

участок носил статус «временного объекта недвижимости». В результате анализа действующего законодательства Уполномоченный установил нарушения конституционного права частной собственности, охраняемого государством, поскольку на момент снятия с государственного кадастрового учета законных оснований на то не имелось.

В целях восстановления нарушенного права собственности на земельный участок сотрудниками государственного правозащитного органа заявительнице оказано содействие в составлении административного искового заявления о признании незаконными действий по снятию с государственного кадастрового учета сведений о земельном участке. Также Уполномоченным составлено заключение, представленное в Якутский городской суд с выводом о нарушении конституционного права гражданина на охрану частной собственности. Решением суда действия Окружной администрации г. Якутска по даче в орган кадастрового учета заявления о снятии земельного участка с государственного кадастрового учета признаны незаконными. Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по РС(Я) обязали восстановить в государственном кадастре недвижимости сведения о земельном участке.

В 2015 году Уполномоченному, как и предыдущие года поступали жалобы граждан на нарушение права на справедливое судебное разбирательство. Основная часть жалоб содержит доводы о несправедливости и необоснованности судебного решения или приговора. По всем обращениям гражданам даны разъяснения действующего законодательства и о способах защиты права.

Эффективность правосудия зависит от многих факторов. Один из них состоит в вынесении законных и обоснованных судебных решений. В связи с этим, в тех случаях, когда правозащитник считает, что при отправлении правосудия допущены нарушения прав и свобод человека, то он излагает свои аргументы в заключении для защиты гражданами своих прав в судебных инстанциях.

Примером является жалоба адвоката Г. о несогласии с постановлением судьи Верховного суда РС(Я) о возвращении уголовного дела прокурору. Основанием для возвращения уголовного дела прокурору явилось, по мнению суда, нарушение принципа языка уголовного судопроизводства. В обоснование данного тезиса суд указал, что уголовное дело подсудно Верховному суду РС(Я), а апелляционной и кассационной инстанцией является Верховный Суд РФ, в котором производство по уголовным делам ведется на русском языке.

Рассмотрев обращение, Уполномоченный установил, что нарушены нормы Конституции РФ, а именно право на пользование гражданином родным языком (ст.26) и права республик на установление своих государственных языков (ст.68). Также ст.6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод провозглашено право каждого на

справедливое судебное разбирательство, которое включает в себя право обвиняемого на пользование родным языком.

В данном случае, право пользования гражданином родным языком закреплено в статье 26 Конституции РФ. Обвиняемый воспользовался своим конституционным правом на стадии предварительного следствия, в связи с чем следственные действия производились с участием переводчика и процессуальные документы составлялись на якутском языке. Кроме того, что обвиняемый реализовал свое конституционное право на пользование родным языком, возможность проведения уголовного судопроизводства на государственном языке республики, входящей в состав РФ также закреплена в ст.3 Федерального закона от 01.06.2005 №53-ФЗ «О государственном языке РФ».

В этой связи Уполномоченным подготовлено заключение о нарушении права на справедливое судебное разбирательство и передано защитнику для использования в суде.

Следует отметить, что в нашей республике обеспечение права участника уголовного судопроизводства на ведение уголовного судопроизводства на одном из государственных языков республики, а именно на якутском языке, является затруднительным, несмотря на то, что в соответствии со ст.46 Конституции РС(Я) государственными языками являются якутский и русские языки. Кроме того, ст.18 Уголовно-процессуального кодекса РФ предоставляет право ведения уголовного судопроизводства, в том числе на государственном языке республики, входящей в состав России.

С этой проблемой в большей степени, сталкиваются следственные и судебные органы. Руководители Следственного управления СУ СК РФ по РС(Я) и МВД по РС(Я) обращаются в государственный правозащитный орган за содействием в решении давно наболевшего вопроса.

По информации МВД по РС(Я) в ряде районов республики в связи с реализацией гарантированного каждому права на свободу пользования родным языком и свободу выбора языка, судопроизводство ведется исключительно на якутском языке. Ведение судопроизводства на якутском языке вызывает определенные сложности, особенно при переводе на него специальных понятий, юридических и медицинских терминов.

Отсутствие официальных переводов на якутский язык Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов РФ, приводит к проблемам при составлении процессуальных документов, описании действий, подпадающих под уголовно-наказуемое деяние, разъяснении прав и обязанностей участников уголовного судопроизводства.

Для решения этого вопроса в 2014 году по инициативе МВД по РС(Я) под председательством руководителя Администрации Главы РС(Я) и Правительства РС(Я) состоялось совещание. По итогам совещания принято решение о внесении предложения о включении в государственную программу Правительства республики мероприятий, предусматривающих

организацию перевода на якутский язык УК и УПК РФ, а также издание русско-якутского юридического словаря.

Однако по прошествии полутора лет эта работа не начата по причине того, что не определен источник финансирования. На обращение руководства республиканского министерства в МВД России в апреле 2015 года получено разъяснение о возможности ведения уголовного судопроизводства на государственном языке республики при обязательном одновременном его ведении на русском языке. Но подобное разъяснение не основано на законе, так как уголовно-процессуальное законодательство не предусматривает возможность ведения следственных действий одновременно на двух языках.

Мониторинг судебной-следственной практики, проведенный МВД республики, показал, что проблематика ведения уголовного судопроизводства не на русском языке наиболее характерна только для нашей республики. Поэтому в судебной практике высшей судебной инстанции России такие вопросы не рассматривались.

Уполномоченный разделяет мнение руководства МВД по РС(Я) в части устранения препятствий к реализации гражданами республики- участниками уголовного процесса гарантированного права на ведение уголовного судопроизводства на родном якутском языке. Вместе с тем, без участия органов исполнительной власти правоохранительные органы не имеют возможности кардинально изменить ситуацию по причине отсутствия согласованного механизма осуществления гражданами своего конституционного права на пользование родным языком в рамках досудебного судопроизводства и источника финансирования.

Право граждан на справедливую судебную защиту невозможно представить без исполнения судебного решения. Своевременное и правильное исполнение судебных решений является средством эффективной защиты прав и законных интересов граждан в конкретных сферах правоотношений. Для того, чтобы процесс эффективности правосудия был окончательно разрешен, судебные решения должны быть исполнены.

Действующая в настоящее время в России система исполнения судебных решений продолжает оставаться неэффективной. Причин этому достаточно, в том числе объективные, к ним можно отнести значительный рост исполнительных производств, в связи с чем увеличилась нагрузка на сотрудников, низкая заработная плата сотрудников и т.д.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РС(Я) в 2015 году на исполнение поступило более 532 тыс. исполнительных производств. В отчетном периоде окончено и прекращено свыше 288 тыс. исполнительных производств на общую сумму около 14 млрд. руб., из которых фактическим исполнением окончено более 187 тыс. исполнительных производств. Процент фактического исполнения составил 37,4%. В 2015 году средняя нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя составила 2358 исполнительных производств.

По состоянию на 01.01.2016 на исполнении в УФССП по РС(Я) находилось 10953 исполнительных производств по взысканию алиментов (2014 – 11221), за отчетный период окончено 5919 исполнительных производств (2014 – 6853). В 2015 году судебными приставами-исполнителями вынесено 2810 постановлений о временном ограничении права выезда должников, обязанных уплачивать алименты, за пределы РФ.

Несмотря на проводимую работу, в настоящее время судебные решения нередко не исполняются, соответственно и жалобы граждан по вопросам исполнения судебных решений не являются редкостью в почте Уполномоченного. В 2015 году в адрес Уполномоченного поступила 61 жалоба о неисполнении судебных актов в разумный срок. Наибольшее количество обращений граждан касалось алиментов, взыскания суммы долга, а также предоставления жилых помещений.

Серьезной проблемой является неплатежеспособность большинства должников, связанная, как правило, с ведением ими асоциального образа жизни и, как следствие, отсутствием постоянных источников доходов и нежеланием трудоустроиваться, а также отсутствием ликвидного имущества, на которое возможно обратить взыскание в рамках принудительного исполнения. В то же время в законодательстве отсутствуют механизмы, которые бы препятствовали физическому лицу увести имущество от взыскания. В результате к моменту совершения исполнительных действий должник успевает перевести принадлежащее ему имущество на других лиц, если оно не было арестовано в установленном законом порядке.

В прошедшем году к Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан о нарушении разумного срока исполнения судебного решения по взысканию алиментов.

Так, к Уполномоченному с жалобой обратилась гр-ка Ш. о длительном бездействии сотрудников службы судебных по взысканию алиментов в пользу двух несовершеннолетних детей на основании исполнительного листа, выданного районным судом.

По результатам проверки жалобы омбудсменом установлено, что исполнительное производство возбуждено 05.03.2012 и на протяжении 3 лет исполнительские действия не производились.

По жалобе гр-ки Ш. республиканским Уполномоченным было направлено обращение к руководству УФССП по РС(Я) о принятии мер по исполнению судебного акта.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, судебный пристав-исполнитель вынес постановление о розыске должника. Дело находится на контроле Уполномоченного.

Также необходимо отметить жалобы граждан на неправомерное списание денежных средств с лицевых счетов, взыскание на которые не может быть обращено в соответствии с действующим законодательством. В отчетном периоде Уполномоченным рассмотрена жалоба на незаконное действие судебного пристава-исполнителя с подобным составом.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Л. о незаконном удержании судебным приставом-исполнителем денежных средств с ее лицевого счета, на которые взыскание не может быть обращено по закону, т.е. детское пособие за длительный срок и алименты за несовершеннолетнего ребенка.

По инициативе государственного правозащитника УФССП по РС(Я) проведена служебная проверка. По результатам проверки установлено нарушение прав гражданки в результате действий банка, который не предпринял мер по разграничению денежных средств на лицевом счету заявительницы.

По мнению Уполномоченного, алгоритм взаимодействия судебных приставов-исполнителей и кредитных учреждений в ходе совершения исполнительных действий в виде списания денежных средств с лицевых счетов должников, в настоящее время не разработан. В целях повышения эффективности и качества реализации полномочий по принудительному исполнению судебных решений необходимо разработать такой алгоритм взаимодействия.

В 2015 году большую часть обращений граждан о длительном неисполнении судебных решений к Уполномоченному составили обращения, касающиеся выделения жилья.

В отчетном периоде в УФССП по РС(Я) на исполнении находилось 715 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений различным категориям граждан (2014 - 757). В 2015 году окончено 282 исполнительных производств (2014 – 291), в том числе фактическим исполнением - 181 исполнительное производство. Остаток составляет 433 исполнительных производства.

Значительная часть судебных решений о предоставлении жилых помещений находится на исполнении в Якутском городском отделе УФССП по РС(Я). На конец прошедшего года на контроле находилось 242 исполнительных производств, возбужденных в отношении Окружной администрации г. Якутска (2014 – 265), из них приостановлено и отсрочено судом 152 исполнительных производств.

Основной проблемой неисполнения исполнительных производств о предоставлении жилых помещений гражданам различных категорий, в том числе во внеочередном порядке, является отсутствие в муниципальном жилищном фонде социального использования свободных жилых помещений.

Исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений является наиболее сложной категорией исполнительных производств. Уполномоченным принимались меры по защите нарушенных прав граждан при взаимодействии со службой судебных приставов и органами прокуратуры.

Примером, когда Уполномоченному удалось добиться исполнения решения суда по предоставлению жилья гражданину, является жалоба граждан П. и Ш.

Уполномоченному поступила жалоба от граждан П. и Ш. о длительном неисполнении решения Якутского городского суда о предоставлении жилого помещения вне очереди в связи с переселением из ветхого и аварийного жилья. Исполнительное производство было возбуждено Якутским городским отделом УФССП по РС(Я) в марте 2014 года, однако более года судебное решение не исполнялось.

Рассмотрев жалобу, Уполномоченным было принято решение о направлении обращения в УФССП по РС(Я) о принятии конкретных мер по исполнению судебного решения. В настоящее время в результате обращения Уполномоченного между заявителями и Окружной администрацией г. Якутска подписано мировое соглашение о выплате выкупной стоимости жилья.

Другим примером подобного рода является жалоба гр. Я.

Уполномоченному с жалобой обратился гр. Я. о неисполнении на протяжении двух лет судебного решения по обязанию учебного учреждения оформить с заявителем договор социального найма. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено нарушение конституционного права гражданина на жилище. В связи с этим, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру РС(Я) для проведения проверки по данному факту. По результатам проверки факт нарушения права гражданина подтвердился. В настоящее время достигнута договоренность о подписании договора социального найма между гр. Я. и учебным учреждением.

В 2015 году, как и в прошлые годы, в большинстве своем вступившие в законную силу решения продолжали не исполняться. Причин сложившейся ситуации несколько:

1. Уклонение должников от исполнения решения судов.
2. Слабая работа судебных приставов-исполнителей, неполнота принятия обеспечительных мер в отношении имущества должников, несоблюдение порядка проведения мероприятий по аресту и своевременной реализации такого имущества.
3. Несовершенство законодательства, так как согласно действующему законодательству, если у физического лица или организации нет официальных доходов, счетов и имущества, исполнительное производство подлежит приостановлению или окончанию.

Как показывает практика, даже вынесение судами решений, удовлетворивших законные требования граждан, еще не является гарантией их исполнения. В каждом субъекте РФ есть большое количество решений судов, которые не исполняются длительное время (на протяжении нескольких месяцев и даже лет).

Можно, конечно, долго объяснять тонкости причин неисполнения вступивших в законную силу судебных постановлений. Но сам по себе факт фактического отказа в реальном правосудии по этой причине является безусловным и возмутительным нарушением прав человека. Именно так

ситуацию расценивает Европейский суд по правам человека, где половина поступивших из России жалоб посвящена проблемам неисполнения судебных постановлений.

В июле 2014 года Европейский суд по правам человека вынес пилотное Постановление №194 по делу «Герасимов и другие против России». В нем речь шла о жалобах одиннадцати граждан из разных регионов России, шесть из которых пострадали от длительного неисполнения решений судов, обязавших органы власти предоставить им жилое помещение.

В этой связи представляется необходимым предложить законодателю выработать единый порядок исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений. В том числе решить вопрос об источниках финансирования этой статьи расходов (на условиях софинансирования регионального и муниципального бюджетов), а также обязать органы власти всех уровней ежегодно предусматривать в своих бюджетах средства на исполнение решений судов о приобретении жилья.

Рекомендации

Правительству РС(Я) принять меры, направленные на осуществление перевода на якутский язык Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов РФ, а также составление словаря юридических терминов на якутском языке.

Главному судебному приставу РС(Я):

1. Исключить факты формального исполнения судебных решений.
2. Активно применять в отношении должников меры административного и уголовного судопроизводства.
3. Разработать алгоритм взаимодействия с кредитными учреждениями по разграничению денежных средств должников, на которые не может быть обращено принудительное взыскание в соответствии с законом.
4. Совместно с Правительством РС(Я) проработать вопрос о выделении в 2016 году дополнительных финансовых средств из бюджета республики на исполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений льготным категориям граждан, обеспечение жильем которых производится за счет субвенций из государственного бюджета РС(Я).
5. Инициировать перед ФССП России вопрос о разработке механизмов, которые препятствовали бы физическому лицу уводить имущество от взыскания.

Главам администраций муниципальных образований РС(Я) активизировать работу по исполнению судебных решений о предоставлении жилья.

3.6. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) ежегодно анализирует сложившуюся в нашей республике ситуацию с соблюдением прав граждан в сфере миграционного законодательства. В 2015 году, как и в прежние годы, вопросы защиты прав граждан в сфере миграции продолжали оставаться актуальными.

Федеральный правозащитник в ежегодном Докладе за 2014 год акцентировала внимание на решении проблем, связанных с вхождением Крыма в состав РФ. В Докладе отмечено, что значительное количество обращений жителей Крыма к Уполномоченному в 2014 году преимущественно касалось проблем, возникавших при приобретении ими гражданства РФ и получении российских паспортов. В почте республиканского Уполномоченного также встречались такие обращения, об одном из которых речь пойдет ниже. О необходимости объединения совместных усилий со стороны уполномоченных и органов Федеральной миграционной службы России говорилось и в рамках встречи региональных уполномоченных по правам человека в субъектах РФ с первым заместителем руководителя Федеральной миграционной службы России Е. Егоровой в декабре 2015 года.

По предложению федерального омбудсмана республиканским Уполномоченным и его аппаратом наряду с другими региональными уполномоченными в 2015 году проведена проверка соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по РС(Я), расположенном в г. Якутске. Уполномоченный посетил специальное учреждение, где проверил соответствие условий содержания иностранных граждан требованиям федерального законодательства, а также провел прием граждан по вопросам соблюдения прав в специальном учреждении.

По результатам проверки выявлено нарушение требований пункта 19 Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях ФМС или ее территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, депортации или реадмиссии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1306 (далее - Правила), о проведении профилактического медицинского осмотра на туберкулез в течение трех рабочих дней со дня поступления граждан в спецучреждение. В данном случае нарушается принцип охраны здоровья граждан, закрепленный в ч.2 ст.35-1 Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». В целях устранения данного нарушения УФМС РФ по РС(Я) в октябре 2015 года заключил договор оказания платных услуг с ГБУ РС(Я) «Научно-практический центр «Фтизиатрия» на проведение флюорографического

обследования на туберкулез, где обследование прошли 22 гражданина, содержащиеся в учреждении.

Также по результатам опроса граждан, находящихся в специальном учреждении, и рассмотрения коллективного обращения об изменении распорядка дня, режима питания по предложению Уполномоченного в целях соблюдения принципов гуманизма, уважения человеческого достоинства в распорядок дня специального учреждения внесены изменения, а именно увеличено время продолжительности прогулок, приема передач и пользования телефоном.

По итогам работы за 2015 год Уполномоченный отмечает негативную тенденцию к увеличению срока нахождения иностранных граждан в специальном учреждении. Из статистических данных следует, что по сравнению с 2014 годом больше граждан содержалось до трех месяцев (20 против 13), до шести месяцев (16 против 5) и до девяти месяцев содержалось два человека. Правозащитник, соглашаясь с тем, что это произошло вследствие объективных причин: отсутствие финансирования для осуществления административного выдворения со стороны УФССП РФ по РС(Я) и длительное оформление свидетельств на возвращение, при отсутствии документа, удостоверяющего личность, вместе с тем акцентирует внимание на этом вопросе. Важно отметить, что гарантированные статьей 62 Конституции РФ права иностранных граждан не должны умаляться наличием объективных причин и задача УФМС РФ по РС(Я) состоит в налаживании четкой и слаженной работы с заинтересованными ведомствами по недопущению фактов длительного содержания иностранных граждан в специальном учреждении.

По информации УФМС России по РС(Я) в 2015 году снизилось на 12,1% или с 44889 до 39438 количество иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на первичный миграционный учет. Наибольшее количество иностранных граждан на территорию республики прибыло из Кыргызстана (24,1%), Армении (20%), Таджикистана (19,7%). Снижение количества прибывших иностранных граждан, связано с уменьшением количества иностранных граждан, въехавших в РС(Я) в целях осуществления трудовой деятельности с 30758 до 27561 иностранных граждан. В свою очередь, уменьшение количества прибывших в республику трудовых мигрантов вызвано объективными причинами. В 2015 году было изменено федеральное законодательство, в частности, институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту для иностранных граждан, прибывших без визы с целью трудоустройства.

Вместе с тем, несмотря на уменьшение количества вновь прибывших и поставленных на миграционный учет, по итогам 12 месяцев 2015 года в республике отмечается рост преступлений, совершенных иностранными гражданами на 17,8%. Также по итогам 12 месяцев 2015 года наблюдается рост обращений граждан в адрес руководства УФМС РФ по РС(Я) с 1438 до 2185.

По предварительным данным органами прокуратуры республики в 2015 году выявлено 336 нарушений миграционного законодательства. Нарушения закона допускались иностранными гражданами, работодателями, привлекающими их для осуществления трудовой деятельности, а также органами внутренних дел и миграционной службы. Прокурорами в целях устранения нарушений законов принесено 25 протестов, по которым отменено 25 правовых актов, в суд направлено 72 иска, внесено 40 представлений, по рассмотренным представлениям привлечено к дисциплинарной ответственности 31 лицо. По материалам прокурорских проверок, направленных в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, возбуждено 25 уголовных дел.

О необходимости совершенствования в деятельности работы Управления УФМС России по РС(Я) свидетельствуют не только статистические данные органов прокуратуры, но и обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в РС(Я). В 2015 году к правозащитнику поступило 42 обращения граждан по вопросам нарушений прав в сфере миграционного законодательства, что по сравнению с 2013 годом больше чем в два раза (18).

Ситуация, когда правозащитник вынужден был свои аргументы в защиту нарушенных прав несовершеннолетнего гражданина излагать в заключении, является пример с обращением законного представителя гр-ки Б. в интересах несовершеннолетнего В.

В ходе проверки установлено, что в июле 2015 года законный представитель подала документы несовершеннолетнего В. в территориальный пункт по г. Якутску УФМС РФ по РС(Я) на получение паспорта гражданина РФ по достижению 14-летнего возраста. На протяжении пяти месяцев несовершеннолетний В. не мог получить паспорт гражданина РФ. По устной информации сотрудников территориального органа длительность процедуры связана с определением гражданской принадлежности отца несовершеннолетнего. Между тем, сотрудником правозащитного органа установлено, что у отца, матери и двух родных сестер несовершеннолетнего имелись паспорта граждан РФ.

В связи с этим, Уполномоченный указал в своем заключении на нарушения положений ст.17 Конституции РФ о неотчуждаемости и принадлежности основных прав и свобод человека каждому от рождения, ст.15 Всеобщей декларации прав человека о праве каждого человека на гражданство, а также требований Федерального закона от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве РФ», постановления Правительства РФ от 08.07.1997 №828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ». После рассмотрения заключения омбудсмена несовершеннолетнему выдан российский паспорт.

В другом случае после длительной переписки между заявителем и должностными лицами УФМС РФ по РС(Я) правозащитнику удалось добиться получения паспорта гражданина РФ заявителем И., который

относится к категории дети-сироты и с 2004 года проживал в образовательном учреждении г. Якутска. В своем письме правозащитник указал о необходимости применения в данном случае упрощенного порядка приобретения российского гражданства, так как один из родителей и родная сестра И. являются гражданами РФ.

Два последних примера, когда только после вмешательства Уполномоченного удалось добиться получения паспорта гражданина РФ свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей со стороны сотрудников УФМС РФ по РС(Я), что, конечно же, требует со стороны руководителей ведомства принятия конкретных управленческих решений.

На контроле Уполномоченного остается обращение С., являющейся гражданкой РФ, которая в силу бюрократизма и формализма, присущего нашей административной системе на протяжении более года не может получить российский паспорт. Парадоксальность этой ситуации в том, что УФМС РФ по РС(Я) в соответствии с действующим законодательством признает российское гражданство гражданки, но отказывает в выдаче паспорта ввиду отсутствия свидетельства о рождении. При этом не принимается во внимание то обстоятельство, что орган ЗАГС одного из субъектов РФ, который выдавал свидетельство о рождении, впоследствии утраченное, не имеет возможности выдать дубликат свидетельства ввиду отсутствия архивных данных. В этой ситуации заявительница вынуждена была просить содействия в правозащитном органе, тем более по истечении срока вида на жительство ей прекращена выплата пенсии по старости.

В своем заключении Уполномоченный указал на исключительность обстоятельств, а именно факт постоянного проживания гражданки в республике более 10 лет, осуществление ею трудовой деятельности, наличие у супруга и детей российского гражданства, а также приобретение российского гражданства в связи с вступлением 18 марта 2014 года Крыма в состав РФ. Также омбудсмен обратил внимание на то, что в регламентирующих документах содержится положение о том, что при отсутствии свидетельства о рождении и невозможности его получения, при рассмотрении заявления о получении паспорта гражданина РФ могут быть использованы другие документы, содержащие необходимые сведения. В заключении правозащитника перечислены такие документы, включая паспорт гражданина Украины, аттестат о среднем образовании, свидетельство о регистрации брака, трудовая книжка и т.д. На момент написания данного Доклада окончательный ответ по обращению С. не поступил, поэтому правозащитник намерен добиваться восстановления прав заявительницы вплоть до судебного разбирательства.

Еще одним примером оказания содействия правозащитником является обращение гр-ки Г. Из содержания жалобы и устных пояснений следует, что в 2006 году заявительница выехала с гражданским супругом и тремя детьми в Республику Казахстан. В 2012 году Г. вернулась в Россию с двумя

детьми, оформила российское гражданство на себя и двоих детей. Дочь заявительницы, родившаяся в г. Якутске, в настоящее время проживает в Республике Казахстан. В связи с утерей свидетельства о рождении не имеет возможности выехать из Казахстана в Россию к своей семье, гражданкой Республики Казахстан не является. В Казахстане проживает без удостоверяющих документов и поэтому не имеет официального источника доходов и не может в полной мере пользоваться правами и свободами гражданина и человека.

В этой связи заявительница просит оказать содействие в получении дубликата свидетельства о рождении с целью возможности прибытия дочери в Россию.

Уполномоченный направил запрос руководителю Управления ЗАГС при Правительстве РС(Я), по результатам рассмотрения которого в соответствии с Федеральным законом от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» органом ЗАГС выдана справка, подтверждающая факт государственной регистрации актов гражданского состояния (факт рождения дочери в г. Якутске). В дальнейшем заявительница направила справку дочери в Казахстан, на основании этой справки дочь планирует возвратиться в РФ.

Из приведенных примеров правозащитник вынужден сделать вывод о продолжающихся нарушениях прав граждан в сфере миграции на территории РС(Я). Причины остаются прежними: недостаточная разъяснительная работа среди иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в республику, а также отдельные нарушения миграционного законодательства, допущенные сотрудниками УФМС РФ по РС(Я).

Рекомендации

Управлению Федеральной миграционной службы России по РС(Я):

1. Не допускать факты волокиты и формализма при выполнении административных процедур, в том числе по приобретению российского гражданства, выдаче паспорта гражданина РФ.
2. Принять меры к недопущению нарушений прав граждан, содержащихся в специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан, в том числе путем конструктивного взаимодействия с УФССП РФ по РС(Я).
3. Совершенствовать механизм правового просвещения в сфере миграционного законодательства среди иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории республики.
4. На регулярной основе обобщать работу с обращениями граждан и обсуждать вопросы защиты прав человека в сфере миграционного законодательства с участием Уполномоченного по правам человека.

IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Важным фактором становления правового государства, реализации положений Конституции РФ, правовой социализации личности и общества, повышения уровня правовой культуры является правовое просвещение.

С принятием Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан официально признано, что именно государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой культуры и воспитание правового поведения населения. Все ветви власти должны подробно, доступно и бесплатно информировать граждан о способах защиты их прав, постоянно разъяснять жителям их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц независимо от пола, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств, а также предоставлять им свободный доступ к квалифицированной юридической помощи.

Деятельность органов государства и институтов гражданского общества по правовому просвещению не может осуществляться без соответствующего нормативного и организационного обеспечения. На сегодняшний день понятие «правовое просвещение» законодательно не закреплено.

В соответствии со ст.1 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС(Я)» Уполномоченный по правам человека способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

По вопросам повышения уровня правовой культуры граждан и нормативно-правовому обеспечению защиты их прав, свобод и законных интересов Уполномоченный сотрудничает с Управлением Министерства юстиции РФ по РС(Я), Государственным комитетом юстиции РС(Я), Адвокатской палатой РС(Я) и Общественной палатой РС(Я).

Развитие института Уполномоченного по правам человека в республике имеет важное значение, так как позволяет значительно приблизить осуществление государственной правозащитной деятельности непосредственно к гражданам, чьи права и свободы должны быть защищены, делает более доступным для обращения за защитой своих нарушенных прав. Также способствует становлению системы контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и содействует повышению эффективности.

В последние годы в нашей республике в сфере правовой культуры сделано немало работы: осуществляется мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике, проводятся заседания Координационного совета по повышению правовой культуры населения РС(Я), заседания Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по РС(Я) и другие мероприятия, принят ряд нормативных правовых документов. Ситуация в целом на бумаге под контролем, но общая система правового просвещения по республике в данное время еще не сформирована в полной мере.

В аппарате Уполномоченного на постоянной основе ведется работа по правовому просвещению населения. Основным направлением этой работы является ежедневный прием граждан в установленное время, т.е. гражданин имеет возможность по любым правовым вопросам обратиться в правозащитный орган за консультацией, в том числе и по телефону. Кроме того, Уполномоченный также еженедельно принимает граждан. Прием иногородних граждан, ветеранов войны и тыла осуществляется сотрудниками аппарата в течение всего рабочего дня.

В целях повышения информационной открытости Уполномоченного, а также организации обратной связи с гражданами на портале органов государственной власти РС(Я) функционирует официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РС(Я) (<http://iu-upch.sakha.gov.ru>). На официальном сайте организована возможность направления жалоб и вопросов в электронном виде. С каждым годом все больше обращений граждан стало поступать именно с сайта, что свидетельствует о его высокой посещаемости. Там же регулярно публикуются обзоры приема граждан. Также на сайте Уполномоченного третий год работает рубрика юридической помощи населению. Уполномоченным и сотрудниками аппарата разработаны памятки по наиболее актуальным вопросам, возникающим у граждан. Граждане могут ознакомиться с такими правовыми памятками, как для незаконно уволенных работников; для граждан, желающих улучшить жилищные условия; для родственников лиц, находящихся в местах лишения свободы; для призывников на военную службу; о процедуре обращения граждан в Европейский суд по правам человека; для обманутых дольщиков; для незаконно задержанных и другие.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я) является мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике и **правовое просвещение населения путем издания и распространения печатной продукции**. По итогам мониторинга наиболее актуальных проблем в регионе является подготовка и издание ежегодного Доклада. Сделать его доступным для широкой аудитории помогает опубликование Доклада в республиканских газетных изданиях, как «Саха Сирэ», «Якутия», на официальном сайте, а также размещение в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс» и издание в брошюрованном виде на обоих государственных языках. С 2014 года Доклад Уполномоченного направляется в такие федеральные органы власти, как Генеральная прокуратура РФ, Министерство внутренних дел РФ, Следственный комитет РФ. Кроме того, в 2016 году планируется издание специальных докладов, которые станут информационными поводами для органов государственной власти либо профильных ведомств активизировать работу в том или ином направлении.

Еще одним из наиболее эффективных форм общения общества с властью и объединения их на одной площадке для обсуждения социальных проблем различных категорий населения является проведение

Уполномоченным ежегодных республиканских семинаров-совещаний по актуальным проблемам государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в республике.

Насущные вопросы защиты прав граждан республики освещены Уполномоченным на ежегодном семинаре-совещании «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)», состоявшемся **26 ноября 2015 года**.

В работе семинара приняли участие представители органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных и правозащитных организаций, Общественной палаты РС(Я), Общественной наблюдательной комиссии республики. Из 30 районов республики приехали общественные представители Уполномоченного и общественные эксперты. Основной целью семинара-совещания являлось обсуждение состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике и выработка предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере, а также принятие рекомендаций в адрес государственных и муниципальных органов в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан. На семинаре Уполномоченный выступил с основным докладом об актуальных проблемах в сфере осуществления прав и свобод человека и гражданина на территории республики и с предложениями их решения.

Правозащитник указал на проблемные вопросы в жилищной сфере, в частности, при реализации прав граждан, проживающих в ветхих и аварийных домах, малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья по тем или иным основаниям нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также указал на обращение граждан по вопросам обеспечения прав на свободу, достоинство и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство, в том числе длительное неисполнение решений судов, нарушение прав в сфере трудовых отношений, социального, пенсионного обеспечения. Кроме того, омбудсмен заострил внимание на проблемные вопросы в сфере реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь на территории республики. Это некачественное оказание медицинской помощи, не обеспечение лекарственными препаратами в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Также Уполномоченный указал на то, что имеются трудности в обеспечении доступа граждан к бесплатной юридической помощи. Продолжает оставаться актуальным вопрос обеспечения жителей арктических районов адвокатской помощью.

После выступлений Уполномоченного и участников совещания-представителей органов власти и общественности состоялся живой диалог по наиболее злободневным вопросам: оказание бесплатной юридической помощи, длительность неисполнения судебных решений и другие.

По итогам дискуссии в адрес органов государственной власти, местного самоуправления приняты рекомендации, имеющие своей целью привлечение внимания к актуальным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека на территории нашей республики.

Важную роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. В 2015 году Уполномоченный, как и в прежние годы, тесно взаимодействовал со СМИ. Взаимодействие осуществлялось как по инициативе омбудсмена Якутии, так и в связи с повышением интереса СМИ к вопросам соблюдения и защиты прав человека в регионе. Правозащитным органом поддерживается постоянное взаимодействие со многими печатными изданиями.

Хочется отметить неоценимую роль в просветительской работе газеты «Ваше право», в которой достаточно объемно освещается в специальной ежедневной рубрике «Права человека» деятельность Уполномоченного по правам человека в РС(Я), свежие новости, полезные советы, комментарии омбудсмена по действующему законодательству и многое другое. Достаточно плотное взаимодействие Уполномоченного ведется с республиканскими газетами «Саха Сирэ», «Якутия», «Ил Тумэн», в которых можно почерпнуть информацию о последних правозащитных мероприятиях, ознакомиться с ежегодным Докладом Уполномоченного и т.д. Кроме того с 2015 года Уполномоченный тесно сотрудничает с федеральным журналом «Европейский омбудсмен». Якутский омбудсмен является одним из наиболее активных авторов публикаций в этом журнале. Материалы о деятельности Уполномоченного регулярно размещали районные СМИ.

В 2015 году пресса активно освещала деятельность Уполномоченного, причем не только «громкие» истории, но и частные вопросы, касающиеся защиты прав человека – многодетных семей, пенсионеров, инвалидов, жильцов аварийных домов, потребителей жилищно-коммунальных услуг. Не оставалось без внимания проведение выездных мероприятий правовой направленности, личных приемов граждан, посещение муниципальных образований и др.

Постоянная связь поддерживается с республиканской Национальной вещательной компанией «Саха». В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно принимали участие в теле – и радиопередачах, в ходе которых разъясняли нормативно-правовые акты, объяснили формы и методы восстановления нарушенных прав, доводили до сведения граждан о деятельности Уполномоченного.

В целом, сотрудничество Уполномоченного и особенно общественных представителей на местах и средств массовой информации в 2015 году было плодотворным.

В отчетном году в рамках правового просвещения Уполномоченный выступал на радиоэфире на канале НВК «Саха» по вопросам соблюдения прав и свобод гражданина в республике, указал на проблемные вопросы населения, рассказал о планах на 2016 год и отвечал на вопросы

радиослушателей. Кроме того, сотрудниками аппарата Уполномоченного (руководителем аппарата Д. Федоровым и руководителем отдела аппарата Н. Егорочкиной) дано интервью в радиозэфире, посвященном Международному дню защиты прав человека. В ходе радиопередачи они рассказали о деятельности Уполномоченного, ответили на поступающие вопросы от жителей республики и разъяснили порядок обращения к Уполномоченному.

Давая высокую оценку важности и эффективности взаимодействия со средствами массовой информации, Уполномоченный отмечает, что работа в данном направлении будет не только продолжаться, но и выйдет на более высокий уровень, способствующий восстановлению прав граждан и профилактике нарушений прав и свобод человека и гражданина в РС(Я).

Ежегодно, с 2013 года Уполномоченным проводятся выездные приемы граждан, которые являются одним из самых эффективных способов мониторинга состояния соблюдения прав граждан на местах, оказания бесплатной юридической помощи.

Проведение такого мероприятия включает не только личный прием граждан и оказание им бесплатной юридической помощи, но и встречу с населением, руководством муниципального района и правоохранительных органов, проверку изоляторов временного содержания ОМВД, консультирование специалистов администраций муниципальных районов и поселений с целью недопущения ими нарушения прав и свобод граждан.

Выездные приемы Уполномоченного по правам человека в районы республики проводятся регулярно и имеют своей целью, прежде всего, правовое просвещение граждан с целью восстановления нарушенных прав и свобод.

В 2015 году выездные приемы осуществлены в четыре района республики, это Амгинский, Усть-Алданский, Вилюйский и Верхневиллюйский районы.

Неоценимую помощь в просветительской работе оказывают общественные представители Уполномоченного по правам человека в районах. Многие из них ведут правовые рубрики в газетах, выступают на местных теле- и радиопрограммах.

Омбудсменом разработан и развивается способ вовлечения в правовую просветительскую деятельность общественного ресурса через институт общественных помощников и представителей Уполномоченного по правам человека в районах. Основной функцией его помощников и представителей является содействие обеспечению государственной защиты прав человека в районах нашей республики, которая реализуется посредством организации личных приемов граждан, решения проблем на муниципальном уровне, проведения просветительских мероприятий, подготовки публикаций в районные СМИ на правовую тематику.

Одной из важных функций помощников и представителей является разъяснение населению, проживающему на территории муниципального

образования, федеральных и региональных нормативно-правовых актов, правовых способов защиты своих прав и свобод, порядка обращения, подачи заявлений и жалоб Уполномоченному. Данная деятельность не только помогает ориентироваться в наиболее актуальных проблемах в сфере защиты прав в республике, но и значительно расширяет долю граждан региона, охваченных процессом правового просвещения.

Образовательная деятельность в области прав человека является весьма важным инструментом в создании правовой государственности, выступает гарантией надлежащей реализации прав и свобод граждан. Правовое просвещение является необходимым условием формирования правовой культуры человека и гражданина, профилактики совершения правонарушений.

Правовое просвещение необходимо начинать еще со школьной скамьи. Поэтому серьезное внимание уделяется работе по распространению правовых знаний среди молодежи.

Видно, что интерес к проблемам прав человека у учащейся молодежи несомненен. Необходимо продолжать поддерживать его путем внедрения новых, интересных и разнообразных форм работы, доступности справочно-правовых систем.

Большая работа ведется Уполномоченным по правам человека с будущими юристами - студентами юридических факультетов. Уполномоченный по правам человека в настоящее время является членом Государственной экзаменационной комиссии юридического факультета СВФУ, что еще больше способствует его деятельности в этом направлении. С 2014 года студентам юридического факультета Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова омбудсменом читается спецкурс «Права и свободы человека».

В рамках правового просвещения студенты юридических факультетов Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Якутского филиала Байкальского государственного университета экономики и права в 2015 году приняли активное участие в ежегодном республиканском семинаре-совещании Уполномоченного по правам человека в РС(Я). Это дает будущим юристам, прежде всего, незаменимую, живую практику и предоставляет возможность быть в курсе актуальных проблем защиты прав и свобод граждан республики.

Как показывают встречи с населением, прием граждан, в т.ч. выездные приемы граждан в городах и районах республики, публикации в средствах массовой информации, сведения получаемые Уполномоченным от органов государственной власти, вопрос оказания бесплатной юридической помощи является актуальным у населения республики.

В связи с этим, Уполномоченный обращает особое внимание на создание уполномоченными органами власти условий для доступа граждан к бесплатной юридической помощи, так как получение бесплатной

юридической помощи гражданами неразрывно связано с реализацией их конституционных прав на получение квалифицированной юридической помощи и доступ к правосудию.

Как считает республиканский омбудсмен, одной из основных проблем обеспечения доступа к бесплатной юридической помощи граждан сегодня в республике является слабая информационная составляющая – недостаточная информированность граждан, обладающих правом получения юридической помощи бесплатно, о такой возможности. В этом отношении участникам государственной системы оказания бесплатной юридической помощи необходимо предпринять серьезные шаги в части информирования населения республики по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, в т.ч. с широким использованием средств массовой информации (печатных изданий, телевидения, сети Интернет).

По мнению Уполномоченного также не способствует более широкому доступу населения к бесплатной юридической помощи слабое участие в оказании бесплатной юридической помощи гражданам основного участника государственной системы оказания бесплатной юридической помощи – адвокатского сообщества. Так, хотя из бюджета республики для оказания адвокатами бесплатной юридической помощи ежегодно выделяется субсидия в размере одного миллиона рублей, начиная с 2012 года эти средства почти полностью возвращаются обратно в бюджет, будучи неосвоенными. По данным уполномоченных органов власти и информации самой Адвокатской палаты РС(Я) в 2013 году имело место только 15 случаев оказания бесплатной помощи адвокатами по всей республике на сумму всего 45 тыс. руб., в 2014 году такая помощь оказана 12 адвокатами на сумму лишь 86942,79 руб., в 2015 году бесплатную юридическую помощь оказали 13 адвокатов на сумму 137640 руб.

Такое положение дел не может устраивать не только омбудсмена, но и уполномоченные органы власти, на которые государством возложены обязанности по обеспечению доступа граждан к бесплатной юридической помощи.

Как отмечал Уполномоченный в своих предыдущих докладах, такой же позиции государственный правозащитник придерживается и в нынешнем Докладе, основными причинами сложившейся ситуации являются, с одной стороны, необходимо об этом сказать прямо, низкий размер установленных в республике расценок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсации их расходов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, с другой стороны существенной причиной также является сложный механизм оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов по оказанию бесплатной юридической помощи, где адвокату необходимо представить в республиканский уполномоченный орган власти большое количество документов для формирования отчетности и получения на ее основе в случае отсутствия замечаний со стороны регулятора оплаты за свой труд.

На взгляд Уполномоченного также в упрощении нуждается перечень документов, представляемых гражданами для подтверждения права на получение бесплатной юридической помощи согласно постановлению республиканского Правительства от 24.09.2012 №417 «Об утверждении Положения о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам РФ бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи». Так, омбудсмен считает излишним представление всеми категориями граждан, имеющими право на получение бесплатной юридической помощи, справки о признании гражданина малоимущим, что предусмотрено п.8.2 вышеуказанного Положения. По мнению государственного правозащитника представление такой справки требуется только теми гражданами, основанием для оказания бесплатной юридической помощи которым является отнесение их к категории малоимущих. Подобное практикуется в других регионах страны.

В этой связи, Уполномоченным отмечается необходимость анализа республиканскими уполномоченными органами власти вышеуказанных проблемных вопросов в целях разработки наиболее оптимального (упрощенного) механизма сбора и предоставления гражданами документов, подтверждающих их право на получение юридической помощи и упрощенного порядка получения компенсаций расходов адвокатами.

Другим проблемным вопросом является отсутствие квалифицированных юридических кадров на местах. По данным Управления Министерства юстиции России по РС(Я) основная часть действующих адвокатов сосредоточена в городах и центральных районах республики. Таким образом, труднодоступные северные районы, практически не обеспечены квалифицированной юридической помощью. При таких условиях, ввиду территориальной специфики, право на получение бесплатной юридической помощи для лиц, проживающих в данных местностях, является затруднительным. Согласно информации Адвокатской палаты РС(Я) ранее оказание квалифицированной юридической помощи в отдельных районах республики регулировалось на основании постановления Правительства РС(Я) от 30.08.2012 №378 «О порядке предоставления субсидий из государственного бюджета РС(Я) негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата РС(Я)» путем командирования адвокатов из других районов, в т.ч. из г. Якутска. Однако с прошлого года согласно законодательству оплата командировочных расходов адвокатов за счет средств субсидий запрещена.

В этой связи, Уполномоченный считает необходимым Государственному комитету юстиции РС(Я) совместно с Адвокатской палатой РС(Я) принять меры по обеспечению северных районов квалифицированными юридическими кадрами, в частности за счет дальнейшего развития и повышения эффективности созданных в 9 северных районах (Абыйском, Аллаиховском, Анабарском, Верхнеколымском,

Момском, Оленекском, Среднеколымском, Усть-Янском, Эвено-Бытантайском) юридических консультаций.

В целом, по мнению республиканского омбудсмана, уполномоченным органам государственной власти в этой сфере и всем другим участникам государственной системы оказания бесплатной юридической помощи населению в республике, необходимо приложить значительные усилия для преодоления сложившейся ситуации в данной сфере.

Основной приоритет правового просвещения – это работа с детьми, подростками и молодежью, так как это наиболее восприимчивая часть населения, это поколение, которое будет определять будущее страны. Так, традиционным стало проведение Уполномоченным и его аппаратом различного рода мероприятий, посвященных Дню правовой помощи детям. В 2015 году в рамках этого мероприятия были охвачены в работе с детьми все общественные представители Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в районах и городах республики. Общественные представители Уполномоченного по правам человека в районах и городах организовали в школах классные часы с приглашением работников комиссии по делам несовершеннолетних, прокуратуры, отдела опеки и попечительства, провели беседы о правах и обязанностях гражданина и ребенка, викторины для старшеклассников, познавательные игры для дошкольников и многое другое.

Сотрудником аппарата была проведена лекция учащимся высшего учебного заведения, в доступной форме была передана информация о правах и обязанностях, основных нормативных документах, регламентирующих права человека, гражданина. Мероприятие было проведено в виде познавательной лекции по вопросам правового характера.

Уполномоченный уделяет особое внимание работе по распространению правовых знаний среди школьников и молодежи. Сотрудники аппарата выступили с правовой лекцией перед учениками СОШ №24 и №30 г.Якутска на тему «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних лиц» в библиотеке «Созвездие». Дети оживленно спрашивали интересующие их вопросы и активно участвовали в общей дискуссии. В завершение встречи были вручены разработанные сотрудниками Аппарата Уполномоченного памятки для подростков о правовом статусе, правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних.

В рамках правового просвещения, Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2015 году проводили различные мероприятия и встречи с гражданами, которые проживают в социальных учреждениях республики, значительное количество встреч проведено с детьми и подростками, школьниками, студентами и т.д.

В 2015 году в рамках Международного дня защиты прав человека сотрудники аппарата выступили в прямом эфире на республиканском радио НВК «Саха», осветили деятельность Уполномоченного по правам человека в текущем году и указали на актуальные проблемы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я). В этот знаменательный день

в государственном правозащитном органе был объявлен День открытых дверей. В течение всего дня сотрудниками велся прием граждан, в ходе которого граждане получили юридическую помощь по волнующим их вопросам. Принято участие сотрудниками аппарата в Дне бесплатной юридической помощи населения, организованном Ассоциацией юристов России.

Также, в отчетном году сотрудниками аппарата проведена встреча с постояльцами дома-интерната для престарелых и инвалидов г. Якутска. В ходе встречи сотрудниками в доступной форме было разъяснено о правах и обязанностях пенсионеров и инвалидов, переданы основные нормативные документы, регламентирующие права человека, озвучены меры социальной защиты инвалидов и престарелых.

Как показывает опыт работы, на современном этапе развития правовой просветительской деятельности первоочередной задачей является переход от разрозненных и хаотичных массовых просветительских мероприятий к работе с целевыми группами. Это дает возможность менять приоритеты с освоения правовых знаний на формирование у граждан умений их грамотно использовать для защиты своих прав и свобод.

Примером такого рода работы являются следующие мероприятия:

- ставшие традиционными лектории для студентов вузов республики;
- посещение Уполномоченным и сотрудниками его аппарата исправительных учреждений республики для организации встреч с осужденными;
- бесплатные юридические консультации на базах центров правового просвещения городских, районных библиотек для социально незащищенных слоев населения;
- личные приемы граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, проводимые ежедневно.

В нашей стране восприятие человека как высшей ценности, уважение его достоинства, прав и свобод не стало еще основой общественного сознания, залогом гражданского мира и внутривластной стабильности.

Мало провозгласить приверженность духовным и моральным ценностям, важно следовать им. Это позволит утвердить верховенство закона, создать эффективную систему информации, будет содействовать повышению правовой культуры, усилению основ правового государства, обеспечению конституционных прав и свобод граждан республики.

Решая задачу правового просвещения, омбудсмен Якутии и дальше планирует продолжить организацию активной просветительской работы с населением.

Рекомендации

Правительству Республики Саха (Якутия) в целях правового просвещения населения организовать телевизионную передачу правовой направленности, посвященную актуальным проблемам прав и свобод граждан, проживающих на территории республики.

Государственному комитету юстиции РС(Я):

1. Усилить работу по информированию граждан о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи.

2. Обеспечить внесение изменений в постановление Правительства РС(Я) от 24.09.2012 №417 «Об утверждении Положения о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, оказывающим гражданам РФ бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» в части уменьшения перечня документов, представляемых гражданами для подтверждения права на получение бесплатной юридической помощи, а также адвокатами для получения оплаты за свой труд в случае оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

3. Обеспечить квалифицированной юридической помощью труднодоступные северные районы республики.

Адвокатской палате Республики Саха (Якутия):

1. Усилить работу по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам;

2. Принять меры по реальному обеспечению труднодоступных северных районов республики адвокатской помощью.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО

В соответствии с Законом РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в РС(Я)» Уполномоченным назначаются общественные представители в муниципальных образованиях РС(Я).

Деятельность общественных представителей является важным условием повышения эффективности взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления, а также с жителями республики. Перед общественными представителями республиканского правозащитника стоит задача обеспечения максимальной доступности института Уполномоченного по правам человека для населения республики.

Порядок назначения, компетенция и сроки нахождения в должности общественных представителей определяются Положением об общественных представителях, утвержденным Уполномоченным.

Так, общественный представитель Уполномоченного в муниципальном образовании назначается, как правило, по рекомендации представительного органа района или города, наделяется полномочиями на срок действия полномочий Уполномоченного с выдачей удостоверения установленного образца. В своей работе общественный представитель подотчетен непосредственно Уполномоченному, один раз в полугодие он информирует его о результатах своей работы на территории соответствующего муниципального образования.

Основной функцией общественных представителей Уполномоченного является содействие обеспечению государственной защиты прав человека в районах и городах республики. Данная функция реализуется посредством организации личных приемов граждан, решения проблем на муниципальном уровне, проверки изоляторов временного содержания, проведения просветительских мероприятий, подготовки публикаций в районные СМИ на правовую тематику.

Роль и значение общественных представителей неопределимы, так как помимо официальных полномочий они выполняют также функцию гражданских контролеров, вмешательство которых в ситуацию имеет иногда больший результат, чем представителей государственных органов.

В 2015 году общественные представители Уполномоченного, работающие на общественных началах, осуществляли свою деятельность во всех 36 муниципальных образованиях республики.

Необходимо отметить, что если в каком-нибудь муниципальном образовании по тем или иным причинам прекращал свою деятельность общественный представитель, то Уполномоченному и его аппарату совместно с муниципальным образованием оперативно удавалось подобрать достойную кандидатуру на эту должность и работа по защите прав граждан на местах не прерывалась.

В число общественных представителей Уполномоченного входят люди самых различных профессий, работающие в разных отраслях, но всех их

объединяет, то, что все они являются ответственными, активными и не равнодушными людьми. Именно эти качества, а также высокий профессиональный уровень позволяют им справляться с огромной дополнительной моральной и физической нагрузкой по разрешению проблем не только отдельных граждан, но порой и целых коллективов.

В 2015 году общественные представители Уполномоченного координировали свою деятельность в соответствии с планами работы Уполномоченного и его аппарата, выполняли поручения омбудсмена, рассматривали поступившие к ним устные и письменные обращения граждан. Результаты деятельности доверенных лиц учитывались при планировании работы по защите прав граждан, по правовому просвещению населения в районах республики и ориентировали Уполномоченного в наиболее актуальных проблемах в сфере защиты прав человека.

В истекшем году общественными представителями Уполномоченного рассмотрено 1092 письменных и устных обращений граждан, 332 из которых разрешено положительно, по 760 даны подробные разъяснения и оказана помощь в составлении необходимых документов.

Как показала практика, к общественным представителям за помощью в первую очередь обращаются люди, находящиеся в сложных жизненных ситуациях, не имеющие возможности для самостоятельной защиты своих прав, проживающие не только в крупных населенных центрах, но и в небольших поселках и деревнях.

К общественным представителям Уполномоченного по правам человека обращались граждане различных категорий, но чаще всего это были пенсионеры, работники (служащие), матери-одиночки, многодетные семьи.

Тематика обращений граждан к общественным представителям в 2015 году была разнообразной. В основном граждане обращались с просьбами помочь им разрешить конфликтные ситуации, связанные с жильем, выплатой различного рода компенсаций и пособий, восстановлением на работе, оформлением гражданства и т.д.

Приведем несколько примеров из практики деятельности общественных представителей Уполномоченного.

Так, общественным представителем Уполномоченного в Томпонском районе Шлюшинской Н.М. оказано содействие иностранной гражданке, ранее проживавшей и вернувшейся в РС(Я) с Украины, в оформлении документов для получения разрешения на пребывание в РФ и направлении их в миграционную службу.

По обращению бывшего работника Министерства внутренних дел по РС(Я) о получении травмы в ведомственных соревнованиях и неполучении страховой суммы общественным представителем в Томпонском районе подготовлено и направлено письмо в МВД по РС(Я). Заявителем получена компенсация.

Шлюшинской Н.М. также оказано содействие в подготовке заявления работнику МО «Поселок Хандыга» о выплате компенсации

за неиспользованный отпуск с учетом нахождения работника по листку нетрудоспособности. Заявление также удовлетворено.

Общественный представитель Уполномоченного в г. Якутске Басыгысов Г.С. также активно принимал участие в решении проблем граждан. Так, он выступил в суде в интересах заявительницы И. по делу о восстановлении на работе. Основанием для увольнения послужило совершение проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел. Решением Якутского городского суда заявительнице было отказано в удовлетворении иска о восстановлении на работе. По жалобе Басыгысова Г.С. апелляционной инстанцией Верховного суда РС(Я) решение суда первой инстанции отменено, вынесено новое решение о восстановлении на работе, взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда.

Басыгысов Г.С. также представлял интересы супругов С. по иску кредитного потребительского кооператива о прекращении права пользования на жилое помещение и выселении без предоставления другого жилого помещения. Решением Якутского городского суда иск кооператива был удовлетворен, граждане выселены без предоставления другого жилого помещения. В связи с этим общественным представителем Уполномоченного было подготовлено исковое заявление о признании сделки купли-продажи квартиры между гражданами С. и кооперативом недействительной. Решением Якутского городского суда иск супругов С. был удовлетворен, сделка купли-продажи квартиры признана недействительной. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы ответчика решение суда оставлено без изменения и вступило в законную силу.

Голиковой Н.М., общественным представителем Уполномоченного в Аллаиховском районе, оказано содействие гражданину, проработавшему в рыболовной отрасли более 40 лет, в получении звания «Ветеран труда». Переписка общественного представителя с органом социальной защиты по разрешению данного вопроса длилась свыше трех месяцев.

Общественным представителем Уполномоченного в Жиганском районе Константиновой М.Е. оказана помощь сироте Л. по включению ее в реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в жилом помещении.

Семеновым М.Д., общественным представителем Уполномоченного в Кобяйском районе, подготовлено исковое заявление в пользу гражданина о признании права собственности на жилое помещение.

Из приведенных примеров следует, что общественными представителями на постоянной основе ведется работа с гражданами, в ходе которой граждане получают реальную помощь в разрешении своих вопросов.

Одним из основных направлений работы общественных представителей Уполномоченного является совместная проверка с органами прокуратуры изоляторов временного содержания районных отделов полиции. Такие проверки проводятся общественными представителями ежеквартально.

Общественными представителями в 2015 году проведено совместно с органами прокуратуры 103 проверки изоляторов временного содержания в районах республики. По результатам проверок ИВС основными проблемными вопросами являются ветхость и аварийность зданий, в которых размещены ИВС, необеспечение надлежащих условий содержания, слабая материально-техническая база.

В прошедшем году совместными усилиями Уполномоченного, общественного представителя Уполномоченного в Нерюнгринском районе и районной прокуратуры удалось добиться проведения капитального ремонта помещений ИВС ОМВД РФ по Нерюнгринскому району.

Практика проведения проверок ИВС общественными представителями Уполномоченного по правам человека в РС(Я) признана Министерством внутренних дел РФ положительной и рекомендована для использования в работе министерствами и главными управлениями внутренних дел субъектов РФ.

Кроме того, общественные представители в Ленском, Хангаласском районах и в г. Якутске, на территории которых расположены исправительные учреждения, в течение года принимали участие в работе комиссий по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания в исправительных учреждениях. Всего ими за истекший год принято участие в 17 заседаниях таких комиссий.

Общественным помощником Уполномоченного по правам человека Обутовым Р.М. в 2015 году велась системная работа по защите прав военнослужащих-якутян.

На постоянной основе осуществлялась переписка с органами военной прокуратуры, следственными органами, командным составом военных округов, воинских частей Министерства обороны РФ по вопросам защиты прав военнослужащих-якутян. Общественным помощником велась работа по консультированию и разъяснению военнослужащим их прав, а также их родителям и близким. Осуществлены выезды для защиты прав военнослужащих-якутян в Приморский и Хабаровский край.

На счету Романа Михайловича несколько судебных дел, по которым он представлял интересы военнослужащих и их родителей и добился восстановления нарушенных прав только благодаря своей настойчивости, юридической грамотности и в результате длительной и упорной тяжбы, продолжавшейся в течение ряда лет, несмотря на противодействие должностных лиц Министерства обороны РФ.

Так, в 2015 году в судебном порядке удалось добиться восстановления прав родителей погибшего военнослужащего Б. к Министерству обороны РФ. Решением Усть-Майского районного суда на Минобороны РФ возложена обязанность по возмещению понесенных расходов по увековечиванию памяти погибшего сына, убытков в связи с неназначением и выплатой пенсии по потере кормильца и компенсации морального вреда.

Также в прошедшем году в судебном порядке Обутовым Р.М. от имени родителей погибшего военнослужащего П. взысканы в Вилюйском районном

суде с Министерства обороны РФ расходы, понесенные родителями в связи с гибелью сына, а также компенсация за моральный вред.

Другой пример. В связи с отказом военного ведомства в возмещении вреда, причиненного здоровью военнослужащего О. в результате инфицирования туберкулезом во время прохождения срочной военной службы, Обутовым подано исковое заявление в Мегино-Кангаласский районный суд. Исковое заявление удовлетворено, судом принято решение о взыскании с Министерства обороны РФ ежемесячной компенсации.

Продолжали оставаться в поле зрения общественного помощника соблюдение прав военнослужащих-якутян в связи с нарушением установленных законом сроков демобилизации. Так, в прошедшем году им защищены по этому основанию права военнослужащих П. и Я, которых командование воинской части незаконно принуждало к дальнейшему прохождению военной службы по контракту.

Обутовым Р.М. ведется активная просветительская работа в сфере соблюдения прав военнослужащих. На регулярной основе им проводятся встречи в образовательных учреждениях с учащимися выпускных классов, как с будущими военнослужащими, в трудовых коллективах с родителями военнослужащих, а также в воинских частях с военнослужащими из Якутии, где разъясняются не только их права, но и обязанности, предусмотренные федеральными законами о воинской службе и уставом. В республиканских печатных изданиях на постоянной основе выходят статьи, подготовленные общественным помощником, по актуальным проблемам защиты прав военнослужащих-якутян. Им также издано 2 выпуска сборника о правах и обязанностях военнослужащих «Знай законы и права свои». В настоящее время готовится 3 выпуск сборника.

В июле 2015 года Обутов Р.М. за вклад в защиту прав военнослужащих-якутян награжден Благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в РС(Я). Информация о правозащитной деятельности общественного помощника размещена на сайте Уполномоченного по правам человека в РС(Я), Уполномоченного по правам человека в РФ и в журнале «Европейский омбудсмен».

По итогам 2015 года Обутов Р.М. также награжден Благодарственным письмом федерального Уполномоченного по правам человека.

В прошедшем году общественные представители Уполномоченного наряду с организацией консультативного приема граждан, проверкой ИВС в своих районах, реализовывали и другие формы правовой просветительской деятельности: проводили тематические встречи и беседы по правовым вопросам с различными категориями граждан, принимали участие в организации и проведении приема граждан Уполномоченным, а также сотрудниками аппарата Уполномоченного, готовили просветительские материалы к публикации в местных СМИ.

Так, общественным представителем Уполномоченного в Горном районе Павловым Н.Е. регулярно размещались информационные материалы в подразделе «Уполномоченный по правам человека в РС(Я)» на

официальном сайте муниципального района «Горный район». Им также публиковались информационные материалы в районной газете «Улэ кууэ».

Общественные представители также на уровне своих районов приняли участие в мероприятиях по оказанию бесплатной юридической помощи в ходе Всероссийского дня оказания правовой помощи детям. В Международный день защиты прав человека ими проведены встречи с населением, на которых они рассказывали о деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав граждан.

В течение 2015 года аппарат Уполномоченного оказывал общественным представителям организационную и методическую поддержку. В отчетном году они принимали активное участие в мероприятиях, организованных омбудсменом, что в значительной степени облегчило выполнение возложенных на них функций, а также способствовало осуществлению стратегических направлений деятельности Уполномоченного.

Так, практически все общественные представители Уполномоченного приняли участие в ежегодном республиканском семинаре-совещании «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)». В рамках семинара поделились своим опытом работы, своими наработками общественный помощник Уполномоченного Обутов Р.М., общественные представители Уполномоченного Шлюшинская Н.М., Константинова М.Е., Аргунов Д.С., Басыгысов Г.С. и др.

В целом, общественные представители Уполномоченного в районах и городах республики выполняют большую бескорыстную работу по защите прав и интересов жителей республики, за что получили высокую оценку. Работа ряда из них отмечена благодарностями Уполномоченного. Это Булатова А.В. из Усть-Янского района и Константинова М.Е. из Жиганского района, Красноштанова О.В. из Усть-Майского района и Алексеев П.А. из Амгинского района, Ильченко А.Н. из Верхоянского района и Киреев Б.Б. из Нерюнгринского района, Крылова Т.П. из Момского района и Марков П.В. из Мегино-Кангаласского района, Марфусалова Л.Д. из Алданского района, Посельская П.Н. из Чурапчинского района, Шульгина А.М. из Олекминского района и многие другие.

Уполномоченный считает, что руководителям органов местного самоуправления необходимо обеспечить систематическое взаимодействие с общественными представителями Уполномоченного, взаимное информирование о проблемах с соблюдением прав человека в муниципальных образованиях, а также не забывать применять в отношении них различные формы морального и материального поощрения.

Анализ деятельности, проведенной общественными представителями Уполномоченного, показывает, что этот институт является важным дополнительным ресурсом в защите прав граждан в РС(Я) и заслуживает дальнейшего развития.

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ДРУГИМИ СТРУКТУРАМИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

К числу основных задач Уполномоченного по правам человека относится усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека, обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Для решения этих задач Уполномоченный свою деятельность строит на основе взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти различного уровня, органами местного самоуправления, с использованием возможностей межрегионального и международного сотрудничества.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я).

Выполнение обязанностей, возложенных действующим законодательством на Уполномоченного, было бы невозможно без конструктивного взаимодействия с представителями исполнительной и законодательной ветвей власти: Главой республики, Государственным Собранием (Ил Тумэн) и Правительством РС(Я).

Уполномоченный направляет в адрес высшего должностного лица республики свои ежегодные доклады, а также аналитические материалы и предложения, регулярно участвует в пленарных заседаниях и парламентских слушаниях республиканского представительного органа, в заседаниях и совещаниях различных коллегиальных органов Правительства РС(Я). Доводит до сведения представителей властных структур информацию о выявленных системных нарушениях прав человека, о правовом просвещении населения РС(Я), активно обсуждает вопросы обеспечения прав и свобод граждан, принятия проектов нормативных правовых актов и программ, направленных на защиту и восстановление прав и свобод граждан.

В марте 2015 года в соответствии с законом Уполномоченным был направлен Главе республики ежегодный Доклад о состоянии дел с соблюдением прав человека в РС(Я) и о своей деятельности в 2014 году, а также в другие высшие органы государственной власти РС(Я).

В апреле 2015 года состоялась встреча Уполномоченного с Председателем Правительства РС(Я). В ходе встречи правозащитник проинформировал о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории республики по итогам 2014 года, озвучил наиболее актуальные вопросы, затрагивающие права граждан и требующие внимания со стороны органов исполнительной власти.

Также Уполномоченным в целях восстановления нарушенных прав граждан направлялись обращения в министерства и ведомства республики. Органы исполнительной власти РС(Я) в установленные законом сроки предоставляли ответы на обращения Уполномоченного.

В рамках реализации Закона РС(Я) «О бесплатной юридической помощи в РС(Я)» и мониторинга правоприменения законодательства Уполномоченным и его аппаратом велась совместная работа с Государственным комитетом юстиции РС(Я).

Уполномоченный в прошедшем году также активно работал в составах различных республиканских советов и комиссий: Координационного совещания при Главе республики по обеспечению правопорядка, Координационного совета по вопросам повышения правовой культуры населения РС(Я), Совета по вопросам государственной национальной политики при Главе РС(Я).

В 2015 году Уполномоченным велось активное взаимодействие с парламентом республики – Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Я).

В течение года омбудсмен плодотворно сотрудничал с комитетом по государственному строительству и законодательству парламента при подготовке проектов законодательных актов о внесении изменений и дополнений в республиканский закон об уполномоченном. По результатам совместной работы в прошедшем году Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Я) принято 2 закона о внесении изменений и дополнений в Закон об Уполномоченном, а также приведении его в соответствие в связи с изменением федерального законодательства в сфере защиты прав и свобод граждан.

В апреле 2015 года Уполномоченный принял участие в парламентских слушаниях в Государственном Собрании (Ил Тумэн) республики на тему: «Правовое регулирование вопросов взаимодействия промышленных компаний-недропользователей и коренных малочисленных народов Севера РС(Я) в местах их компактного проживания». В ходе своего выступления правозащитник отметил необходимость ратификации РФ Декларации ООН о правах коренных народов и соблюдения промышленными компаниями требований республиканского закона об этнологической экспертизе об обязательном информировании и проведении общественных слушаний по всем намечаемым действиям в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера РС(Я), в т.ч. по вопросам определения размера компенсаций за используемые земельные участки, на которых расположены угодья и пастбища коренных малочисленных народов.

В мае 2015 года на пленарном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Уполномоченный представил депутатам ежегодный Доклад «О состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории РС(Я) в 2014 году». Парламентарии дали высокую оценку докладу Уполномоченного, отметили аналитический характер и системность данного документа, насущность проблем, обозначенных в нем и конструктивность предложений.

Важную роль во взаимодействии Уполномоченного с органами местного самоуправления играют регулярные выездные приемы граждан в муниципальных районах республики, во время которых проходят рабочие встречи Уполномоченного с главами администраций муниципальных образований, прокурорами районов и руководителями районных отделов органов внутренних дел. Совместное посещение в муниципальных образованиях социально-значимых учреждений, проверка изоляторов временного содержания, проведение личных приемов позволяет контролировать ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики, вести работу по преодолению выявленных нарушений. В 2015 году Уполномоченный провел выездные приемы граждан в 4 муниципальных районах: Амгинском, Усть-Алданском, Верхневиллюйском и Виллюйском.

Важнейшим звеном взаимодействия Уполномоченного в сфере защиты прав граждан с органами местного самоуправления являются общественные представители Уполномоченного в районах и городах республики. Сегодня общественные представители Уполномоченного действуют во всех муниципальных районах республики. Именно через них в постоянном режиме ведется взаимодействие омбудсмена с органами местного самоуправления через призму рассмотрения общественными представителями обращений граждан. Общественными представителями Уполномоченного в истекшем году проведена большая работа по рассмотрению обращений граждан, повышению правовой культуры населения, действительно оказана реальная помощь многим людям.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Конструктивное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является важным условием успешной работы по главному направлению деятельности Уполномоченного – рассмотрению обращений и принятию мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, так как значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью федеральных структур. Совместное рассмотрение обращений граждан, иные, согласованные с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти действия, способствуют сокращению сроков восстановления нарушенных прав граждан.

Положительно зарекомендовала себя такая форма взаимодействия с федеральными структурами, как участие Уполномоченного в работе их коллегиальных органов. Так, Уполномоченный по правам человека в течение 2015 года принимал участие в работе коллегий Министерства внутренних дел по РС(Я), Управления Федеральной службы исполнения наказаний по РС(Я), Управления Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) и т.д., где он в своих выступлениях обозначал проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в части защиты прав и свобод граждан и пути их совместного преодоления. Дважды в прошедшем

году омбудсмен принимал участие в заседаниях Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по РС(Я), где выступал по проблемным вопросам оказания бесплатной юридической помощи населению, а также по проблемам трудоустройства осужденных в исправительных учреждениях.

Уполномоченный практикует заключение соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с различными органами и организациями, в том числе с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. В своей деятельности Уполномоченный и сотрудники его аппарата опираются на 7 соглашений, заключенных, как с федеральными службами, так и с учреждениями, действующими в РС(Я). Целью подписания данных соглашений является координация совместных действий по реализации комплексных мер, направленных на обеспечение и защиту прав и свобод жителей региона. Вместе с тем данные соглашения заключаются также в целях повышения эффективности надзора и контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории области. Подобная форма содействия координации позволяет более оперативно решать вопросы восстановления прав граждан, относящихся к компетенции контрольно-надзорных органов, проводить совместные проверки по фактам нарушений и мероприятия, направленные на их устранение.

Ощутимую пользу делу защиты прав человека приносят соглашения о сотрудничестве, заключенные с Следственным управлением Следственного комитета РФ по РС(Я), Министерством внутренних дел по РС(Я), Управлением Федеральной миграционной службы по РС(Я), Управлением Министерства юстиции РФ по РС(Я), Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по РС(Я), Управлением Федеральной службы судебных приставов по РС(Я). В дополнение к действующим соглашениям, в феврале 2015 года Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина с Государственной инспекцией труда в РС(Я).

Действенной формой сотрудничества с федеральными структурами являются мониторинги и совместные проверки соблюдения прав человека. Вместе с представителями соответствующих федеральных структур и работниками прокуратуры Уполномоченный регулярно посещает исправительные учреждения, следственные изоляторы, изоляторы временного содержания.

Так, Уполномоченный в апреле 2015 года провел проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 и ФКУ ИК-7 УФСИН РФ по РС(Я). В июне 2015 года Уполномоченным совместно с руководством Прокуратуры РС(Я) и прокуратуры г. Якутска проверен изолятор временного содержания Межмуниципального управления МВД РФ по г. Якутску. 13 августа 2015 года республиканским омбудсменом проведена проверка специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФСМ России по РС(Я). В сентябре и ноябре 2015 года Уполномоченным

проведен выездной прием осужденных в ФКУ ИК-1 и ФКУ ИК-7 УФСИН РФ по РС(Я).

Также в течение 2015 года сотрудниками аппарата проводилась регулярная проверка дежурных частей и камер для административно задержанных отделений полиции ММУ МВД РФ «Якутское», расположенных в г. Якутске.

Кроме того, в прошедшем году сотрудники аппарата Уполномоченного регулярно принимали участие в работе комиссий исправительных учреждений УФСИН РФ по РС(Я) по оценке поведения осужденных и определению условий отбытия наказания.

Конструктивное обсуждение существующих в регионе проблем в сфере миграции, социального и пенсионного обеспечения, выполнения решений суда и других проводилось в течение всего 2015 года на различных совместных мероприятиях: круглых столах, конференциях, рабочих встречах и семинарах. Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно принимали в них участие.

Представители федеральных структур также активно принимали участие в мероприятиях, проводимых под эгидой Уполномоченного. Так, 26 ноября 2015 года Уполномоченным был проведен ежегодный республиканский семинар-совещание «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)». В работе семинара-совещания приняли участие представители практически всех основных федеральных структур в республике.

Работа по укреплению взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти также будет продолжена и в 2016 году.

Взаимодействие с общественными организациями.

Эффективность работы по восстановлению нарушенных прав граждан, устранению причин, порождающих эти нарушения, в значительной мере зависит от уровня взаимодействия с общественными организациями. В основе взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между человеком и властью.

Для выполнения возложенных обязанностей Уполномоченный практикует заключение соглашений о взаимодействии с общественными организациями. В 2015 году Уполномоченный взаимодействовал на основе подписанных соглашений с такими крупными республиканскими общественными организациями, как Федерация профсоюзов РС(Я) и Общественная палата РС(Я). В прошедшем году им заключено соглашение о взаимодействии с Национальной Ассоциацией молодых юристов РС(Я).

Основной формой взаимодействия с общественными организациями, как наиболее эффективной, проверенной на практике, является проведение совместных мероприятий. На подобных встречах, которые проходят в различных форматах, формируются предложения по решению тех или

иных проблем, вырабатываются общие точки зрения на существующие проблемы и пути их решения.

Так, 27 февраля 2015 года в г. Якутске в Верховном суде РС(Я) состоялся круглый стол по теме: «Проблема правового просвещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершенствование законодательства и правовых механизмов государственной поддержки данных категорий лиц», организованный Национальной Ассоциацией молодых юристов РС(Я). В работе круглого стола приняли участие представители Верховного суда РС(Я), Министерства образования РС(Я), Государственного комитета юстиции РС(Я), общественных организаций, а также приемные семьи.

В ходе круглого стола состоялся содержательный разговор по проблемным вопросам обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствованию законодательства в этой области. По итогам работы круглого стола участниками принята резолюция. От имени Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в работе круглого стола принял участие руководитель аппарата, где он выступил с информацией о деятельности Уполномоченного по правам человека по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

28 мая 2015 года в рамках заключенного между Уполномоченным и Национальной Ассоциацией молодых юристов республики соглашения сотрудник аппарата принял участие в проекте «Автобус права». В рамках проекта осуществлен выезд в специальные коррекционные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенные в г. Якутске. Участники проекта провели бесплатные юридические консультации в коллективах учреждений, встретились с их воспитанниками.

Большое внимание Уполномоченный уделяет сотрудничеству с Общественной наблюдательной комиссией РС(Я). В феврале 2015 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с ее членами. Темой встречи стало обсуждение плана работы на 2015 года, в т.ч. проведение совместных проверок мест принудительного содержания. Правозащитники смогли высказать свою позицию по данному вопросу и обменяться мнением.

Уполномоченный отметил, что соблюдение и обеспечение защиты прав человека в таких специфических местах, которыми являются исправительные учреждения, следственные изоляторы, изоляторы временного содержания и другие закрытые учреждения свидетельствуют о степени правовой культуры государства и определяют доверие граждан к его правовой системе. Лица, находящиеся в заключении, не перестают оставаться людьми, вне зависимости от того, насколько серьезно преступление, в котором они обвиняются или из-за которого содержатся в заключении. Суд, принимающий решение о лишении этого лица свободы, не отбирает у него права оставаться человеком. Уполномоченный обменялся с правозащитниками мнением по этому вопросу, наметил пути дальнейшего сотрудничества.

Во исполнение договоренностей, достигнутых на встрече, в апреле 2015 года проведена совместная проверка исправительного учреждения. К сожалению, дальше указанной проверки, сотрудничество с Общественной наблюдательной комиссией РС(Я) в течение 2015 года по независящим от правозащитника причинам так и не продвинулось. Тем не менее, Уполномоченный выражает надежду на укрепление взаимодействия с Общественной наблюдательной комиссией в наступившем году.

Как и в Докладе прошлого года, Уполномоченный отмечает, несмотря на то, что в республике действует большое количество общественных организаций, реальную работу в сфере защиты прав граждан осуществляют только некоторые из них.

В связи с этим, Уполномоченный призывает общественные организации республики усилить свою деятельность в правозащитной области, используя институт Уполномоченного по правам человека в РС(Я), как посредника между обществом и властью.

Межрегиональное и международное сотрудничество.

Особое место в работе и деятельности Уполномоченного занимают вопросы взаимодействия с субъектами межрегионального и международного сотрудничества, которыми в первую очередь являются Уполномоченный по правам человека в РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ и представители международных правозащитных организаций. Традиционными формами взаимодействия с ними являются заседания Координационного Совета, информационный обмен, содействие в рассмотрении обращений граждан, участие в совместных мероприятиях, обмен ежегодными и специальными докладами, проведение стажировок.

Так, в июне 2015 года Уполномоченный принял участие в работе Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. Участники Координационного совета встретились с Директором Федеральной службы исполнения наказаний Г.А. Корниенко и руководителями ведущих отделов и управлений службы, с которыми обсудили наиболее острые вопросы обеспечения прав осужденных в исправительных учреждениях. В завершение мероприятия участники обменялись мнениями по проблемам, возникающим в ходе взаимодействия федерального, региональных уполномоченных и сотрудников ФСИН в регионах, уделив особое внимание совершенствованию его форм и методов.

7 декабря 2015 года в г. Москве Уполномоченный участвовал в ежегодном заседании Координационного совета российских уполномоченных под председательством федерального омбудсмена Эллы Памфиловой. В рамках данного мероприятия были обсуждены различные вопросы, возникающие в деятельности региональных уполномоченных, в частности о взаимодействии федерального и региональных уполномоченных по правам человека по работе с жалобам и обращениям граждан, приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным в части

совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и другие.

С 8 по 10 декабря 2015 года Уполномоченный принял участие в работе семинара-совещания для уполномоченных по правам человека с участием уполномоченных по правам ребенка и уполномоченных по правам предпринимателей в субъектах РФ. Следует отметить, что такой семинар проводился впервые по предложению федерального уполномоченного и был организован Администрацией Президента РФ. Открывая мероприятие, первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ Вячеслав Володин подчеркнул, что Президент РФ считает приоритетным направлением защиту прав и свобод граждан и поэтому руководством страны принято решение проводить такие семинары для уполномоченных по правам человека ежегодно. В трехдневном семинаре также приняли участие начальник Управления внутренней политики Администрации Президента РФ Татьяна Воронова, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ Андрей Исаев. Перед уполномоченными выступили и ответили на прозвучавшие вопросы министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин, министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Олег Бетин, заместитель Генерального прокурора РФ Владимир Малиновский и другие руководители федеральных министерств и ведомств.

По мнению Уполномоченного проведение такого семинара полезно, поскольку имеется возможность обсудить вопросы, возникающие в правоприменительной практике с заинтересованными ведомствами, а также обратить внимание федерального омбудсмена на те или иные несовершенства действующего законодательства.

Уполномоченный также в течение 2015 года активно взаимодействовал с Координационным советом уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе (председатель – Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае Ю.Б. Березуцкий).

23 июля 2015 года в г. Хабаровске состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе с участием федерального Уполномоченного Эллы Памфиловой, заместителя Генерального прокурора РФ в ДФО Юрия Гулягина, заместителя Полномочного представителя Президента РФ в ДФО Андрея Мотовилова, Губернатора Хабаровского края Вячеслава Шпорта. На заседании рассматривались вопросы взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека с органами государственной власти, а также перспективы развития института правозащиты. Уполномоченный по правам человека в РС(Я) принял участие в заседании и выступил с докладом. Якутский омбудсмен в своем выступлении поделился опытом взаимодействия аппарата Уполномоченного с правоохранительными и судебными органами власти.

Участники Координационного совета, обсудив опыт взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека с органами государственной власти, а также проблемы и перспективы развития данного государственного правозащитного органа, отметили актуальность и государственное значение этих вопросов, влияющих на защиту прав и свобод граждан и, как следствие, на социально-экономическое развитие региона.

Обсуждение проблемных вопросов в рамках Координационного совета, призвано содействовать совершенствованию деятельности института уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе, в том числе путем их обобщения для решения на федеральном уровне.

В 2015 году активно развивалось межрегиональное сотрудничество между Уполномоченным по правам человека в РС(Я) и другими российскими уполномоченными по правам человека.

Так, сотрудники аппарата Уполномоченного в течение 2015 года посетили аппарат Уполномоченного по правам человека в Свердловской области. Свердловский омбудсмен организовала теплый прием сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я), рассказала об особенностях работы правозащитного органа в уральском регионе, ответила на интересующие вопросы. Татьяна Георгиевна более десяти лет ведет правозащитную работу на посту Уполномоченного по правам человека в Свердловской области и, конечно же, богатый опыт этой деятельности очень интересен для практического применения. Также коллеги из аппарата Уполномоченного по Свердловской области осветили конкретные направления деятельности в сфере защиты прав человека, выслушали информацию о работе якутского омбудсмена и государственного органа.

Также в течение 2015 года велась текущая работа с аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ по направлению ответов на запросы, обмену информацией, рассмотрению обращений граждан и т.д.

Значительное место в работе Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в 2015 году занимало международное сотрудничество с правозащитными организациями.

22 сентября 2015 года якутский омбудсмен встретился с делегацией Управления Верховного комиссара (УВКБ) ООН по делам беженцев в Российской Федерации. В состав делегации вошли Представитель УВКБ ООН по делам беженцев в РФ Баиса Вак-Войя, руководитель правового отдела Ольга Нарымски, специалист правового отдела Наталия Синюкова.

Представитель УВКБ ООН по делам беженцев в РФ Баиса Вак-Войя проинформировал Уполномоченного о проводимой офисом УВКБ ООН в РФ работе по защите прав беженцев, вынужденных переселенцев и лиц без гражданства. В ходе встречи стороны также обсудили проблемные вопросы предоставления временного убежища лицам, прибывающим на территорию РС(Я) из других стран, в том числе из Украины и КНДР. Господин Баиса Вак-Войя высказал заинтересованность во взаимном сотрудничестве

с Уполномоченным по вопросам защиты прав беженцев, вынужденных переселенцев и лиц без гражданства.

В свою очередь Уполномоченный отметил, что история взаимодействия республиканского правозащитника с УВКБ ООН в РФ начинается с марта 2011 года, когда в г. Якутск прибыла с визитом делегация Управления во главе с предыдущим Представителем Геше Карренброк. В ходе визита состоялась встреча якутского омбудсмена с ней. В том же году Представитель УВКБ ООН в РФ Геше Карренброк приняла участие в качестве почетного гостя в работе республиканского семинара-совещания «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в РС(Я)». В рамках семинара-совещания был проведен Круглый стол, посвященный 60-летию Конвенции ООН о статусе беженцев на тему: «О миграционной политике в РС(Я)».

Уполномоченный поддержал предложение Представителя УВКБ ООН по делам беженцев в РФ об оказании взаимной помощи по вопросам беженцев и лиц, получивших временное убежище на территории РФ, в том числе из КНДР. Как отметил республиканский омбудсмен, уже есть успешный пример сотрудничества с представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ, когда общественным представителем Уполномоченного в г. Якутске Басыгысовым Г.С. оказана юридическая помощь двум гражданам КНДР, претендующим на получение статуса беженцев в РФ в соответствии с Женевской конвенцией, по обжалованию решений Якутского городского суда об их выдворении за пределы РФ. В ходе судебных заседаний общественному представителю Уполномоченного удалось доказать вышестоящему суду, что в случае депортации его подзащитным грозит смертная казнь вследствие политической обстановки в КНДР, в связи с чем решение нижестоящего суда отменено.

Общественный представитель Уполномоченного в г. Якутске Басыгысов Г.С. в рамках взаимодействия с УВКБ ООН в РФ участвовал в обучающих семинарах Представительства в г. Москве и г. Иркутске. Стороны договорились о возможности проведения в будущем подобного обучения сотрудников аппарата Уполномоченного по учебным программам УВКБ ООН в РФ.

С уверенностью можно сказать, что укрепление межрегиональных и международных связей Уполномоченного играет важную роль в развитии долгосрочного и эффективного взаимодействия в целях защиты прав и свобод человека и гражданина.

В 2016 году Уполномоченным будет продолжено тесное сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и другими структурами в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2015 году деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления республики была направлена на сохранение и развитие социально-экономических программ, приоритет которых позволял своевременно оказывать гражданам необходимую социальную помощь.

Социальная направленность республиканского бюджета позволила обеспечивать достаточно высокий по сравнению с другими регионами уровень социальной защищенности населения и уровень жизни.

В то же время деятельность Уполномоченного, включающая содействие в соблюдении и восстановлении нарушенных прав граждан, правовое просвещение населения, бесплатное оказание юридической помощи, направление заключений о нарушениях прав граждан и рекомендаций в адрес органов государственной власти РС(Я), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления стимулировала государственных и муниципальных служащих к повышению качества работы.

В отдельных случаях реализация прав граждан оказалась возможной только при использовании средств судебной защиты при помощи специалистов аппарата Уполномоченного.

Проводимый Уполномоченным мониторинг соблюдения прав человека, анализ обращений граждан, обсуждение актуальных вопросов на конференциях, семинарах, круглых столах позволяют сделать вывод о том, что в целом ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории республики при имеющихся финансово-экономических условиях является удовлетворительной.

В то же время отдельные нарушения прав и свобод человека и гражданина продолжают, а некоторые из них носят системный характер. В основном нарушения прав граждан связаны с недостаточным финансированием задекларированных прав и гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки.

Так, в республике продолжает оставаться сложной ситуация с реализацией прав граждан, проживающих в ветхих и аварийных домах, малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья по тем или иным основаниям. Имеются случаи нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проблемными остаются вопросы предоставления жилья в рамках исполнения судебных решений, когда люди вынуждены годами ждать фактического исполнения судебного решения. Особо остро стоит этот вопрос в городе Якутске.

По-прежнему не уменьшается количество обращений граждан по вопросам обеспечения прав на свободу, достоинство и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство, в том числе длительное неисполнение решений судов.

Актуальными остаются в республике вопросы соблюдения работодателями трудовых прав граждан. Наиболее существенными нарушениями являются несвоевременность выплаты и занижение размера заработной платы, ненадлежащее оформление трудовых отношений, незаконное увольнение работников.

Основными проблемами в сфере реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь на территории республики являются некачественное оказание медицинской помощи, необеспечение лекарственными препаратами в соответствии со стандартами медицинской помощи.

В сфере реализации права граждан на социальное обеспечение наиболее острыми являются вопросы социального обслуживания населения, государственной поддержки инвалидов.

В области пенсионного обеспечения граждан волнуют вопросы размера пенсий, включения в стаж для назначения пенсий тех или иных периодов трудовой деятельности.

Имеются трудности в обеспечении доступа граждан к бесплатной юридической помощи. Продолжает оставаться актуальным вопрос обеспечения жителей труднодоступных северных районов республики адвокатской помощью.

В 2016 году на контроле Уполномоченного находится еще ряд вопросов, не разрешенных в предыдущем году. Так, не поступила со стороны Правительства республики информация о принятии мер в части обеспечения необходимой штатной численности судебно-медицинских экспертов в ГБУ РС(Я) «Бюро судебно-медицинской экспертизы» Министерства здравоохранения РС(Я), а также создания специализированного учреждения, занимающегося на постоянной основе переводами, в том числе процессуальных документов.

Между тем, согласно представленной СУ СК РФ по РС(Я) информации к Докладу, в наступившем году в связи с загруженностью единственной ДНК-лаборатории Экспертно-криминалистического центра МВД по РС(Я) возможны проблемы в деятельности следственных органов, что конечно же, не будет способствовать соблюдению прав граждан. Согласование же с Правительством республики данного вопроса, призванного решить указанные проблемы, затягивается.

Таким образом, для того чтобы права и свободы человека и гражданина не остались декларативными, всем заинтересованным лицам, и прежде всего ответственным должностным лицам, необходимо приложить еще много усилий.

Публикуя настоящий доклад, Уполномоченный выражает уверенность, что органы государственной власти республики территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления предпримут максимально возможные меры для устранения имеющихся нарушений прав граждан и выполнения рекомендаций Уполномоченного.

Омбудсмен считает, что только совместная работа будет способствовать обеспечению стабильности, созданию всех условий для реализации гражданами своих прав и свобод на территории республики.

Уполномоченный искренне признателен за плодотворное и конструктивное сотрудничество всем тем, кто внес свой вклад в дело обеспечения соблюдения прав жителей республики.

Особую благодарность Уполномоченный выражает своим общественным представителям в районах и городах республики, которые работая на общественных началах, оказывают реальную помощь своим землякам в защите их законных прав и интересов.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)**

**Заслуженный юрист Российской Федерации
и Республики Саха (Якутия)**

А.М. Ефимов

г. Якутск
февраль 2016 года