

Проблемы, связанные с признанием, соблюдением и защитой прав коренных малочисленных народов Камчатского края.

На территории Камчатского края основными нормативно-правовыми актами, осуществляющими правовое обеспечение коренных малочисленных народов, являются:

Устав Камчатского края от 4 декабря 2008 года № 141 (принятый постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 14 ноября 2008 года № 326);

Закон Камчатского края от 14 апреля 2008 года № 29 "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае";

Закон Камчатского края от 18 сентября 2008 года № 126 "Об общинах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Камчатском крае";

Закон Камчатского края от 26 мая 2009 года № 268 "Об отдельных полномочиях органов государственной власти Камчатского края по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации";

постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы";

постановление Правительства Камчатского края от 5 февраля 2014 года № 62-П "О государственной программе Камчатского края "Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом "Корякский округ" на период 2014-2018 годы";

постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы".

Одним из основных направлений в деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае является работа с обращениями граждан из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края. Изучение тематики обращений представителей коренных малочисленных народов, их анализ позволил обозначить наиболее острые и актуальные проблемы в реализации их прав, а также определить их формы и способы решений.

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений в 2015 году
1	Защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС	8

2	Вопросы рыболовства КМНС	20
3	Право на жилище (обеспечение жилым помещением)	7
4	Принадлежность к КМНС	9
5	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	3
6	Неправомерные действия (бездействия) должностных лиц, деятельность органов внутренних дел	2
7	Реализация права в сфере образования КМНС	4
8	О родных языках КМНС, проживающих в Камчатском крае	1
9	Прочие вопросы обеспечения защиты прав КМНС	17

Из приведенного анализа тематики обращений высокое положение занимают жалобы о нарушении прав, связанных с осуществлением традиционного рыболовства, традиционно хозяйственной деятельностью, с определением национальной принадлежности, реализацией права на жилище, права на медицинское обслуживание, права в сфере образования.

Значительную долю обращений представителей коренных малочисленных народов, поступивших в адрес Уполномоченного за 2015 год, занимают вопросы по тематике «Прочие вопросы». В данную категорию вошли вопросы, прежде всего, связанные с обжалованием гражданами действий либо решений должностных лиц и иных участников судопроизводства с просьбами о принятии Уполномоченным непосредственного участия в судебных заседаниях, в изменении либо отмене судебных актов.

Все поступившие обращения, жалобы были рассмотрены Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае. Выявлялись проблемы, препятствующие реализации коренными малочисленными народами своих прав, осуществлялся сбор, анализ информации, содержащейся в документах и материалах, получаемых от государственных органов, органов местного самоуправления, органов и физических лиц по вопросам обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, проводилась систематизация, составлялась статистика и определялись зоны социального напряжения.

В докладе Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае по вопросам соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Камчатском крае в 2014 году отмечалась одна из проблем, прежде всего связанная с осуществлением традиционного рыболовства в части доступа к водным биологическим ресурсам (далее – ВБР) коренных малочисленных народов в Камчатском крае.

Данная проблема возникла после принятия приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 660 "Об утверждении формы и

порядка заполнения заявок на предоставление водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, порядка и срока их рассмотрения", согласно которому в 2013 году не могли подавать заявки физические лица из числа коренных на вылов лососей. Северо-восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (далее – СВТУ ФАР) на основании данного приказа не принимало заявки от физических лиц. Данные действия привели к тому, что две трети представителей коренных малочисленных народов Камчатского края были лишены доступа к водным биологическим ресурсам в 2014 году.

Так, если в 2013 году на территории Корякского округа заявки на вылов лосося подали почти 9 тысяч человек, то в 2014 году их оказалось всего 3,5 тысячи. По спискам органов местного самоуправления Корякского округа заявки могли бы подать около 10,5 тысяч человек.

В письме Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30 августа 2013 года № ИМ-21-27/9563, поступившем в адрес Правительства Камчатского края после истечения срока подачи заявок, указано, что в рамках действия указанного приказа отсутствовал запрет по представлению заявок в СВТУ ФАР физическими лицами из числа коренных малочисленных народов, и данные лица фактически имели возможность осуществить свое право беспрепятственно.

Кроме того, в письме заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству от 3 июня 2014 года № ИШ-22-17/6920 также сообщалось об отсутствующем ограничении, однако СВТУ ФАР не принимало заявки от физических лиц из числа коренных малочисленных народов в период с 1 мая по 31 августа 2013 года.

При этом в других субъектах Дальнего Востока Российской Федерации подобной проблемы не возникало, так как территориальными управлениями Росрыболовства заявки от физических лиц принимались.

Губернатору Камчатского края Владимиру Илюхину удалось добиться внесения изменений в этот приказ, однако вступили они в силу по истечении срока подачи заявок. Тогда по поручению Губернатора Камчатского края было принято специальное решение, направленное на обеспечение доступа малочисленных народов к ВБР. СВТУ ФАР было рекомендовано распределить лосось по спискам, подготовленным органами местного самоуправления Пенжинского, Карагинского, Олюторского, Тигильского, Алеутского и Быстринского районов (далее – северные районы края). Но СВТУ ФАР не учло данное решение, мотивируя отсутствием правовых оснований. В этой связи Правительством Камчатского края было предложено родовым общинам коренных малочисленных народов Севера оказать помощь своим соплеменникам, проживающим в северных районах края: выловить и раздать им

рыбу, либо обеспечить доступ к промысловым участкам. Такой вариант являлся на тот день единственным приемлемым решением создавшейся проблемы.

Через районные газеты Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае обратился к жителям северных районов края: "Работа предстоит очень серьезная, но другого варианта обеспечить 2/3 коренного населения Корякского округа рыбой на сегодня просто нет. От совместной работы органов местного самоуправления, ассоциаций коренных малочисленных народов, родовых общин зависит успех и благополучие представителей коренного населения в зимний период".

Министерствами территориального развития и рыбного хозяйства Камчатского края была проведена большая организационная работа, заключено 25 соглашений между администрациями муниципальных образований и родовыми общинами, которые взяли на себя социальные обязательства по обеспечению доступа на закрепленные за ними рыбопромысловые участки, из которых 15 – получили разрешение на вылов дополнительных объемов. По представленным сведениям о добыче (вылове) ВБР в обеспечении своих соплеменников лососем стоит отметить следующие родовые общины: "Яхонт" (председатель Скотников Н.В.), "Пылговаям" (Поддубная Н.А.), "Северная" (Олейник Е.В.), "Россомаха" (Ефимович Л.А.), "Ючгив" (Нагорная С.В.), "Калан" (Журавлев С.В.), "Кумрач" (Попов С.Д.) "Тарбаган" (Миронов А.А.), "Камчадал" (Шемаев А.Е.), "Сокол" (Кочелаевский В.П.), "Лынной" (Сокирник А.К.), "Мария" (Тарасенко З.Н.).

Также в 2014 году в связи с вступлением в силу Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 октября 2013 года № 385 "Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна" (далее – Правила) в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае стали поступать обращения от родовых общин в части ограничения размеров орудий лова (сети ставные, плавные), установленного вышеуказанным Приказом для традиционного рыболовства в Камчатском крае. Практика реализации вступивших в силу изменений говорит о невозможности ведения эффективного лова тихоокеанских лососей в ряде районов промысла в Камчатском крае, а также невозможности освоения общинами коренных малочисленных народов квот водных биологических ресурсов в положенные сроки, и, как следствие, ухудшает их экономическое положение. Стоит также отметить, что в части "урезания" орудий лова не учитывалось мнение организаций коренных малочисленных народов.

В этой связи Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае в адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края Галицына В.М., представляющего Камчатский край в Дальневосточном бассейновом научно-промысловом Совете, было направлено соответствующее обращение в части изменений орудия лова.

В данном обращении было уделено особое внимание прежде всего подпункту 3 пункта 93 Правил, в соответствии с которым для традиционного рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка (кроме рыболовства на реке Амур) разрешается одна сеть длиной не более 30 метров и

высотой стенки до 3 метров у одного гражданина, для традиционного рыболовства с предоставлением рыбопромыслового участка (кроме рыболовства на реке Амур) разрешается одна сеть длиной не более 120 метров и высотой стенки до 3 метров у одного гражданина.

В кратчайшие сроки было проведено заседание Совета по вопросам коренных малочисленных народов при Правительстве Камчатского края с участием заинтересованных государственных органов (СВТУ ФАР, ФГУП "Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии"), на котором с Участием уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае были рассмотрены проблемы, связанные с разночтением и трактовкой новой редакции Правил, с которыми сталкиваются коренные малочисленные народы в Камчатском крае, занимающиеся традиционным рыболовством.

Таким образом, на основании рекомендаций Совета по вопросам коренных малочисленных народов ФГУП "Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии" были разработаны предложения по внесению дополнений и изменений в указанные Правила для решения данной проблемы и направлены для рассмотрения и принятия в федеральные органы в установленном законом порядке.

В одном из докладов Уполномоченного по правам человека в Камчатском крае по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина в Камчатском крае за 2013 год (глава 8, раздел 3) было рекомендовано пересмотреть критерии распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предусмотренные постановлением Законодательного Собрания от 20 мая 2008 года № 152, в соответствии с которыми квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов распределялись практически неограниченному кругу лиц пропорционально заявленным объемам, без учета истории деятельности общины, количества ее членов и вклада в социально-экономическое развитие малочисленных народов.

Такая ситуация прежде всего, приводила к ущемлению интересов общин, действительно ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов, поскольку не позволяла им получить в пользование водные биоресурсы в объемах, необходимых для обеспечения данной деятельности.

На основании обращения региональной общественной организации "Совет ительменов Камчатки "Тхсаном" Министерство рыбного хозяйства Камчатского края совместно с Советом по вопросам коренных малочисленных народов Севера провели большую работу, и Законодательное Собрание Камчатского края 28 октября 2014 года приняло постановление № 903 "О внесении изменений в приложение к постановлению Законодательного Собрания Камчатского края от 20.05.2008 № 152 "Об утверждении Положения о порядке распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае".

В принятом положении критериями оценки являются:

1. Количество граждан, работающих в общине по трудовому договору, подтвержденных копией ведомости уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по форме АДВ-11 за предшествующий год с подтверждением документов территориальным отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации. Принятие данного критерия объясняется тем, что работающие члены общин не охвачены обязательным пенсионным страхованием. Так, по данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, в Камчатском крае в 2014 году количество аборигенов, за которых общины уплачивали пенсионные взносы, составило 16 человек. Цифра, мягко говоря, смешная.

2. Средневзвешенные показатели об освоении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных общинам за последние 4 года, предшествующие году распределения квот добычи (вылова) ВБР, или за фактический период, предшествующий распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов, в случае добычи (вылова) водных биоресурсов менее чем 4 года.

Стоит отметить, что настоящее положение не применяется в отношении анадромных видов рыб, регулирование добычи (вылова) которых осуществляется в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

В целях создания условий для участия представителей коренных малочисленных народов в решении вопросов, касающихся их прав и законных интересов и формирования предложений по распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов, сформирован состав рабочей группы по распределению добычи (вылова) водных биологических ресурсов, куда вошли 9 человек, 4 из которых представляют коренные малочисленные народы Севера Камчатского края.

Так, на основании предложений рабочей группы по распределению добычи (вылова) водных биологических ресурсов были распределены квоты на 2015 год.

Безусловно, работа Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае была бы невозможна без постоянного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями и коллегами из других регионов.

Участвуя в различных мероприятиях федерального, регионального и местного уровней в 2014-2015гг, Уполномоченный основное внимание уделял выявлению проблемных вопросов и путей решения во взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти, общественными объединениями коренных народов.

Таким образом, Уполномоченный принимал участие:

– в IX Международной выставке-ярмарке "СОКРОВИЩА СЕВЕРА 2014", круглый стол на тему: "Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – вызовы современности", международная конференция на тему: "Этнографический туризм, как способ возрождения и сохранения этнокультурного наследия" в г. Москве в апреле 2014г., заседание координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в г. Москве в апреле и ноябре 2014 года.

– в работе круглого стола по вопросу: "Законодательное регулирование вопросов взаимодействия промышленных компаний и коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2014 года, в котором Уполномоченный выступил с докладом на тему: "О взаимодействии горнопромышленных компаний и коренных малочисленных народов Камчатского края".

– в работе круглого стола при Правительстве Хабаровского края по вопросу: "Нормативно-правовое регулирование традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" в г. Хабаровске 28 – 31 мая 2014 года, на котором озвучил доклад на тему: "О нормативно правовом регулировании традиционного природопользования коренных малочисленных народов в Камчатском крае".

– в региональных мероприятиях: круглом столе "Традиционный образ жизни и традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера в современных условиях: проблемы и перспективы развития" в феврале 2014г., конференции "Роль общин в сохранении и развитии самобытной культуры, традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, в современных условиях" в апреле 2014г., межрегиональной научно-практической конференции "Роль организаций некоммерческого сектора в развитии гражданского общества" в ноябре 2014г.

– в работе межсессионного заседания Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов (февраль 2015 года, г. Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа), в котором также приняли участие уполномоченные по правам коренных малочисленных народов Камчатского и Красноярского краев, республики Саха-Якутии. На заседании обсуждались вопросы о поиске разных путей защиты прав коренных народов в Российской Федерации, в том числе и через новый институт Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов.

Данная тема активно обсуждалась на 14 сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в г. Нью-Йорке в апреле 2015г. По предложению Министерства культуры Российской Федерации на сессии впервые был представлен институт Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов трех субъектов Российской Федерации: Камчатского и Красноярского краев и Республики Саха-Якутии. В рамках заседания круглого стола

Запороцкий О.Н. рассказал о механизме рассмотрения жалоб, обращений и принятие по ним соответствующих решений. Уполномоченные поделились опытом подготовки ежегодного доклада, и о том, как соблюдаются права коренных малочисленных народов в своих субъектах Российской Федерации.

- в XVII Международной научно-практической конференции «РЕАЛЬНОСТЬ ЭТНОСА» (ноябрь 2015 года), которая прошла в стенах Университета имени Герцена в г. Санкт-Петербурге. **Данный вуз сыграл большую роль в воспитании педагогических кадров для Корякского автономного округа.** На конференции обсуждались важные вопросы: формирование российской гражданской идентичности в условиях современных внешнеполитических вызовов, пути, средства и способы гармонизации этнической и гражданской идентичности, путь к гражданскому единству и многие другие.

– в работе Круглого стола на тему: «Вопросы традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (7 декабря 2015 года г. Москва).

– в работе Координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в г. Москве в апреле и декабре 2015г.

– в региональных мероприятиях:

– в заседании круглого стола на тему: «Региональный аспект стратегии национальной политики: СМИ и НКО – услышать друг друга» (20 июля 2015 года).

Особого внимания заслуживает открытие Камчатского центра правовой помощи поддержки коренных малочисленных народов Севера (Компания «Ая»), расположенного в г. Елизово, основной целью которого является оказание правовой помощи представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края.

В течение 2014-2015 гг. Уполномоченный принимал участие в работе коллегиальных органов:

– рабочей группе Совета старейшин при Губернаторе Камчатского края;

– Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края;

– рабочей группы по координации деятельности органов государственной власти Камчатского края в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. №602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

– рабочей группы по совершенствованию регионального законодательства и выработке предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

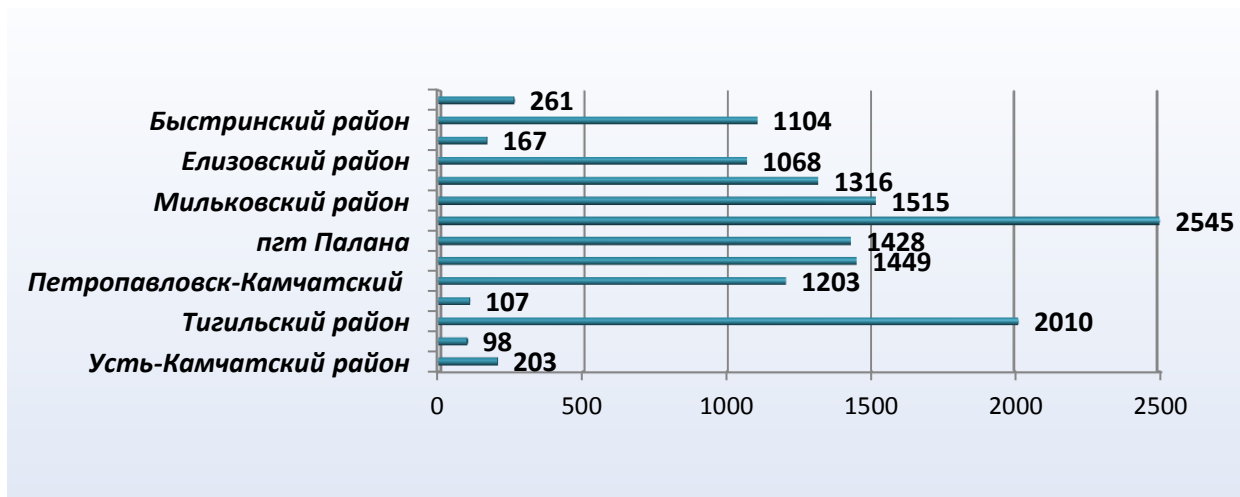
Социально-экономические и культурные показатели уровня жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края

О численности и составе населения

Согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённому Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255, на территории Камчатского края проживают представители восьми этносов, имеющих статус коренных малочисленных народов: алеуты, алюторцы, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены (ламуты) и эскимосы.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Камчатского края зарегистрированы представители 134 национальностей, из них коренные малочисленные народы насчитывают 14 474 человек (4,5 процента от всей численности населения края), что уступает их численности в 2002 году на 5,7%.

Численность коренных малочисленных народов Севера по муниципальным образованиям Камчатского края выглядит следующим образом:



При этом в районах Корякского округа, Быстринском и Алеутском районах проживает около 68% от общего числа коренных малочисленных народов Севера Камчатки.

Необходимо отметить, что согласно переписи населения 2010 года количество жителей, относящихся к коренным малочисленным народам в Корякском округе, составляет 8 733 человек.

В связи с отменой Федеральной службой государственной статистики формы – НС, учет национальной принадлежности с 1 января 2011 года не осуществляется, поэтому вести учет представителей коренных малочисленных народов Севера на территории Камчатского края, в том числе Корякского округа, очень сложно.

В Камчатском крае к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня

видов их традиционной хозяйственной деятельности" относятся: Вилючинский городской округ, Городской округ пос. Палана, Петропавловск-Камчатский городской округ, Алеутский муниципальный район, Быстринский муниципальный район, Елизовский муниципальный район, Карагинский муниципальный район, Мильковский муниципальный район, Олюторский муниципальный район, Пенжинский муниципальный район, Тигильский муниципальный район, Соболевский муниципальный район, Усть-Большерецкий муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.

О порядке определения национальной принадлежности

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность, никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Следует отметить, что коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока действующим законодательством наделяются всеми льготами по признаку национальной принадлежности. При этом в паспорте национальность не указывается, и во многих случаях представители коренных малочисленных народов Севера не могут документально подтвердить свою национальную принадлежность, в результате чего лишены возможности реализовывать гарантированные права коренным малочисленным народам. Причем это относится не только к традиционной хозяйственной деятельности, но и к правам на пенсионное и социальное обеспечение.

При этом национальность ребенка в свидетельстве о рождении указывается только в случае если в документах обоих родителей указана одна и та же национальность. Все иные случаи признаются спорными и факт принадлежности к той или иной национальности устанавливается только в судебном порядке.

Кроме того в связи с тем, что изменение национальной принадлежности влечет за собой возможность получения льгот и гарантий, закрепленных рядом нормативных актов Российской Федерации, во избежание злоупотребления, с 2012 года на территории Камчатского края также сложилась практика определения национальной принадлежности в судебном порядке. Таким образом, органы записи актов гражданского состояния вносят соответствующие изменения в акты гражданского состояния (свидетельства) на основании решения суда об установлении факта национальной принадлежности.

При этом у заявителей возникает проблема с предоставлением доказательств, свидетельствующих о сохранении заявителем исторически сложившегося способа жизнеобеспечения, основанного на историческом опыте его предков в области природопользования, самобытной культуры, сохранении обычаев и верований, а также сведений, подтверждающих, что самоидентификация личности заявителю необходима с целью развития и поддержания в дальнейшем культуры народа, к которой он осознает свою принадлежность.

Исходя из анализа судебной практики Камчатского края можно сделать вывод о том, что в основе национальной самоидентификации личности, лежит не

просто желание быть лицом определённой национальности, а создание своей принадлежности к определенной этнической общности, к людям, духовно связанным общим языком, культурой, образом жизни, традиционным образом жизни и обычаями.

При этом самоидентификация не обязательно будет определяться этническим происхождением – национальности родителей, т.е. выбор национальной принадлежности не должен быть обусловлен только национально\этническим происхождением, а основываться на признаках, приобретенных в силу длительного пребывания в соответствующей социальной структуре, в том числе сохранение исторически сложившегося способа жизнеобеспечения, основанного на историческом опыте предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания и культуры, а также сведений подтверждающих, что самоидентификация личности необходима с целью развития и поддержания в дальнейшем культуры народа.

По вопросу коренных народов, не признанных малочисленными, но считающих себя таковыми, информируем о том, что ранее Агентством по внутренней политике Камчатского края рассматривались обращения А.В. Накамуры, Председателя Правления Родовой Общины коренных и малочисленных народов Камчатки «АЙНУ», направленные в адрес депутата Государственной Думы, Президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледкова, о включении народа «айны-камчадалские курильцы» в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 (далее – Единый перечень малочисленных народов Российской Федерации).

Поскольку вопрос определения народа «айны - камчадалские курильцы» как малочисленного народа, осуществляющего традиционное проживание и традиционную хозяйственную деятельность на территории Камчатского края, требует проведения серьезной историко-этнографической работы, а также социально-экономического и финансового обоснования, вопрос включения народа «айны - камчадалские курильцы» в Единый перечень малочисленных народов Российской Федерации, а также в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р, остается на сегодняшний день открытым.

Вместе с тем, сообщаем, что согласно Всероссийской переписи населения 2010 года, количество жителей Камчатского края, обозначивших свою национальную принадлежность к такому малочисленному народу, как «айны – камчадалские курильцы», и считающих себя таковыми, составило 94 человека.

О занятости и экономической (в том числе предпринимательской) деятельности

Развитие традиционного промыслового хозяйства в природопользовании коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – основа их жизнеобеспечения, важнейший компонент возрождения традиционного образа жизни, языка, культуры, обычаев,

национальной психологии. Под традиционным промысловым хозяйством понимаются сферы хозяйствования, которые в течение веков складывались у коренных народов на их же территории: оленеводство, охотничий и морской зверобойный промыслы, рыболовство, сбор дикоросов, ремесленничество (изготовление традиционных инструментов, орудий охоты и лова, одежды и т. д.). Традиционные виды деятельности обеспечивали занятость десятков тысяч человек из числа коренных малочисленных народов Севера, удовлетворяли потребности местного населения в мясе, рыбе дикоросах, меховой одежде и т. д.

Основными видами традиционной хозяйственной деятельности (экономической деятельности), в которых заняты представители малочисленных народов, проживающие в Камчатском крае, являются рыболовство, оленеводство, охота. При этом значительная часть коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае, занимается рыболовством (40%), сбором и переработкой ягоды (39%) и других дикоросов (28,5%). Оленеводством и морским зверобойным промыслом занимаются 7%, охотничьим промыслом – 12%. Ниже представлены основные показатели результативности данных отраслей хозяйственной деятельности за 2014 и 2015 годы (по информации профильных исполнительных органов государственной власти Камчатского края):

Виды экономической деятельности (ТХД)	Результативность (количество)	
	2014 г.	2015 г.
Рыболовство	Добыча (вылов) водных биоресурсов общинами КМНС (102 общины): Рыба всего – 4016 т в т.ч. лососевые – 3178 т Морские звери – 372 шт.	Добыча (вылов) водных биоресурсов общинами КМНС (108 общин): Рыба всего – 4461 т в т.ч. лососевые – 3292 т Морские звери – 271 шт.
Оленеводство	44,8 тыс. голов	46,8 тыс. голов
Охота (лимитированные виды)	Бурый медведь – 52 Лось – 25 Снежный баран – 23 Соболь – 673 Выдра - 5	Бурый медведь – 33 Лось – 27 Снежный баран – 24 Соболь – 778 Выдра - 5

Согласно перечню рыбопромысловых участков на территории Камчатского края, утверждённому постановлением Правительства Камчатского края от 03.12.2009 № 464-П, сформировано 250 рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, из них 237 обременены договорами и предоставлены в пользование. Кроме того в настоящее время Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – СВТУ ФАР) проводится конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для традиционного рыболовства КМНС в отношении 12 рыбопромысловых участков.

Объемы водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства коренных малочисленных народов распределяются приказами СВТУ ФАР согласно заявкам на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства коренных малочисленных народов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 28.12.2012 № 660 «Об утверждении формы и порядка заполнения заявок на предоставление водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, порядка и срока их рассмотрения», и постановлению Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование».

Квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае на 2015 год были распределены распоряжением Правительства Камчатского края от 30.12.2014 № 597-РП (морские квотируемые виды водных биоресурсов – треска, минтай навага, камбала, палтус, терпуг, морж, морской котик). По сведениям Министерства рыбного хозяйства Камчатского края общий объем распределённых квот составил 857 тонн (рыбы), 555 экз. морских млекопитающих.

Решениями Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае для осуществления традиционного рыболовства в Камчатском крае, в 2015 году были установлены общие объемы добычи вылова) анадромных видов рыб (тихоокеанские лососи, гольцы, корюшка): 891,6 тонн корюшки, 658 тонн гольца, 6114,3 тонн лососей.

По данным СВТУ ФАР, в 2015 году родовым общинам коренных малочисленных народов было выдано 247 разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной деятельности коренных малочисленных народов, что на 7,9 % меньше, чем в предыдущем году (267 разрешений), направлено 75 отказов в выдаче разрешений по основаниям, установленным правилами оформления, выдачи и регистрации приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 года №775.

Необходимо отметить, что наиболее распространенными основаниями для отказов явились: несоответствие заявлений на получение разрешения требованиям, установленным правилами и ограничениями рыболовства в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; наличие

в заявлении искаженной и неполной информации; а также истечение срока подачи заявок.

На территории Камчатского края, в целях реализации прав коренных малочисленных народов, действуют следующие государственные программы:

1. Постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы". Реализация данной Госпрограммы позволяет активно проводить структурные преобразования в экономике, повысить конкурентоспособность экономики и уровень жизни населения.

Госпрограмма предусматривает комплексное развитие всей территории округа, охватывает все без исключения направления развития экономики и социальной сферы Корякского округа.

В Госпрограмму входят 9 Подпрограмм:

- развитие транспортной системы;
- развитие минерально-сырьевого комплекса;
- обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения;
- развитие социальной сферы;
- развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- развитие информационных технологий;
- устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Корякском округе.

2. Постановление Правительства Камчатского края от 5 февраля 2014 года № 62-П "О государственной программе Камчатского края "Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом "Корякский округ" на период 2014-2018 годы".

В рамках указанной государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" на территории Камчатского края действует подпрограмма "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае". Целью данной подпрограммы является создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Основными задачами указанной подпрограммы являются:

- развитие традиционных форм жизнеобеспечения (промыслов) КМНС и укрепление роли малого и среднего предпринимательства среди

представителей КМНС, направленной на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности;

- предоставление дополнительных мер социальной поддержки;
- предоставление дополнительных мер поддержки в целях получения среднего профессионального и высшего образования;
- сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов.

В 2014 году было в рамках реализации мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы» Подпрограммы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2014-2018 годы» было предусмотрено 91 370,22 тыс. рублей, в том числе 20 520,00 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 66 669,27 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 3 379,32 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов и 801,63 тыс. рублей за счет внебюджетных источников. По итогам года исполнение составило 93,27 процентов, в том числе 94,31 процентов средств федерального бюджета, 91,78 процентов средств краевого бюджета, 99,93 процентов средств местных бюджетов, 100 процентов средств внебюджетных источников.

Не освоение средств составило 6 140,80 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета, 1 167,58 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета, 5 479,62 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов и 2,30 тыс. рублей.

Причиной послужило:

1. несостоявшаяся конкурсная процедура Министерства здравоохранения Камчатского края на сумму – 428,93 тыс. рублей;
2. в связи с низким количеством учащихся соответствующих критериям отбора для частичного возмещения затрат по оплате за обучение, возмещение оплаты проезда к месту обучения и обратно
3. в связи с неисполнением подрядчиком графика поставки материалов на строительство этнографического центра-музея в Тигильском муниципальном районе.

На реализацию целей и задач Подпрограммы в 2015 году было предусмотрено 79 684,27 тыс. рублей, из них за счет средств:

федерального бюджета – 18 468,00 тыс. рублей;
краевого бюджета – 58 870,16 тыс. рублей;
местных бюджетов – 1 610,12 тыс. рублей;
юридических лиц – 735,99 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 года финансирование и освоение по Подпрограмме, составило – 80 млн. 133 тыс. 20 рублей или 100% к годовым назначениям, из них за счет средств:

федерального бюджета – 18 207,22 тыс. рублей;
краевого бюджета – 58 681,74 тыс. рублей;
местных бюджетов – 1 879,36 тыс. рублей;
юридических лиц – 1 364,88 тыс. рублей.

Реализация подпрограммы осуществляется по четырем основным направлениям, это:

1. Предоставление дополнительных гарантий по оказанию медицинских и социальных услуг в целях повышения качества жизни КМНС.

- Предоставление санаторно-курортного лечения специалистам, непосредственно занятым работой в оленеводческих звеньях, предоставлено 8 путевок в Дальневосточный центр оздоровления и медико-социальной реабилитации детей «Жемчужина Камчатки» – предусмотрено 478,37 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета. Профинансировано и освоено 478,37 тыс. рублей.
- Зубопротезирование представителей КМНС, проживающих в Камчатском крае, в том числе создание условий для осуществления стоматологической помощи и зубопротезирования, услуга оказана 144 гражданам – предусмотрено 5 508,70 тыс. рублей, из них: 4 3687,00 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 1 140,70 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- Создание условий для осуществления стоматологической помощи и зубопротезирования представителям КМНС, проживающих в отдаленных районах Камчатского края - план 2 600 тыс. руб., освоено 997 тыс. рублей » – предусмотрено 2 597,00 тыс. рублей, из них: 1 600,00 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 997,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- Оказание наркологической помощи представителям КМНС, проживающим в Камчатском крае, 192 гражданина прошли процедуру кодирования от алкогольной зависимости – предусмотрено 2 203,14 тыс. рублей, из них: 1 700,00 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 503,14 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.

2. Повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

- оснащение современным оборудованием учреждений профессионального образования для подготовки кадров по профессиям и специальностям, связанным с традиционными видами хозяйственной деятельности КМНС – предусмотрено 510,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- частичное возмещение затрат по оплате за обучение в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования представителей КМНС (очная и заочная форма обучения) и возмещение затрат по оплате проезда к месту учебы при поступлении в образовательные учреждения представителей КМНС – предусмотрено 1 009,40 тыс. рублей, из них: 400,00 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 609,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.

3. Сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев КМНС.

- «Организация и проведение экспедиций по сбору фольклорного и этнографического материала и издание этнографических материалов на различных носителях» – предусмотрено 185,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Финансирование и освоение составило 124, 15 тыс. рублей.
- «Издание полиграфической продукции, освещающей культурную деятельность малочисленных народов Севера» – предусмотрено 560,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- «Организация и проведение традиционных национальных праздников коренных народов Севера учреждениями, подведомственными Министерству культуры Камчатского края» – предусмотрено 245,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- «Предоставление субсидий муниципальным образованиям в Камчатском крае на организацию и проведение традиционных национальных праздников коренных народов Севера» – предусмотрено 726,00 тыс. рублей, из них: 660 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 66,00 за счет средств местного бюджета. Средства профинансированы и освоены в полном объеме.
- «Предоставление субсидий муниципальным образованиям в Камчатском крае в целях поддержки национальных и фольклорных ансамблей Камчатского края» – предусмотрено 1 100,00 тыс. рублей, из них: 1 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 100,00 тыс. рублей за счет средств местного бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- «Строительство этнокультурного центра в с. Тигиль Тигильского муниципального района (Этнографический центр-музей под открытым небом «Тигильский острог»), Камчатский край» – первоначально на реализацию данного мероприятия было предусмотрено 10 317,96 тыс. рублей, из них: 9 379,97 тыс. рублей за счет краевого бюджета, 937,99 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.
- «Приобретение краевыми учреждениями культуры работ мастеров традиционных промыслов и ремесел коренных народов, составляющих художественную ценность» – предусмотрено 245,00 тыс. рублей за счет краевого бюджета. Средства профинансированы и освоены в полном объеме.
- «Организация и проведение краевой выставки мастеров декоративно-прикладного и изобразительного искусства «Содружество традиций» – предусмотрено 270,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- «Организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных 85-й годовщине Корякского округа» – предусмотрено 2 810,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Финансирование и освоение составило в сумме 2 746,58 тыс. рублей.
- «Предоставление субсидий на организацию и проведение, включая обустройство трассы гонки, камчатской традиционной гонки на собачьих упряжках «Берингия» – предусмотрено 38 782,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Средства профинансированы и освоены в полном объеме.

- «Содействие в организации и проведении традиционной гонки на собачьих упряжках «Маклал'у», включая обустройство трассы» – предусмотрено 156,63 тыс. рублей, из них: 135,61 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 13,56 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, 7,46 тыс. рублей за счет средств юридических лиц. Финансирование составило 158,61 тыс. рублей, из них: 135,61 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 15,07 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, 7,93 тыс. рублей за счет средств юридических лиц. Средства освоены в полном объеме.
- «Организация выездной деятельности национальных фольклорных ансамблей, творческих художественных коллективов, направленных на сохранение и развитие традиционной культуры КМНС» – предусмотрено 1 052,32 тыс. рублей средств краевого бюджета, средства профинансированы и освоены в полном объеме.
- «Организация участия в международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» (г. Москва) представителей КМНС и их общин» – предусмотрено 2 000,00 тыс. рублей средств краевого бюджета. Финансирование составило 1 932,62 тыс. рублей. Оплата произведена по фактически оказанным услугам.
- «Проведение выставки «Край мастеров» - предусмотрено 100,00 тыс. рублей средств краевого бюджета. Средства профинансированы и освоены в полном объеме.
- «Обеспечение участия национальных творческих коллективов и мастеров декоративно-прикладного искусства во всероссийских и международных фестивалях, смотрах, конкурсах, выставках-ярмарках» - предусмотрено 853,403 тыс. рублей средств краевого бюджета, средства профинансированы и освоены в полном объеме.
- «Организация и проведение фестиваля творчества коренных малочисленных народов Севера, посвященный 85-летию Корякского округа» – предусмотрено 710,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 69,00 тыс. рублей средств местного бюджета. Средства освоены в полном объеме.
- «Обустройство мест проведения национальных праздников» – предусмотрено 796,95 тыс. рублей, из них: 690,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 69,00 тыс. рублей средств местного бюджета. Профинансировано и освоено – 760,37 тыс. рублей, из них: 690,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 52,40 тыс. рублей средств местного бюджета.
- «Медиапроект «Люди Севера» – предусмотрено 437,788 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.
- «Поддержка и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера (Проведение командного первенства Камчатского края по Северному многоборью)» – предусмотрено 455,56 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета, средства профинансированы и освоены в полном объеме.
- «Содействие в разработке и апробации этноэкологических туристических маршрутов с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности» – финансирование данного мероприятия не предусмотрено.

- «Организация стажировки молодых специалистов в организациях, территориально расположенных в Корякском округе, после завершения обучения в образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования» – предусмотрено 632,70 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета.

4. Укрепление материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования в Камчатском крае.

Государственную поддержку в виде субсидий для приобретения оборудования и инвентаря, необходимого для осуществления традиционной хозяйственной деятельности получили 59 общин – предусмотрено 14 502,15 тыс. рублей, из них: 9 700,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 2 750,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 1 361,56 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов, 684,75 тыс. рублей за счет юридических лиц. Финансирование составило 690,59 тыс. рублей. Освоение – 15 317,68 тыс. рублей или 100% от годовых назначений.

Целевые средства использованы общинами на приобретение и доставку средств для лова рыбы и комплектующих к ним; средств повышенной проходимости; инвентаря; спецодежды; оборудования в том числе: компьютерной техники; мини-электростанций; электро- и дизель-генераторов.

О состоянии здравоохранения

Доля лиц из числа коренных малочисленных народов, прошедших диспансеризацию составила: 2014 год- 62,9%; 2015 год -64,4%.