

Доклад

Уполномоченного по правам человека в Магаданской области за 2015 год

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с положениями статьи 10 Закона Магаданской области от 02.04.2015 № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области».

Доклад составлен на основе анализа проведённой организационной работы, обобщения итогов рассмотрения поступивших Уполномоченному обращений граждан, сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и органов принудительного содержания и других организаций.

Конституция Российской Федерации провозгласила, что Человек, его права и свободы являются высшей ценностью нашего государства, а их соблюдение и защита являются главной обязанностью органов власти.

На встречах Президента России с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, Владимир Владимирович Путин неоднократно отмечал необходимость обеспечения и соблюдения всеми должностными лицами государства прав и свобод человека, особое внимание уделялось в этой деятельности месту и роли Уполномоченных.

По результатам работы был принят Федеральный закон от 06 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», который закрепляет систему институтов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в ее субъектах, при этом впервые федеральным законом были определены основы правового статуса региональных уполномоченных по правам человека.

Одним из базовых принципов деятельности регионального уполномоченного, является независимость при осуществлении им своих полномочий от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

Важное значение имеют установленные Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ контрольные полномочия регионального уполномоченного в отношении территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с правом беспрепятственно посещать указанные территориальные органы, запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб граждан, проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности территориальных органов и организаций и их должностных лиц. Также, региональные уполномоченные наделены правом, при осуществлении своих полномочий, беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине, в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказания, или следственного изолятора, видеть беседующих, но не слышать их. Одним из важнейших положений Федерального закона от 06.04.2015 № 76-ФЗ, являются обязательные консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации при принятии

решения о досрочном прекращении полномочий регионального омбудсмана, что серьезно повышает степень его защиты в случаях возникновения конфликтных ситуаций при разрешении острых вопросов обеспечения прав человека.

Реализуя конституционные положения, с целью дополнительного обеспечения существующих средств защиты прав и свобод человека и гражданина, Законом Магаданской области от 02 апреля 2015 года № 1881-ОЗ был учрежден институт Уполномоченного по правам человека в Магаданской области.

Деятельность Уполномоченного на территории области осуществляется на основе принципов независимости, инициативности, ответственности, гуманизма, открытости, объективности, доступности, а также взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина. При этом, следует отметить, что Уполномоченный не наделен властными полномочиями, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

В июне 2015 года, на основании постановления Магаданской областной Думы № 1554, Уполномоченный по правам человека в Магаданской области приступил к исполнению своих полномочий. Финансовое, организационное, материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется аппаратом губернатора Магаданской области. Для оказания содействия его деятельности, в аппарате губернатора области утверждена одна штатная единица, которая была замещена с 14 сентября 2015 года. Для работы Уполномоченного, в течении этого периода, предоставлены помещения, приобретена необходимая мебель, оргтехника, подключены телефонная связь, Интернет, электронные правовые базы.

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области были разработаны и утверждены необходимые правовые акты о порядке рассмотрения жалоб (обращений), об общественных помощниках Уполномоченного, а также об общественном совете при Уполномоченном. Утверждена номенклатура дел, заведены журналы и папки, изготовлены печати, штампы, удостоверения помощников.

Фактически 2015 год, стал годом становления института Уполномоченного по правам человека в Магаданской области, важным для накопления практического опыта работы и решения организационных вопросов деятельности. Можно с уверенностью констатировать, что в минувшем году, заложен фундамент нового государственного правозащитного института, который наряду с другими общественными институтами будет осуществлять защиту прав и законных интересов человека и гражданина на территории нашей области.

Основные направления деятельности

В 2015 году, одним из основных направлений работы Уполномоченного по правам человека в Магаданской области, было рассмотрение поступивших жалоб (обращений) заявителей. Рассмотрение жалоб (обращений) осуществляется в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб (обращений) Уполномоченным по

правам человека в Магаданской области, утвержденным приказом Уполномоченного от 30 октября 2015 № 2-п. Согласно указанному выше Порядку, жалоба (обращение) может быть подана Уполномоченному гражданами России, иностранными гражданами либо лицами без гражданства, находящимися на территории Магаданской области, полагающими, что их права и свободы были нарушены решениями или действиями (бездействиями) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство которых осуществляет Правительство Российской Федерации, организаций федерального подчинения, органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления Магаданской области, должностными лицами, при условии что заявители ранее обжаловали соответствующие решения или действия (бездействия) в судебном или административном порядке, но не согласны с принятыми по их жалобам (обращениям) решениями. Прием жалоб (обращений) Уполномоченным проводился как в ходе личного приема, так и посредством получения почтовой корреспонденции.

Личный прием проводился еженедельно, каждый вторник и четверг, по адресу: г. Магадан, пл. Комсомольская площадь, дом 1. В ходе личного приема было принято 24 человека, в том числе по вопросам восстановления жилищных прав, улучшения жилищных условий, получения государственного жилищного сертификата, незаконного увольнения, нарушения порядка начисления пенсии, ненадлежащего оказания медицинской помощи, оспаривания судебных постановлений, регистрации по месту жительства в специализированном жилищном фонде, о нарушениях режима содержания в исправительных учреждениях УФСИН России по Магаданской области. Все обратившиеся являются гражданами России, зарегистрированными на территории города Магадана. Из числа принятых - 20 женщин, 4 мужчины.

По результатам проведения личного приема, оформлено и принято для дальнейшего рассмотрения в установленном порядке 6 жалоб (обращений) заявителей. В ходе личного приема 18 гражданам даны разъяснения о способах и формах защиты своих прав как в судебном, так и в административном порядке, в том числе оказана необходимая правовая консультация для разрешения вопросов по существу.

За период с июля по декабрь 2015 года, в адрес Уполномоченного поступила 31 письменная жалоба, в том числе: об улучшении жилищных условий семьи, восстановлении жилищных прав, об оспаривании судебных постановлений, о нарушении трудового законодательства, о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе о допускаемых нарушениях режима содержания, о регистрации по месту жительства, о защите прав собственности на земельный участок, о нарушении порядка назначения пенсии, на действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, о ненадлежащем оказании медицинских услуг. 30 заявителей являются гражданами России, 1 гражданин Узбекистана, из них 27 проживающих на территории города Магадана, 2 человека на территории Ягоднинского района, по одному на территории Тенькинского и Сусуманского районов области. Из числа заявителей – 16 мужчин, 15 женщин.

По состоянию на 01 января 2016 года, Уполномоченным рассмотрены все поступившие письменные жалобы.

По 11 жалобам доводы заявителей признаны необоснованными, факты, свидетельствующие о нарушении прав граждан не установлены, заявителям были направлены соответствующие ответы.

По 15 жалобам, для разрешения вопросов по существу, заявителям даны письменные разъяснения о способах и формах защиты своих прав в судебном или административном порядке, оказана необходимая правовая консультация. По результатам рассмотрения 2 жалоб, вопросы заявителей при активном содействии Уполномоченного, были разрешены положительно:

- в первом случае, заявитель утративший жилье вследствие наводнения, включен органами государственной исполнительной власти Магаданской области в дополнительный список граждан на получение государственного жилищного сертификата. Кроме того, органами местного самоуправления была оказана заявителю и финансовая помощь;
- во втором случае, в результате вмешательства Уполномоченного был продлен договор коммерческого найма жилого помещения пенсионеру, находящемуся в трудной жизненной ситуации, которому ранее было отказано в перезаключении соответствующего договора.

В связи с разрешением вопроса по существу и нарушением порядка оформления жалобы (отсутствие имени, отчества, фамилии заявителя), рассмотрение 2 поступивших жалоб не осуществлялось.

В целом, по группам конституционных прав, количество жалоб (обращений) составило в абсолютном и процентом выражении:

- *личные права* (права на жизнь, достоинство, неприкосновенность, на гражданство, свободное перемещение, определение своей национальной принадлежности, свободы вероисповедания, свободы мысли и слова, права на информацию и др.) – 0 (0%) жалоб (обращений);
- *экономические права* (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельности и др.) – 1 (3%) жалоба (обращение);
- *социальные права* (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и др.) – 12 (39 %) жалоб (обращений);
- *политические права* (избирательные права, права на доступ к государственной службе и осуществлению местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, право на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы власти и др.) – 0 (0%) жалоб (обращений);
- *гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания* – 18 (58 %) жалоб (обращений).

Следует отметить, что относительно небольшое количество поступивших в 2015 году жалоб (обращений), во многом связано с коротким периодом деятельности Уполномоченного, низкой информированностью населения, а также незавершенностью работы по назначению общественных помощников в муниципальных образованиях области. В ходе работы по рассмотрению обращений граждан, был выявлен ряд проблемных вопросов, которые требуют дополнительного внимания со стороны органов государственной власти.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение о содействии в получении разрешения на ввоз на территорию России незарегистрированного лекарственного средства для оказания медицинской помощи ребенку по жизненным показаниям. Как следует из обращения, заявитель направил в министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области необходимую документацию для последующего оформления разрешения на ввоз на территорию Российской Федерации незарегистрированного лекарственного средства – Sabril (vigabatrinum). Согласно положениям пункта 12 Правил ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территорию Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 771, Министерство здравоохранения России, в срок не превышающий 5 рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на ввоз конкретной партии лекарственных средств и документов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, должно принять соответствующее решение. Как следует из ответа министерства здравоохранения и демографической политики области, пакет необходимой документации был направлен 12 августа 2015 года в адрес Минздрава России. По состоянию на 09 марта 2016 года, официальное извещение о выдаче соответствующего разрешения либо об отказе, не поступило. Вместе с тем, в целом, механизм получения незарегистрированных лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 771 на территории Магаданской области чрезмерно осложнен и фактически не работает.

По информации министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, такая ситуация обусловлена следующими причинами:

- разрешение Министерство здравоохранения России на ввоз лекарственного препарата для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям пациента выдаётся на каждый конкретный курс лечения, в связи с чем, при наличии хронических заболеваний разрешения необходимо получать регулярно;
- отсутствует организация оптовой торговли лекарственными препаратами, которая бы взяла на себя обязательства по ввозу незарегистрированного лекарственного препарата;
- медицинская организация по месту жительства пациента, не вправе закупать незарегистрированный лекарственный препарат для обеспечения конкретного пациента на постоянной основе, т.к. не является субъектом внешнеэкономической деятельности.

Подобная ситуация складывается и в других регионах Российской Федерации, в связи с этим, требуется совершенствование механизма получения

незарегистрированных лекарственных препаратов с учетом сложившейся в регионах практики.

В ходе встреч Уполномоченного с представителями общественной организации инвалидов, поднимаются актуальные проблемы граждан, признанных инвалидами. К таким проблемам, в первую очередь, можно отнести вопросы доступности среды и трудоустройства инвалидов.

Несмотря на усилия региональных и муниципальных органов власти, инвалиды продолжают сталкиваться с проблемами посещения объектов культуры, отдыха и спорта, магазинов, а также различных учреждений и организаций.

По информации Министерства труда и социальной политики Магаданской области, в 2015 году, за содействием в поиске подходящей работы обратилось 234 инвалида. В результате оказания государственных услуг, работу нашли 54 инвалида. При всей сложности решения вопроса по трудоустройству инвалидов, считаю важным продолжить работу в этом направлении как органам исполнительной власти, так и местного самоуправления. В частности, предлагается рассмотреть вопрос о приоритете трудоустройства инвалидов в отдельных сферах экономики области. Ситуация, когда иностранные граждане замещают вакансии, на которые могли быть трудоустроены инвалиды, считаю неприемлемой.

Еще один вопрос, на который следует обратить внимание, связан с оказанием стационарной медицинской помощи гражданам, отбывающим наказания в исправительных учреждениях Магаданской области. По состоянию на 31 декабря 2015 года, в исправительных учреждениях и в следственном изоляторе области (СИЗО-1) содержалось 1019 человек. В 2015 году, в медицинских организациях области на основании заключенных договоров было проконсультировано 133 человека из числа осужденных, а стационарную помощь получили 19 человек. Согласно информации министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, основной проблемой, характеризующей оказание медицинских услуг для указанной категории граждан, является отсутствие в лечебных учреждениях области специально оборудованных помещений и палат. В связи с этим, ответственным органам государственной власти, предлагается дополнительно проработать вопрос об оборудовании специального помещения в одном или нескольких лечебных учреждениях Магаданской области для оказания стационарной помощи осужденным гражданам. По результатам проверок содержания осужденных граждан в исправительных учреждениях Магаданской области, вызывает озабоченность низкий уровень трудоустройства осужденных и как следствие низкий уровень погашения имеющихся у них задолженностей по исполнительным документам. Так, по состоянию на 31 декабря 2015, было трудоустроено 202 человека или 19,8% от общей численности. Осужденных имеющих задолженность по исполнительным документам на указанную дату – 406 или 39,8 % от общей численности спецконтингента. Основными причинами низкого уровня трудоустройства осужденных является отсутствие размещенных государственных и муниципальных заказов. При рассмотрении жалоб (обращений) заявителей, Уполномоченный по правам человека в Магаданской области зачастую сталкивается с проявлениями формализма к человеческим судьбам со стороны отдельных органов власти и должностных лиц. В подобных случаях, соблюдаются

требования действующего законодательства, формально не нарушаются права и свободы человека, однако при принятии решений не учитываются жизненные обстоятельства конкретного человека и не используются все доступные правовые способы разрешения ситуации.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Узбекистана, которая 02 октября 2015 года была привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа и принудительного выдворения за пределы Российской Федерации. Как следует из материалов дела, 18 сентября 2015 года она допустила нарушение режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, что выразилось в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечению срока временного пребывания. Согласно ее показаниям, проживая в селе Гадля Ольского района, она не смогла оформить документы для продления срока пребывания на территории России в связи с уходом за грудным ребенком, рожденным 15 июля 2015 года, а также в связи с отсутствием денежных средств необходимых для оплаты государственной пошлины. Выехать в установленный срок за пределы Российской Федерации она так же не могла по указанным причинам. Родственников и близких, которые могли бы оказать ей необходимую помощь она не имеет.

Несмотря на все обстоятельства, сотрудником ОФМС России по Магаданской области в отношении заявителя был составлен протокол об административном правонарушении, Ольский районный суд назначил соответствующее административное наказание, Магаданский областной суд оставил вынесенное постановление по делу об административном правонарушении без изменений. В настоящее время, заявитель вместе с грудным ребенком помещена в специальное учреждение для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, где она находится уже более 4 месяцев в ожидании депортации. Как уже отмечалось выше, 2015 год стал важным периодом для налаживания взаимодействия и сотрудничества с органами власти, общественными организациями, уполномоченными по правам человека в других регионах России и средствами массовой информации. С этой целью, Уполномоченным проведена работа по заключению соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с общественными организациями, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Магаданской области. По состоянию на 31 декабря 2015 года, было заключено 11 подобных соглашений, в том числе с Общественной палатой Магаданской области, прокуратурой Магаданской области, УФСИН России по Магаданской области, Управлением Минюста РФ по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Государственной жилищной инспекции Магаданской области, Отделом ФМС по Магаданской области, Следственным управлением СК РФ по Магаданской области, Управлением Роспотребнадзора по Магаданской области, Управлением МВД России по Магаданской области, Государственной инспекцией труда в Магаданской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Магаданской области. Работа по данному направлению будет продолжена и в 2016 году.

В 2015 году, Уполномоченный принимал участие в работе образованных органами государственной власти различных совещательных и координационных органах: комиссии по восстановлению прав репрессированных жертв политических репрессий, комиссии по вопросам помилования, призывной комиссии Магаданской области, совета при губернаторе Магаданской области по содействию развития гражданского общества и правам человека, координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

Для организации сотрудничества с представителями общественности по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, в сентябре 2015 года, Уполномоченный участвовал в заседании Общественной палаты Магаданской области.

Для обеспечения соблюдения избирательных прав граждан в период проведения предвыборной кампании 2015 года, Уполномоченным совместно с членами избирательных комиссий осуществлялись проверки соблюдения законодательства на избирательных участках, в том числе в СИЗО -1 г. Магадана. В период с июля 2015 года по декабрь 2015 года, с целью проверки соблюдения действующего законодательства в отношении лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, Уполномоченный как лично, так и совместно с представителями УФСИН России по Магаданской области, прокуратуры Магаданской области, общественной наблюдательной комиссии Магаданской области, неоднократно посещал исправительные колонии, следственный изолятор УФСИН России по Магаданской области, изоляторы временного содержания. В ходе посещений осуществлялись проверки соблюдения условий содержания, встречи с осужденными и задержанными гражданами, сотрудниками учреждений. На встречах Уполномоченный принимал жалобы, проводил необходимые правовые консультации и давал разъяснения положений действующего законодательства.

В июле 2015 года, Уполномоченный принял участие в работе координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, заседание которого проводилось в г. Хабаровске.

В октябре 2015 года, Уполномоченный принял участие в работе семинар-совещания, организованного в городе Магадане с известным правозащитником, членом Наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах содержания граждан в Челябинской области Щуром Николаем Алексеевичем. В работе семинара, приняли участия представители правоохранительных органов и общественных организаций. Обсуждались различные аспекты деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, в том числе по обеспечению прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В ноябре 2015 года Уполномоченный принял участие в работе координационного совета при Управлении Минюста, на котором рассматривались вопросы концепции развития уголовно-исполнительной системы и ход ее выполнения, вопросы создания условий получения бесплатной медицинской помощи для малоимущих.

Также, в ноябре 2015 года состоялась рабочая поездка Уполномоченного в Хасынский район, где провел личный прием граждан. В декабре 2015 года Уполномоченный принял участие в работе координационного совещания уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, заседание которого проводилось в г. Москве. С целью реализации принципов открытости и доступности, осуществляется взаимодействие с региональными средствами массовой информации в части информирования населения о создании и деятельности института Уполномоченного. Так, в декабре 2015 года Уполномоченный дал развернутое интервью газете «Магаданская правда», в котором проинформировал жителей о задачах и принципах деятельности института уполномоченного по правам человека, а также о своей текущей работе. В рамках взаимодействия и обмена опытом работы, Уполномоченным по правам человека в Магаданской области налажено сотрудничество с уполномоченными по правам человека в других регионах России. На официальном портале правительства Магаданской области создан сайт Уполномоченного по правам человека в Магаданской области, который, в настоящее время, находится в тестовом режиме. До конца первого квартала 2016 года планируется ввести сайт в рабочий режим. В 2015 году, Уполномоченным начата работа по назначению общественных помощников в городских округах Магаданской области, а также формированию общественного совета при Уполномоченном. Были утверждены необходимые правовые акты о деятельности общественных помощников и общественного совета, осуществлялся подбор кандидатов с учетом установленных требований. На сегодняшний день, назначен общественный помощник для работы на территории Омсукчанского городского округа. Отобраны и утверждены кандидатуры общественных помощников в Ольском и Хасынском городских округах. Назначение членов общественного совета при Уполномоченном по правам человека планируется закончить во втором квартале 2016 года.

Планируемая деятельность

В 2016 году будет продолжена работа по системному анализу состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области, а также их восстановлению.

Особое внимание будет уделено работе с обращениями граждан, организации и проведению Уполномоченным и его общественными помощниками приемных дней в муниципальных образованиях области. Также планируется изучение вопросов соблюдения прав граждан и условий их проживания в стационарных социальных учреждениях области, осуществление совместных проверок приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, мониторинг ситуации, связанной с трудовой миграцией в Магаданской области.

Кроме того, планируется подготовить предложения по внесению изменений в Закон Магаданской области от 02.04.2015 № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области» на основе разработанного аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации модельного закона «Об Уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации» и рекомендованного для использования.

В сентябре 2016 года планируется проведение одного из наиболее значимых событий этого года – выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации.

Эта тема стала одной из главных на семинаре-совещании по вопросам внутренней политики, организованном Администрацией Президента России для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в декабре 2015 года. Выступая перед участниками семинара, первый заместитель руководителя Администрации Президента России Вячеслав Володин напомнил слова Президента России Владимира Путина, которые прозвучали 03 декабря 2015 года в послании Федеральному Собранию Российской Федерации: «Предвыборная конкуренция должна быть честной и прозрачной, проходить в рамках закона, с уважением к избирателям. При этом необходимо обеспечить безусловное общественное доверие к результатам выборов, их твердую легитимность». В этой связи, Вячеслав Володин отметил, что уполномоченным по правам человека необходимо уделить особое внимание сфере защиты избирательных прав граждан. Институт уполномоченного по правам человека должен выступить в роли независимого контролера в самой политизированной сфере – наблюдение на выборах.

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области будет принимать активное участие в защите избирательных прав граждан на территории Магаданской области.

Рекомендации и предложения

В целях совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и местного самоуправления Магаданской области предлагается для рассмотрения и использования в работе следующие рекомендации: УФСИН России по Магаданской области:

- усилить контроль за качеством предоставления медицинской помощи и обеспечением лекарственными препаратами осужденных в исправительных учреждениях Магаданской области и следственном изоляторе г. Магадана;
- совместно с министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области, проработать вопрос об оборудовании специального помещения в одном или нескольких лечебных учреждениях Магаданской области для оказания стационарной помощи осужденным гражданам;
- совместно с министерством труда и социальной политики Магаданской области, другими уполномоченными органами исполнительной власти и местного самоуправления Магаданской области продолжить работу по созданию условий для трудоустройства осужденных граждан.

Отделу Федеральной миграционной службы по Магаданской области:

- организовать проведение мероприятий для приезжающих иностранных граждан и лиц без гражданства, направленных на их дополнительное информирование по вопросам миграционного учета, передвижения или порядка

выбора места пребывания или жительства, порядка продления срока временного пребывания лиц на территории РФ.

Министерству труда и социальной политики Магаданской области:

- совместно с уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления и представителями общественных организаций инвалидов Магаданской области, продолжить работу по обеспечению трудовой занятости инвалидов, в том числе по совершенствованию правовых актов Магаданской области в части возможного установления приоритета трудоустройства инвалидов в отдельных отраслях экономики области;
- усилить контроль за исполнением работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе за привлечением работодателей к административной ответственности, в случаях нарушения ими прав инвалидов в области трудоустройства и занятости.

Министерству здравоохранения и социальной политики Магаданской области:

- рассмотреть возможность совершенствования механизма получения разрешения на ввоз на территорию РФ незарегистрированного лекарственного средства для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям, с учетом ситуации сложившейся на территории Магаданской области, в том числе путем направления соответствующих предложений в Минздрав России по изменению Постановления Правительства РФ от 29.09.2010 № 771 «О порядке ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территории Российской Федерации».

Органам местного самоуправления Магаданской области:

- совершенствовать системные меры организационно-правового характера для поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе нематериальной помощи, развития волонтерской помощи, привлечения Интернет-сообществ, общественных организаций и благотворительных фондов;
- исключить случаи формального реагирования на обращения Уполномоченного по фактам нарушения прав граждан в плане повышения объективности проверок и качества ответов.

Заключение

Осуществление деятельности уполномоченного по правам человека связана с необходимостью решения многих задач, которые предусмотрены действующим законодательством, в том числе:

- содействию восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- содействию совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина;
- обеспечению условий и гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области;
- осуществлению правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

- участию в развитии межрегионального сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- информированию общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области;
- содействию совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.
- Для качественной реализации указанных задач, необходимо осуществление мониторинга во многих сферах общественной жизни с применением опыта работы в различных отраслях права.

Как показывает многолетняя практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе в Дальневосточном федеральном округе, эффективность работы института уполномоченного по решению поставленных задач, во многом обусловлена наличием аппарата уполномоченного по правам человека. В связи с этим, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности создания аппарата Уполномоченного по правам человека в Магаданской области.

Настоящий доклад является первым с момента учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области. Институт Уполномоченного, делает только первые шаги в своей деятельности, в том числе по взаимодействию с органами власти, общественными организациями, средствами массовой информации и гражданами. Уверен, что общими усилиями, мы сможем и в дальнейшем обеспечить соблюдение прав и свобод человека и гражданина на всей территории Магаданской области.

А.И. Суровцев,
Уполномоченный по правам человека в Магаданской области