



Специальный доклад
Уполномоченного по правам человека
в Приморском крае
«О некоторых проблемах охраны
окружающей среды в Приморье»

г. Владивосток

*«Природа России – это подарок, который мы получили от Бога!
И это, без всякого преувеличения чудо! Чудо, которое мы
наблюдаем каждый день. И оно требует нашей защиты»
В.В. Путин*

Введение

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещении ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Здоровье нации, ее будущие успехи напрямую зависят от того, какое природное наследие мы оставим детям. Несмотря на уникальность и богатство природы Приморского края, ее состояние сегодня трудно назвать не требующим внимания.

Все большие опасения вызывают тенденции непропорционального потребления природных ресурсов, многократно увеличивающееся загрязнение окружающей среды. О том, что эта проблема в настоящее время имеет жизненно важное значение, свидетельствует Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2016 № 7, которым 2017 год объявлен «Годом экологии».

Ранее, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р, одобрена «Экологическая доктрина Российской Федерации». Во исполнение «Экологической доктрины Российской Федерации» в Приморском крае принята государственная программа «Охрана окружающей среды Приморского края», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па, с изменениями и дополнениями от 25.07.2017. Одной из задач данной программы является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду за счет стабилизации экологической обстановки в Приморском крае и ее постепенного улучшения на территориях с наиболее высокими уровнями загрязнения; снижение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, обеспечение условий для достижения нормативов качества воздуха на территории Приморского края.

Настоящий Специальный доклад, подготовленный в соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Приморского края от 11.12.1997 № 110-КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае», призван дополнительно обратить внимание на экологическую ситуацию в крае.

Безусловно, бесспорным является то, что без экономического развития страны, региона, невозможно улучшение качества жизни населения. В тоже время, необходимо при создании предприятий, условий для ускоренного развития экономики, учитывать и экологические нормы, соблюдать законодательные ограничения воздействия на окружающую среду.

В Специальном докладе, на основании поступивших к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае (далее – Уполномоченный) обращений жителей Приморья, отражена деятельность ряда предприятий Приморского края требующая более качественного выполнения экологических норм.

Право жителей края на благоприятную окружающую среду

Для граждан Приморского края главное не содержание законов об экологических нормах и правилах и их количество, а то, как они исполняются предприятиями и организациями, воздействующими на окружающую среду. К сожалению, обращения, поступающие к Уполномоченному, свидетельствуют, что требования природоохранного законодательства представителями крупного и среднего бизнеса, при ведении хозяйственной деятельности, исполняются в последнюю очередь.

С 2009 года АО «Владивостокский морской рыбный порт» (далее – АО «ВМРП») производит погрузку/разгрузку каменного угля на причале № 46, который находится практически в центре г. Владивостока. Данная производственная деятельность при невыполнении экологических требований, оказывает негативное влияние на состояние окружающей среды и, соответственно, здоровье граждан. Особенно страдают жители домов 3, 7, 42, 44, 46 по ул. Тополевая, домов 115, 115а по ул. Калинина. Ситуация обостряется в зимнее время, когда угольный терминал продувается ветрами северных румбов силой до 20 метров и более в секунду. Как указывали обратившиеся граждане, угольная пыль покрывает весь жилой массив, детские площадки, проникает в квартиры. Жители отмечали, что перегрузка происходит ежедневно, особенно активна работа ночью. Никакие пылеподавляющие установки в это время не применяются, угольная пыль разносится на сотни метров и лежит на подоконниках квартир, песок на детской площадке за несколько месяцев стал черным, дети чаще болеют.

По запросу Уполномоченного поступил ответ Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, что нарушений требований СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», статьи 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в действиях АО «ВМРП» не установлено. В этом ответе отмечено, что проведение отбора и лабораторных исследований пыли на предмет присутствия в ней угольных фракций не входит в область аккредитации испытательного лабораторного центра ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Приморскому краю». По этой причине провести отбор и лабораторное исследование пыли с окон одного из заявителей на предмет наличия в ней угольных фракций не представилось возможным.

Складывалась парадоксальная ситуация, когда граждане не могли доказать, что в черной пыли, которая покрывала окна в их квартирах, присутствует уголь и должны были руководствоваться ответами государственных органов, что среднесуточная концентрация пыли неорганической, содержащей диоксид кремния, в состав которой входит угольная пыль, не превышает гигиенические нормативы в соответствии с Гигиеническими нормативами 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест». Такое положение при оценке чистоты воздуха, обеспечении надлежащей

экологической ситуации для населенных пунктов, представляется не допустимым.

Аналогичная ситуация сложилась в г. Находке, где открытой перевалкой угля занимаются 12 стивидорных компаний. Отсутствие адекватных мер защиты окружающей среды сделало невыносимой жизнь горожан. Горожане опасаются дальнейшего ухудшения экологии из-за заявленных планов в несколько раз увеличить объем перевалки угля открытым способом в порту.

Только после обращения жителей города 15 июня 2017 года к Президенту Российской Федерации, во время проведения «Прямой линии», ситуация стала меняться к лучшему. По информации департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, в Приморье разработана программа природоохранных мероприятий для стивидорных компаний в г. Находка. Общий объем финансирования программы составил 586 млн. руб., из которых на 27.12.2017 на мероприятия по снижению воздействия на окружающую среду затрачено более 281 млн. руб., в части установки систем пылеподавления, пылеветрозащитных экранов, кожухов и других.

Необходимо отметить, что в настоящее время данная проблема в стадии решения. На пресс-конференции с редакторами федеральных, региональных и муниципальных средств массовой информации 12 января 2018 года врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко заявил о новых планах по использованию и развитию мощностей порта Владивосток – с 2019 года вместо угольных терминалов здесь разместится рыбоперерабатывающий комплекс. Сейчас стоит главная задача – создать в регионе условия для перевалки рыбы.

На встрече с представителями 12 стивидорных компаний, работающих в портах Находкинского городского округа, 10.02.2018 руководитель края отметил, что Находка, некогда чистый и зеленый город, сегодня превратилась в угольную шахту. Стивидорные компании должны до конца года установить дополнительные пылеподавляющие системы, либо прекратить перевалку груза на период ветров.

Также было отмечено, что в январе 2018 года подписано соглашение с генеральным директором ОАО «Терминал Астафьева» о внедрении технологии закрытой перевалки угля, поэтапном прекращении перевалки угля открытым способом в жилой зоне Находки и расселении жителей города из ветхого и аварийного жилья, постепенном переходе на полностью закрытый тип перевалки угля.

Аналогичное соглашение о сокращении и поэтапном прекращении перевалки угля открытым способом в рыбном порту Владивостока подписано с генеральным директором АО «Владивостокский морской рыбный порт». Рыбный порт должен прекратить перевалку угля на причале № 50 до конца 2018 года, на причале № 46 – в последующие два года.¹

¹Врио губернатора А.В. Тарасенко поручил стивидорам Приморья до конца года дооснастить терминалы пылеподавляющим оборудованием / 11.02.2018 Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/news/140098>

По информации администрации Приморского края, в марте 2018 года 9 стивидорных компаний г. Находки заключили трёхстороннее соглашение о сотрудничестве с администрациями Приморского края и Находкинского городского округа. Стивидоры взяли на себя обязательства применять комплексные меры по охране окружающей среды. В их числе – предотвращение загрязнения воздуха и акватории, а также создание системы локального сбора и очистки канализационных стоков. На эти цели компании в 2018-2020 годах направят более 1,5 млрд рублей, а к 2020 году стивидоры планируют перейти на технологии закрытой перевалки угля.²

В рамках реализации указанного соглашения, на 20 апреля 2018 года по информации департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края находкинские стивидоры уже вложили более 450 млн рублей в экологические мероприятия. В свою очередь одна из стивидорных компаний АО «Восточный порт» уже использует комплекс мер для обеспечения экологической безопасности, включая закрытый комплекс пересыпных станций угля с установками для улавливания угольной пыли.

Исполняя поручение Президента России В.В. Путина о необходимости обеспечения благоприятных экологических условий жителей г. Находка, 24 апреля 2018 года врио Губернатора Приморья А.В. Тарасенко провел совещание с участием контрольно-надзорных органов федерального и краевого уровня, стивидорных компаний. На встрече глава региона отметил, что: «Самая главная задача – научиться переваливать уголь цивилизованно, чтобы не привести своими действиями к загрязнению города... соглашения дорабатывать, разрабатывать нормативы, чтобы с 1 января, когда ветра начинаются и условия для перевалки самые неблагоприятные, ни одной жалобы от населения не поступало».³

В тоже время, если жители г. Владивостока и г. Находки обращались за защитой своего права дышать чистым воздухом, а не угольной пылью, уже испытав на себе все последствия открытой перевалки угля, то жители с. Петровка Шкотовского района и пгт. Славянка Хасанского района обращаются к Уполномоченному и в другие ответственные органы власти, только узнав о перспективах строительства в районах их проживания угольных терминалов.

Строительство морского терминала для перевалки угля грузооборотом 20 млн тонн в год в районе мыса Открытый и бухты Беззащитная ЗАТО Фокино включено в Программу развития угольной промышленности России на период до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 21.06.2014 № 1099-р).

Для обеспечения деятельности нового терминала планируется использование участка железной дороги, проходящий через с. Петровка по направлению ст. Смоляниново-ст. Стрелкова. Однако жители г. Большой

²Стивидоры Находки усиливают защиту от угольной пыли/20.04.2018 Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс] Режим доступа: http://primorsky.ru/news/142936/?sphrase_id=4934365; Работа угольного терминала вновь остановлена в Находке из-за нарушений природоохранного законодательства/28.04.2018 Режим доступа: <http://primorsky.ru/news/143548/>

³ По поручению Президента врио губернатора А.В. Тарасенко собрал контролеров и стивидоров Находки / 24.04.2018 Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://primorsky.ru/news/143233/>

Камень и с. Петровка категорически возражают как против строительства угольного терминала, так и против использования железнодорожной ветки, проходящей через населенный пункт для перевозки угля на терминал. Граждане опасаются ухудшения экологической обстановки, так как в результате открытой перегрузки и открытого хранения угля, а также при его транспортировке произойдет загрязнение атмосферного воздуха и территории проживания угольной пылью, кроме того имеются опасения шумового воздействия и вибрации.

Во время встречи Уполномоченного с жителями села Петровка, проведенной 4 марта 2016 года жители просили провести независимую экологическую экспертизу, так как выражают сомнение в объективности экспертизы, проведенной Управлением Росприроднадзора по Приморскому краю.

Свое мнение о строительстве открытых угольных терминалов на побережье Приморского края, в том числе и на мысе Открытый выражают сотрудники Дальневосточного научно-исследовательского, проектно-изыскательского и конструкторско-технологического института морского флота в статье «Угольный порт и экология: компромисс или противостояние?»⁴.

Согласно информации, приведенной сотрудниками института в данной статье *«... в целом угольные терминалы не позволяют создать нормальные условия для проживания людей на расстоянии до нескольких километров от порта, наглядным подтверждением чего служат многочисленные фотографии домов и улиц, засыпанных угольной пылью, пылевых облаков, черного льда и покрытой углем прибрежной полосы, выкладываемые в сети Интернет как местным населением, так и СМИ...»*.

К сожалению, на сегодняшний день ни один из инвесторов, объявивших о намерении строить новый угольный комплекс в Приморье, не намерен осуществлять свой проект в безусловном отсутствии прямого контакта пылящих навалочных грузов с окружающей средой, в том числе прибрежной акваторией.

В соответствии с государственной программой Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на период до 2017 года», территории Владивостокского и Находкинского городских округов, Хасанского и Партизанского муниципальных районов предназначены для формирования и развития туристско-рекреационного кластера с ориентацией, среди прочего, на пляжный туризм. В тоже время не представляется возможным одновременное развитие туристско-рекреационного кластера и многомиллионный тоннаж грузооборота угля, осуществляемого открытым способом.

⁴ Журнал «Морские порты» № 4 (125), 2014; «Угольный порт и экология: компромисс или противостояние?» (А. А. Волгин, О. Я. Семенихина, Г. Н. Красковская) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.morvesti.ru/analytics/detail.php?ID=31901>

Выходом из этой ситуации может быть законодательно закрепленный запрет на строительство новых портовых терминалов, допускающих прямой контакт пылящих навалочных грузов с окружающей средой. Последствия загрязнения окружающей среды самым негативным образом отражаются на человеке.

Так, согласно сведениям, приведенным в докладе об экологической ситуации в Приморском крае в 2016 году, подготовленном департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, наиболее значимыми факторами среды обитания, оказывающими влияние на здоровье населения Приморского края, являются загрязненный атмосферный воздух, фактическое питание и качество питьевой воды.

Как указано в докладе об экологической ситуации в Приморском крае в 2016 году, подготовленном департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, среди основных неблагоприятных последствий, обусловленных загрязнением атмосферного воздуха, следует выделить повышение смертности, в первую очередь за счет сердечно-сосудистой и легочной патологии, а также увеличение риска заболеваний и симптомов со стороны органов дыхания. В 2016 году суммарный индекс опасности превысил нормативный в городах; Владивосток - в 3,1 раза; Уссурийск - в 4,0 раза; Артем - в 3,2 раза; Дальнегорск - в 1,6 раза; Находка - в 1,6 раза.⁵

Исследованиями, проведенными ранее во Владивостоке, установлена прямая достоверная корреляционная сильная связь между комплексным показателем загрязнения атмосферы и заболеваемостью бронхиальной астмой у детей и подростков, с болезнями органов дыхания у детей.

Динамика показателей территориального эпидемиологического риска развития патологических состояний у населения города Владивостока выявила не снижаемые на протяжении последних лет высокие уровни потенциального риска здоровью детского населения, повышенные уровни риска здоровью подросткового и взрослого населения города. Таким образом, невозможно недооценивать опасность загрязнения окружающей среды и прямую зависимость атмосферного воздуха и здоровья населения.

Но деятельность портовых сооружений это воздействие не только на атмосферу, но и на прибрежную акваторию. В своем обращении к Уполномоченному жители пгт. Славянка, который расположен на берегу моря указывают, что в Хасанский район является «жемчужиной» Приморского края, сюда приезжают отдыхать жители всего Дальневосточного региона. Экономика района, особенно малого бизнеса связана с туризмом, рядом расположены единственный в стране морской заповедник, заповедник «Кедровая падь, национальный парк «Земля леопарда». И в этом месте в 2013 году решили построить угольный терминал, в поселке прошли протестные митинги, на слушаниях жители категорически высказались против

⁵ Доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2016 году, подготовленный департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, стр.148 / [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/724/724a2a40161f91b9efe7a77388b34ee9.docx>

строительства. Кроме того, в своём обращении жители указали, что роза ветров в этой местности такова, что ветер будет нести угольную пыль постоянно на жилой массив. Строительство угольного терминала было приостановлено, однако в марте 2016 года стало известно о строительстве морского перегрузочного комплекса сыпучих грузов пгт Славянка, осуществляемого АО «Международный перегрузочный терминал». Жители поселка высказывают опасения, что для снижения социальной напряженности просто слово «уголь» заменен «сыпучими грузами».

В этой ситуации примечательна позиция АО «Международный морской перегрузочный терминал», которая обозначена в письме данной организации Уполномоченному от 18.10.2016.

АО «Международный морской перегрузочный терминал» воспринимает работу Уполномоченного, ответственных органов власти при проведении проверок по обращению жителей посёлка, как прямое противодействие реализации планов и проектов развития данного предприятия, в нарушение ст. 34 Конституции РФ, закрепляющей право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. В письме указывается, что действия жителей села, представителей общественности, должностных лиц не только грубо нарушают права АО «Международный морской перегрузочный терминал», но и приносят убытки предприятию, затягивая сроки реализации проекта, дискредитирует политику Президента РФ и Правительства РФ на привлечение инвестиций в развитие Приморского края.

К сожалению, руководители компании именно так видят ситуацию, заложниками которой становятся жители пгт. Славянка и гости одного из самых популярных мест отдыха дальневосточников.

Между тем, согласно информации, размещенной на сайте Администрации Приморского края 12 ноября 2017 года врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко во время двусторонней встречи с главой Хасанского района, отметив уникальность природы района, обсудил строительство нового физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Славянского городского поселения, детских летних лагерей отдыха, создание животноводческих ферм в Хасанском районе.⁶

Совершенно очевидно, что залог устойчивого развития и процветания России – здоровая нация и там, где производство может принести непоправимый окружающей среде и, соответственно, здоровью людей, необходимо еще раз подумать, нужно ли это производство в данном, конкретном месте.

В настоящее время все большее внимание уделяется развитию экономики Дальнего Востока и Приморского края. Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» определено понятие территории опережающего

⁶ Врио Губернатора Приморья провел двустороннюю встречу с главой Хасанского района/ 12.11.2017
Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс] Режим доступа:
http://www.primorsky.ru/news/135766/?sphrase_id=4816865

социально-экономического развития, как части территории субъекта РФ, на которой в соответствии с решением Правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития экономики и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В Приморском крае уже более десяти компаний стали резидентами трех территорий опережающего развития (ТОР), каждая из которых предлагает инвесторам режим свободной таможенной зоны, освобождение от уплаты НДС и импортных пошлин. В течение первых пяти лет работы предприятий собственники не платят налоги на прибыль, имущество и землю. Социальный налог на заработную плату работников предприятий снижается с 30% до 7,6%. Эти факты приводятся для того, чтобы показать предоставление значительных преференций компаниям, работающим на территориях опережающего развития, и это обязывает их со всей ответственностью относиться к исполнению требований природоохранного законодательства.

Но, к сожалению, ситуация в ТОР «Михайловское» на текущий момент, показывает невысокую социальную ответственность бизнеса перед населением Приморского края, в частности в районе расположения предприятий-резидентов данной ТОР.

В Спасском районе три года работает большой свинокомплекс компаний «Мерси Трейд» и «Приморский бекон». Из обращения к Уполномоченному жителей г. Спасск-Дальний следует, что в течение всех трех лет со стороны свиноводческого комплекса ООО «Мерси-Трейд», расположенном на расстоянии 5-6 км. от с. Прохоры Спасского района, на территорию жилого микрорайона города распространяется зловоние навоза, заполняя квартиры через открытые окна.

Обеспокоенные такой же перспективой к Уполномоченному обратились и жители сел Вишневка и Красный Кут, в окрестностях которых планируется строительство еще ряда свинокомплексов на 540 000 голов. Люди обоснованно отмечают, *«...что если от одного свинокомплекса на 83 000 голов зловоние распространяется на всю округу, то, что будет, когда построят другие свинокомплексы...»*.

Из письма жителей села Вишневка *«...Мы понимаем необходимость и важность данного вопроса для развития края, создания рабочих мест, дохода бюджета и прочего. Однако нас, жителей села волнуют вопросы, связанные с выбором места строительства, а также экологические вопросы и соблюдения наших прав на комфортное проживание в данном селе, да и в городе Спасске - Дальнем.*

Место строительства выбрано без должного учета рельефа местности, направления преобладающих ветров, расположения водоемов, ручьев, речек, стоков поверхности вод, а также гидрографических и других условий. «Роза ветров» в планируемом месте строительства комплекса расположена так, что ветер постоянно (или преимущественно) будет дуть в сторону сел Вишнёвка, Красный Кут и г. Спасска - Дальнего. А это значит, что жителям наших сел и г. Спасска - Дальнего будет практически

невозможно дышать из-за запахов отходов жизнедеятельности, убоя и гибели животных, и других факторов комплекса. Особенности рельефа местности, выбранное для площадки под строительство комплекса, будет позволять всем нечистотам от животноводческого производства попадать в стоки поверхностных вод, протекающие рядом ручьи, речку Кулешовку и далее в о. Ханка...».

Владивостокская межрайонная природоохранная прокуратура совместно с Управлением Росприроднадзора по Приморскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю, провели проверку по обращениям граждан и выявили ряд нарушений природоохранного законодательства в деятельности ООО «Мерси Трейд» и ООО «Приморский бекон».

Так, установлено, что у данных свиноводческих предприятий не выдерживается период обеззараживания и дегельминтизации отходов животноводства, отсутствует заключение о соответствии размещения свинокомплекса ветеринарным нормам и правилам, установлены нарушения при размещении твердой и жидкой фракций навоза, обнаружен розлив жидкой фракции навоза на рельеф. Кроме того, установлены отдельные нарушения при проведении производственного контроля на предприятиях.

Кроме того, ООО «Приморский бекон» осуществляет деятельность в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы свиноводческого комплекса по производству до 83000 голов в год по замкнутому циклу.

ООО «Мерси Трейд» получено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации только на «Свиноводческий комплекс по производству до 12000 голов в год по замкнутому циклу». Вместе с тем, деятельность, осуществляемая предприятием, не соответствует проектной документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, так как годовое поголовье свиней увеличено в трехкратном объеме.

По результатам выявленных нарушений в адрес руководителей юридических лиц внесены представления об устранении нарушений, в отношении руководителя ООО «Приморский бекон» возбуждено дело об административном правонарушении.

В ходе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики государственного контроля (надзора) Управления Росприроднадзора по Приморскому краю, прошедших 09.10.2017, прокурор Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры Грицун М.Ю. указал на системные нарушения экологического законодательства в деятельности предприятий, расположенных на территориях опережающего развития. Представители бизнеса были предупреждены, что, несмотря на предоставленные им преференции, выполнять требования экологического законодательства они обязаны и в этом направлении снисхождения со стороны природоохранной прокуратуры не будет. Кроме того, в дальнейшем было отмечено, что критерием оценки деятельности территориальных органов Росприроднадзора в настоящее время является не количество составленных протоколов по фактам совершения правонарушений в области

природоохранного законодательства и суммы взысканных штрафов, а реальное уменьшение негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующими субъектами. Безусловно, путём применения санкций, без социальной ответственности бизнеса, эта проблема трудноразрешима.

На момент подготовки Специального доклада, от Администрации Приморского края поступила информация о том, что, в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока направлено ходатайство о приостановлении дальнейшего строительства свиноводческих комплексов ООО «Приморский бекон». 26 января 2018 года состоялись организованные ООО «Мерси Трейд» общественные слушания в муниципальном образовании по вопросу «О работе и строительстве новых свиноводческих комплексов в Спасском муниципальном районе», в которых приняли участие 419 жителей района. На слушаниях присутствовали Уполномоченный, заместитель председателя комитета по социальной политике и защите прав граждан Законодательного Собрания Приморского края Т.С Косьяненко, руководство департамента сельского хозяйства Приморского края, руководители исполнительных и представительных органов власти района и городского округа Спасска – Дальнего. Руководителями компании «Мерси Трейд» представлена информация о текущей деятельности свинокомплексов, и о планах по строительству нового свинокомплекса на 83 тыс. голов. На общественных слушаниях выступили жители и представители руководства района. Уполномоченный в своём выступлении отметил необходимость неукоснительного соблюдения экологических норм при проектировании и строительстве новых объектов, а также при эксплуатации действующих.

Ситуация с размещением свиноводческих комплексов в ТОР «Михайловское» остается на контроле временно исполняющего обязанности Губернатора Приморья А.В. Тарасенко. 12 апреля 2018 года глава региона посетил животноводческое хозяйство компании «Мерси Трейд» в с. Прохоры Спасского района. В ходе работы на территории предприятия, А.В. Тарасенко поручил своему заместителю по вопросам сельского хозяйства В.И. Дубинину возглавить рабочую группу по решению экологической ситуации связанной со строительством свинокомплексов. На встрече с жителями района глава Приморья отметил: «Мы приостановили строительство свинокомплекса до конца года. За это время в ситуации должны разобраться технологи и контрольно-надзорные органы».⁷

Кроме развития сельского хозяйства и животноводства, логистических и транспортных направлений, важнейшей составляющей развития экономики Приморского края является и строительная отрасль, разработка и использование природных ресурсов. В тоже время, к примеру, деятельность предприятий по разработке недр, помимо оказания существенного влияния на экологию, затрагивает и интересы граждан, проживающих в непосредственной близости от мест добычи природных ресурсов.

⁷ Врио губернатора А.В. Тарасенко: свинокомплексы в Спасском районе необходимо оборудовать современными системами очистки / 12.04.2018 Официальный сайт Администрации Приморского края [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://primorsky.ru/news/142568/>

В конце ноября 2017 года к Уполномоченному обратились жители п. Ключевой Надеждинского района. Проблема заключается в том, что в непосредственной близости от поселка расположены два карьера по добыче дресвы (камня, используемого в строительстве). Добыча и переработка скального грунта в карьерах осуществляется открытым способом, в том числе с использованием взрывных работ. В результате разработки карьеров, в стенах жилых домов поселка появились трещины, из колодцев ушла вода, работы сопровождаются постоянным шумом от дробильных машин и повышенным пылеобразованием в ходе переработки скального грунта. Разработкой карьеров уничтожены зеленые насаждения и плодородный слой почвы.

По результатам выезда на карьеры, встречи с жителями и представителями администрации муниципального района, Уполномоченный направил запросы в прокуратуру Надеждинского района и прокуратуру Приморского края. Проведенная проверка прокуратурой подтвердила, что работы на данном карьере производят ООО «Грань» и АО «Примавтодор» в отсутствие разработанной и утвержденной санитарно-защитной зоны. Кроме того, в нарушение Федерального закона «Об охране окружающей среды» у ООО «Грань» отсутствуют программа производственного экологического контроля и разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. По фактам установленных нарушений в деятельности ООО «Грань» и АО «Примавтодор» прокуратурой внесены представления об устранении нарушений закона. Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края принято решение об отмене Решения территориальной комиссии по контролю за выполнением лицензионных условий Агентства по недропользованию по Приморскому краю (Приморнедра) о согласовании технической документации АО «Примавтодор» «Технический проект разработки карьера строительного камня месторождения Ключевое».

АО «Примавтодор» предупреждено, что ведение работ, связанных с использованием недрами, в связи с принятием данного решения, недопустимо.

Представляется, что подобная производственная деятельность ещё на стадиях планирования и проектирования должна сопровождаться анализом возможных изменений в окружающей природной среде и последствиях для населения. Размещение подобного производства необходимо осуществлять с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории.

В прошедшем году пример взаимодействия Уполномоченного, органов власти, жителей города и общественности, продемонстрирован в работе направленной на обеспечение выполнения экологических требований к выбросам МУПВ «Спецзавод № 1» в г. Владивостоке.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей г. Владивостока по поводу выбросов в атмосферу загрязняющих веществ с превышением нормативов, допускаемых в ходе работы МУПВ «Спецзавод № 1». Учитывая значимость поднимаемого вопроса для жителей города, Уполномоченным проведена совместная работа с прокуратурой г. Владивостока и администрацией г. Владивостока.

Кроме того, вопросы, поставленные в обращении, по инициативе Уполномоченного, стали предметом рассмотрения на заседании Комиссии по экологической безопасности и природопользованию Общественной палаты Приморского края.

По результатам совместной деятельности, согласно информации представленной МУПВ «Спецзавод № 1», за счет средств предприятия и администрации города Владивостока приобретено оборудование для очистки отходящих газов (рукавные фильтры на две технологические линии). На момент подготовки Специального доклада монтаж рукавных фильтров произведен. Осуществляются пуско-наладочные работы и вывод оборудования на производственную мощность.

Согласно паспортным данным оборудования, очистные сооружения позволят обеспечить допустимый уровень выбросов вредных веществ в атмосферу города. Так, Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю предоставлена информация об организации с 29.12.2017 ежедневного лабораторного контроля качества атмосферного воздуха на содержание примесей в районе размещения МУПВ «Спецзавод № 1», с периодичностью 2 раза в сутки в мониторинговых точках по ул. Адмирала Горшкова, 3 и ул. Бородинская, 41а.

Заключение

Безусловно, развитие экономики края невозможно без использования природных ресурсов, воздействия на экологию в целом. Это воздействие включает в себя увеличивающиеся потребление природных ресурсов и одновременное увеличение поступления отходов производства в окружающую среду. Как ранее указывалось, Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ в Приморье установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности в целях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития экономики, включающий в себя ряд налоговых и административных преференций бизнесу со стороны государства.

Таким образом, у предприятий края имеются все возможности, включая и финансовые, для соблюдения действующих экологических требований и проведения природовосстановительных мероприятий, необходимых в ходе осуществления своей деятельности.

По результатам представления настоящего Специального доклада, рекомендуется:

- учитывая подписание ряда соглашений со стивидорными компаниями осуществляющими перевалку угля в бухте «Золотой Рог», залива «Петра Великого» в городе Владивосток и в бухте «Находка», в городе Находка, ответственным органам власти Приморского края и территориальным подразделениям федеральных органов власти, обеспечить контроль выполнения компаниями взятых на себя обязательств;

- органам власти Приморского края ответственным за реализацию проектов по строительству новых угольных терминалов, рассмотреть возможность размещения подобных объектов вне туристско-рекреационных мест южного Приморья;

- на примере деятельности ООО «Мерси Трейд» и ООО «Приморский бекон», органам исполнительной и законодательной власти Приморского края рассмотреть возможность совершенствования направленных на соблюдение экологических требований правовых норм и порядка их применения субъектами хозяйствующей деятельности в статусе резидентов ТОР; рассмотреть возможность приостановления деятельности допускающих нарушения компаний, до момента выполнения соответствующих требований, а также недопущения строительства новых объектов, не отвечающих экологическим нормам;

- ответственным органам власти Приморского края, при планировании, согласовании и выдаче разрешительной документации на разработку полезных ископаемых и утверждения дорожной инфраструктуры для карьеров, необходимо учитывать близость населенных пунктов, подсобных и дачных хозяйств и не допускать нарушения природоохранного законодательства компаниями осуществляющими деятельность по добыче полезных ископаемых.

В соответствии с Законом Приморского края «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» Доклад направлен врио Губернатора Приморского края, Законодательному Собранию Приморского края, председателю Приморского краевого суда, прокурору Приморского края, председателю Арбитражного суда Приморского края, в Общественную палату Приморского края. Доклад также направлен Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и региональным уполномоченным.

В заключение необходимо отметить, что уменьшение негативного влияния на окружающую среду предприятий, это не расходы или «убытки» хозяйствующего субъекта. В настоящее время есть четкое понимание тесной зависимости состояния окружающей среды и здоровья населения. Предприятия осуществляют свою деятельность на территории нашего края и нам необходимо понимать, что эта деятельность напрямую влияет на нас, жителей Приморья и уже сейчас оказывает влияние на наших потомков.

Уполномоченный по правам человека
в Приморском крае
В.М. Розов

май 2018 года

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Приморского края от 11.12.1997 № 110-КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае».