



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

г. Магадан
март 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ.....	4-7
2. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ.....	8-22
2.1. Соблюдение избирательных прав граждан.....	8-10
2.2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	11
2.3. Право на государственные гарантии социальной защиты Обращения инвалидов.....	11-13
2.4. Пенсионное обеспечение.....	13
2.5. Трудовые права граждан.....	13-14
2.6. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	14-15
2.7. Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции.....	16
2.8. Права человека в местах принудительного содержания.....	16-20
2.9. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов.....	21-22
3. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	22-25
4. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	26
5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	27-29
6. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2020 ГОД.....	29-47
7. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	47-50
ВВЕДЕНИЕ	

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» с целью представления органам государственной власти и местного самоуправления, населению Магаданской области информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав и свобод, а также с целью рекомендации по мерам государственного реагирования на нарушения прав человека и гражданина в Магаданской области. Доклад включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области за период с 1 января по 31 декабря 2021 года.

При подготовке Доклада использованы статистические сведения и результаты работы с обращениями граждан, а также информация государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций о результатах их деятельности в сфере соблюдения прав человека в 2021 году, результаты мониторинга региональных средств массовой информации. В Докладе приведены рекомендации Уполномоченного по принятию необходимых мер по недопущению нарушений прав и свобод жителей региона, проанализировано выполнение органами и организациями рекомендаций, предложенных Уполномоченным в предыдущем Докладе.

Доклад направляется Губернатору Магаданской области, в Магаданскую областную Думу, а также иным субъектам, в соответствии с соглашениями и рекомендациями, содержащимися в нём. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию, а также традиционно размещается в сети Интернет на официальном сайте Уполномоченного www.ombudsman@49gov.ru.

1. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2021 году Уполномоченному поступило 122 обращения, из них 4 коллективных, в интересах неопределённого круга лиц - 9. Письменных 61, устных 61.

Из общего числа письменных обращений, 24 поступили в форме электронного документа (по электронной почте).

От пенсионеров (22), иностранцев и лиц без гражданства (3), инвалидов (7), детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2), лиц, находящихся в местах принудительного содержания, или в их интересах (32) поступило 66 обращений.

В приведённых ниже таблицах отражены результаты проведённого анализа обращений граждан к Уполномоченному в 2021 году.

Обращения граждан к Уполномоченному за 2017-2021 годы

Показатели	2017 год ¹	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Поступило обращений	30	175	153	141	122
В том числе на личном приёме	20	105	102	73	55
Письменные обращения	5	41	39	52	61
Устные обращения	21	134	114	89	61

Из общего числа поступивших в 2021 году обращений, 53 являются жалобами. Остальные обращения относятся к категориям предложений, заявлений, ходатайств о даче разъяснений и т.п. или возможности оказания правовой помощи.

¹ За 4 месяца (январь-февраль, ноябрь-декабрь)

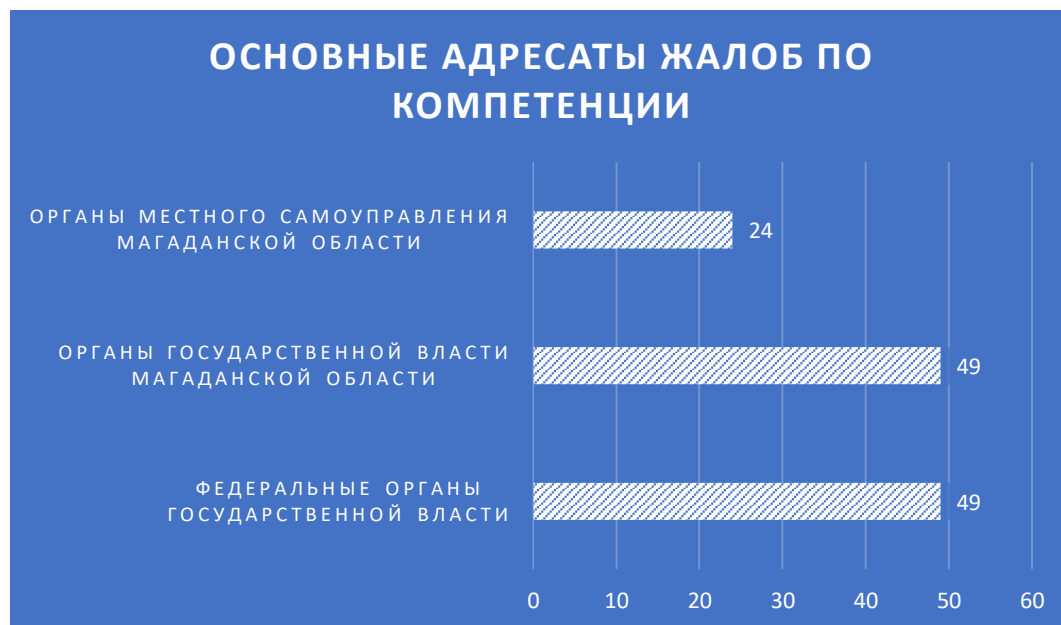


Тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, отражает те проблемы, которые возникают при соблюдении прав человека на территории Магаданской области.

Тематика обращений, поступивших Уполномоченному в 2021 году

Тематика жалоб	Всего
Всего	122
Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции	3
Право на государственную пенсию	2
Государственные гарантии социальной защиты	10
Действие/бездействие судебных приставов	2
Жалобы на правоохранительные органы	9
Права лиц в местах принудительного содержания	23
Право на жилище	22
Здравоохранение	6
Трудовые права	4

Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	3
Права участников уголовного, гражданского и административных процессов	20
Политические, в т.ч. избирательные права	4
Иные	14



Анализ обращений по группам конституционных прав:

- соблюдение личных (гражданских) прав – **4**;
- экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) - **0**;
- социальные права – **45**, в том числе на социальное обеспечение – **12**, право на жилище – **22**, охрану здоровья и медицинскую помощь – **6**, трудовые права – **4**, право на благоприятную окружающую среду – **1**;
- культурные права – **0**;
- политические права – **4**;
- гарантии государственной защиты (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном

судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания) – 54.

Как мы видим обращения по проблемам гарантий государственной защиты, соблюдения прав в местах принудительного содержания составляют большую часть от всех поступивших обращений (44 %).

В следующей таблице приведены сведения об обращениях и жалобах в разрезе административного деления Магаданской области (по городским округам).

География обращений и жалоб в Магаданской области

№ п/п	Городской округ	Количество обращений	% обращений от общего количества	Количество обращений на 1000 человек
1.	г. Магадан	85	69.67	0,9
2.	Ольский ГО	3	2.46	0,3
3.	Сусуманский ГО	6	4.92	0,8
4.	Хасынский ГО	8	6.56	1,3
5.	Ягоднинский ГО	1	0.82	0,15
6.	Тенькинский ГО	2	1.64	0,6
7.	Среднеканский ГО	1	0.82	0,5
8.	Омсукчанский ГО	0	0	0
9.	Северо-Эвенский ГО	1	0.82	0,6

2. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

2.1. Соблюдение избирательных прав граждан

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области проводился мониторинг соблюдения избирательных прав жителей региона на всех этапах проведения избирательной кампании: выдвижение и регистрация кандидатов, агитационная кампания, работа избирательных комиссий всех уровней, подготовка списков избирателей, участков для голосования, голосование избирателей.

Особое внимание уделялось соблюдению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, граждан, находящихся в местах принудительного содержания, а также в местах вынужденного пребывания – вахтовых посёлках, больницах, доме инвалидов.

Для проведения мониторинга была создана рабочая группа, в которую вошли помощник Уполномоченного и члены общественного совета. В период подготовки к выборам был проведён семинар по изучению избирательного законодательства.

Контроль соблюдения избирательных прав граждан осуществлялся в тесном взаимодействии и на основе подписанных соглашений с Избирательной комиссией Магаданской области, прокуратурой Магаданской области, региональной Общественной палатой, администрациями муниципальных образований, Общественной наблюдательной комиссией, региональными НКО.

Обращений и жалоб к Уполномоченному по вопросам нарушения избирательного законодательства в период подготовки к выборам, не поступало.

Уполномоченным во время личного приёма и при посещении социальных объектов, гражданам разъяснялись нормы действующего

избирательного законодательства. Осуществлён выезд Уполномоченного во все городские округа с целью контроля доступности помещений для голосования избирателей с ограниченными возможностями здоровья. В целях контроля внесения в списки избирателей вахтовых работников, посещены отдельные отдалённые вахтовые посёлки.

В ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Магаданской области численность спецконтингента, обладающего правом голосования составило 80 человек, все изъявили желание и приняли участие в голосовании, 10 обвиняемым, содержащимся под стражей, не имеющим в личном деле паспорта гражданина Российской Федерации или заменяющего документа, оформлена справка для участия в голосовании.

В ходе проверки совместно с прокуратурой Магаданской области, проведённой накануне голосования омбудсменом проведён выборочный опрос подозреваемых и обвиняемых на предмет соблюдения их прав, в части доведения до арестованных актуальных сведений по выборам. Граждане, содержащиеся в СИЗО, имеют возможность смотреть телепередачи, в камерах имеются радиоточки, люди информированы о выборах, знают основных кандидатов. Имеются устройства (кабинки) для обеспечения тайны голосования. Решены вопросы обеспечения безопасности.

В дни голосования был обеспечен приём Уполномоченным жалоб и обращений граждан по вопросам проведения выборов, их оперативное рассмотрение совместно с компетентными органами. В соответствии с действующим соглашением Уполномоченный был включён в т.н. «группу быстрого реагирования» по рассмотрению жалоб, в которую вошли председатель и заместитель председателя ИК МО, председатель Общественной палаты Магаданской области. По поступающим обращениям оперативно давались разъяснения и консультации.

Заявки избирателей с ограниченными возможностями здоровья, маломобильных, престарелых граждан о голосовании вне помещения избирательного участка выполнены на сто процентов.

У Уполномоченного имелся доступ к трансляции видеоизображения из помещений для голосования и работы центров наблюдения на выборах, был организован видео-мониторинг процесса голосования. Проводился мониторинг обращений избирателей в Центр общественного наблюдения за выборами.

В Центр наблюдения за период голосования поступило 889 обращений. Большинство обращений носили технический характер – уточнение номера и адреса избирательного участка (самые частые вопросы граждан), иных правил голосования (обязательность регистрации, правила голосования с временной регистрацией и др.).

По подтверждённым 11-ти обращениям о нарушении мер безопасности при организации голосования (не проводилось измерение температуры, не выдавалась авторучка, на одном из отдалённых участков не было разметки социальной дистанции в помещении для голосования) оперативно принимались меры, недостатки устранялись в кратчайшие сроки.

Одному из избирателей инвалиду оказана помощь в организации голосования на дому (он не мог дозвониться до своего избирательного участка).

Жалоб на нарушение избирательных прав граждан Уполномоченному не поступило. В Избирательную комиссию Магаданской области поступило 4 жалобы. Эти жалобы были оперативно рассмотрены, все признаны необоснованными.

Выборы прошли организованно, в полном соответствии с законодательством.

2.2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

На организацию работы в системе здравоохранения в 2021 году, как и в 2020, повлияла пандемия коронавирусной инфекции. В условиях ограничительных мер по-прежнему приостанавливалось оказание плановой медицинской помощи. Осуществлялась реорганизация районных больниц в городских округах. Медицинские организации по-прежнему испытывали острую нехватку врачебного персонала. Имела место несвоевременная поставка лекарственных препаратов, реактивов для лабораторной диагностики для ряда учреждений, по разным профилям заболеваний:

- препаратов для химиотерапии;
- хирургическому;
- лечения новой коронавирусной инфекции.

Из-за неполноты лабораторной диагностики различных состояний, неадекватного лечения медицинские организации несли и продолжают нести снятие финансирования страховыми медицинскими организациями, исчисляемое десятками миллионов рублей. И это уже не говоря о том, что пациенты не получают соответствующего лечения, снижаются шансы на выздоровление (выживание) пациентов.

Эти и ряд других факторов, определили темы обращений граждан к Уполномоченному. Жителей области также интересовали возможность и сроки направления в федеральные клиники для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, основания для отказа от вакцинации для профилактики новой коронавирусной инфекции, порядок снятия диагноза «COVID-19», возможность оказания паллиативной медицинской помощи.

2.3. Право на государственные гарантии социальной защиты.

Обращения инвалидов

Отношение Уполномоченного к обращениям граждан с ограниченными возможностями здоровья было и остаётся особым. В 2021 году

Уполномоченному поступило 7 обращений от инвалидов. Темами этих обращений были некачественное оказание реабилитационных услуг в санатории, не предоставление необходимых технических средств реабилитации, нарушение права на бесплатное проживание в Доме-интернате для престарелых и инвалидов, просьба в оказании материальной помощи и др. Каждое обращение тщательно отработывалось, проведёнными по ним проверками нарушений прав инвалидов не установлено. По 4 обращениям через государственные органы и общественные организации инвалидам оказана помощь.

По информации Министерства труда и социальной политики Магаданской области в 2021 году сдвинулся с «мёртвой точки» вопрос, который поднимался Уполномоченным на протяжении ряда лет - начато строительство объекта «Дом-интернат для престарелых и инвалидов на 190 мест в г. Магадане». В 2021 году из областного бюджета на эти цели направлено и освоено 79 945,00 тыс. рублей.

Темы жалоб и обращений к Уполномоченному по вопросам государственного обеспечения гарантий социальной защиты (10 обращений) касались вопросов обеспечения льготного проезда, повышения размера пособий, оказания материальной помощи и др.

Две темы обращений хочу выделить особо. Представители коренных малочисленных народов Севера обращались к Уполномоченному с жалобой на решения Росрыболовства о лишении части КМНС льгот пользования ВБР. На встречах Уполномоченного с представителями ассоциаций и общин КМНС, в том числе в городских округах им подробно разъяснялись меры, предпринятые Правительством Магаданской области по поддержке этой категории жителей в части льготного пользования ВБР.

Разрешение одного из обращений потребует внесения изменения в областное НПА и выделение дополнительных средств. Оно касается распространения меры господдержки по оплате расходов на автомобильное

топливо семьям, воспитывающим детей-инвалидов, на семьи, в которых имеются взрослые недееспособные инвалиды с ограничением функций опорно-двигательного аппарата. Соответствующие предложения готовятся.

2.4. Пенсионное обеспечение

Основными темами обращений граждан в территориальные органы ПФР области продолжали оставаться:

- право на досрочное назначение страховой пенсии по старости;
- исчисление размера пенсии;
- удержания из пенсии;
- компенсация проезда неработающего пенсионера к месту отдыха и обратно.

По вопросам пенсионного обеспечения к Уполномоченному обратились 2 жителя Магаданской области. По результатам рассмотрения жалоб нарушений не установлено.

2.5. Трудовые права граждан

Темы жалоб о нарушении трудовых прав, с которыми обращаются жители, традиционны – задержки заработной платы, нарушения условий труда. Появились жалобы о принуждении работодателей своих сотрудников к вакцинации путём сокращения различных выплат.

На приёме к Уполномоченному обратилось несколько жителей г. Сусумана о невыплате заработной платы в одном из коммерческих предприятий. К проверке жалобы активно подключился прокурор Сусуманского района, областная инспекция труда. В ходе совместной работы по обращению была получена информация о том, что предприятие не ликвидировано, однако средств на счету нет. Задолженность по зарплате и отдельным выплатам образовалась перед 15 работниками и составила в общей сложности несколько миллионов рублей. По информации Уполномоченного гострудинспекцией в Магаданской области принято постановление о принудительном исполнении директором предприятия обязанности по

выплате работникам заработной платы. После поступления средств на счёт предприятия за выполненные ранее работы, долг по заработной плате перед работниками был погашен.

Проверка Уполномоченным коллективной жалобы работников АО «Усть-СредниканГЭСстрой» проводилась с выездом на это предприятие. Жалобы работников одного из производственных звеньев на наличие вредных условий труда и отсутствии соответствующих доплат, не подтвердились. Вместе с тем, руководству предприятия направлены рекомендации Уполномоченного о более тесном взаимодействии с профсоюзной организацией и необходимости решении бытовых вопросов вахтовых работников.

2.5. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

Традиционно обеспечение прав граждан на жилище, качество коммунальных услуг, справедливая оплата за оказанные услуги ЖКХ – частые темы обращений жителей Магаданской области к Уполномоченному. В 2021 году по этим вопросам Уполномоченному поступило 25 обращений, что составляет 20 % от общего количества.

2021 год стал для нашего региона по настоящему прорывным в строительстве жилья для переселения жителей из аварийных домов. Программа переселения из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2017 года выполнена. Дальнейшее строительство будет направлено на расселение жилья, включённого в перечень аварийного после этой даты.

Вместе с тем в 2021 году продолжали поступать жалобы от жителей закрывающихся и неперспективных посёлков на длительное не предоставление жилищных субсидий по муниципальным и областной программам.

Была продолжена работа с тремя семьями из фактически закрытого посёлка Атка Хасынского ГО. Благодаря вмешательству депутата

Государственной Думы РФ А.А. Басанского и губернатора Магаданской области С.К. Носова, семьям предложены квартиры в доме ЖК «Нагаевский». Однако в данном случае эта ситуация, получившая в регионе широкий общественный резонанс, стала классическим примером злоупотребления правом.

С жалобой на выселение семьи с двумя детьми из служебной квартиры обратилась к Уполномоченному сотрудница одного из областных учреждений Б. Несмотря на перевод на работу в другое учреждение этого же ведомства, работодатель настойчиво требовал освободить служебную квартиру. Проверка выявила неэффективность использования учреждением государственного имущества – закреплённые за ним квартиры длительное время не использовались. Вмешательство Уполномоченного позволило решить вопрос о перераспределении квартир между учреждениями, семье остаться в квартире.

В жалобе Уполномоченному жильцы одного из МКД в г. Магадане указали, что течение недели не могут добиться вызова работников управляющей компании для устранения протечки канализационной трубы в подвале дома. Как было установлено УК и МУП «Водоканал» не могли самостоятельно решить вопрос, в чьей компетенции находится данная проблема. После вмешательства Уполномоченного были проведены работы, неисправности устранены.

Ряд обращений граждан, попавших в трудные жизненные ситуации в связи с полным отсутствием жилья, удалось решить при содействии Управления по учёту и распределению жилой площади мэрии города Магадана путём предоставления жилых помещений по коммерческому найму.

Работа по соблюдению жилищных прав граждан осуществлялась в тесном взаимодействии с государственной жилищной инспекцией, управлением по учёту и распределению жилья мэрии г. Магадана.

2.7. Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции

Жалоб иностранных граждан по миграционным вопросам и приобретения российского гражданства Уполномоченному не поступало.

В рамках взаимодействия с отделом по вопросам миграции УМВД России по Магаданской области Уполномоченным продолжено оказание лицам без гражданства помощи в истребовании необходимых документов из компетентных органов других стран для решения вопроса о принятии в гражданство РФ.

На регулярной основе, согласно подписанному соглашению Уполномоченным проводились проверки соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по г. Магадану. Всего проведено 5 проверок, в том числе 3 совместно с прокуратурой г. Магадана. Жалоб по вопросам порядка содержания от иностранных граждан не поступало. Мер прокурорского реагирования не принималось. В 2021 году в Центре содержалось 8 (2020 г. – 12) иностранных граждан и лиц без гражданства, 6 человек (АППГ 2020 г. – 4) ожидали исполнения судебного решения о выдворении (депортации) свыше месяца. Каждый случай длительного ожидания исполнения решения суда изучался Уполномоченным, все они были связаны с пандемией новой коронавирусной инфекции.

2.8. Права человека в местах принудительного содержания

Защита прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах – одно из значимых направлений работы Уполномоченного. Граждане, находящиеся под стражей, обладают, пусть и ограниченно, правами, которые должны соблюдаться. Кроме того, в силу условий им гораздо тяжелее отстаивать свои законные интересы. Отдельное внимание уделяется соблюдению прав человека в следственном изоляторе, где

находятся люди, которые ещё не признаны судом виновными в совершении преступлений. Особенно актуально неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации в местах принудительного содержания граждан в свете вскрывшихся в ряде учреждений ФСИН случаев пыток, поручения Президента России о принятии системных мер против пыток.

По информации УФСИН России по Магаданской области в регионе функционируют следственный изолятор, одна исправительная колония общего режима, одна строгого режима и одна колония-поселение. В исправительных учреждениях и следственном изоляторе области на конец 2021 года находилось 858 человек (ИК и КП -712, СИЗО – 146), в том числе женщин 21, несовершеннолетних – 2. Жилая площадь, приходящаяся на одного человека, соответствовала требованиям уголовно-исполнительного законодательства. В течение года лимиты наполнения соблюдались во всех колониях и СИЗО-1.

В 2021 году Уполномоченным по правам человека в Магаданской области в учреждениях УФСИН России по Магаданской области проведено 5 проверок и приёмов граждан, в том числе совместно с прокуратурой Магаданской области и Общественной наблюдательной комиссией:

- проверки по жалобам граждан, содержащихся в учреждениях ФСИН (оказание медицинской помощи, условия содержания, порядок получения передач) – 2;

- проверка соблюдения избирательных прав граждан, содержащихся в СИЗО - 1;

- проверка условий содержания подозреваемых/обвиняемых, в том числе несовершеннолетних и женщин в следственном изоляторе –2.

Проверки показали, что осуждённые и лица, содержащиеся под стражей в полном объёме обеспечены вещевым имуществом, предметами первой необходимости. За счёт целевых средств федерального бюджета в 2021 году

продолжен ремонт помещений в режимных корпусах СИЗО-1, отремонтировано 27 камер. Женщинам и несовершеннолетним, содержащимся в следственном изоляторе г Магадана созданы в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством улучшенные условия содержания. В 2021 году все граждане указанной категории содержатся в отремонтированных помещениях, оснащённых телевизорами и холодильниками.

В 2021 году в учреждениях УФСИН содержалось 11 инвалидов. У всех имеются и реализуются индивидуальные программы реабилитации. Для указанной категории граждан в целом обеспечена доступная среда – в санузлах и душевых комнатах установлены поручни, лестничные марши отрядов оборудованы пандусами. Дополнительно оборудованы пандусами отдельные помещения в ИК-3 и ИК-4.

В 2021 году от лиц, находящихся в местах принудительного содержания и в их интересах поступило 23 обращения, в том числе 12 жалоб.

Тематика обращений к Уполномоченному из мест принудительного содержания:

- вопросы условий содержания и материально-бытового обеспечения;
- оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение осужденных;
- вопросы взаимоотношений с сотрудниками исправительных учреждений, наложения дисциплинарных взысканий;
- отказ родственникам в свидании (в связи с введением ограничительных мер).

По жалобе осуждённых Б. и С., отбывающих наказание в ИК-4, на условия содержания, несоблюдение администрацией колонии нормативных требований к помещениям, проверка проводилась совместно с надзирающим прокурором и председателем ОНК. По результатам проверки начальнику

ИК-4 Уполномоченным направлены рекомендации о проведении ремонта в одном из помещений камерного типа.

Ходатайство Уполномоченного во ФСИН России позволило положительно решить вопрос, поставленный в обращении матери осуждённого Г. о его переводе для дальнейшего отбытия наказания из хабаровской колонии в Магадан.

По жалобе матери М., содержащегося в СИЗО, проведено его дополнительное медицинское обследование, подтверждена необходимость приёма лекарственных препаратов, которые он принимал до водворения в следственный изолятор.

По вопросам оказания медицинской помощи к Уполномоченному поступило 3 обращения, по каждому из них проведена проверка, нарушений не выявлено. Пандемия новой коронавирусной инфекции выявила и обострила ряд проблем и необходимость внесения корректив в деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов. В сфере медицинского обслуживания, в частности, затягивались сроки направления осуждённых в плановом порядке для обследования и лечения в медицинские учреждения государственного здравоохранения.

Работа Уполномоченного по контролю соблюдения прав граждан в учреждениях исправительной системы осуществлялась во взаимодействии с Общественной наблюдательной комиссией Магаданской области. За 2021 год в ОНК поступило 8 обращений из СИЗО-1, ИК и КП, а также 1 обращение от родственников осужденных. На все обращения своевременно даны ответы. Члены общественной наблюдательной комиссии Магаданской области провели 5 проверок учреждений УИС области, в том числе 2 совместно с Уполномоченным.

Кроме учреждений УФСИН России по Магаданской области проверки, в том числе с участием сотрудников областной и районных прокуратур проводились в учреждениях МВД – ИВС, камерах задержанных граждан

ОМВД России по г. Магадану и в городских округах Магаданской области, специальном приёмнике, для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, центре содержания иностранных граждан, конвойном помещении Магаданского городского суда.

В результате проведённых проверок направлены рекомендации в УМВД России по Магаданской области – о ремонте помещений для содержания отбывающих административное наказание лиц (в процессе выполнения), судебный департамент и председателю Магаданского городского суда – о некоторых вопросах пребывания в помещениях суда задержанных и арестованных лиц (рекомендации полностью выполнены).

Уполномоченный констатирует: соблюдение прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, должно оставаться приоритетом в деятельности органов исполнения наказаний. Контроль за соблюдением требований законодательства в учреждениях УИС должен осуществляться при широком привлечении субъектов общественного контроля в лице общественных наблюдательных комиссий. Не теряет актуальности задача укрепления материально-технической базы учреждений УИС. Важно продолжать работу по повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также их социальной защиты. Наконец, ключевое значение должно придаваться информированию подозреваемых, обвиняемых и осуждённых об имеющихся у них правах и обязанностях.

2.9. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов

Доступ к правосудию гарантирован статьей 46 Конституции РФ. Правосудие реализуется через конституционное, гражданское, уголовное и административное судопроизводство, среди его общепризнанных принципов - законность, равенство всех перед законом и судом, неприкосновенность личности, презумпция невиновности. Реализация этой гарантии

обеспечивается системой государственных органов и ведомств: органами внутренних дел, предварительного следствия, прокуратуры, судебными инстанциями, службой судебных приставов. От работы этих структур напрямую зависит возможность гражданина получить беспрепятственный доступ к независимому и беспристрастному правосудию, подкреплённому неукоснительным исполнением судебных решений.

В 2021 году было рассмотрено 31 обращение по этой проблематике, или 25 % от общего числа жалоб. Все обращения в этой сфере можно условно разделить на три группы:

- обращения, поступившие в связи с проведением доследственных проверок и предварительного расследования по уголовным делам;
- обращения, поступившие в связи с рассмотрением в судах уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях;
- обращения по вопросам исполнения судебных актов, в том числе, приговоров судов.

Очевидно, что Уполномоченный не наделён компетенцией осуществлять какой-либо контроль и надзор за деятельностью правоохранительных органов и, тем более, судами. Вместе с тем обращения Уполномоченного к руководителю органа дознания, следствия или в прокуратуру позволили по целому ряду обращений восстановить права граждан, обратившихся за помощью.

После запроса Уполномоченного в УФСБ России по Магаданской области с рекомендациями провести служебную проверку правомерности изъятия у гражданина РФ В. паспорта, документ был оперативно найден сотрудниками в комнате приёма посетителей Управления и возвращён владельцу.

По обращению Уполномоченного к начальнику службы участковых уполномоченных ОМВД России по г. Магадану проведена проверка обоснованности составления протокола о привлечении Ф. к

административной ответственности. Протокол был отменён в связи отсутствием события вменяемого правонарушения.

По другому обращению службой участковых уполномоченных проведены профилактические мероприятия в отношении гражданина, нарушающего права соседей, в результате которых длительный конфликт был урегулирован.

В рамках одного исполнительного производства со счёта должника П. одновременно в двух банках списаны денежные средства в размере долга, то есть в двойном размере в пользу кредитора. Самостоятельные обращения П. в органы УФССП России по Магаданской области для восстановления нарушенного права, результата не дали. После вмешательства Уполномоченного, излишне взысканные денежные средства возвращены П.

В результате обращения Уполномоченного внесены дополнения в порядок приёма документов канцелярией мирового суда, позволяющие представлять необходимые документы не только по почте, но и лично.

По жалобам на судебные приговоры (решения) оказывалась консультативная и практическая помощь: заявителям давались консультации и разъяснения о порядке подготовки заявлений в суд, обжалования судебных решений (приговоров).

3. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2021 г. продолжался процесс совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина. Большинство из принятых законов на федеральном уровне касались прав граждан, механизмов и гарантий их реализации. Из принятых на региональном уровне 106 законов большинство также касалось прав граждан в той или иной сфере. Участие Уполномоченного в законотворческом процессе происходило в следующих формах: подготовка отзывов на проекты областных законов, обсуждение законопроектов на

заседании комитетов Магаданской областной Думы, публичных слушаниях, работа в составе рабочих групп Общественной палаты Магаданской области, направление предложений об изменении законодательства Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации для проработки и последующего внесения в Государственную Думу Российской Федерации, обсуждение законодательных инициатив с представителями общественных организаций на конференциях и круглых столах.

В текущем году приняты поправки к Уставу Магаданской области, которые наделяют уполномоченных по правам человека, по правам ребёнка и по защите прав предпринимателей правом законодательной инициативы. Уполномоченные теперь имеют возможность не просто предлагать субъектам законодательной инициативы подготовить тот или иной региональный закон, а самостоятельно полностью готовить законопроекты и выдвигать их на рассмотрение законодательного органа – Магаданской областной Думы. Это, безусловно, повышает статус региональных омбудсменов, наделяет их дополнительными полномочиями. Однако специалисты хорошо знают, что подготовка законопроекта непростой, очень кропотливый процесс, требующий не только глубоких знаний многих отраслей права, но и юридической техники. При отсутствии у Уполномоченных аппарата, при наличии только одного помощника, на которого возложены все вопросы обеспечения деятельности, законотворчество потребует много времени и сил.

В текущем году в Магаданскую областную Думу направлено 5 отзывов. В адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой, председателя Координационного совета Уполномоченных по правам человека В ДФО Игоря Чесницкого направлялись проработанные предложения по внесению корректив в федеральное законодательство.

При поддержке коллег-дальневосточников, в Рекомендации Всероссийского координационного совета уполномоченных (ноябрь 2021

года) Правительству Российской Федерации, вошло предложение об увеличении финансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Совместно с Уполномоченным по правам ребёнка Денисом Павликом прорабатывались предложения по изменению ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления дополнительных механизмов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. Эти предложения, поступившие из многих регионов, также вошли в рекомендации Правительству РФ.

Уполномоченные в ДФО обратились к федеральному Уполномоченному Москальковой Т.Н. с предложением выступить с инициативой в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в правила оплаты проезда пенсионера к месту отдыха. Изменения, упрощающие эту процедуру были приняты Правительством РФ, теперь пенсионеру не требуется представлять документы для подтверждения его предстоящего пребывания на отдыхе.

В Координационный совет уполномоченных по правам человека Дальневосточного федерального округа внесены предложения о закреплении в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» права преимущественного зачисления на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Эти предложения направлены Советом в адрес федерального уполномоченного для проработки законодательной инициативы.

4. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Содержание правового просвещения в прошедшем году было скорректировано с учётом продолжающейся пандемии. Проводилось консультирование граждан по интересующим их вопросам, давались разъяснения по законодательству. Основными темами юридических консультаций и разъяснений гражданам в 2021 году были: - разъяснение принятых решений на федеральном и региональном уровнях по введению ограничительных мер в период распространения коронавирусной инфекции и меры поддержки граждан; - вопросы назначений и выплаты пенсий; - разъяснение порядка предоставления социальных льгот и выплат; - вопросы оформления трудовых отношений, невыплаты задолженности по зарплате; - вопросы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и переселения из аварийного жилищного фонда; - разъяснение льготы по лекарственному обеспечению; - защита прав на благоприятную окружающую среду; - получение медицинской помощи в условиях пандемии; - защита права на отдых в ночное время; - вопросы исполнительного производства и другие.

Традиционными стали выезды Уполномоченного в муниципальные образования области, приём граждан в городских округах, встречи с медицинскими, социальными работниками, инвалидами, проверки семей, в которых имеются опекаемые недееспособные граждане. В пос. Палатка Хасынского ГО Уполномоченный вместе с Первым заместителем председателя областной Думы Басанским А.А. и прокурором Магаданской области принял участие в торжественной церемонии награждения выпускников школы.

В ноябре 2021 г. Уполномоченный принял участие в проведении Единого дня оказания бесплатной правовой помощи, организованной Магаданским региональным отделением Ассоциации юристов России. В социальной акции приняли участие сотрудники госюрбюро, прокуратуры, управления Росреестра, Федеральной службы судебных приставов, областной

нотариальной палаты, юридических отделов областных ведомств и учреждений. Более 100 граждан получили в этот день бесплатную юридическую помощь по самым различным вопросам права – пенсионным, земельным, трудовым, переселения из неперспективных посёлков, жалоб на работу управляющих компаний. Среди обращений были вопросы, связанные с отстранением от работы, в связи с отказом вакцинироваться. По некоторым обращениям проведены дополнительные проверки.

В преддверии Дня Конституции Российской Федерации и Всемирного Дня прав человека Уполномоченным организовано участие магаданских студентов и школьников в Дальневосточной окружной олимпиаде «Правовой Олимп». Олимпиада стала уникальной и успешной площадкой по мониторингу уровня правовой культуры и качества юридического образования, проводится в целях поощрения талантливой молодёжи в их учебной деятельности. Победителям регионального тура Уполномоченным вручены грамоты и ценные подарки.

Самое тесное взаимодействие в работе по правовому просвещению с Государственным юридическим бюро, оказывающим жителям бесплатную юридическую помощь, с региональным отделением Ассоциации юристов России.

В целях информирования населения о деятельности института Уполномоченного использовались выступления в региональных СМИ: дано 4 интервью местным телекомпаниям, размещено 9 публикаций в областной газете «Магаданская правда», региональных интернет-изданиях.

На сайте Уполномоченного <https://ombudsman.49gov.ru/>, официальном портале Правительства Магаданской области, Магаданской областной Думы размещено 14 публикаций о деятельности Уполномоченного с фотоматериалами.

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сотрудничество с государственными органами, муниципалитетами, некоммерческими организациями осуществляется Уполномоченным по всем направлениям правозащитной деятельности: содействие в восстановлении прав и свобод граждан; законотворчество в сфере прав человека; правовое просвещение. Основными формами взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2021 году были: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов защиты прав человека; проведение совместных личных приемов граждан; проведение совместных проверок и мероприятий, просветительских акций; участие в рабочих группах по подготовке предложений для внесения в нормативно-правовые акты; обмен аналитической и справочной информацией; рабочие встречи по актуальным вопросам.

Несмотря на пандемию, сохранилась практика проведения совместных мероприятий. Так, Уполномоченный в прошедшем году принял участие в заседаниях коллегий, в конференциях и круглых столах, организуемых УФСИН России по Магаданской области, прокуратурой Магаданской области. В течение 2021 года Уполномоченный принял участие в 8 заседаниях Магаданской областной Думы.

Необходимо также отметить особую роль прокуратуры в проведении совместных приемов, проверок и предоставлении информации по интересующим Уполномоченного вопросам, связанных с работой по обращению и мониторингу в области соблюдения прав граждан. Всегда воспринимается положительно, когда на приеме граждан прокурор района берет часть вопросов на свой контроль. И далее, Уполномоченный уже с ним общается по поводу соблюдения сроков и действий по устранению препятствий гражданину для реализации его законного права. В качестве

положительного примера могу отметить активную принципиальную позицию прокуроров Хасынского, Сусуманского, Ольского районов.

В 2021 году Уполномоченный провёл совместный приём граждан с прокурором Магаданской области Седельниковым О.В. в п. Палатке. При посещении исправительных учреждений Уполномоченный проводит приём граждан, находящихся в изоляции от общества. В 2021 году совместно с прокурором по надзору за исправительными учреждениями проведено 5 приёмов. Принято по личным вопросам 11 граждан. Своевременно и по всем вопросам поступают ответы из прокуратуры по запросам Уполномоченного.

Работу Уполномоченного по правам человека невозможно представить без конструктивного диалога с гражданским обществом. Обратная связь с общественниками дополняет объективную картину и понимание того, как обстоят дела с правами человека в регионе. В процессе работы сложились деловые, конструктивные взаимоотношения Уполномоченного по правам человека с общественными организациями инвалидов, Общественной наблюдательной комиссией, Общественной палатой Магаданской области, региональным отделением Ассоциации юристов России, Адвокатской палатой, с Федерацией профсоюзных организаций Магаданской области.

В 2021 г. была продолжена работа Уполномоченного по заключению соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с государственными и общественными организациями. Подготовлены и заключены:

1. Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Общественной палатой Магаданской области;
2. Соглашение о сотрудничестве ОГКУ "Государственное юридическое бюро по Магаданской области";
3. Соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по правам ребёнка в Магаданской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;

4. Соглашение о сотрудничестве между Северо-Восточным управлением Ростехнадзора.

6. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2020 ГОД¹

В работе по выполнению рекомендаций Магаданской областной Думы, изложенных в п. 3 Постановления, Уполномоченным получена следующая информация об их исполнении:

Избирательная комиссия Магаданской области

- Совместно с Общественной палатой и Уполномоченным по правам человека в Магаданской области продолжить работу по соблюдению избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов.
- Совместно с органами местного самоуправления продолжить практику, направленную на обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе признанных инвалидами.
- С учётом большого количества новаций в избирательном законодательстве, в том числе в части изменений порядка и способов голосования, активизировать работу по информированию жителей Магаданской области о возможных способах реализации избирательных прав.

В период проведения избирательных кампаний 2021 года (выборы депутатов ГД ФС РФ 8-го созыва, дополнительные выборы депутатов Магаданской городской Думы, Собрания представителей Северо-Эвенского ГО) в целях обеспечения избирательных прав граждан и во исполнение рекомендаций УПЧ

1. Проведено 6 совещаний и рабочих встреч с ОП МО и 3 рабочие встречи с УПЧ для обеспечения эффективного взаимодействия и организации

¹ Постановлении Магаданской областной Думы от 16 апреля 2021 года № 203 «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2020 году».

- работы по соблюдению избирательных прав участников избирательного процесса;
2. Оказано содействие ОП МО в организации работы регионального Штаба видеонаблюдения за выборами;
 3. Сформирована специальная мобильная Рабочая группа по обеспечению и защите избирательных прав граждан в период проведения голосования, с включением в её состав представителей ОП и УПЧ;
 4. Проведён мониторинг обеспечения прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечен перенос помещений для голосования 2 УИК (УИК № 3, 70) со второго на первый этаж зданий.
 5. Направлено письменное обращение в адрес глав муниципальных образований о необходимости обеспечения доступной среды и полагающейся инфраструктуры при определении помещений для голосования;
 6. Подготовлены информационные материалы для лиц с ограничениями по зрению (Памятка члена УИК по учёту электорального поведения избирателей с ограниченными физическими возможностями; Буклет «Равные права – равные возможности»; Альбомы информационных материалов для слабовидящих избирателей «Кандидаты», «Политические партии»), все УИК обеспечены необходимым технологическим оборудованием (лупы, трафареты для голосования), в состав УИК по рекомендации ИК области определены члены комиссий с правом решающего голоса для индивидуальной работы с инвалидами при посещении избирательных участков, обеспечено выездное голосование для лиц не имеющих возможности проголосовать в помещении для голосования;
 7. В состав 15 участковых комиссий включены 21 член комиссии, являющийся представителем общественных организаций инвалидов, работником социальных службы или гражданином с инвалидностью.

8. В 2021 году разработан и утверждён ИК области План взаимодействия с общественными организациями инвалидов (размещён на официальном сайте ИКМО);
9. В целях информирования жителей МО о способах реализации избирательных прав, с учётом новелл избирательного законодательства ИК области:
 - совместно со СМИ (ГТРК «Магадан», ТРК «Колыма-Плюс» и др.) подготовлено и выпущено 26 интервью, сюжетов и материалов в период подготовки и проведения избирательных кампаний;
 - издано более 3000 экз. информационных материалов, буклетов и памяток;
 - размещено на официальных страницах в сети Интернет и социальных сетях (Инстаграмм, Фейсбук, ВКонтакте) более 400 информационных материалов.

**Министерство здравоохранения и демографической политики
Магаданской области**

- В целях соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь принять дополнительные меры, направленные на организацию доступности записи к специалистам медицинских организаций, осуществляющих оказание амбулаторно-поликлинической помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Магаданской области.

В Магаданской области в целях соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в рамках территориальной программы бесплатного оказания гражданам медицинской помощи организована и обеспечивается запись к специалистам медицинских организаций, осуществляющим оказание амбулаторно-поликлинической помощи. Запись к специалистам первичного звена организован и ведётся через портал государственных услуг, в регистратурах медицинских учреждений, с помощью инфоматов, установленных в медицинских организациях, а также по

телефону. Кроме того, запись граждан на приём к специалисту осуществляется врачом первичного звена при необходимости посещения пациентом узкопрофильных врачей.

- Для улучшения качества жизни жителей Магаданской области, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями и состояниями, изучить возможности расширения стационарной паллиативной медицинской помощи.

Региональной программой «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Магаданской области на 2020-2024 годы», утверждённой постановлением Правительства Магаданской области от 20.03.2020 № 182-пп, предусмотрен и реализуется комплекс мероприятий по оказанию стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи паллиативным больным, по решению актуальных проблем оказания медицинской помощи паллиативным пациентам на дому, а также по вопросам ресурсной обеспеченности службы оказания паллиативной помощи. Создана необходимая нормативная правовая база, регулирующая организацию оказания на территории паллиативной медицинской помощи. Разработана маршрутизация для пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, утверждённая приказом министерства здравоохранения и демографической политики № 238/03 от 13.04.2020 «Об организации паллиативной медицинской помощи на территории Магаданской области». В рамках программных мероприятий в текущем году приобретено 11 единиц медицинского оборудования для оказания медицинской паллиативной помощи. В декабре 2021 г. на территорию области поставлен автомобиль для обеспечения работы патронажной паллиативной службы. Пациенты в полном объёме обеспечиваются необходимыми лекарственными средствами, включая наркотические. Отказов в выдаче наркотических обезболивающих препаратов не отмечалось. В соответствии с приказом Минздрава МО № 238/03 от

13.04.2020 ведётся реестр пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, с ежемесячной актуализацией данных. В 2021 году структура медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, приведена в соответствие приказам Минздрава России 345н и Минтруда России 372н от 31.05.2019. Сформированная сеть медицинских организаций и система оказания паллиативной медицинской помощи в регионе в целом обеспечивает потребность населения в получении амбулаторно-поликлинической и стационарной паллиативной медицинской помощи.

В регионе имеются проблемы с амбулаторным посещением паллиативных больных на дому. Оказание паллиативной медицинской помощи на дому обеспечивают участковые врачи терапевты и врач паллиативной помощи: выездная патронажная служба не функционирует, в связи с поздним поступлением приобретённого для этих целей автомобиля. Плановые выезды патронажной бригады к паллиативным больным планируются с февраля 2022 года.

- Дать разъяснения государственным учреждениям здравоохранения по рассмотрению обращений граждан о правилах изменения/снятия ранее установленных диагнозов, в том числе, в случаях, требующих участия «узких специалистов», отсутствующих в Магаданской области.

Региональным Минздравом обеспечивается контроль за рассмотрением обращений граждан, в том числе по вопросам изменения/снятия ранее установленных диагнозов. Приказом Минздрава от 09.02.2021 № 54/03 определён порядок организации и проведения контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных медицинских и аптечных организаций. Рассмотрение вопросов изменения/снятия ранее установленных диагнозов, в том числе в случаях, требующих участия «узких специалистов», отсутствующих в регионе, осуществляется врачебной комиссией медицинской организации и, в случае необходимости, врачебной

комиссией при Минздраве Магаданской области в соответствии с ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и регламентируется приказами Минздрава России и областным законодательством в сфере здравоохранения.

- Принять меры по ускорению внедрения в практику электронного документооборота между лечебными учреждениями и учреждениями медико-социальной экспертизы. Усилить контроль за полнотой заполнения медицинских документов, направляемых в бюро МСЭ для установления/подтверждения гражданам инвалидности, а также проводить постоянную работу с председателями врачебных комиссий медицинских организаций.

На территории Магаданской области электронный документооборот между медицинскими организациями и учреждениями медико-социальной экспертизы реализован в полном объёме. Магаданское Бюро МСЭ с председателями врачебных комиссий медицинских организаций по проблемам вопросам проводит совещания в режиме ВКС. Информация о выданных направлениях на медико-социальную экспертизу в электронном виде актуализируется еженедельно.

Министерство труда и социальной политики Магаданской области

- Совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области продолжить работу по согласованию строительства в г. Магадане дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест.

В Магаданской области предусмотрено строительство объекта «Дом-интернат для престарелых и инвалидов на 190 мест в г. Магадане». Мероприятие включено в государственную программу Магаданской области «Развитие социальной защиты населения в Магаданской области».

Строительство объекта планируется в 2022 – 2025 годах. Финансирование строительства предусмотрено в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Ввод объекта запланирован на 2025 год. В 2021 году из областного бюджета на эти цели направлено 79 945,00 тыс. рублей.

- С участием заинтересованных ведомств, администраций городских округов и НКО организовать изучение вопроса о создании механизма координации действий организаций и ведомств по выявлению и оказанию поддержки лицам без определённого места жительства, в том числе не потерявшим социальных связей, учёта лиц данной категории для оказания им социальной помощи.

Законом Магаданской области от 27 декабря 2014 г. № 1837-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Магаданской области» определён перечень социальных услуг, предоставляемых лицам без определённого места жительства.

Социальные услуги лицам без определённого места жительства предоставляются государственными учреждениями, подведомственными Минтруду Магаданской области: центр социальной адаптации для лиц без определённого места жительства, центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, 6 центров социальной поддержки и социального обслуживания населения, расположенных в городских округах Магаданской области.

Деятельность подведомственных Минтруду Магаданской области государственных учреждений всех видов имеет своей целью оказание неотложной социальной помощи и поддержки лицам без определённого места жительства, а также проведение социальной адаптации и реабилитации лиц

без определённого места жительства, осуществление мероприятий по профилактике бездомности.

Социальные услуги предоставляются при условии добровольного обращения лиц без определённого места жительства, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Лицам без определённого места жительства в стационарной форме социального обслуживания предоставляются социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, социально-правовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности.

Данной категории лиц, в том числе освободившимся из мест заключения свободы, предоставляются срочные социальные услуги, включающие обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости.

В Магаданской области функционирует специализированное государственное учреждение социального обслуживания населения «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства» (далее – Центр социальной адаптации) на 28 мест, предназначенное для временного (до шести месяцев) круглосуточного проживания лиц без определённого места жительства и осуществления комплекса мероприятий, способствующих реализации государственной социальной политики в вопросах профилактики бездомности и ресоциализации.

В 2021 году из исправительных учреждений УФСИН России по Магаданской области и центральных районов России в Центр социальной адаптации обратились за социальной помощью 149 человек, из них по ходатайству УФСИН – 19 человек, Магаданской областной больницы – 22 человека, 108 человек обратились самостоятельно. Из 149 обратившихся - 113

граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе 41 человек освободившиеся менее 1 года назад.

В истекшем периоде 2021 года сотрудниками Центра социальной адаптации во взаимодействии с Отделом по вопросам миграции ОМВД России по Магадану восстановлено 32 единицы утраченных документов, в том числе временное удостоверение личности 1 гражданину, оказана помощь в оформлении и получении паспортов паспорт 9 гражданам.

Во взаимодействии с Магаданским филиалом АО «Страховая компания «СОГАЗ-МЕД» оформлены медицинские полисы 12 гражданам.

Во взаимодействии с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Магаданской области оформлено страховое свидетельство государственного пенсионного страхования 10 гражданам, 7 гражданам оформлены документы для назначения пенсии.

Временная регистрация по месту пребывания в Центре социальной адаптации, позволяющая трудоустроиться или заняться поисками работы предоставлена 37 гражданам; также обеспечивается социальное сопровождение для получения иных мер социальной поддержки, на которые гражданин имеет право.

Сотрудниками Центра социальной адаптации разыскиваются родственники граждан, с которыми утрачены родственные связи, за истекший период 2021 года к родственникам или на постоянное место жительства отправлено 24 человека.

Во взаимодействии с Управлением по учёту и распределению жилой площади мэрии г. Магадана оказана помощь в получении жилой площади 5 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

Во взаимодействии с Центром занятости населения г. Магадана в 2021 году трудоустроены 12 человек из числа пребывающих в центре.

С целью профилактики правонарушений, учитывая социальный статус лиц, пребывающих в Центре социальной адаптации, сотрудниками УМВД по

Магаданской области регулярно проводятся профилактические беседы и проверки соблюдения административных ограничений и обязанностей.

Выявление лиц без определённого места жительства, находящихся в трудной жизненной ситуации, и нуждающихся в оказании социальной помощи, осуществляется путём получения информации от учреждений здравоохранения, медицинских организаций, органов исполнительной власти, УМВД России по Магаданской области, граждан. При поступлении информации о необходимости оказания гражданину социальной помощи, организуется работа по оказанию содействия гражданину в получении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания или срочных социальных услуг.

В рамках занятий «Школы подготовки к освобождению» специалистами Центра социальной адаптации совместно с сотрудниками ФКУ ИК-4 УФСИН России по Магаданской области среди осуждённых регулярно проводятся консультации о возможности получения социальных услуг лицами без определённого места жительства, после освобождения из мест лишения свободы.

- С учётом роста в 2020 г. безработицы в регионе, принять дополнительные меры по восстановлению численности работающего населения, в том числе путём реализации программ обучения по профессиям, наиболее востребованным на рынке труда.

В условиях введения ограничительных мер, вызванных пандемией коронавируса, проблема занятости обозначилась особенно остро. К концу 2020 году уровень регистрируемой безработицы в Магаданской области составлял 2,6 %, сейчас – 1,3 %. В настоящее время по всем показателям рынка труда региона служба занятости вышла на допандемийные значения.

Численность рабочей силы в регионе по данным обследования рабочей силы, проведённого органами Росстата составляет 86,5 тыс. человек. Общая

численность безработных в среднем за III квартал 2021 года составила 3,8 тыс. человек, что на 1,3 тыс. человек или на 34 % меньше, чем по данным обследования, проведённого в аналогичном периоде прошлого года. Уровень общей безработицы, рассчитанной по методологии Международной организации труда, в Магаданской области в среднем за III квартал 2021 года составил 4,4 % от рабочей силы, что на 1,4 процентных пункта ниже, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Ежедневно проводится мониторинг ситуации на рынке труда Магаданской области. В январе – октябре 2021 года число обращений граждан за содействием в поиске подходящей работы уменьшилось на 7,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Численность трудоустроенных граждан при содействии органов службы занятости и потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест увеличилась в 1,5 раза.

В государственные учреждения службы занятости населения Магаданской области в январе – октябре 2021 года обратилось за содействием в поиске подходящей работы 4124 человека (в 2020 году данный показатель составил 4432 человека).

В течение января – октября 2021 года были признаны в установленном порядке безработными 2453 гражданина, что на 25 % меньше по сравнению с численностью безработных граждан, поставленных на учёт в аналогичном периоде 2020 года.

Всего трудоустроено 1977 человек, из них 1119 граждан имели статус безработного, что превышает абсолютные показатели прошлого года на 49,5 %, а по безработным гражданам – на 21,2 %

Потребность в работниках, заявленная работодателями в 2021 году увеличилась по сравнению с потребностью 2020 года на 55 % и составила 5083 свободных рабочих мест, из них 62,7 % – по рабочим профессиям.

Коэффициент напряжённости на рынке рабочей силы Магаданской области уменьшился на 0,4 п.п. относительно показателя 2020 года и составил

0,3 чел. из числа незанятых граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения в расчёте на 1 заявленную работодателями вакансию.

На учёте в органах службы занятости состоит 1143 безработных гражданина (на 85,5 % меньше, чем на аналогичную дату 2020 года). Уровень регистрируемой безработицы составил 1,3 % против 2,5 % за аналогичный период прошлого года (уменьшение на 1,2 п.п.).

В 2021 году на территории Магаданской области продолжает действовать государственная программа Магаданской области «Трудовые ресурсы Магаданской области», утвержденная постановлением администрации Магаданской области от 31 октября 2013 г. № 1051-па, а также Комплекс мер, направленный на восстановление (до уровня 2019 года) численности занятого населения Магаданской области к IV кварталу 2021 года, утвержденный распоряжением Правительства Магаданской области от 19 ноября 2020 года № 231-рп (далее – Комплекс мер). Задача Комплекса мер - вернуть к трудовой деятельности тех, кто остался без работы, мотивировать к трудоустройству ранее не работавших, а также, с целью удовлетворения потребности работодателей основных отраслей экономики региона.

В рамках Комплекса мер министерством труда и социальной политики Магаданской области разработан и утверждён приказ от 05 марта 2021 года № 52/09 «Об установлении целевых показателей по обучению безработных граждан под конкретные рабочие места на основе соглашений с работодателями, испытывающими потребность в кадрах», где центрам занятости населения региона установлены целевые показатели по обучению безработных граждан под конкретные рабочие места на основе соглашений с работодателями.

По состоянию на 1 ноября 2021 г. ЦЗН Магаданской области заключили соглашения с работодателями о трудоустройстве 18 безработных граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное

профессиональное образование по следующим образовательным программам: 1С: зарплата и управление персоналом, охранник 4 разряда, охранник 6 разряда, оператор ЭВМ, секретарь-администратор, управление государственными и муниципальными закупками, бухгалтер, машинист-кочегар котельной.

С учётом потребности рынка труда к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования приступили 174 гражданина, из них 127 безработных граждан, 35 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и 12 незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости.

Государственные услуги по профессиональной ориентации предоставлены 3917 жителям области, по психологической поддержке 359 безработным гражданам, по социальной адаптации на рынке труда – 723 безработным гражданам.

Оказано содействие во временном трудоустройстве с выплатой материальной поддержки 61 безработному гражданину, испытывающему трудности в поиске работы, и 724 несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время и в период летних каникул. В общественных работах приняло участие 316 граждан.

Развитие малого бизнеса выступает важнейшей предпосылкой экономического и социального развития нашего региона, которое вовлекает в предпринимательскую деятельность наиболее активную творческую часть населения. В 2021 году получил государственную услугу по самозанятости 141 безработный гражданин, из них 11 безработным гражданам органами службы занятости оказано содействие по открытию собственного дела с оказанием единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства.

Проведено 59 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых приняли участие 722 гражданина.

На базе органов службы занятости населения продолжают работать 5 консультационных пунктов. За январь – октябрь 2021 года проконсультировано 97 граждан и 18 работодателей. Telefонами «горячей линии» воспользовались 15 работодателей и 9 граждан.

Оказано содействие в трудоустройстве 876 выпускникам учреждений среднего профессионального образования Магаданской области в первый год после выпуска.

1500 граждан получили услуги по профессиональной навигации и развитию профориентации для осознанного выбора населением направлений переподготовки и освоения дополнительных профессиональных навыков (с участием и с учетом опыта Союза «Агентство профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия).

По данным УФНС России по Магаданской области по состоянию на 25 октября 2021 г. количество физических лиц в регионе, использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» начиная с августа 2020 года составляет – 1968 человек.

Оказано содействие 63 безработным гражданам, которым предоставлена государственная социальная помощь на основании социального контракта в открытии собственного дела.

Предоставлена государственная социальная помощь на основании социального контракта 87 безработным малоимущим гражданам в целях поиска подходящей работы и трудоустройства.

- С целью содействия в трудоустройстве людей с инвалидностью и ОВЗ принять меры к их широкому информированию о наличии вакансий, требованиях работодателей к профессиональной подготовке соискателя и о состоянии рынка труда.

В целях содействия в трудоустройстве людей с инвалидностью и ОВЗ органами службы занятости Магаданской области приняты меры по их широкому информированию о наличии вакансий, требованиях работодателей к профессиональной подготовке соискателей и о состоянии рынка труда.

Информирование граждан осуществляется посредством регулярного размещения информации органами службы занятости населения региона в средствах массовой информации, социальных сетях, на интерактивном портале управления по труду и занятости населения Магаданской области, сайте Минтруда Магаданской области и в ФГИС «Работа в России», в различных мессенджерах, выпуском буклетов и памяток. Всего в 2021 году было размещено 87 информационных материалов, в том числе: на телевидении - 7; в печатных средствах массовой информации - 17; в виде буклетов - 14; на официальных сайтах органов службы занятости населения – 9; в иных средствах массового информирования - 23.

Граждане из числа безработных и незанятых инвалидов получают информацию, направленную на содействие трудоустройству в центрах занятости населения во время приёма, в ходе индивидуальных и групповых консультаций, а также путём размещения сведений на интерактивных носителях и информационных стендах, размещённых в данных учреждениях. Всего в прошедшем периоде 2021 года было проинформировано 99 безработных граждан данной категории.

Ознакомиться с информацией о ситуации на рынке труда, узнать об имеющейся потребности работодателей области, а также получить представления о требованиях работодателя, предъявляемых к личности соискателя, безработные и незанятые инвалиды могут в ходе проведения ярмарок вакансий учебных и рабочих мест. Таких ярмарок в прошедшем периоде 2021 года состоялось 8, в том числе 4 специализированные ярмарки для инвалидов. В ярмарках приняли участие 60 инвалидов.

Кроме того, регулярно обновляются памятки с информацией о вопросах содействия занятости, услугах, предоставляемых органами службы занятости населения гражданам с инвалидностью и ОВЗ. Специалистами Минтруда Магаданской области в 2021 году подготовлены памятки и информационный буклет: «В помощь гражданам с ограниченной трудоспособностью»; «Занятость для всех» об особенностях трудоустройства людей с инвалидностью и ОВЗ; «Работа каждому!» о возможностях использования общероссийской базы вакансий «Работа в России».

Ежемесячно на портале управления по труду и занятости населения Магаданской области размещается информация о профессиях (специальностях), востребованных работодателями региона.

Администрация Сусуманского городского округа

- Изучить потребность жителей в пассажирских перевозках между Сусуманом и Берелехом, по результатам решить вопрос об организации дополнительных рейсов автобуса по этому маршруту.

В настоящее время организация регулярных рейсов по указанному маршруту не представляется возможным ввиду отсутствия пассажирского автопредприятия и транспорта для перевозки пассажиров. С учётом социальной значимости проблемы администрацией городского округа принимаются меры по её разрешению.

Управление ФСИН России по Магаданской области

- В целях увеличения числа рабочих мест для осуждённых, совместно с министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, мэрией г. Магадана, администрацией Хасынского ГО изучить возможности дополнительного стимулирования развития производства, в котором используется труд указанной категории граждан. В числе стимулирующих мер предусмотреть возможность

использования налоговых льгот для организаций, взаимодействующих с учреждениями УФСИН в целях привлечения осужденных к труду.

УФСИН России по Магаданской области совместно с Минэкономразвития Магаданской области в 2021 г. проведено 2 совместных совещания конечной целью которых является развитие производства в учреждениях УИС области и как следствие, увеличение рабочих мест для осуждённых. Также аналогичная работа проводится с муниципальными органами г. Магадана. В указанных целях до сведения каждого хозяйствующего субъекта осуществляющего свою деятельность совместно с центрами трудовой адаптации пенитенциарных учреждений области, доводится информация о имеющихся налоговых льготах. Эта информация также размещена на официальном сайте управления для сведения организаций взаимодействующих с учреждениями УИС. В результате проделанной работы в 2021 году исправительными учреждениями заключено 99 контрактов на изготовление продукции и оказание услуг на общую сумму более 70 млн. руб. (АППГ – 67 контрактов на сумму 30 млн. руб. – увеличение на 40 млн. руб.), в их числе 42 контрактов с государственными и муниципальными заказчиками на сумму 20 млн. руб. (АППГ – 29 контрактов на сумму 12 млн. руб. – рост на 8 млн. руб.). Среднесписочное численность осуждённых привлечённых к труду в 2021 году – 247 (42,1 %), АППГ – 204 (37,4 %), рост на 43 человека. Из них в ЦТАО привлечены – 136 (АППГ – 92), рост на 4 чел. Среднемесячная зарплата за 2021 год составила 7290,00 руб. (АППГ – 6331,59 руб.), рост на 958,41 руб. В 2021 году: В ФКУ ИК-4 открыты участки по изготовлению тротуарной плитки (трудоустроено 4 осуждённых), изготовлению стеклопакетов (трудоустроено 2 осуждённых), выращиванию грибов (трудоустроено 2 осуждённых). В ФКУ ИК-3 открыт участок по сборке домов мобильных (трудоустроено 3 осуждённых), а также ведутся ремонтные работы помещения для открытия цеха по переработке рыбы (трудоустроено 4 осуждённых, после открытия планируется трудоустроить 12 осуждённых).

- Предпринять дополнительные меры по созданию условий для общения лиц, отбывающих наказание, с родственниками, особенно в условиях санитарно-эпидемиологических ограничений длительных свиданий; в периоды предпраздничных дней.

В связи с улучшением эпидемиологической ситуации в Магаданской области, в настоящее время в учреждениях УИС области смягчены ограничительные меры, направленные на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции в части предоставления осуждённым длительных и краткосрочных свиданий с родственниками и иными лицами.

- Обеспечить неукоснительное исполнение требований УПК РФ, УИК РФ, Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» о соблюдении тайны свиданий обвиняемых/подозреваемых/осуждённых, содержащихся в учреждениях УФСИН, с защитником/адвокатом.

В учреждениях УИС области обеспечивается право осуждённых и лиц, содержащихся под стражей на соблюдение тайны свиданий с защитником (адвокатом). В этих целях в ФКУ СИЗО-1 действуют 4 специально оборудованных кабинета, в ФКУ ИК-4 проведён ремонт в помещении для проведения длительных или краткосрочных свиданий, в результате которого выделено специальное помещение для проведения встреч между осуждёнными и лицами, осуществляющих их защиту, в ФКУ ИК-3 в настоящее время также проводятся ремонтные работы по оборудованию такого помещения.

УМВД России по Магаданской области

- Привести помещения, в которых лица отбывают административное наказание в виде административного ареста, в соответствие с

требованиями, применяемыми к помещениям для проживания (в том числе временного) людей.

Отделом МВД России по г. Магадану в УМВД России по Магаданской области направлена информация о необходимости проведения срочного ремонта в спецприёмнике. В результате выделения дополнительных средств был проведён качественный ремонт в одной из камер.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

УМВД России по Магаданской области

- При принятии решения о применении к обвиняемому - иностранному гражданину, содержащемуся в центре временного содержания иностранных граждан, меры пресечения в виде заключения под стражу, учитывать право иностранного гражданина на зачёт времени в срок содержания под стражей в соответствии со ст. 72 УК РФ;

- Организовать бесперебойную работу средств видеонаблюдения в служебных помещениях горрайподразделений, в которые доставляются граждане для производства опросов и следственных действий.

Управлению ФСИН России по Магаданской области

- Продолжить работу по совершенствованию системы мер, направленных на подготовку осуждённых к освобождению и всего механизма их постпенитенциарной реабилитации и адаптацию в обществе;

- Продолжить работу по созданию новых рабочих мест в учреждениях УИС, в первоочередном порядке трудоустраивать осуждённых, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами, алиментные обязательства.

ФКУЗ Медико-санитарная часть № 49 ФСИН России

- Сократить сроки подготовки медицинских заключений и направления документов в суд для решения вопроса о возможности осуждёнными отбывания наказания по состоянию здоровья;

- Организовать бесперебойное обеспечение медицинских частей лекарственными препаратами. На регулярной основе проводить разъяснительную работу с осуждёнными и их родственниками о возможности и особенностях получения посылок и передач с медицинскими препаратами и изделиями медицинского назначения;

- Усилить работу по укомплектованию вакансий медсанчасти специалистами соответствующего профиля;

- Пересмотреть перечень и объёмы обязательных лекарственных средств, которые должны иметься в медчастях, в целях повышения доступности наиболее часто назначаемых препаратов.

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере благополучия человека в Магаданской области

- Организовать контроль выполнения ООО «Колымадорстрой» норм законодательства в части установления санитарно-защитной зоны для промышленного объекта в п. Стекольном Хасынского ГО.

Избирательной комиссии Магаданской области

- Провести анализ обращений граждан, поступивших в Центр видеонаблюдения в период голосования в 2021 г., учесть выявленные недостатки в организации избирательного процесса при обучении членов избирательных комиссий всех уровней;

- С учётом совершенствования федерального законодательства при проведении дистанционного электронного голосования продолжить работу по информированию жителей Магаданской области о возможных способах реализации избирательных прав.

Департаменту рыбного хозяйства Магаданской области

Департаменту по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания

Министерству внутренней, информационной и молодежной политики Магаданской области

- Принять необходимые меры по созданию условий для традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Обеспечить своевременное информирование представителей КМНС Магаданской области о льготах и правилах традиционного лова в период путины анадромных видов рыб, охоты и других видов хозяйственной деятельности. Продолжить работу с агентством по делам национальностей РФ по корректировке федеральных нормативных правовых актов, устанавливающих перечень малочисленных народов и территорий их традиционного проживания в Магаданской области.

Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области

- Взять под контроль полноту и своевременность исполнения заявок медицинских организаций на приобретение медикаментов и реактивов, их своевременную поставку. Принять меры, обеспечивающие контроль над организацией лекарственного обеспечения граждан, проживающих в труднодоступных населенных пунктах.

Администрациям городских округов Магаданской области

Принять дополнительные меры по:

- сокращению численности бродячих собак;
- увеличению вместимости/строительству приютов для безнадзорных животных в городских округах;
- формированию в обществе ответственного обращения с животными.

ОГКУ Государственное юридическое бюро Магаданской области

- Организовать проведение через СМИ и социальные сети разъяснительную работу с населением, направленную на повышение информированности граждан о возможности получения бесплатной юридической помощи и минимизацию рисков обращений граждан в организации, оказывающие юридические услуги ненадлежащего качества;

- Рассмотреть возможность открытия на своей базе направления по предоставлению услуг досудебного примирения (медиации).

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области

О.А. Михайлюк

Магадан, 26 марта 2021 г.