

**Уполномоченный по правам человека
во Владимирской области**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

*«Обеспечение прав осужденных,
являющихся инвалидами, в
исправительных учреждениях
Владимирской области»*



Владимир 2017

Содержание

Введение. Международное и Российское право.....	4
Уголовно-исполнительное законодательство о правовом положении инвалидов в исправительных учреждениях.....	8
Инвалиды в исправительных учреждениях Владимирской области.....	9
Безбарьерная среда.....	10
Организация ухода за инвалидами.....	14
Право на получение информации.....	14
Обеспечение средствами реабилитации.....	16
Право на труд.....	17
Рекомендации.....	18

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека во Владимирской области (далее-Уполномоченный) подготовлен в соответствии с п. 1 ст. 15-1 Закона Владимирской области от 09.07.2013 № 70-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека во Владимирской области» (далее-Закон) на основе проведенного мониторинга по соблюдению прав инвалидов в местах лишения свободы.

В докладе обобщены актуальные проблемы обеспечения прав осужденных, являющихся инвалидами, в исправительных учреждениях Владимирской области. Доклад содержит выводы и рекомендации Министерству юстиции Российской Федерации, ФСИН России, УФСИН России по Владимирской области в целях формирования доступной среды для инвалидов в соответствии с нормами международного и российского права.

В соответствии с Законом настоящий доклад направлен в Законодательное Собрание, Губернатору Владимирской области, председателю Владимирского областного суда, прокурору Владимирской области, Уполномоченному по правам человека Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, ФСИН России, УФСИН России по Владимирской области.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека во Владимирской области размещен на интернет-сайте Уполномоченного www.ombudsman33.ru.

Уполномоченный выражает признательность в содействии при проведении мониторинга УФСИН России по Владимирской области, Прокуратуре Владимирской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Владимирской области» Минтруда России, Общественному экспертному совету при Уполномоченном, ОНК Владимирской области.

«Руководители всех уровней должны более содержательно и настойчиво заниматься этими вопросами, в том числе принимая важные решения по созданию безбарьерной, доступной, комфортной среды для жизни, творчества, образования и работы инвалидов»

Президент России В.В. Путин.

Содействие обеспечению прав и законных интересов лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), является обязательным и важным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека во Владимирской области, поскольку права этих лиц при исполнении наказания в виде лишения свободы в интересах защиты прав других граждан, общественной безопасности и конституционного строя уже ограничены нормами уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства Российской Федерации.

Инвалиды – одна из наиболее социально-незащищенных категорий осужденных. Их социальная адаптация как в стенах исправительных учреждений, так и после освобождения из них, регламентируется целым комплексом правовых отраслей, а ее эффективность зависит от многих факторов, в том числе, правовых, экономических и организационных.

Вопросы социального, правового и медицинского сопровождения осужденных-инвалидов приобретают все большую актуальность.

Введение. Международное и Российское право

Вопросы защиты прав инвалидов, прежде всего, нашли отражение в Конституции РФ. В ней не содержится специальных норм об инвалидах, ведь конституционные нормы применяются в равной степени ко всем гражданам государства, проживающим на его территории. Конституция РФ исходит из того, что права каждого человека, независимо от их личных качеств, физических данных или социального статуса, являются равными. В соответствии со ст. 17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Основным законом страны. Согласно ст. 21 Конституции РФ достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. В п. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Частью 2 ст. 10 УИК РФ предусмотрено, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской

Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации. Это означает, что условия содержания и медицинское обеспечение должны соответствовать требованиям законодательства. В противном случае нарушение этих прав в совокупности способно привести к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, что неоднократно подчеркивал в своих решениях Европейский Суд по правам человека. Здесь уместно повторить старое изречение, что людей сажают в тюрьму в качестве наказания, а не для наказания.

Федеральным законом от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ Россия ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, принятую Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106 (далее – Конвенция). В Конвенции инвалидность понимается как эволюционирующее понятие, результат взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами, препятствующее их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими. Согласно ст. 1 Конвенции, к инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными и сенсорными нарушениями, затрудняющими их полное и эффективное участие в жизни общества наравне с другими при взаимодействии с различными барьерами.

Конвенция является документом, который возлагает на государства-участников обязанность комплексно обеспечивать инвалидам гарантии в различных сферах жизнедеятельности.

Россия как участник Конвенции обязалась запретить любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантировать инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве; для поощрения равенства и устранения дискриминации предпринять все надлежащие шаги к обеспечению разумного приспособления (ст. 5).

Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными («Правила Манделы») 2015 г., которые являются обновленным вариантом Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 г. предусматривают, что тюремный режим должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая ослабляет чувство ответственности заключенных или уважение их достоинства как человеческой личности. Тюремная администрация принимает все разумные меры по размещению и адаптации для обеспечения того, чтобы заключенные с физическими, психическими или иными недостатками имели полный и эффективный доступ к жизни в тюрьме на равноправной основе (правило 5).

Таким образом, во исполнение принятых на себя международных обязательств Российская Федерация должна переориентировать сложившуюся систему социальной защиты инвалидов на прогрессивную

политику устранения барьеров и препятствий, которые мешают их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесены изменения, которые вступили в силу с 1 января 2016 г. понятие «реабилитация инвалидов» корректируется и вводится новый термин «абилитация инвалидов».

Реабилитация инвалидов - это система и процесс полного и частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Цель реабилитации обозначена как реанимирование утраченных в связи с инвалидностью способностей.

В то время как абилитация инвалидов – это система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способности к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Она направлена на привитие новых умений и навыков инвалиду для полноценной жизни в социуме. Законодательство теперь ориентируется не только на восстановление способностей инвалида, утраченных в связи со стойким расстройством здоровья, но и на обеспечение дальнейшего развития инвалида как личности.

В совокупности реабилитация и абилитация инвалидов должны быть направлены на полное устранение (в идеале) или наиболее полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов (как минимум) в целях их социальной адаптации, в том числе достижения ими свободной интеграции в обществе и материальной независимости.

В измененной редакции Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» более полно раскрываются основные направления реабилитации и абилитации инвалидов.

Для реализации этих основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов требуется целый ряд обеспечительных мер организационно-правового характера:

- 1) предоставление инвалидам технических средств реабилитации;
- 2) создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи, информации («безбарьерная среда»);
- 3) полное и доступное информационное обеспечение инвалидов и членов их семей по вопросам реабилитации и абилитации.

На органы государственной власти и органы местного самоуправления возлагается обязанность проведения мероприятий, направленных на повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности. Порядок и сроки разработки таких мер утверждены постановлением Правительства РФ от 17 июня 2015 г. № 599, которое вступило в силу с 1 января 2016 г.

В Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 г. говорилось о том, что особые опасения вызывают

условия содержания инвалидов в местах лишения свободы, нуждающихся в постороннем уходе, которые не могут самостоятельно обслуживать и содержать себя в чистоте, пользоваться санитарно-гигиеническими средствами, перемещаться, получать необходимую социальную поддержку при том, что они изолированы также от заботы родственников и социальных служб.

В связи с отсутствием мер по созданию необходимых условий для содержания инвалидов в местах лишения свободы они обращаются в Европейский Суд по правам человека для защиты своих прав. Одно из прецедентных решений по данной проблеме принято в 2014 г. по жалобе «Семихвостов против России». ЕСПЧ назначил России выплатить заявителю 15 (пятнадцать) тысяч евро в качестве компенсации морального вреда и 1 150 (одну тысячу сто пятьдесят) евро – судебных издержек.

Уполномоченным по правам человека во Владимирской области и Общественным экспертным советом при Уполномоченном принято решение о проведении мониторинга по соблюдению прав инвалидов в местах лишения свободы. Сформирована рабочая группа, в которую вошли: Уполномоченный по правам человека во Владимирской области, сотрудники аппарата Уполномоченного, члены Общественного экспертного совета при Уполномоченном, представители Владимирской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, представитель главного бюро медико-социальной экспертизы по Владимирской области, члены Общественной наблюдательной комиссии Владимирской области.

Предметом мониторинга обеспечения прав осужденных, являющихся инвалидами, в исправительных учреждениях ФСИН России, УФСИН России по Владимирской области в частности, стало исполнение требований не только международного, но и отечественного законодательства в соответствующей сфере.

Объектами мониторинга стали учреждения УФСИН России по Владимирской области, в которых содержатся осужденные с различными группами и видами инвалидности:

ФКУ ИК-3 УФСИН России по Владимирской области в том числе ТБ-1
ФКУЗ МСЧ-33 ФСИН России;

ФКУ ИК-4 УФСИН России по Владимирской области;

ФКУ ИК-5 УФСИН России по Владимирской области;

ФКУ ИК-6 УФСИН России по Владимирской области;

ФКУ ИК-7 УФСИН России по Владимирской области;

ФКУ ИК-10 УФСИН России по Владимирской области.

Целью подготовки специального доклада является выявление правовых и организационных проблем в сфере обеспечения реализации правового статуса инвалидов различных групп в исправительных учреждениях УФСИН России по Владимирской области, разработка рекомендаций по их разрешению, привлечение внимания общественности, органов государственной власти к существующим проблемам.

Указанная цель предопределила решение следующих задач:

1. определить, какие мероприятия во исполнение требований международного и отечественного законодательства по обеспечению прав, содержащихся в них инвалидов всех групп, проводятся в исправительных учреждениях Владимирской области;
2. выявить системные нарушения прав инвалидов в исправительных учреждениях Владимирской области;
3. на основании полученных в ходе исследования выводов сформулировать рекомендации, направленные на совершенствование системы обеспечения прав осужденных, являющихся инвалидами;
4. информировать органы государственной власти, общественность о результатах мониторинга и существующих проблемах.

Уголовно-исполнительное законодательство о правовом положении инвалидов в исправительных учреждениях

В связи с подписанием и ратификацией Конвенции ООН о правах инвалидов и обращением к этой проблеме Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации были дополнительно внесены необходимые изменения в УИК РФ и Концепцию развития УИС РФ до 2020 г. Министру юстиции Российской Федерации направлены предложения Уполномоченного по созданию благоприятных условий и комфортной среды жизнеобеспечения для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях УИС, подготовленные во исполнение Поручения Президента РФ (по итогам встречи с членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека).

Кроме того, внесены необходимые изменения в Концепцию развития УИС РФ до 2020 г. Предусматривается разработка механизма правовой защиты осужденных инвалидов, а также содержащихся под стражей инвалидов; обеспечение оказания им медицинской помощи и создание улучшенных условий содержания и лицам, не способным или ограниченно способным обслуживать себя самостоятельно, в том числе техническими средствами, исходя из возможностей учреждений УИС с учетом ограничений жизнедеятельности этих лиц.

Ст. 101 УИК РФ дополнена частями шестой и седьмой о порядке и сроках освидетельствования и переосвидетельствования осужденных, а также о порядке обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий. Раньше эта процедура была не регламентирована.

Внесение указанных изменений имеет важное значение в деле защиты прав осужденных, являющихся инвалидами всех групп.

Уполномоченный считает, что данные изменения должны быть отражены и в Федеральном законе от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»,

ввиду того, что срок заключения под стражей может достигать 6 месяцев (ст. 108 УПК РФ).

В исправительных учреждениях создаются необходимые условия отбывания наказания для инвалидов I и II групп, они могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения (п. 6 ст. 88 УИК РФ); могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых в соответствии с медицинским заключением (ч. 2 ст. 90 УИК РФ); питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно (ч. 5 ст. 99 УИК РФ); создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания (ч. 6 ст. 99 УИК РФ); на лицевой счет зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов (ч. 3 ст. 107 УИК РФ); осужденные, являющиеся инвалидами I группы, не переводятся в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа (ч. 7 ст. 117 УИК РФ) и т.д.

ФСИН России как федеральный орган государственной власти с 1 января 2016 г. обязана обеспечить проведение мероприятий, направленных на повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов на территории учреждений УИС. Если уже построенные объекты невозможно приспособить с учетом потребностей инвалидов без проведения их реконструкции или капитального ремонта, то до этого времени должны быть предприняты все необходимые меры для обеспечения доступа инвалидов, в том числе в камерах, жилых секциях отряда и т.д. При проектировании строительства и реконструкции зданий, сооружений и иных комплексов должны быть обеспечены требования по соблюдению прав инвалидов.

В целях обеспечения реализации прав осужденными-инвалидами наравне с другими, принято распоряжение ФСИН России от 30.09.2015 № 128-р «О Плана мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний». Проведение мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» направлено не только на повышение возможностей для инвалидов вести независимый образ жизни, но и также на создание дополнительных условий для обеспечения равных возможностей, доступной среды, обеспечению исполнения в установленной сфере международных обязательств.

Инвалиды в исправительных учреждениях Владимирской области

По информации, представленной УФСИН России по Владимирской области, общая численность осужденных-инвалидов в исправительных учреждениях территориального органа:

	На момент мониторинга	На 01.12.2017 г.
I группа	7	6
II группа	100	94
III группа	243	219
Всего	350	319

Из общего количества инвалидов на момент мониторинга:

- по общему заболеванию (нарушение функций кровообращения, дыхания, пищеварения, выделения, обмена веществ и энергии, внутренней секреции) содержатся во всех учреждениях УФСИН Владимирской области - 328 человек;

- с нарушением статодинамической (двигательной) функции – 18 человек;

- с нарушением зрения – 3 человека (содержатся в ФКУ ИК-6 и ФКУ ИК-1);

- с нарушением слуха – 1 человек (содержится в ФКУ ИК-6).

В процессе мониторинга, рабочая группа посетила основные объекты учреждения, с осужденными, имеющими инвалидность проводились краткие беседы об условиях содержания, качестве медицинского обслуживания, питания, бытовых условий отбывания наказания.

Безбарьерная среда

Общие требования к зданиям и помещениям установлены Законом о социальной защите инвалидов и техническим регламентом, а более конкретно прописаны в Своде правил (СП59.13330.2016). С 01.07.2016 требования доступности обязательны не только для новых зданий, но и для зданий, реконструкция или модернизация которых завершена после этой даты.

В рамках реализации «дорожной карты» УФСИН России по Владимирской области регулярно проводятся мероприятия по созданию безбарьерной среды для отбывающих наказание инвалидов, в том числе оборудованы 23 входных пандуса в здания и сооружения в исправительных учреждениях УФСИН по Владимирской области, оборудовано для инвалидов 8 туалетов и 3 душевые кабины, установлено 23 поручня.

В исправительных учреждениях области осужденные-инвалиды содержатся в обычных жилых помещениях, в них они размещаются по отрядам. Как правило, это отдельные помещения и отряды, расположенные на 1 этаже.

Исключением является ФКУ ИК-5 УФСИН России по Владимирской области, где помещение отряда с осужденными-инвалидами, располагается на втором этаже здания, так как на первом этаже на момент мониторинга проходили ремонтные работы. В связи с чем инвалиды с нарушением

опорно-двигательной системы лишены возможности без посторонней помощи выйти из здания. Пандусы и дополнительные поручни в здании отсутствуют. В отряде, где содержатся инвалиды, в туалетной комнате оборудована одна кабинка для инвалидов, однако, при входе в туалетную комнату имеется барьер в виде высокой ступени.

Системной проблемой в учреждениях УФСИН России по Владимирской области является то, что не в должной мере адаптированы материально-бытовые условия. Это лишает возможности осужденных-инвалидов передвигаться по территории колонии без помощи других заключенных.

Даже визуально понятно, что инфраструктура исправительного учреждения (медицинская часть, столовая, банный комплекс, библиотека, клуб, храм и мечеть) остается недоступной для маломобильных осужденных с нарушением статодинамической (двигательной) функции. Формально условия соблюдены: пандус, поручень имеются, но пользоваться ими решится не каждый. Причина – несоблюдение стандартов, установленных Сводом правил доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения, где четко установлены требования к пандусу, в том числе максимальная высота подъема, максимальный уклон пандуса, размеры и расстояния между площадками, а также требования к ограждениям с поручнями.

Если уклон пандуса больше 18 %, инвалиду-колясочнику потребуются посторонняя помощь для подъема. Пандусы, предназначенные для передвижения инвалидов в креслах-колясках, должны быть оснащены с обеих сторон одиночными или парными поручнями с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам по ГОСТ Р 51261.



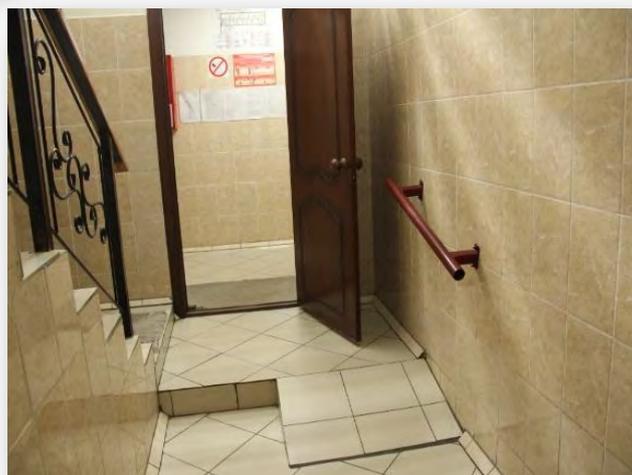
Фото № 1 Пандус не доступен для маломобильных осужденных (клуб исправительной колонии)

Отряды для проживания инвалидов I, II группы, расположенные на первых этажах, обеспечены пандусами при входе, но они не отвечают требованиям доступности.



Фото № 2 Поручень располагается выше начала пандуса, а должен превышать длину пандуса с каждой стороны хотя бы на 30 см. (вход в отряд для инвалидов в исправительной колонии)

Фото № 3 Пандус установлен у входной двери в отряд для инвалидов в исправительной колонии, но при открытой двери невозможно проехать по нему на инвалидной коляске, а при закрытии двери отсутствует возможность развернуться на этой площадке и попасть в помещение.



Оборудованные в рамках реализации «дорожной карты» УФСИН России по Владимирской области 23 входных пандуса в здания и сооружения в исправительных учреждениях и установленные 23 поручня на практике не все адаптированы к использованию маломобильными осужденными.

Особые требования предъявляются и к оборудованию туалетов и душевых кабин. Данные требования установлены разделом 6.3. Свода правил (СП 59.13330.2016). **Данные нормы не соблюдены ни в одном из посещенных учреждений в полной мере.**

На фото № 4 Душевая, располагающаяся в отряде для инвалидов в исправительной колонии, не соответствует требованиям свода правил (СП 59.13330.2016).



На фото № 5 Туалетная комната в отряде для инвалидов в исправительной колонии не соответствует требованиям свода правил (СП 59.13330.2016).

Стоит отметить, что в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Владимирской области построено новое общежитие, на первом этаже которого предусмотрено размещение отряда осужденных-инвалидов. Здание **соответствует** всем нормам и современным стандартам действующего законодательства, там имеются душевые и туалет специально оборудованные для инвалидов, помещения для воспитательной работы с осужденными, комнаты психолога и социального работника.

Конечно, создание среды, благоприятной для инвалидов и маломобильных заключенных, стоит немалых денег. Но самое главное условие реализации этого глобального проекта – необходимость строго следовать государственным стандартам и строительным нормам с целью устранения препятствий и барьеров, затрудняющих доступность значимых объектов для маломобильных осужденных.

Организация ухода за инвалидами

Существует проблема, связанная с отсутствием единообразного подхода к организации ухода за инвалидами, нуждающимся в постоянном постороннем уходе. Уход за инвалидами, проживающими в отрядах осуществляется другими осужденными на безвозмездной основе. Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации не предусмотрено предоставление ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, а также какие-либо льготы (например, в виде поощрений, что могло бы в дальнейшем учитываться при УДО или включение в трудовой стаж уход за инвалидами, нуждающимся в постоянном постороннем уходе).

На основании действующего законодательства в исправительных учреждениях инвалиды, нуждающиеся в постоянном постороннем уходе, не только не могут получить должного ухода, но и не имеют права на получение пособия, за счет которого могли бы сами оплачивать услуги постороннего лица в отряде (другого осужденного), осуществляющего уход.

В Туберкулезной больнице № 1 в одной из палат, содержался инвалид с нарушением опорно-двигательной системы, не имеющий возможности самостоятельно встать с кровати, содержался он там один. В случае экстренной ситуации у него не было возможности позвать на помощь санитаря. Также чтобы добраться до душевой и туалетной комнаты, ему нужно преодолеть длинный коридор, три ступени высотой более 20 сантиметров в туалетной комнате, где располагается напольный унитаз.

В решении ЕСПЧ «Семихвостов против России» от 6 февраля 2014 г. суд выражает мнение, что непринятие необходимых шагов для устранения барьеров среды и отношений, которые серьезно мешали способности заявителя участвовать в повседневной деятельности вместе с остальным контингентом заключенных, исключало его интеграцию и еще больше делало его отверженным, при этом осужденные, что оказывали помощь, не были обучены и не имели необходимой квалификации.

Право на получение информации

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

Правила предоставления услуг по переводу русского жестового языка инвалидам с нарушениями функции слуха (сурдопереводу) и инвалидам с нарушениями функций одновременно слуха и зрения (тифлосурдопереводу), предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду,

утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р.

Перевод русского жестового языка (сурдоперевод, тифлосурдоперевод) осуществляется переводчиками русского жестового языка (сурдопереводчиками, тифлосурдопереводчиками), имеющими соответствующие образование и квалификацию.

Предоставление инвалидам услуг по сурдопереводу и тифлосурдопереводу осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Услуги по сурдопереводу и тифлосурдопереводу предоставляются инвалиду за счет средств федерального бюджета в количестве до 40 часов в 12-месячном периоде, исчисляемом с даты подачи заявления. Неиспользованные часы сурдоперевода и тифлосурдоперевода денежной выплатой не компенсируются.

Уполномоченный орган не позднее 3 рабочих дней с даты поступления заявления, рассматривает его, ставит инвалида на учет по предоставлению услуг по сурдопереводу и тифлосурдопереводу и выдает (по желанию инвалида высылает) ему направление в организацию, предоставляющую услуги по переводу русского жестового языка, отобранную уполномоченным органом в установленном порядке, на получение указанных услуг.

В ФКУ ИК-6 УФСИН России по Владимирской области отбывает наказание осужденный инвалид с нарушениями функции слуха. Для того чтобы обеспечить диалог этого осужденного с представителями администрации исправительного учреждения привлекается осужденный, владеющий сурдопереводом. Очевидно, что такие осужденные не отбывают наказание повсеместно во всех исправительных учреждениях области. В связи с этим является актуальным следующий вопрос: каким образом должны проводиться мероприятия по исправлению осужденных инвалидов с нарушениями функции слуха и инвалидами с нарушениями функций одновременно слуха и зрения?

Создание условий для интеграции в обществе слепых и слабовидящих осужденных также является одной из задач, стоящих перед ФСИН. На момент проведения мониторинга в библиотеках учреждений области отсутствовали книги со шрифтом Брайля или аудиокниги.

На 01.12.2017 библиотеки для осужденных в исправительных учреждениях области обеспечены 45 книгами со шрифтом Брайля (ФКУ ИК-3 УФСИН России по Владимирской области – 36 книг, ФКУ ИК-6 УФСИН России по Владимирской области – 9 книг). При этом рекомендую проводить распределение книг со шрифтом Брайля по мере их востребованности между всеми исправительным учреждениям области.

Несмотря на то, что на сегодняшний день эта проблема не является актуальной, тем не менее необходимо уже сейчас провести мероприятия направленные на возможность реализации осужденными, являющимися

инвалидами с нарушениями функции слуха, зрения и инвалидам с нарушениями функций одновременно слуха и зрения, права на информацию, в том числе юридическую, с учетом специфики их правового положения.

Обеспечение средствами реабилитации

В соответствии с частью 3 статьи 101 УИК РФ администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения.

Проведение необходимого комплекса мероприятий, в том числе по предоставлению технических средств реабилитации, возможно только при наличии индивидуальной программы реабилитации инвалида.

Немаловажной проблемой для исправительных учреждений является отказ осужденного-инвалида от прохождения освидетельствования и переосвидетельствования. Такая ситуация была выявлена в одном из исправительных учреждений области. Одним из оснований отказа было отсутствие специализированного транспорта для перевозки маломобильных осужденных.

Уполномоченный считает необходимым приобрести транспорт, предназначенный для перевозки маломобильных осужденных, либо разработать приспособление для их безопасной перевозки, учитывая требования доступности.

В полном объеме осужденные, имеющие инвалидность, получают медицинские препараты и обеспечены средствами реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации и абилитации на основании действующего законодательства.

В 2016 году все осужденные-инвалиды, нуждающиеся в технических средствах реабилитации, обеспечены ими за счет средств федерального бюджета в полном объеме.

За счет средств федерального бюджета в исправительных учреждениях УФСИН России по Владимирской области приобретаются инвалидные коляски, трости, индивидуальные средства протезирования конечностей, слуховые аппараты, средства индивидуального ухода и др.

Однако по информации предоставленной Владимирской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в ходе проверки в июне 2017 установлено, что одному осужденному, являющемуся

инвалидом не выдавался протез в 2016 - 2017 годах в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Прокурор обратился с исковым заявлением в суд об обязанности администрации учреждения, обеспечить осужденного техническими средствами реабилитации (протезом). В ходе рассмотрения искового заявления прокурора нарушения Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устранены ответчиком в добровольном порядке, осужденный обеспечен протезом.

Также следует обратить внимание, что указанные технические средства реабилитации приобретаются администрацией исправительного учреждения только после получения заявления от самого осужденного.

Не исключено, что осужденные могут быть не знакомы с подобным порядком получения, в связи с чем-либо несвоевременно их получают либо не получают вовсе, пока не напишут необходимого заявления.

Уполномоченный по правам человека во Владимирской области, считает необходимым своевременно обеспечивать осужденных инвалидов техническими средствами реабилитации, предусмотренными индивидуальными программами реабилитации и абилитации инвалидов, а также усилить работу по проведению администрацией исправительных учреждений просветительских мероприятий по данному вопросу: знакомить осужденных с социальными гарантиями статуса инвалида, с порядком получения и своевременной замены технических средств реабилитации.

Право на труд

Статья 37 Конституции РФ гарантирует право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

К труду инвалидов I и II групп можно привлекать только по их желанию (ч. 2 ст. 103, ч.2 ст. 106 УИК). При выходе на работы, отпуск для инвалидов увеличивается до 18 дней (ч.5 ст. 104 УИК). Удерживать из пенсии возможно не выше 50% (ч.3 ст. 107 УИК).

В соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и социальной защите инвалидов, при нарушении состояния здоровья снижается общая трудоспособность человека, рабочие места для инвалидов должны быть безопасны для здоровья и рационально организованы.

В исправительных учреждениях Владимирской области осужденные-инвалиды в основном трудоустроены на участках по изготовлению швейной продукции, изделий из пластмассы и изделий народного творчества (сувенирной продукции). Циклический производственный участок представляет собой совокупность рабочих мест, где каждый работник является звеном производственной структуры. Однако для осужденных инвалидов необходимо создать рабочие места со снижением нагрузки и нормы выработки, что в циклическом процессе производства не всегда удается. При нарушениях состояния здоровья снижается и трудоспособность человека.

Уполномоченный по правам человека во Владимирской области рекомендует организовать рабочие места для инвалидов, не задействованные в цикличном производственном процессе.

Стоит отметить, в ряде учреждений началась работа по подготовке рабочих мест для инвалидов. Например, ФКУ ИК-4 УФСИН России по Владимирской области планирует трудоустроить осужденных инвалидов на производство бахил.

Рекомендации

В целях реабилитации и социальной интеграции, формирования доступной среды для инвалидов в местах лишения свободы необходимо:

На законодательном уровне:

Министерству юстиции Российской Федерации рекомендую:

Предусмотреть порядок предоставления компенсационных выплат для осужденных, осуществляющих уход за осужденными-инвалидами или каких-либо льгот (например, в виде поощрений, что могло бы в дальнейшем учитываться при УДО или включение в трудовой стаж уход за инвалидами, нуждающимся в постоянном постороннем уходе).

На уровне правоприменения:

ФСИН России рекомендую:

1. разработать порядок предоставления услуг по переводу русского жестового языка осужденным, являющимся инвалидами с нарушениями функции слуха (сурдопереводу) и инвалидами с нарушениями функций одновременно слуха и зрения (тифлосурдопереводу), предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, с учетом специфики их правового положения;
2. разработать порядок перевозки маломобильных осужденных (осуществить закупку транспортных средств, предназначенных для перевозки маломобильных осужденных, либо приспособлений для безопасной транспортировки маломобильных осужденных).

УФСИН России по Владимирской области рекомендую:

1. оборудовать палаты в медицинских учреждениях и частях, а также при необходимости жилые секции отрядов, в которых содержатся маломобильные осужденные-инвалиды кнопками экстренного вызова, что позволит своевременно вызвать медицинский персонал для оказания помощи;
2. при строительстве и реконструкции зданий и сооружений для обеспечения реализации правового статуса осужденных, являющихся инвалидами, обеспечить исполнение требований международного и отечественного законодательства (санитарных и строительных норм);
3. своевременно обеспечивать осужденных-инвалидов техническими средствами реабилитации, предусмотренными индивидуальными программами реабилитации и абилитации инвалидов;
4. организовать рабочие места для инвалидов, не задействованные в цикличном производственном процессе;
5. обеспечить снижение нагрузки и норм выработки в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалидов в соответствии с требованиями трудового законодательства и законодательства о защите инвалидов;
6. усилить работу в исправительных учреждениях области по проведению просветительских мероприятий в целях ознакомления с основами законодательства о социальной защите инвалидов;
7. учесть рекомендации при реализации распоряжения ФСИН России от 30.09.2015 № 128-р «О Плана мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний».