



# **Д О К Л А Д**

## **О СОБЛЮЖДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ**

**Биробиджан 2015**

## ВВЕДЕНИЕ

Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства.

5 декабря 2014 года в Большом Кремлёвском дворце состоялась встреча Президента России В.В. Путина с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, федеральными и региональными омбудсменами. Мероприятие было посвящено актуальным вопросам соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах и приурочена к Международному дню прав человека, который в 2014 году отмечался 10 декабря.

Выступая перед собравшимися, В.В. Путин отметил, что институту уполномоченных по правам человека в защите прав принадлежит «особая роль, и возможность защиты своих прав через институт уполномоченных должна быть у каждого гражданина».

В.В. Путин: «Особая роль в защите прав, конечно, принадлежит институту уполномоченных по правам человека. Такие структуры созданы сейчас практически во всех регионах и по тем же направлениям, что и на федеральном уровне. Со времени нашей встречи с региональными уполномоченными летом 2012 года есть определённый прогресс. Однако ещё не во всех, как я сказал, субъектах Федерации эти институты созданы, не везде они учреждены.

Подчеркну, где бы ни проживал гражданин России: от Владивостока до Калининграда, от Мурманска до Севастополя, – у каждого гражданина должна быть возможность защиты своих прав через институт уполномоченных.

Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией – поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, сюда, к вам, уважаемые коллеги, обращаются как к последней инстанции. И практически всегда люди находят у вас отклик, понимание, стремление восстановить справедливость. Поэтому растёт число обращений в адрес уполномоченных как на федеральном, так и на региональном уровне.

Люди приходят к вам, когда их не услышали, когда власть их не услышала, проигнорировала или осталась равнодушной к их законным требованиям или когда люди сталкиваются с неуважением их законных прав. И, что приятно отметить, очень часто, конечно – не всегда, но очень часто всё-таки вы добиваетесь положительного результата.

Конечно, здесь нужен особый характер, особый душевный настрой на такую работу, потому что исполнительных функций, каких-то властных полномочий у вас нет. Поэтому здесь, конечно, нужна и настойчивость, и профессионализм, и уверенность в своих правах, уверенность в том, что вы делаете правое, нужное дело.

Для регионов авторитетные, влиятельные, уверенные в своей правоте омбудсмены – это большая сила. Именно с мнением таких людей, с их позицией считаются представители органов власти, учитывают их рекомендации, то есть ваши рекомендации, относятся как к равноправным партнёрам, и в результате, конечно, выигрывают люди, должны выигрывать люди».

Президент подчеркнул, что «...институт уполномоченных по правам человека состоялся. Несмотря на то, что есть и определённые вещи, которые нуждаются в доработке, как я уже сказал, тем не менее сам институт, безусловно, состоялся и значительно укрепился в нашей стране. Он нужен, он востребован обществом. Именно здесь люди находят поддержку в защите своих социальных, трудовых, жилищных, экономических и политических прав».

На обеспечение всеобщего уважения и соблюдения прав человека была направлена и деятельность Уполномоченного по правам человека в Еврейской автономной области в 2014 году.

Настоящий доклад подготовлен на основе изучения и анализа обстоятельств, изложенных в обращениях граждан к Уполномоченному, сведений, полученных в ходе проведения личных приёмов граждан, поездок по районам области, посещений различных учреждений и мест принудительного содержания, информации, предоставленной по запросам Уполномоченного территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления.

Доклад содержит оценку ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Еврейской автономной области. Его целью является привлечение внимания руководства области, органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц ЕАО к существующим в области проблемам соблюдения конституционных прав и свобод граждан, необходимости принятия мер для их эффективного решения для того, чтобы конституционный принцип приоритета прав и свобод человека всегда находил реальное воплощение.

## РАЗДЕЛ I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2014 г.

В 2014 году к Уполномоченному по правам человека в ЕАО поступило 312 обращений, в том числе, в устной форме – 102 обращения, в письменной форме – 210 обращений, 11 коллективных обращений.

Из 312 обращений 212 или почти 68% являются жалобами граждан на нарушения их прав решениями, действиями или бездействием органов власти различного уровня, их представителями, а также организациями и лицами, не являющимися представителями власти. 100 обращений – 32% - это обращения, касающиеся вопросов реализации, а также форм и способов защиты различных гражданских прав и свобод, работа с которыми заключалась в разъяснении заявителям действующего законодательства и алгоритма действий при самостоятельной защите своих прав.

В сравнении с показателями двух предыдущих лет количество обращений, поступивших к Уполномоченному, практически не изменилось.

### Динамика обращений граждан к Уполномоченному

Категория обращений	Количество обращений		
	2012 год	2013 год	2014 год
Всего обращений (в том числе):	294	350	312
Письменные обращения	172	236	210
Устные обращения	122	114	102
Принято граждан Уполномоченным на личном приеме	14	104	77
Принято граждан специалистами группы по обеспечению деятельности Уполномоченного	108	69	25

Более половины обращений - 175 или 56% от общего числа – это обращения жителей города Биробиджана. 41 обращение (13% от общего числа) поступило от жителей Облученского района, 24 (около 8%) – от жителей Биробиджанского района, 14 (4,5%) и 12 (3,8%) обращений соответственно от жителей Ленинского и Смидовичского районов области. Всего 4 обращения (чуть более 1% от общего числа) составили обращения, адресованные Уполномоченному жителями Октябрьского муниципального района.

Данные приведены в таблице:

Административно-территориальные единицы	Обращения (устные и письменные)						
	Общее количество обращений, шт.		% от общего числа обращений		Численность населения по состоянию на 01.01.2015	Количество жалоб на 1000 человек, шт.	
	2013	2014	2013	2014		2013	2014
Биробиджан	189	175	56,3	56,1	74 845	2,5	2,3
Биробиджанский район	43	24	12,8	7,7	11 837	3,6	2,0
Ленинский район	15	14	4,5	4,5	18 985	0,8	0,7
Облученский район	39	41	11,6	13,1	26 607	1,4	1,5
Октябрьский район	4	4	1,2	1,3	10 280	0,4	0,4
Смидовический район	23	12	6,9	3,8	25 854	0,9	0,5
<i>Всего (без учета обращений из других регионов)</i>	313	270	93,3	86,5	168 408	1,8	1,6
<i>Другие регионы</i>	23	42	6,7	13,5			

Примечание: количество жалоб на 1000 человек в 2014 году рассчитано с учётом сведений о численности населения по состоянию на 01.01.2014; численность населения по состоянию на 01.01.2015 указана в соответствии с данными Росстата о предварительной оценке численности населения на 1 января 2015 г.

В сравнении с 2013 годом общая картина активности населения муниципальных районов области применительно к числу обращений к Уполномоченному также не изменилась.

42 обращения (13,5% от общего числа) поступили к Уполномоченному от лиц, проживающих или находящихся в иных регионах. Около 70% этих обращений составили жалобы, заявления и ходатайства лиц, осужденных к лишению свободы или заключённых под стражу решениями судов области, сроки пребывания которых в спецучреждениях органов внутренних дел области ограничены законом.

Анализ социального статуса заявителей указывает на то, что наиболее часто в 2014 году - как и в 2013 году - за помощью к Уполномоченному обращались лица, находящиеся в местах принудительного содержания (15,4% от общего числа обратившихся), и пенсионеры (14,4% от общего числа обратившихся).

### **Категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному**

Категория	Период		В % отношении от общего числа обратившихся	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Коллективная	19	11	5,7	3,5
Лица, находящиеся в местах принудительного содержания (осужденные, задержанные, обвиняемые, подозреваемые)	40	48	12,0	15,4

БОМЖ	2	1	0,6	0,3
Пенсионеры	51	45	15,2	14,4
Инвалиды	25	16	7,4	5,1
Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа	7	8	2,1	2,6
Лица без гражданства, иностранные граждане	2	6	0,6	1,9
Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	2	1	0,6	0,3
Ветераны труда	5	1	1,5	0,3
Матери-одиночки (многодетные)	12	8	3,6	2,6
Безработные	2	2	0,6	0,6
Работники бюджетной сферы	4	3	1,2	1,0
Работники частных предприятий	10	5	3,0	1,6
Государственные и муниципальные служащие	7	2	2,1	0,6
Студенты	1	-	0,3	-
Другие, в т.ч. временно неработающие	147	155	43,8	49,7
Уполномоченные по правам человека других регионов	-	-	-	-
Всего	336	312	100	100

Социальный статус заявителей влияет на характер обращений, а также свидетельствует о том, что круг актуальных проблем, с которыми граждане обращаются к Уполномоченному, из года в год практически не меняется.

### Тематика обращений в 2014 году в сравнении с 2012 и 2013 годами

Тематика обращений	Год			В % от общего числа жалоб		
	2012	2013	2014	2012 год	2013 год	2014 год
<i>Всего поставленных в обращениях вопросов (в том числе):</i>	311	366	312	100	100	100
Жилищные вопросы, в т.ч., ремонт, приватизация	41	64	72	13,2	17,5	23
Гражданство Российской Федерации, паспортизация,	9	5	8	2,9	1,4	2,6

регистрация, миграция						
Права потребителей, в т. ч., жилищно-коммунальных услуг	25	24	14	8,0	6,6	4,9
Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	34	63	40	10,9	17,2	12,8
Права детей	13	18	4	4,2	5,0	1,3
Несогласие с судебным решением	10	31	32	3,2	8,5	10,3
Права лиц в местах принудительного содержания	14	25	22	4,5	6,8	7
Землевладение и землепользование	7	11	6	2,3	3,0	1,9
Градостроительство и архитектура	-	2	-	-	0,5	0
Трудовые права	17	19	20	5,5	5,2	6,4
Жалобы на правоохранительные органы	48	43	29	15,4	11,7	9,3
Здравоохранение	8	11	16	2,6	3,0	5,1
Неисполнение постановлений суда	13	8	8	4,2	2,2	2,6
Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	6	4	2	1,9	1,1	0,6
Другие права	45	24	39	14,5	6,6	12,5
Консультирование, ходатайства	21	14		6,8	4,0	

Как видно из представленной таблицы, самая многочисленная категория обращений – 72 обращения или 23% от общего числа – это обращения граждан, связанные с защитой и реализацией жилищных прав. Доля обращений этой категории в общем количестве поступающих к Уполномоченному обращений каждый год увеличивается в среднем на 5%.

Из года в год стабильно большим остаётся количество обращений, затрагивающих вопросы пенсионного и социального обеспечения (40 обращений или 13% от общего числа), несогласия с судебными решениями (32 обращения или 10% от общего числа), а также жалоб на действия (бездействие) и решения сотрудников правоохранительных органов (29 обращений или 9,3% от общего числа).

Следует отметить наметившуюся тенденцию роста количества обращений по вопросам медицинской помощи и в целом сферы здравоохранения: с 8 в 2012 году до 11 в 2013 и 16 в 2014. В этих обращениях затрагиваются вопросы качества и своевременности оказываемой

учреждениями здравоохранения области медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан.

Почти вдвое в сравнении с 2013 годом выросло количество обращений, отнесённых к категории «другие». Как правило, это обращения о нарушениях прав граждан, не имевших в 2014 году систематического характера.

Например, к Уполномоченному с жалобой на нарушение управляющей компанией закона «О персональных данных» обратилась жительница Биробиджана Л., проживающая в многоквартирном доме № 12 по ул. Казакевича. Из обращения следовало, что, несмотря на наличие доступа во все подъезды дома, оборудованные почтовыми ящиками для каждой квартиры, платёжные документы о начислениях за жилищно-коммунальные услуги всех граждан, проживающих в доме, сотрудники УК «Новострой» неоднократно оставляли на видном месте в одном из подъездов дома. В результате инициированной Уполномоченным проверки Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Дальневосточному федеральному округу в действиях ООО «Управляющая компания «Новострой», являющейся в силу действующего законодательства Российской Федерации, оператором, осуществляющим обработку персональных данных, и поэтому обязанной не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом (статья 7 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»), были усмотрены нарушения закона, и в адрес руководства УК направлено письмо профилактического характера о принятии мер по недопущению нарушений требований конфиденциальности и безопасности обрабатываемых ею персональных данных граждан. В ответном письме генеральный директор УК «Новострой» сообщила о проведённой разъяснительной работе с распространителями квитанций и о том, что оставлять квитанции в свободном доступе недопустимо.

Единичный характер имели характер обращения о нарушении прав граждан на благополучную среду обитания.

Так, более года граждане, проживающие по пер. Комсомольскому в п. Николаевка Сидовичского района, страдали от последствий прорыва канализационной трассы.

В феврале 2014 года в результате инициированной Уполномоченным проверки, проведённой по коллективному обращению жителей п. Николаевка прокуратурой Сидовичского района ЕАО, факты нарушения прав граждан на благополучную среду обитания нашли своё подтверждение, и в адрес собственника канализационных сетей – администрации МО «Николаевское городское поселение» - прокуратурой района было внесено представление с требованием ликвидировать порыв коммуникаций.

Почти полгода администрация городского поселения пыталась изыскать денежные средства для ремонта канализационной сети, но безрезультатно,



что заставило граждан в июне 2014 года повторно обратиться за помощью к Уполномоченному.

По итогам рассмотрения обращения прокурором Смидовичского района ЕАО в интересах неопределённого круга лиц было подготовлено и направлено в Смидовичской районный суд ЕАО исковое заявление с требованием обязать администрацию Николаевского городского поселения заменить 400 м канализационной сети по пер. Комсомольскому в п. Николаевка.

23 сентября 2014 года исковые требования прокурора судом были удовлетворены, решение обращено к немедленному исполнению. В настоящее время администрацией городского поселения заключен муниципальный контракт пот реконструкции канализационного коллектора.

Летом 2014 года с жалобой на бездействие органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с развитием доступной и комфортной инфраструктуры населённых пунктов, к Уполномоченному обратилась жительница Биробиджана С. Заявительницу не устраивало качество содержания и ремонта дороги, ведущей к дачному посёлку Щукинка, разбитой большегрузными автомобилями, осуществляющими перевозку гравия с карьеров, расположенных вдоль дороги. Владельцы дороги – МО «Город Биробиджан» и Биробиджанский муниципальный район – по результатам рассмотрения обращения, косвенно признав обоснованность доводов жалобы, сообщили заявительнице, что содержание дороги в хорошем состоянии требует значительных материальных затрат, а средств в бюджетах муниципальных образований на эти цели нет, по крайней мере, в 2014 году. Биробиджанский муниципальный район планирует отремонтировать свою часть дороги до 01 июля 2015 года. Мэрия же города дала обещание осуществлять текущий ремонт своего участка более качественно и в сроки, необходимые для приведения покрытия дороги к нормативному состоянию, только в случае предоставления целевой субсидии из бюджета области.

В три раза в сравнении с 2012 годом уменьшилось количество жалоб на нарушение прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. В 2014 году таких обращений к Уполномоченному поступило всего 2, но оба признаны обоснованными.

Так, в октябре 2014 года с жалобой на неисполнение командованием в/ч 47062 решения Биробиджанского гарнизонного военного суда об обеспечении денежным довольствием и предоставлении дополнительных стимулирующих выплат к Уполномоченному обратился гражданин Ч. В ходе проверки, проведённой по обращению Ч. военной прокуратурой Биробиджанского гарнизона, факты нарушения должностными лицами войсковой части требований Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации подтвердились. В целях восстановления прав Ч. военным

прокурором в адрес командующего 35 армии внесено представление, которое удовлетворено.

С просьбой об оказании содействия в установлении причин гибели брата, проходившего срочную службу в в/ч 61424 в с. Бабстово, обратились родственники погибшего П. из Республики Саха (Якутия). Сестра погибшего не только сомневалась в том, что П. умер естественной смертью (утонул в водоёме во время самовольного купания), но и высказывала сомнения в законности действий военнослужащих, которые сопровождали гроб погибшего только до аэродрома г. Якутска.

В результате рассмотрения указанного обращения военной прокуратурой Биробиджанского гарнизона оснований полагать, что П. умер насильственной смертью, выявлено не было. Установлено, что П., не умеющий плавать, утонул в результате несчастного случая. Одной из причин, способствовавшей происшедшему, явилось нарушение военнослужащим по контракту, под руководством которого находился П. в указанное время, требований безопасности, установленных, в частности, Уставом внутренней службы ВС РФ. При сопровождении гроба с телом умершего военнослужащие, назначенные для сопровождения до места похорон и участия в них, приказ командира части нарушили, самоустранились от возложенных на них обязанностей, и действительно сопроводили гроб лишь до аэродрома г. Якутска.

По результатам проверки в адрес командира в/ч 61424 военной прокуратурой Биробиджанского гарнизона внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В зависимости от актуальности в муниципальных образованиях области обращения в 2014 году распределились следующим образом:

### География обращений в 2014 году

Тематика обращений	Биро-биджан	Бир. Р-н	Обл. р-н	Лен. р-н	Смид. р-н	Окт. р-н	Иные регионы
Жилищные вопросы (предоставление, оказание содействия в получении, капитальный ремонт, приватизация)	45	9	9	2	1	1	5
Права потребителей, в т.ч. жилищно-коммунальных услуг	10	1	3	-	-	-	-
Градостроительство и архитектура	-	-	-	-	-	-	-
Пенсии и социальное обеспечение, в т.ч. меры соц. поддержки пострадавших в	25	6	2	6	1	-	-

результате наводнения							
Здравоохранение	8	-	4	1	2	-	1
Гражданство, паспортизация, миграция, регистрация	3	-	2	-	-	-	3
Права детей	3	-	1	-	-	-	-
Трудовые права	14	-	3	-	1	1	1
Землепользование и землевладение	4	1	-	-	-	1	-
Права в/служащих и сотрудников правоохранительных органов	1	-	-	-	-	-	1
Жалобы на правоохранительные органы	8	2	7	1	-	1	10
Несогласие с судебными решениями	17	3	4	1	1	-	6
Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания	5	-	3	-	2	-	12
Неисполнение решений суда	5	-	2	-	-	-	1
Иные	27	2	1	3	4	-	2
Всего	175	24	41	14	12	4	42

Наиболее часто жителей города Биробиджана приводят к Уполномоченному вопросы и затруднения, связанные с реализацией прав в сфере жилищных правоотношений, социальной сфере, а также сомнения в справедливости вынесенных судами решений по уголовным и гражданским делам. Доли обращений этих категорий составили соответственно 25,7%, 14,3% и 9,7% от общего количества обращений, поступивших от жителей областного центра.

Актуален «квартирный вопрос» также для Биробиджанского и Облученского муниципальных районов, а 43% обращений, поступивших от жителей Ленинского района, связаны с реализацией прав на социальное обеспечение.

Решения, действия и бездействия сотрудников правоохранительных органов наиболее часто обжалуются жителями города Биробиджана и Облученского муниципального района.

Обоснованными или частично обоснованными были признаны около 20% поступивших в 2014 году к Уполномоченному обращений. В ряде случаев дать оценку обоснованности не представилось возможным, поскольку жалобы касались решений судебных инстанций, но всем обратившимся были даны подробные разъяснения о порядке обжалования судебных решений, оказывалась помощь в подготовке процессуальных документов (апелляционных жалоб на судебные акты, заявлений о



правоохранительных органов								
Жалобы на правоохранительные органы	27	32,1	-	-	-	-	-	-
Несогласие с судебным решением (приговором)	23	27,4	-	-	-	-	-	-
Права осужденных	7	8,3	-	-	-	-	4	6,1
Неисполнение постановлений суда (исполнительное производство)	4	4,8	-	-	2	4,7	2	3
Другие права	6	7,1	2	10,5	2	4,7	15	22,7
<i>Всего обжалуемых решений, в т.ч., в процентном отношении от общего числа жалоб (212)</i>	84	39,7	19	8,9	43	20,3	66	31,1
Ходатайства, консультирование, в т.ч. от общего числа обращений (312)	100	32						

В то же время, жители области зачастую обращались к Уполномоченному, минуя органы, к компетенции которых относилось разрешение обращения.

Статистика таких обращений в сравнении с предыдущими годами приводится в следующей таблице:

Статус органа, в компетенции которого находится решение вопроса	Количество обращений/жалоб			В % от общего числа всех обращений		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Федеральные органы государственной власти	142	229	194	51,6	62,6	62,2
Органы государственной власти Еврейской автономной области	42	37	28	15,3	10,0	9
Органы местного самоуправления Еврейской автономной области	26	38	39	9,5	10,4	12,5
Другие организации и лица, не являющиеся органами власти	47	22	6	17,1	6,0	1,9
Не подлежащие рассмотрению вопросы (в связи с истечением срока давности, отсутствием нарушений)	18	40	45	6,5	11,0	14,4

прав и т.д.)						
Всего	275	366	312	100	100	100

В ходе работы с обращениями Уполномоченный использовал все предоставленные ему действующим законодательством возможности, направленные на восстановление нарушенных прав граждан. Зачастую при рассмотрении обращений Уполномоченный выступал посредником между гражданином и органом власти, действуя в рамках заключённых соглашений о сотрудничестве. После переадресации обращений в соответствии с действующим федеральным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан каждая ситуация оставалась на контроле Уполномоченного.

В течение года информация о результатах рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному регулярно размещалась на официальном интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области в сети Интернет в разделе «Уполномоченный по правам человека в ЕАО».

В 2014 году Уполномоченным на основе информации, содержащейся в обращениях физических лиц, сведениях, документах и материалах, поступающих от органов государственной власти области и органов местного самоуправления муниципальных образований области, публикаций в средствах массовой информации, осуществлялся анализ соблюдения прав и свобод человека на территории области.

По результатам анализа были подготовлены специальные доклады Уполномоченного «О соблюдении прав инвалидов на территории Еврейской автономной области в 2014 году», «О реализации на территории Еврейской автономной области Закона ЕАО от 27.06.2012 № 96-ОЗ «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трёх и более детей, земельных участков на территории Еврейской автономной области»», «О соблюдении прав потерпевших при осуществлении уголовного судопроизводства в Еврейской автономной области», «О соблюдении избирательных прав граждан на территории Еврейской автономной области в период избирательной кампании в 2014 году», которые направлялись для информирования и использования в работе губернатору области, председателю Законодательного Собрания ЕАО, органы прокуратуры.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2014 году, позволяют охарактеризовать ситуацию с соблюдением прав человека в области как удовлетворительную. Такие политические, социально и экономически значимые для области события и процессы 2014 года, как выборы, прошедшие в сентябре 2014 года, устранение последствий чрезвычайной ситуации вследствие крупномасштабного наводнения летом 2013 года, прибытие в область граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, количественно не отразились на работе Уполномоченного. Этот факт свидетельствует о наличии в области

сложившейся и достаточно эффективно работающей системы государственных и общественных институтов.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАВО НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЗАЩИТУ**

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется статьёй 45 Конституции Российской Федерации.

Судебная защита прав граждан является наиболее эффективным способом защиты их незаконного и необоснованного ограничения и нарушения.

Право каждого человека и гражданина на судебную защиту его прав и свобод закреплено не только в российском законодательстве (статья 46 Конституции РФ), но и в нормах международного права.

Так, статьёй 8 Всеобщей декларации прав человека гарантировано право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом, а статьёй 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод – право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом.

В 2014 году обращения граждан о нарушении их прав на судебную защиту были одной из самых многочисленных категорий обращений. Таких обращений в адрес Уполномоченного поступило 32, что составило 10,3% от общего количества обращений.

В своих жалобах заявители просили Уполномоченного вмешаться в дело, отменить решения суда, привлечь к ответственности виновных.

Между тем, согласно Конституции Российской Федерации и Федеральному Конституционному закону от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», суды в Российской Федерации осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону. Уполномоченный по правам человека в ЕАО наделён правом проверять законность и обоснованность вынесенных по делу судебных решений, обращаться в судебные органы с жалобами на состоявшиеся по делу судебные решения.

Однако, не вмешиваясь в непосредственную компетенцию судей, Уполномоченный не может оставаться в стороне от процессов, происходящих в правосудии, в той части, которая касается реализации прав человека на судебную защиту. Заявителям даются разъяснения о порядке обжалования постановлений суда, рекомендации о защите их прав в вышестоящих судебных инстанциях, предоставляются образцы соответствующих жалоб, оказывается помощь в подготовке процессуальных документов.

Например, к Уполномоченному с жалобой на действия соседей, препятствующих в осуществлении её права пользования земельным участком, обратилась пожилая жительница города Биробиджана Г. Принимая во внимание, что на протяжении длительного времени заявительница безрезультатно обращалась в различные органы, её возраст, а также наличие фактических оснований полагать о наличии нарушений её прав, Г. была оказана помощь в подготовке искового заявления в суд об обязанности устранить препятствия в пользовании имуществом.

Решением Биробиджанского районного суда ЕАО исковые требования Г. были удовлетворены частично, решение суда вступило в законную силу.

Одной из составляющих права на справедливое судебное разбирательство является право гражданина на своевременное исполнение судебных решений.

К Уполномоченному в 2014 году поступали обращения граждан, в которых заявители, уже не рассчитывая на своевременность, просили оказать содействие в том, чтобы решение суда просто было исполнено.

Так, к Уполномоченному по правам человека в ЕАО с жалобой на неисполнение судебного решения в интересах 86-летней матери О. обратилась жительница Биробиджана Л.

В июле 2013 года решением Биробиджанского районного суда ЕАО на мэрию МО «Город Биробиджан» была возложена обязанность предоставить О. жилое помещение взамен непригодного для проживания жилья. Несмотря на то, что законодательством Российской Федерации предусмотрено исполнение судебных постановлений в разумные сроки, мэрия города исполнять решение суда не торопилась.

Потеряв надежду на то, что жильё её матери будет предоставлено мэрией Биробиджана в добровольном порядке, в ноябре 2014 года Л. написала жалобу в прокуратуру города. В ходе проверки жалоба была признана обоснованной, и прокуратурой в адрес главы мэрии МО «Город Биробиджан» было внесено представление с требованием устранить нарушения норм федерального законодательства при исполнении судебного решения.

Однако исполнять требования прокуратуры мэрия тоже не спешила, что заставило дочь О. в конце декабря 2014 года обратиться за помощью к Уполномоченному. В результате содействия Уполномоченного и повторного вмешательства прокуратуры города решение суда в январе 2015 года наконец-то было исполнено мэрией города - О. предоставлена квартира, заключён договор социального найма жилого помещения.

В соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение судебных актов возложено на Федеральную службу судебных приставов.

В Еврейской автономной области, как и в целом в России, особо остро для граждан стоят вопросы неисполнения для длительного неисполнения



судебных решений трёх категорий: о предоставлении жилых помещений, о взыскании алиментов, о взыскании сумм невыплаченной заработной платы.

Так, в 2014 году в Управление Федеральной службы судебных приставов по Еврейской автономной области находилось 111 698 исполнительных производств на сумму 4 млрд. 840 млн. 424 тыс. руб., что на 1 879 исполнительных производств больше аналогичного периода прошлого года. Окончено в 2014 году 48 188 исполнительных производств, что на 15 967 исполнительных производств меньше, чем в 2013 году. По итогам года показатель доли оконченных фактическим исполнением исполнительных производств составил 36,7%, что на 10,3% ниже прогнозного значения.

Из общего количества исполнительных производств 4 350 – это производства по взысканию алиментных платежей, 377 – о взыскании невыплаченной заработной платы, 96 – о предоставлении жилых помещений.

Неисполнение или длительное неисполнение судебных решений из года в год порождает большое количество жалоб граждан на действия судебных приставов-исполнителей.

В 2014 году в Управление Федеральной службы судебных приставов по Еврейской автономной области поступило 429 обращений граждан, что на 19,2% больше, чем в 2013 году. В сравнении с 2013 годом в два раза увеличилось количество обращений, касающихся вопросов взыскания денежных средств (254 обращения), и более чем в два раза, - обращений по вопросам исполнения решений суда о предоставлении жилых помещений (15 обращений). Количество обращений о взыскании алиментов в сравнении с 2013 годом уменьшилось на 16,3% и составило 113 обращений.

Количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) судебных приставов составило 44 или 10% от общего числа поступивших обращений (АППГ – 25 обращений). Среди признанных обоснованными 17 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей Облученского районного ОСП (АППГ – 7), 14 – Межрайонного ОСП по исполнению особых исполнительных производств (АППГ – 10), 8 – Биробиджанского городского ОСП (АППГ – 5), 2 – Биробиджанского районного ОСП (АППГ – 1), 2 – Смидовичского районного ОСП (АППГ – 2), 1 – Октябрьского районного ОСП (АППГ – 0).

По результатам рассмотрения жалоб к виновным лицам применялись меры взыскания, в адрес начальников отделов – старших судебных приставов направлялись указания о проведении конкретных исполнительных действий, направленных на восстановление нарушенных прав заявителей.

Основными причинами нарушений прав граждан при осуществлении исполнительных производств являются:

- проведение неполного комплекса мер принудительного исполнения, длительное бездействие судебного пристава-исполнителя (38);
- несвоевременное перечисление и распределение денежных средств (5);
- неправильный расчёт задолженности по алиментам (1);

- направление копии исполнительного документа для исполнения по неверному адресу места работы должника (1).

Регулярно поступают жалобы на действия (бездействие) приставов-исполнителей и к Уполномоченному по правам человека в ЕАО. Такие обращения связаны не только с неисполнением судебного решения.

Например, к Уполномоченному с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей Ленинского районного ОСП в интересах сына-инвалида II группы Г. обратилась Г.Т. Из пояснений заявительницы следовало, что с целью исполнения постановлений суда о взыскании с Г. задолженности по оплате коммунальных платежей приставы-исполнители обратили взыскание на его банковский счёт, на который поступает пенсия, и ему не на что жить.

Усмотрев в действиях судебных приставов-исполнителей нарушения статей 99, 101 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в соответствии с которыми при исполнении исполнительного документа с должника-гражданина может быть удержано не более 50% заработной платы и иных доходов, а на ежемесячные денежные выплаты и (или) ежегодные денежные выплаты, начисляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельным категориям граждан (компенсация проезда, приобретения лекарств и другое) взыскание обращено быть не может, Уполномоченный направил жалобу Г.Т. для проведения проверки в Управление Федеральной службы судебных приставов по ЕАО (УФССП России по Еврейской АО).

В результате проверки доводы жалобы Г.Т. нашли своё подтверждение. Было установлено, что пристав-исполнитель, не владея информацией о том, что на банковской счёт Г. поступают пенсионные выплаты, обратил взыскание на имеющиеся на нём денежные средства, вследствие чего с Г. была излишне взыскана определённая денежная сумма. С целью устранения допущенных нарушений прав Г. судебным приставом-исполнителем было вынесено и направлено в банк постановление об отмене мер по обращению взыскания на денежные средства на счёте Г., излишне взысканная денежная сумма возвращена Г. УФССП России по Еврейской АО приняты меры по недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений.

Аналогичные нарушения были выявлены УФССП России по Еврейской АО и в действиях судебного пристава-исполнителя Октябрьского районного ОСП по итогам инициированной Уполномоченным проверки по обращению К. В этом случае взыскание было обращено на пенсию ребёнка заявительницы по случаю потери кормильца.

Важная роль в реализации права каждого на государственную защиту принадлежит правоохранительным органам.

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 29 обращений с вопросами, касающимися деятельности правоохранительных органов. Следует отметить, что в сравнении с 2013 году количество обращений данной категории уменьшилось почти на 3%. Основную часть этих

обращений составляют жалобы на незаконные и необоснованные решения, действия (бездействие) сотрудников полиции.

Как и в 20134 году, заявители жалуются на необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, нарушения норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации при расследовании уголовных дел, непринятие сотрудниками процессуальных мер по заявлениям, волокиту при расследовании уголовных дел.

Обращения данной категории направлялись Уполномоченным для рассмотрения по существу в органы прокуратуры, руководству Управления Министерства внутренних дел РФ по ЕАО и Следственного управления Следственного комитета РФ по ЕАО.

По результатам проведённых проверок ни одна из поступивших к Уполномоченному жалоб на действия сотрудников правоохранительных органов не была признана обоснованной.

Тем не менее, ряд фактов и обстоятельств позволяют заключить, что в Еврейской автономной области права человека в сфере уголовного судопроизводства соблюдаются не в полном объёме.

Так, только за 9 месяцев 2014 года прокуратурой области было выявлено 6 876 нарушений прав потерпевших при осуществлении уголовного судопроизводства, внесено 192 представления и информации, 311 требований об устранении нарушений федерального законодательства, 60 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Подавляющее число актов внесено по линии дознания МВД.

Наиболее многочисленными среди выявленных органами прокуратуры нарушений являются нарушение сроков признания лиц, пострадавших от преступных посягательств, потерпевшими, сроков ознакомления с постановлениями о назначении и заключениями судебных экспертиз, неведение о принятых решениях, несоблюдение разумного срока уголовного судопроизводства.

Выявлялись органами прокуратуры и факты нарушений права потерпевших на возмещение материального ущерба от преступлений. В 2013 году процент возмещения потерпевшим ущерба составил 44,7%, за 9 месяцев 2014 года - 43,6%. Основной причиной, влияющей на низкий процент возмещения ущерба явилась недостаточная работа оперативных служб и следственных органов по принятию мер, направленных на отыскание имущества обвиняемых, за счет которого возможно возместить причинённый преступлением ущерб. 25.09.2014 эта проблема стала предметом рассмотрения на координационном совещании правоохранительных органов области «О состоянии работы по защите прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений, на досудебной стадии уголовного судопроизводства и выработке дополнительных мер по укреплению законности в указанной сфере», по итогам которого приняты меры по проведению конкретных мероприятий, направленных на устранение выявленных недостатков.

Об актуальности вопроса соблюдения прав граждан сотрудниками правоохранительных органов свидетельствуют и результаты работы по рассмотрению обращений граждан в подразделениях Управления Министерства внутренних дел по Еврейской автономной области.

Всего в 2014 году в органы Министерства внутренних дел по ЕАО поступило 1 422 (АППГ – 1 512) письменных обращений граждан, на личном приёме к руководителям ОМВД области обратились 307 граждан. Их общего количества письменных обращений 262 – это жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов, из которых 20 признаны обоснованными. По всем фактам, указанным в обращениях, были проведены служебные проверки, по результатам которых к ответственности были привлечены 16 сотрудников. Анализ обращений граждан показывает, что чаще всего граждане жалуются на волокиту при расследовании уголовных дел, на действия сотрудников ГИБДД, и с просьбами о помощи в решении личных вопросов.

Зачастую отклонение или игнорирование доводов, изложенных заявителями в обращениях, без приведения фактических и правовых мотивов отказа в удовлетворении жалобы, в том числе, и правоохранительными органами, слабая осведомлённость граждан, а иногда и должностных лиц о том, к компетенции какого государственного органа относится разрешение того или иного вопроса, вследствие чего обращения в течение длительного времени «ходят по инстанциям», не находя фактического разрешения, порождают обоснованные обращения граждан о нарушении их права на обращение.

Между тем, право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, а также обжаловать в суд решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц закреплено в статьях 33 и 46 Конституции Российской Федерации, и также являются одним из инструментов государственной защиты прав и законных интересов граждан.

Согласно информации, предоставленной Управлением Судебного департамента в ЕАО, мировыми судьями области в 2014 году рассмотрено 23 дела об административных правонарушениях по статье 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций. По результатам рассмотрения дел 17 должностных лиц подвергнуто наказанию в виде штрафа.

Районными судами области в 2014 году в порядке главы 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации рассмотрено 363 заявления граждан и организаций об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих. По результатам рассмотрения дел 35 жалоб удовлетворены, в 127 случаях в удовлетворении заявленных требований отказано.

От участников уголовного судопроизводства в районные суды области в 2014 году поступило 182 заявления в порядке статьи 125 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации об обжаловании постановлений дознавателя, следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, и иных решений и действий (бездействие) дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора, способных причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию. По результатам рассмотрения 7 жалоб удовлетворено, в 57 случаях в удовлетворении жалоб отказано.

Судебные и правоохранительные органы в понимании граждан выступают как гаранты законности и справедливости. Невозможность реализовать своё право на судебную защиту, в том числе на исполнение решения суда, каждая обоснованная жалоба на действия сотрудников этих органов подрывают их авторитет, который завоёвывался годами, и веру граждан в то, что государство способно эффективно защищать их права и интересы. Поэтому крайне важно предъявлять повышенные требования к профессиональным и личным качествам сотрудников этих органов, а также осуществлять постоянный контроль за исполнением ими своих должностных обязанностей, требований законодательства Российской Федерации и международных правовых норм.

### **РАЗДЕЛ III. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Статьёй 7 Конституции Российская Федерация провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Соблюдение прав граждан на социальное обеспечение и организация социального обслуживания населения являются обязанностью государства.

Вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 конституции РФ).

Государственная и социальная защита, среди прочего, включает в себя наличие льгот, пенсионное обеспечение, систему социального обслуживания и социальных услуг, меры социальной поддержки.

Всего по вопросам социального и пенсионного обеспечения к Уполномоченному в 2014 году поступило 40 обращений, что составило 12,8% от общего количества обращений. Тематика этих обращений следующая: несогласие с расчётом пенсий, меры социальной поддержки граждан, признанных в установленном порядке пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в августе - сентябре 2013 года, компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг лицам, имеющим право на льготы и компенсации, выплата пособия по уходу за ребёнком до полутора лет.

В 2014 в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения по поводу размера пенсии, порядка её назначения, перерасчёта, назначения досрочных трудовых пенсий. Такие обращения, как и в 2013 году, были вызваны субъективными причинами – это и низкий размер пенсий, не соответствующий, по мнению заявителя, его реальному трудовому вкладу и росту затрат даже на жизненно необходимые расходы, а также положительное разрешение вопроса назначения пенсии (пенсии большего размера или назначение «льготной» пенсии) знакомому или бывшему сослуживцу при отрицательном результате рассмотрения этого вопроса при назначении пенсии заявителю. Все полученные от пенсионеров жалобы Уполномоченным рассматривались в соответствии с действующим законодательством, некоторые – с непосредственным участием Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Еврейской автономной области. По всем обращениям даны исчерпывающие разъяснения, факты нарушений прав не подтвердились.

Некоторые обращения о нарушении прав на социальное обеспечение имели единичный характер и не свидетельствовали о массовых нарушениях прав граждан, другие - а именно обращения пострадавших в результате наводнения в 2013 году - позволили говорить о многочисленных нарушениях прав граждан.

К первой категории можно отнести коллективное обращение к Уполномоченному в сентябре 2014 года сотрудниц Федерального казённого учреждения «Исправительная колония №10» УФСИН РФ по ЕАО о нарушении их прав на получение пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, гарантированных Федеральным законом от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Как следовало из пояснений заявителей, на протяжении нескольких месяцев, начиная с августа 2014 года, они, находясь в декретных отпусках, не

получают ежемесячное пособие по уходу за детьми. Неоднократные обращения в бухгалтерию по месту работы, управление Федеральной службы исполнения наказаний по ЕАО проблему решить не помогли.

В результате инициированной Уполномоченным проверки, проведенной по обращению прокуратурой Облученского района ЕАО, факты нарушения установленных законом сроков выплаты пособий по уходу за детьми трём сотрудницам ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО нашли своё подтверждение. Прокуратурой района в адрес начальника ФКУ ИК-10 внесено представление с требованием о производстве полагающихся выплат, привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

По итогам рассмотрения представления требования прокурора руководством ФКУ ИК-10 признаны обоснованными и удовлетворены, задолженность по выплате пособия по уходу за детьми перед сотрудниками исправительного учреждения полностью погашена.

На обращениях граждан, признанных пострадавшими в результате наводнения, следует остановиться особо.

Согласно информации комитета социальной защиты населения правительства области, на территории Еврейской автономной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.08.2013 № 693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области» (далее - Указ № 693) была организована работа по выплате единовременной материальной и финансовой помощи гражданам, пострадавшим от чрезвычайной ситуации.

По состоянию на 31 декабря 2014 года органами местного самоуправления признаны имеющими право на получение единовременной материальной помощи 13 679 человек. Выплата единовременной материальной помощи произведена 13 575 пострадавшим.

За предоставлением компенсации за утрату имущества первой необходимости, в случае если это имущество было утрачено полностью или частично, в органы местного самоуправления Еврейской автономной области обратились 5 469 человек. Выплата финансовой помощи произведена 5 406 гражданам.

Во исполнение пункта 5 Указа № 693 постановлениями правительства области от 18.09.2013 № 442-пп «О Порядке предоставления в 2013 году, в том числе за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим на территории Еврейской автономной области», от 16.06.2014 № 285-пп «О Порядке предоставления в 2014 году за счет средств областного бюджета и Пенсионного фонда Российской Федерации адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением на

территории Еврейской автономной области в 2013 году» неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим на территории Еврейской автономной области, устанавливалась адресная социальная помощь в виде единовременной материальной помощи на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями в размере 5 000 рублей.

По состоянию на 31 декабря 2014 года материальная помощь предоставлена 2 105 неработающим пенсионерам (в том числе в 2014 году – 244 гражданам), получающим трудовую пенсию по старости и по инвалидности, пострадавшим от наводнения.

Во исполнение пункта 6 «б» Указа № 693 постановлением правительства от 24.09.2013 № 297-рп «Об утверждении Порядка выплаты дополнительной помощи за счет средств областного бюджета гражданам, постоянно проживающим в населенных пунктах Еврейской автономной области, пострадавшим в результате крупномасштабного наводнения в 2013 году» установлена дополнительная помощь за счет средств областного бюджета гражданам, постоянно проживающим в населенных пунктах Еврейской автономной области, пострадавшим в результате крупномасштабного наводнения в 2013 года, в размере 1000 рублей.

По состоянию на 31 декабря 2014 года областным государственным казенным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Еврейской автономной области» выплата дополнительной помощи произведена 13 679 гражданам.

В целях реализации Указа 693 правительством области принят закон области от 17.03.2014 № 477-ОЗ «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением на территории Еврейской автономной области в 2013 году» регулирующий отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением на территории области в 2013 году (далее - меры государственной поддержки).

Вышеуказанным законом области меры государственной поддержки гражданину, являющемуся собственником жилого помещения, которое признано утраченным, предоставляются по выбору гражданина либо в форме предоставления жилого помещения, либо предоставления выплаты денежных средств на строительство жилья. Меры государственной поддержки гражданину, являющемуся собственником жилого помещения, которое признано поврежденным, предоставляются в виде выплаты денежных средств на проведение капитального ремонта этого жилого помещения.

Для предоставления денежных средств на проведение капитального ремонта собственникам жилых помещений по состоянию на 31 декабря 2014 года в ОГКУ «МФЦ» органами местного самоуправления представлены



документы на 690 домовладений. Выплата денежных средств произведена собственникам 689 домовладений.

По информации органов местного самоуправления области, с учетом повторных обследований и после вступления в силу судебных решений, приобрести жилье по сертификату о предоставлении денежных средств на приобретение (строительство) жилья взамен утраченного желание изъявили собственники 325 домовладений.

Сертификаты на предоставление выплаты денежных средств на приобретение (строительство) жилья взамен утраченного ОГКУ «МФЦ» выданы в отношении 322 домовладений (на 919 человек).

По состоянию на 31 декабря 2014 года жилое помещение по сертификату о предоставлении денежных средств на приобретение жилья приобрели собственники 288 утраченных домовладений (на 828 человек).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 31.08.2013 г. № 693, постановления Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 923 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011 - 2015 годы», закона Еврейской автономной области от 17.03.2014 № 477-ОЗ в части строительства жилых помещений, взамен утраченных в результате чрезвычайной ситуации, правительством Еврейской автономной области совместно с органами местного самоуправления была проделана большая работа.

К сентябрю 2014 года было завершено строительство домов для граждан, пострадавших в результате наводнения, а до 10 октября был завершён ремонт пострадавшего жилья, находящегося в муниципальной собственности.

Для граждан, пострадавших от наводнения, было построено 180 жилых домов, на 477 жилых помещений, общей площадью 25 872 кв. метра, отремонтировано 242 квартиры.

На эти цели из средств федерального, областного бюджетов и иных источников было затрачено 1 085,0 млн. рублей.

За короткий период времени в населенных пунктах области для пострадавших от наводнения граждан было построено 5 многоквартирных домов на 175 квартир и 175 одноэтажных одно- и двухквартирных домов на 302 жилых помещения.

Несмотря на достигнутые высокие показатели, в 2014 году граждане, пострадавшие в результате наводнения, обращались с жалобами на нарушение своих прав во все инстанции.

Основная нагрузка по защите прав граждан данной категории пришлась на органы прокуратуры. Так, согласно информации, размещённой на сайте прокуратуры ЕАО в сети Интернет, только в период с августа 2013 по май 2014 года в органы прокуратуры области поступило около 900 письменных обращений. Удовлетворено более половины обращений, в целях устранения выявленных нарушений внесено почти 500 актов прокурорского реагирования.

Уполномоченным обращения о нарушении прав граждан, пострадавших в результате наводнения, также рассматривались с непосредственным участием органов прокуратуры.

Например, в июле 2014 года к Уполномоченному по правам человека в ЕАО поступило коллективное обращение граждан, проживающих в доме № 41 по ул. Транспортной в г. Биробиджане, оказавшемся в зоне подтопления во время наводнения летом 2013 года. Поводом для обращения послужила статья, опубликованная в газете «На дом», в которой говорилось, что жителям указанного дома, признанным пострадавшими от наводнения, в предоставлении мер государственной поддержки в виде выплаты денежных средств на приобретение жилья взамен утраченного или же строительства нового жилья будет отказано, так как в актах обследования жилых помещений заявителей отсутствует указание на то, что жилые помещения стали непригодными для проживания именно в результате наводнения.

В результате инициированной Уполномоченным проверки, проведённой по обращению прокуратурой города Биробиджана, было установлено, что решением управления архитектуры и строительства правительства ЕАО о возвращении документов, необходимых для предоставления вышеуказанных мер государственной поддержки, тем заявителям, которым нет необходимости подтверждать факт своего проживания в доме № 41 по ул. Транспортной, нарушаются права граждан.

По итогам рассмотрения обращения прокурором города Биробиджана в интересах заявителей было подано в суд 30 исковых заявлений о признании за ними права на получение мер государственной поддержки в виде строительства жилого помещения, которые были удовлетворены.

По состоянию на 31.12.2014 решения суда не исполнены.

Обращения граждан, пострадавших в результате наводнения, связанные с вопросами предоставления мер социальной поддержки в виде жилого помещения или строительства нового жилья, а также ремонта имеющегося жилого помещения, в 2014 году были самыми многочисленными.

Так, в августе 2014 года к Уполномоченному поступило обращение жительницы с. Ленинское Ж., в котором заявительница жаловалась, что капитальный ремонт в её пострадавшем в результате наводнения доме был проведён некачественно (в доме вздулись полы, на стенах появилась плесень и др.).

В результате инициированной Уполномоченным проверки, проведённой по обращению Ж. прокуратурой Ленинского района ЕАО, доводы заявительницы были признаны обоснованными. Прокуратурой в адрес администрации Ленинского муниципального района, которая заключала муниципальные контракты с подрядчиком на проведение ремонта дома, было внесено представление об устранении нарушений федерального и областного законодательства при осуществлении капитального ремонта жилья граждан, пострадавших от наводнения, а также об устранении причин и условий, способствовавших нарушениям закона.

Представление прокуратуры было рассмотрено и удовлетворено. Администрацией муниципального района была организована работа по устранению выявленных недостатков.

Вопросы соблюдения и реализации прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

Проблемам реализации прав инвалидов, в том числе на социальное обеспечение, был посвящён в 2014 году специальный доклад Уполномоченного «О соблюдении прав инвалидов на территории Еврейской автономной области в 2014 году», в котором были обозначены характерные для области нарушения прав граждан данной категории.

Обращений инвалидов, связанных с нарушением прав на социальное обеспечение, в 2014 году в адрес Уполномоченного не поступало, но этот факт значимости и актуальности темы соблюдения прав инвалидов в области не умаляет.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются инвалиды, проживающие в области, - это отсутствие возможности улучшить жилищные условия.

Обеспечение жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, является одной из мер социальной поддержки гарантированных гражданам данной категории Федеральным законом от 21.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01 января 2005 года, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

На территории Еврейской автономной области обеспечение жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в соответствии с законом области от 25.12.2006 № 41-03 «О форме и порядке предоставления отдельным категориям граждан, проживающим в Еврейской автономной области, мер социальной поддержки по обеспечению жильём» в форме предоставления им субсидии на приобретение жилого помещения в собственность на территории области.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в сводный список граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, проживающих на территории Еврейской автономной области, имеющих право на обеспечение жильём в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», включены сведения о 59 инвалидах и 9 семьях, имеющих детей-инвалидов.

Статистика реализации гражданами данной категории своего права на

получение мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением печально: по состоянию на 01.07.2014 в сводном списке граждан, кроме 9 семей, имеющих детей-инвалидов, значились сведения о 70 инвалидах, а жилищные условия в течение года улучшили всего 2 инвалида.

Как и в случае с гражданами, выехавшими из районов Крайнего Севера, реализовать право на обеспечение жилыми помещениями люди с ограниченными возможностями здоровья не могут годами, а некоторые из них – и десятилетиями. Так из 70 числящихся в июле 2014 года на учёте инвалидов один человек был принят на учёт в 1987 году, двое – в 1988, один – в 1991, двое – в 1992, один – в 1993, пять – в 1994, десять – в 1995, восемь – в 1996, шесть – в 1997, три – в 1998, один – в 1999, четыре – в 2000, три – в 2001, десять – в 2002, шесть – в 2003, семь – в 2004. Из девяти семей, имеющих детей-инвалидов, одна семья состоит на учёте с 1992 года, две – с 1996, одна – с 1998, по две – с 2002 и 2003, одна – с 2004.

Размер субсидии, предоставляемой из средств федерального бюджета из расчёта 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (в IV квартале 2014 года для ЕАО она составила 33 460 рублей), не позволяет приобрести жилое помещение. Подавляющее большинство граждан, состоящих в сводном списке нуждающихся в улучшении жилищных условий, не имеют возможности привлечь личные или заемные средства на улучшение жилищных условий, поэтому граждане, имеющие право приобрести жилое помещение в очередном году, просят перенести их очередь на следующий год, надеясь изыскать недостающую сумму денег.

Существуют проблемы и в реализации прав инвалидов на получение государственной социальной помощи, оказываемой в виде предоставления гражданам набора социальных услуг.

В соответствии со статьёй 6.2. Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» набор социальных услуг, который включает в себя обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Федеральные льготники, в том числе, инвалиды, имеющие право на получение социальных услуг, имеют право выбора: получать социальные услуги в натуральной форме или в денежном эквиваленте. При этом законодательство предусматривает замену набора социальных услуг деньгами как полностью, так и частично.

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с 01 апреля 2014 года стоимость набора социальных услуг в целом составляет 881 рубль 63 копейки.

Несмотря на то, что денежный эквивалент как набора социальных услуг, так и каждой услуги в отдельности весьма мал, большое количество граждан, в том числе, инвалидов, проживающих в области, отказываются от получения услуг в натуре в связи с невозможностью их получения.

Так, согласно данным Фонда социального страхования Российской Федерации по Еврейской автономной области в 2012, 2013 и текущем 2014 году финансирование обязательств по санаторно-курортному лечению в ЕАО составляет примерно 30% от реальной потребности.

В очереди на получение санаторно-курортного лечения в 2012 году состояли 1047 инвалидов, были обеспечены путевками - 369; в 2013 году - 1130 и 284 человека соответственно.

В первом полугодии 2014 года в очереди состояло 1116 инвалидов (из них состоящих в очереди на санаторно-курортное лечение более одного года - 206 человек, более трех лет - 102 человека, более пяти лет - 6 человек), обеспечено путёвками 87.

Основная причина, по которой не реализуется право инвалидов на санаторно-курортное лечение, – недостаточное финансирование - не является уважительной, поскольку действующим законодательством гарантировано право граждан на охрану здоровья, в том числе, инвалидам – на проведение реабилитационных мероприятий. Реализация данного права не может быть поставлена в зависимость от наличия бюджетного финансирования и от реализации аналогичного права иными гражданами.

Сохраняется непростая ситуация с льготным лекарственным обеспечением. Плановые заявки выполняются несвоевременно и не в полном объёме, лекарства заменяются на менее действенные и более дешёвые аналоги, что зачастую идёт вразрез с рекомендациями лечащего гражданина врача.

В ходе осуществления надзорной деятельности органами прокуратуры области в 2014 году выявлялись отдельные нарушения законодательства в рамках дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

Так, прокуратурой Октябрьского района при проверке аптеки ГП ЕАО «Фармация», расположенной в с. Амурзет, по обращению К. выявлены нарушения законодательства в сфере обеспечения лекарственными средствами льготной категории граждан, которые выразились в следующем:

08.08.2014 К. выдан рецепт на получение тест - полосок для измерения уровня сахара в крови, однако, К. тест - полосками согласно рецепту обеспечен не был.

По результатам проверки прокурором района в адрес директора ГП РАО «Фармация» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено.

Согласно информации прокуратуры Еврейской автономной области, всего в сфере защиты прав инвалидов, престарелых и других социально незащищённых категорий граждан органами прокуратуры области в 2014 году выявлено 179 (АППГ - 107) нарушений закона, внесено 78 (АППГ - 45) представлений, в суд направлено 18 (АППГ - 19) заявлений, к дисциплинарной ответственности привлечены 3 (АППГ - 5) должностных лица.

Одной из причин сложившейся ситуации являются недостатки в работе органов государственной власти области. Например, в 2014 году Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по ЕАО выявлялись факты нарушений порядка предоставления гражданам набора социальных услуг отдельным категориям граждан, в частности, были зафиксированы факты необоснованного отказа пациентам в оформлении льготных рецептов на необходимые лекарственные препараты. Росздравнадзора констатировал, что Управление здравоохранения правительства Еврейской автономной области не проводит должный контроль за соблюдением прав граждан региона при получении медицинской помощи.

В области действует сеть учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, проводятся мероприятия по комплексной модернизации и развитию инфраструктуры организаций социальной защиты населения, разработаны и внедрены государственные стандарты социального обслуживания, применяются новые социальные технологии.

Социальное обслуживание населения реализуется путем предоставления широкого спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, - гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми-инвалидами и другим. Только в стационарных условиях - при постоянном или временном, а также круглосуточном проживании в учреждениях социальные услуги предоставляются ежегодно порядка 1200 человек, в том числе в Биробиджанском психоневрологическом интернате и Валдгеймском детском доме-интернате для умственно отсталых детей, в Бирофельдском, Хинганском и Бираканском домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

На обслуживании в вышеназванных учреждениях в 2012 году состояло 632 инвалида, в 2013 году – 734 инвалида, в первом полугодии 2014 года – 734 инвалида.

По состоянию на 01 января 2014 года в очереди на помещение в областные стационарные учреждения социального обслуживания для

граждан пожилого возраста и инвалидов состоит 69 человек, из них 9 человек состоят на учёте более одного года.

Не отрицая того факта, что многим гражданам, пребывающим в стационарных учреждениях социальной защиты, живётся куда лучше, чем «дома», Уполномоченный не может закрывать глаза на нарушение прав граждан, имеющих место в этих учреждениях.

Например, в октябре 2014 года по поручению Уполномоченного по правам человека в ЕАО сотрудниками группы по обеспечению его деятельности с целью изучения состояния соблюдения и обеспечения прав граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе посетили Областное государственное бюджетное учреждение «Бирофельдский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Во время бесед с гражданами, проживающими в доме-интернате, жалоб на обслуживание, условия содержания, обеспечение техническими средствами реабилитации, пенсионное обеспечение не поступило. Многие отметили, что до дома-интерната условия их жизни были несравнимо хуже.

Между тем, в ходе бесед с администрацией учреждения, осмотра административных и жилых помещений, прилегающей территории дома-интерната выявились ряд обстоятельств, свидетельствующих о нарушениях требований действующего законодательства, регламентирующего деятельность организаций социального обслуживания, предназначенных для проживания лиц пожилого возраста и инвалидов. Информация о выявленных нарушениях была направлена Уполномоченным в прокуратуру Биробиджанского района ЕАО.

В результате прокурорской проверки факты, на которые указал Уполномоченный, в частности, нарушения действующего законодательства о гигиенических требованиях к размещению, оборудованию, содержанию объектов организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемиологическому режиму их работы, а также требований пожарной безопасности, подтвердились. По итогам проверки в Биробиджанский районный суд прокуратурой Биробиджанского района ЕАО было направлено исковое заявление о понуждении руководителя ОГБУ «Бирофельдский дом-интернат для престарелых и инвалидов» устранить выявленные нарушения. Требования прокуратуры судом были удовлетворены.

В 2014 году органами прокуратуры области при осуществлении надзора выявлялись, в том числе, факты нарушения требований статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 - ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», связанные с отсутствием условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения к объектам социальной инфраструктуры области.

Так, прокуратурой Облученского района проведена проверка по обращению К. по вопросу нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в части отсутствия пандусов, в том числе в здании, находящемся по адресу: ЕАО, Облученский район, г. Облучье, ул. 60 лет Октября, д. 14, в котором расположено областное государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Облученского района».

В ходе проверки установлено, что согласно приказу руководителя аппарата губернатора и правительства ЕАО от 04.06.2014 № 304, ОГКУ ЦЗН Облученского района предоставлены 5 кабинетов в административном здании по вышеуказанному адресу, но вход в здание в нарушение требований действующего законодательства не оборудован пандусом, а также поручнями в соответствии со СНиП 35-01-2001, что нарушает права инвалидов и других лиц, отнесенных к маломобильным группам населения.

По выявленным нарушениям прокурором Облученского района в суд было направлено исковое заявление с требованием обязать аппарат губернатора и правительства ЕАО оборудовать вход в здание пандусом с поручнями на лестничном марше, которое по результатам рассмотрения было удовлетворено.

Анализируя ситуацию с соблюдением на территории области социальных прав граждан, Уполномоченный констатирует, что социальные права граждан продолжают ущемляться, что в свою очередь, свидетельствует о необходимости продолжить работу, направленную на повышение качества жизни социально незащищённых категорий граждан и обеспечение в полной мере социальных гарантий гражданам, пострадавшим в результате наводнения.

#### **РАЗДЕЛ IV. ПРАВО НА ТРУД И ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД**

Конституционное право каждого гражданина РФ на оплату труда является наиболее социально значимым правом, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себе достойный, социально - приемлемый уровень жизни, оплачивать коммунальные платежи, приобрести жилье, поехать в отпуск, осуществлять уход за престарелыми родственниками, обеспечить становление детей.

В 2014 году к Уполномоченному поступило 20 обращений, связанных с нарушениями трудовых прав, что составило 6,4% от общего количества обращений.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам несоблюдения работодателем порядка и условий оплаты труда работников, неполучения заработной платы ввиду отсутствия трудового договора с работодателем.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Еврейской автономной области с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных трудовых прав обратилась жительница города Биробиджана У.



Работодатель установил для У. шестидневную рабочую неделю, что превышает установленную законом норму продолжительности рабочего времени. При этом У. не оплачивалась выполненная ею сверхурочная работа, и работодатель не обеспечивал учет продолжительности сверхурочной работы.

Кроме того, трудовым договором были установлены сроки выплаты заработной платы дважды в месяц, но фактически заработная плата У. выплачивалась один раз в месяц.

Уполномоченный пришел к выводу о нарушении трудовых прав У. и направил соответствующую информацию в Государственную инспекцию труда в Еврейской автономной области.

По результатам проведенной инспекцией проверки доводы заявителя подтвердились, а также были выявлены и другие многочисленные нарушения трудового законодательства. Работодатель произвел выплаты, положенные У. за сверхурочную работу и работу в нерабочий праздничный день, привел запись о приеме на работу в трудовой книжке в соответствии с трудовым законодательством. За допущенные нарушения законодательства о труде и об охране труда индивидуальный предприниматель Е. был привлечен к административной ответственности.

Определенная часть обращений связана с условиями и охраной труда.

Так, в декабре 2014 года Уполномоченным была инициирована проверка соблюдения трудового законодательства руководством ОГБУЗ «Областная больница» по обращению гражданина, работающего в учреждении уборщиком территории.

В результате проверки, проведенной компетентным органом - Государственной инспекцией труда в ЕАО - доводы заявителя частично подтвердились. Установлено, что в нарушение требований трудового законодательства работникам, исполняющим свои обязанности в холодное время года на открытом воздухе, не предоставляются специальные перерывы; Правилами внутреннего распорядка учреждения не установлены продолжительность и порядок предоставления таких перерывов для работников, работающих в холодное время года на открытом воздухе; в трудовом договоре заявителя ненадлежащим образом установлены обязательные условия, такие как место работы, режим рабочего времени; трудовой договор заявителя содержит условие о размере оплаты труда менее установленного минимального размера оплаты труда.

По выявленным фактам Государственной инспекцией труда ЕАО работодателю выдано предписание об устранении нарушения трудового законодательства.

Вместе с тем, ситуация с охраной труда остается непростой. Согласно информации, предоставленной Государственной инспекцией труда ЕАО, в 2014 году проведено 16 расследований несчастных случаев, 12 материалов в связи с несчастными случаями направлено в органы прокуратуры и следствия, для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной

ответственности. Девять из них квалифицированы как связанные с производством: из них 6 тяжелых несчастных случаев (в том числе одно транспортное происшествие) и 3 несчастных случая со смертельным исходом. Причинами этих происшествий являются: нарушение технологического процесса; нарушение правил дорожного движения; неудовлетворительная организация производства работ; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, а именно отсутствие обучения и проверки знаний по охране труда.

Основной причиной, приводящей к нарушению прав граждан на оплату труда, является не только стремление некоторых работодателей существенно сократить размер налогов, подлежащих уплате, но и низкий уровень правосознания работников, которые добровольно соглашались работать без оформления трудовых договоров и не думающих о негативных социальных последствиях своих действий.

Многие не придают большого значения процедуре оформления трудовых отношений, оказывая чрезмерное доверие своему будущему работодателю. Такими обстоятельствами пользуются некоторые недобросовестные работодатели, обещая работнику одни условия, а после фактического допущения к исполнению обязанностей и вовсе не выплачивают заработанные денежные средства.

В октябре 2014 года к Уполномоченному обратилась гражданка А. В своем обращении она указала, что устроилась в кафе на должность бармена-официанта и работодатель пообещал оформить трудовые отношения в соответствии с законодательством. Однако предприниматель свое обещание не сдержал и по истечении месяца работы уволил А. без объяснения причин и положенных ей денежных выплат.

Уполномоченный пришел к выводу о нарушении трудовых прав А. и направил соответствующую информацию в Государственную инспекцию труда в Еврейской автономной области.

В результате проведенной проверки факты невыплаты заработной платы и расчетных сумм при увольнении, а также отсутствия трудового договора между заявителем и ООО «Гурмания» подтвердились.

По выявленным нарушениям работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, в том числе выплате А. заработной платы за отработанное время, расчетных сумм, причитающихся при увольнении и внесении в трудовую книжку записи о выполняемой заявительницей работе в ООО «Гурмания» и увольнении.

Заявительница подтвердила, что все положенные выплаты она получила, а в ее трудовую книжку внесены соответствующие записи.

Необходимо отметить, что иногда достаточно сложно, а подчас не представляется возможным доказать факт наличия трудовых отношений. Некоторые недобросовестные работодатели пользуются юридической неграмотностью работников, заключая с ними вместо трудовых иные договоры гражданско-правового характера, тем самым вуалируя фактические

трудовые отношения.

Таким примером служит обращение С., которая обратилась к Уполномоченному в интересах своего сына. Ее сын проработал в ООО «ДСК № 1» более года, но заработную плату не получал уже 6 месяцев.

В результате инициированной Уполномоченным проверки, проведенной по обращению С. прокуратурой города Биробиджана, установлено, что между сыном заявительницы и ООО «ДСК № 1» заключен договор возмездного оказания услуг. В связи с чем, между сыном С. и юридическим лицом возникают гражданско-правовые, а не трудовые отношения.

При заключении гражданско-правового договора с работником организация несет исключительно те обязательства, которые указаны в гражданско-правовом договоре (чаще все они исчерпываются обязанностями принять и оплатить результаты работы или указанной услуги) и не несет таких обязательств, которые предусмотрены Трудовым кодексом РФ, как обеспечение работнику безопасных условий труда, осуществление социального страхования работника и иное.

Согласно статье 11 Трудового кодекса РФ трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на лиц, работающих на основании договоров гражданско-правового характера. При этом в статье оговорено, что в тех случаях, когда судом установлено, что таким договором фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства.

Сыну С. было рекомендовано обратиться в суд с иском о взыскании задолженности по договору оказания возмездных услуг с ООО «ДСК № 1».

Более того, в ходе надзорных мероприятий установлено, что 136-ти работникам данной организации не выплачивается заработная плата. По выявленным нарушениям возбуждено производство об административном правонарушении.

Зачастую граждане сами способствуют нарушению своих трудовых прав, например, соглашаясь на так называемую «серую» заработную плату. Многие обращения свидетельствуют о том, что граждане не могут сами решить свои проблемы, не зная, куда и к кому обратиться для решения вопросов по существу. При эффективном взаимодействии Уполномоченного с компетентными государственными органами в большинстве случаев удается оказать содействие обратившимся гражданам в реализации и защите их прав в сфере труда.

## **РАЗДЕЛ V. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ**

Конституционное право на жилище, а также обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления поощрять

жилищное строительство и создавать условия для осуществления права на жилище, закреплены в статье 40 Конституции Российской Федерации.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

К сожалению, реализовать указанным категориям граждан право на приобретение жилище в области достаточно проблематично, что подтверждается численностью лиц, состоящих на учёте по улучшению жилищных условий, а также сроками ожидания жилых помещений.

Несмотря на то, что в 2014 году темпы и объёмы строительства в области достигли рекордных показателей, и за январь - декабрь 2014 года на территории области введены в эксплуатацию 1516 квартир общей площадью 103995 кв. метров (по данным Еврстата) в муниципальных образованиях области сохраняются большие очереди граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Данные отражены в таблице:

<b>МО</b>	<b>Состоят на учёте (семей/чел)</b>	<b>Состоят на учёте более 10 лет</b>	<b>Имеют право на жильё вне очереди (семей/чел)</b>	<b>Получили жильё в 2014 году</b>
г. Биробиджан	685 семей	321 семья	127 семей	29 семей (в связи с переселением из аварийного фонда)
Птичинское сп	51/130	25/64	2/2	-
Валдгеймское сп	14 чел	-	1 чел	-
Найфельдское сп	28 чел	8 чел	14 чел	-
Дубовское сп	7 чел	-	-	Из «общей» очереди – 1 чел
Надеждинское сп	14 чел	3 чел	6 чел	17 чел, пострадавших при наводнении
Бирофельдское сп	26 чел	7 чел	14 чел	Из «общей» очереди – 3 семьи Из «внеочередников» - 1 семья
Ленинское сп	176 чел	48 чел	11 чел	Из «общей» очереди - 9 чел Переселены из ветхого жилья – 39 семей
Бабстовское сп	12 чел	-	-	Из «общей» очереди – 3 чел
Лазаревское сп	9 чел	-	2 чел	Переселены из ветхого жилья - 2 семьи
Дежнёвское сп	21чел	-	7 чел	8 чел
Биджанское сп	50 семей	-	13 чел	Из «общей» очереди - 17 семей
Смидовичское гп	14 семей	-	1 чел	Из «общей» очереди- 3 семьи Из «внеочередников» - 3 семьи

Волочаевское гп	26 чел	8 чел	12 чел	Из «общей» очереди - 2 семьи
Николаевское гп	148 чел	38 чел	-	4 чел
Приамурское гп	54/104	-	1/5	-
Волочаевское сп	13 чел	1 чел	-	-
Камышовское сп	9 чел	1 чел	2 чел	-
Облученское гп	245 чел	87 чел	23 чел	Из «общей» очереди – 10 чел Из «внеочередников» - 3 чел Переселены из ветхого жилья - 4 чел
Известковское гп	91 чел	7 чел	8 чел	Из «общей» очереди – 11 чел Переселены их ветхого жилья – 26 чел
Бираканское гп	32 чел	6 чел	14 чел	Из «внеочередников» -1
Кульдурское гп	5 чел	-	-	6 чел
Теплоозёрское гп	317 чел	5 чел	-	Из «общей» очереди – 14 чел
Бирское гп	55 чел	30 чел	10 чел	1 чел
Пашковское сп	13 чел	-	2 чел	Из «общей» очереди - 11чел Из «внеочередников» - 1 чел Пострадавшие от наводнения – 168 чел
Амурзетское сп	151 чел	32 чел	2 чел	Из «общей» очереди – 2 Из «внеочередников» -1
Полевское сп	31 чел	20 чел	1 чел	1 чел
Нагибовское сп	35 семей	19 семей	15 семей	7 семей

Наиболее часто в сфере жилищных правоотношений граждане сталкиваются с проблемами реализации права на внеочередное обеспечение жилым помещением, включая исполнение решений суда о предоставлении жилых помещений, предоставлением помещений, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям, эксплуатацией жилищного фонда.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых внесены в формируемый управлением по опеке и попечительству Еврейской автономной области список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, остаются одной из основных категорий граждан, нарушения прав которых на обеспечение жильём в области имеет систематический характер.

В силу закона предоставление жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения указанной категории граждан не ставится в зависимость от каких-либо условий, в том числе наличия или отсутствия других лиц, обладающих аналогичным правом, от времени постановки на учет, от соблюдения порядка очередности лиц равной категории, наличия или отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда, а также от иных условий. Предполагается, что

возможность осуществления такого права должна иметься у гражданина незамедлительно после его возникновения. Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены два основных критерия возникновения права: достижение возраста 18 лет и окончание срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

По состоянию на 25.11.2014 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в области составляла 1 664 человека. В список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включены 643 человека (для сравнения: по состоянию на 01.09.2013 – 599, на 01.09.2014 – 624).

Количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло, но не реализовано, ежегодно увеличивается. В сентябре 2014 года управление по опеке и попечительству ЕАО прогнозировало следующие показатели: на 01.01.2015 – 468 человек, на 01.01.2016 – 488 человек, на 01.01.2017 – 504 человека. Характерно, что уже в ноябре 2014 года значение прогнозируемого показателя было превышено и составило 469 человек.

Имеются все основания полагать, что в ближайшее время список не сократится, а только увеличится, так как более 200 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан из их числа, не реализовавших своё право на обеспечение жилыми помещениями, состоят на учёте граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, в администрациях муниципальных образований области (сведения отражены в таблице ниже).

<b>МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ</b>	<b>Количество граждан указанной категории, принятых на жилищный учёт (человек)</b>
Город Биробиджан	-
Птичинское сельское поселение	-
Валдгеймское сельское поселение	-
Найфельдское сельское поселение	12
Дубовское сельское поселение	3
Надеждинское сельское поселение	5
Бирофельдское сельское поселение	14
Ленинское сельское поселение	13

Бабстовское сельское поселение	-
Лазаревское сельское поселение	2
Дежнёвское сельское поселение	7
Биджанское сельское поселение	12
Смидовичское городское поселение	1
Волочаевское городское поселение	9
Николаевское городское поселение	2
Приамурское городское поселение	6
Волочаевское сельское поселение	-
Камышовское сельское поселение	-
Облученское городское поселение	-
Известковское городское поселение	48
Бираканское городское поселение	13
Кульдурское городское поселение	-
Теплоозёрское городское поселение	12
Бирское городское поселение	2
Пашковское сельское поселение	-
Амурзетское сельское поселение	-
Полевское сельское поселение	25
Нагибовское сельское поселение	15
<b>ВСЕГО</b>	<b>201</b>

Между тем, исходя из положений статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ (действие которых распространяется на правоотношения, возникшие до 1 января 2013 года, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу Федерального закона от 29.02.2012 N 15-ФЗ), Закона ЕАО от 28.03.2014 N 488-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Еврейской автономной области», обеспечение жильём детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа должно осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, то есть правительством Еврейской автономной области за счет средств областного бюджета.

На органы местного самоуправления обязанность по обеспечению жильём граждан указанной категории может быть возложена исключительно в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Органам местного самоуправления области такие полномочия не передавались.

В январе 2014 года потребность в денежных средствах для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа составила 417 215,70 тыс. рублей (с учётом стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в ЕАО на I квартал 2014 года в размере 31 450,00 рублей и необходимости

обеспечить жилыми помещениями 402 человека).

Отсутствие динамики (предусматривающей ежегодное сокращение) значения показателя, отражающего численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, неоднократно становилось причиной отказа предоставления Еврейской автономной области субсидии из федерального бюджета на финансирование мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц данной категории.

Темпы формирования в области специализированного жилого фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, не позволяют говорить о том, что в ближайшее время факты нарушений лиц этой категории на обеспечение жильём станут единичными. В 2013 году приобретены 6 жилых помещений для лиц указанной категории. В 2014 году денежные средства на эти цели не выделялись, соответственно торги на покупку квартир для нужд Еврейской автономной области не проводились.

Все указанные обстоятельства заставляют граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снова и снова обращаться за содействием в реализации своих прав в прокуратуру, к Уполномоченному по правам ребёнка в ЕАО, к Уполномоченному по правам человека в ЕАО.

Обращения, при изучении которых Уполномоченный приходил к выводу о нарушении прав заявителей, рассматривались Уполномоченным с непосредственным участием органов прокуратуры. Иски прокурора города Биробиджана, прокурора Облученского района ЕАО, поданные в интересах заявителей, удовлетворены. Решения судов, вступившие в законную силу, обязали правительство Еврейской автономной области предоставить заявителям благоустроенные жилые помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

Казалось бы, есть все основания говорить о благополучном исходе дела, если бы не одно маленькое «но» - во всех судебных решениях указан срок, до которого жилые помещения должны быть предоставлены. Так, П. жилое помещение должно было быть предоставлено до 31.12.2014, но в установленный судом срок исполнено не было, предположительно будет исполнено осенью 2015 года. Решение Биробиджанского районного суда ЕАО от 10.07.2014 в отношении Д., вступившее в законную силу 19.08.2014, установило срок предоставления жилого помещения до 31.12.2015.

Уполномоченный уверен, что такое условие снижает уровень правовых гарантий, закрепленных законодательством Российской Федерацией. Жилые помещения специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны предоставляться немедленно после наступления предусмотренных в Федеральном законе от 21.12.1996 N 159-ФЗ и законодательстве субъектов РФ обстоятельств.

Как правило, по истечении установленного судом срока, правительство области в порядке статьи 203 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации обращается в суд с заявлением о предоставлении



отсрочки исполнения решения суда в связи с затруднительным материальным положением. Использовать такую возможность можно не один раз.

В 2014 году в структурных подразделениях Федеральной службы судебных приставов по Еврейской автономной области на исполнении находились 46 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, окончено 7. По всем 39 оставшимся не исполненными на конец года исполнительным производствам правительству области предоставлена отсрочка исполнения: до 01.03.2015, до 01.04.2015, до 31.08.2015, до 31.12.2015, до 01.03.2016, до 30.03.2017 и т.д.

По 7 исполнительным производствам в отношении правительства ЕАО в 2014 году была предоставлена отсрочка исполнения сроком до 01.09.2014, 31.12.2014, но до настоящего времени ни одно из этих решений не исполнено в связи с нарушением сроков строительства многоквартирного дома, в котором взыскателям должны были быть предоставлены жилые помещения.

Причины длительного необеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и неисполнения судебных решений и предоставлении жилых помещений лицам указанной категории в Еврейской автономной области не новы: отсутствие в жилом фонде области свободных жилых помещений и отсутствие в областном бюджете денежных средств для строительства или приобретения жилых помещений.

Продолжилось в 2014 году нарушение органами местного самоуправления на своевременное получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат; гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне.

Реализовать право на получение жилья вне очереди, как правило, удаётся исключительно в судебном порядке. Органы местного самоуправления, не имеющие возможности реализовать возложенные на них законом полномочия по предоставлению в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, идут на разного рода ухищрения, чтобы избежать ответственности в этой сфере правоотношений.

Так, например, в Теплоозёрском городском поселении на жилищный учёт по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса РФ, а именно как проживающие в помещениях, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям, принято

280 человек.

Несоответствие помещения требованиям, установленным для жилых помещений, является основанием для признания его непригодным для проживания (или многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции) в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», что влечёт возникновение права граждан, проживающих в этом помещении, на внеочередное обеспечение жилым и помещениями на основании части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Между тем, органы местного самоуправления не заинтересованы в инициации этого процесса, а люди, проживающие в не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям, не требуют реализации их прав, чаще всего, в силу правовой неграмотности, и годами живут в условиях, угрожающих их безопасности и здоровью.

Нарушения прав граждан, живущих в непригодных для постоянного проживания жилых помещениях, на обеспечение жилыми помещениями вне очереди выявлялись в 2014 году органами прокуратуры в городе Биробиджане, Октябрьском и Сидовичском районах области. С целью восстановления жилищных прав граждан прокуроры обращались с исковыми заявлениями в суд о возложении на органы местного самоуправления обязанности по предоставлению гражданам благоустроенного жилья.

Большие надежды граждан, проживающих в аварийных и непригодных для постоянного проживания домах, связаны с реализацией утверждённой постановлением правительства ЕАО от 30.09.2013 N 473-пп государственной программы «Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Еврейской автономной области» на 2013 - 2017 годы.

Мероприятия региональной программы предусматривают переселение в благоустроенные квартиры 3518 человек, проживающих в 1362 жилых помещениях (общей площадью 52929,71 кв. метра), признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Муниципальными образованиями области «Город Биробиджан», «Сидовичский муниципальный район», «Облученский муниципальный район», «Ленинский муниципальный район» приняты муниципальные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В течение 2013-2014 годов муниципальными образованиями области проведены конкурсы на приобретение благоустроенных жилых помещений у застройщиков в малоэтажных домах, заключены муниципальные контракты в полном объёме.

В МО «Город Биробиджан» расселено 15 многоквартирных домов общей площадью 4,76 тыс. кв. метров. Улучшили свои жилищные условия 352 человека.

В МО «Облученский муниципальный район» подписан акт ввода в эксплуатацию многоквартирного дома, в котором приобретено 35 жилых помещений для переселения 84 граждан из аварийного жилищного фонда. Осуществляются мероприятия по оформлению в собственность жилых помещений.

В рамках программы осуществляется строительство домов в МО «Город Биробиджан», МО «Ленинский муниципальный район», МО «Смидовичский муниципальный район».

Иногда органы местного самоуправления идут и на более радикальные меры с целью сократить число граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма.

Так, в сентябре 2014 года к Уполномоченному поступили две жалобы от биробиджанцев В. и С. на нарушение их жилищных прав мэрией города. При рассмотрении обращения было установлено, что заявители являются малоимущими гражданами, имеющими право на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма, состоят на жилищном учёте в мэрии города. В 2011 году за В., а в 2012 за С. было признано право на обеспечение жилыми помещениями вне очереди на основании пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (как за гражданами, страдающими тяжёлыми формами хронических заболеваний, включённых в Перечень, утверждённый Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. N 378), и сведения о них были также внесены во «внеочередную очередь».

Несмотря на то, что признание за гражданином права на внеочередное обеспечение жилым помещением подразумевает немедленную реализацию этого права, С. и В. безропотно ежегодно проходили «перерегистрацию» стоящих на жилищном учёте, подтверждая своё право на получение жилья «по очереди» и «вне очереди», и так было бы и дальше, но постановлением главы мэрии города № 1470 от 23.04.2014 «О снятии граждан с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» они были исключены из списка «внеочередников». При принятии этого решения мэрия пришла к выводу, что право на очередное обеспечение жильём имеют только те граждане, страдающие тяжёлыми формами хронических заболеваний, включённых в вышеуказанный Перечень, которые проживают в жилых помещениях, занятых несколькими семьями.

Не согласившись с законностью и обоснованностью решения мэрии города об отсутствии у В. и С. права на внеочередное обеспечение жилыми помещениями, а также усмотрев нарушения мэрией требований жилищного законодательства РФ при принятии этого решения, Уполномоченный направил соответствующую информацию в прокуратуру области, откуда она

была перенаправлена в прокуратуру города Биробиджана. Городской прокуратурой по результатам рассмотрения информации Уполномоченного было принято решение об обращении в суд.

Решением Биробиджанского районного суда ЕАО от 21.07.2014 по иску прокуратуры города Биробиджана постановление главы мэрии города № 1470 от 23.04.2014 «О снятии граждан с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в части пунктов 7, 10, 13 списка №2 граждан, снимаемых с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений было признано незаконным и отменено.

Получив информацию о результатах рассмотрения дела в суде, Уполномоченный пришёл к выводу, что мер, предпринятых прокуратурой города Биробиджана, недостаточно для защиты и восстановления жилищных прав В. и С. по причинам, которые уже указывались выше, а именно: право гражданина на внеочередное обеспечение жилым помещением подразумевает именно внеочередное обеспечение жилым помещением.

Новое обращение Уполномоченного в прокуратуру города Биробиджана, в котором Уполномоченный, изложив свои выводы, просил принять действенные меры, направленные на защиту прав В. и С., было рассмотрено и удовлетворено – прокурор города Биробиджана обратился в суд с иском о предоставлении жилых помещений В. и С. во внеочередном порядке.

Решением Биробиджанского районного суда ЕАО от 21.01.2015 исковые требования прокурора города Биробиджана в интересах С. и В. к мэрии МО «Город Биробиджан» о предоставлении жилых помещений удовлетворены.

Не менее актуальны в области «жилищные вопросы» и для иных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства по обеспечению жильём в соответствии с федеральным законодательством.

Распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 10.02.2014 № 74-рг утверждён сводный список граждан-получателей государственных жилищных сертификатов из числа граждан-участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы по ЕАО на 2014 год, в который включены сведения о 29 гражданах, из них:

- граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица – 1 человек (принят на учёт в 2013);

- граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами, - 2 человека (годы принятия на учёт – 2003, 2004);

- граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей: а) пенсионеры - 24 человека (годы принятия на учёт: 1997 –

4 человека, 1998 – 2 человека, 1999 – 1 человек, 2000 – 4 человека, 2001 – 7 человек, 2002 – 2 человека, 2003 – 1 человек, 2004 – 2 человека, 2012 – 1 человек); б) работающие граждане – 2 человека (приняты на учёт в 2012 году).

Распределение объёма финансирования для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемое в соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, таково, что в последние годы на Еврейскую автономную область выделялось в среднем по 1 (одному) сертификату в год на каждую категорию граждан (в 2012 году – три сертификата на сумму 5,67648 тыс. рублей; в 2013 году – два сертификата на сумму – 3,402 тыс. рублей; в 2014 году – 3 сертификата на сумму 5,3175 тыс. рублей).

При таком положении дел, учитывая, что почти половина граждан, состоящих на учёте, достигли возраста 70 лет и более, вероятность выполнения перед ними государственных обязательств по обеспечению жильём, минимальна.

В 2014 году были обеспечены жилыми помещениями 4 гражданина из числа членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, сведения о которых были включены сводный список граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, проживающих на территории ЕАО, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на основании Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Указа президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

В реализации права на обеспечение жилым помещением одного из 4 граждан вышеуказанной категории непосредственное участие принимал Уполномоченный.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Еврейской автономной области за помощью в реализации права на жилище обратилась жительница города Биробиджана В. На протяжении нескольких лет пожилая женщина, являющаяся инвалидом II группы (причина – инвалидность с детства), обивала пороги муниципальных и областных органов власти, пытаясь доказать своё право на получение мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счёт средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

Комитетом социальной защиты населения правительства ЕАО (далее – Комитет) в предоставлении В. указанной меры социальной поддержки было отказано. В качестве основания для отказа - ссылка на вторую часть статьи 21 Федерального закона «О ветеранах», в которой перечислены категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной

войны и ветеранов боевых действий (в частности, их родители и супруги), и разъяснения, что В. к ним не относится.

Между тем, специалисты Комитета совершенно упустили из вида, что вышеуказанная статья закона имеет несколько частей, и В. относится к категории граждан, имеющих право, в том числе, и на обеспечение жилым помещением, указанных в первой части этой статьи, а именно к категории нетрудоспособных членов семьи погибшего (умершего), состоявших на его иждивении и получающих пенсию по случаю потери кормильца (имеющих право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

К сожалению, путём устных переговоров убедить Комитет в неправомерности принятого в отношении В. решения не удалось, поэтому Уполномоченным была подготовлена и направлена в прокуратуру Еврейской автономной области соответствующая информация.

Проверка областной прокуратуры подтвердила наличие у В. права на получение меры социальной поддержки в виде обеспечения жильём в соответствии с частью первой статьи 21 Федерального закона «О ветеранах», а также показала, что комитетом социальной защиты населения правительства ЕАО не всегда принимаются меры, направленные на всестороннее, объективное рассмотрение обращений граждан, о чём председателю комитета была направлена информация для сведения и принятия эффективных мер, направленных на соблюдение законодательства, регулирующего порядок рассмотрения обращений граждан.

Как положительную тенденцию отмечает Уполномоченный снижение количества жалоб, поступивших в его адрес, в сфере предоставления услуг ЖКХ.

Анализ поступивших обращений, информации, предоставленной органами местного самоуправления, органами, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, муниципальный жилищный контроль, а также надзор за соблюдением санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей, областной прокуратурой, свидетельствует о том, что вопросы создания благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирных домах в сравнении с прошлыми годами не утратили актуальности, но в большинстве случаев эти вопросы находят фактическое разрешение при содействии указанных компетентных органов, вследствие чего у заявителей не возникает желание «искать правду», обращаясь во все возможные инстанции.

Так, органами прокуратуры области в 2014 году выявлено 854 нарушения жилищных прав граждан и потребителей жилищно-коммунальных услуг (АППГ – 776), принесено 42 протеста (АППГ – 36), в суд направлено 125 исковых заявлений (АППГ – 112), внесено 241 представление (АППГ – 243), к дисциплинарной ответственности привлечены 54 должностных лица (АППГ – 53), к административной

ответственности привлечены 75 должностных лиц (АППГ – 49), предостережено о недопустимости нарушений закона 42 должностных лица (АППГ – 98).

Органами прокуратуры выявлялись факты нецелевого расходования денежных средств собственников имущества в многоквартирном доме, собранных на проведение текущего ремонта дома, незаконного взимания платы за жилищно-коммунальные услуги и другие нарушения.

Из рассмотренных органами прокуратуры в 2014 году обращений граждан, связанных с нарушениями жилищного законодательства, признано обоснованными и удовлетворено более 36% обращений. В сравнении с 2013 годом количество обоснованных обращений снизилось на 8%. Удовлетворённые обращения в большей части сигнализировали о некачественном предоставлении жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащей работе управляющих компаний в части содержания и обслуживания жилых домов, нарушениях при переселении из жилых помещений, непригодных для проживания.

Управлением Роспотребнадзора по ЕАО в 2014 году было проведено 23 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области оказания жилищно-коммунальных услуг. Во всех случаях были выявлены нарушения санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях и вынесено 11 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, в том числе, по фактам включения в договор условий, ущемляющих права потребителя, установленных законодательством о защите прав потребителей (часть 2 статьи 14.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Рассмотрено 44 жалобы о питьевой воде и питьевом водоснабжении (6 жалоб признаны обоснованными); 10 жалоб об атмосферном воздухе в городских и сельских поселениях, на территориях (2 признаны обоснованными); 89 жалоб об условиях проживания (4 признаны обоснованными). По всем подтвердившимся фактам виновные были привлечены к административной ответственности.

Государственной жилищной инспекцией ЕАО в 2014 году было проведено 635 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ – 659), по итогам 343 проверок были выявлены правонарушения (АППГ – 453), по 220 фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, по 127 фактам наложены административные наказания.

Отделом муниципального жилищного контроля мэрии МО «Город Биробиджан» в 2014 году рассмотрено 170 жалоб граждан на нарушение их прав в сфере жилищных правоотношений. Тематика и количество жалоб, выявленных нарушений следующие:

- ненадлежащее содержание общего имущества в многоквартирных домах (уборка дворовых территорий, подъездов, подвалов, неисправность

печи, неисправности входных дверей, неисправность внутридомовой вентиляции, герметизация швов, проведение дератизации) – 48 обращений, выявлено 14 нарушений;

- отсутствие ремонта мест общего пользования (течи кровли, замена инженерных сетей) – 42 обращения, выявлено 8 нарушений;

- неисправности системы водоснабжения (несоответствие температурного режима ГВС нормативным требованиям) – 27 обращений, выявлено 7 нарушений;

- несоответствие температурного режима в жилых помещениях нормативам – 25 обращений, выявлено 2 нарушения;

- затопление подвала (канализация) – 18 обращений, выявлено 8 нарушений;

- несвоевременный вывоз бытовых отходов их выгребных ям – 10 обращений, выявлено 3 нарушения.

Таким образом, в результате проведённых по жалобам проверок 24,7% жалоб были признаны обоснованными, возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, в том числе по фактам нарушения правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений (статья 7.22. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – 9 дел, по фактам невыполнения в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (статья 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), - 5 дел.

Среди муниципальных образований области по количеству жалоб о нарушениях прав в сфере жилищных правоотношений, поступивших в местную администрацию в 2014 году, лидируют Птичинское сельское поселение (306 обращений), Облученское городское поселение (53 обращения) и Николаевское городское поселение (52 обращения).

Среди наиболее актуальных вопросов – несоответствие температурного режима в жилых помещениях нормативам, некачественное предоставление ЖКУ (водоснабжения и водоотведения), ремонт жилых помещений.

Уполномоченным по правам человека в ЕАО жалобы потребителей жилищно-коммунальных услуг рассматривались с непосредственным участием вышеперечисленных компетентных органов.

Так, в феврале 2014 года к Уполномоченному с коллективной жалобой на управляющую организацию ООО «Триада» обратились граждане, проживающие в доме № 28 по ул. Раскопенского в п. Кульдур Облученского района ЕАО. Из обращения следовало, что зимой температура в квартирах не поднимается выше 14°C, наружные швы между плитами не заделывались более 30 лет – с момента сдачи дома в эксплуатацию, кровля дома протекает, канализация не исправна, что приводит к затоплению подвальных помещений канализационными стоками.

В результате инициированной Уполномоченным проверки, проведённой



по обращению государственной жилищной инспекцией ЕАО, доводы заявителей о нарушении температурного режима в жилых помещениях, ненадлежащего состояния кровли дома не подтвердились, но был выявлен факт ненадлежащего содержания общего имущества многоквартирного дома, а именно: промерзание стыковых соединений и межпанельных швов, подтопление подвального помещения канализационными стоками, наличие мусора в подвальном помещении. По итогам проверки в отношении ООО «Триада» было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 7.22. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и жилых помещений, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В каждом случае исполнение предписаний, выданных по результатам рассмотрения поступивших в его адрес обращений, бралось Уполномоченным на контроль.

О злободневности проблем сферы ЖКХ свидетельствует и регулярное освещение их в средствах массовой информации.

Действительно, вопросы обеспечения светом, теплом, потребность создания благоприятных и безопасных условий проживания в занимаемом жилом помещении, стоимости жилищно-коммунальных услуг касаются каждого человека и являются важной составляющей стабильного социального самочувствия населения. Между тем, действительность такова, что управляющие компании зачастую не выполняют своих обязательств для поддержания жилищно-коммунального хозяйства в удовлетворительном состоянии, при этом своевременно собирая с граждан денежные средства на обслуживание и содержание общедомового имущества и не отчитываясь перед собственниками не только о проделанной работе, но и о произведённых затратах, что и заставляет граждан обращаться как в компетентные органы, так и к Уполномоченному.

Необходимо заключить, что жалобы на нарушения прав граждан на получение жилого помещения по договору социального найма и неудовлетворительную работу управляющих и обслуживающих организаций в 2014 году имели системный характер.

## **РАЗДЕЛ VI. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из основных конституционных прав человека и общепризнанной нормой международного права, закреплённой в статье 25 Всеобщей декларации прав человека и в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации закреплено право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которое предполагает наличие у граждан права на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения и обязанность государства финансировать федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощрять деятельность, способствующую укреплению здоровья человека.

В целях обеспечения охраны здоровья населения был принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ). Указанный закон вступил в силу с 01 января 2012 года. В Законе № 323-ФЗ дан исчерпывающий перечень видов бесплатной медицинской помощи.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному за последние три года позволяет судить о росте жалоб на качество, доступность и своевременность предоставления медицинских услуг.

Всего в 2014 году к Уполномоченному поступило 16 обращений и жалоб данной категории, что на 5 жалоб больше, чем в 2013 году.

Основной тематикой поступивших в 2014 году к Уполномоченному жалоб и обращений граждан в данной сфере являлись:

- нарушения прав граждан на предоставление качественной и доступной бесплатной медицинской помощи;
- право на предоставление медицинской помощи при лечении социально значимых заболеваний;
- вопросы обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан.

Доступность – это характеристика качества медицинской помощи, предоставляемой не только конкретному человеку, но и населению той или иной территории. Если большая часть нуждающихся в определенных медицинских услугах граждан не имеют к ним реального доступа, медицинская помощь, предоставляемая системой здравоохранения, является некачественной по критерию доступности.

Так, жительница города Биробиджана М. была направлена терапевтом поликлиники на плановое ультразвуковое исследование сердца в ОГБУЗ «Областная больница». Врач УЗИ сходу сообщил М. о том, что процедура является платной и заявительнице пришлось заплатить за исследование от безысходности.

Уполномоченный, придя к выводу о нарушении М. права на бесплатную медицинскую помощь, в том числе специализированную, при заболеваниях требующих диагностики направил для проверки материалы по обращению М. в управление здравоохранения правительства ЕАО.

В результате рассмотрения обращения установлено, что в связи с нахождением врача - ультразвуковой диагностики поликлиники ОГБУЗ «Областная больница» в учебном отпуске, заявительнице было дано направление для прохождения указанного исследования в ОГБУЗ

«Областная больница».

Врач – терапевт не предложил пациентке записаться по предварительной записи на плановое УЗИ сердца в регистратуре поликлиники.

Кроме того, при временном отсутствии врача-специалиста на рабочем месте в обязательном порядке его должен заменять другой специалист, в поликлинике дополнительно работают 3 врача ультразвуковой диагностики. Но по неясным причинам, ни одного из специалистов не было на рабочем месте.

Между тем, медицинская помощь, оказываемая медицинскими организациями в системе обязательного медицинского страхования, оплачивается по душевому нормативу финансирования на прикрепленных лиц в сочетании с оплатой за единицу объема медицинской помощи - за посещение врача или фельдшера, согласно территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ в ЕАО медицинской помощи, тарифного соглашения в системе ОМС. Все виды параклинического обследования, все процедуры, физиолечение, ЭКГ, УЗИ, рентгенологическое обследование входят в тариф посещения врача.

Руководителю ОГБУЗ «Областная больница» указано на принятие мер по проведению планового бесплатного ультразвукового исследования амбулаторным пациентам в ОГБУЗ «Областная больница», в поликлинике лечебного учреждения и обеспечению пациентов предварительной записью на УЗИ.

Одной из основных проблем качества медицинского обслуживания населения является слабая материально-техническая база областных государственных учреждений здравоохранения.

Изношенность зданий, сооружений и коммуникаций лечебных учреждений составляет от 50% до 70%, медицинского оборудования – от 40% до 90%, технологического оборудования – от 80% до 100%.

Темпы старения и износа зданий значительно опережают темпы реконструкции и строительства новых объектов.

Имеется острая необходимость проведения реконструкции трех учреждений здравоохранения: ОГБУЗ «Детская областная больница», «Областная больница», «Онкологический диспансер» и капитального ремонта в ОГКУЗ «Психиатрическая больница», «Противотуберкулезный диспансер», ОГБУЗ «Октябрьская ЦРБ», «Николаевская ЦРБ», «Смидовичская районная больница», «Бюро МСЭ».

Требуется проведение текущего ремонта практически во всех областных учреждениях здравоохранения.

Существует острая проблема оснащения областных государственных учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием, рентгенологическим, лабораторным, реанимационным оборудованием, а так же транспортом. В настоящее время из 145 санитарных автомобилей 100% износ имеют 87.

Остается открытым вопрос дефицита кадров по различным специальностям, в частности терапевтов, педиатров, кардиологов, акушеров-гинекологов и других специалистов.

Из положительных моментов следует отметить ввод в эксплуатацию новой центральной районной больницы в г. Облучье 4 февраля 2015 года.

Необходимо отметить, что основные проблемы, существующие в сфере здравоохранения, связаны с недостаточным финансированием и не могут быть решены без его существенного увеличения и усиления внимания к данной сфере.

## **РАЗДЕЛ VII. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ И НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

В соответствии со статьёй 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Соблюдение прав, свобод и законных интересов осужденных означает, что права и свободы граждан могут быть ограничены только приговором суда и только в той мере, в какой это предусмотрено уголовным и уголовно-исполнительным законодательством.

Частью 1 статьи 49 Конституции Российской Федерации закреплено положение о том, что каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Согласно Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными подследственные заключенные считаются невиновными и с ними следует обращаться соответственно.

Ограничения, применяемые к гражданам, подозреваемым, обвиняемым в совершении преступлений, подсудимым, осужденным и отбывающим наказание в местах лишения свободы определены Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Уголовно-исполнительным кодексом РФ, Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Необходимо отметить, что уголовно-исполнительная система руководствуется не только Российским законодательством, но и международными правовыми актами, поскольку Россия входит в состав Совета Европы. Существует Европейская конвенция о защите прав человека, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Европейские

пенитенциарные правила. Основопологающими принципами Европейских пенитенциарных правил установлено, что лишение свободы должно осуществляться в таких условиях содержания и моральной атмосфере, которые обеспечивают уважение человеческого достоинства и соответствуют указанным правилам. Цели исправительного воздействия на осужденных состоят в том, чтобы сохранить их здоровье и достоинство. Таким образом, граждане, находящиеся в местах принудительного содержания, несмотря на совершенные ими преступления, находятся под правовой и социальной защитой государства.

И все-таки необходимо отметить, что граждане, относящиеся к данной категории лиц, ограничены в возможностях защиты своих прав и интересов по сравнению с гражданами находящимися на свободе и именно поэтому обращения от них требуют особого внимания.

В настоящее время на территории Еврейской автономной области действует 5 учреждений уголовно-исполнительной системы, по состоянию на 31.12.2014 в них содержалось 1246 человек, в том числе осужденных – 1 236, подозреваемых и обвиняемых - 10, женщин - 29, несовершеннолетних - 38. В области функционируют 4 изолятора временного содержания органов внутренних дел, и на конец 2014 года в них содержалось 2 437 человек. Рост числа лиц, содержащихся под стражей в учреждениях УИС, по сравнению с предыдущим годом составил 20,5%.

Уполномоченный и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в ЕАО регулярно посещают исправительные учреждения, принимают участие в различных мероприятиях, таких как комиссии по оценке поведения осужденных, комиссии по рассмотрению ходатайств об условно-досрочном освобождении. В 2014 году было осуществлено 7 посещений учреждений УФСИН и ИВС области с целью проверки соблюдения прав лиц, находящихся под стражей, в ходе которых были выявлены как незначительные нарушения, касающиеся материально-бытового обеспечения, так и более серьезные проблемы.

Так, например, в результате комиссионной проверки ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по ЕАО установлено, что осужденным, находящимся в учреждении, оказывает медицинскую помощь медицинская часть № 11 ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 27 ФСИН», не имеющая лицензии на осуществление медицинской помощи по данному адресу. Лицензия от 25.04.2012 № ФС-79-01-000187 прекратила свое действие 01.01.2014 в результате реорганизации ФКУЗ «Центр медицинской и социальной реабилитации УФСИН по Хабаровскому краю» в ФКУЗ «МСЧ № 27 ФСИН», к чьим полномочиям относится оказание медицинской помощи лицам, находящимся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по ЕАО, в том числе имелись нарушения Правил хранения лекарственных средств, утвержденных приказом Минздрава России от 23.08.2010 № 706н.

В силу пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в приказ

(распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию включаются следующие сведения: полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

Следовательно, в каждом месте осуществления медицинской деятельности, МСЧ следует получать лицензию, что обусловлено проверкой возможности её оказания по каждому месту.

В ходе совместной проверки соблюдения законодательства при исполнении уголовных наказаний в туберкулёзной больнице Федерального казённого учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 27» Федеральной службы исполнения наказаний России (ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России), расположенной в п. Бира Облученского района ЕАО, установлено, что в туберкулёзной больнице не соблюдались стандарты оснащения медицинским оборудованием. К примеру, амбулаторное отделение больницы не было обеспечено холодильником для хранения собранного диагностического материала, кушеткой медицинской, ростомером. Стационарное отделение больницы на момент проверки не было оснащено респиратором, холодильником для хранения иммунодиагностических препаратов, манипуляционным столиком.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в туберкулёзной больнице отсутствуют отдельные помещения приёмного отделения с диагностическими койками или изолятором, санитарным пропускником.

Учитывая выявленные нарушения, прокуратура области в интересах неопределенного круга лиц направила в суд исковое заявление об обязанности санитарной части, а также федерального казенного учреждения «Управление строительства № 101 ФСИН России» построить отдельное здание приемного отделения в туберкулезной больнице и обеспечить отделения больницы стандартом оснащения медицинским оборудованием.

Облученский районный суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме и возложил на учреждения обязанности в срок до 1 июля 2016 года обеспечить отделения туберкулезной больницы в п. Бира медицинским оборудованием. В срок до 31 декабря 2016 года – создать в туберкулезной больнице приемное отделение путем строительства отдельного здания.

Помимо проблем с оснащением медицинским оборудованием в вышеуказанном учреждении также отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности.

По данной проблеме и обратился с жалобой к Уполномоченному гражданин Н. По фактам выявленных нарушений, прокуратура области направила исковое заявление в суд с требованиями обязать ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России по ЕАО получить лицензию на осуществление медицинской

деятельности по всем осуществляемым видам работ и услуг, оказываемых ее филиалом-туберкулезной больницей ФКУ ЛИУ-2. Судом требования удовлетворены, в связи с чем, ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России по ЕАО обязано получить лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Аналогичная ситуация складывается во всех ИВС области. Ввиду отсутствия лицензии на осуществление медицинской деятельности в ИВС области не функционируют медицинские кабинеты, в связи с чем лечение заболеваний в период нахождения в спецучреждении органов внутренних дел области не осуществляется.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Охрана здоровья осужденных должна осуществляться исходя из гуманных соображений путем создания администрацией учреждения во взаимодействии с органами государственной власти системы мер по ограничению опасных факторов в исправительных учреждениях. Однако ситуация в системе медицинской службы в исправительных учреждениях и изоляторах временного содержания области остается сложной, что не позволяет в должной мере обеспечить право осужденных на охрану здоровья, включая получение медико-санитарной и специализированной помощи.

На протяжении ряда последних лет основной проблемой ИВС по-прежнему является несоответствие состояния бытовых условий, в которых содержатся подозреваемые и обвиняемые, требованиям законодательства РФ и международных правовых актов.

В ноябре 2014 года комиссионно были обследованы изолятор временного содержания, специальный приемник для административно задержанных лиц МОМВД России «Биробиджанский».

В ходе проверки выявлены нарушения требований пожарной безопасности, а именно ширина эвакуационных выходов в ИВС не соответствует нормам, менее чем 1,2 метра, ширина эвакуационных выходов в спецприемнике не соответствует нормам, менее чем 0,8 метра, административно-бытовые помещения не заблокированы автоматической пожарной сигнализацией. В спецприемнике отсутствует необходимый набор помещений: санитарный пропускник с дезинфекционной камерой и душевыми открытыми кабинками; комната для подогрева пищи; кладовая для хранения грязного белья; медицинский кабинет. Для этих помещений выделены камеры. В камерах отсутствуют кровати, в медицинском кабинете отсутствует подводка проточной горячей воды. Санитарно-техническое состояние камер и подсобных помещений спецприемника неудовлетворительное, в коридоре на стене отмечается грибковое поражение.

В первую очередь перечисленные нарушения связаны с тем, что ИВС и спецприемники области находятся в непригодных для этих целей помещениях на первых этажах территориальных зданий органов внутренних дел, построенных еще в советский период.

Ситуация в области с обеспечением условий содержания граждан в

местах лишения свободы имеет тенденцию к улучшению и в целом соответствует требованиям нормативных актов национального и международного законодательства. По-прежнему негативно влияет на состояние санитарно-бытовых условий, оказание медицинских услуг недостаточное на протяжении десятилетий финансирование уголовно-исполнительной системы.

Одним из основных источников информации о проблемах спецконтингента являются их обращения в адрес Уполномоченного. Ежегодно число таких обращений растет. В 2014 году правом на обращение к Уполномоченному воспользовались 48 человек, содержащихся под стражей (в 2013 году - 40).

Большинство жалоб, поступающих от подозреваемых, обвиняемых, осужденных касаются несогласия с приговорами суда, вопросов оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, на действия сотрудников правоохранительных органов, проводящих дознание или следствие по уголовным делам, на действия сотрудников и администрации исправительных учреждений.

Так к Уполномоченному обратился родственник осужденного М., который был обеспокоен тем, что с пенсии по инвалидности, начисляемой на личный счет его дяди, администрация ФКУ ИК-10 удерживает денежные средства для возмещения расходов по его содержанию. Факты, указанные в обращении подтвердились. В соответствии с частью 5 статьи 99 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно. Излишне удержанная сумма была возвращена на личный счет осужденного. В дальнейшем удержание денежных средств с осужденного не производилось.

Увеличилось число обращений с просьбой выслать ту или иную юридическую литературу, нормативно-правовые акты. Уполномоченный старается удовлетворить такие просьбы, но поскольку запрашиваемая информация порой требуется в больших объемах, технически не всегда удается предоставить такую литературу. В таких случаях Уполномоченный рекомендует обращаться за содействием к администрации исправительного учреждения, к адвокатам для получения необходимой правовой литературы.

Итоги посещений и подробный анализ обращений, поступающих из мест лишения свободы, свидетельствуют, что многие проблемы уголовно-исполнительной системы по-прежнему актуальны и требуют своего разрешения.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итоги 2014 года, Уполномоченный отмечает, что Еврейская автономная область ещё очень далека от идеалов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, сформулированных в Конституции РФ.



Одну из основных причин многих нарушений прав граждан на территории области Уполномоченный видит в том, что органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, обязанными соблюдать права и свободы человека, предусмотренные национальной Конституцией и регламентированные не противоречащими ей законами, защита и реализация этих самых прав и свобод далеко не всегда воспринимается в качестве главной задачи.

Уполномоченный выражает уверенность, что этот доклад будет способствовать привлечению внимания органов законодательной и исполнительной власти области, государственных органов и органов местного самоуправления к проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека, а также координации деятельности органов власти всех уровней с целью поиска эффективных способов решения существующих проблем и усиления государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека  
в Еврейской автономной области

А.В. Золотухин