



Ежегодный Доклад

*«О деятельности Уполномоченного по правам
человека в
Еврейской автономной области» за 2021 год.*

СОДЕРЖАНИЕ:

I. ВВЕДЕНИЕ	2
II. ДИНАМИКА, СТРУКТУРА, КОЛИЧЕСТВО И РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ	5
III. ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	19
3.1. Трудовые права	19
3.2. Жилищные права, право на безопасные условия проживания и комфортную окружающую среду	22
3.3. Право на охрану здоровья и медицинское обеспечение	45
3.4. Право на защиту семьи, детства, материнства и отцовства	52
3.5. Избирательные права граждан, иные права граждан	56
IV. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ, В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	58
V. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЕАО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. ИСПОЛНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ	69
VI. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА.....	80
VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	83

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Еврейской автономной области (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Еврейской автономной области от 24 сентября 2020 № 620-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Еврейской автономной области» и направлен в Законодательное Собрание области, губернатору области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю областного суда, прокурору области, а также в Общественную палату области.

В докладе приводятся статистические данные о деятельности Уполномоченного за 2021 год, обзор проблемных ситуаций и примеров деятельности Уполномоченного по защите социально-экономических, культурных, гражданских и политических прав граждан, а также защите прав граждан в местах принудительного содержания. Отдельная часть доклада посвящена работе Уполномоченного по способствованию просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Решение губернатором и Правительством области проблемы сбалансированности областного бюджета 2021 года способствовало сохранению действующих и развитию новых форм социальной поддержки людей. И как следствие, в области складывалась стабильная социально-экономическая ситуация. Немало было сделано работы по привлечению инвестиций в регион. Результатом явилось благоустройство городов и сел области, развитие дорожного строительства, продолжилось укрепление материально – технической базы учебных заведений. Важнейшим событием политической жизни области стали выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области, довыборы депутатов представительных органов муниципальных образований

Еврейской автономной области, с которыми наши жители связывают надежды на ускоренное развитие экономики и социальной сферы, улучшение качества жизни.

Но, к сожалению, у людей остается очень много волнующих их проблем. Наибольшее количество обращений, поступивших к Уполномоченному в истекшем году, было связано с вопросами нарушения и защиты прав человека в местах принудительного содержания, обеспечения конституционных прав, в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства, прав человека на медицинскую помощь, прав на жилище и получение жилищно-коммунальных услуг.

Поэтому при подготовке доклада не ставилась цель описать все повседневные практики деятельности Уполномоченного и сотрудников группы по обеспечению деятельности Уполномоченного. Прежде всего, проводился анализ проблемных ситуаций и примеров деятельности Уполномоченного по случаям, когда была выявлена необходимость принятия мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Еврейской автономной области, в том числе возникших в период распространения коронавирусной инфекции, борьба с которой была продолжена в 2021 году и которая, в свою очередь, существенно изменила отношение к правам и свободам человека. Неотъемлемое право на жизнь, и неразрывно связанное с ним право на охрану здоровья и медицинскую помощь, признано всеми государственными и общественными институтами как одно из основных прав человека. Поэтому каждому заявителю, который обращался к Уполномоченному с проблемами, касающимися его жизни и здоровья, оказывалось незамедлительное должное внимание и помощь в решении его вопроса.

В докладе изложены предложения государственным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, Законодательному Собранию Еврейской автономной области в целях принятия мер государственного реагирования на выявленные нарушения и

обеспечения, соблюдения и защиты прав и свобод жителей Еврейской автономной области.

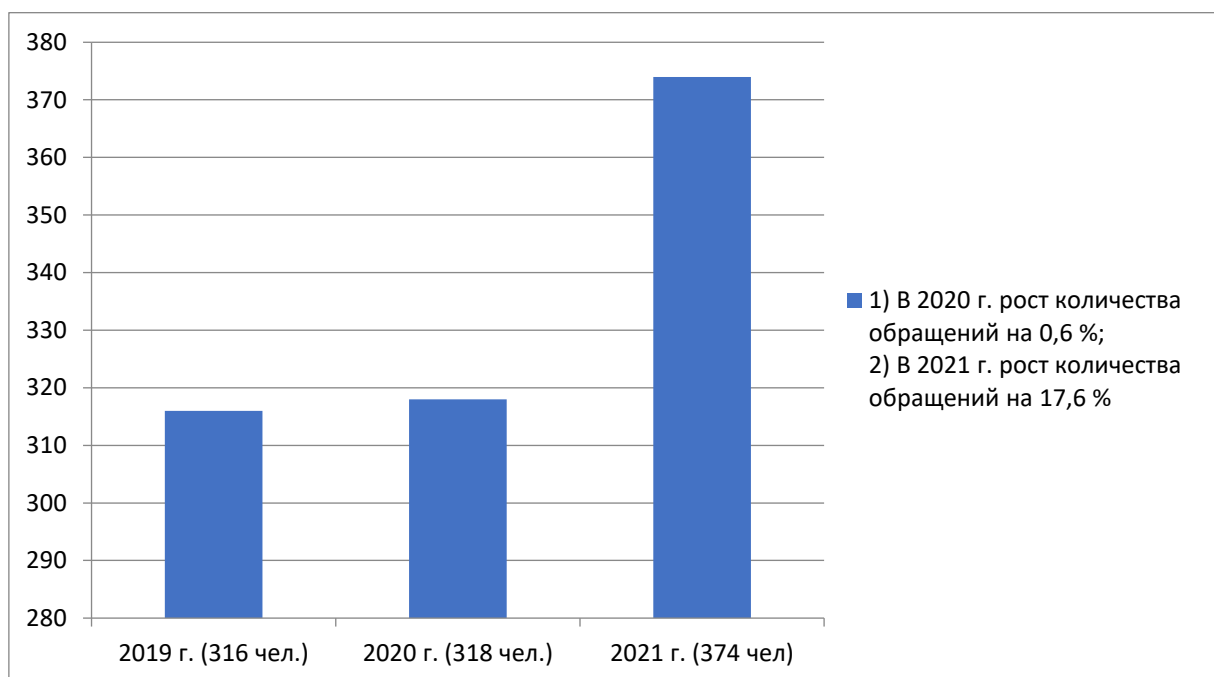
II. ДИНАМИКА, СТРУКТУРА, КОЛИЧЕСТВО И РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Целью деятельности Уполномоченного является обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Еврейской автономной области. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, тем самым способствует их восстановлению в случае нарушения. Одно из основных средств деятельности Уполномоченного – принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений граждан, которые являются главным источником информации, свидетельствующей о наиболее острых проблемах в сфере реализации прав и свобод граждан. Поэтому Уполномоченный уделяет большое внимание работе со всеми поступившими жалобами, предложениями или заявлениями граждан, ведёт их ежедневный учет и анализ тематики. Получая жалобу, Уполномоченный принимает её к рассмотрению, либо мотивированно отказывает, уведомляя об этом заявителя. О принятых к рассмотрению жалобах Уполномоченный информирует государственные органы, муниципальные органы, организации решения или действия (бездействия) которых обжалуются, запрашивает у них информацию по существу поступившей жалобы, предлагает обосновать свою позицию в целом. В случае необходимости проводит проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, как самостоятельно, так и совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами, собирает, проверяет и анализирует предоставленную информацию. Гражданам, обратившимся к Уполномоченному, оказываются различные виды помощи: разъясняются средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод, проводится консультирование с использованием всех видов связи, оказывается практическая помощь в подготовке исковых заявлений в суды и многое другое. В условиях распространения коронавирусной инфекции в 2021 году активно, как и в

2020 году, использовались дистанционные формы работы с гражданами, работа телефонов «горячей» линии, в исключительных случаях проводился личный прием граждан с соблюдением всех мер санэпидрежима.

Если сравнить количество поступивших обращений к Уполномоченному за последние 3 года, то необходимо отметить, что с каждым годом наблюдается рост числа обратившихся, что свидетельствует о возрастающем доверии общества к институту Уполномоченного, призванному защищать права человека.

Статистика обращений граждан к Уполномоченному за период 2019 – 2021 гг.



Динамика, тематика, сравнительный анализ поступивших обращений граждан представлен в таблице 1.

БОЛЬШАЯ ТАБЛИЦА!!!

За 12 месяцев 2021 года к Уполномоченному обратилось 374 человека (АППГ – 318), рост на 17,6 %, в том числе письменно - 178 (АППГ – 98), рост на 81,6 %, с устным обращением (прием по личным вопросам, через телефон) – 196 (АППГ – 220), снижение на 10,9 %.

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в отношении поступивших обращений были приняты следующие решения:

- 1. Переадресованы для рассмотрения в другие государственные органы – 7 (АППГ – 7);**
- 2. Оставлены без рассмотрения – 29 (АППГ – 8);**
- 3. Рассмотрены Уполномоченным - 338 (АППГ – 303).**



В адрес Уполномоченного нередко поступают обращения, содержащие информацию о возможном нарушении прав гражданина по разным видам права. К примеру, в своём обращении гражданин одновременно может жаловаться на необеспечение его лекарственными средствами по льготному рецепту и на задержку в выплате компенсации за жилищно-коммунальные услуги; на некачественно оказанную медицинскую помощь и неполучение

алиментов от бывшего мужа и т.д. Поэтому учёт поступивших обращений ведется в соответствии с их тематикой. Учитывая это, в 2021 году в поступивших обращениях заявителями было поставлено всего 478 вопросов различной тематики (АППГ – 365), рост на 31 %. Это свидетельствует о том, что людей волнуют вопросы, связанные с нарушением всех видов конституционных прав: социально-экономических, культурных, гражданских, политических, а также гарантии государственной защиты.

В отчетном периоде наибольшее количество поступивших обращений можно отнести к группе прав социальной направленности - 201 (АППГ – 156), рост на 28,8 %. Это, прежде всего, вопросы охраны здоровья 75 (АППГ – 68), рост на 10,3 %; жилищное право, работа ЖКХ – 71 (АППГ – 40), рост на 77,5 % (что сопоставимо с уровнем 2019 года); семейное право (охрана детства, материнства, алиментные обязательства и др.) – 22 (АППГ – 12), рост на 83,3 %.

Следующую группу по количеству поступивших обращений занимают вопросы, связанные с обеспечением гарантий государственной защиты – 187 (АППГ – 107), рост на 74,8 %. В этой группе прав наибольшее число обращений поступило от граждан, содержащихся в местах принудительного содержания – 100 (АППГ – 40), рост на 150,0 %, а также обращения по вопросам деятельности правоохранительных органов и соблюдении административного, гражданского и уголовно-процессуального законодательства - 83 (АППГ – 64), рост на 29,7 %.

Подробный анализ обращений по группам конституционных прав представлен в таблице 2.

Обращения по группам конституционных прав

Таблица 2

Группы конституционных прав	2021 год		2020 год	
	Количество вопросов	% от общего числа	Количество вопросов	% от общего числа
Личные (гражданские) права				

Право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности	0	0	0	0
Право на гражданство, свободное передвижение, определение национальной принадлежности	2	100%	7	100%
Право на свободу мысли и слова, свободу вероисповедания	0	0	0	0
Право на информацию	0	0	0	0
Всего по группе прав	2	-	7	-
Экономические права				
Право на частную собственность	0	0	0	0
Право на занятие предпринимательской деятельностью	0	0	0	0
Право на наследование частной собственности	5	33,3%	0	0
Вопросы землепользования	6	40%	5	71,4%
Другие права в экономической сфере	4	26,7%	2	28,6%
Всего по группе прав	15	-	7	-
Социальные права				
Право на защиту семьи, материнства и детства	22	10,9%	12	7,7%
Право на социальное обеспечение и социальную защиту	15	7,5%	17	10,9%
Право на жилище и получение жилищно – коммунальных услуг	71	35,3%	40	25,6%
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	75	37,3%	68	43,6%
Право на труд и его справедливую оплату	18	8,9%	19	12,2%
Всего по группе прав	201	-	156	-
Культурные права				
Право на пользование родным языком	0	0	0	0
Право на образование	0	0	1	100%
Вопросы свободы творчества, преподавания, участия в культурной жизни, доступ к культурным ценностям	0	0	0	0
Всего по группе прав	0	-	1	-
Политические права				
Избирательное право	0	0	0	0
Право на доступ к государственной службе	0	0	0	0
Право на осуществление местного самоуправления, работа органов государственной власти, органов местного самоуправления	0	0	0	0
Право на участие в отправлении	0	0	0	0

правосудия				
Право на объединение (деятельность политических партий, профсоюзов и других общественных организаций)	0	0	0	0
Право на проведение публичных мероприятий, свобода СМИ	0	0	0	0
Право на обращение в государственные органы власти	0	0	0	0
Всего по группе прав	0	-	0	-
Гарантии государственной защиты				
В конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве	1	0,5%	0	0
В деятельности правоохранительных органов и соблюдении административного и уголовного законодательства	83	44,4%	64	59,8%
Соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания	100	53,5%	40	37,4%
В деятельности службы судебных приставов	2	1,1%	0	0
В деятельности прокуратуры, юстиции, адвокатуры, нотариата и др.	0	0	0	0
При несении службы в Вооруженных силах РФ	1	0,5%	3	2,8%
В деятельности службы по делам гражданской обороны и ЧС	0	0	0	0
Всего по группе прав	187	-	107	-
Итого	405		278	

Незначительное снижение поступивших обращений наблюдается по вопросам оказания социальной помощи – 15 (АППГ – 17), снижение на 11,8%, а также по обеспечению права на труд и его справедливую оплату – 18 (АППГ – 19), снижение на 5,3%. По сравнению с 2020 годом в 2021 году сократилось количество поступивших обращений по вопросам миграционного права, военного права, по вопросам охраны прав на частную собственность, что свидетельствует о сложившейся положительной динамике исполнения законодательства в этих сферах, отсутствии массовых нарушений прав граждан и их законных интересов. В течение 2021 года, как, собственно, и в 2020 году к Уполномоченному не поступало обращений,

свидетельствующих о нарушении личных (гражданских), культурных и политических прав.

В отчетном году по 29 обращениям было принято решение об оставлении их без рассмотрения, в том числе:

- содержащие нецензурные и оскорбительные выражения – 1;
- анонимные обращения – 2;
- в обращении содержатся вопросы, не относящиеся к компетенции регионального Уполномоченного (жалобы не законные сотрудники полиции города Москвы, жалобы на Президента другого государства (Израиль) – 3;
- в обращении содержатся вопросы, на которые заявителю неоднократно давались ответы – 6;
- в обращении не изложены факты нарушений прав человека – 17.



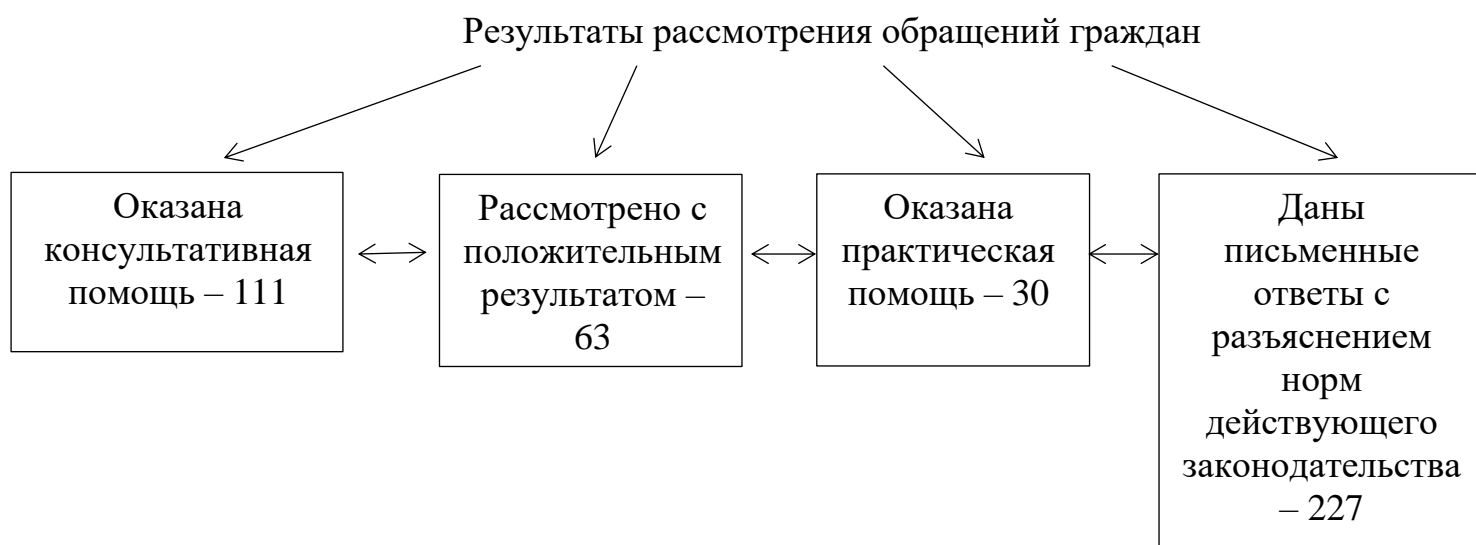
В ходе работы с обращениями граждан в течение года:

- 111 человек получили консультации по различным видам права;

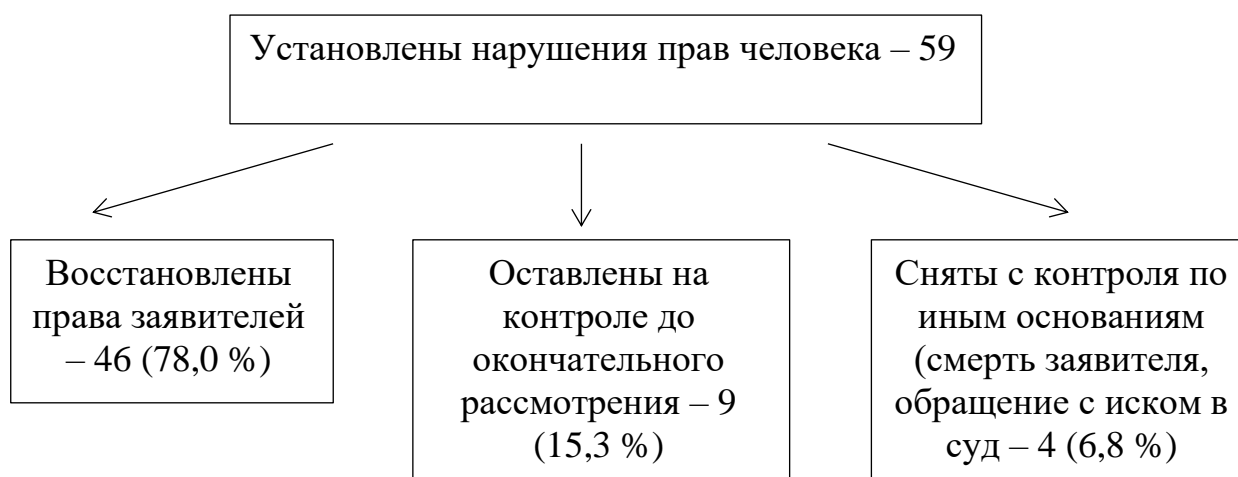
- 30 заявителям оказана практическая помощь в подготовке исковых заявлений в суд, получении различных документов, справок, записи на прием в медицинские учреждения;

- 227 заявителям были подготовлены и направлены письменные ответы с разъяснением норм федерального и регионального законодательства.

В общей сложности в отчетном году удалось рассмотреть с положительным результатом 63 обращения граждан (АППГ – 61).



Особое внимание хочется обратить на то, что в отчетном году в отношении 59 заявителей Уполномоченным были установлены явные нарушения их прав. Это потребовало проведения дополнительных проверочных мероприятий. В результате проведенной работы и предпринятых мер в отношении 46 граждан были восстановлены нарушенные права, что составило 78,0%.



Наибольшее количество нарушений прав человека было допущено в сфере здравоохранения – 25 или 45 %, в сфере жилищного обеспечения и предоставления коммунально-бытовых услуг – 14 или 25 %, в сфере семейного и социального права – 7 или 13 %, права лиц, содержащихся в местах принудительного содержания – 6 или 11 %, в сфере трудовых отношений – 3 или 6 % .



Анализ итогов рассмотрения обращений граждан позволяет сделать вывод о том, что большинство вопросов, с которыми обратились к Уполномоченному заявители, возникает от незнания своих прав, норм федерального и регионального законодательства, содержания целевых программ, реализуемых на территории области. При этом, в случае обращения в другие органы, они либо не получили ответа, либо получили формальные ответы на волнующие их вопросы.

Еще одной формой работы с обращениями граждан является проведение собственных проверок Уполномоченного (данные представлены

в таблице 3). В 2021 году было проведено 44 проверки (АППГ – 44), в том числе по жилищному праву – 9, по вопросам здравоохранения – 9, по вопросам обжалования действий должностных лиц, судебных и иных решений – 8, по вопросам соблюдения прав в местах принудительного содержания – 4, по семейному праву – 4, по трудовому праву – 3, по пенсионному праву – 2, другим формам права – 5. В рамках проведения проверок проходят личные встречи с обратившимися гражданами, запрашиваются и собираются от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения должностных лиц. По каждой проверке сотрудник, которому поручено ее проведение, готовит отчет на имя Уполномоченного, несет ответственность за его достоверность, использование персональных данных гражданина и т.д. Из общего числа проверок по жалобам две были проведены с выездом.

Таблица 3

№ п/п	Тематика	Количество проведенных проверок				Всего проверок
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	
1	Семейное право	0	3	1	0	4
2	Жилищное право	4	3	1	1	9
3	Социальное право	0	0	1	0	1
4	Здравоохранение	5	4	0	0	9
5	Трудовое право	2	0	1	0	3
6	Пенсионное право	1	1	0	0	2
7	Миграционное право	1	0	0	0	1
8	Подтопление	1	0	1	0	2
9	Обжалование действий должностных лиц, судебных и иных решений	0	3	0	5	8
10	Права лиц, находящихся в местах принудительного содержания	1	1	2	0	4
11	Иные вопросы	0	1	0	0	1
Всего проведено проверок		15 (АППГ-11)	16 (АППГ-9)	7 (АППГ-17)	6 (АППГ-7)	44 (АППГ-44)

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило два коллективных обращения. Одно из них, подписано двенадцатью заявителями в отношении защиты прав одного гражданина, задержанного по подозрению в совершении уголовного преступления. Обращение было рассмотрено с участием органов прокуратуры. По результатам рассмотрения, нарушений уголовно-процессуального законодательства не установлено, возбуждение уголовного дела признано законным и обоснованным, поскольку основанием для его возбуждения послужили достаточные данные, указывающие на признаки состава преступления. Проверка прокуратуры не установила нарушений прав при задержании и проведении следственных действий в отношении подозреваемого лица.

Второе обращение подписано девятью заявителями в отношении неопределённого круга лиц по вопросу использования QR-кодов в общественных местах и на транспорте. Заявители требовали не допустить введение обязанности для населения представлять QR-коды при посещении общественных мест. Это свидетельствует о том, что граждане в защите своих прав используют разные формы и способы, в том числе коллективные обращения.

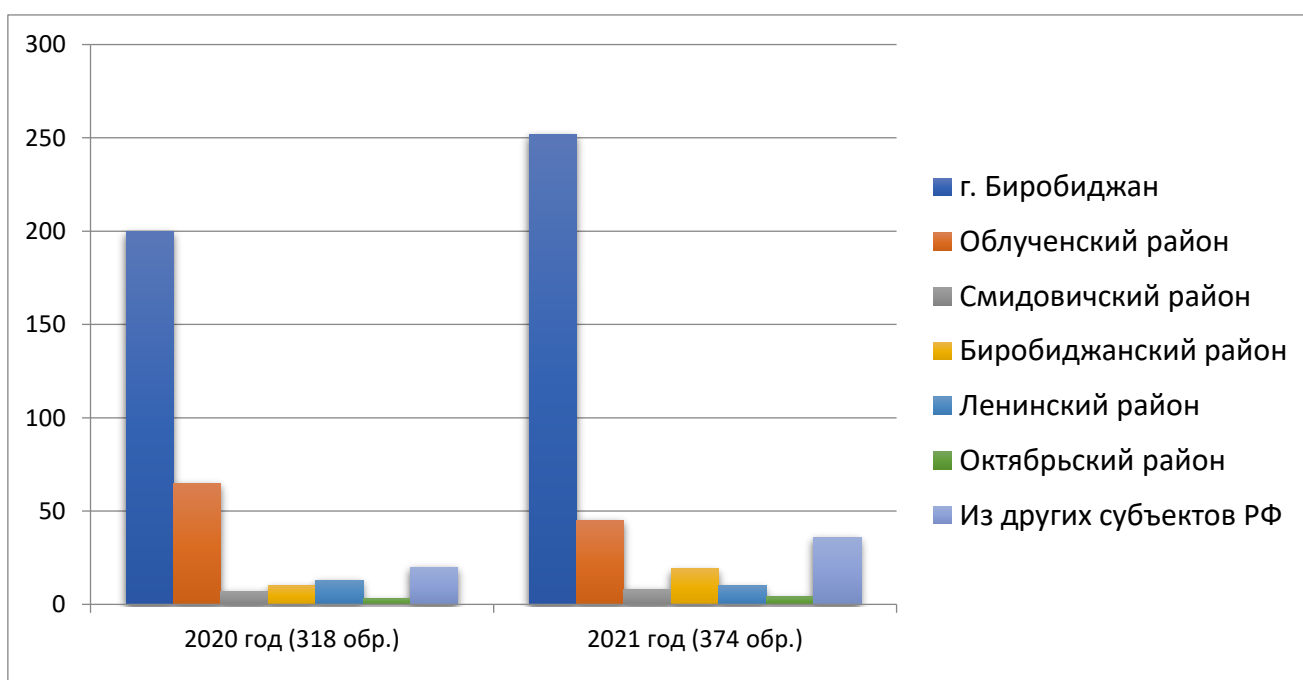
Если провести количественный анализ поступивших обращений по территориальному признаку, то стабильно высоким остается процент обратившихся из областного центра – 252 человека или 67,4 % от общего числа заявителей. Из Облученского района поступило – 45 обращений или 12,03 %, из Биробиджанского района – 19 или 5,1 %, из Ленинского района – 10 или 2,7 %, из Смидовичского района – 8 или 2,1 %, из Октябрьского района – 4 или 1,1 %. Из других субъектов Российской Федерации поступило 46 обращений или 9,6 % от общего количества.

Общее количество обращений граждан в разрезе муниципальных образований

Таблица 4

№ п/п	Наименование территории	2020 год	2021 год	% от количества обращений		Сравнение с АППГ (+, -)
				2020 год	2021 год	
1	г. Биробиджан	200	252	62,9 %	67,4 %	+ 7,2 %
2	Облученский район	65	45	20,4 %	12,03 %	- 41,03 %
3	Биробиджанский район	10	19	3,1 %	5,1 %	+ 64,5 %
4	Ленинский район	13	10	4,1 %	2,7 %	- 34,1 %
5	Смидовичский район	7	8	2,2 %	2,1 %	- 4,5 %
6	Октябрьский район	3	4	0,9 %	1,1 %	+ 22,2 %
7	Из других субъектов РФ	20	36	6,3 %	9,6 %	+ 52,4 %
ИТОГО		318	374			

В отчетном периоде отмечен рост числа обратившихся граждан по трем муниципальным образованиям: Биробиджанский район на 64,5 %, Октябрьский район на 22,2 %, г. Биробиджан на 7,2 %, что представлено в диаграмме.



В целом, в 2021 году удалось добиться позитивных результатов в работе по защите прав граждан Еврейской автономной области, обратившихся к Уполномоченному, благодаря содействию государственных органов области, муниципальных образований, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций, осуществляющих защиту прав и свобод граждан, проживающих на территории Еврейской автономной области.

Подробный анализ, примеры, предложения и выводы Уполномоченного представлены в отдельных разделах доклада.

Ежегодно вся аналитическая информация о работе с обращениями граждан в Еврейской автономной области направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и размещается в Правозащитной карте Российской Федерации, с которой можно ознакомиться в сети Интернет по ссылке: <https://map.ombudsmanrf.org/>

III. ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

3.1 Трудовые права

Право на труд одно из экономических прав, данных человеку действующим законодательством. Его смысл заключается в том, что каждый человек имеет право трудиться, свободно выбирать работу, имеет право на благоприятные и справедливые условия труда, защиту от безработицы, достойное вознаграждение для человека и его семьи. Все эти права закреплены статьёй 37 Конституции Российской Федерации. Также необходимо отметить, что сегодня государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного не поступило ни одного коллективного обращения, что свидетельствует о снижении числа грубых и массовых нарушений трудовых прав граждан. Однако по-прежнему граждане сталкиваются с определёнными проблемами, которые связаны с трудовыми правоотношениями. Это подтверждает статистика их обращений к Уполномоченному по вопросам трудового права.

В 2021 году поступило 18 обращений, что практически осталось на уровне 2020 года (19 обращений). В отношении трех заявителей были установлены нарушения прав человека - в части незаконного увольнения с работы, нарушения сроков оплаты труда при увольнении. Во всех трех случаях обращения рассмотрены с положительным результатом, удалось помочь гражданам в восстановлении их прав.

Анализ проблем, изложенных в устных (чаще) и письменных обращениях граждан, по их мнению, ущемляющих или нарушающих их трудовые права, показывает, что, в большинстве своём, обращения спровоцированы конфликтами между работником и работодателем. Работа с такими обращениями позволяет сделать вывод о том, что граждане плохо

владеют юридическими знаниями о своих трудовых правах, не понимают и не видят роли профсоюзных организаций, конфликтных комиссий, не обращаются к ним при возникновении трудовых конфликтов.

Приведу пример того, что не любой гражданин может объективно и всесторонне реализовать данное ему конституционное право на труд.

Пример. Так, работник М. областного государственного казённого учреждения «Управление административными зданиями», обратился к Уполномоченному с жалобой на незаконные действия работодателя по увольнению его с работы. В 2013 году, являясь инвалидом, он устроился на работу, на должность, где ему были установлены должностные обязанности с учётом его здоровья. С апреля 2021 года ему стали поручать переноску тяжёлой офисной мебели, что не входило в его должностные обязанности и противопоказано по состоянию здоровья. На высказанные им возражения ему было предоставлено уведомление об отсутствии работы, в соответствии с медицинским заключением, и прекращении с ним трудового договора. Но так как медицинское заключение о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, оформленное в установленном порядке медицинской организацией отсутствовало, Уполномоченный усмотрел, что трудовые права гражданина нарушены и принял решение в оказании ему помощи, а именно, было оказано содействие в составлении искового заявления в суд об обжаловании действий работодателя. В итоге, исковые требования гражданина судом были удовлетворены: приказ об увольнении его с работы признан незаконным, работника восстановили на работе с выплатой заработной платы за время вынужденного прогула в размере более 30 тысяч рублей и компенсацией морального вреда в размере 25 тысяч рублей.

Решение по гражданскому делу

[Информация по делу](#)

Дело № /2021

79RS0002-01-2021-007411-18

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

27 сентября 2021 года

г. Биробиджан

Биробиджанский районный суд Еврейской автономной области в составе

судьи Юртаевой О.А.

при секретаре Курикаловой Ю.С.

с участием помощника прокурора г. Биробиджана ЕАО Ляш Н.П.

представителей истца Смирнова О.В., Поповой Е.Е.

представителя ответчика Марченко Ю.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Биробиджане гражданское дело по исковому заявлению М П М к областному государственному казенному учреждению «Управление административными зданиями» о признании незаконным приказа об увольнении, восстановлении на работе, признании недействительной записи в трудовой книжке о прекращении трудовых отношений, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, -

Р е ш и л:

Исковые требования М П М к областному государственному казенному учреждению «Управление административными зданиями» о признании незаконным приказа об увольнении, восстановлении на работе, признании недействительной записи в трудовой книжке о прекращении трудовых отношений, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда - удовлетворить частично.

Признать незаконным приказ областного государственного казенного учреждения «Управление административными зданиями» от _____ о прекращении (расторжении) трудового договора с М _____ П _____ М _____.

Восстановить М _____ П _____ М _____ на работе в областном государственном казенном учреждении «Управление административными зданиями» в должности рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий.

Признать запись, произведённую в трудовой книжке о прекращении трудовых отношений на основании приказа от _____ недействительной.

Взыскать с областного государственного казенного учреждения «Управление административными зданиями» в пользу М _____ П _____ М _____ заработную плату за время вынужденного прогула в размере 33 491 рубля 78 копеек, компенсацию морального вреда в размере 25 000 рублей.

Решение о восстановлении на работе и взыскании заработной платы в размере 33 491 рубля 78 копеек подлежит немедленному исполнению.

Взыскать с областного государственного казенного учреждения «Управление административными зданиями» государственную пошлину в доход местного бюджета в размере 1 505 рублей.

Решение может быть обжаловано в суд Еврейской автономной области через Биробиджанский районный суд ЕАО в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья _____ Юртаева О.А.

Мотивированное решение изготовлено 04 октября 2021 года.

Поступали отдельные обращения от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, о порядке перевода на другую работу в связи с заболеванием. При рассмотрении таких обращений, фактов нарушения прав заявителей не было установлено. Им направлены письменные ответы с разъяснениями, согласно нормам действующего законодательства.

3.2. Жилищные права, право на безопасные условия проживания и комфортную окружающую среду

Конституцией Российской Федерации в числе основных прав, закреплено право на жилище. Государство призвано обеспечить гарантии и условия для защиты жилищных прав граждан, а это возлагает на органы государственной власти и местного самоуправления обязательства в сфере жилищных правоотношений.

Но не всегда гражданин может реализовать свои права в силу различных объективных причин, что вынуждает его обращаться, в том числе и к Уполномоченному.

Ежегодно в структуре обращений к Уполномоченному лидирующими являются вопросы, связанные с соблюдением жилищных прав.

В 2021 году поступило 71 такое обращение, против 40 в прошлом году, что на 77,5 % больше. В отношении 14 заявителей были установлены нарушения прав человека – не предоставление жилья взамен признанного аварийным, не предоставление жилья детям-сиротам, не проведение ремонта в многоквартирном доме, содержание придомовой территории в ненадлежащем состоянии. Семи заявителям удалось помочь в решении возникшей проблемы, восстановить их права.

Из анализа обращений следует, что граждан волновали такие вопросы, как: предоставление жилых помещений по договору социального найма, переселение из ветхого аварийного жилья, вопросы благоустройства населённых пунктов, нарушения качества предоставления коммунальных услуг, вывоз твёрдых бытовых отходов с частного сектора, деятельность управляющих организаций по содержанию общего домового имущества.

В адрес Уполномоченного поступают обращения жителей области, связанные с возможностью получения социального жилья или постановки на учёт в качестве нуждающихся в социальном жилье по договорам найма.

Пример. В адрес Уполномоченного обратилась жительница города Биробиджана Ф., без регистрации по адресу фактического проживания, с жалобой, что её не ставят на учёт в качестве нуждающейся в жилье. Никакого другого жилья у неё нет. При обращении заявительницы в мэрию города Биробиджана ей трижды было отказано в постановке на учёт, в качестве нуждающейся в жилом помещении, по причине не предоставления полного пакета документов.

Уполномоченным была оказана помощь в сборе необходимых документов, для постановки её на учёт в качестве нуждающейся в жилье в

городе Биробиджане. Одним из основных критериев для постановки на учёт, в качестве нуждающейся в жилье, является признание её малоимущей. Для подтверждения этого гражданкой были собраны все необходимые документы в налоговой инспекции, в отделе Пенсионного фонда по Еврейской автономной области, МФЦ, отделениях банков в Еврейской автономной области, которые документально подтверждали отсутствие у неё доходов. По мнению Уполномоченного, был собран полный пакет документов. Но вопрос так и не удалось решить. Анализ официальных ответов, данных гражданке сотрудниками мэрии, позволяет высказать предположение о создании бюрократических барьеров из-за нежелания муниципальных работников проникнуться проблемой гражданки. Никто не забывает, что в первую очередь человек несёт сам ответственность за предоставление документов, но оказание действенной помощи работниками администрации могло бы ускорить решение данного вопроса.



Муниципальное образование
«Город Birobidzhan»
Еврейской автономной области

МЭРИЯ ГОРОДА

Ленина ул., д. 29, г. Birobidzhan, 679000
тел. (42622) 2-60-01, факс (42622) 4-04-93
e-mail: gorod@post.eao.ru, http://www.biradm.ru

На № 08.04.2021 № 4-90 от _____

Ф Т.С.
ул., д. ,
г. Birobidzhan, Еврейская
автономная обл., 679016

Уважаемая Тамара Сергеевна!

На Ваше обращение в мэрию города от 29.03.2021 по вопросу предоставления жилого помещения сообщаем.

В соответствии со статьей 49 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются малоимущим гражданам, признанным по установленным данным Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, в предусмотренном им порядке.

В соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

При этом разъясняем, что для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке:

- гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний;
- гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для постоянного проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

В соответствии с пунктом 2.6.1. административного регламента, утвержденного постановлением мэрии города от 08.04.2011 № 1064 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, документов, а также постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях», в целях включения Ф Т.С. в список граждан в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, для признания ее малоимущей и постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении на условиях договора социального найма, к заявлению необходимо предоставить следующие документы:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- документы, подтверждающие состав семьи (паспорта или свидетельства о рождении членов семьи, свидетельства о заключении брака, решения суда о признании членом семьи и иные документы, подтверждающие состав семьи и родство);
- справки, подтверждающие получение всех видов доходов заявителя и членов его семьи в денежной и натуральной форме (справка по форме 2-НДФЛ, компенсационные выплаты, вознаграждения, материальная помощь, социальные выплаты из бюджетов всех уровней, стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, пособие по безработице, проценты по вкладам, доходы по акциям, алименты и т.д.) за год, предшествующий подачи заявления;
- документы, подтверждающие размер дохода и величину стоимости имущества, находящегося в собственности и подлежащего налогообложению (документы, выданные соответствующими органами (организациями), подтверждающие информацию о стоимости транспортного средства, дачи, гаража, помещения и сооружения, доходы от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества, транспортных и иных механических средств, доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства);
- документ, подтверждающий наличие заболевания, предусмотренного в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденном Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н;
- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (договор купли-продажи, договор наследования, договор дарения, справка о выплате пая).

За консультацией по вопросу постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, Вы может обратиться в отдел по учету и распределению жилой площади мэрии города. Адрес отдела: ЕАО, г. Биробиджан, пр. 60-летия СССР, д. 22, каб. 208. Приемные дни: понедельник, вторник. Тел.: 2-25-51.

Согласно постановлению губернатора Еврейской автономной области от 23.03.2020 № 57 «О ведении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Еврейской автономной области и Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», на территории городского округа действует режим самоизоляции.

В соответствии административным регламентом «Прием заявлений, документов, а так же постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых

помещениях», утвержденному постановлением мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 08.04.2011 № 1064, после снятия режима самоизоляции, действующего на территории городского округа, Вы вправе обратиться за консультацией в отдел по учету и распределению жилой площади мэрии города.

В соответствии с законом Еврейской автономной области от 31.01.2005 № 500-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма», для постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении гражданин подает заявление о принятии его на учет в органы местного самоуправления по месту жительства.

В случае не согласия с данным решением, Вы вправе его обжаловать в судебном порядке.

Приложение: на 7л. в 1 экз.

И.о. первого заместителя
главы мэрии города



Е.Л. Шинкевич



Муниципальное образование
«Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
МЭРИЯ ГОРОДА

Ленина ул., д. 29, г. Биробиджан, 679000
Тел. (42622) 2-60-01; Факс (42622) 4-04-93
e-mail: gprod@post.eao.ru; http://www.biradm.ru

1304-2021 № 04-25
На № _____ от _____

Ф _____ Т.С.
К _____ ул., д.
п. Партизанский-2, г. Биробиджан,
Еврейская автономная обл.,
679016

Уважаемая Т _____ С _____ !!

На Ваше обращение в мэрию города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по вопросу постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, сообщаем следующее.

Вами не представлены документы, а именно: справки подтверждающие получение всех видов доходов в денежной и натуральной форме.

Вышеуказанные документы необходимы для признания Вас малоимущей согласно Закона Еврейской автономной области от 03.03.2005 № 461-ОЗ «О порядке определения размера дохода и стоимости имущества граждан в целях признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда».

Произвести расчет в целях признания Ф _____ Т.С. малоимущей не представляется возможным в виду отсутствия указанных документов.

В соответствии с вышеизложенным и на основании постановления мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 09.07.2021 № 1276 «Об отказе Ф _____ Т _____ С _____ в принятии на учёт граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемом по договорам социального найма», а также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54 Жилищного кодекса Российской Федерации, Вам отказано в принятии на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

В случае несогласия с данным ответом, Вы вправе обжаловать его в судебном порядке.

Мэр города

А.С. Головатый

Одной из острых социальных проблем в Еврейской автономной области является проблема ликвидации аварийного жилищного фонда, непригодного для проживания, с обеспечением переселения граждан в благоустроенное

жилье. По данным Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Правительства Еврейской автономной области по состоянию на 25.11.2021 года признано аварийным более 105 тысяч квадратных метров жилищного фонда. Решение проблемы возможно при условии привлечения финансовых средств из федерального, областного и местных бюджетов.

Безусловно, одна из важнейших социальных задач государства, направленная на обеспечение комфортных условий проживания, реализация программы переселения граждан из аварийного жилья. На федеральном уровне расселение данной категории граждан урегулировано Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В соответствии с его положениями постановлением Правительства Еврейской автономной области от 24 мая 2019 г. № 147-пп утверждена государственная программа «Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, на период 2019-2025 годов» (далее – Адресная программа).

В Адресную программу из 105,91 тысяч квадратных метров аварийного жилищного фонда включено 78,07 тысяч и запланировано расселение 227 аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории 11 муниципальных образований области: город Биробиджан, Бирское городское поселение, Валдгеймское сельское поселение, Волочаевское городское поселение, Известковское городское поселение, Облученское городское поселение, Пашковское сельское поселение, Приамурское городское поселение, Птичинское сельское поселение, Смидовичское городское поселение, Теплоозёрское городское поселение. Реализация Адресной программы запланирована в 6 этапов и в рамках ее исполнения подлежит переселению (чел.):

- 1 этап (2019 – 2020 годы) – 410;
- 2 этап (2020 – 2021 годы) – 444;
- 3 этап (2021 – 2022 годы) – 637;

- 4 этап (2022 – 2023 годы) – 339;
- 5 этап (2023 – 2024 годы) – 703;
- 6 этап (2024 – до 01.09.2025) – 1847.

Таким образом, предполагается к 2025 году переселить из аварийного жилищного фонда 4380 граждан. С 2020 по 2021 год планировалось переселить 444 человека. В 2021 году 16 домов подлежало сносу в 3-х муниципальных образованиях: город Биробиджан – 5 домов, Известковое городское поселение – 3 дома, Облученское городское поселение – 9 домов.

Однако, переселение из аварийных домов, непригодных для проживания, остаётся для некоторых жителей области нереализованной мечтой. Жители аварийных домов сталкиваются с множеством проблем, а именно: печное отопление, изношенные конструктивные элементы зданий, ветхость электропроводки, отсутствие централизованного отопления и многое другое.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения жильцов ветхих домов, которые годами ожидают переселения в благоустроенное жильё.

Пример. В качестве примера приведём обращение гражданки А. из посёлка Николаевка, Смидовичского района, которая обратилась с жалобой на то, что её жилищный вопрос по переселению из аварийного дома, износ которого составляет 70 %, не решается, даже согласно решению суда от 23.10.2020 года по иску районного прокурора. Как выяснилось, в Адресную программу этот дом не попал, так как аварийным и подлежащим сносу он был признан, согласно постановлению администрации муниципального образования, «Николаевское городское поселение» 23.11.2018 года № 451 и срок его расселения установлен до 31.12.2027 года. На взгляд Уполномоченного – это яркий пример затягивания муниципальным образованием процедуры признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу. Ведь по заключению межведомственной комиссии администрации муниципального образования «Николаевское городское

поселение» от 22.07.2014 года по результатам обследования данный многоквартирный жилой дом уже был признан аварийным и подлежащим сносу. Актом обследования ещё в 2014 году было установлено, что техническое состояние основных несущих конструкций опасно для жизни, прогнили и деформировались дверные, оконные блоки, полы, появились огромные трещины в стенах. А постановление администрации появилось только спустя 4 года. Из-за того, что своевременно не были приняты меры по признанию дома аварийным и подлежащим сносу, у жильцов дома длительное время не возникало законного права на предоставление жилого помещения по договору социального найма взамен аварийного жилья.

Смидовичский районный суд совершенно справедливо признал установленный срок расселения аварийного дома неразумным и отменил в этой части постановление администрации Николаевского муниципального образования, а также обязал обратиться решение к немедленному исполнению, приняв меры к расселению жильцов из аварийного дома. Но администрация муниципального образования не смогла своевременно (немедленно) исполнить решение суда и дважды просила отсрочки для изыскания жилого помещения для переселения граждан. Определением Смидовичского районного суда дважды предоставлялась отсрочка: первая до 30.06.2021 года, очередная до 01.07.2022 года. 24.12.2021 года при выезде Уполномоченного на место проживания, установлено, что действенные меры по изысканию маневренного фонда жилого помещения и переселения семьи заявительницы администрацией муниципального образования не принимаются. На тот день, по словам главы муниципального образования, принято решение о проведении инвентаризации свободного муниципального жилья, хотя они и знают, что такого у них нет, но официально этой работой никто не занимался и информации о маневренном фонде у администрации нет. В связи с этим Уполномоченным ставятся под сомнение сроки исполнения судебного решения до 01.07.2022 года (Фото № 1, 2).



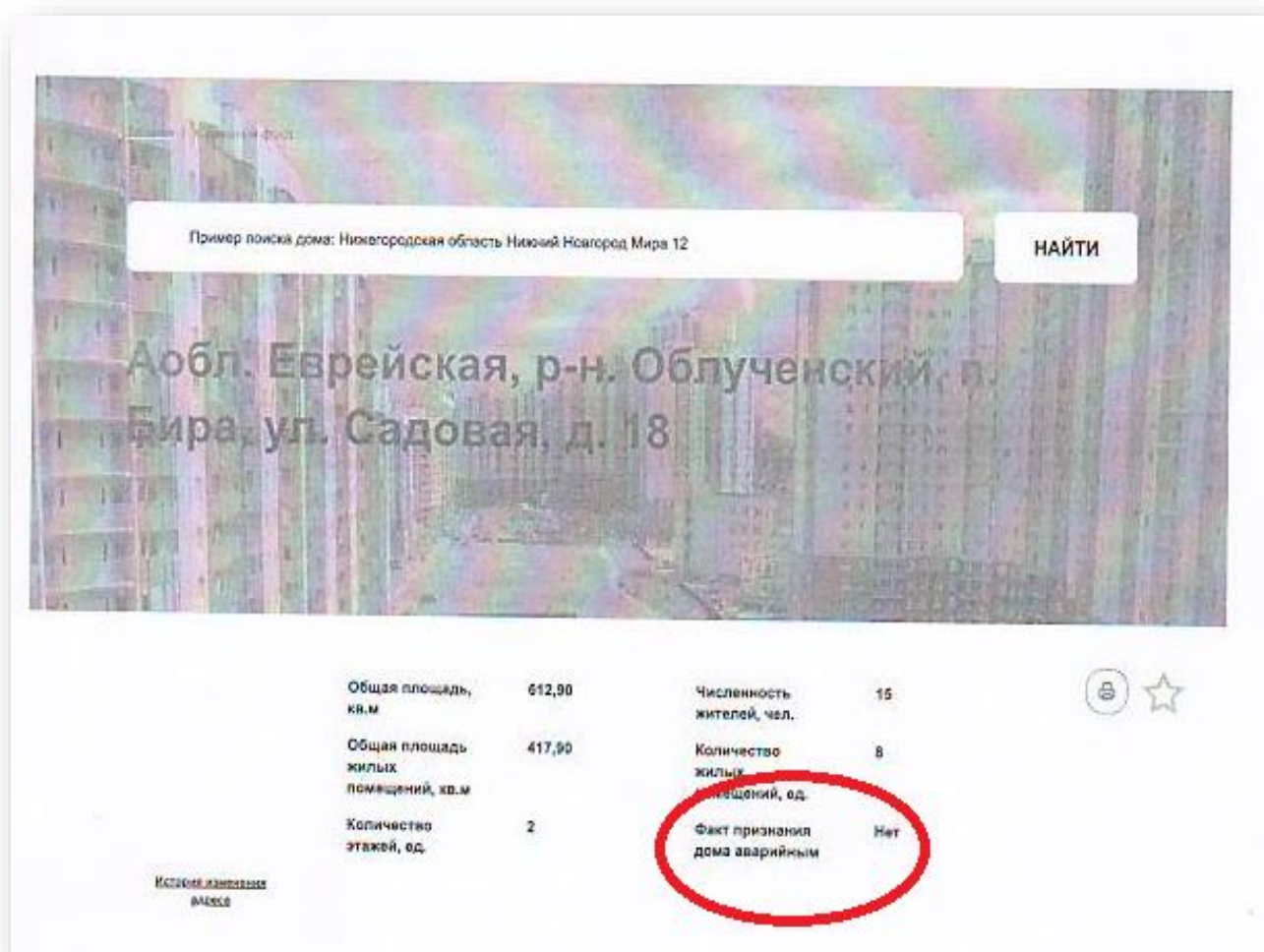
Фото № 1 «Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в ЕАО с главой администрации Николаевского муниципального образования»



Фото № 2 «Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в ЕАО с главой администрации Николаевского муниципального образования»

Ещё один пример затягивания включения в Адресную программу аварийных многоквартирных домов. Поступило обращение гражданки Г. из посёлка Бира, Облученского района с претензией на то, что их дом не включен в программу переселения. Как показала проверка Уполномоченного

администрация муниципального образования «Бирское городское поселение» провела всю необходимую работу для включения дома в Адресную программу, передала все необходимые документы в Управление ЖКХ и энергетики Правительства Еврейской автономной области и на этом работа с марта 2021 года закончилась. Дом так и не включён в государственную программу. И заявителям и на запрос Уполномоченного даются официальные ответы за подписью главы поселения, что «на сегодняшний день данный дом стоит в программе по переселению», хотя, на официальном сайте Минстроя России в разделе реформирование ЖКХ эта информация не размещена.



Вопрос о временном расселении граждан в маневренный фонд жилья стал еще более острым в связи с принятием в декабре 2019 года Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный Кодекс

Российской Федерации» и Федеральный закон «О фонде содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства» в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Теперь в маневренном фонде могут размещаться граждане, жилые помещения которых стали непригодными в результате признания дома аварийным или подлежащим сносу, на срок до двух лет. В этой связи потребность в маневренном жилом фонде очень возросла, и судебные акты теперь должны удовлетворяться в рамках указанных выше федеральных законов. Уполномоченный в своих ежегодных докладах не единожды затрагивал проблему отсутствия в муниципальных образованиях области жилищного фонда социального использования и фонда, предназначенного для переселения граждан, в том числе жилые помещения маневренного фонда. По мнению Уполномоченного, для решения столь назревшего вопроса необходим комплексный и системный подход, и может быть следует, как в ряде других регионов Российской Федерации сформировать муниципальные программы создания маневренного фонда.

Затрагивая данную проблему, стоит также отметить, что муниципальные образования, учитывая высокую степень дотационности своих бюджетов, самостоятельно проблему переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда решить не могут, так как ее решение требует значительных финансовых затрат. Но изучая информацию департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Правительства Еврейской автономной области по реализации Адресной программы, видим, что муниципальные образования даже не запрашивали у Правительства Еврейской автономной области финансовые средства в рамках доведённых федеральных лимитов в виду отсутствия заключённых муниципальными образованиями контрактов. Здесь хочется заметить, что причина такого поведения в официальном документе департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Правительства Еврейской автономной области не анализируется. Почему не заключаются муниципальные

контракты: не успевают что-то сделать, не подготовили документацию, чего-то не знали, некому было делать? Тогда возникает вопрос: кто с муниципалами работал, кто контролировал их деятельность, спрашивал с них, помогал? В Еврейскую автономную область в рамках трёх этапов Адресной программы поступило 506,6 миллионов рублей федеральных средств, при этом кассовое исполнение составило 336,9 миллионов рублей (66,5 %).

В городе Биробиджане не все участники второго этапа Адресной программы дождались переселения. Причина — это дефицит жилищного фонда, как нового, так и вторичного, порождённый повышенным спросом на рынке жилья областного центра. Второй год на территории Еврейской автономной области происходит подтопление жилых помещений. Людям, попавшим в зону подтопления, были выданы сертификаты на приобретение жилья в рамках чрезвычайной ситуации 2020 года, и они стали его приобретать в городе, в том числе и те, кто проживал до этого в районах области. Кроме того, в первую очередь, были расселены жилые помещения, попавшие в зону подтопления, в рамках чрезвычайной ситуации 2021 года (Пионерская № 55, Школьная № 16), а также дома по улицам Калинина, Юбилейной и Транспортной, которые, были признаны аварийными и включены в Адресную программу на 2024 год, но в рамках ЧС их расселили в текущем году. Вторая причина, которая стала препятствием для приобретения жилья, необходимого для расселения – это возросшая стоимость квадратного метра общей площади жилых помещений. В соответствии с Адресной программой на втором этапе (2020 - 2021 годы) стоимость квадратного метра общей площади жилых помещений составляет чуть более 40 тысяч рублей. А рыночная стоимость 1 квадратного метра в 2021 году в городе Биробиджане составила в однокомнатной квартире – почти 52 тысячи рублей, в двухкомнатной квартире – чуть более 46 тысяч рублей, в трехкомнатной квартире – почти 54 тысячи рублей. Все эти причины понятны и обоснованы, но они не решают проблем граждан,

оставшихся проживать в аварийных многоквартирных домах, а это прямое нарушение их прав на благоустроенное жильё. Более того, такая ситуация может сложиться и с реализацией Адресной программы на третьем этапе (2021 - 2022 годы). Уполномоченный считает, что Правительству и Законодательному собранию Еврейской автономной области необходимо рассмотреть вопрос увеличения стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, которые будут приобретаться в будущем, до уровня рыночной за счет увеличения объема финансирования государственной программы из областного бюджета.

Еще одной большой группой граждан, нуждающихся в особой заботе со стороны государства, являются дети-сироты, а также дети, оставшиеся без попечения родителей и лица из их числа (далее – Дети-сироты). Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения, связанные с предоставлением жилья этой категории граждан. В 2021 году было 7 таких обращений. Количество обратившихся граждан из числа детей-сирот остаётся из года в год примерно на одном и том же уровне. Хотя стоит заметить, что в Еврейской автономной области наблюдается положительная динамика обеспечения их жильём.

Ежегодно Правительством Еврейской автономной области заключается соглашение с Министерством просвещения Российской Федерации о предоставлении Правительству области федеральной субсидии на приобретение либо строительство жилых помещений для Детей-сирот. Федеральная субсидия предоставляется Правительству области при условии софинансирования, распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый двухлетний период.

Так, согласно Федеральному закону от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» для Еврейской автономной области на предоставление жилых помещений

детям – сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 83 183, 9 тысяч рублей. В целях соблюдения установленного уровня софинансирования расходного обязательства области законом Еврейской автономной области от 22.12.2020 № 661-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот в размере 9 242,7 тысяч рублей. На эти средства в 2021 году Правительство Еврейской автономной области приобрело по заключенному с Министерством просвещения Российской Федерации 36 жилых помещений. Но учитывая, что фактическая стоимость одного квадратного метра жилья на территории области, приобретаемого на вторичном рынке, значительно ниже стоимости одного квадратного метра жилья, предусмотренной условиями вышеуказанного соглашения, то на сэкономленные средства приобрели ещё 28 жилых помещений. А это позволило предоставить жильё 64 детям-сиротам, против 45 (из них 31 по соглашению) в 2020 году (увеличение на 19 квартир). Решение о распределении квартир относительно конкретного лица из числа детей-сирот принимает рабочая группа в соответствии с законом области от 28.03.2014 № 488-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Еврейской автономной области», учитывая при этом, дату вступления в законную силу судебного решения и установленный им срок его исполнения.

Однако есть граждане из этой же категории, которые не обращаются в судебные органы, их тоже нельзя забывать. Поэтому Уполномоченный считает, что, несмотря на системный подход к решению этого вопроса, острота проблемы не снижается. Поскольку при существующих темпах обеспечения жильём и росте численности лиц, имеющих право на эту социальную гарантию, на ликвидацию очереди тех, кто имеет право на сегодняшний день, потребуется более 16 лет, а если учесть, что очередь

постоянно увеличивается, то сроки предоставления жилья растянутся на многие десятилетия. Сегодня по данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее - ЕГИССО) в Российской Федерации, по состоянию на декабрь 2021 года в Еврейской автономной области имеют право на жильё 1151 (1120 по данным Департамента социальной защиты населения Правительства Еврейской автономной области) человек, из них у 950 (926 по данным ДСЗН) человек возникли основания для предоставления им жилья по договорам найма специализированных жилых помещений.

Ситуация с обеспечением жильём данной категории граждан не отвечает имеющимся потребностям, поскольку даже при наличии гарантированного государством права на предоставление жилья, они вынуждены отстаивать его в судебном порядке. На сегодняшний день по данным департамента социальной защиты населения Правительства Еврейской автономной области в автономии 336 вступивших в законную силу судебных решений. Но и наличие такого решения не гарантирует получения жилья в разумные сроки. Из 64 квартир, полученных гражданами в 2021 году, 39 – взыскатели по исполнительным производствам в отношении Правительства Еврейской автономной области. Для сравнения в 2020 году из 45 получателей – 36 взыскатели. На 2022 год согласно Федеральному закону от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для Еврейской автономной области на предоставление жилых помещений лицам из числа Детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений, были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 89 325,7 тысяч рублей, что на 6 141,8 тысяч рублей больше. Также в 2022 году на 782,4 тысячи рублей больше, чем в прошлом году заложено в бюджете Еврейской автономной области (9 925,1 тысяча рублей). Несмотря на то, что финансирование немного увеличилось, эти бюджетные ассигнования позволят Правительству Еврейской автономной области фактически приобрести 60 квартир (из них 33 по

соглашению), то есть даже на 4 квартиры меньше, чем в 2021 году. Дополнительные денежные средства помимо тех, что субъект обязан выделить по условиям соглашения в областном бюджете на 2022 год не предусмотрены. Следуя устоявшейся логике принятия решений при распределении квартир детям-сиротам, очевидно, что большая часть из них будет выдана взыскателям по исполнительному производству. Так что получить жильё этим детям без судебного решения очень сложно. Отдельные граждане, из числа детей-сирот, прошедшие суды, но так и не получившие законное жильё, считают, что теперь в этом случае, не срабатывают органы принудительного исполнения судебных актов. Поэтому от них поступают жалобы, в которых обвиняются в бездействии должностные лица службы судебных приставов из-за несвоевременной реализации права граждан, из числа детей-сирот. Однако, анализируя информацию о деятельности межрайонного отдела судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, следует отметить, что в адрес Правительства Еврейской автономной области с определённой регулярностью поступают постановления о взыскании с него исполнительского сбора (в размере 50 000 рублей) по исполнительному производству неимущественного характера и установлении нового срока для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, а также постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа (в размере 30 000 рублей, 50 000 рублей) за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. С целью освобождения от взыскания исполнительского сбора по всем постановлениям такой категории, Правительство Еврейской автономной области подаёт соответствующие иски в Биробиджанский районный суд. Туда же подаёт жалобы на ряд постановлений об административных правонарушениях, которые по

результатам рассмотрения остаются без удовлетворения. Всё это позволяет Правительству Еврейской автономной области делать вывод о нецелесообразности обжалований всех поступающих постановлений указанной категории, о бессмысленности такой работы, которую вынуждены вести на протяжении нескольких лет (2018-2021 годы). А в результате крупные штрафы за неисполнение решений судов, должны будут оплачиваться из областного бюджета, это те финансовые средства, по мнению Уполномоченного, которые можно было бы потратить на приобретение не лишних квартир для детей-сирот.

Что делается Правительством Еврейской автономной области для решения этой проблемы? Как уже было сказано, ежегодно заключаются соглашения с Минпросвещения Российской Федерации на условиях софинансирования, проводится работа по дополнительному приобретению жилья на вторичном рынке за счёт сэкономленных средств из-за разницы в стоимости одного квадратного метра. Распоряжением от 22.04.2020 № 160-рп утверждён План мероприятий на 2020-2025 годы по совершенствованию работы по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями во исполнение судебных решений.

Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр в настоящее время разрабатывается проект постановления Правительства Еврейской автономной области «Об утверждении региональной программы Еврейской автономной области «Ликвидация до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся, без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся, без попечения родителей, которые включены в списки нуждающихся в Еврейской автономной области на 01 января 2020 года на 2022-2025 годы». Правительство Еврейской автономной области считает, что указанная региональная программа позволит в полном объёме исполнить судебные решения, обязывающие Правительство Еврейской автономной области

предоставить жилые помещения лицам из числа детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений.

Несмотря на принимаемые меры, приходится констатировать, что Правительство Еврейской автономной области по ряду объективных причин не может исполнить все судебные акты, а тем более немедленно. Эти причины всем известны: недостаточное финансирование (как федеральное – несколько лет на одном уровне, так и региональное) исполнения обязательств субъекта, дефицит необходимого жилья на вторичном рынке, отсутствие строительства нового жилого фонда и т.д. Всё это не раз обсуждалось на разных уровнях.

Уполномоченный считает, что сложившаяся ситуация наглядно демонстрирует комплекс проблем в этой сфере. Депутаты Законодательного собрания Еврейской автономной области шестого созыва обсуждали необходимость принятия дополнительных мер поддержки для решения жилищного вопроса детей-сирот, исходя из опыта других регионов, в том числе о введении целевого сертификата на приобретение жилья. Эта идея была поддержана и Правительством Еврейской автономной области, и Уполномоченным. Также следует отметить, что к проблеме обеспечения жильем детей – сирот приковано внимание не только законодателей, Федеральной службы судебных приставов, но и органов прокуратуры. Причём прокуратура Еврейской автономной области не только ограничивается деятельностью по подготовке, в преобладающем количестве, и направлению в суд исковых заявлений в целях защиты законных прав детей-сирот на жилище, но и активно реализует своё право законодательной инициативы в решении этой проблемы. Так, в ноябре 2021 года в региональный парламент прокурором Еврейской автономной области был внесён проект закона «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся, без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильём и имеющих право на предоставление жилого помещения по договорам найма специализированных

жилых помещений». Учитывая важность документа, депутаты рассмотрели его на внеочередном заседании Законодательного Собрания Еврейской автономной области и приняли в первом чтении. Законопроектом предлагается установить отдельным категориям молодых людей из числа детей-сирот дополнительную выплату на приобретение жилья, подтверждённую жилищным сертификатом. Согласно законопроекту предоставляться она будет не всем, а только тем, кому уже исполнилось 23 года, и кто социально адаптировался к самостоятельной жизни и у них отсутствуют обстоятельства, свидетельствующие о необходимости им содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. С учётом того, что принятие законопроекта потребует дополнительных расходов областного бюджета, введение этой нормы в действие планируется с 1 января 2023 года. По мнению областной прокуратуры, данный закон будет способствовать решению целого комплекса задач по социализации данной категории граждан, которые в силу своего статуса нуждаются в особой заботе со стороны государства, так как не имеют родительского попечения, зачастую испытывают трудности в поиске работы, в том числе обусловленные отсутствием жилья и постоянной регистрации, частичному сокращению оттока трудоспособной части молодого населения в другие регионы страны и улучшению демографической ситуации в автономии.

Уполномоченный полностью поддерживает данный законопроект, поскольку он обеспечивает реальные возможности гражданину осуществлять свои права в социальной, экономической и политической сферах, устанавливает дополнительные гарантии прав детям-сиротам на территории Еврейской автономной области. Но вместе с тем, стоит отметить, что введённая социальная выплата позволит восстановить права лишь небольшой части детей-сирот. Другого на уровне региона пока создать невозможно из-за ограниченности финансовых средств областного бюджета. Но обеспечение жильём детей-сирот далеко не местная проблема, она актуальна для подавляющего большинства регионов Российской Федерации и носит

массовый характер. По данным ЕГИССО в Российской Федерации, по состоянию на декабрь 2021 года, численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, составляет 211,3 тыс. человек. Поэтому, несомненно, нужен федеральный закон о жилищном сертификате для детей-сирот, который охватит большую часть нуждающихся. В первом квартале 2020 года Министерством просвещения Российской Федерации был подготовлен проект федерального закона, предусматривающий выдачу жилищного сертификата. Но только в марте этого года оно планирует внести его на обсуждение в Правительство Российской Федерации.

Предлагаю депутатам Законодательного Собрания Еврейской автономной области направить обращение в Министерство просвещения Российской Федерации с просьбой о скорейшей доработке проекта федерального закона и внесении его на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации. Поскольку его принятие позволило бы снизить социальную напряжённость среди детей-сирот и способствовало ликвидации многолетней очереди.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации поддержало предложение об использовании сертификатов, и, понимая, что затянувшаяся проблема требует скорейшего решения, уже разработало и внесло в Государственную Думу Российской Федерации законопроект о совершенствовании механизма предоставления субсидий на жилье для детей-сирот. Также в Государственной Думе Российской Федерации находится на рассмотрении законопроект «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся, без попечения родителей» (в части изменения установленного для региона ограничения при приобретении общего количества квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, где предлагается увеличить общее количество жилых помещений, предоставляемых сиротам в одном многоквартирном доме с 25 до 50 %).

Эти своевременные меры, если они будут приняты, также позволят увеличить количество предоставляемого сиротам жилья. Поэтому считаю целесообразным предложить Законодательному Собранию Еврейской автономной области поддержать эти федеральные законопроекты.

Несмотря на достижение определенных положительных результатов, проблемы жилищной сферы в Еврейской автономной области все еще остаются самыми острыми и болезненными. В течение последних лет сохраняется неблагоприятная ситуация с расселением граждан, нуждающихся в жилых помещениях социального использования, инвалидов, имеющих право на предоставление жилья вне очереди в связи с хроническими заболеваниями. Отсутствует практически во всех муниципальных образованиях маневренный жилой фонд и мер по его формированию не принимается. Эти причины заставляют граждан обращаться к Уполномоченному за защитой своих прав, поскольку самостоятельно решить жилищный вопрос им не удастся в течение длительного времени. В таких ситуациях Уполномоченный реализует все предоставленные законодательством полномочия для оказания помощи, обратившимся гражданам.

В практике работы Уполномоченного в 2021 году были вопросы, связанные с обеспечением жильем многодетных семей. Обратившиеся многодетные мамы интересовались вопросами реализации их права на получение жилья после его приобретения за средства материнского (семейного) капитала. Безусловно, данная мера государственной поддержки многодетных семей позволила многим семьям приобрести жилье и улучшить жилищные условия. Но, как правило, это однокомнатные квартиры, либо комнаты в общежитии, где не соблюдаются установленные социальные нормы жилья на одного человека. Поэтому обратившимся женщинам были разъяснены их права на постановку на учет в качестве многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Среди вопросов, поступивших к Уполномоченному во время личных приемов, на «горячую» линию, были вопросы об оплате коммунальных услуг, о порядке регистрации в квартире, о дарении жилья, переоформлении его на одного из супругов, обеспечении теплового режима в квартире, об оказании помощи в подготовке искового заявления в суд о предоставлении жилья ребенку – сироте, об исполнении решения о принудительном выселении гражданина, незаконно проживающего в муниципальной квартире и ведущего антисоциальный образ жизни. Все обращения заявителей не оставлены без внимания, граждане проконсультированы, им оказана практическая помощь в разрешении возникших проблем.

3.3. Право на охрану здоровья и медицинское обеспечение

Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из основополагающих и закреплено как в основных международных документах в сфере прав человека, так и в Конституции Российской Федерации. Каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В числе последних поправок в Конституцию Российской Федерации, принятых на общенародном голосовании, были приняты, в том числе, и поправки в сфере здравоохранения. Так, один из пунктов части 1 статьи 72 Конституции теперь звучит так: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему

здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение. Также, согласно части 1 статьи 132, органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи. За последние годы в России осуществлены серьёзные преобразования в сфере здравоохранения, направленные на формирование единой национальной пациентоориентированной системы, объединяющей весь медицинский потенциал, независимо от формы собственности, основанной на единых требованиях к доступности и качеству медицинской помощи, квалификации медицинских работников, на принципах солидарности и социального равенства. основополагающим признаком единой национальной системы здравоохранения являются общие требования к качеству медицинской помощи на всей территории страны.

Система здравоохранения Еврейской автономной области находится в условиях непрекращающихся обострений хронических проблем, связанных не только с недофинансированием многих направлений деятельности больниц, поликлиник, в том числе по Программе гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в рамках территориальной Программы, но и с управленческим кризисом в этой сфере деятельности.

Вопросы здравоохранения относятся к числу основных вопросов, с которыми граждане чаще всего обращаются к Уполномоченному. Несмотря на приостановление личных приёмов, у Уполномоченного работала «горячая линия», велись консультации граждан по телефону, в том числе и по вопросам, связанным с коронавирусной инфекцией, а в отдельных случаях осуществлялся приём граждан в офисе Уполномоченного с соблюдением масочного режима.

Всего в 2021 году по данной тематике поступило 75 обращений (АППГ – 68), рост на 10,3%.

Самыми злободневными вопросами в сфере здравоохранения для наших жителей являются такие, как оказание медицинской помощи,

обеспечение лекарственными препаратами, оказание содействия в проведении оперативного лечения, запись на прием к врачу, проведения обследования для установления группы инвалидности и др.

Заявители рассказывали о некорректном отношении к ним в медицинских организациях, в частности в регистратуре и на приёмах у врачей. По результатам проверок по таким обращениям доводы граждан зачастую подтверждались, в связи, с чем с медицинским персоналом поликлиники и больниц неоднократно велись разъяснительные беседы. Также граждане неоднократно обращались к Уполномоченному с жалобами, на неполучение ответов на свои обращения из департамента здравоохранения по вопросам оказания медицинской помощи и обеспечения льготными лекарствами, невозможности попасть на личный прием к руководству департамента.

В течение отчетного периода по 25 обращениям граждан Уполномоченным были усмотрены нарушения их прав. По результатам проведенной работы с указанными обращениями удалось положительно решить 24 или 96 % от общего числа поступивших обращений. Из общего количества 5 заявителям оказана помощь в записи на прием к врачу, 6 заявителям оказана помощь в решении вопроса по обеспечению препаратами льготного назначения, в отношении 8 заявителей решен вопрос об оказании медицинской помощи (стоматологическая, назначение лечения, направление на операцию и др.). Зачастую эти вопросы решались оперативно, посредством проведения телефонных переговоров, так как здоровье граждан стоит на первом месте и в некоторых случаях необходимо оказание незамедлительной помощи.

Главной и самой острой проблемой в реализации прав граждан в системе здравоохранения оставалась проблема обеспечения больных лекарственными средствами по льготным рецептам, в том числе по жизненным показаниям. Неоднократные обращения Уполномоченного по данной проблеме в департамент здравоохранения Еврейской автономной

области не позволили положительно решить вопросы всех обратившихся, зачастую не приносили результата и направляемые в адрес начальника департамента запросы и напоминания о необходимости их исполнения. В этом случае, Уполномоченный направлял информацию на имя прокурора области, с просьбой принятия мер прокурорского реагирования. В этом случае прокуратура выходила с иском в суды в интересах граждан для решения вопросов по обеспечению их медицинскими препаратами, а также по возврату личных денежных средств, затраченных на приобретение льготных препаратов, в отдельных случаях эти суммы составляли десятки тысяч рублей.

Например, житель областного центра Г. обратился с вопросом обеспечения препаратами льготного назначения по онкологическому заболеванию. В ходе работы с обращением также был установлен факт, что гражданин вынужден был приобретать дорогостоящие лекарства за счет собственных средств и уже потратил на эти цели более 30 тыс. рублей. Для решения вопроса были неоднократно направлены запросы в департамент здравоохранения, однако положительного решения не было достигнуто, так как на запросы Уполномоченного просто элементарно не давали ответа. Тогда информация была направлена на имя прокурора области. Итогом рассмотрения данного обращения и проведенной работы явилось судебное решение, согласно которому были удовлетворены иски о возмещении гражданину потраченных им собственных средств и об обеспечении заявителя необходимыми медицинскими препаратами. Впоследствии он позвонил Уполномоченному и выразил благодарность за решение его проблемы.

Решение по гражданскому делу

[Информация по делу](#)

Дело № [] /2021

УИД 79RS0002-01-2021-004361-50

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

24 июня 2021 года г. Биробиджан

Биробиджанский районный суд Еврейской автономной области в составе

судьи Шариповой Ю.Ф.,

с участием:

процессуального истца помощника прокурора Биробиджанского района ЕАО Рогаль С.Г.,

представителя ответчика департамента здравоохранения правительства ЕАО Прохоровой А.В.,

представителя соответчика ГП ЕАО «Фармация» Лавруцева В.А.

при секретаре Тищенко В.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора г. Биробиджана в интересах Г В И к Государственному предприятию ЕАО «Фармация», департаменту здравоохранения правительства ЕАО о возложении обязанности обеспечить лекарственным средством, взыскании денежных средств,

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора г. Биробиджана в интересах Г В И к департаменту здравоохранения правительства ЕАО о возложении обязанности обеспечить лекарственным средством удовлетворить.

Обязать департамент здравоохранения правительства Еврейской автономной области организовать постоянное обеспечение Г В И ДД.ММ.ГГГГ года рождения лекарственным средством « » (торговое наименование « ») в объеме, назначенном соответствующими медицинскими учреждениями по медицинским показаниям, до отмены данного препарата лечащим врачом,

В удовлетворении требования прокурора города Биробиджана ЕАО в интересах Г В И к государственному предприятию Еврейской автономной области «Фармация» о возложении обязанности обеспечить лекарственным средством отказать.

Взыскать с государственного предприятия Еврейской автономной области «Фармация» в пользу Г В И убытки за приобретение лекарственных средств в сумме 31444 рублей.

В удовлетворении требования прокурора города Биробиджана ЕАО в интересах Г В И к департаменту здравоохранения правительства Еврейской автономной области о взыскании денежных средств отказать.

Взыскать с государственного предприятия Еврейской автономной области «Фармация» судебные расходы в виде государственной пошлины в доход местного в сумме 1143 рубля.

Решение может быть обжаловано в суд Еврейской автономной области через Биробиджанский районный суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Ю.Ф. Шарипова

Мотивированное решение изготовлено 01.07.2021.

В декабре 2021 года к Уполномоченному обратилась жительница областного центра А., которая с августа 2021 года не обеспечивается медикаментами по льготным рецептам. Она пыталась неоднократно попасть на прием к руководству департамента здравоохранения, но безрезультатно. Уполномоченным была направлена информация прокурору области, органами прокуратуры инициировано рассмотрение вопроса по обеспечению гражданки необходимым медицинским препаратом в судебном порядке. 11.02.2022 года принято судебное решение в защиту прав гражданки. В рамках работы с данным обращением также велась переписка с департаментом здравоохранения правительства ЕАО. На запросы Уполномоченного необходимая информация предоставлялась с нарушением сроков, установленных федеральным законодательством, что в свою очередь, влечет нарушение прав граждан на получение ответов в установленные сроки.

Анализируя поступающие обращения, стоит отметить, что многие граждане не осведомлены о своих правах, о тех мероприятиях, которые реализуются в Еврейской автономной области в сфере здравоохранения. Поэтому, учитывая все сложности системы здравоохранения Еврейской автономной области, Уполномоченный считает, что нам всем нужно на основе детального анализа реальной ситуации и потребностей населения в нашем регионе реализовать все имеющиеся потенциальные возможности. Это можно сделать только при условии исполнения единых требований и региональных обязательств в сфере здравоохранения, а также при активном вовлечении самого населения и медицинских работников во все преобразования.

В целях правового просвещения жителей области в сфере здравоохранения, предлагаю создать информационный проект для граждан «ИМЕЕТЕ ПРАВО» и публиковать на официальных сайтах Правительства, Законодательного Собрания Еврейской автономной области актуальную информацию о реализации прав граждан в сфере здравоохранения с

разъяснениями норм законодательства в указанной сфере. Также эти разъяснительные материалы размещать в районных газетах.

3.4. Право на защиту семьи, детства, материнства и отцовства

Политика нашего государства в сфере семейных отношений направлена на сохранение семьи для ребенка, сокращение социального сиротства, создание благоприятных условий для проживания детей. Поэтому работа Уполномоченного направлена на защиту прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществление контроля за принятыми решениями в отношении их прав.

Всего с начала года в адрес Уполномоченного поступило 22 обращения по данной тематике (АППГ – 12), рост на 83,3%. По всем обращениям были проведены проверки, собраны необходимые материалы для подготовки обоснованных ответов и консультаций.

Перечень вопросов, изложенных в обращениях, касался законности изъятия детей из семьи; о порядке взыскания алиментов на содержание ребенка; о передаче ребенка под опеку в другой субъект Российской Федерации; о порядке снятия ограничения в родительских правах; о законности удержаний, производимых из пособия, назначенного в связи с рождением первого ребенка.

В отношении шести заявителей Уполномоченным были усмотрены нарушения прав человека, по двум из них удалось восстановить нарушенные права заявителей, что составило 33,3%.

Для примера, в мае 2021 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. по вопросу законности действий сотрудников ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» (далее – МФЦ) в части производства удержаний в размере 100% ранее назначенной выплаты, в связи с рождением первого ребенка. Данное решение было принято руководством МФЦ

самостоятельно, в счет погашения долга, образовавшегося за время нахождения ребенка в детском специализированном учреждении. В адрес начальника департамента социальной защиты населения правительства ЕАО было направлено заключение Уполномоченного с выводами и рекомендациями по устранению нарушений прав заявительницы и ее малолетнего ребенка. Однако в поступившем ответе, Уполномоченный был уведомлен о том, что в действиях сотрудников МФЦ нарушений требований законодательства не допущено. Пользуясь правом на обращение в государственные органы, Уполномоченный направил запрос на имя прокурора области с просьбой провести проверку и дать оценку законности принятого органами социальной защиты населения, решения. Прокуратура области полностью поддержала позицию Уполномоченного, в адрес руководителя МФЦ было внесено представление прокуратуры, которое было удовлетворено. С сентября 2021 года заявительнице была возобновлена ежемесячная выплата, осуществлен возврат незаконно удержанной суммы в размере около 90 тысяч рублей.



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА БИРОБИДЖАНА**

679000, г. Биробиджан,
ул. Пионерская, 41,
тел. 2-04-47, факс: 2-23-41

E-mail: gorod@prokuror-eao.ru

На № _____

от _____



Уполномоченному по правам
человека в Еврейской автономной
области

Зайцевой О.И.

ул. Шолом-Алейхема, 21
г. Биробиджан, ЕАО

Уважаемая Ольга Ивановна!

Настоящим сообщая, что представление прокуратуры города Биробиджана, внесенное 16.07.2021 в ОГБУ «МФЦ» по вопросу нарушения прав и законных интересов С _____ М.М., при предоставлении мер социальной поддержки в связи с рождением (усыновление) первого или второго ребенка, рассмотрено и удовлетворено.

В настоящий момент ОГБУ «МФЦ» удержание с С _____ М.М. назначенной и выплаченной ежемесячной выплаты прекращено, что в свою очередь, позволит в полной мере пользоваться мерами социальной поддержки на несовершеннолетнего ребенка.

Прокурор города
старший советник юстиции

А.Н. Николенко



**ДЕПАРТАМЕНТ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

пр. 60-летия СССР, 12а
г. Биробиджан, ЕАО, 679016
тел./факс: (42622) 2-00-40
E-mail: sobes@post.eao.ru

ОКПО 00089974, ОГРН 1027900511726
ИНН/КПП 7901008992/790101001

На №

от

08.09.2021 № 3125/М

Уполномоченному по
правам человека Еврейской
автономной области

О.И. Зайцевой

Уважаемая Ольга Ивановна!

Департамент социальной защиты населения правительства Еврейской автономной области направляет уточненную информацию на Ваш запрос от 26.07.2021 № 01-13/21/253 в интересах С _____ М _____ М _____.

Ранее направленную информацию от 25.08.2021 № 3613/21 просим не учитывать.

Необоснованно выплаченная сумма ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка за период с 27 декабря 2019 года по 30 сентября 2020 года у С _____ М.М. образовалась по причине отсутствия права на получение данной выплаты на ребенка С _____ А. _____ Г. _____, в связи с тем, что в указанный период ребенок находился на полном государственном обеспечении в ОГКУЗ «Дом ребенка специализированный».

Согласно представлению прокуратуры г. Биробиджана от 16.07.2021 № 07-25-202/367 взыскание необоснованно выплаченной С _____ М.М. ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка в размере 124 534,09 руб. должно было осуществляться в судебном порядке, а не путем удержания денежных средств с назначенной ежемесячной выплаты.

Ежемесячная выплата с 01 сентября 2021 года возобновлена М.М. в полном объеме. По состоянию на 01 сентября 2021 года общая сумма удержанных средств составила 89 835,22 руб. Возврат удержанных денежных средств, в размере 89 835,22 руб. будет осуществлен Сг М.М. в сентябре 2021 года.

Данная ситуация свидетельствует о том, что в работе с обращениями, касающимися вопросов защиты прав детей и их родителей, нужно проявлять особое внимание, исключив при этом признаки формализма.

3.5. Избирательные права граждан, иные права граждан

Правовое регулирование избирательного процесса обусловлено нормами Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и относится к предметам совместного ведения РФ и ее субъектов. В мае 2021 года Уполномоченным был начат мониторинг организации избирательной кампании на территории области, на постоянной основе проводился анализ организации подготовительной работы к выборам в сентябре 2021 года.

Были изучены вопросы о готовности области к проведению голосования с использованием современных электронных форм голосования, о взаимодействии территориальных избирательных комиссий с УФСИН России по Еврейской автономной области и УМВД России по Еврейской автономной области с целью предоставления права на голосование гражданам, содержащимся в местах принудительного содержания. Кроме того, особое внимание было уделено реализации избирательных прав граждан, имеющих инвалидность, в части создания безбарьерной среды на избирательных участках. Все граждане данной категории были взяты на учет, с ними проводилась подготовительная работа по порядку участия в

голосовании, в том числе вне помещений участковых избирательных комиссий.

Все это способствовало успешному проведению избирательной кампании, что подтверждается отсутствием письменных и устных обращений к Уполномоченному в дни голосования.

Иные права граждан

В течение 2021 года к Уполномоченному обращались граждане с иными вопросами, в том числе:

- право на гражданство – 1 обращение (АППГ – 7);
- защита прав военнослужащих – 1 (АППГ – 3);
- реализация прав граждан в сфере земельных отношений – 6 (АППГ - 5);
- защита прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера – 2 (АППГ – 14).

Все обращения были рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны развернутые ответы со ссылками на нормы федерального и регионального законодательства. В ходе рассмотрения данных обращений, нарушений прав заявителей не было выявлено.

IV. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ, В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

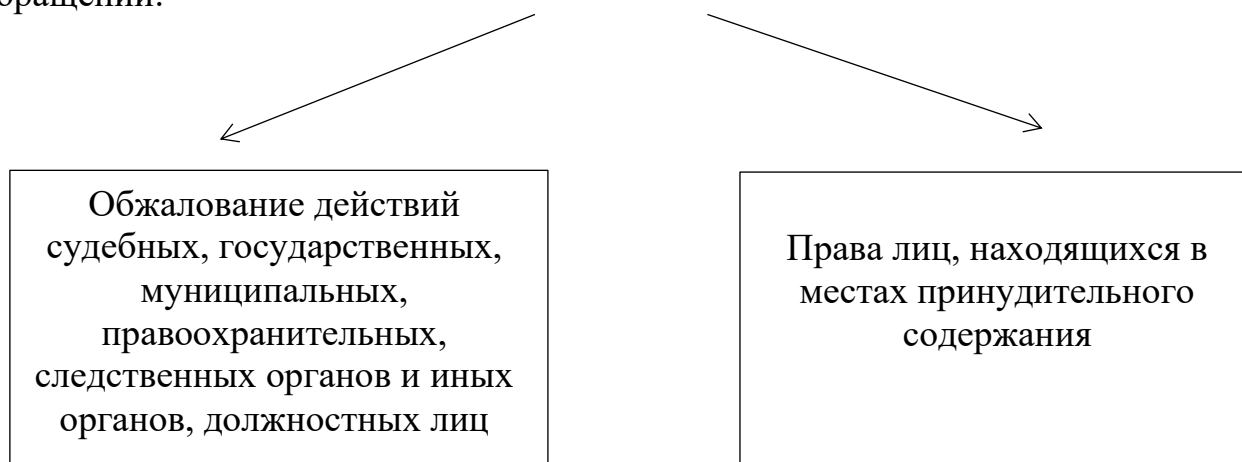
Уголовное судопроизводство имеет своим назначением:

- 1. Защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;*
- 2. Защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.*

*Уголовно – процессуальный Кодекс
Российской Федерации (ст. 6)*

Количество обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, и объединенных в данном разделе доклада составило 183 (АППГ- 104), рост на 76,0%.

По тематике обращений можно выделить следующие группы обращений:



По вопросам обеспечения прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, в адрес Уполномоченного *поступило 100 обращений (АППГ – 40), рост на 150 %*. В отношении 6 заявителей были

установлены нарушения их прав, удалось разрешить положительно 5 обращений или 83,3 %.

Уполномоченный на постоянной основе проводит анализ поступающих обращений данной категории. Тематика обращений разнообразна, она касается защиты прав человека в уголовном процессе; справедливости и обоснованности вынесенных судебных решений; реализации права на медицинское обеспечение, в том числе прохождения медико-социальной экспертизы; гарантии пенсионных прав; восстановление жилищных прав; обеспечение прав инвалидов; порядка предоставления свиданий в учреждениях пенитенциарной системы области и УМВД России по ЕАО и т.д. При рассмотрении таких обращений Уполномоченный осуществляет постоянное взаимодействие с прокуратурой Еврейской автономной области, её территориальными органами, следственными органами, руководством УФСИН России по Еврейской автономной области (далее – УФСИН России по ЕАО) и УМВД России по Еврейской автономной области (далее – УМВД России по ЕАО), медико-санитарной службой ФСИН России. Благодаря совместной работе удаётся оперативно проводить проверки с целью восстановления нарушенных прав граждан, находящихся в конфликте с законом.

Пример 1. Осужденный С., отбывающий уголовное наказание в исправительном учреждении области, обратился по вопросу отказа в направлении на оперативное лечение. Для решения данного вопроса потребовалось неоднократно обращаться на имя начальника ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России, на имя Директора ФСИН России. В результате проведенной работы, было принято решение о направлении осужденного в ведомственную больницу Красноярского края для проведения операции. В октябре 2021 года он был туда переведен.



МИНЮСТ РОССИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
 ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**
 УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИКО-
 САНИТАРНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
 (УОМСО ФСИН РОССИИ)

Житная ул., 14, Москва, ГСП-1, 119991
 тел. (495) 983-94-58, факс (495) 983-94-50
 22@fsin.gov.ru

18.08.2021 № оз-22-47194
На № 01-13/21/293 от 31.08.2021

Уполномоченному
 по правам человека
 в Еврейской автономной области
 О.И. Зайцевой

ул. Шолом-Алехейма, д. 21,
 г. Биробиджан, ЕАО, 679000

Уважаемая Ольга Ивановна!

Управлением организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России обращение в отношении С С А 19 года рождения, отбывающего наказание в ФКУ ЛИУ-2 УФСИН России по Еврейской автономной области, рассмотрено.

С С.А. с 27.03.2020 по настоящее время проходит лечение в филиале «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России (далее – Больница) в связи с имеющимся хроническим специфическим заболеванием легких. В условиях Больницы ему проводятся клинико-лабораторные и инструментальные исследования, консультации врачей-специалистов с назначением рекомендованного медикаментозного лечения.

02.08.2021 УОМСО ФСИН России рассмотрены материалы о направлении осужденного С С.А. на стационарное лечение в филиал «Туберкулезная больница № 1» ФКУЗ МСЧ-24 ФСИН России (далее – Больница № 1) в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 26.01.2018 № 17 «Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое» и направлены в УФСИН России по Еврейской автономной области.

В четвертом квартале 2021 года С С.А. в плановом порядке будет направлен на хирургическое лечение в Больницу № 1.

В настоящее время состояние здоровья С С.А. оценивается как удовлетворительное.


Медицинское обеспечение организовано в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Врио начальника



А.А. Галкин

Пример 2. В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение гражданина В., содержащегося в местах принудительного содержания. Из обращения следовало, что заявитель не был обеспечен медицинскими препаратами на период его перевозки для участия в судебном заседании. В рамках проведения проверки факт необеспечения гражданина лекарственными препаратами нашёл своё подтверждение. Виновное должностное лицо ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России (медицинский работник) было привлечено к дисциплинарной ответственности.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**
«МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 27»
(ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН РОССИИ)

Яшина ул., 50, г. Хабаровск, 680038
тел. (4212) 70-82-44
тел./факс (4212) 70-81-93, 70-81-28
medfsin27@27.fsin.gov.ru

24.06.21 № 01-96-440
На № 01-13/21/198 от 08.06.2021

Уполномоченному по правам человека в
Еврейской автономной области
О.И. Зайцевой

Информация к обращению
гр. В В.В.

Направляю запрашиваемую Вами информацию по фактам, отраженным в обращении гр. В В В года рождения, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Еврейской автономной области.

03.03.2021 при этапировании гражданина в ИВС медицинским работником не выданы на сутки противотуберкулезные препараты. Работник привлечен к дисциплинарной ответственности. Вследствие однократного пропуска приема суточной дозы противотуберкулезных препаратов ухудшения состояния здоровья пациента и ухудшения течения туберкулеза не наступило.

Начальник
полковник внутренней службы



О.Т.Субботина

В целях недопущения нарушений прав граждан, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы, Уполномоченным во взаимодействии с УФСИН России по ЕАО проводится постоянный анализ мероприятий и решений, направленных на оказание помощи осуждённым, отбывшим уголовное наказание или готовящимся к освобождению. Благодаря сложившейся многолетней практике взаимодействия Уполномоченного с УФСИН России по ЕАО по обеспечению прав и законных интересов граждан, отбывающих наказание в учреждениях УИС, эти вопросы

постоянно рассматриваются на совместных совещаниях, коллегиях УФСИН России по ЕАО, идёт постоянный обмен информацией, при рассмотрении обращений подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, организации совместных личных приёмов. Большое внимание в этой работе уделяется категориям осуждённых граждан, которые нуждаются в особой поддержке – инвалиды, лица, не имеющие паспортов и страховых медицинских полисов, не оформившие документы на получение пенсий и социальных пособий. Так, в 2021 году были проведены проверки Уполномоченного во всех учреждениях УИС по вопросу обеспечения социальных выплат инвалидам, получающим пенсии в связи с инвалидностью. В ходе проверок были установлены факты несвоевременного направления заявлений осужденных об отказе от набора социальных услуг и замены его ежемесячной денежной выплатой. По запросу Уполномоченного к прокурору Еврейской автономной области и в результате принятия мер прокурорского реагирования, нарушения прав граждан были устранены.

Ежегодно Уполномоченному направляется отчёт Общественной наблюдательной комиссии, в котором анализируются все принятые меры и результаты работы по ресоциализации осуждённых граждан при отбывании наказания и после освобождения. В числе таких мероприятий – психологическое консультирование, оказание юридической помощи, социально-педагогическая диагностика, различные культурно-просветительные мероприятия, пополнение библиотечных фондов учреждений, организация лекций, бесед, диспутов и многие другие мероприятия.

Среди проблемных вопросов, связанных с ресоциализацией осуждённых граждан, является отсутствие на территории области такой государственной услуги, как «Предоставление временного приюта гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании», в том числе освободившимся из мест лишения свободы на территории области. Практика работы Уполномоченного имеет достаточно примеров, когда обратившимся

бывшим осуждённым не было возможности в установленном порядке оказать помощь по их временному приюту. Так, к примеру, освободившийся из следственного изолятора гражданин Ф. из числа детей-сирот был заселён в хостел за счёт личных средств Уполномоченного и сотрудников его группы. Поэтому крайне необходимым и положительным является принятое Правительством Еврейской автономной области решение о строительстве дома-интерната для отдельных категорий граждан на 50 мест, которое уже началось (фото № 3, 4).



Фото № 3, 4 «Дом – интернат для отдельных категорий граждан»

Новый социальный объект станет в области первой площадкой для адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Проводимая в автономии работа по ресоциализации лиц, осуждённых к лишению свободы и освободившихся из мест заключения, позволяет говорить о достижении определённых положительных результатов. Вместе с тем, постоянный анализ этой работы приводит к выводам и предложениям по

её улучшению и повышению эффективности. Уполномоченный считает, что для решения многих вопросов по ресоциализации осуждённых граждан необходимо внести изменения в нормативное регулирование на федеральном уровне, поэтому предлагается Законодательному Собранию Еврейской автономной области рассмотреть необходимость внесения законодательной инициативы о разработке проекта федерального закона «О социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождённых из мест лишения свободы». В данном нормативном акте следует установить основные понятия и принципы работы по ресоциализации осуждённых и освободившихся из мест лишения свободы граждан, определить полномочия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы.

Предлагается Правительству Еврейской автономной области проработать вопрос организации межведомственного взаимодействия по вопросам ресоциализации освободившихся лиц путём их трудоустройства, организации дополнительных рабочих мест, оказания необходимой социальной помощи, в том числе в получении документов, организации питания, обеспечении одеждой, предоставлении места проживания в первый период освобождения из мест лишения свободы.

В связи с увеличившимся количеством обращений от граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, анализом вопросов, вытекающим из обращений граждан, анализом проблем, с которыми сталкиваются граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, особенно в первое время, Уполномоченный отнёс эту проблему к категории системных и подготовил специальный доклад Уполномоченного на тему «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы», в котором обобщил опыт работы органов государственной власти в местах лишения свободы, а также по социальной реабилитации и адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, внес предложения по улучшению этой работы. Доклад направлен губернатору Еврейской автономной области,

председателю Законодательного Собрания Еврейской автономной области, руководителю департамента региональной безопасности Правительства Еврейской автономной области.

По вопросам обжалования действий судебных, государственных, муниципальных, правоохранительных, следственных органов и должностных лиц при реализации уголовно-процессуального, гражданского и административного законодательства, *поступило 83 обращения (АППГ – 64), рост на 29,7 %*. В отношении одного обращения было установлено нарушение прав человека в части своевременности проведения предварительного расследования по уголовному делу, фигурантом которого он являлся. Это обращение удалось решить с положительным результатом.

Пример. К Уполномоченному обратился житель областного центра Б. с жалобой на действия должностных лиц следственной части СУ УМВД России по ЕАО, выразившиеся в ненадлежащей организации предварительного расследования, а также принятии заведомо незаконного решения о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу, фигурантом которого он является. В соответствии с полномочиями, предоставленными Законом Еврейской автономной области от 24.09.2020 г. № 620-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Еврейской автономной области» был направлен запрос на имя прокурора области о проверке законности действий органов следствия. Из полученного ответа следовало, что в рамках осуществления надзорной деятельности прокуратурой области установлен факт ненадлежащей организации предварительного расследования, и в адрес руководителя следственного органа внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено. Решение о приостановлении предварительного расследования отменено как незаконно принятое. Предварительное следствие по уголовному делу продолжилось, и было взято на контроль органами прокуратуры.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

ул. Шолом-Алейхема, 37 А,
г. Биробиджан, 679000

тел. 2-18-15, факс: 2-21-61

E-mail: eao@79.mailop.ru

04.05.2021 № 15-617-2021/289

На № _____

Уполномоченному по правам человека в
Еврейской автономной области

Зайцевой О.И.

Уважаемая Ольга Ивановна!

Направленное Вами обращение Б _____ М.С. от 22.04.2021,
рассмотрено 04.05.2021.

Из доводов обращения следует, что Б _____ М.С. не согласен с действиями должностных лиц следственной части СУ УМВД России по Еврейской автономной области, выразившихся в ненадлежащей организации предварительного расследования, а также принятии заведомо незаконного решения о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу № _____ по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с неустановлением лица, причастного к совершению преступления _____

Поскольку при изучении уголовного дела прокуратурой области установлен факт ненадлежащей организации предварительного расследования, в адрес руководителя следственного органа внесено представление об устранении нарушений закона, которое в настоящее время рассмотрено и удовлетворено. /

Вместе с тем, в настоящее время по делу проводится предварительное следствие, результаты которого взяты на контроль.

Заместитель прокурора области



В.М. Минигораев

V. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЕАО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. ИСПОЛНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина, принимаемые им решения не отменяют и не влекут пересмотра решений государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав граждан. Эта норма заложена в Федеральном законе Российской Федерации от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных в субъектах Российской Федерации», Законе Еврейской автономной области от 24.09.2020 № 620-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в ЕАО». К Уполномоченному постоянно обращаются граждане с просьбами об оказании помощи в защите их прав. Решение таких вопросов возможно только на основе взаимодействия со всеми органами власти федерального и регионального уровня, институтами гражданского общества. Инструментом такого взаимодействия стали Соглашения, которые наполнены конкретной работой.

По состоянию на 2021 год Уполномоченным было подписано 15 Соглашений о взаимодействии, в рамках которых проводятся рабочие встречи, проверки деятельности учреждений, совместные приемы граждан, массовые мероприятия, налажен постоянный информационный обмен. (Фото № 5, 6).



Фото № 5 «Рабочая встреча с Начальником УФСИН России по ЕАО»



Фото № 6 «Посещение ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО»

В 2021 году Уполномоченный использовал свое право на обращение в органы государственной и исполнительной власти по вопросам, изложенным в обращениях граждан. В рамках заключенных Соглашений о взаимодействии было подготовлено и направлено 170 запросов, заключений (АППГ – 124), рост на 37,1 % (см. таблицу 5). Наибольшее количество запросов направлено:

- в органы исполнительной власти Еврейской автономной области – 46 (причём из них в департамент социальной защиты населения – 17, в департамент здравоохранения и учреждения здравоохранения – 14);

- в муниципальные образования – 18;
- в прокуратуру области, города, районные прокуратуры – 19;
- в Федеральную службу исполнения наказаний – 34;
- в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Еврейской автономной области – 12.

Таблица 5


№ п/п	Наименование организации	Количество запросов	
1	Губернатор ЕАО и его аппарат, Правительство ЕАО	3	
2	Законодательное Собрание ЕАО	2	
3	Органы исполнительной власти ЕАО и муниципальных образований	64	
в том числе	3.1 Многофункциональный центр ЕАО	1	
	3.2 Департамент семейной политики, отдел ЗАГС	2	
	3.3 Управление здравоохранения, учреждения здравоохранения ЕАО	14	
	3.4 Государственная жилищная инспекция	4	
	3.5 Региональный оператор по капитальному ремонту	4	
	3.6 Муниципальные образования	18	
	3.7 Департамент социальной защиты населения, социальные учреждения	17	
	3.8 Департамент по труду и трудовой занятости населения	1	
	3.9 Департамент управления лесами	1	
	3.10 Департамент региональной безопасности	2	
4	Федеральные органы государственной власти	79	
в том числе	<i>4.1 Органы прокуратуры, военный комиссариат</i>	20	
	в том числе	4.1.1 Прокуратура области, городская и районные прокуратуры	19
		4.1.2 Военный комиссариат	1
	<i>4.2 Федеральная служба исполнения наказаний</i>	34	
	в том числе	4.2.1 УФСИН по ЕАО	14
		4.2.2 Исправительные учреждения	4
		4.2.3 Следственные изоляторы	2
		4.2.4 ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России	12
		4.2.5 ФСИН России	2
	<i>4.3 УМВД России по ЕАО</i>	12	
	<i>4.4 Следственный комитет</i>	2	
	<i>4.5 Служба судебных приставов</i>	4	
<i>4.6 Росреестр</i>	0		

	<i>4.7 Роспотребнадзор</i>	1
	<i>4.8 Пенсионный фонд</i>	4
	<i>4.9 Судебные органы</i>	1
	<i>4.10 Фонд социального страхования</i>	1
	<i>4.11 Дальневосточная железная дорога</i>	0
5	Уполномоченный по правам ребенка в ЕАО	2
6	Образовательные учреждения	5
7	Избирательная комиссия ЕАО	2
8	Управляющие компании, ИП, Облгаз	9
9	Общественные организации	0
10	Страховые компании, банки	2
11	В другие субъекты РФ	2
Всего направлено запросов		170

В практике работы Уполномоченного много примеров, когда совместная согласованная работа помогла восстановлению нарушенных прав граждан.

Пример 1. В мае 2021 года к Уполномоченному поступил депутатский запрос, подготовленный на основе обращения гр. Х., в котором были изложены факты ненадлежащего исполнения управляющей компанией обязанностей по содержанию придомовой территории микрорайона. Это выразалось в не проведении мероприятий по откачке воды, которая в огромном количестве скапливалась во дворе многоквартирного дома, не позволяя жильцам пройти в подъезды домов, делая невозможным проезд граждан с ограниченными возможностями. Уполномоченный официально обратилась в государственную жилищную инспекцию Еврейской автономной области с просьбой, в рамках своих полномочий, рассмотреть данный вопрос в целях обеспечения законных прав и интересов граждан. Государственная жилищная инспекция Еврейской автономной области провела проверку и выявила ненадлежащую работу квартальной системы ливневой канализации и потребовала от главы города Биробиджана и исполнительного директора МУП «Водоканал» устранить выявленные нарушения. В ответ на требование, управление ЖКХ мэрии города подготовило техническую документацию для заключения договора на устройство дренажной камеры для сбора ливневых и паводковых вод, затем заключила договор о выполнении работ. Работы по


обустройству дренажного колодца проведены и окончены. Всё это время вопрос стоял на контроле Уполномоченного, шёл постоянный обмен информацией с подтверждающими документами.

 <p>Муниципальное образование «Город Биробиджан» Еврейской автономной области МЭРИЯ ГОРОДА</p> <p>Ленина ул., д. 29, г. Биробиджан, 679000 Тел. (42622) 2-80-01; факс (42622) 4-04-93 e-mail: gorod@post.eao.ru; http://www.biradm.ru</p> <p><i>17.09.2011</i> № <i>017</i> На № _____ от _____</p>	<p>Х _____ В.А. Широкая ул., д. к. кв. г. Биробиджан, Еврейская автономная обл., 679016</p>
---	---


Уважаемая В. _____ А. _____ !

На Ваше обращение к депутату Законодательного Собрание ЕАО Славиной Е.В., по вопросам водоотведения с дворовой территории дома № 6 к. 2 ул. Широкая и перенаправленное в мэрию города, сообщаю следующее.

В настоящее время, управлением ЖКХ мэрии города, подготовлена техническая документация для заключения договора на устройство в указанной дворовой территории дренажной камеры, для сбора ливневых и паводковых вод. Проведение мероприятий планируется провести в третьем квартале текущего года.

Мэр города _____  _____

А.С. Головатый



Муниципальное образование
«Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
МЭРИЯ ГОРОДА

Ленина ул., д. 29. г. Биробиджан, 679000
Тел. (42622) 2-60-01; факс (42622) 4-04-93
e-mail: gorod@post.eao.ru;
http://www.biradm.ru


На № _____ от _____

Х В.А.
Широкая ул., д. к. кв.
г. Биробиджан,
Еврейская автономная обл.,
679016

Уважаемая Вероника Анатольевна!

Дополнительно на Ваше обращение к депутату Законодательного Собрания ЕАО Славиной Е.В., по вопросам водоотведения с дворовой территории дома № 6 к. 2 ул. Широкая и перенаправленное в мэрию города, сообщая следующее.

В настоящее время управлением ЖКХ мэрии города заключен договор на устройство дренажного колодца в дворовой территории дома № 6 корп. 1 по ул. Широкой.

Мэр города  А.С. Головатый

Пример 2. В июле 2021 года к Уполномоченному обратился житель области Б. по вопросу развития пчеловодства. Как оказалось, им, в рамках государственной программы «Дальневосточный гектар» был получен земельный участок, на котором он стал заниматься развитием пчеловодческого хозяйства. В дальнейшем, ему стало известно о том, что на прилегающих к его участку территориях планируется вырубка леса, в том числе медоносных пород деревьев, с целью обеспечения населения дровами. С целью оказания помощи гражданину, Уполномоченным было

инициировано рассмотрение данного вопроса на заседании профильного комитета Законодательного Собрания ЕАО (Фото № 7).



Фото № 7 «Заседание профильного комитета Законодательного Собрания ЕАО»



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной
области**

679016, г. Биробиджан, пр-т 60-летия СССР, 18
Телефон/факс (42622) 2-26-60

28.07.2021 № 1-21/697-3С

на № _____ от _____

Уполномоченному по правам
человека в Еврейской автономной
области

О.И. Зайцевой

Уважаемая Ольга Ивановна!

В связи с поступившим от Вас обращением Б Д.М. по вопросу предоставления лесного участка для проведения лесозаготовки вблизи стационарной пасеки сообщаем следующее.

По итогам рассмотрения обращения на заседании комитета Законодательного Собрания области по аграрной политике и вопросам природопользования была создана рабочая группа для более полного изучения поставленного в обращении вопроса.

В заседании рабочей группы, которое состоялось 21 июля, приняли участие представители департамента управления лесами правительства области, прокуратуры области, а также общественной организации пчеловодов области.

По результатам заседания рабочей группы было принято решение о подготовке законопроекта о внесении изменений в закон области от 25.05.2021 № 745-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования в сфере пчеловодства на территории Еврейской автономной области». Предложенные изменения будут направлены на защиту пчел и пчеловодства, ограничение вырубki медоносных деревьев на территории области, а именно введение запрета на рубку в радиусе трех километров от стационарных пасек и

населенных пунктов, на территории которых расположены пчелосемьи, запрет на рубку нектароносных видов растений в районах развитого пчеловодства.

Кроме того, в законопроект будет включено положение об учете расположения территорий, на которых запрещена вырубка, при планировании предоставления участков лесного фонда для целей заготовки древесины.

С. Уварович
Председатель Законодательного
Собрания области



Л.А. Павлова

Итогом проведенной работы стало принятие закона «О внесении изменений в Закон ЕАО «Об отдельных вопросах правового регулирования в сфере пчеловодства на территории ЕАО», в соответствии с которым запрещена рубка отдельных видов деревьев (ценных медоносов) в радиусе 3 км. от мест размещения стационарных пасек.

Важным направлением работы Уполномоченного является взаимодействие с институтами гражданского общества области, в том числе с Общественной наблюдательной комиссией Еврейской автономной области. Вошли в постоянную практику работы проведение совместных проверок в местах принудительного содержания, рассмотрение обращений, проведение личных приемов.

Ежегодно Уполномоченному направляется отчет Общественной наблюдательной комиссии, в котором анализируются все принятые меры и результаты работы по ресоциализации осужденных граждан при отбывании наказания и после освобождения. В числе таких мероприятий – психологическое консультирование, оказание юридической помощи, социально-педагогическая диагностика, различные культурно-просветительные мероприятия, пополнение библиотечных фондов

учреждений, организация лекций, бесед, диспутов и многие другие мероприятия (Фото № 8, 9).



Фото № 8 «Заседание Общественной наблюдательной комиссии»



Фото № 9 «Заседание Общественной наблюдательной комиссии»

Совместная работа с представителями различных ведомств, общественных организаций, позволяют более детально разобраться с

проблемой гражданина, принять действенные меры по восстановлению его нарушенных прав.

VI. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Правовое просвещение граждан – одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного. Задача, стоящая перед Уполномоченным - повысить правовую грамотность гражданина, научить его разбираться в нормах законодательства.

С целью обеспечения и повышения уровня доступности для обращений жителей области к Уполномоченному по правам человека в марте 2021 года во все муниципальные образования были направлены письма о необходимости размещения контактных данных Уполномоченного (адрес, часы работы) на официальных сайтах, открытых для посещения граждан.

Уполномоченный принимает активное участие в проведении мероприятий, предусмотренных программой по правовому просвещению граждан, которая ежегодно разрабатывается и утверждается Управлением Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области. Участие в данной программе предполагает проведение Дней правовой помощи, организацию работы «горячих линий», размещение правовой информации на сайте Уполномоченного, на рабочем стенде в офисе Уполномоченного.

Особое внимание уделяется несовершеннолетним гражданам. В рамках празднования Международного дня прав человека 10 декабря 2021 года в школе Биробиджанской воспитательной колонии УФСИН России по ЕАО провели Всероссийский урок права. Он был приурочен к 45-летию подписания Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также 15-летию подписания Конвенции о правах инвалидов. Урок – семинар для старшеклассников был посвящен проблеме права на образование в современном обществе. После урока ребята смогли

получить консультации по интересующим их правовым вопросам (фото № 10, 11).



Фото № 10 «Всероссийский урок права в Биробиджанской воспитательной колонии УФСИН России по ЕАО»



Фото № 11 «Всероссийский урок права в Биробиджанской воспитательной колонии УФСИН России по ЕАО»

В рамках проведения работы по правовому просвещению граждан в отчетном году на сайте Уполномоченного было размещено 93 материала, в том числе:

- раздел «Новости» - 70 материалов;

- раздел «Вопрос-ответ» - 11 материалов;
- раздел «Вопрос решен положительно» – 11 материалов;
- раздел «Ежегодный доклад» - 1 материал.

Размещено на рабочем стенде для посетителей в офисе Уполномоченного брошюр, памяток, информационных материалов – 110 экземпляров.

Уполномоченный принимает участие в формировании «Правозащитной карты Российской Федерации», которая содержит аналитические материалы о состоянии защиты прав человека в разрезе субъектов Российской Федерации. Использование для правового просвещения возможностей современных информационных позволяет охватить большое количество людей, нуждающихся в правовой поддержке.

Правовое просвещение является одним из приоритетных направлений работы государственного правозащитника. Жалобы, поступающие к региональному омбудсмену, свидетельствуют о необходимости повышать осведомленность людей о своих правах и способах их защиты. В 2021 году почти каждое третье письменное обращение в адрес Уполномоченного требовало разъяснения действующего законодательства. Сегодня цифровая реальность требует новые подходы к правовому просвещению. И всю необходимую информацию человек имеет право получить на любом портале органов государственной власти. Мониторинг сайтов Правительства ЕАО вынуждает сделать вывод, что далеко не каждое управление или департамент даёт гражданину такую возможность.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Еврейской автономной области является итогом большой и масштабной работы по анализу соблюдения прав человека в области.

Увеличение количества обращений к Уполномоченному в отчетном году свидетельствует о том, что наша работа важна и востребована жителями области. К Уполномоченному люди идут за защитой своих прав на охрану жизни и здоровья, социальных, трудовых, жилищных, экономических прав.

Даже в условиях принимаемых ограничительных мер по новой коронавирусной инфекции, в отчетном году была обеспечена максимальная доступность правовой поддержки граждан. Для этого были задействованы все формы и методы работы – ежедневный прием, использование телефонной и мобильной связи, работа «горячей линии» Уполномоченного.

Главной целью работы были действенность и эффективность, достижение конечного положительного результата. Такие подходы в работе позволили выполнить возложенные задачи.

Работа Уполномоченного по правам человека несет большую морально-нравственную нагрузку. Обратившемуся гражданину важно, чтобы его выслушали, приняли, прониклись его проблемой и помогли. Сегодня у людей очень остро ощущается потребность в социальной справедливости, в том, чтобы закон исполнялся на всех уровнях, в отношении всех граждан. Поэтому Уполномоченный по правам человека обязан приложить к этому все свои знания, профессиональный опыт, умение понимать и сострадать окружающим.

Хочу выразить слова благодарности всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, территориальным органам федеральных структур, всем, кто осуществлял взаимодействие с Уполномоченным по правам человека при решении задач по охране прав и законных интересов граждан.

Отдельная благодарность жителям Еврейской автономной области, которые проявили гражданскую активность, через свои обращения, чьи просьбы и жалобы способствовали сокращению количества нарушений прав человека и гражданина.

Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество в 2022 году.

С уважением,

Уполномоченный

по правам человека в ЕАО

Л.А. Павлова