



# Д О К Л А Д

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО  
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2020 ГОДУ**

г. Магадан  
март 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3-4</b>
<b>1. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2020 ГОД.....</b>	<b>5-22</b>
<b>2. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ.....</b>	<b>23-27</b>
<b>3. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ .....</b>	<b>28-46</b>
3.1. Соблюдение избирательных прав граждан.....	28-29
3.2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	29-31
3.3. Право на государственные гарантии социальной защиты Обращения инвалидов.....	31-33
3.4. Пенсионное обеспечение.....	33-34
3.5. Трудовые права граждан.....	34-35
3.6. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	35-38
3.7. Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции.....	38-39
3.8. Права человека в местах лишения свободы.....	40-43
3.9. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов.....	43-45
<b>4. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>46-48</b>
<b>5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ .....</b>	<b>49-51</b>
<b>6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....</b>	<b>52-54</b>
<b>7. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>55-58</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» с целью представления органам государственной власти и местного самоуправления, населению Магаданской области информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав и свобод, а также с целью рекомендации по мерам государственного реагирования на нарушения прав человека и гражданина в Магаданской области. Доклад включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области за период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

При подготовке Доклада использована информация государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций о результатах их деятельности в 2020 году. В нём приведены результаты рассмотрения обращений граждан, отражена информация о работе органов государственной власти, местного самоуправления области по соблюдению, защите и восстановлению прав и свобод граждан. Особое внимание в Докладе обращено на проблемы соблюдения социальных, жилищных, трудовых и других конституционных прав и свобод граждан на территории Магаданской области, приведены рекомендации Уполномоченного по принятию необходимых мер по недопущению нарушений прав и свобод жителей региона. В Докладе проанализировано выполнение органами и организациями таких рекомендаций, предложенных Уполномоченным в предыдущем Докладе.

Доклад направляется Губернатору Магаданской области, в Магаданскую областную Думу, а также иным субъектам, в соответствии с соглашениями и рекомендациями, содержащимися в нём.

Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию, а также традиционно размещается в сети Интернет на официальном сайте Уполномоченного [www.ombudsman@49gov.ru](http://www.ombudsman@49gov.ru).

## **I. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2019 ГОД<sup>1</sup>**

В работе по выполнению рекомендаций Магаданской областной Думы, изложенных в п. 3 Постановления, Уполномоченным получена следующая информация об их исполнении:

### **Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области, в целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь**

*- Осуществить дополнительные меры по снижению кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, в том числе активизировать работу по привлечению специалистов из центральных регионов страны, принять меры по закреплению выпускников медицинских вузов и медицинского колледжа (предоставление служебного жилья, выплата подъемных и др.). С особой осторожностью подходить к сокращению должностей медицинских работников в лечебных учреждениях, особенно в городских округах.*

В связи с отсутствием медицинского ВУЗа на территории области Минздрав Магаданской области проводит кадровую политику с целью привлечения медицинских работников в область размещая информацию о вакантных ставках медицинских работников по медицинским учреждениям Магаданской области на сайте Минздрава Магаданской области, на сайтах Вузов Дальневосточного региона, а также на портале HeadHunter (в рамках совместного проекта Минздрава РФ и компании HeadHunter).

Постоянно ведётся работа с Центрами по трудоустройству выпускников при Дальневосточных медицинских ВУЗах: ежегодно направляется

---

<sup>1</sup> Постановление Магаданской областной Думы от 12.03.2020 № 947-6 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2019 году».

информация о наличии вакансий в ЛПУ области и мерах социальной поддержки медицинских работников.

В рамках взаимодействия с образовательными организациями специалисты от различных медицинских учреждений Магаданской области участвуют в Ярмарках вакансий, проводимых ВУЗами, на которых потенциальные работодатели встречаются с молодыми специалистами, обсуждая возможное трудоустройство, преимущества работы в Магаданской области, обмениваются контактной информацией для дальнейшей связи с выпускниками.

Ежегодно проводится анкетирование в подведомственных Минздраву Магаданской области учреждениях на предмет выявления преимуществ и недостатков подготовки специалистов в том или ином ВУЗе, информация о результатах направляется в образовательные организации для дальнейшей работы.

Также в ВУЗы регулярно направляется информация о потребности в специалистах на территории области, сведения об оказываемых мерах социальной поддержки, контактная информация для заинтересовавшихся выпускников. В Министерстве здравоохранения и демографической политики Магаданской области продолжается заключение договоров на целевую подготовку в медицинских ВУЗах Дальневосточного региона.

За десять месяцев 2020 года в медицинские организации Магаданской области из центральных районов России и СНГ прибыло 57 врачей и 30 средних медицинских работников.

В течение длительного времени используется система целевой подготовки специалистов здравоохранения первичного звена и узких специальностей.

В рамках поддержки будущего поколения медиков целевикам во время обучения оказываются меры социальной поддержки.

Всего в период с 2014 по 2020 годы в подведомственные учреждения Минздрава Магаданской области трудоустроилось 87 граждан, обучавшихся по целевому направлению (14 выпускников после первичной аккредитации, 43 интерна, 29 ординаторов).

По состоянию на 01.11.2020 общее количество студентов, обучающихся от Магаданской области – 82 человека.

На 2021 год подана заявка в Минздрав России о выделении субъекту 20 целевых мест по специальностям «Лечебное дело», «Педиатрия», «Стоматология», «Фармация».

Общее количество врачей-ординаторов, обучающихся от Магаданской области, в настоящее время составляет 23 человека.

В 2021 году ожидается трудоустройство 7 врачей-ординаторов, обучающихся по специальностям «Анестезиология-реаниматология», «Неврология», «Рентгенология», «Онкология», «Судебно-медицинская экспертиза», «Ультразвуковая диагностика» в ГБУЗ «Магаданская областная больница», ГБУЗ «Магаданская областная детская больница», МОГБУЗ «Поликлиника № 1», ГБУЗ «Магаданский областной противотуберкулёзный диспансер», ГБУЗ «Магаданский областной онкологический диспансер», ОГКУЗ «Магаданское областное Бюро судебно-медицинской экспертизы».

В 2022 году ожидается трудоустройство 16 врачей-ординаторов. На 2021 год подана заявка в Минздрав России о выделении субъекту целевых мест. Подготовка среднего медицинского персонала для нужд медицинских учреждений Магаданской области осуществляется в ГБПОУ «Медицинский колледж министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области». В настоящее время в Медколледже обучается 424 человека, в том числе по целевому направлению - 45 человек, из них по специальности: «Сестринское дело» - 32 человека, «Лечебное дело» - 6 человек, «Акушерское дело» - 5 человек, «Фармация» - 2 человека.

В 2020 году трудоустроены 37 выпускников Медколледжа, в том числе 7 человек, обучавшихся по целевому направлению – 4 медицинских сестры и 3 фельдшера.

В 2021 году ожидается выпуск 78 средних медицинских работников: 47 специалистов по специальности «Сестринское дело», 6 специалистов по специальности «Лечебное дело», 15 специалистов по специальности «Фармация», 10 специалистов по специальности «Лабораторное дело».

Все врачи и средний медицинский персонал, трудоустроенные в медицинские организации, подведомственные Минздраву Магаданской области, получают ряд преференций (приглашённые и молодые специалисты).

С 2003 года в Магаданской области выделяется служебное жильё руководителям учреждений здравоохранения, врачам, приглашённым из ЦРС и (или) районов области для работы в учреждения здравоохранения, а также молодым специалистам и среднему медицинскому персоналу (постановление Правительства Магаданской области от 03.04.2014 № 259-пп «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Магаданской области»). В 2020 году служебное жильё перераспределено в основном за счёт уволенных сотрудников: квартиры получили 20 врачей и 11 средних медицинских работников.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» предусмотрено финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек: «Земский доктор» (2 000 000,0 рублей) и «Земский фельдшер» (1 000 000,0 рублей).



В 2020 году в программный реестр должностей, утверждённый приказом Минздрава Магаданской области от 26.12.2019 № 826 «Об утверждении перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты в 2020 году» заявлено 21 врач и 4 фельдшера.

На 19 ноября 2020 г. получили единовременную компенсационную выплату 15 врачей и 3 фельдшера на общую сумму 33 000 000 руб. Два пакета документов находятся на рассмотрении.

На сегодня фактическое исполнение программы: всего – 69,2 %, по врачам – 71,4 %, по фельдшерам – 75 %.

За последние пять лет меры социальной поддержки, такие как выплата единовременного подъёмного пособия, оплата найма жилья на период отсутствия служебного жилого помещения, оплата переезда к месту трудоустройства на территории области, получили свыше 500 врачей, провизоров, среднего медицинского и фармацевтического персонала.

**Министерству труда и социальной политики Магаданской области в целях обеспечения прав граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты**

*- Принять исчерпывающие меры по положительному решению вопроса о строительстве нового здания психоневрологического интерната в г. Магадане в рамках федерального проекта «Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» Национального проекта «Демография».*

В настоящее время в стационарных организациях социального обслуживания проживают более 220 граждан пожилого возраста из которых 163 человека являются инвалидами. В целях ликвидации очереди в стационарные организации социального обслуживания в рамках федерального проекта «Системная поддержка и повышение качества жизни

граждан старшего поколения «Старшее поколение» Национального проекта «Демография» государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, предусмотрено строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест. Ввод в эксплуатацию дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест позволит провести оптимизационные мероприятия по увеличению мощности психоневрологического интерната и ликвидировать очередь.

Документацией, направленной в Минтруд России на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Магаданской области в целях софинансирования расходных обязательств Магаданской области, возникающих при реализации государственных программ Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий, предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания предельная сметная стоимость на строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест в г. Магадане заявлена в размере 1 498 187,1 тыс. руб.

В связи со значительным увеличением предполагаемой (предельной) стоимости строительства дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест в г. Магадане Минтрудом России приостановлено рассмотрение заявки на софинансирование строительства объекта. Федеральное ведомство считает целесообразным вернуться к рассмотрению заявки после предоставления в Минтруд России всех обосновывающих материалов, включающих подробный расчёт строительства и положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

В связи с обращением Министра труда и социальной защиты Российской Федерации к губернатору Магаданской области С.К. Носову от 07.04.2020 № 20-8/10/В-2684 по вопросу предоставления субсидии из федерального

бюджета Магаданской области на строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест в г. Магадане (далее - Объект), в настоящее время в министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области направлено письмо о рассмотрении возможности уменьшения стоимости строительства до 1,5 млрд. рублей на данной стадии проектирования.

### **В целях обеспечения трудовых прав граждан**

*- Совместно с администрациями городских округов, заинтересованными ведомствами продолжить работу по ликвидации задолженности по заработной плате организаций и предприятий всех форм собственности, обратив особое внимание на ситуацию, складывающуюся в Ольском и Сусуманском городских округах, где имеется наибольшая задолженность.*

Погашение задолженности по заработной плате в Магаданской области находится под контролем главы региона и действующего при Правительстве Магаданской области Координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате, в работе которого принимают участие представители областной прокуратуры, государственной инспекции труда, следственного комитета, управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Магаданской области, Росреестра, а также межведомственных муниципальных комиссий.

На заседаниях Координационного совета и муниципальных комиссий разрабатываются пути выхода из ситуации, сложившейся в организациях-должниках. Для обеспечения выработки решений на заседаниях регулярно заслушиваются руководители и учредители организаций, имеющих задолженность по заработной плате, приглашаются конкурсные управляющие с отчётами о проделанной работе, в том числе о проведении конкурсов в целях погашения задолженности по заработной плате за счёт реализации имущества

должника. Ситуация в организациях отслеживается до полного погашения задолженности.

На постоянной основе осуществляется мониторинг просроченной задолженности по заработной плате в организациях-должниках и мониторинг дебиторской задолженности организаций-банкротов. Между Минтрудом Магаданской области, службой судебных приставов, государственной инспекцией труда, прокуратурой области, следственным комитетом проводились сверки задолженности по заработной плате.

Кроме того, в качестве меры превентивного характера организован ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе по оплате труда, в подведомственных государственных областных и муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях.

Итогом проводимой работы в 2020 году является отсутствие задолженности по оплате труда в государственных областных и муниципальных учреждениях, а также погашение задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах (респондентах и нереспондентах статистической отчетности) Магаданской области на сумму более 19,0 млн. рублей.

**Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области в целях обеспечения прав граждан на жилище и прав в сфере жилищно-коммунального обслуживания**

*- Разработать и приступить к реализации плана действенных мероприятий, направленных на кардинальное изменение работы НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области», устранение выявленных контрольно-счётной палатой Магаданской области недостатков, ликвидацию отставания от планов проведения ремонтных работ жилого фонда.*

*- Осуществлять систематическое информирование населения Магаданской области о работе Фонда, принимаемых мерах по пресечению нарушений прав граждан и действующего законодательства через официальный сайт в сети Интернет и СМИ.*

По результатам анализа системы организации капитального ремонта МКД в Магаданской области, проведённого в 2019 году, министерством разработан План мероприятий по повышению эффективности функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Магаданской области (далее - План мероприятий).

В целях ликвидации отставания от планов проведения ремонтных работ жилого фонда, а также реализации вышеуказанного Плана мероприятий, министерством разработан и направлен в Магаданскую областную Думу законопроект о внесении изменений в Закон Магаданской области от 29.07.2013 № 1638-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества МКД, расположенных на территории Магаданской области».

Указанным законопроектом предлагается исключить норму об установлении минимального размера взноса за капитальный ремонт общего имущества в МКД на период действия краткосрочного плана реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества МКД, расположенных на территории Магаданской области на период по 2044 год», утверждённой постановлением Правительства Магаданской области от 29 мая 2014 г. № 455-пп (далее – Краткосрочный план, Региональная программа), что позволит устанавливать размер взносов исходя из возможности софинансирования исполнения Региональной программы с привлечением средств местных и областного бюджетов.

Внесение предлагаемых изменений обеспечит возможность оптимизации сформированной Региональной программы за счёт введения в критерии очередности выполнения капитального ремонта такого критерия,

как «физический износ», что позволит при формировании Краткосрочных планов основываться на имеющихся сведениях о мониторинге технического состояния жилых домов.

Также данный проект предусматривает исключение обязанности утверждения Краткосрочных планов органами местного самоуправления. Указанная обязанность заменяется возможностью внесения предложений, на основании которых Правительство Магаданской области утверждает Краткосрочные планы, отвечающие устанавливаемым критериям очередности, а также финансовой устойчивости регионального оператора капитального ремонта, так как обязанность утверждения краткосрочных планов органами местного самоуправления не закреплена федеральными нормативно-правовыми актами.

Кроме того, предлагаемыми изменениями обеспечивается соответствие федеральному законодательству сроков принятия и начала реализации способа формирования фонда капитального ремонта для вновь включаемых в Региональную программу МКД в соответствии с частью 5 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Наряду с изложенным, министерством в рамках исполнения Плана мероприятий в 2020 году и контроля над деятельностью Фонда были также предприняты следующие меры по повышению эффективности функционирования системы капитального ремонта общего имущества в МКД:

- в целях приведения в соответствие с действующим законодательством перечня работ и (или) услуг по капремонту МКД внесены изменения в соответствующие нормативные правовые акты Магаданской области;

- установлен порядок направления предложений собственникам помещений в МКД. В рамках исполнения статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации Фондом направляются предложения собственникам помещений в МКД, ремонт которых запланирован. Решение собственников учитывается при производстве работ;

- в рамках формирования краткосрочного плана на 2021-2023 гг. рассчитана модель финансовой устойчивости в рамках планируемой собираемости взносов и средств, имеющихся на счетах Фонда;

- в целях приведения в соответствие с Региональной программой внесены изменения в Краткосрочный план на 2018-2020 гг.;

- установлен порядок еженедельного контроля своевременной и качественной реализации Региональной программы;

- обеспечен порядок согласования с собственниками предстоящих к выполнению работ. Приёмка осуществляется комиссионно, Положение о Комиссии по приёмке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД, расположенных на территории Магаданской области, закреплено Постановлением Правительства Магаданской области ППМО от 26.06.2020 № 470-пп;

- в целях организации системы контроля исполнения заключённых договоров подряда Фондом ведётся текущий мониторинг исполненных договоров и уплаченных средств.

Также министерством систематически осуществляется информирование населения Магаданской области о работе некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Магаданской области» посредством СМИ, интернет-ресурсов (Instagram, Facebook, Telegram и иных источников), официального сайта министерства, официального сайта Фонда; регулярно осуществляется публикация актуальных новостей о проведённых работах по капитальному ремонту МКД. На постоянной основе принимаются меры по пресечению нарушений прав граждан посредством рассмотрения жалоб и заявлений, поступающих, помимо почтовой связи и приёма граждан, на «горячую линию» интернет-приёмной Правительства Магаданской области и министерства, а также, в случае необходимости, посредством перенаправления жалоб в органы, уполномоченные на проведение контрольно-надзорных полномочий в отношении регионального оператора, осуществляющего деятельность,

направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в МКД. В заявительном порядке проводится разъяснительная работа о применении действующего законодательства, о мерах и способах защиты прав граждан, связанных с осуществлением капитального ремонта.

### **Главам администраций муниципальных образований Магаданской области**

*- В рамках полномочий, предоставленных действующим законодательством, на системной основе осуществлять контроль за соблюдением прав граждан со стороны управляющих компаний и обслуживающих организаций на соответствующей территории. В случае выявления нарушений прав граждан и законодательства принимать меры, направленные на их устранение.*

**Ольский ГО:** В 2020 году администрацией проведено 6 внеплановых проверок в рамках муниципального жилищного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность на территории Ольского ГО, из которых 4 проведены на основании поступления обращений граждан о фактах нарушений их прав – 2 на основании истечения сроков исполнения ранее выданных администрацией муниципального образования «Ольский ГО» предписаний об устранении нарушений. Из указанного количества проведённых на основании обращений граждан проверок выявлено 2 случая нарушений, в связи с чем были выданы 2 предписания, которые в полном объёме были исполнены управляющей организацией. Плановые проверки в 2020 году не проводились по причине отсутствия оснований их проведения и моратория на их проведения в 2019 – 2020 годах в отношении субъектов малого предпринимательства, установленного ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В связи с



отсутствием фактов нарушений требований обязательного исполнения предписаний дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение предписаний) не возбуждались.

**Омсукчанский ГО:** На системной основе осуществляется контроль за соблюдением прав граждан со стороны управляющих компаний и обслуживающих организаций. При выявлении нарушений прав граждан и законодательства принимаются меры, направленные на их устранение.

**Северо-Эвенский ГО:** Нарушений прав граждан и законодательства со стороны управляющих компаний и обслуживающих организаций в 2020 году не выявлено.

**Среднеканский ГО:** Администрация осуществляет контроль за соблюдением прав граждан со стороны управляющей компании МУП «Сеймчантеплосеть» (единственная организация на территории округа, осуществляющая деятельность по управлению домами) на правах учредителя предприятия и в рамках муниципального жилищного контроля. Все обращения граждан рассматриваются с соблюдением требований действующего законодательства и предоставленных полномочий, при выявлении нарушений принимаются меры по их устранению.

**Сусуманский ГО:** В рамках муниципального жилищного контроля Управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского ГО в 2020 году проверки не проводились. В 2020 году поступило 125 обращений граждан, все обращения отработаны, проведены обследования, заявителям даны ответы. Мониторинг и контроль за соблюдением прав граждан осуществляется в рамках повседневного взаимодействия с управляющими компаниями.

**Тенькинский ГО:** В 2020 году проведено 7 внеплановых выездных проверок в отношении МУП «ЖЭУ», из них 3 проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний (исполнены), 4 по рассмотрению

обращений граждан. Дела по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение предписаний) не возбуждались.

**Хасынский ГО:** В 2020 году в отдел ЖКХ, муниципального контроля Комитета жизнеобеспечения территории администрации Хасынского ГО поступило 14 обращений по факту ненадлежащего содержания общедомового имущества многоквартирного дома. Проведена 31 внеплановая выездная проверка, в том числе 14 проверок по поступившим обращениям, 17 проверок исполнения предписаний. Плановые проверки в 2020 году не осуществлялись. Большинство поступивших обращений за 2020 год касаются ремонта кровли, а также поступали обращения о протечке канализационных труб, состояния коммуникаций в подвальных помещениях, а также ремонта подъездов и температурного режима системы центрального отопления. При проведении внеплановых проверок по заявлениям граждан были выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в связи с чем было выдано 15 предписаний об устранении нарушений норм жилищного законодательства. По результатам проведённых 21 внеплановой проверки выявлено невыполнение предписаний должностного лица, уполномоченного осуществлять муниципальный жилищный контроль в установленный срок. Из них по результатам внеплановых выездных проверок составлен 21 протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении ООО «Новострой» (ООО «МКС») и ООО «Хасынская управляющая компания», и мировым судом в отношении них наложены 21 административное наказание на общую сумму 210 000 рублей. Также по результатам проведённых внеплановых выездных проверок в суд первой инстанции в 2020 году подано 60 исковых заявлений в защиту прав и законных интересов жителей многоквартирных домов. В связи принятием Постановления Правительства РФ № 438 от 03.04.2020 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил

подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" поручено приостановить до 01 января 2021 г. все проверки в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". В связи с этим в адрес управляющих организаций вынесено 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства. Возражения на предостережения, выданные комитетом жизнеобеспечения территории администрации Хасынского ГО, не подавались. По результатам анализа исполнения предостережений составлено 3 протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.7 КоАП РФ в отношении ООО «Новострой» (ООО «МКС») и ООО «Хасынская управляющая компания», которым мировым судом наложены наказания в виде предупреждения.

**Ягоднинский ГО:** В 2020 году проведено 8 проверок по муниципальному жилищному контролю, из них: 5 проверок в отношении юридических лиц (управляющих организаций) и 3 проверки в отношении физических лиц. Кроме того, было выдано 14 предостережений юридическим лицам (управляющим организациям), из них по факту было 13 исполнено, 1 протокол об административном правонарушении. На территории Ягоднинского ГО действуют следующие муниципальные подпрограммы: 1) «Оптимизация системы расселения в Магаданской области на территории Ягоднинского ГО», направленная на расселение 9 населённых пунктов, признанных неперспективными для дальнейшего развития; 2) «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда и (или) непригодных для проживания жилых помещений на территории Ягоднинского ГО на 2020-2022 гг.», направленная на расселение граждан, проживающих в аварийном

жилищном фонде. Данные подпрограммы являются частью муниципальной программы «Развитие городского хозяйства Ягоднинского ГО», утверждённой постановлением администрации Ягоднинского ГО от 22.05.2020 № 267 (срок реализации 2020-2022 гг.). В ходе выполнения мероприятий вышеуказанных подпрограмм в текущем 2020 году переселены (расселены) 6 семей в количестве 11 человек.

**Мэрия города Магадана:** В 2020 году в отношении управляющих организаций и товариществ собственников жилья проведено 117 проверок, связанных с обращениями граждан и проверкой ранее выданных предписаний, по результатам которых выдано 42 предписания об устранении выявленных нарушений жилищного законодательства, составлено 20 протоколов о привлечении виновных лиц за неисполнение в установленный срок предписаний. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры мэрии г. Магадана в адрес вышеуказанных лиц направлено 292 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

#### **Государственной инспекции труда по Магаданской области**

*- При проведении проверочных мероприятий обращать особое внимание на квалификацию работников кадровых служб, на наличие и соблюдение локальных нормативных актов, регулирующих права и обязанности сторон трудовых отношений по прохождению обучения, повышения квалификации в соответствии с ТК РФ.*

В ходе надзорных мероприятий, нарушения, указанные в рекомендациях Уполномоченного, не установлены.

**Управлению ФСИН России по Магаданской области**

*- Ежегодно предусматривать финансирование мероприятий по приведению здания и помещений следственного изолятора в соответствие с требованиями, предъявляемыми Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и иными нормативными документами.*

Во ФСИН России направлены предложения по выделению финансовых средств на приведение условий содержания в ФКУ СИЗО-1 в соответствие с положениями ФЗ от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», объёмы выделенных лимитов бюджетного финансирования ФСИН России доведёт в 1 квартале 2021 г.

*- Усилить контроль обеспечения в исправительных учреждениях работы по оказанию осужденным надлежащей медицинской помощи, в соответствии с требованиями приказа Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» от 28 декабря 2017 г. № 285. Во всех случаях необоснованного отказа от оказания медицинской помощи, несвоевременного и (или) некачественного диагностирования, лечения осужденных, в обязательном порядке проводить проверки.*

Принимались меры к улучшению оказания медицинской помощи осуждённым и лицам содержащимся под стражей. Вместе с тем, в т.г. от лиц, содержащихся под стражей поступали обращения на качество оказания медицинской помощи. В настоящее время Управлением в отношении начальника МЧ-1 ФКУЗ МСЧ-49 проводится служебная проверка по факту неоказания медицинской помощи содержащимся в ФКУ СИЗО-1 женщинам, по результатам которой будет принято решение о привлечении его к дисциплинированной ответственности;

*- Реализовать мероприятия, направленные на исключение нарушений Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" при применении сотрудниками исправительных учреждений физической силы и специальных средств.*

В учреждениях УИС области ежегодно проводится в рамках служебной подготовки занятия с личным составом, направленные на предупреждение нарушений законности при применении в отношении осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, оружия и физической силы и специальных средств. Со стороны управления на постоянной основе проводятся контрольные проверки знания личным составом подчинённых учреждений указанной нормативной базы. Также до личного состава доводятся выписки из представлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, касающихся допущенных личным составом УИС РФ нарушений действующего законодательства, в т.ч. неправомерного применения сотрудниками УИС оружия, спецсредств и физической силы.

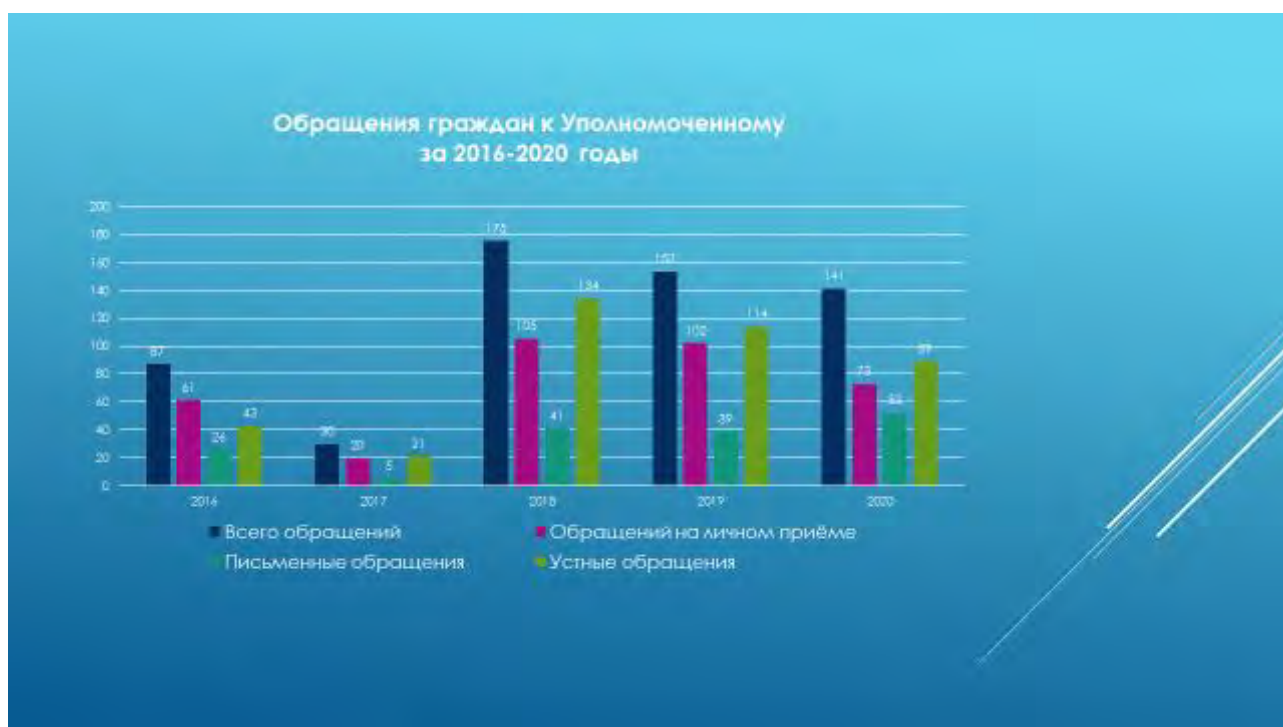
## II. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2020 году Уполномоченному поступило 141 обращение, из них 3 коллективных. Письменных 52, устных 89, поступивших в ходе личных приёмов граждан Уполномоченному, а также принятых по телефону.

Из общего числа письменных обращений, 13 поступили в форме электронного документа (по электронной почте).

От пенсионеров, иностранцев и лиц без гражданства, инвалидов, многодетных родителей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, находящихся в местах принудительного содержания, или в их интересах поступило 92 обращения. Число обратившихся граждан пенсионного возраста составило 34. От граждан, относящихся к категории мигрантов (иностранцев, лиц без гражданства), поступило 5 обращений, от инвалидов (в интересах инвалидов) – 13 обращений.

В приведенных ниже таблицах отражены результаты проведенного анализа обращений граждан к Уполномоченному в 2020 году.



### Обращения граждан к Уполномоченному за 2015-2020 годы

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Поступило обращений	55	87	30	175	153	141
В том числе на личном приеме	24	61	20	105	102	73
Письменные обращения	31	26	5	41	39	52
Устные обращения	19	43	21	134	114	89

Из общего числа поступивших в 2020 году обращений, 59 являются жалобами. Остальные обращения относятся к категориям предложений, заявлений, ходатайств о даче разъяснений и т.п. или возможности оказания правовой помощи.

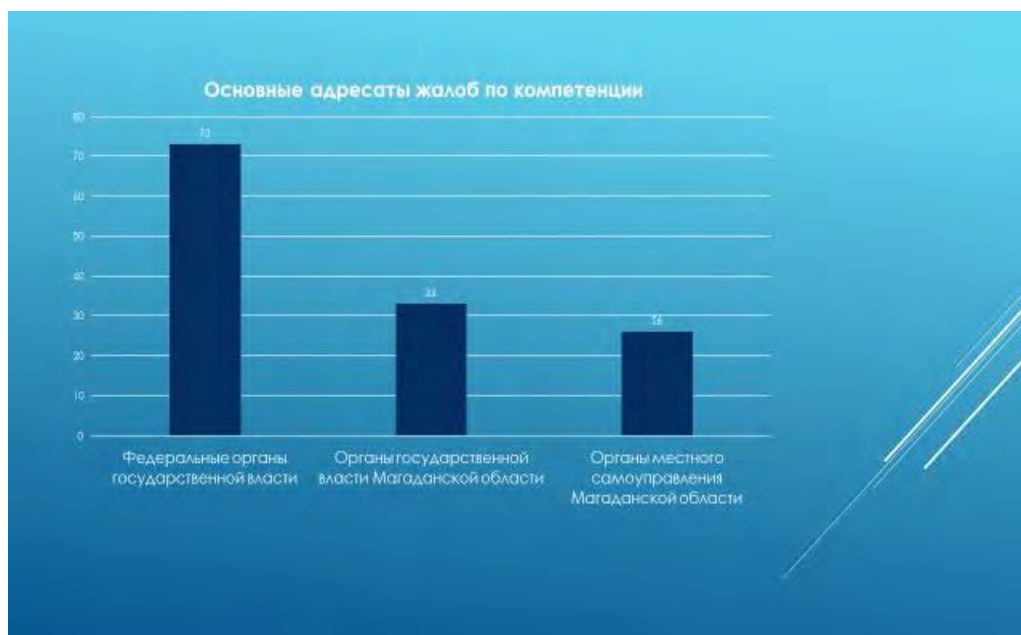


Тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, отражает те проблемы, которые возникают при соблюдении прав человека на территории Магаданской области.



### Тематика обращений, поступивших Уполномоченному в 2020 году

Тематика жалоб	Всего	Федеральные органы государственной власти	Органы государственной власти Магаданской области	Органы местного самоуправления Магаданской области
Всего	<b>141</b>	<b>73</b>	<b>33</b>	<b>26</b>
Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции	<b>7</b>	<b>7</b>		
Право на государственную пенсию	<b>8</b>	<b>8</b>		
Государственные гарантии социальной защиты	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>4</b>
Неисполнение решения суда (действия/бездействие судебных приставов)	<b>1</b>	<b>1</b>		
Жалобы на правоохранительные органы	<b>13</b>	<b>13</b>		
Права лиц в местах принудительного содержания	<b>31</b>	<b>31</b>		
Право на жилище	<b>15</b>		<b>6</b>	<b>9</b>
Здравоохранение	<b>9</b>		<b>9</b>	
Трудовые права	<b>15</b>		<b>7</b>	<b>8</b>
Право Потребителей жилищно-коммунальных услуг	<b>5</b>			<b>5</b>
Права участников уголовного, гражданского и административных процессов	<b>9</b>	<b>9</b>		
Политические, в т.ч. избирательные права	<b>3</b>	<b>3</b>		
Иные	<b>9</b>			



Наибольшее количество обращений составили вопросы соблюдения социальных прав – 34 %, в том числе по вопросам социального и пенсионного обеспечения – 16 %, соблюдения трудовых прав – 11 %, оказание медицинской помощи – 7 %. Вопросы предоставления жилья, переселения из ветхих и аварийных домов, работа управляющих компаний – 14 % от общего числа обращений. Жалобы на нарушения прав в местах принудительного содержания 17 %. Достаточно высок процент обращений, связанных с гарантиями государственной защиты прав и свобод – 16 %.

В следующей таблице приведены сведения об обращениях и жалобах в разрезе административного деления Магаданской области (по городским округам).

#### География обращений и жалоб в Магаданской области

№ п/п	Городской округ	Количество обращений	% обращений от общего количества
1.	г. Магадан	<b>72</b>	51.06
2.	Ольский ГО	<b>3</b>	2.13
3.	Сусуманский ГО	<b>3</b>	2.13
4.	Хасынский ГО	<b>5</b>	3.55
5.	Ягоднинский ГО	<b>2</b>	3.55
6.	Тенькинский ГО	<b>1</b>	0.71
7.	Среднеканский ГО	<b>0</b>	
8.	Омсукчанский ГО	<b>0</b>	
9.	Северо-Эвенский ГО	<b>9</b>	6.38

### **3. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ**

#### **3.1. Соблюдение избирательных прав граждан**

В 2020 году в г. Магаданской области в период с 11 по 13 сентября проводились выборы депутатов Магаданской областной Думы и собраний представителей всех городских округов области.

Организация избирательного процесса – выдвижение и регистрация кандидатов, агитационная кампания, работа избирательных комиссий всех уровней, подготовка списков избирателей, участков для голосования осуществлена в соответствии с законодательством. Уполномоченным по правам человека в Магаданской области проводился мониторинг соблюдения избирательных прав жителей региона на всех этапах. Жалоб по указанной тематике к Уполномоченному и в Избирательную комиссию Магаданской области (далее - ИК МО) не поступало.

Накануне дня голосования Уполномоченным, совместно с председателем ИК МО и председателем территориальной избирательной комиссии посещены избирательные участки в г. Магадане. Избирательные участки в трёх городских округах посещены Уполномоченным ранее в период выезда в служебные командировки. Доступность для голосования лицам с ограниченными физическими возможностями была обеспечена.

Организация голосования в местах принудительного содержания граждан, входящих в структуру ФСИН России и МВД России, в стационарных отделениях медицинских организаций, социальных учреждениях с круглосуточным пребыванием граждан находилась под особым контролем Уполномоченного. Обеспечение избирательных прав граждан, находящихся в этих организациях, ход голосования, соблюдение мер эпидбезопасности избирателей контролировался Уполномоченным во взаимодействии с ИК МО, органами прокуратуры, Общественной палатой Магаданской области.

В дни голосования был обеспечен приём Уполномоченным жалоб и обращений граждан по вопросам проведения выборов, их оперативное рассмотрение совместно с компетентными органами. В соответствии с действующим соглашением Уполномоченный был включен в т.н. «группу быстрого реагирования» по рассмотрению жалоб, в которую вошли председатель и заместитель председателя ИК МО, председатель Общественной палаты Магаданской области. По поступающим обращениям оперативно давались разъяснения и консультации. Жалоб на нарушение избирательных прав граждан Уполномоченному не поступило. Выборы прошли организованно, в полном соответствии с законодательством

### **3.2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь**

На организацию работы в системе здравоохранения в 2020 году существенным образом повлияла пандемия коронавирусной инфекции. Произведено поэтапное перепрофилирование стационарных отделений медицинских организаций. Для укомплектования штата вновь созданных и перепрофилированных стационарных отделений, для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19, министерством здравоохранения Магаданской области проведено перераспределение (прикомандирование) медицинских работников из иных медицинских организаций области. В условиях ограничительных мер было временно приостановлено оказание плановой медицинской помощи. Эти и ряд других факторов, определили темы обращений граждан к Уполномоченному. Жителей области интересовали сроки возобновления плановых операций, направления в федеральные клиники для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, порядок тестирования перед вылетом в центральные районы страны и возвращения из ЦРС, возможность прохождения медицинской комиссии для подтверждения нетрудоспособности и другие вопросы.

Ряд обращений к Уполномоченному был связан только с нежеланием руководителей отдельных медицинских организаций вникнуть в существо поставленных гражданами вопросов, направление формальных «отписок».

Так, к Уполномоченному обратился гражданин «Л» по вопросу снятия установленного ранее специалистами Магаданской областной больницы диагноза. В полученном «Л» ответе из поликлиники по месту жительства разъяснялось, что этот вопрос будет решаться медицинской комиссией Минздрава Магаданской области, а в ответе министерства сообщалось, что вопрос снятия диагноза находится исключительно в компетенции медицинской организации, в которой наблюдается пациент. Повторные обращения к этим адресатам не внесли ясности и «хождение по кругу» продолжалось не один месяц. Только обращение Уполномоченного к должностным лицам здравоохранения помогли разрешить обращение гражданина.

С аналогичным обращением о снятии ранее установленного диагноза к Уполномоченному обратился гражданин «С». В ходе работы по жалобе было установлено, что заявитель также обращался в медицинские организации, но его обращения были проигнорированы.

По данным территориального органа Росздравнадзора по Магаданской области в 2020 г. в эту надзорную инстанцию поступило 107 обращений, (2019 – 58; 2018 г. – 39). Увеличение по сравнению с 2019 годом на 84,5 %. Из 107 обращений – 63 (59 %) касались вопросов организации и качества оказания медицинской помощи, что на 4,5 % больше, чем в 2019 году (55,5 % или 31 обращение).

По результатам рассмотрения обращений 33 (31 %) признаны обоснованными (АППГ – 22), в 15 случаях заявителям даны разъяснения, 10 обращений направлены по принадлежности, в 44 случаях жалобы не подтвердились.

По обращениям, связанным с угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан проведено 18 проверок (АППГ – 6). По их результатам выдано 15 предписаний (АППГ – 6). Также по результатам рассмотрения обращений граждан медицинским организациям направлено 21 предостережение о недопущении нарушений обязательных требований (АППГ – 19). Составлен 1 протокол об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения обращений на качество и безопасность медицинской деятельности выявлены нарушения:

- не соблюдение маршрутизации пациентов;
- не соблюдение стандарта оснащения медицинскими изделиями;
- не соблюдение стандартов медицинской помощи в части необоснованного не выполнения необходимых исследований;
- нарушение прав граждан в части: отсутствия в медицинской документации информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство; не соблюдение сроков предоставления неотложной медицинской помощи на амбулаторном этапе; не обеспечение своевременно пациентов льготной категории граждан лекарственными препаратами при амбулаторном лечении;
- осуществление безлицензионной деятельности по отдельным видам работ.

### **3.3. Право на государственные гарантии социальной защиты**

#### **Обращения инвалидов**

Ежегодно к Уполномоченному обращаются граждане, имеющие ту или иную группу инвалидности, которые относятся к группам населения, нуждающихся в особой защите и внимании со стороны государства. Доход таких граждан, как правило, ниже среднего, а потребности в медицинском и социальном обслуживании значительно выше.

В 2020 году Уполномоченному поступило 13 обращений от жителей Магаданской области с ограниченными возможностями здоровья (и в их

интересах), что составило 9 % от общего количества обращений. Проведённой работой по этим обращениям нарушений прав инвалидов не установлено. Практически все обращения содержали в себе просьбы оказания помощи в решении тех или иных вопросов – получение жилого помещения, материальной помощи, доступа к пользованию коммунальными услугами, восстановление утраченных документов.

Показательна в этом плане работа по обращению жительницы п. Эвенска инвалида I-й группы по зрению «Н», обратившейся к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в лечении в г. Магадане, установлении инвалидности её мужу «К», прохождении медицинской комиссии для помещения в ГКУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов», восстановлении утраченного в результате пожара паспорта и других документов. По обращению Уполномоченного и в результате постоянного поэтапного контроля, эти граждане санитарным транспортом были доставлены в Магаданскую областную больницу, где прошли необходимый курс лечения, им восстановлены документы, гражданин «К» прошёл медицинскую комиссию и ему установлена инвалидность, после реабилитации в МГКУЗ «МСЧ «Авиамедицина» ими принято решение о возвращении на жительство в п. Эвенск. По просьбе Уполномоченного помощь и поддержку представительнице коренных малочисленных народов Севера «Н» оказала областная ассоциация КМНС.

К сожалению, в отдельных случаях обращения инвалидов за помощью свидетельствует о равнодушии окружающих людей, главным образом тех, кто должен оказывать помощь в первую очередь – муниципальных органов.

Именно об этом свидетельствует обращение к Уполномоченному инвалида, ветерана Великой отечественной войны, жительницы посёлка Транспортный Тенькинского городского округа «П». Вмешательство Уполномоченного позволило оперативно решить поставленные в обращении ветерана вопросы о подвозе воды, помощи социального работника.



Системной проблемой остаётся наличие в Магаданской области очереди на получение услуг в стационарных организациях социального обслуживания общего и психоневрологического профиля. По вопросу содействия в получении социальных услуг в стационаре Уполномоченному поступило четыре обращения. На конец 2020 года более 50 граждан ожидают получения услуг в Магаданском психоневрологическом интернате, в том числе 30 – более года. Вопрос о намеченном строительстве дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест в 2020 г. практически не продвинулся.

Темы жалоб и обращений к Уполномоченному по вопросам государственного обеспечения гарантий социальной защиты (16 обращений) касались компенсации коммунальных услуг, порядка выдачи пособий на детей, установления опеки над недееспособным гражданином, помощи в переезде к месту постоянного жительства инвалида, освободившегося из мест лишения свободы и др. Все обращения рассмотрены, оказана правовая, в необходимых случаях практическая помощь.

### **3.4. Пенсионное обеспечение**

Основными темами обращений граждан в территориальные органы ПФР области продолжали оставаться:

- право на досрочное назначение страховой пенсии по старости;
- исчисление размера пенсии;
- удержания из пенсии;
- компенсация проезда неработающего пенсионера к месту отдыха и обратно.

По вопросам пенсионного обеспечения к Уполномоченному обратились 8 жителей Магаданской области. По результатам рассмотрения обращений установлено одно нарушение, по остальным обращениям гражданам даны разъяснения действующего законодательства.

Согласно обращению жительницы Магаданской области «Х» были нарушены сроки назначения ей страховой пенсии по причине сбоя работы федеральной государственной информационной системы «ЕГР ЗАГС». Неоднократные обращения «Х» в магаданский пенсионный фонд результатов, кроме писем с извинениями, не принесли. Для получения необходимого для назначения пенсии документа из отдела ЗАГС г. Иркутска на бумажном носителе, Уполномоченному пришлось скоординировать направление запросов и обмен ответами между отделами ЗАГСа г. Магадана, г. Иркутска и ОПФР по Магаданской области. О некорректности работы регионального сегмента ФГИС проинформирован её оператор – УФНС России по Магаданской области. Право «Х» на назначение пенсии было восстановлено.

### **3.5. Трудовые права граждан**

Вопросы трудовых прав граждан по-прежнему занимают особое место среди общего количества обращений населения к Уполномоченному. По-прежнему наибольшее количество жалоб связано с невыплатой заработной платы в коммерческих структурах. К сожалению частой причиной обращений к Уполномоченному по этой теме является то, что работники, по разным причинам не заключают трудовой договор с работодателем, получая заработную плату «в конверте», а в случае невыполнения устного договора об оплате, обращаются с жалобами в различные инстанции. Доказать наличие трудовых отношений в таких случаях непросто, а чаще всего невозможно.

В такую ситуацию попал гражданин Узбекистана «У», работавший водителем в одной из магаданских транспортных компаний. В декабре 2019 г. произошло ДТП с участием заявителя. Он пострадал, длительно находился на лечении в областной больнице. Виновником ДТП признан водитель другого транспортного средства. Никакой компенсации заявитель ни от виновника ДТП, ни от компании-работодателя не получил. Предприятие также не выплатило «У» заработную плату за два месяца. Именно по причине ДТП и

полученной травмы иностранный гражданин не смог своевременно продлить патент и обратился к Уполномоченному незадолго до выдворения из России.

Проведённой проверкой жалобы установлено, что грузовой автомобиль, водителем которого фактически работал «У», был арендован у автотранспортной компании индивидуальным предпринимателем, передавшим транспортное средство «У» без документального оформления каких-либо трудовых или гражданско-правовых отношений. Кроме того, по информации ГИБДД, «У» управлял автомобилем, не имея путевого листа, документов на груз, тахографа. Таким образом нарушение гражданином Узбекистана «У» российского законодательства привело к тому, что его право на получение справедливого вознаграждения за труд также было нарушено.

В ряде случаев, нарушенные права работников, обратившихся к Уполномоченному, удалось восстановить. Работа по этому направлению велась во взаимодействии с органами прокуратуры, государственной инспекции по труду, координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области.

### **3.5. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание**

Обеспечение прав граждан на жилище, качество коммунальных услуг, справедливая оплата за оказанный объём и качество услуг ЖКХ – частые темы обращений жителей Магаданской области к Уполномоченному. В текущем году по этим вопросам Уполномоченному поступило 20 обращений.

Ряд обращений граждан, попавших в трудные жизненные ситуации в связи с полным отсутствием жилья, удалось решить при содействии Управления по учёту и распределению жилой площади мэрии города Магадана путём предоставления жилых помещений по коммерческому найму.

Продолжают поступать жалобы от жителей закрывающихся и неперспективных посёлков на длительное непредоставление жилищных субсидий по муниципальным и областной программам. Указанные программы не обеспечены реальным бюджетным финансированием.

Так, в ходе работы по жалобе «Т» установлено, что за все годы, с даты внесения п. Транспортного в перечень неперспективных населённых пунктов (2003 год), на расселение граждан было выделено из областного бюджета 50 млн. руб. в 2017 г., что позволило расселить из посёлка только семьи с детьми.

Широкий общественный резонанс вызвала тема отказа переселения в п. Палатку трёх семей, проживающих в п. Атке. Для проверки коллективной жалобы граждан о лишении их доступа ко всем ресурсам и, таким образом, «насильственному выдавливанию» из п. Атки, Уполномоченным все обстоятельства изучены с выездом в посёлок.

В результате проведённой совместно с прокуратурой Хасынского района выездной проверки установлено, что в посёлке остановлена работа котельной, отсутствует централизованное электро-, тепло- и водоснабжение квартир, в которых проживают люди. МУП «Комэнерго» предпринимаются меры по обеспечению жителей п. Атки необходимыми коммунальными услугами. Вместе с тем, руководство МУП «Комэнерго» уведомляло жителей посёлка о необходимости заключения договоров на доставку угля, топлива для дизель-генераторов, воды по экономически обоснованным ценам, включающим стоимость доставки. Жители также предупреждаются о том, что в случае отсутствия таких договоров их обеспечение энергоносителями и водой осуществляться не будет.

Правовой анализ показал, что указанные действия муниципального предприятия нарушают права жителей на жизнеобеспечение и получение коммунальных услуг, определённых федеральным законодательством и приказами департамента цен и тарифов Магаданской области. В рамках статьи 11 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по

правам человека в субъектах Российской Федерации» главе городского округа направлены рекомендации Уполномоченного по восстановлению прав человека и гражданина. Несмотря на признание правомерности полученных рекомендаций, восстановление нарушенных прав жителей посёлка на практике, потребовало дополнительного контроля со стороны Уполномоченного. Результаты рассмотрения обращения опубликованы Уполномоченным в газете «Магаданская правда».

Использование инструмента Рекомендаций, предусмотренного Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», позволило восстановить права жителя г. Магадана «П», обратившемуся к Уполномоченному с жалобой на сокращение ему нормы закупки твёрдого топлива. В рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного, МУП «Магадантеплосеть» инициировало разработку мэрией г. Магадана порядка, регулирующего отпуск твёрдого топлива потребителям.

Проблема расселения граждан из закрывающихся населённых пунктов остаётся острой и системной на протяжении многих лет.

Расселение неперспективных населённых пунктов Магаданской области осуществляется в рамках государственной программы Магаданской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и комфортными условиями проживания населения Магаданской области на 2014-2021 годы», утверждённой постановлением администрации Магаданской области от 12.12.2013 г. № 1256-па, в рамках подпрограммы «Содействие муниципальным образованиям в оптимизации системы расселения Магаданской области» мероприятия «Восстановление и модернизация муниципального имущества в городских округах Магаданской области».

В 2018 году расселение неперспективных населённых пунктов Магаданской области не производилось ввиду ограниченных возможностей

местного и областного бюджетов. В 2019 году в рамках этого мероприятия муниципальным образованиям на восстановление и модернизацию пустующего муниципального имущества было предусмотрено финансирование в размере 65,5 млн. рублей, фактически освоено 51,7 млн. рублей. Количество восстановленных пустующих жилых помещений - 90 единиц общей площадью 4,0 тыс. кв. м. В 2020 году на реализацию этого мероприятия госпрограммы выделено 85 млн. рублей, освоено 64 млн.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по вопросам обеспечения жилыми помещениями. Как и в прошлые годы выявляются случаи неисполнения органами опеки требований законодательства по своевременной постановке на учёт и признанию несовершеннолетнего оставшимся без попечения родителей.

Именно такой факт был выявлен в ходе работы по жалобе жителя г. Магадана «Х» о том, что при обращении в органы опеки и попечительства ему отказано в постановке на очередь для получения жилья. К сожалению, по прошествии значительного периода времени, установить кто конкретно из должностных лиц допустил данное нарушение не представилось возможным. С учётом того, что заявитель на момент обращения к Уполномоченному был совершеннолетним, ему была оказана правовая помощь в подготовке заявления в суд об установлении факта признания оставшимся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте. Сопровождение Уполномоченным восстановления нарушенных прав гражданина продолжается.

### **3.7. Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции**

Жалоб иностранных граждан по миграционным вопросам и приобретения российского гражданства Уполномоченному не поступало. Тесное взаимодействие с отделом по вопросам миграции УМВД России по Магаданской области позволило разрешать поступавшие обращения (всего 7)

в короткие сроки, оказывать помощь гражданам, в силу различных обстоятельств оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

К Уполномоченному поступило обращение из отдела по вопросам миграции УМВД по Магаданской области с просьбой оказать содействие в оформлении российского гражданства, а именно в сборе необходимых документов в интересах гражданки Украины «Ш», 1929 г.р., которая может быть отнесена к ветеранам Великой Отечественной войны в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах». Согласно полученной информации, Уполномоченный разыскал её сына, проживавшего в Республике Саха (Якутия), помог семье решить все вопросы оформления российского гражданства.

В 2020 году, также как и в 2019, решений об отмене постановлений должностных лиц органов МВД о привлечении иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности, решений об отмене административного наказания в виде выдворения за пределы Российской Федерации, а также решений о депортации иностранных граждан, судебными органами Магаданской области не выносились.

На регулярной основе, согласно подписанному соглашению Уполномоченным проводились проверки соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по г. Магадану. Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, в Центре в 2020 году составило 12 (2019 г. – 72). Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, ожидавших исполнения судебного решения о выдворении (депортации) свыше месяца в ЦВСИГ ОМВД России по г. Магадану в 2020 году составило 4 человек (АППГ 2019 г. – 15). Каждый случай длительного ожидания исполнения решения суда изучался Уполномоченным, все они были связаны с пандемией новой коронавирусной инфекции.

### **3.8. Права человека в местах принудительного содержания**

Численность граждан, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Магаданской области на 01.12.2020 составляла 801 человек, в том числе женщин 23, несовершеннолетних 3. Жилая площадь, приходящаяся на одного человека, соответствовала требованиям уголовно-исполнительного законодательства. В течение года лимиты наполнения соблюдались во всех колониях и СИЗО-1.

Во всех учреждениях принимались меры по соблюдению прав спецконтингента в части материально-бытового обеспечения. Осуждённые и лица, содержащиеся под стражей в полном объёме обеспечены вещевым имуществом, предметами первой необходимости. За счёт целевых средств федерального бюджета в 2020 году продолжен ремонт помещений в режимных корпусах СИЗО-1, всего отремонтировано 21 камера. Женщинам и несовершеннолетним, содержащимся в следственном изоляторе г Магадана созданы в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством улучшенные условия содержания. В 2020 г. все граждане указанной категории содержатся в отремонтированных помещениях, оснащённых телевизорами и холодильниками.

В 2020 году в учреждениях УФСИН содержалось 10 инвалидов. У всех имеются и реализуются индивидуальные программы реабилитации. Для указанной категории граждан в целом обеспечена доступная среда – в санузлах и душевых комнатах установлены поручни, лестничные марши отрядов оборудованы пандусами. Вместе с тем, этот вопрос требует доработки – оборудования пандусами отдельных помещений в ИК-3 и ИК-4.

В 2020 году Уполномоченным по правам человека в Магаданской области совместно с прокуратурой Магаданской области проведено 5 проверок в учреждениях УФСИН России по Магаданской области.



В том числе:

- проверки по жалобам граждан, содержащихся в учреждениях ФСИН (оказание медицинской помощи, условия содержания, порядок получения передач) – 3;

- проверка соблюдения избирательных прав граждан, содержащихся в СИЗО - 1;

- проверка условий содержания подозреваемых/обвиняемых, в том числе несовершеннолетних и женщин в следственном изоляторе – 1.

По результатам проведённых проверок прокуратурой Магаданской области в УФСИН России по Магаданской области внесено 3 представления об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина.

В рамках имеющегося соглашения, Уполномоченным, совместно с руководством прокуратуры Магаданской области проведено 4 совместных приёма граждан, содержащихся в учреждениях ФСИН.

В том числе:

- с участием членов ОНК и общественного совета при УФСИН – 2;

- в форме ВКС – 2.

В 2020 году от лиц, находящихся в местах принудительного содержания и в их интересах поступило 31 обращение, в том числе 22 жалобы. Тематика жалоб и обращений традиционна: условия содержания, оказание медицинской помощи, отказ родственникам в свидании (в связи с введением ограничительных мер), порядок приёма передач и др.

По вопросам оказания медицинской помощи к Уполномоченному поступило 8 обращений. По каждому из них проведена проверка, выявлено одно нарушение.

Гражданка «Б», содержащаяся в СИЗО, обратилась к Уполномоченному с жалобой на то, что по состоянию здоровья не может содержаться в местах лишения свободы, её устные обращения на эту тему в МСЧ остаются без ответа. В ходе проверки жалобы, по обращению Уполномоченного проведено

дополнительное медицинское обследование пациентки, в том числе с привлечением специалиста Магаданской областной больницы. Установлено, что у «Б» действительно имеется тяжёлое заболевание, ей оказывалась и оказывается плановая медицинская помощь. Стадия болезни не подпадает под Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утверждённый Правительством РФ от 19.05.2017 № 598. Вместе с тем, в нарушение постановления Правительства России от 20.02.2006 N 95 (ред. от 26.11.2020) «О порядке и условиях признания лица инвалидом» МСЧ не инициировало направление медицинских документов «Б» на медико-социальную экспертизу для признания её инвалидом.

По жалобе родственников инвалида «Д», отбывающего наказание в ИК-4, на большие очереди для приёма от граждан передач осуждённым, по обращению Уполномоченного в УФСИН увеличено число сотрудников этого участка.

Подследственный «Е», содержащийся в СИЗО обратился к Уполномоченному с жалобой на отказ администрации учреждения на телефонное общение с родственниками, хотя разрешение следователя было получено и передано подследственным начальнику СИЗО. Проверка жалобы показала, что отказ в общении с родственниками был мотивирован нарушением порядка направления/поступления служебных документов на разрешение телефонных звонков в СИЗО-1 для исполнения. Обращение Уполномоченного к руководителю следственного органа не разрешило ситуацию. По мнению должностного лица, следователь действовал строго в рамках закона и установленного порядка. И только повторное обращение к руководству СУ СК России по Магаданской области позволило установить ошибочное толкование следователем и его начальником Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утверждённых Приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189. Уполномоченный был проинформирован о том, что порядок передачи

разрешений подозреваемым/обвиняемым на свидания и телефонные переговоры будет отработан со следователями в рамках заседания очередной коллегии следственного управления. Права «Е» на общение с родственниками были восстановлены.

Работа Уполномоченного по контролю соблюдения прав граждан в учреждениях исправительной системы осуществлялась во взаимодействии с Общественной наблюдательной комиссией Магаданской области. За 2020 год в ОНК поступило 9 обращений из СИЗО-1, ИК и КП, а также 3 обращения (1 письменно, 2 по телефону) от родственников осуждённых. На все обращения своевременно даны ответы. По 3 нарушениям, выявленным членами ОНК, УФСИН принимаются меры по их устранению.

Кроме учреждений УФСИН России по Магаданской области проверки, в том числе с участием сотрудников областной и районных прокуратур проводились в учреждениях МВД – ИВС, камеры административно задержанных граждан ОМВД России по г. Магадану и в городских округах Магаданской области, специальный приёмник, для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, центр содержания иностранных граждан.

В ходе проверки выявлено неудовлетворительное санитарное состояние помещений (камер), для содержания лиц, подвергнутых административному аресту специального приемника ОМВД по г. Магадану. Работа по этому факту продолжается в настоящее время.

### **3.9. Соблюдение прав граждан в деятельности правоохранительных органов**

В 2020 году, как и в предыдущие годы, Уполномоченному поступали жалобы на деятельность органов предварительного следствия и дознания, судопроизводства по уголовным делам, несогласия с вынесенным приговором, непринятие органами дознания и предварительного следствия

процессуальных решений по их сообщениям о преступлениях. От общего количества обращений их доля составила 10 %.

Соблюдение, защита и восстановление нарушенных прав и свобод граждан, реализация конституционного права на доступ к правосудию невозможны без своевременного и обоснованного рассмотрения заявлений о совершённых противоправных деяниях.

В результате проверки жалобы следственно-арестованного «Б» на незаконное применение к нему сотрудником ИВС ОМВД по г. Сусуману физической силы и специальных средств выявлен факт волокиты со стороны следственного органа при проведении проверки данного факта. После обращения Уполномоченного, прокуратурой Сусуманского района решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материал направлен в Ягоднинский МСО СУ СК России по Магаданской области для проведения дополнительной проверки, принятия законного и обоснованного решения. В части волокиты при проведении проверки и неуведомления заявителя о принятом решении, прокуратурой Сусуманского района в адрес руководителя следственного органа внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных при разрешении сообщений о преступлениях. Ход и результаты проверки находятся на контроле прокуратуры Сусуманского района и прокуратуры области.

С жалобой на нарушение норм УПК РФ при проведении следственной проверки заявления о преступлении в другом регионе России обратилась к Уполномоченному жительница г. Магадана «Т». По обращению Уполномоченного прокуратурой этого региона отменено постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела, в следственный орган внесено представление о допущенном нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства при проведении проверки.

С просьбой о проведении проверки жалобы «П» о незаконном применении сотрудниками УФСБ России по Магаданской области

физической силы и специальных средств, в ходе расследования уголовного дела, обратился советник Президента России, председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеев. После тщательного изучения медицинских документов «П» в ИВС и СИЗО г. Магадана, нескольких запросов в УФСБ, проведения прокурорской проверки, фактов нарушения закона при проведении предварительного следствия в отношении «П» установлено не было.

По жалобам на судебные приговоры (решения) оказывалась консультативная и практическая помощь: заявителям давались консультации и разъяснения о порядке подготовки заявлений в суд, направлялись выписки из УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ о порядке обжалования судебных решений (приговоров).

По жалобам на неправомерное взыскание долга судебными приставами, Уполномоченным давались консультации о порядке их обжалований, запрашивались соответствующие подразделения службы судебных приставов.

Восстановление нарушенных прав граждан на доступ к правосудию напрямую зависит от уровня взаимодействия Уполномоченного по правам человека как института государственной правозащиты с правоохранительными органами Магаданской области. В рамках заключённых соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и СУ СК РФ по Магаданской области, УМВД по Магаданской области и Прокуратурой Магаданской области целесообразным видится восстановление практики проведения совместных приёмов граждан Уполномоченным и обозначенными ведомствами в целях более оперативного и эффективного решения вопросов, поставленных в обращениях заявителей. Такой формат взаимодействия в предыдущие годы был налажен с органами прокуратуры в рамках проведения совместных приёмов граждан в СИЗО, в муниципальных образованиях области. Ограничения в проведении приёмов граждан, связанные с пандемией, не позволили полноценно продолжить эту

работу. После снятия ограничений, в текущем году совместный приём граждан будет продолжен.

#### **4. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В 2020 году Государственной Думой ФС Российской Федерации принят Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", в его подготовке принимали участие уполномоченные из всех субъектов РФ. Принятие этого закона потребовало внесение изменений в областное законодательство. Уполномоченный инициировал разработку проекта нового областного закона и сам принимал в его подготовке самое непосредственное участие. Итогом совместной работы Уполномоченного, государственно-правового департамента аппарата губернатора Магаданской области и государственно-правового управления аппарата Магаданской областной Думы стало принятие Закона Магаданской области от 18.06.2020 № 2509-ОЗ "Об отдельных вопросах назначения Уполномоченного по правам человека в Магаданской области и организации его деятельности". Этим законом регулируются вопросы назначения Уполномоченного по правам человека в Магаданской области и организации его деятельности, отнесенные Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» к вопросам ведения субъекта Российской Федерации.

Ввиду ограниченности возможностей для законотворческой работы в полном объёме, разработка предложений по внесению изменений в действующие и принятие новых нормативных правовых актов осуществлялась в рамках деятельности Координационного совета уполномоченных по правам человека Дальневосточного федерального округа.

Так, предложения дальневосточных уполномоченных (в том числе УПЧ по Магаданской области) по проблемам реализации отдельных прав и гарантий, связанных с трудовыми отношениями, вошли в итоговое решение Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, часть из них реализована.

Это касается возможности получения жителями северных территорий в 2021 году компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно, которой они не смогли воспользоваться в связи с ограничительными мерами, а также возврата авиабилетов без штрафных санкций.

Кроме того, предлагалось внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» в части установления индивидуальным предпринимателям, прекратившим деятельность после 1 марта 2020 г. и обратившимся в службу занятости, пособия по безработице в размере 12 130 рублей на период с апреля по июнь 2020 г. Этот вопрос также был решен.

Также в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой направлены предложения по нормативно-правовому регулированию на федеральном уровне проблем в сфере трудовых правоотношений:

- о внесении изменений в действующее законодательство в части сокращения срока исполнения работодателем предписаний контрольно-надзорных органов о нарушении трудового законодательства и усиления ответственности за выявленные нарушения;
- о необходимости возложения обязанности на работодателя по надлежащему оформлению трудовых отношений с работниками в целях реализации их трудовых прав и законных интересов.

По инициативе Уполномоченного и с его непосредственным участием подготовлено согласованное обращение Координационного совета в адрес

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» в части предоставления права получения единовременной выплаты родителям, имеющих детей в возрасте до 18 лет (включительно). Федеральный Уполномоченный поддержала это предложение и направило обращение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации.

В Координационный совет уполномоченных по правам человека Дальневосточного федерального округа внесены предложения о закреплении в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» права преимущественного зачисления на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Эти предложения направлены Советом в адрес федерального уполномоченного для проработки законодательной инициативы.

В рамках подготовки отзыва на предложение УФСИН России по Магаданской области по разработке постановления Правительства Магаданской области о предоставлении субсидии за счёт средств областного бюджета на возмещение работодателем расходов на частичную оплату труда работников, трудоустроенных по направлению службы занятости и относящихся к категории граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы, Уполномоченным подготовлена экспертная оценка проекта постановления правительства, на основе изучения действия аналогичного НПА, уже принятого в другом регионе.



## 5. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Содействие правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты закреплено статьями 3, 15 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" в качестве одной из основных задач, реализуемых Уполномоченным в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Знание своих прав – одна из фундаментальных гарантий их соблюдения. Правовая культура является той частью культуры народа, которая определяет качество правовой жизни общества, поведение социальных групп, ответственных должностных лиц, каждого индивида, а также степень гарантированности государством и гражданским обществом соблюдения прав и свобод граждан. Практика работы Уполномоченного с обращениями граждан позволяет сделать вывод о недостаточной информированности граждан о действующем законодательстве, своих правах и способах их защиты.

Правовой анализ обращений граждан к Уполномоченному показывает, что около 40 процентов из них обусловлены незнанием основ функционирования правовых механизмов в обществе. Именно с этим связаны обращения к Уполномоченному с просьбами «отменить несправедливое судебное решение», «взять на контроль расследование уголовного дела», «включить в трудовой стаж период обучения», «аннулировать задолженность по оплате за коммунальные услуги» и многие другие. В ходе личного приёма, дистанционных обращений Уполномоченный консультировал заявителей по различным вопросам правовой направленности. Традиционными стали ежегодные выезды Уполномоченного в муниципальные образования области. В октябре 2020 года Уполномоченный принял участие в реализации

социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. В рамках мероприятия проводились встречи с пенсионерами и их консультирование.

В целях информирования населения о деятельности института Уполномоченного использовались выступления в региональных СМИ: дано 2 интервью местным телекомпаниям, размещены 3 публикации в областной газете «Магаданская правда», региональных интернет-изданиях.

На сайте Уполномоченного <https://ombudsman.49gov.ru/>, официальном портале Правительства Магаданской области, Магаданской областной Думы размещено 18 публикаций о деятельности Уполномоченного с фотоматериалами.

Продолжена работа по популяризации правовых знаний в области защиты прав человека со студентами Северо-Восточного государственного университета и учащимися средних образовательных организаций.

В связи с датой принятия Всеобщей декларации прав человека и Днём Конституции Российской Федерации Уполномоченный принял участие в общероссийской образовательной акции – «Единый урок по правам человека». В рамках данной акции Уполномоченным подготовлены видеовопросы для игры «Что? Где? Когда?», проводившейся среди школьников, проведён Единый урок по правам человека в СОШ № 2 г. Магадана.

Традиционным среди обучающихся в организациях высшего и среднего общего образования стало проведение Дальневосточной окружной олимпиады по праву «Правовой Олимп». Учредителями Олимпиады являются Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах ДФО и Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС. По условиям Олимпиады региональный отборочный тур проведён образовательными организациями самостоятельно, региональный тур проведён Уполномоченным. Задания, разработанные экспертами и

утвержденные оргкомитетом, были довольно сложными. Финалистами стали учащиеся МАОУ «Гимназия № 30» г. Магадан и студенты 3-го курса юридического факультета Северо-Восточного государственного университета. По результатам проверки выполненных работ победители награждены ценным подарком и почётными грамотами. Впервые, с учётом возможности дистанционного формата, в финальном туре приняли участие три магаданских школьника и четыре студента. Призовых мест пока не завоевано, но проявленные ребятами уровень знаний и воля к победе были нисколько не ниже, чем у сверстников из других дальневосточных регионов. Правовая олимпиада стала успешной площадкой по проверке объёма дополнительных правовых знаний и навыков правового мышления у молодых людей.

## **6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

В целях защиты прав и восстановления законных интересов жителей Магаданской области в 2020 году продолжено сотрудничество и тесное взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти области, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, общественными организациями и объединениями, работающими в сфере защиты прав человека, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в других субъектах Российской Федерации.

В 2020 году всем государственным и общественным структурам пришлось работать в совершенно новых условиях действия ограничительных мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции. Пришлось отказаться от многих публичных мероприятий, личных встреч, выездных приёмов граждан в городских округах. Однако несмотря на все трудности, был выработан алгоритм эффективной работы Уполномоченного как с гражданами, так и с взаимодействующими ведомствами и организациями. Большая часть различных встреч и мероприятий проводилась с использованием дистанционных технологий.

Совместно с прокуратурой Магаданской области и районными прокуратурами проведено 8 совместных проверок, 3 приёма граждан с использованием ВКС, уполномоченный принял участие в расширенном заседании итоговой коллегии областной прокуратуры. Также с участием Уполномоченного в прокуратуре Магаданской области прошло заседание «круглого стола» по теме «Актуальные вопросы противодействия преступлениям и правонарушениям».

Взаимодействие с правоохранительными органами осуществлялось в рамках действующих соглашений о сотрудничестве. В адрес руководителей правоохранительных и контролирующих органов и органов прокуратуры Уполномоченным направлен 21 запрос и информации по рассмотрению обращений граждан.

Контроль соблюдения избирательных прав жителей Магаданской области осуществлялся совместно с избирательной комиссией магаданской области, областной Общественной палатой.

В 2020 году продолжена работа Уполномоченного с общественными объединениями и некоммерческими организациями: Магаданской областной общественной палатой, Негосударственной некоммерческой организацией «Адвокатская палата Магаданской области», Магаданским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Магаданской Областной Организацией Всероссийского Общества Инвалидов, Магаданской областной общественной ассоциацией коренных малочисленных народов и этнических групп Севера. Уполномоченный также принимал участие в работе областных общественных советов и комиссий: Совете по правам человека и развитию гражданского общества, Комиссии по помилованию, Общественно-наблюдательной комиссии Магаданской области.

Основные формы сотрудничества с общественными формированиями были традиционны: привлечение НКО к решению проблем граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию и обратившихся за помощью к Уполномоченному, оказание бесплатной юридической помощи социально незащищённым гражданам в защите их прав и законных интересов, участие в работе круглых столов, в подготовке и рассмотрении вопросов, затрагивающих права граждан на заседаниях советов и комиссий, совместные проверки мест принудительного содержания граждан (ОНК), привлечение в качестве общественных экспертов для подготовки предложений по

корректировке нормативных правовых актов, совместное участие в мероприятиях правового воспитания и просвещения жителей Магаданской области.

Продолжено сотрудничество с уполномоченными по правам человека в других субъектах Российской Федерации, в том числе в ДФО. В течение года Уполномоченный трижды принял участие в заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, которые проходили в режиме видеоконференцсвязи. Дальневосточные уполномоченные обсуждали актуальные темы соблюдения прав жителей региона, связанных с ограничительными мерами, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В рамках полномочий в сфере международного сотрудничества, предоставленных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» осуществлена помощь Уполномоченному по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике по конкретному запросу, которая отмечена благодарственным письмом приднестровского омбудсмена.

## **7. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **В целях реализации избирательных прав граждан**

#### **Избирательной комиссии Магаданской области**

- Совместно с Общественной палатой и Уполномоченным по правам человека в Магаданской области продолжить работу по соблюдению избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов.

- Совместно с органами местного самоуправления продолжить практику, направленную на обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе признанных инвалидами.

- С учётом большого количества новаций в избирательном законодательстве, в том числе в части изменений порядка и способов голосования, активизировать работу по информированию жителей Магаданской области о возможных способах реализации избирательных прав.

### **В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь**

#### **Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области**

- В целях соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь принять дополнительные меры, направленные на организацию доступности записи к специалистам медицинских организаций, осуществляющих оказание амбулаторно-поликлинической помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Магаданской области.

- Для улучшения качества жизни жителей Магаданской области, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями и состояниями, изучить возможности расширения стационарной паллиативной медицинской помощи.

- Дать разъяснения государственным учреждениям здравоохранения по рассмотрению обращений граждан о правилах изменения/снятия ранее установленных диагнозов, в том числе, в случаях, требующих участия «узких специалистов», отсутствующих в Магаданской области.

- Принять меры по ускорению внедрения в практику электронного документооборота между лечебными учреждениями и учреждениями медико-социальной экспертизы. Усилить контроль за полнотой заполнения медицинских документов, направляемых в бюро МСЭ для установления/подтверждения гражданам инвалидности, а также проводить постоянную работу с председателями врачебных комиссий медицинских организаций.

**В целях обеспечения прав граждан на труд, государственные пособия и иные гарантии социальной защиты**

**Министерству труда и социальной политики Магаданской области**

- Совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области продолжить работу по согласованию строительства в г. Магадане дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест.

- С участием заинтересованных ведомств, администраций городских округов и НКО организовать изучение вопроса о создании механизма координации действий организаций и ведомств по выявлению и оказанию поддержки лицам без определенного места жительства, в том числе не



потерявшим социальных связей, учёта лиц данной категории для оказания им социальной помощи.

- С учётом роста в 2020 г. безработицы в регионе, принять дополнительные меры по восстановлению численности работающего населения, в том числе путём реализации программ обучения по профессиям, наиболее востребованным на рынке труда.

- С целью содействия в трудоустройстве людей с инвалидностью и ОВЗ принять меры к их широкому информированию о наличии вакансий, требованиях работодателей к профессиональной подготовке соискателя и о состоянии рынка труда.

#### **Администрации Сусуманского городского округа**

- Изучить потребность жителей в пассажирских перевозках между Сусуманом и Берелехом, по результатам решить вопрос об организации дополнительных рейсов автобуса по этому маршруту.

#### **В целях обеспечения прав граждан в местах принудительного содержания, прав указанных лиц на защиту**

#### **Управлению ФСИН России по Магаданской области**

- В целях увеличения числа рабочих мест для осуждённых, совместно с министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, мэрией г. Магадана, администрацией Хасынского ГО изучить возможности дополнительного стимулирования развития производства, в котором используется труд указанной категории граждан. В числе стимулирующих мер предусмотреть возможность использования налоговых льгот для организаций, взаимодействующих с учреждениями УФСИН в целях привлечения осуждённых к труду.

- Предпринять дополнительные меры по созданию условий для общения лиц, отбывающих наказание, с родственниками, особенно в условиях

санитарно-эпидемиологических ограничений длительных свиданий; в периоды предпраздничных дней.

- Обеспечить неукоснительное исполнение требований УПК РФ, УИК РФ, Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» о соблюдении тайны свиданий обвиняемых/подозреваемых/осуждённых, содержащихся в учреждениях УФСИН, с защитником/адвокатом.

### **УМВД России по Магаданской области**

- Привести помещения, в которых лица отбывают административное наказание в виде административного ареста, в соответствие с требованиями, применяемыми к помещениям для проживания (в том числе временного) людей.

Уполномоченный по правам человека в Магаданской области  
О.А. Михайлюк

Магадан, 29 марта 2021 г.