



ДОКЛАД

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**

г. Магадан
февраль 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3-4
I. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2017 ГОД.....	5-11
II. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ.....	13-22
III. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ.....	22-42
1. Права граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты.....	22-25
2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	25-27
3. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	27-30
4. Трудовые права граждан.....	30-31
5. Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство.....	31-36
6. Право граждан на судебную защиту.....	36-38
7. Права человека в местах лишения свободы.....	38-41
IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	42-43
V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ.....	43-46
VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	46-49
VII. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	49-55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56-57

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Законом Магаданской области от 2 апреля 2015 года № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области» и включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года и рекомендации по совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области.

Доклад состоит из семи разделов, в которых наряду с реализацией конституционных прав граждан на территории Магаданской области в 2018 году описывается работа по совершенствованию законодательства, правовое просвещение и образование, взаимодействие Уполномоченного с различными органами и организациями, межрегиональное сотрудничество в области защиты прав человека.

В докладе приводятся статистика обращений, описание состояния и динамики наиболее важных правозащитных проблем 2018 г., информация об исполнении рекомендаций Уполномоченного государственными и муниципальными органами.

При подготовке доклада использовались:

- данные мониторинга правозащитной ситуации, осуществлявшегося путем обобщения сведений и фактов, изложенных в обращениях граждан;
- сведения, полученные Уполномоченным в ходе личных приемов и выездных проверок и приемов граждан в муниципалитетах;

- материалы проверок обращений, проведенных правоохранительными органами по запросам Уполномоченного, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
- статистические данные, представленные органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и др.;
- материалы конференций, семинаров, круглых столов, встреч, проведенных Уполномоченным или прошедших с его участием;
- иные информационные источники, в том числе материалы официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, средств массовой информации;

Доклад будет направлен Губернатору Магаданской области, в Магаданскую областную Думу, а также иным субъектам, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе.

Рекомендации Уполномоченного, содержащиеся в ежегодном докладе, в соответствии с законом подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти Магаданской области, государственных органов, органов местного самоуправления, лицами, замещающими государственные должности Магаданской области, которые, получив рекомендации, в течение 30 календарных дней обязаны рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию, а также традиционно размещается в сети Интернет на официальном сайте Уполномоченного www.ombudsman@49gov.ru.

I. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2017 ГОД¹

В работе по выполнению рекомендаций Уполномоченного, изложенных в Постановлении Магаданской областной Думы²:

Пункт 2.2. Постановления.

Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области совместно с министерством труда и социальной политики, министерством экономического развития Магаданской области, другими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления городских округов Магаданской области в 2018 году предпринят ряд организационных и практических мер.

Вопросы повышения количества осужденных, привлекаемых к труду в исправительных учреждениях Магаданской области, увеличения количества рабочих мест для осужденных, возмещение ими ущерба причиненными преступлениями рассматривались в марте 2018 г. на межведомственном совещании с участием руководства прокуратуры Магаданской области, областного УФСИН, УФССП, органов исполнительной власти, Уполномоченного по правам человека в Магаданской области, председателя магаданского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». В соответствии с решением указанного совещания в апреле 2018 г. начальник УФСИН России по Магаданской области заслушан на заседании Совета территории Магаданской области с докладом по обеспечению занятости осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы области. В рамках «круглого стола»,

¹ Постановление Магаданской областной Думы от 05 марта 2018 года № 909 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2017 году».

² Выполнение рекомендаций Магаданской областной Думы Уполномоченному (пункт 2.1. Постановления) изложены в разделах IV - VI

проведенного в мае 2018 г. прокуратурой Магаданской области совместно с общественно-наблюдательной комиссией обсуждены вопросы ресоциализации осужденных, меры по увеличению количества осужденных, привлекаемых к труду в исправительных учреждениях. В заседании «круглого стола» приняли участие руководители областного УФСИН, Правительства Магаданской области, Уполномоченные по правам человека, предпринимателей в Магаданской области, члены Общественной палаты, правозащитники, представители духовенства. В сентябре 2018 г. с участием Уполномоченного по правам человека в Магаданской области, областной прокуратуры, УФСИН проведено межведомственное совещание, на котором обсуждены результаты работы Управления по созданию новых рабочих мест, освоению новых видов продукции и возникающие проблемы при проведении данной работы.

В результате взаимодействия с органами исполнительной власти региона, муниципальных образований и предпринимательского сообщества, распоряжением губернатора Магаданской области от 05.06.2018 г. № 323-р создана постоянная рабочая группа по развитию производственного потенциала исправительных учреждений области.

В системе УФСИН России по Магаданской области функционируют 2 профессиональных училища, ведущим обучение по 9 профессиям. В 2018 году введены 2 новые учебные специальности по подготовке востребованных в производственной деятельности учреждений специалистов:

- монтажник сантехнических систем и оборудования;
- сборщик изделий из древесины.

Осужденные при отсутствии необходимой для трудоустройства специальности направляются на обучение в образовательное профессиональное учреждение с последующим трудоустройством по приобретенной профессии. В 2018 г. осужденные, не имеющие профессии, из исправительных учреждений не освобождались (2017 г. – 0, 2016 г. – 6).

Для повышения мотивации осужденных к труду в учреждениях разработаны положения об оплате труда, предусматривающие премирование за достижение производственных показателей.

В целях увеличения выпуска товарной продукции, объема выполненных работ исправительными учреждениями УФСИН России по Магаданской области принято 81 участие в выставочно-ярмарочном мероприятии «Ярмарка выходного дня». Реализовано продукции на сумму около 250 тыс. руб.

С целью освещения работы производственного сектора исправительных учреждений УФСИН ежемесячно на официальном сайте обновляется информация о наличии свободных производственных площадей, номенклатуре выпускаемой продукции, контактная информация. В средствах массовой информации и интернет-ресурсах размещено 147 статей. Создан печатный каталог выпускаемой продукции.

Перечисленные меры позволили обеспечить рост трудозанятости осужденных (2017 г. – 24%, 2018 г. – 31%). Также выросло количество привлеченных к труду лиц, имеющих задолженность по исполнительным документам с 30% в 2017 г. до 37% в 2018 г., на 37% увеличилось число осужденных, погашающих иски (с 33% в 2017 г. до 70% в 2018 г.).

Вместе с тем, несмотря на некоторые положительные результаты ситуация с трудоустройством осужденных и возмещением ими ущерба, причиненного преступлением, требует принятия дополнительных мер. Подробный анализ складывающейся ситуации был сделан на расширенном заседании коллегии прокуратуры Магаданской области в октябре 2018 г., в котором приняли участие руководители УФСИН России по Магаданской области, УФССП России по Магаданской области, министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области. В частности, на заседании коллегии было отмечено, что большая часть

осужденных оплачиваемой работой не обеспечена, не соблюдаются установленные условия труда и техники безопасности, распространены выводы осужденных на работу без оплаты труда. За 9 месяцев 2018 г. при проведении проверок в исправительных учреждениях выявлено 29 нарушений законов в сфере привлечения осужденных к труду. Низкая занятость препятствует возмещению ущерба, причиненного преступлениями. Так, общий размер исковых требований к осужденным за 9 месяцев 2018 г. составил 231,18 млн. руб., при этом осужденными погашено 4,3 млн. руб., что составило 2,1% от общей суммы задолженности.

Низкий уровень трудозанятости является одной из причин возникновения проблем адаптации и интеграции в общество у лиц, освободившихся из мест лишения свободы и, как следствие, одной из причин рецидивной преступности.

Работа Правительства Магаданской области и органов местного самоуправления с УФСИН России по Магаданской области в части разработки региональной программы развития уголовно-исполнительной системы области и как составной ее части – программы развития и использования производственного потенциала учреждений уголовно-исполнительной системы области, использования всех преимуществ, предусмотренных законодательством при заключении контрактов на приобретение продукции и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, требует активизации.

С учетом изложенного, вопросы трудозанятости осужденных остаются на контроле у Уполномоченного. В 2019 г. Уполномоченным запланировано проведение исследования о проблемах ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Магаданской области, подготовка по этой теме специального доклада, в котором будут отражены, в том числе, состояние работы по трудоустройству лиц, содержащихся в исправительных учреждениях Магаданской области.

Пункт 2.3. Постановления.

В настоящее время в Магаданской области проживает около 5,0 тысяч инвалидов, 46% которых, или 2286 человека, находятся в трудоспособном возрасте. Наибольшее количество трудоспособных инвалидов проживает в городе Магадане 67,9%, на втором месте Ольский и Ягоднинский городские округа – около 7% инвалидов трудоспособного возраста, Хасынский округ – 5,3%, Сусуманский – 4,3%, в остальных городских округах численность инвалидов трудоспособного возраста не превышает 2,5% от общего их количества в области.

Из числа трудоспособных инвалидов работает только 541 человек, а удельный вес работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста составляет около 24%.

Самый большой уровень занятости инвалидов (30-34%) отмечается в Сусуманском, Среднеканском, Тенькинском, Северо-Эвенском городских округах, выше среднего по области (25,2%) уровень занятости инвалидов в Ольском городском округе.

Самый низкий показатель отмечается в Ягоднинском, Омсукчанском и Хасынском городских округах (17, 20 и 23% соответственно. В городе Магадане данный показатель на уровне среднего по области – 24,4%.

Из общего количества работающих 263 человека трудоустроено на квотируемые рабочие места. В текущем году заквотировано 567 рабочих места в 273 организациях независимо от организационно - правовых форм и форм собственности. Из них 311 рабочих мест в государственных и муниципальных учреждениях, унитарных предприятиях, 256 рабочих мест в организациях негосударственного сектора.

Вопросы квотирования рабочих мест неоднократно рассматривались на совещаниях в министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и в Федеральной службе по труду и занятости населения. По

итогах совещаний всем субъектам РФ рекомендовано принять меры по активному включению органов местного самоуправления в работу по повышению занятости инвалидов. С одной стороны, работодатели всех форм собственности, осуществляющие свою деятельность на территории городских округов, обязаны исполнять законодательство о квотировании рабочих мест для инвалидов. С другой – инвалиды, проживающие в городских округах, имеют право на комфортные условия проживания и трудоустройство. Поэтому вопросы повышения занятости инвалидов должны контролироваться на уровне глав городских округов.

В конце 2017 года в городских округах созданы рабочие группы, в состав которых включены специалисты социальных центров и центров занятости, специалисты службы МСЭ и отделений Пенсионного фонда. Министерством установлены целевые контрольные показатели по трудоустройству инвалидов для городских округов.

Вместе с тем, не во всех городских округах эта работа проводится на должном уровне, что отражается на уровне занятости инвалидов. Рабочие группы созданы формально, на заседания рабочей группы не приглашаются работодатели, с учетом анализа выполнения квоты по трудоустройству инвалидов, проводимого службой занятости.

Требуют доработки и «дорожные карты», в которых должны быть предусмотрены такие мероприятия, как организация персонифицированного учета инвалидов трудоспособного возраста, трудоустройство инвалидов на рабочие места в счет установленной квоты в муниципальные учреждения, мероприятия по взаимодействию с работодателями (семинары, рабочие совещания, круглые столы), проведению анализа квотирования рабочих мест на территории городского округа и т.д.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год (далее – План), согласованным с прокуратурой Магаданской области, Минтрудом

Магаданской области запланировано к проведению 16 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За 2018 год Минтрудом Магаданской области проведено 15 проверок работодателей, что составляет 94% исполнения годового планового показателя. Одна проверка не осуществлена в связи с ликвидацией предприятия. В результате проведенных проверок организаций в 14 случаях нарушений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов не установлено. По результатам проведенных в 2018 году проверок установлено, что большинство проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Магаданской области соблюдают требования законодательства при приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Задачей данных проверок является обязательное и своевременное представление работодателями в органы службы занятости информации о наличии свободных мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Минтрудом Магаданской области подготовлен план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласно которому планируется провести 26 проверок.

II. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

Мониторинг ситуации с соблюдением прав и свобод, выявление наиболее актуальных проблем и причин, способствующих возникновению нарушений прав граждан, является одной из основных функций Уполномоченного.

К Уполномоченному обращаются граждане, не смилившиеся с ущемлением их конституционных прав государственными чиновниками, защищающие свои права в судебном или административном порядке и не согласные с решениями, принятыми по их жалобам, или просто нуждающиеся в квалифицированной юридической помощи. При осуществлении правозащитной деятельности необходимо не только содействовать людям, восстановить или защитить их права, но и исследовать ситуацию для выявления причин нарушения этих прав и свобод и найти наиболее эффективные способы их защиты, предотвратить возможность новых нарушений.

Кроме рассмотрения поступивших письменных обращений, осуществления еженедельного приема, Уполномоченным проводилась следующая работа:

- участие Уполномоченного в выездных приемах граждан руководителями магаданской областной прокуратуры, следственного управления Следственного комитета России по Магаданской области, УМВД России по Магаданской области в городских округах;
- участие в днях приема граждан руководителем УФССП России по Магаданской области;
- совместные приемы граждан с управляющим Магаданского регионального отделения Фонда социального страхования РФ.

- иные мероприятия по консультированию различных категорий граждан (пенсионеров, осужденных и др.). Подробнее о них – в других разделах доклада.

Проводимый анализ обращений граждан позволяет определить в сфере соблюдения прав граждан в Магаданской области в целом и в муниципальных образованиях наиболее уязвимые и слабые места, а также изменить ситуацию к лучшему уже на стадии рассмотрения поступающих обращений. Мониторинг проводился на основании различных критериев, таких как данные о проживании, социальном статусе обратившихся, тематика обращения, виды органов управления и организаций, на которые жалуются граждане.

В приведенных ниже таблицах и диаграммах отражены результаты проведенного мониторинга обращений граждан к Уполномоченному в 2018 году.

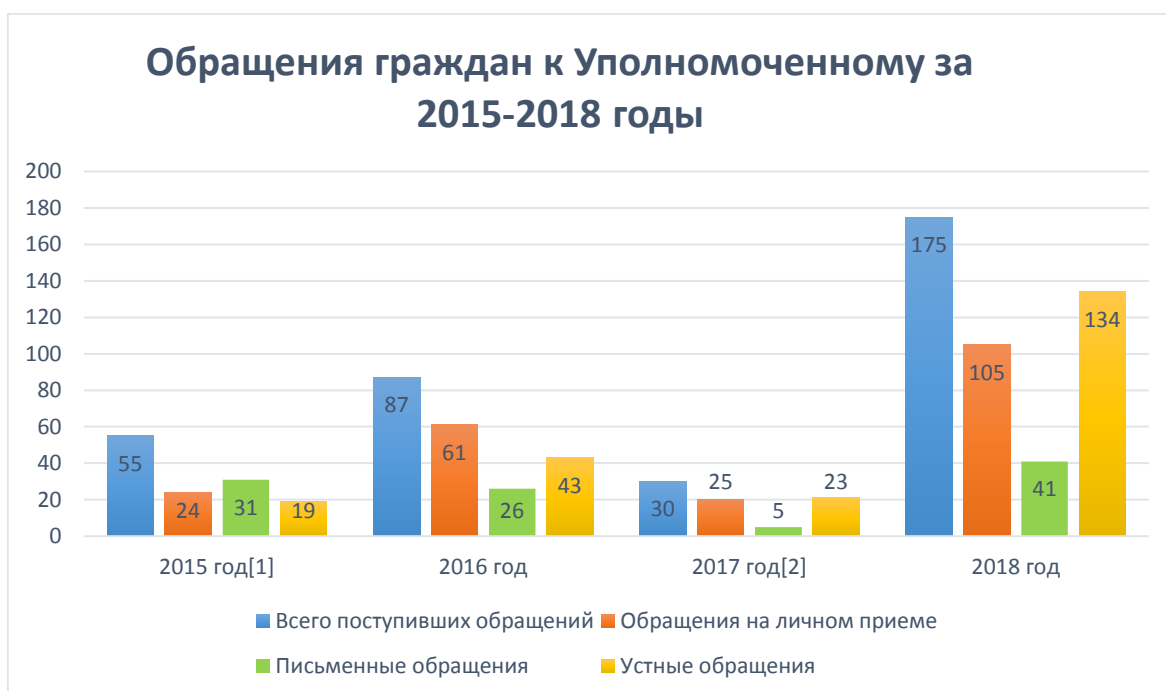
Обращения граждан к Уполномоченному за 2015-2018 годы

показатели	2015 год ¹	2016 год	2017 год ²	2018 год
Всего поступивших обращений	55	87	30	175
Обращения на личном приеме	24	61	20	105
Письменные обращения	31	26	5	41
Устные обращения	19	43	21	134

¹ За 7 месяцев (июня-декабрь)

² За 4 месяца (январь-февраль, ноябрь-декабрь)

В 2018 году Уполномоченному поступило 175 обращений, из них 3 коллективных. Среди поступивших обращений 41 письменное и 134 устных, то есть поступивших в ходе личных приемов граждан Уполномоченному. Из общего числа письменных обращений в отчетном году 14 % поступили в форме электронного документа. Обращения граждан, поступающие устно, в том числе в форме телефонного обращения, документально фиксировались и, соответственно, нашли свое отражение в статистических данных. Более наглядно эти данные можно увидеть на графике. Следует учесть, что 2015 – это год создания института регионального омбудсмана в Магаданской области, который начал работать с мая 2015 г. В 2017 г. Уполномоченный досрочно прекратил свою деятельность в феврале, новое назначение состоялось в октябре.



Результат количественного анализа обращений, поступающих к уполномоченным по правам человека субъектов РФ, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в расчете на 10 тыс. населения

свидетельствует о том, что в Магаданской области жители хорошо знают об институте Уполномоченного. Уровень обращений к магаданскому омбудсмену по данным за 2018 год среди регионов ДФО находится на 4 месте.



Анализ социального статуса обратившихся к Уполномоченному граждан показывает, что более половины обращений (65%) поступило от наименее социально защищенных категорий населения. Это пенсионеры, иностранцы и лица без гражданства, инвалиды, многодетные родители, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, находящиеся в местах принудительного содержания. От них поступило 113 обращений из 175. Большую часть обратившихся традиционно составили граждане

пенсионного возраста. От общего числа поступивших обращений доля их обращений составила 37%. От граждан, относящихся к категории мигрантов (иностранцев, лиц без гражданства), поступило 15 обращений (9%), от инвалидов – 6 обращений (3%). Более подробно о количестве обратившихся к Уполномоченному в 2018 году из данных категорий – на схеме, представленной ниже.



Главное внимание, естественно, уделяется рассмотрению собственно жалоб. Отметим, что жалобы на действия (бездействие) или решения органов, организаций или должностных лиц содержат далеко не все обращения, поступающие к Уполномоченному. Из общего числа поступивших в 2018 году обращений только 105 (60%) являются жалобами. Остальные обращения относятся к категориям предложений, заявлений, ходатайств о даче

разъяснений и т.п. или возможности оказания правовой помощи. В вопросах, с которыми обращаются граждане, отражен весь спектр проблем современной жизни. Они, в определенной степени, позволяют судить об эффективности правового регулирования и состоянии законности в той или иной сфере.

Тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, отражает те проблемы, которые возникают при соблюдении прав человека на территории Магаданской области.

Тематика обращений, поступивших Уполномоченному в 2018 году

Тематика обращений	Всего	Федеральные органы государственной власти	Органы государственной власти Магаданской области	Органы местного самоуправления Магаданской области
Всего	175	72	50	53
Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции	15	15	0	0
Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	17	7	10	0
Несогласие с судебным решением (приговором)	11	11	0	0
Жалобы на правоохранительные органы	27	27	0	0
Права осужденных	6	6	0	0
Предоставление жилья	27	2	0	25
Здравоохранение	14	0	14	0
Трудовые права	14	0	14	0
Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	9	0	0	9
Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	4	4	0	0
Градостроительство и архитектура	2	0	0	2

Политические, в т.ч. избирательные права	0	0	0	0
Иные	29		12	17

Вопросы предоставления жилья, получение субсидий, переселение из ветхих и аварийных домов составляют 15% от общего числа обращений. Столько же жалоб на действия правоохранительных органов. На втором месте - жалобы на нарушение пенсионных прав и социальное обеспечение (17 или 9%). На третьем – миграционные вопросы, получение гражданства (15 или 8%). Активно граждане обращались по вопросам соблюдения трудовых прав (14 обращений) и оказания медицинской помощи (также 14 обращений).

Все обращения о нарушениях прав и законных интересов граждан действиями (бездействием) соответствующих органов власти или местного самоуправления (или их должностных лиц) распределяются следующим образом:



Данные, представленные в таблице отражают количество жалоб по вопросам, входящим в компетенцию федеральных органов власти – 72, органов государственной власти Магаданской области – 50 и органов местного самоуправления – 53.

Как видно из приведенных данных, компетенция органа власти того или иного уровня определяет и количество обращений в его адрес. Вопросы гражданства, деятельности правоохранительных органов, вынесения судебных решений и их исполнение, соблюдения прав осужденных относятся к предметам ведения Российской Федерации. Соответственно, и количество жалоб по указанным вопросам в той или иной мере касается деятельности федеральных органов государственной власти или их территориальных органов.

Больше всего поступивших в 2018 году жалоб на деятельность органов местного самоуправления (53) касалось жилищных вопросов, включая предоставление жилья, нарушения прав потребителей жилищно-коммунальных услуг. Недобросовестные управляющие компании, капитальный ремонт многоквартирных домов, закрытость информации о начислении оплаты за те или иные коммунальные услуги и многое другое волновало жителей города и области.

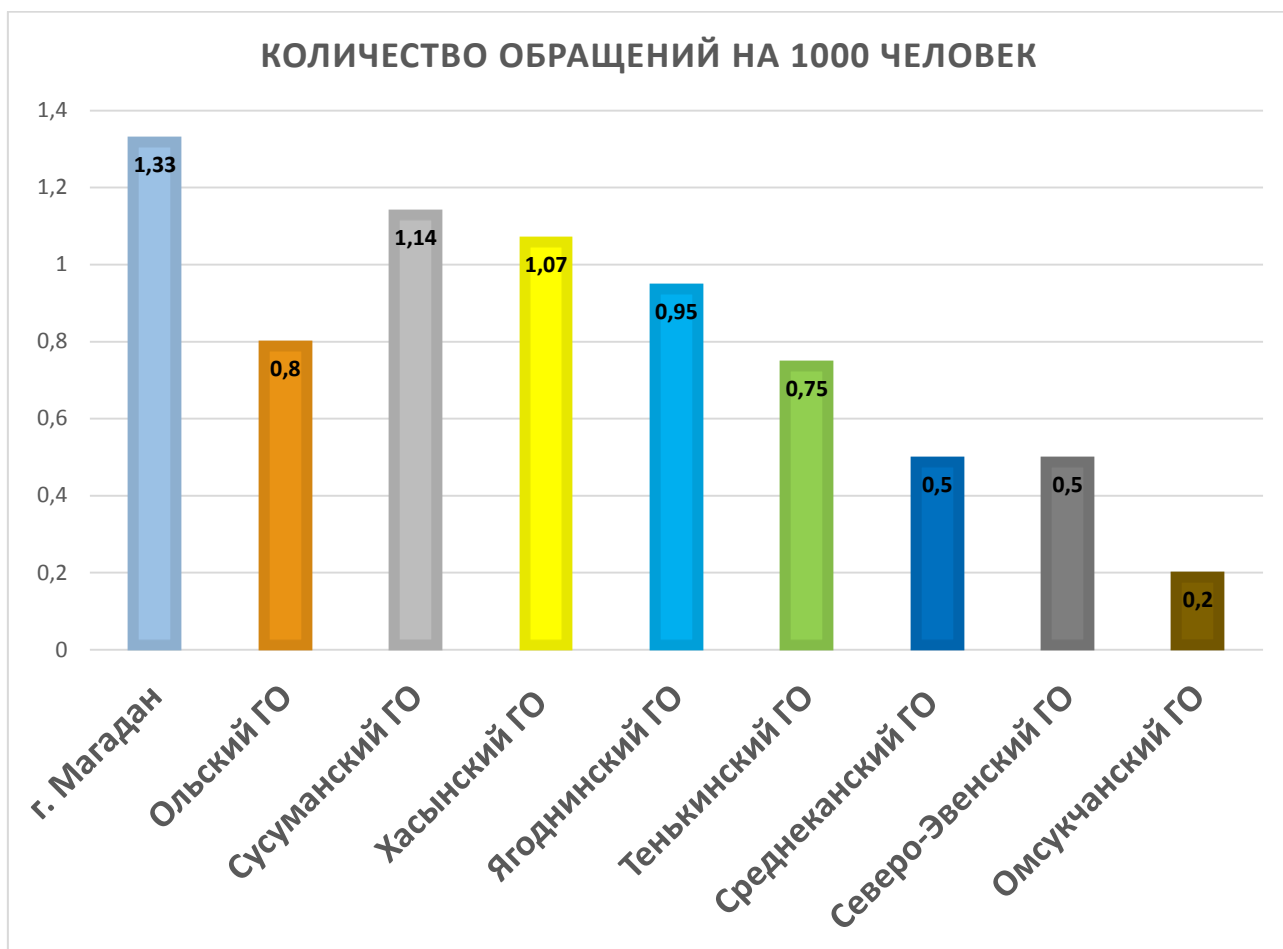
В следующей таблице приведены сведения об обращениях и жалобах в разрезе административного деления Магаданской области (по городским округам).

География обращений и жалоб в Магаданской области

№ п/п	Городской округ	Количество обращений	% обращений от общего количества	Количество обращений на 1000 человек
1.	г. Магадан	127	72	1,33
2.	Ольский ГО	8	4,5	0,8
3.	Сусуманский ГО	8	4,5	1,14
4.	Хасынский ГО	7	4	1.07
5.	Ягоднинский ГО	7	4	0,95

6.	Тенькинский ГО	3	1,7	0,75
7.	Среднеканский ГО	1	0,5	0,5
8.	Омсукчанский ГО	1	0,5	0,2
9.	Северо-Эвенский ГО	1	0,5	0,5





III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

1. Права граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты

Обращения инвалидов

К наиболее социально незащищенной категории граждан относятся инвалиды. Их доход значительно ниже среднего, тогда как потребности в медицинском и социальном обслуживании значительно выше. Они в меньшей степени имеют возможности получить образование, зачастую не могут заниматься трудовой деятельностью. Все это говорит о том, что права инвалидов требуют особой защиты со стороны государства.

В 2018 году Уполномоченному поступило 6 обращений от жителей Магаданской области с ограниченными возможностями здоровья, что составило 3% от общего количества обращений. Тематика обращений была различной – жалобы на отказ медико-социальной экспертизы в присвоении группы инвалидности, в которой, по мнению обратившихся они нуждаются; нарушение очереди на получение субсидии выезжающим из районов Крайнего Севера; нарушение очереди на получение путевки в санаторий; отсутствие службы социального такси в п. Палатке, трудности выезда в г. Магадан для посещения медицинских учреждений инвалида-колясочника.

По всем поступившим жалобам проведены проверки, даны письменные ответы. Нарушений в учетах граждан на получение жилищной субсидии и санаторно-курортного лечения не установлены. Вопрос по бесплатной доставке инвалида-колясочника в лечебное учреждение решен.

Общественный резонанс в средствах массовой информации вызвала жалоба жительницы г. Магадана Р.И.Коробейниковой о многочисленных отказах бюро медико-социальной экспертизы в установлении инвалидности. Проверка жалобы показала недостаточный уровень взаимодействия

учреждений здравоохранения (МОГБУЗ «Поликлиника № 2», МОГБУЗ «Магаданская областная больница») и Главного бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области. Недостатки в оформлении медицинской документации пациентки и, как следствие, отказ специалистов МСЭ в оформлении инвалидности по формальным основаниям привели к затягиванию решения вопроса по существу на несколько лет, многочисленным жалобам. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченным проведено совещание с участием руководителей заинтересованных лечебных учреждений и главного бюро МСЭ по Магаданской области, направлено обращение министру здравоохранения и демографической политики Магаданской области, подготовлена публикация (интервью) в газете «Вечерний Магадан», Уполномоченным принято решение войти в состав общественного совета Главного бюро МСЭ по Магаданской области.

Компенсация расходов на оплату жилых помещений и других социальных выплат

В ходе выездного приема граждан в Сусуманском городском округе поступила жалоба о регулярных задержках выплат в 2018 году компенсации расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг педагогическим работникам одной из образовательных организаций г. Сусумана (Закон Магаданской области от 28 декабря 2004 г. № 528-ОЗ). Проведенной проверкой жалоба подтвердилась. По информации министерства образования и демографической политики Магаданской области средства из областного бюджета на реализацию указанной меры социальной поддержки поступали неравномерно, с опозданием. С учетом того, что к моменту рассмотрения жалобы задолженность перед получателями компенсации была погашена, министру образования направлены рекомендации о принятии исчерпывающих мер по получению средств областного бюджета на возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки в соответствии с Законом Магаданской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых

помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области».

Проверкой Уполномоченного подтвердилась жалоба врача МОГБУЗ «Хасынская районная больница» о невыплате денежных средств, причитающихся по федеральной программе «Земский доктор». Врач «К» переехала в пос. Палатку и была принята на работу в Хасынскую районную больницу в ноябре 2017 года, заявка на выплату по программе была направлена больницей в областной Минздрав своевременно. Однако в связи с отсутствием финансовых средств в 2017 г. и внесением изменений в Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников в начале 2018 г. (Постановление Правительства Магаданской области от 08.02.2018 № 85-пп) субсидия медицинскому работнику не выплачена. В связи с этим министру здравоохранения и демографической политики Магаданской области было направлено заключение о нарушении прав работника. С учетом позднего обращения к Уполномоченному и невозможности выплаты без нарушения Бюджетного кодекса РФ, «К» оказана правовая помощь в подготовке искового заявления в суд.

Пенсионное обеспечение

По вопросам пенсионного обеспечения к Уполномоченному обратилось 6 жителей Магаданской области. По результатам рассмотрения обращений по 2 - нарушений не установлено, по 1 - даны разъяснения действующего законодательства, 2 жалобы признаны обоснованными, принятыми мерами нарушения прав устранены. По 1 обращению в адрес управляющего отделения Пенсионного фонда России по Магаданской области направлено заключение о нарушении прав гражданина.

Житель г. Магадана, пенсионер МВД обратился к Уполномоченному с жалобой на неправомерное истребование пенсионным отделом УМВД России

по Магаданской области дополнительных документов и приостановление выплаты пенсии до их предоставления. Нарушение устранено путем обращения Уполномоченного к начальнику УМВД России по Магаданской области.

В связи с переездом пенсионерки «К» из г. Сусумана в г. Магадан ей была прекращена выплата пенсии в связи с длительной задержкой пересылки пенсионного дела. После обращения Уполномоченного в областное отделение пенсионного фонда, выплата пенсии возобновлена в кратчайшие сроки.

Гражданка «Л» обратилась к Уполномоченному с жалобой на отказ пенсионного фонда оплатить проезд по территории России к месту проведения отпуска в Казахстане. После получения ответа (с обоснованием правовой позиции) отделения пенсионного фонда на направленное заключение Уполномоченного о нарушении прав, заявителю оказана правовая помощь в подготовке обращения в суд. По мнению Уполномоченного правила оплаты компенсации расходов стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных постановлением Правительства от 01.04.2005 № 176 противоречат Закону РФ «О государственных гарантиях и компенсациях лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Конституции Российской Федерации.

2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

По вопросам реализации прав на охрану здоровья и оказания качественной медицинской помощи к Уполномоченному обратились 14 жителей Магаданской области, одно из обращений коллективное. Тематика жалоб была следующей:

- нарушения в организации выдачи бесплатных лекарств (МОГБУЗ «Ольская районная больница»);
- отказ в направлении в специализированные клиники в другие регионы для оказания высокотехнологичной помощи;
- некачественное оказание медицинской помощи, расхождение диагнозов (ГБУЗ «Магаданский областной онкологический диспансер»);
- грубые дефекты в оказании медицинской помощи, приведшие к смерти пациента (МОГБУЗ «Ольская районная больница»);
- отсутствие в городских округах Магаданской области врачей узких специальностей, трудности в прохождении врачебных комиссий для оформления на работу, водительского удостоверения, получения разрешения на оружие (встречи с гражданами в Сусуманском, Ягоднинском, Омсукчанском городских округах).

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченному родственников «Г», умершего в МОГБУЗ «Ольская районная больница», министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области проведено служебное расследование, вскрыты грубые дефекты в оказании пациенту медицинской помощи как на догоспитальном этапе, так и в приемном покое стационара. Должностные лица районной больницы привлечены к дисциплинарной ответственности. Материалы проверки жалобы направлены в следственное управление СК РФ по Магаданской области для проведения проверки и принятия решения в порядке ст.ст. 144,145 УПК РФ.

На личный прием к Уполномоченному обратилась жительница с. Гадля Ольского городского округа с жалобой на дефекты оказания медицинской помощи ее отцу «Ч» в ГБУЗ «Магаданская областная больница» и МОГБУЗ «Ольская районная больница». По обращению Уполномоченного министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области проведена проверка, в результате которой нарушений порядка оказания больному медицинской помощи в районной больнице не

установлено. Вместе с тем, анализ материалов жалобы показал, что отказ Магаданской областной больницы в госпитализации больного был необоснован, что подтвердилось в ходе вынужденного повторного направления больного в это лечебное учреждение уже через день. С учетом того, что проверка министерством была проведена поверхностно и не в полном объеме, родственникам пациента было рекомендовано обратиться в страховую медицинскую компанию и территориальный орган Росздравнадзора по Магаданской области с заявлением о проведении экспертизы качества оказания медицинской помощи.

3. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

Обеспечение прав граждан на жилище, качество коммунальных услуг, справедливая оплата за оказанный объем и качество услуг ЖКХ – наиболее частые темы обращений жителей Магаданской области к Уполномоченному.

По прежнему острой остается проблема длительного ожидания очередности получения субсидии гражданами, желающими выехать в центральные районы страны (Федеральный закон от 25.10.2002 г. № 125-ФЗ 2002 г. «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»).

На выездном приеме к Уполномоченному обратилась жительница г. Сусумана «Д» с просьбой, с учетом возраста – 70 лет, слабого состояния здоровья, посодействовать получению субсидии для выезда в г. Хабаровск, где проживает ее внучка. В ходе работы по обращению установлено, что «Д» проживает в г. Сусумане с 1975 г., трудовой стаж составляет 39 лет, является «Ветераном труда РФ». Нуждается в наблюдении врачей узких специальностей, однако выезжать в Магадан на прием к врачу возможности не имеет. Проживает одна, дочь умерла. В г. Хабаровске проживает внучка,

которая собственного жилья не имеет, стоит на очереди на улучшение жилищных условий. «Д» стоит в списках граждан, изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат с 1999 г., номер очереди – 423, нарушений в очередности не установлено. По существу обращения помощь «Д» не оказана.

Длительное время остается острой проблема расселения граждан из закрывающихся населенных пунктов (Федеральный закон от 17.06.2011 г. № 211-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях").

С жалобой о нарушении администрацией Северо-Эвенского ГО Положения «О порядке получения жилищных субсидий (единовременной социальной выплаты) на приобретение жилых помещений гражданами, выезжающими из населенного пункта, не имеющего перспектив для дальнейшего развития с. Чайбуха Северо-Эвенского городского округа Магаданской области» (нарушения очереди) обратился инвалид первой группы «Щ». Проверка жалобы осуществлена совместно с прокуратурой Северо-Эвенского района. В результате изучения материалов обращения и других сведений установлено, что «Щ» выехал из п. Чайбухи на лечение в г. Магадан в связи с тяжелым заболеванием, нуждается в постоянном лечении и уходе, средств на найм жилья в г. Магадане не имеет, 2 года проживает у разных знакомых, ожидая выплаты субсидии на приобретение собственного жилья. Нарушений очередности не установлено.

Обращений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по вопросам обеспечения жилыми помещениями к Уполномоченному не поступало. Вместе с тем, по данным министерства образования Магаданской области в 2018 году в списках очередников находилось 249 лиц, имеющих право на получение жилого помещения, только 40 из них были предоставлены

жилые помещения. Проблема их обеспечения жильем являлась одной из самых острых в регионе в 2018 году.

На непредоставление управляющими компаниями жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, высокие тарифы и плохую работу ресурсоснабжающих организаций, отсутствие в многоквартирных домах текущего и капитального ремонтов жалуются жители г. Магадана и практически всех городских округов.

После многочисленных жалоб в различные инстанции, в том числе имея на руках судебные решения по факту завышения тарифа за обслуживание и ремонт общедомового имущества одной из управляющих компаний в г. Магадане к Уполномоченному обратился гражданин «Р». Проверкой обращения, в том числе изучением счетов на оплату коммунальных услуг других жителей многоквартирного дома, установлено, что директор управляющей компании сфальсифицировал протокол общего собрания собственников помещений о повышении оплаты услуг УК. По данному факту ранее было возбуждено уголовное дело, рассмотренное Магаданским городским судом. Суд, исходя из заверений и гарантий представителя управляющей компании о произведенном перерасчете жильцам неправомерно установленного тарифа, принял достаточно мягкое решение в отношении виновного лица. Однако, как было установлено проверкой Уполномоченного, никакого перерасчета жильцам произведено не было. С учетом того, что в действиях руководителей управляющей компании имеются признаки совершения уголовно наказуемых деяний, материалы были направлены в прокуратуру Магаданской области для комплексной проверки всех обстоятельств и возможного инициирования возобновления уголовного преследования руководителя управляющей компании.

Жалоба жительницы г. Сусумана «Х» о невыполнении управляющей компанией работ по содержанию и ремонту общедомового имущества проверялась в ходе выезда Уполномоченного в Сусуманский ГО. Материалы

проверки были направлены в государственную жилищную инспекцию Магаданской области. Директор управляющей компании привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч.2 ст.19.4.1. КоАП РФ.

4. Трудовые права граждан

Нарушения трудовых прав граждан постоянно находились в поле зрения органов прокуратуры, государственной инспекции по труду, Координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области, министерства труда и социальной политики Магаданской области, межведомственных муниципальных комиссий. К Уполномоченному с жалобами о нарушении трудовых прав обратилось 14 граждан, большинство обращений связано с невыплатой заработной платы.

В августе и сентябре 2018 года к Уполномоченному обратились бывшие работники одного из магаданских предприятий «Г» (житель г. Самары) и «Ф» (житель г. Магадана) о невыплате зарплаты. При содействии государственной инспекции труда в Магаданской области в отношении работодателя была проведена проверка и выдано предписание, обязывающее начислить и выплатить им заработную плату за январь, июнь 2018 года в полном объеме, произвести оплату сверхурочной работы в повышенном размере за февраль, март, апрель, май 2018 года, произвести перерасчет и выплатить компенсацию за неиспользованные отпуска (ежегодный основной отпуск, дополнительный отпуск за работу в районах Крайнего Севера, дополнительный отпуск за ненормированный характер работы), начислить и выплатить компенсацию за неиспользованный дополнительный отпуск за работу с вредными, опасными условиями труда и за особый характер работы, выплатить проценты (денежную компенсацию). Указанные выплаты были произведены в полном объеме.

Три работника частного охранного предприятия, заказчиком услуг которого является ОГБУ «Магаданский областной эксплуатационный центр», обратились к Уполномоченному с жалобой на задержку выплаты заработной платы, нарушения трудового договора работодателем в части непредоставления оплачиваемого отпуска. После обращения Уполномоченного к руководителю ЧОПа задолженность по заработной плате была ликвидирована в досудебном порядке, работнику предоставлен оплачиваемый отпуск.

5. Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Магаданской области поступил ряд обращений, связанных с соблюдением гражданских прав в сфере миграции. Эти обращения свидетельствуют о том, что возможность иностранного гражданина проживать на территории Российской Федерации вместе с близкими родственниками - российскими гражданами, остается одной из самых болезненных проблем в сфере миграции.

Особенно в сложных обстоятельствах, обусловленных неурегулированным правовым положением и отсутствием документов, удостоверяющих личность находятся бывшие граждане СССР. Подобные ситуации нередко складывались по вине самих мигрантов: многие из них по каким-либо причинам своевременно не обратились в органы миграционного учета.

Изучение материалов обращений показывает, что принимаемые Управлением по вопросам миграции УМВД России по Магаданской области (далее УВМ) решения в сфере регулирования пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России обусловлены требованиями российского законодательства – федеральными законами

«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ, «О гражданстве РФ» № 62-ФЗ, «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» № 114-ФЗ, КоАП РФ, иных нормативных правовых актов. Сведений о нарушении прав граждан в результате неправомерных действий должностных лиц не получено.

Вместе с тем, обращения иностранных граждан и их родственников к Уполномоченному свидетельствуют о том, что предупреждению и профилактике правонарушений в миграционной сфере уделяется недостаточно внимания. Указанные категории остро нуждаются в оказании правовой помощи на постоянной основе. Правовое просвещение часто является первичной и самой доступной формой защиты их прав.

В работе с иностранными гражданами, длительно, в ряде случаев более 20 лет проживающих в Магаданской области, имеющих здесь близкие родственные связи, не оформивших по разным причинам российское гражданство, УВМ не использует возможности областных государственных органов, муниципалитетов, гражданского общества для оказания таким людям помощи, в том числе юридической, в решении сложных жизненных ситуаций, в которых они оказались. Принудительное возвращение в страну исхода, с которой давно утрачены все связи, является для таких граждан дополнительным наказанием, поскольку приводит к разрыву с переселившимися в Россию родственниками.

Неразрешение въезда в РФ за нарушения установленного порядка пребывания (проживания) иностранных граждан в РФ в отношении иностранного гражданина представляет собой серьезное вмешательство в сферу личной и семейной жизни, право на уважение которой гарантируется статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Такие меры могут быть применены уполномоченным органом исполнительной власти только с учетом личности правонарушителя и характера совершенного

административного правонарушения, т.е. степени его общественной опасности.

Решения, принимаемые УВМ в отношении мигрантов, прибывших в Магаданскую область на постоянное жительство, стремящихся приобрести российское гражданство, направленные исключительно на пресечение совершения ими правонарушений, не отвечает в полной мере положениям Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере миграции на период до 2025 года:

«Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития» - для Магаданской области это положение Концепции особенно актуально.

Мнение Уполномоченного по правам человека в Магаданской области может быть проиллюстрировано следующими обращениями:

Гражданка «Л» проживает по паспорту СССР в поселке Мяунджа Сусуманского ГО более 25 лет. В марте 2017 г. в отношении нее был оформлен протокол об административном правонарушении по ст. 18.8 КоАП РФ. Постановлением судьи Сусуманского районного суда «Л» назначено административное наказание в виде административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации принудительным способом. В государстве исхода (Республика Молдова) родственников, жилья и средств к существованию у «Л» не имеется, в России проживает ее сын. Магаданским областным судом административное выдворение было отменено. После обращения «Л» в УВМ по вопросу приобретения российского гражданства ей рекомендовано выехать в Москву для обращения в посольство Молдовы. Самостоятельный выезд по причине

трудного материального положения, состояния здоровья не только в Москву, но даже в Сусуман и Магадан для «Л» остается весьма проблематичным. Таким образом процесс ее документирования, оформления гражданства Российской Федерации продолжает откладываться на неопределенное время. Только после обращения Уполномоченного, управление по вопросам миграции через управление министерства юстиции РФ по Магаданской области и ЧАО, запросило консульское учреждение Республики Молдовы необходимые документы и приступило к решению вопроса легализации пребывания «Л» на территории России.

В июле 2016 г. в качестве участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, были признаны граждане Украины супруги «С», прибывшие в Магаданскую область в 2014 г. из Харьковской области Украины. Оба имеют рабочие специальности, «С» окончил строительный лицей. После получения разрешения на временное проживание устраиваются на работу в г. Магадане. За совершение «С» двух и более административных правонарушений (в данном случае нарушения правил дорожного движения) УВМ принимает решение о неразрешении ему въезда в Российскую Федерацию сроком на 3 года без учета того, что жена «С» уже оформила российское гражданство, находилась на восьмом месяце беременности. Необходимо иметь в виду, что статья 26 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" не предусматривает безальтернативность, обязательность принятия такого решения для уполномоченного органа (УВМ). Законодатель определил, что по данному основанию «въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину может быть не разрешён».

Длительное время без определенного статуса (гражданства), без документов, работы и жительства в г. Магадане находился «С». Невозможность его документирования была связана с отсутствием

свидетельства о рождении в Республике Казахстан. Самостоятельно запросить дубликат необходимого документа «С» не мог в силу состояния здоровья, отсутствия средств. По ходатайству Уполномоченного, областное Агентство ЗАГС запросило соответствующие органы Казахстана, необходимый документ был получен в короткие сроки, «С» завершает оформление российского гражданства.

В декабре 2018 г. поступило обращение жительницы г. Магадана в интересах беженки из Донбасса «К», тяжелобольной женщины, воспитывающей ребенка, о помощи в оформлении гражданства Российской Федерации. УВМ приостановила оформление российского гражданства «К» в связи с тем, что она не прошла медицинскую комиссию. Однако этот вопрос быстро и без труда решился после обращения Уполномоченного к главному врачу медучреждения, который организовал прохождение медкомиссии на дому у больной женщины. В настоящее время оформление гражданства находится на завершающем этапе.

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области рассмотрено обращение гражданина «П» о содействии в восстановлении нарушенных прав в части отказа военным комиссариатом г. Магадана в постановке на воинский учёт. Согласно позиции военного комиссара г. Магадана, для осуществления постановки на воинский учет «П» вменяется обязанность зарегистрироваться по месту жительства в органах регистрационного учета граждан. Действительно согласно нормативным правовым актам Российской Федерации, реализация конституционных прав граждан и исполнение возложенных обязанностей осуществляется по месту их жительства. На практике место жительства нередко трактуется органами власти и местного самоуправления исключительно как наличие у граждан регистрации, что не соответствует ни реальной действительности, ни требованиям действующего законодательства. Такое правоприменение негативно сказывается на реализации своих прав лицами, не имеющими в

собственности жилья, где они могли бы постоянно «прописаться». Данная ситуация полностью соответствует обстоятельствам, сложившимся у «П», так как он был уволен с военной службы без обеспечения жилым помещением с оставлением на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении. При отсутствии регистрации место жительства гражданина может устанавливаться на основе различных юридических фактов, например, подтверждаться договором найма с собственником жилого помещения, актом о вселении и т.д. Тем самым законодатель разрешает устанавливать место жительства гражданина на основе других данных, не обязательно исходящих от органов регистрационного учёта. Для восстановления прав «П» военному комиссару Магаданской области направлено Заключение о нарушении прав. Заявителю оказана консультативная помощь в подготовке обращения в суд по установлению юридического факта проживания в г. Магадане.

6. Право граждан на судебную защиту

Вопросы, связанные с реализацией права на судебную защиту, всегда являются актуальными. Право на судебную защиту означает возможность каждого защищать свои права, свободы и законные интересы с помощью суда. Статья 8 Всеобщей декларации прав человека признает право каждого на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами. Статья 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод предусматривает право на доступ к судебной защите и справедливому разбирательству в разумный срок. Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах указывает на обязанность государств развивать возможности судебной защиты. Доступность судебной защиты - важнейшее условие и обязательный признак правосудия, справедливого судебного процесса. Статья 46 Конституции РФ гарантирует право каждого человека на судебную защиту, ценность которой, как важнейшей

конституционной гарантии всех других прав и свобод, обусловлена ее исключительным правом осуществления правосудия. Права на судебную защиту являются личными неотчуждаемыми правами каждого человека, не зависят от наличия у него гражданства какого-либо государства и должны гарантироваться иностранным гражданам и лицам без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации.

Консультативную и практическую помощь по обращениям граждан по вопросам права на судебную защиту оказывает Уполномоченный. Заявителям давались консультации о порядке подготовки заявлений в суд, предоставлялись образцы исковых и иных заявлений.

В 2018 году к Уполномоченному поступали жалобы по вопросам права на судебную защиту. В основном это жалобы на судебные постановления. В 2018 году поступило 12 таких жалоб. По этим жалобам Уполномоченным давались разъяснения, направлялись выписки из УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ о порядке обжалования решений (приговоров).

К Уполномоченному обратился гражданин «М» с жалобой на то, что по окончании предварительного расследования уголовного дела, по которому он является потерпевшим, следователь не знакомил его с материалами дела. Сам «М» проживает в г. Магадане, преступление совершено и предварительное следствие велось в другом регионе. Уполномоченным была оказана помощь в подготовке «М» ходатайств на имя следователя и жалоб в прокуратуру. Однако в удовлетворении ходатайств и жалоб гражданину было отказано. Уполномоченным подготовлено жалоба «М» в суд в порядке ст. 125 УПК. Суд счел целесообразным рассмотреть эту жалобу в ходе рассмотрения уголовного дела по существу. В ходе судебного заседания нарушение права потерпевшего на ознакомление с материалами дела было оценено как существенное нарушение закона в досудебном производстве, которое неустранимо в судебном заседании. Уголовное дело было возвращено прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом.

В 2018 году велась работа над проектом Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Частью 2 статьи 12 проекта закона предусматривается право Уполномоченного на обращение в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах. Если закон с такой формулировкой будет принят, у Уполномоченных по правам человека в регионах Российской Федерации появится право на обращение в суд в защиту прав и законных интересов граждан. Возможности Уполномоченного на защиту права граждан на судебную защиту значительно возрастут.

7. Права человека в местах лишения свободы

Основным признаком правового государства выступает его способность обеспечить соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе и тех, кто находится в местах лишения свободы.

В 2018 году, как и в предыдущие годы, одним из основных направлений деятельности Уполномоченного было решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в учреждениях уголовно-исполнительной системы области, а также при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах. Для ознакомления с условиями содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также для проведения личного приема Уполномоченный

регулярно посещал учреждения УИС области. На встречах с осужденными Уполномоченный рассказывал о своей компетенции, новеллах законодательства, возможности оказания помощи бывшим осужденным после их освобождения, отвечал на различные вопросы.

На территории области действует 4 пенитенциарных учреждения: 2 исправительных колонии, 1 колония поселения и 1 следственный изолятор. Фактическая численность граждан в учреждениях УФСИН России по Магаданской области по состоянию на 31.12.2018 года составила 859 осужденных, подследственных и лиц, заключенных под стражу, что составляет около 70% от лимита заполняемости.

Кроме учреждений УФСИН России по Магаданской области проверки проводились в учреждениях МВД – ИВС, камеры административно задержанных граждан ОМВД России по г. Магадану и в городских округах Магаданской области, специальный приемник, для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, центр содержания иностранных граждан.

При посещениях исправительных учреждений и следственного изолятора в 2018 году Уполномоченный в первую очередь знакомился с условиями содержания лиц данной категории. Осматривались общежития отрядов, столовые, медицинские части, мастерские, библиотеки, камеры в следственных изоляторах, в штрафных изоляторах, помещения со строгими условиями отбывания наказания (СУОН) и помещения камерного типа, промышленные зоны учреждений. Выявленные недостатки обсуждались Уполномоченным с руководством учреждений и старшим помощником прокурора Магаданской области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

Уполномоченному поступило 24 обращения от подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц. Около 80% этих обращений проверялись совместно с прокуратурой Магаданской области. Основное содержание жалоб

(9) – несправедливое, по мнению обратившихся, решение судебных инстанций и неправомерные действия следователя. Кроме этого, лица, содержащиеся в местах лишения свободы, обращались с жалобами на неоказание медицинской помощи, необоснованное применение администрацией дисциплинарных взысканий, отказ администрации в свидании с родственниками и др.

Одной из проблем содержания граждан в исправительных учреждениях является недостаточное количество рабочих мест для осужденных, возмещение ими ущерба причиненными преступлениями. Информация о мерах, предпринятых УФСИН России по Магаданской области по увеличению занятости осужденных изложена в разделе I доклада.

В качестве примеров обращений к Уполномоченному подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, можно привести следующие:

Гражданка «С» обратилась к Уполномоченному в интересах своего сына, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ. В жалобе содержались сведения о незаконном задержании и избиении «С» сотрудниками полиции в целях вынуждения дачи признательных показаний. В рамках полномочий, предоставленных законодательством, уполномоченным проверена служебная документация дежурной части ОМВД России по г. Магадану, специального приёмника, комнаты административно задержанных и изолятора временного содержания, в части оформления доставленных лиц. Сведений о незаконном помещении «С» в указанные места принудительного содержания, не получено. Согласно медицинскому журналу ИВС ОМВД России по г. Магадану задержанный «С» при помещении в ИВС жалобы на наличие телесных повреждений не высказывал, о чём в журнале имеется его подпись. Дата и время помещения «С» в изолятор временного содержания, зафиксированные в документации, позволили сделать вывод о том, что жалоба не обоснована. Последующая проверка обращения гражданина в следственное управление СК РФ по Магаданской области также не выявила нарушений прав «С».

Отбывающий наказание «М» обратился на личном приеме к Уполномоченному с вопросом о том, что его жена не получила денежный перевод, который он давно отправил. Уполномоченным проведена проверка прохождения документов о переводе в администрации учреждения и в Почте России в г. Магадане. Нарушение порядка отправки перевода администрацией была сразу же устранено, вопрос решен положительно.

IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В работе по содействию совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина Уполномоченным подготовлено 5 предложений по совершенствованию федеральных законов и ведомственных нормативных правовых актов и 2 отзыва на областные законы.

Предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» направлены руководителю рабочей группы, созданной по поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой;

Предложения по:

- законопроекту «О внесении изменений в ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»,
 - внесению изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";
 - внесению изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству РФ;
 - разработке Порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,
- направлены в Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

Отзывы на проекты областных законов «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области» и «О пенсионном обеспечении за выслугу лет в Магаданской области» направлены в Магаданскую областную Думу.

V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ

Совершенствование правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют наличия высокого уровня правовой культуры. В противном случае невозможна реализация в полной мере таких базовых ценностей и принципов жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов. Не случайно одним из условий развития демократического государства является воспитание просвещенного, думающего и свободного гражданина, который не только смог бы инициировать преобразования в обществе, но и осознавать и нести ответственность за совершенные поступки.

Осуществление деятельности по правовому просвещению населения Магаданской области по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты входит в компетенцию Уполномоченного. В 2018 году деятельность по содействию правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина осуществлялась в плановом режиме с учетом традиционных форм и методов работы. В магаданской области в последние годы сложилась достаточно эффективная система оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения, в которой Уполномоченный принимает непосредственное участие.

Еженедельно Уполномоченный проводил личный прием граждан, консультируя заявителей по различным вопросам правовой направленности. К нему обращались жители не только областного центра, но и других муниципальных образований.

Традиционными стали ежегодные выезды Уполномоченного в муниципальные образования области (2018 г. – 5). В рамках выездных мероприятий совместно с представителями профильных министерств и

правоохранительных органов омбудсмен посетил социальные учреждения, расположенные в указанных районах, провел там личные приемы граждан. Также совместно с главами администраций, представителями прокуратуры, Уполномоченный провел приемы граждан в зданиях местных администраций.

В октябре 2018 года Уполномоченный принял активное участие в реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. В рамках мероприятия проводились встречи с пенсионерами и их бесплатное консультирование.

В целях информирования населения о деятельности института Уполномоченного использовались выступления в региональных СМИ: дано 4 интервью местным телекомпаниям, размещены 1 публикация в областной газете «Магаданская правда», 1 интервью в газете «Вечерний Магадан»;

Традиционными стали встречи с со студентами Северо-Восточного государственного университета и учащимися средних образовательных организаций.

В преддверии празднования 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летия принятия Конституции Российской Федерации, на территории Магаданской области проведена общероссийская образовательная акция - Единый урок по правам человека. В рамках данной акции Уполномоченным совместно с учителями истории 04 декабря 2018 года в МАОУ «Гимназия (английская)» проведён Единый урок по правам человека в форме правового брейн-ринга среди учащихся старших классов. Членами жюри выступили старший помощник прокурора Магаданской области по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних, помощники судей Магаданского областного суда, председатель Магаданского регионального отделения Ассоциации юристов России. Команды были награждены почетными грамотами, с вручением каждому участнику Конституции

Российской Федерации и памятки по Всеобщей декларации прав человека на английском языке.

В декабре в Магадане под эгидой Магаданского регионального отделения Ассоциации юристов России проведён Всероссийский правовой (юридический) диктант. С целью развития правосознания граждан, участие в написании юридических диктантов даёт возможность узнать уровень своей правовой грамотности. Участники диктанта через знание законов видят новые возможности отстаивания своих прав в повседневной жизни, повышая её качество. После написания правового диктанта граждане были награждены сертификатами участника, с вручением каждому памятки по Всеобщей декларации прав человека и брошюры о реализации и защите конституционных прав и свобод.

Проведена Дальневосточная окружная олимпиада среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп - 2018». Олимпиада «Правовой Олимп – 2018» стала уникальной и успешной площадкой по выявлению талантливых студентов-правоведов, мониторингу уровня правовой культуры и качества юридического образования и проводится в целях привлечения талантливой молодёжи, поощрения их научной и учебной деятельности, а также развития творческих способностей обучающихся. Региональный тур был проведён Уполномоченным совместно с заведующей кафедрой Теории и истории государства и права Северо-Восточного государственного университета. В ноябре 2018 года по итогам испытательных заданий регионального уровня Дальневосточной окружной Олимпиады «ПРАВОВОЙ ОЛИМП - 2018» победители награждены грамотой Уполномоченного.

На сайте Уполномоченного <https://ombudsman.49gov.ru/> и официальном портале Правительства Магаданской области размещено 30 публикаций о деятельности Уполномоченного с фотоматериалами.

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

С государственными органами и организациями действует 16 соглашений, в 2018 году заключено 3:

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Магаданской области и Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;
- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Магаданской области и Северо-Восточным государственным университетом;
- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Магаданской области и Магаданским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

При Уполномоченном создан и действует институт общественных помощников. Всего работает 8 общественных помощников в каждом из 8 муниципальных образований. Общественными помощниками на регулярной основе проводятся встречи с гражданами и приём обращений, которые направляются на рассмотрение Уполномоченному.

Продолжена работа по укреплению взаимодействия с органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления и правоохранительными органами, по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

В адрес министерств и ведомств Магаданской области, руководителей подведомственных учреждений направлено 37 запросов в рамках рассмотрения жалоб и обращений граждан. В 2018 г., в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 8 Закона Магаданской области от 02.04.2015 г. № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области» направлено 5 заключений должностным лицам, в действиях которых

усматривались нарушения прав человека. По 4 из них приняты меры и нарушенные права граждан были восстановлены.

В ходе 5 выездов в командировки в городские округа Магаданской области Уполномоченным совместно с администрациями муниципальных образований проводились встречи с населением и прием граждан. В целях оперативного разрешения обращений проведено 3 совещания с должностными лицами органов местного самоуправления.

Взаимодействие с правоохранительными органами осуществлялось в рамках действующих соглашений о сотрудничестве. В адрес руководителей правоохранительных органов и органов прокуратуры Уполномоченным направлено 5 запросов и информации по рассмотрению обращений граждан. Уполномоченный принял участие в 7 совместных приемах граждан, в том числе 5 в ходе выезда в городские округа Магаданской области. Особенно необходимо отметить высокий и эффективный уровень взаимодействия с органами прокуратуры Магаданской области. В практику работы вошли совместные проверки обращений граждан, в том числе выездные, консультации Уполномоченного сотрудниками прокуратуры по вопросам правоприменения, участие Уполномоченного в работе коллегии прокуратуры Магаданской области, совместные проверки мест принудительного содержания граждан, проведение совместных мероприятий по правовому воспитанию жителей Магаданской области.

В целях укрепления сотрудничества с общественными объединениями и некоммерческими организациями Уполномоченный вошел в состав Конкурсной комиссии по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций Магаданской области для предоставления субсидий из областного бюджета. Это позволило более полно изучить потенциал НКО Магаданской области в сфере защиты прав человека и гражданина. В 2018 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Негосударственной некоммерческой организацией «Адвокатская палата

Магаданской области», Магаданским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Магаданской Областной Организацией Всероссийского Общества Инвалидов, Магаданской областной общественной организацией родителей детей инвалидов «Особое детство», Общественной региональной организацией «Украинская национально-культурная автономия "Колыма - Славутич", Магаданской областной общественной ассоциацией коренных малочисленных народов и этнических групп Севера. Уполномоченный также принимал участие в работе областных общественных советов и комиссий: Совета по правам человека и развитию гражданского общества, Общественно-наблюдательной комиссии, Молодежной общественной палаты. Формы сотрудничества с общественными формированиями были самыми разными: привлечение НКО к решению проблем граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию и обратившихся за помощью к Уполномоченному, оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным гражданам в защите их прав и законных интересов, участие в работе круглых столов, в подготовке и рассмотрении вопросов, затрагивающих права граждан на заседаниях советов и комиссий, совместные проверки мест принудительного содержания граждан (ОНК), привлечение в качестве общественных экспертов для подготовки предложений по корректировке федеральных нормативных правовых актов, совместное участие в мероприятиях правового воспитания и просвещения жителей Магаданской области.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях обеспечения прав граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты

Министерству финансов Магаданской области:

Обеспечить своевременное предоставление бюджетам муниципальных образований Магаданской области иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на реализацию Закона Магаданской области от 28 декабря 2004 г. N 528-ОЗ "О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области".

Органам местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области:

Обеспечить целевой характер расходования получаемых средств, своевременное направление в соответствующие министерства заявок на получение и отчетов о расходовании иных межбюджетных трансфертов на возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Магаданской области.

Правительству Магаданской области:

Рассмотреть вопрос об увеличении объемов финансирования затрат на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Министерству образования, органам местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области:

1. На системной основе оказывать детям-сиротам методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством.

2. Разработать для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей информационно-просветительские материалы по вопросам осуществления (реализации) и защиты жилищных прав указанных категорий граждан.

В целях обеспечения прав граждан на жилище и прав в сфере жилищно-коммунального обслуживания

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Магаданской области:

1. Обеспечить своевременное и качественное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Магаданской области.

2. На системной основе проводить информационно-просветительскую работу с собственниками помещений многоквартирных домов по вопросам организации и проведения капитального ремонта, совершенствовать формы правового просвещения граждан в данной сфере.

Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Магаданской области:

1. Обеспечить своевременное и качественное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

2. Усилить контроль за качеством капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, деятельностью подрядных

организаций, выполняющих капитальный ремонт. Своевременно и в полном объеме принимать меры к подрядчикам, допустившим нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта, устранять допущенные нарушения.

3. На системной основе проводить активную информационно-просветительскую работу с собственниками помещений в многоквартирных домах по вопросам организации и проведения капитального ремонта, совершенствовать формы правового просвещения граждан в данной сфере.

4. Осуществлять систематическое информирование населения Магаданской области о работе Фонда, принимаемых мерах по пресечению нарушений прав граждан и действующего законодательства через официальный сайт в сети Интернет и СМИ.

Государственной жилищной инспекции Магаданской области:

1. Принять меры, направленные на повышение качества регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами.

2. На системной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты их прав в сфере ЖКХ.

3. Организовать систематическое информирование населения Магаданской области о результатах работы ГЖИ по защите прав граждан, принимаемых мерах по пресечению нарушений прав граждан и действующего законодательства, об осуществлении регионального государственного жилищного надзора и эффективности такого надзора через официальный сайт в сети Интернет и СМИ.

Главам администраций муниципальных образований Магаданской области:

1. В рамках полномочий, предоставленных действующим законодательством, на системной основе осуществлять контроль за

соблюдением прав граждан и действующего законодательства со стороны управляющих и обслуживающих организаций на соответствующей территории. В случае выявления нарушений прав граждан и законодательства принимать меры, направленные на их устранение.

2. Через СМИ доводить до сведения граждан информацию о деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом, и качестве их работы.

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Минтруда России:

Разработать дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия медицинских организаций и учреждений медико-социальной экспертизы, предусмотрев проведение анализа дефектов оформления направлений на МСЭ, рассмотрение вопросов направления пациентов на МСЭ с разбором дефектов направления на совещаниях, расширения практики организации выездных заседаний комиссии на базе медицинских организаций, проведение совместных обучающих семинаров и др.

Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области:

Провести мониторинг доступности медицинской помощи жителям Магаданской области в медицинских организациях, соблюдения нормативных сроков оказания медицинской помощи, обратив особое внимание на сложности в записи к специалистам медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также к узким специалистам

амбулаторного профиля, в вызове врача на дом, реализации возможности осуществления гражданами электронной записи.

В целях обеспечения прав граждан в миграционной сфере

Управлению по вопросам миграции УМВД России по Магаданской области:

В работе по предупреждению и профилактике правонарушений в сфере миграции, в том числе при решении вопросов документирования граждан, длительно проживающих в Магаданской области без законных оснований, более активно использовать возможности областных ведомств и организаций, муниципальных образований, институтов гражданского общества.

Центру временного содержания иностранных граждан УМВД России по Магаданской области:

Организовать на регулярной основе прием иностранных граждан/ЛБГ, содержащихся в центре, членами Совета по правам человека и развитию гражданского общества при губернаторе Магаданской области, Уполномоченным по правам человека в Магаданской области, представителями организаций, оказывающих правовую помощь.

В целях обеспечения трудовых прав граждан, в том числе с ограниченными возможностями здоровья

Министерству труда и социальной политики Магаданской области:

Продолжить работу, направленную на ликвидацию задолженности по оплате труда работников в организациях и на предприятиях на территории Магаданской области, в том числе в рамках деятельности Координационного

совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области.

Главам администраций муниципальных образований Магаданской области:

1. Принять необходимые меры по выполнению целевых контрольных показателей по трудоустройству инвалидов для городских округов, разработанных Министерством труда и социальной политики Магаданской области. Использовать в этих целях межведомственные рабочие группы по трудоустройству инвалидов, сформированные в городских округах. Практиковать приглашение на заседания рабочих групп работодателей, с учетом анализа выполнения квоты по трудоустройству инвалидов, проводимого службой занятости.

2. Предусмотреть в разработанных «дорожных картах» такие мероприятия, как организация персонифицированного учета инвалидов трудоспособного возраста, трудоустройство инвалидов на рабочие места в счет установленной квоты в муниципальные учреждения, мероприятия по взаимодействию с работодателями и общественными организациями инвалидов (семинары, рабочие совещания, круглые столы), проведению анализа квотирования рабочих мест на территории городского округа и др.

В целях обеспечения прав граждан в местах принудительного содержания

Управлению ФСИН России по Магаданской области:

Осуществлять регулярное информирование осужденных об изменениях в законодательстве РФ, касающихся соблюдения прав осужденных, обвиняемых и подозреваемых, в том числе с использованием внутренней радиотрансляционной сети и информационных стендов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель деятельности власти и государственных институтов - недопущение и устранение причин, порождающих нарушения прав граждан, для чего необходим постоянный анализ происходящих социальных тенденций, изучение общественного мнения, создание механизмов обратной связи с населением. Институт Уполномоченного по правам человека - независимый государственный орган, не связанный ведомственными интересами. В региональной системе защиты конституционных прав и свобод граждан Уполномоченный призван содействовать обеспечению прав и свобод человека и гражданина действенными методами анализа, убеждения, публичности.

Проведенный Уполномоченным мониторинг соблюдения прав человека на территории Магаданской области в 2018 году, анализ обращений граждан, обсуждение актуальных вопросов на коллегиях, конференциях, круглых столах позволяют заключить, что в Магаданской области, в имеющихся финансово-экономических условиях, достигнут удовлетворительный уровень обеспечения прав человека и гражданина.

Деятельность Уполномоченного, включающая содействие в соблюдении и восстановлении нарушенных прав граждан, правовое просвещение населения, оказание бесплатной юридической помощи, направление заключений о нарушениях прав граждан и рекомендаций в адрес органов государственной власти Магаданской области и органов местного самоуправления, стимулирует государственных и муниципальных служащих к повышению качества работы. Вместе с тем обращения к Уполномоченному свидетельствуют о том, что дополнительные гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в виде независимого от каких-либо государственных органов и должностных лиц Уполномоченного необходим гражданам.

В 2019 году работа по защите и восстановлению прав будет строиться во взаимодействии с органами власти и гражданского сообществом. Уполномоченный надеется, что все запланированные на текущий год мероприятия будут поддержаны руководителями федеральных и региональных профильных ведомств, органов местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области, совместно будут приняты необходимые решения, позволяющие жителям Магаданской области более эффективно реализовывать свои права.

О. Михайлюк

Уполномоченный по правам человека
в Магаданской области