

**Уполномоченный по правам человека
в Ярославской области**



НА ЗАЩИТЕ ВАШИХ ПРАВ

**К 20-ЛЕТИЮ
КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ярославль, 2013

СОДЕРЖАНИЕ:

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ С.А. БАБУРКИН О КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ	С. 3
ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РФ (ГЛАВА 2 КОНСТИТУЦИИ РФ).....	С.7
ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	С.22
КАК ОБРАТИТЬСЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ПАМЯТКА).....	С.28

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ С.А. БАБУРКИН
О КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В РФ**

Как Уполномоченный по правам человека в Ярославской области я рад поздравить своих земляков с 20-летним юбилеем Конституции Российской Федерации. Для нас всех это не просто знаменательный день. 12 декабря 1993 года граждане России сделали очень важный шаг, определив вектор развития российского государства и общества.

20 лет Россия живет по новому Основному закону. Причем, эти 20 лет были достаточно стабильными и конструктивными для развития страны. Принятая всенародным голосованием Конституция позволила обеспечить эту стабильность. Одно то, что на протяжении своего существования данный документ практически не претерпел никаких изменений, говорит о правильно сделанном выборе и, в целом, о верных акцентах, расставленных в Основном законе.

Те идеи, те основополагающие принципы устройства государства и общества, которые заложены в Конституции РФ, были и есть для граждан современной России опорой, которая дает уверенность в будущем.

Закрепленный в Основном законе РФ принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, безусловно, является одним из базовых принципов современности.

Примечательно то, что День Конституции Российской Федерации непосредственно соседствует с другой знаменательной датой, которую чтит мировое сообщество: в 1950 году на Пленарном собрании Генеральной Ассамблеи ООН дата 10 декабря была официально установлена как День прав человека (Human Rights Day). Всем государствам и заинтересованным организациям было предложено принять этот день и проводить соответствующие мероприятия.

Дата 10 декабря была выбрана в честь принятия и провозглашения Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года Всеобщей декларации прав

человека (Universal Declaration of Human Rights, UDHR). Указанная Декларация, принятая почти сразу же после страшной Второй мировой войны, поправшей все возможные права, в том числе и право на жизнь миллионов и миллионов людей, стала первым мировым документом, сформулировавшим положения о правах человека. В этом году мы отмечаем 65-летний юбилей принятия Декларации.

Говоря об общем значении Конституции 1993 года в истории государственности России, можно обозначить ее главные отличительные особенности по сравнению с прежними конституционными актами, действовавшими на территории российского государства.

Важнейшим отличием Конституции 1993 года от предыдущих конституций является то, что она закрепила новые для России ориентиры и ценности, установила принципиально новую систему организации власти, и, что немаловажно, поставила в центр этой системы права и свободы человека и закрепила гарантированные механизмы их защиты в соответствии с мировыми стандартами.

Для современной России очень важно, что в соответствии с текстом Конституции задача соблюдения и защиты прав человека и гражданина является одной из первостепенных для всех правозащитных институтов, государственных и муниципальных органов, для должностных лиц. Конституция РФ в первой своей главе декларирует положение о том, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Во второй главе Основного закона закреплены все основополагающие права и обязанности человека и гражданина. Условно их можно разделить на следующие группы:

- ЛИЧНЫЕ права (среди них можно назвать такие права, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, на свободу мысли и слова, свободу совести, национальную и культурную самоидентификацию, на судебную защиту);

- ПОЛИТИЧЕСКИЕ (среди них можно назвать такие права, как право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранными, право на объединение, на участие в митингах, собраниях и демонстрациях, право обращаться с заявлениями и жалобами в органы власти);

- СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ и ЭКОНОМИЧЕСКИЕ (среди них можно назвать такие права, как право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на социальное обеспечение, на жилище, право частной собственности, на образование, на труд и отдых, на участие в культурной жизни, на благоприятную окружающую среду).

При этом важными принципами осуществления прав и свобод человека и гражданина являются принцип уважения прав и свобод других лиц и принцип защиты своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом.

Помимо закрепления прав и свобод человека и гражданина Основной Закон закрепляет и определенный круг обязанностей, которые возлагаются на каждого индивида. Все обязаны:

- соблюдать Конституцию РФ и законы (ст. 15);
- платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);
- защищать Отечество, в том числе нести военную службу (ст. 59);
- заботиться о детях (ст. 38);
- заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38);
- получить основное общее образование (ст. 43);
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 44).

Со стороны общественности, научного и юридического сообщества часто раздаются критические оценки текста Конституции 1993 года. Безусловно, есть соблазн углубиться в вопрос расширения и уточнения положений Конституции. Однако нельзя забывать о том, что Конституция – это особый нормативный правовой акт, регулирующий основы жизни государства и общества, одним из

главных свойств которого является стабильность. Необдуманная переработка ее положений может негативно сказаться на ее правовых и духовных ценностях, разделяемых обществом, и на правовой стабильности, повлечь стремительное и непродуманное преобразование законодательства, базирующегося на конституционной основе. И нет никакой гарантии того, что обновленная или даже новая Конституция не столкнется с аналогичными проблемами.

Уважение к Конституции и осознание необходимости неукоснительного соблюдения ее положений – первый и фундаментальный шаг на пути к ее совершенствованию.

Хочу отметить, что все права и свободы, закрепленные в Конституции, могут быть реализованы в полном объеме тогда, когда сами граждане имеют представление о круге своих прав и свобод, понимают возможности и способы их реализации и защиты, осознают имеющиеся у них обязанности перед обществом и государством. А люди далеко не всегда знают о своих правах, не всегда имеют представление о механизмах и способах их защиты.

Большая роль здесь отводится и общественным, правозащитным организациям по проведению работы по созданию системы просвещения граждан по вопросам прав и свобод, гарантированных им Конституцией, по вопросам их соблюдения и имеющимся механизмам защиты. Основной закон – это тот документ, который должен знать каждый.

Конституция дает ту основу, на которой должно строиться гражданское общество в Российской Федерации. Но само общество, общественные организации должны консолидироваться и приложить максимальные усилия для повышения уровня правовой культуры, организации правового просвещения граждан и, тем самым, способствовать реализации прав и свобод человека и гражданина в России в полном объеме в каждом конкретном случае, каждым конкретным человеком.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА (ГЛАВА 2 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

«ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются

любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.

2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Статья 21

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 25

Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Статья 26

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.

5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

4. Право наследования гарантируется.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

3. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Принудительный труд запрещен.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 38

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
2. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.
3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.
3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.
3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 44

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 47

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном

федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 51

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Статья 52

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 54

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 55

1. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 56

1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

2. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46-54 Конституции Российской Федерации.

Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 59

1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных

установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 60

Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Статья 61

1. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.

2. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 62

1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Статья 63

1. Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

2. В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Статья 64

Положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией».

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Все обозначенные в Основном законе права и свободы человека и гражданина подкреплены указаниями на *гарантии их осуществления и защиты*. Более того, положения Конституции получают свое развитие в нормативных актах, принятых государственными органами. Система защиты прав человека и гражданина в России носит мультиинструментальный характер.

В Конституции закреплено то, что Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. При Президенте России существует комиссия по правам человека, деятельность которой направлена именно на разработку концепций по обеспечению и защите прав и свобод человека. Правительство РФ, местные органы государственной власти также призваны осуществлять эту деятельность. Кроме того, задача защиты прав и свобод человека и гражданина стоит и перед прокуратурой, в компетенцию которой входит рассмотрение обращений о нарушении права; и перед судом, который в правовом государстве должен выступать гарантом защиты нарушенных прав. Действенным средством является Конституционный суд, принимающий жалобы граждан по фактам нарушения прав и свобод.

Представительная ветвь власти принимает законы, соответствующие конституционным принципам, и создает юридические механизмы обеспечения реального осуществления и защиты прав и свобод.

Государство постоянно совершенствует механизмы защиты и контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В частности, в системе защиты конституционных прав граждан РФ был создан и занимает особое место институт **Уполномоченного по правам человека**. Уполномоченный по правам человека – это тот правозащитный институт, куда люди должны обращаться тогда, когда они использовали все имеющиеся у них способы защиты своих конституционных прав и получили официальные отказы в удовлетворении своих требований.

Должности Уполномоченных по правам человека учреждаются в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Важным аспектом функционирования данного института является то, что Уполномоченный в своих действиях независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам,

руководствуется Конституцией РФ, ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», региональным законодательством, общепризнанными нормами и принципами международного права, международными договорами РФ.

Деятельность института уполномоченных по правам человека существенно дополняет и расширяет иные средства защиты прав и свобод граждан, некоторым образом уравнивает взаимоотношения граждан и государственных институтов по вопросам реализации и защиты их прав и свобод. Несмотря на то, что Уполномоченный по правам человека не представляет собой орган государственной власти - не наделен властными полномочиями, директивными мерами воздействия на государственные и иные органы и должностных лиц, не принимает правовые акты – все же законодательством установлен достаточно широкий круг обязанностей названных субъектов в отношении действий и обращений Уполномоченного (оказание содействия, проведение по поручению Уполномоченного определенных действий, предоставление информации, необходимых материалов и т.п.) Немаловажно также и то, что уполномоченным по правам человека дана возможность обращаться с предложениями об изменении законодательства. Это позволяет иметь реальные рычаги влияния на нормативную базу, регулирующую правовое положение человека и гражданина в России.

Отрадно то, что к сегодняшнему дню формирование институциональной основы по соблюдению и защите прав человека и гражданина, гарантированных Конституцией, обретает законченные формы и на территории Ярославской области. К сожалению, в нашем регионе институт омбудсмана получил право на жизнь довольно поздно. Регион стал лишь 77-м субъектом федерации, где появился уполномоченный по правам человека, несмотря на то, что Ярославская область находится в ЦФО, в непосредственной близости к столице и во многих отношениях считается одной из наиболее развитых и современных российских территорий.

Впервые вопрос о создании регионального омбудсмана был поднят в начале 2000-х годов. Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Ярославской области» в итоге был принят в марте 2013 года.

Сегодня Ярославская область стремится наверстать упущенное, опираясь на опыт соседних регионов, учитывая практику работы омбудсменов в других странах и, конечно, руководствуясь векторами, заданными Уполномоченным по правам человека в РФ В.П. Лукиным.

В рамках работы Уполномоченного по правам человека в Ярославской области видится три основных направления, в которых необходимо двигаться. **Во-первых**, содействие восстановлению нарушенных прав и свобод. Это работа с обращениями граждан – личный прием, обработка письменных, телефонных обращений, их систематизация, подготовка ответа по каждому обращению, выездные приемы в муниципальных образованиях, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления. **Во-вторых**, проведение мониторинга соблюдения прав и свобод в регионе: отслеживание изменений в законодательстве, анализ поступающих обращений, выявление наиболее острых проблем в сфере соблюдения прав граждан, выезды в районы, посещение учреждений принудительного содержания граждан (СИЗО, колонии, центры временного содержания иностранных граждан, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы РФ), наблюдение за общественно-политическими процессами и событиями в регионе с точки зрения соблюдения прав и свобод, обработка и анализ информации для участия в подготовке ежегодного доклада Уполномоченного. **В-третьих**, организация правового просвещения граждан. Это публикации и интервью в СМИ, наполнение нашей страницы в сети Интернет, публикация листовок правозащитной направленности, проведение рабочих встреч с заинтересованными лицами и пр.

Как только началась непосредственная работа с обращениями граждан, выявились несколько вопросов в сфере прав и свобод человека, волнующих

ярославцев в первую очередь. Согласно статистике за первые месяцы работы, самыми острыми и проблемными сферами, где, по мнению обращающихся, нарушены их права и свободы, являются: жилищное право (в эту категорию попадают и жильцы аварийных домов, и многодетные семьи, и ветераны); расследование уголовных дел и вынесение по ним приговоров; свобода передвижения и гражданство. Также много обращений по нарушению земельного законодательства. Кроме того, ярославцы жалуются на нарушение прав на социальное обеспечение, на труд, на благоприятную окружающую среду и др.

Большинство обращений - это жалобы на несвоевременную и неадекватную реакцию или бездействие органов, в которые люди обращаются. В результате к Уполномоченному человек зачастую приходит уже на том этапе, когда юридически его проблему решить непросто, а иногда даже невозможно. Основным и важнейшим средством реализации компетенции омбудсмана является, конечно, проверка. Если есть необходимость, всегда инициируется проверка по факту нарушения прав. Где есть возможность, обязательно оказывается помощь – иногда юридическая, а иногда организационная, направляются запросы в разные структуры с инициативой о восстановлении нарушенных прав. В любом случае, каждый обратившийся получает юридическую консультацию, разъяснения, как действовать для защиты своих прав.

Но бывает и так, что люди неадекватно воспринимают ситуацию. Им кажется, что их права нарушены, а на самом деле этого нет, и переубедить их бывает достаточно сложно. Это лишь подтверждает актуальность организации работы по правовому просвещению граждан.

Кроме того, для омбудсмана всегда очень важно уметь и быть готовым быстро и эффективно включиться в экстренную ситуацию, увидеть ее изнутри и, насколько это возможно, использовать свои полномочия и авторитет для защиты прав и свобод граждан.

Первые месяцы работы только подтвердили наличие потребности граждан в институте Уполномоченного по правам человека, интенсивность работы с населением постоянно растет: желающих попасть на личный прием очень много, в том числе, выездного приема Уполномоченного всегда очень ждут в местах принудительного содержания и в местах временного содержания иностранных граждан. На конец 2013 года рассмотрены или находятся в рассмотрении более 300 обращений, индивидуальных и коллективных. На личном приеме ежеквартально бывает около 60 человек. По ряду дел требуется высококвалифицированная юридическая экспертиза документов и самостоятельное участие в гражданско-правовых отношениях. Делается все возможное для оперативного и объективного реагирования в каждой ситуации.

Но работа Уполномоченного не сводится лишь к рассмотрению жалоб и обращений. Специфика данного правозащитного института состоит в том, что параллельно с практической деятельностью ведется постоянная и довольно интенсивная работа по анализу состояния прав и свобод человека и гражданина на территории региона. Свои наблюдения и заключения о состоянии защиты конституционных прав, об основных «болевых точках»: тех сферах и ситуациях, в которых права человека наиболее уязвимы, Уполномоченный должен отразить публично в Ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в ЯО. Не менее важно то, что в рамках полномочий по результатам проведенного анализа и с учетом сделанных выводов Уполномоченный может обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления с конкретными предложениями по совершенствованию работы в сфере соблюдения прав и свобод граждан.

Но первые месяцы работы выявили, в том числе, и необходимость внесения корректировок в правовые и организационные основы деятельности омбудсмена. Стало очевидно, что принятый в марте 2013 года закон необходимо дополнять, уточнять, делать его более приближенным к региональной действительности. Актуален также вопрос принятия

федерального закона, который обозначит основные механизмы, принципы деятельности и статус региональных омбудсменов. Появление подобного закона на федеральном уровне станет важным этапом в развитии института региональных уполномоченных по правам человека.

Совместные усилия всех, кто заинтересован в укреплении механизмов защиты прав и свобод граждан, позволят институту омбудсмена в Ярославской области совершенствоваться, усиливать свои позиции в регионе и приносить пользу людям.

КАК ОБРАТИТЬСЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ПАМЯТКА)

Если Ваши права нарушены органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, если Вы пытались защитить свои права в установленном законом порядке, но получили отказ, Вы можете обратиться к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области (омбудсмену) Сергею Александровичу Бабуркину.

ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ, ОБРАЩАЯСЬ К ОМБУДСМЕНУ:

Ваша жалоба будет рассмотрена, если:

- ✓ Она подана Вами лично.
- ✓ Ваши права нарушены органами государственной власти, органами местного самоуправления или должностными лицами Ярославской области.
- ✓ Вы уже обращались в орган власти, где было допущено нарушение Ваших прав, и получили письменный ответ. Если Вы не дождались письменного ответа на свое обращение в нарушивший Ваши права орган власти, достаточно приложить копию Вашего заявления.

Жалоба не будет рассмотрена по существу, если:

- ✓ Подается в интересах третьих лиц,
- ✓ Содержит просьбу (требование) изменить или отменить судебное решение, либо несогласие с ним,
- ✓ Предметом жалобы являются споры между физическими и/или юридическими лицами,
- ✓ Содержит выражения, оскорбляющие честь и достоинство других лиц.

ПОМНИТЕ:

Согласно Закону, деятельность Уполномоченного *не влечет пересмотра компетенции* органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечивающих в соответствии с действующим законодательством защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный по правам человека *не подменяет собой* правоохранительные и судебные органы.

ЖАЛОБА (ОБРАЩЕНИЕ) ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩУЮ ИНФОРМАЦИЮ:

1. *Какие права нарушены;*
2. *Какой орган власти (полное наименование) или должностное лицо (желательно, ФИО) допустили нарушение Ваших прав;*
3. *Какие решения или действия (бездействие) привели к нарушению Ваших прав (указать, когда совершены действия и приняты решения);*
4. *Что и когда Вы сделали для защиты и восстановления ваших прав;*
5. *Какие ответные действия последовали со стороны органов власти;*
6. *Каких результатов Вы хотите добиться для восстановления ваших прав, и какой помощи ждете от Уполномоченного;*

7. *Укажите, согласны ли Вы с использованием сведений по Вашему обращению в докладах Уполномоченного.*

8. *Дата. Личная подпись. Ваши ФИО. Ваш адрес, телефон для связи.*

Если жалоба коллективная, нужно указать данные контактного лица и собрать подписи всех заявителей.

К жалобе необходимо приложить:

- копии документов, подтверждающих содержащиеся в жалобе сведения;
- копии ответов, полученных из органов власти.

Постарайтесь, чтобы жалоба была написана понятным почерком либо напечатана.

Как обратиться к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области?

- записаться на личный прием по телефону +7 (4852) 78-60-32;
- подать письменное обращение по адресу: 150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 3, к.127, Уполномоченному по правам человека в Ярославской области Бабуркину С.А.;
- подать обращение по электронной почте: baburkin@region.adm.yar.ru;
- более подробная информация – по электронному адресу:
<http://www.yarregion.ru/depts/pravacheloveka/default.aspx>