



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«Реализация прав граждан на
бесплатную юридическую помощь
на территории Владимирской области»**

Владимир

2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение
2. Общие положения и нормативно-правовая база
3. Законодательство об оказании бесплатной юридической помощи на территории Владимирской области
4. Государственная система бесплатной юридической помощи на территории Владимирской области
5. Негосударственная система бесплатной юридической помощи на территории Владимирской области
6. Итоговые рекомендации по докладу

ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного по правам человека во Владимирской области (далее - Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления на территории Владимирской области, соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина органами государственной власти Владимирской области, государственными органами Владимирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностными лицами и организациями, расположенными на территории Владимирской области.

Уполномоченный в своей работе руководствуясь принципами независимости и неподотчётности, содействует реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и развитию взаимодействия и сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Владимирской области.

Возможность пользоваться помощью профессионального юриста, в том числе и бесплатно, в тех случаях, когда лицо не может оплатить юридические услуги, является одной из гарантий защиты прав и законных интересов личности.

По информации Министерства юстиции Российской Федерации право на бесплатную юридическую помощь (далее – БЮП) во Владимирской области в **2018 г.** имело **241 555 человек**¹.

В то же время БЮП от адвокатов получило **1 299 человек**, а у негосударственных участников системы БЮП **228 человек**, что составляет **0,6 %** от числа граждан, имеющих право на получение БЮП в рамках государственной системы БЮП.

Данные показатели требуют особого внимания со стороны органов власти.

Практика работы Уполномоченного показывает, что жители Владимирской области, к сожалению, недостаточно информированы о возможности получить профессиональную юридическую помощь бесплатно.

Оказание правовой помощи населению и правовое просвещение одни из основных направлений работы Уполномоченного. За 5 лет существования

¹ Официальный сайт Минюста РФ. URL:<https://minjust.ru/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch/monitoring-v-sfere-okazaniya-besplatnoy-yuridicheskoy-pomoshc-10> (Документ «Сведения о гражданах, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в субъектах Российской Федерации по состоянию на 31.12.2018»).

института регионального Уполномоченного по правам человека принято на личных приемах и рассмотрено 15 000 обращений и жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства и др.

Несмотря на то, что Уполномоченный не определен Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ в качестве субъекта, оказывающего БЮП, в ответе на каждое обращение заявителю, вне зависимости от его принадлежности к категории граждан, имеющих право на БЮП, дается разъяснение прав и обязанностей, а также принимаются меры по восстановлению и защите нарушенных прав.

Уполномоченным активно распространяется информация о субъектах, оказывающих БЮП (на личных приемах, встречах с гражданами, а также посредством устного консультирования сотрудниками аппарата и на официальном сайте). Замечено, что подавляющее большинство граждан впервые получают информацию о праве на БЮП от Уполномоченного.

Уполномоченный полагает, что необходимо комплексно проанализировать причины столь низкого показателя и выработать предложения по увеличению количества граждан, которые смогут реализовать свое право на бесплатную юридическую помощь.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным по правам человека был проведен мониторинг соблюдения прав граждан на оказание БЮП на территории Владимирской области.

По результатам мониторинга в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 11 Закона Владимирской области от 09.07.2013 № 70-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека во Владимирской области» подготовлен настоящий доклад.

Цели доклада:

- провести мониторинг реализации права граждан на БЮП на территории Владимирской области;
- сформулировать рекомендации по повышению доступности реализации права на БЮП на территории Владимирской области.

Для реализации поставленных целей доклада выполнены следующие задачи:

- 1) проведен анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, выявлены пробелы в правовом регулировании права граждан на БЮП;
- 2) изучена правоприменительная практика в области реализации права граждан на БЮП на территории Владимирской области и других регионов Российской Федерации;
- 3) разработаны рекомендации (предложения) по совершенствованию правового механизма оказания БЮП.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Регулирование порядка оказания бесплатной юридической помощи на международном и федеральном уровне

Конституция Российской Федерации закрепила, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ст. 48 Конституции РФ).

Положения основного закона нашей страны согласуются с принципами и нормами международного права.

В одном из основополагающих документов международного права - Всеобщей декларации прав человека 1948 г. - в статье 2 задекларировано, что **каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами**, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, **имущественного**, сословного или иного **положения**.

Первоначально право на получение БЮП было тесно связано с уголовным судопроизводством, так в Декларации 1948 г. обязанность государства обеспечить человека возможностями защиты распространялась на лиц, совершивших преступление (ст.11).

Европейский Суд по правам человека в своих решениях по конкретным делам значительно развил это положение, определив критерии обязательного предоставления БЮП.

Основные принципы относительно роли адвокатов, принятых Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренных 45-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН, содержат следующие положения:

- государства должны выделять достаточные финансовые средства и иные ресурсы на оказание юридической помощи бедным, а при необходимости и другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении;

- профессиональные ассоциации адвокатов призваны участвовать в организации и предоставлении этих услуг, материальных средств и иных ресурсов;

- государства и профессиональные ассоциации адвокатов должны содействовать программам информирования общественности о законных правах и обязанностях граждан и о важной роли адвокатов в обеспечении основных свобод;

- следует уделить особое внимание помощи бедным и другим находящимся в неблагоприятном положении лицам с тем, чтобы дать им возможность отстаивать свои права и при необходимости прибегать к помощи адвокатов.

В Российской Федерации основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем БЮП и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения устанавливаются **Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 324), а также иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Россия как социальное правовое государство во исполнение своих международных обязательств и в целях реализации положений Конституции Российской Федерации формирует в стране систему БЮП.

Целями Федерального закона № 324 являются:

1) **создание условий** для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

2) **формирование и развитие** государственной системы БЮП, а также содействие развитию негосударственной системы БЮП и ее поддержка со стороны государства;

3) **создание условий** для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

**Оказание бесплатной юридической помощи основывается на
следующих принципах:**

1) обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан;

2) социальная справедливость и социальная ориентированность при оказании БЮП;

3) доступность БЮП для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

4) контроль за соблюдением лицами, оказывающими БЮП, норм профессиональной этики и требований к качеству оказания бесплатной юридической помощи;

- 5) установление требований к профессиональной квалификации лиц, оказывающих БЮП;
- 6) свободный выбор гражданином государственной или негосударственной системы БЮП;
- 7) объективность, беспристрастность при оказании БЮП и ее своевременность;
- 8) равенство доступа граждан к получению БЮП и недопущение дискриминации граждан при ее оказании;
- 9) обеспечение конфиденциальности при оказании БЮП (ст. 5 Федерального закона № 324).

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 324).

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОКАЗАНИИ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
НА ТЕРРИТОРИИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Система БЮП во Владимирской области функционирует на основании прямого действия Федерального закона № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В развитие положений Федерального Закона был принят *Закон от 14.11.2014 № 129-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи».*

Также в области действуют:

- Закон от 05.10.2012 № 116-ОЗ «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области»;
- Закон Владимирской области от 06.07.2005 № 85-ОЗ «О материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Владимирской области»;

- Постановление Губернатора Владимирской области от 09.01.2013 № 6 «О реализации Закона Владимирской области «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области» (вместе с «Порядком определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета адвокатским образованиям Владимирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих БЮП гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи»).

- Постановление Губернатора Владимирской обл. от 16.12.2005 № 723 «О Порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации в труднодоступных и малонаселенных местностях, компенсации расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь».

Следует отметить, что *Закон Владимирской области от 14.11.2014 № 129-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи»* состоит из 2 статей, которыми **только** определены **дополнительные категории граждан**, имеющих право на получение БЮП в рамках государственной системы БЮП, и **случаи оказания такой помощи**.

В отдельных нормативных актах, разной юридической силы, определены иные вопросы организационного и материального характера.

Уполномоченный полагает, что укреплению системы государственной БЮП на территории региона, будет способствовать разработка закона, который регулировал бы все аспекты функционирования системы оказания БЮП во Владимирской области. Такие как:

- полномочия высших органов законодательной и исполнительной власти области, их структурных подразделений при организации оказания БЮП в регионе;
- права и обязанности участников системы БЮП;
- порядок компенсации труда адвокатов;
- требования к образованию, компетенциям и профессиональной этике лиц, оказывающих БЮП;
- категории лиц, имеющих право на получение БЮП и случаи ее оказания и др.

Так, например, единые законы приняты в Волгоградской, Рязанской, Свердловской, Московской, Мурманской областях и др.

Рекомендации Уполномоченного:

Администрации Владимирской области и Законодательному Собранию рассмотреть возможность разработки и принятия Закона Владимирской области «О бесплатной юридической помощи во Владимирской области», определяющего основные аспекты функционирования системы БЮП в регионе.

Рассмотреть вопрос о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на БЮП, включив в него:

- ветеранов боевых действий;
- ветеранов труда;
- граждан Российской Федерации, проживающих на территории Владимирской области, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»);
- граждан, награждённых знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;
- лиц, освободившиеся из мест лишения свободы в течении шести месяцев со дня освобождения;
- граждан, состоящих или состоявших ранее в трудовых отношениях с физическими или юридическими лицами, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» введена процедура, применяемая в делах о банкротстве, если работники обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с выплатой им выходных пособий и (или) с оплатой их труда работодателями-банкротами;
- граждан предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) - категория, установленная Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 № 350-ФЗ), по вопросам, касающимся нарушения их трудовых прав.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В государственную систему БЮП входят:

- **федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения** (например, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, УМВД РФ по Владимирской области, УФСИН России по Владимирской области и др.);

- **органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подведомственные им учреждения** (Администрация Владимирской области и подведомственные ей департаменты, инспекции и др.);
- **органы управления государственных внебюджетных фондов** (Управляющие органы: Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации);
- **государственные юридические бюро;**
- **адвокаты, нотариусы и другие субъекты,** оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Федеральным законом № 324, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Управление министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области

Мониторинг оказания БЮП гражданам на территории области осуществляется Управлением министерства юстиции РФ по Владимирской области.

В соответствии с подпунктами 59-62 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Управление также:

- принимает меры по **обеспечению функционирования и развития государственной системы БЮП** на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие;
- обеспечивает **контроль за соблюдением лицами,** оказывающими БЮП на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, **норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;**
- **ведет список негосударственных центров БЮП,** созданных на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Федеральные органы исполнительной власти
и подведомственные им учреждения,
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
и подведомственные им учреждения,
органы управления государственных внебюджетных фондов**

Часть 1 статьи 16 Федерального закона № 324 устанавливает, что федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов **оказывают БЮП гражданам в виде правового консультирования в устной и письменной формах** по вопросам, **относящимся к их компетенции**, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Иные виды БЮП (составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях) оказывается лишь в отношении граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальной защите (ч. 2 ст. 16 Федерального закона №324).

Уполномоченным изучена практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Федерального закона №324, результаты представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения	
Управление Федеральной службы судебных приставов России по Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Управлении отсутствует.
Управление министерства внутренних дел России по Владимирской области	Во исполнение положений с. 2 ст. 16 Федерального закона № 324 оказывается содействие в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера по вопросам, относящимся к компетенции ОВД членам семей сотрудников ОВД России, погибших (умерших) в следствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных

	<p>обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, и сотрудникам, ставшим инвалидами вследствие увечий, заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей, а также пенсионерам ОВД.</p> <p>Вопросов, требующих разрешения в судебном порядке, в интересах граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальной защите, не возникало.</p>
Управление федеральной службы исполнения наказаний России по Владимирской области	<p>БЮП гражданам, указанным в ст. 20 Федерального закона №324 не оказывалась.</p> <p>Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Управлении отсутствует.</p>
Управление Минюста России по Владимирской области	<p>Управление не наделено полномочиями по оказанию БЮП гражданам, указанным в ч. 2 ст. 16 Федерального закона №324.</p>
Управление Роспотребнадзора по ВО	<p>Должностные лица Управления обращаются в суд в защиту прав потребителей в порядке, предусмотренном ст. 47 ГПК, п. 7 ч. 4 ст. 40 и ч. 5 ст. 40 Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».</p> <p>Управлением также оказывается юридическое сопровождение и помощь обратившимся гражданам, в частности, при подготовке заключений по делу, а также исковых заявлений в защиту конкретных потребителей и неопределённого круга лиц, при нарушении санитарного законодательства.</p>
Управление федеральной налоговой службы России по Владимирской области	<p>В налоговые органы не поступали обращения, от граждан, перечисленных в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 324, об оказании БЮП в виде составления документов правового характера, о представлении интересов в судах, государственных и муниципальных органах и организациях.</p> <p>Указанными полномочиями УФНС России не наделены (Письмо ФНС России от 16.07.2013 № СА-4-7/12644@).</p>

Управление Росреестра по Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Управлении отсутствует.
ГУ МЧС России по Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 отсутствует.
Территориальный орган Росздравнадзора по Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Управлении отсутствует.
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения	
Департамент образования Администрации Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Департаменте отсутствует.
Департамент по труду и занятости Администрации Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Департаменте отсутствует.
Департамент социальной защиты населения Администрации Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Департаменте отсутствует.
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Департаменте отсутствует.
Департамент общественных органов и общественной безопасности Администрации Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Департаменте отсутствует.
Департамент здравоохранения Администрации Владимирской области	Оказывает БЮП в виде правового консультирования, помогает в составлении исковых заявлений, осуществляет представительство интересов в судах совершеннолетним гражданам, признанным судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления

	<p>спиртными напитками или наркотическими средствами.</p> <p>Медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь, обеспечивают приглашение своим пациентам адвоката.</p>
Государственная жилищная инспекция Администрации Владимирской области	В соответствии Жилищным кодексом РФ имеют право обратиться в суд с исковым заявлением в случаях, перечисленных в ч. 6 ст. 20.
Органы управления государственных внебюджетных фондов	
ФОМС Владимирской области	Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Фонде отсутствует.
ОПРФ по Владимирской области	<p>Практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Закона № 324 в Фонде отсутствует.</p> <p>Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представление граждан в судах не предусмотрено действующим Административным регламентом ПФР.</p>
ГУ Владимирское РО фонда социального страхования Российской Федерации	Гражданам, обратившимся в отделение Фонда, БЮП осуществляется в виде составления заявлений об установлении юридических фактов, ходатайств и других документов правового характера.

Исходя из полученной информации, мы видим, что в подавляющем большинстве случаев практика реализации положений ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 324-ФЗ в учреждениях и организациях отсутствует.

Иные виды БЮП (составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях) **реализуются, например,** в Управлении министерства внутренних дел России, Управлении Роспотребнадзора Владимирской области и подведомственных им учреждениях, в Департаменте здравоохранения и Государственной жилищной инспекции администрации Владимирской области, а также в ГУ Владимирское РО фонда социального страхования Российской Федерации, **однако, объем и порядок реализации рассматриваемых полномочия регулируется иными нормативными и ненормативными актами.**

Отдельно необходимо остановиться на таком субъекте системы БЮП, как - орган исполнительной власти субъекта и подведомственные ему учреждения.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 324 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

1) реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение БЮП, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания БЮП, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;

3) определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан БЮП (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), и его компетенции;

4) определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему БЮП на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции, в том числе решение вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;

5) определение порядка взаимодействия участников государственной системы БЮП на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

6) определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих БЮП гражданам в рамках государственной системы БЮП, и компенсации их расходов на оказание БЮП;

7) оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы БЮП и обеспечение ее поддержки.

Во Владимирской области в качестве органа, уполномоченного в области обеспечения граждан БЮП определен Департамент административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области (п. 1 Постановления Губернатора Владимирской обл. от 09.01.2013 № 6 «О реализации Закона Владимирской области «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области»).

Постановлением Губернатора № 6 к функциям Департамента административных органов и общественной безопасности отнесены полномочия по заключению соглашения между департаментом и адвокатской палатой Владимирской области, а также обеспечение финансирования расходов, связанных с оплатой труда и компенсацией расходов адвокатов, оказывающих БЮП

гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области, в пределах ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на очередной финансовый год (п. 3 и 4 Постановления № 6).

Вместе с тем, согласно Постановлению Губернатора Владимирской области от 25.11.2005 № 677 «Об утверждении Положения о департаменте административных органов и общественной безопасности администрации Владимирской области» к полномочиям и функциям Департамента отнесены:

п. 2.7. **Организация оказания БЮП населению**, а также адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях;

п. 3.23. **Решение** в соответствии с законодательством **вопросов материально-технического и финансового обеспечения оказания БЮП**, а также адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях.

По информации Департамента административных органов и общественной безопасности между Департаментом и Адвокатской палатой области **заключено соглашение**, определены адвокатские конторы, оказывающие БЮП в каждом муниципальном образовании области.

Финансовое обеспечение мероприятий по оказанию БЮП адвокатами осуществляется в рамках государственной программы Владимирской области «Обеспечение безопасности населения и территорий во Владимирской области на 2016-2021 годы». Запланированный объем расходных обязательств из областного бюджета на субсидии адвокатским образованиям на оплату труда в 2019 году увеличен на 29%.

Департаментом ведется **работа по совершенствованию областного законодательства**, в частности, были разработаны изменения в Закон Владимирской области № 116-ОЗ от 05.10.2012 «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области», Закон Владимирской области № 16-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области».

Департамент проинформировал, что им организовано **проведение информационной кампании** по вопросам порядка оказания БЮП, в рамках которой:

- проведена **рассылка информационных материалов** по оказанию гражданам БЮП на судебные участки мировых судей Владимирской области для дальнейшего их размещения на интернет портале;
- приняты меры по **организации создания раздела «Бесплатная юридическая помощь»** на сайтах районных (городских) судов Владимирской области.

Уполномоченным проанализированы официальные сайты мировых судей и районных (городских) судов Владимирской области на предмет наличия информации о порядке получения БЮП.

Мониторинг показал, что в 19 из 75 судебных участках мировых судей Владимирской области информация о порядке получения БЮП отсутствует (список судебных участков представлен в таблице № 2), и только 17 судебных участков разместили полную информацию, на остальных сайтах размещен список адвокатов, осуществляющих БЮП. При этом в большинстве случаев информация размещена не на главной странице, а в разделе «Новости».

Таблица №2

Список судебных участков мировых судей Владимирской области, на сайтах которых, информация о порядке получения БЮП отсутствует	
1	Судебный участок №1 Ленинского судебного района г.Владимира
2	Судебный участок №4 Ленинского судебного района г.Владимира
3	Судебный участок №6 Ленинского судебного района г.Владимира
4	Судебный участок №1 Октябрьского судебного района г.Владимира
5	Судебный участок №2 Октябрьского судебного района г.Владимира
6	Судебный участок №3 Октябрьского судебного района г.Владимира
7	Судебный участок №4 Октябрьского судебного района г.Владимира
8	Судебный участок №7 Октябрьского судебного района г.Владимира
9	Судебный участок №1 Фрунзенского судебного района г.Владимира
10	Судебный участок №2 Вязники и Вязниковского судебного района
11	Судебный участок №1 Киржач и Киржачского судебного района
12	Судебный участок №5 Коврова и Ковровского судебного района
13	Судебный участок №7 Коврова и Ковровского судебного района

14	Судебный участок №1 пос. Красная Горбатка и Селивановского судебного района
15	Судебный участок №1 Собинки и Собинского судебного района
16	Судебный участок №2 Собинки и Собинского судебного района
17	Судебный участок №3 Собинки и Собинского судебного района
18	Судебный участок №1 Юрьев-Польский и Юрьев-Польского судебного района
19	Судебный участок №2 Юрьев-Польский и Юрьев-Польского судебного района

Из 19 районных (городских) судов Владимирской области информация о порядке получения БЮП отсутствует на официальных сайтах Киржачского районного суда и Ковровского городского суда. На сайте Ленинского районного суда города Владимир размещен список адвокатских образований Адвокатской конторы Владимирской области, оказывающих бесплатную юридическую помощь в 2016 году, на сайте Вязниковского городского суда также размещен неактуальный список адвокатских контор (2017 год).

На сайте Октябрьского районного суда города Владимир, Гусь-Хрустального городского суда, список адвокатских образований Адвокатской конторы Владимирской области, оказывающих БЮП отсутствует, размещены только выписки из федерального закона.

Действительно на сегодняшний день участники государственной системы БЮП распространяют информацию о своих услугах преимущественно через информационную сеть «Интернет».

Однако несмотря на активное развитие технологий, большинство граждан, которые имеют право на получение БЮП, не имеют доступа в интернет или не умеют пользоваться им без посторонней помощи, соответственно для распространения правовой информации необходимо активнее задействовать традиционные средства информирования (печатные средства массовой информации, буклеты, стенды в государственных учреждениях здравоохранения и социальной защиты, пенсионного фонда и т.п.).

По информации Департамента:

- осуществлена публикация карты Владимирской области с указанием пунктов бесплатной юридической помощи на официальном сайте издания «Владимирские ведомости». Однако, при ознакомлении Уполномоченным с сайтом, карта не обнаружена;

- совместно с ГБУ «МФЦ Владимирской области» проведена работа по размещению информации об адвокатах, оказывающих БЮП, на информационных стендах в помещениях ГБУ «МФЦ Владимирской области»;

- приняты меры по размещению информации о БЮП на официальных сайтах муниципальных образований, информационных стендах администраций, местных СМИ.

Уполномоченный проанализировал официальные сайты 21 муниципального образования Владимирской области на предмет наличия информации о порядке получения БЮП. Мониторинг показал, что в 12 муниципальных образованиях (57%) информация о порядке получения БЮП (в органе местного самоуправления или у адвокатов) отсутствует. Контроль в данной части не осуществляется.

При выборочном посещении МФЦ, расположенных на территории Владимирской области, установлено, что информация о БЮП на информационных стендах отсутствует в 10 из 22 проверенных сотрудниками многофункциональных центров.

На Департамент административных органов и общественной безопасности Положением о департаменте, утвержденном Постановлением Губернатора Владимирской области от 25.11.2005 № 677, возлагаются организационные полномочия **главного координатора БЮП** в регионе, однако, фактически действия департамента сужаются к исполнению Постановления № 6 (заключение соглашения между департаментом и адвокатской палатой Владимирской области, а также обеспечение финансирования расходов, связанных с оплатой труда и компенсацией расходов адвокатов, оказывающих БЮП).

Еще одно упоминание о БЮП встречается в Положении о **Департаменте социальной защиты населения** администрации Владимирской области, утвержденном Постановлением Губернатора Владимирской обл. от 10.09.2012 № 1022.

К функциям Департамента отнесено **обеспечение финансирования расходов**, связанных с материально-техническим и финансовым обеспечением оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации **в труднодоступных и малонаселенных местностях**, компенсацией расходов адвокату, оказывающему БЮП, в пределах ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на очередной финансовый год (п. 3.47).

В области принято *Постановление Губернатора Владимирской обл. от 16.12.2005 № 723 «О Порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации в труднодоступных и малонаселенных местностях, компенсации расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь».*

По информации Департамента социальной защиты населения ежегодно в областном бюджете на финансирование названных расходов предусматриваются денежные средства в размере 300 тыс. рублей. Однако по состоянию на конец июля 2019 г. заявок от Адвокатской палаты на компенсацию расходов адвокатам, оказывающим БЮП в труднодоступных и малонаселенных местностях, не поступало.

Рекомендации Уполномоченного:

При разработке проекта Закона Владимирской области «О бесплатной юридической помощи во Владимирской области», определяющего основные аспекты функционирования системы БЮП в регионе, четко прописать объем полномочий, компетенцию и ответственность органа уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; определить механизм взаимодействия всех участников государственной системы БЮП, разработать порядок оказания БЮП в экстренных случаях.

Адвокатской палате Владимирской области довести до сведения адвокатов информацию о порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания БЮП в труднодоступных и малонаселенных местностях и о компенсации расходов адвокату, оказывающему БЮП, предусмотренных Постановлением Губернатора Владимирской обл. от 16.12.2005 № 723.

Администрации Владимирской области и Адвокатской палате совместно проработать механизм реализации положений Постановления Губернатора Владимирской обл. от 16.12.2005 № 723.

Администрации Владимирской области усилить работу по размещению информации о БЮП на информационных стендах в помещениях МФЦ, расположенных на территории Владимирской области, на официальных сайтах муниципальных образований, информационных стендах администраций, распространению через традиционные средства информации, а также через стенды, расположенные в медицинских и социальных организациях, буклеты, СМИ, транспорт и т.п.

Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы БЮП, и нотариусы

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 324 адвокаты участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь

в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Между Департаментом административных органов и общественной безопасности и Адвокатской палатой Владимирской области ежегодно заключается Соглашение «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи».

В 2019 г. БЮП в регионе оказывают **94** адвоката (в 2018 г. участвовало **163** адвоката).

Адвокатская палата Владимирской области пояснила, что решение о сокращении числа адвокатов принято исходя из практики предыдущих лет работы. В частности, у адвокатов, которые непостоянно работали с гражданами, имеющими право на БЮП, возникали трудности со сбором документов (однако, Адвокатской Палатой были разработаны по данному вопросу методические рекомендации), не была отлажена система вознаграждения за работу в труднодоступных и малонаселенных местностях и др. Но самой веской причиной адвокаты называют существенный разрыв между вознаграждением за работу в рамках государственной системы БЮП и гонорарами за свою ежедневную работу.

Оплата труда адвокатов, оказывающих БЮП, производится в соответствии с Законом Владимирской области от 05.10.2012 № 116-ОЗ «Об определении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области».

В марте 2019 г. принято решение о повышении оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП, размер которой был установлен еще в 2014 г.

Так, вознаграждение за *правовое консультирование в устной или письменной форме* **повысили** с 500 руб. до 700 руб.; вознаграждение за *составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера* с 800 руб. до 1 200 руб.; вознаграждение за *представление интересов гражданина в судах* с 2 000 руб. до 2 150 руб. **Не изменился размер** вознаграждения за ознакомление с материалами дела (1 000 руб.) и представление интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях (500 рублей за один день участия). **Впервые установлен** размер вознаграждения за направление адвокатского запроса при оказании БЮП (800 руб. за один запрос).

Таким образом, на сегодняшний день вопрос о размере оплаты труда адвокатов, оказывающих БЮП, стоит уже не так остро, однако, размер вознаграждения адвокатам, оказывающим БЮП ощутимо ниже, чем размер гонораров, которые они получают за оказание юридической помощи.

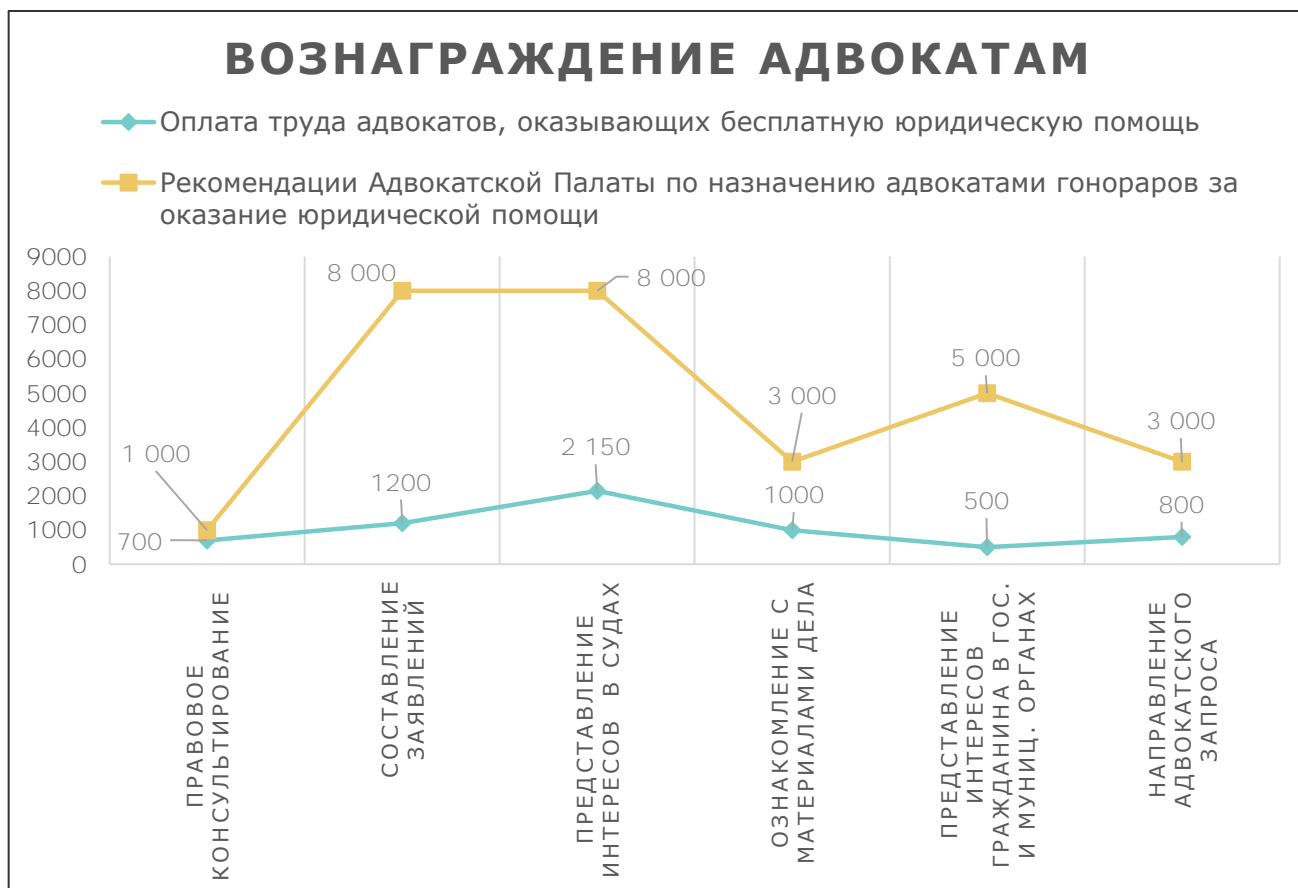
В таблице № 3 представлено сравнение размеров оплаты труда адвокатов, установленных Законом Владимирской области от 05.10.2012 №116-ОЗ (ред. от 13.03.2019) «Об определении размера и порядка **оплаты труда адвокатов**, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Владимирской области», и размеров гонораров, рекомендованных адвокатам Советом Адвокатской палаты области (Решение Совета Адвокатской палаты Владимирской области об утверждении **рекомендаций по назначению адвокатами гонораров** за оказание юридической помощи от 05.04.2018 г.).

Таблица № 3

	Оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь	Рекомендации по назначению адвокатами гонораров за оказание юридической помощи
правовое консультирование в устной или письменной форме	700 руб.	Не менее 1 000 руб.
составление исковых заявлений, административных исковых заявлений, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб	1200 руб. за один документ, составление иных заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 800 руб. за один документ.	Составление искового заявления, ходатайства – не менее 8 000 руб. Составление апелляционной, кассационной жалобы на решение – не менее 10 000 руб. Составление апелляционной, кассационной жалобы адвокатом не участвовавшим в суде первой инстанции – не менее 20 000 руб.
представление интересов гражданина в судах	2 150 руб. за один день участия в судебном заседании.	В суде первой инстанции – не менее 8 000 руб. за один судодень. В апелляционной инстанции – не менее 10 000 руб. за один судодень.
ознакомление с материалами дела	1000 руб. по одному делу, при наличии документов, подтверждающих участие адвоката в судебном заседании.	Изучение и правовой анализ документов, не требующий изучения судебной практики – не менее 3 000 руб. Изучение и правовой анализ документов, с изучением судебной практики – не менее 5 000 руб.
представление интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях	500 руб. за один день участия.	Представление интересов на стадии ведения переговоров по досудебному урегулированию споров, участие в переговорах –

		не менее 5 000 руб.
направление адвокатского запроса	800 руб. за один запрос.	Составление документов по досудебному урегулированию споров: претензий, заявлений, ходатайств, запросов об истребовании сведений – не менее 3 000 руб.

График № 1.



Исходя из графика № 1 очевидна разница между вознаграждением за оказание БЮП и гонораром за адвокатскую помощь.

Однако нельзя сказать, что установленные адвокатами Владимирской области гонорары за оказание юридической помощи значительно отличаются от гонораров, установленных их коллегами из других субъектов Российской Федерации. Так в таблице № 4 представлено сравнение гонораров адвокатов Владимирской области и нескольких случайным образом выбранных субъектов ЦФО.

Таблица № 4

Регион	Владимирская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Ярославская обл.
правовое консультирование в устной или письменной форме	Не менее 1 000 руб.	От 1 500 до 7 000 руб.	От 700 до 4 000 руб.	От 750 до 1 500 руб.
составление исковых заявлений, административных исковых заявлений, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб	От 8 000 руб.	От 10 000 руб.	1 500 руб.	От 2 000 до 5 000 руб.
представление интересов гражданина в судах	От 8 000 руб.	От 4 000 руб.	4 800 руб. за 1 заседание	Не менее 5 000 руб. судодень
ознакомление с материалами дела	Не менее 3 000 руб.	От 10 000 руб.	20 руб. за страницу	Не установлены
представление интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях	Не менее 5 000 руб.	От 10 000 руб. и от 20 000 руб. в день. В зависимости от сложности дела	3 200 руб.	Не менее 5 000 руб.
направление адвокатского запроса	Не менее 3 000 руб.	От 2 000 руб	Не установлены	500 руб.

На адвокатах лежит основная нагрузка по оказанию БЮП населению. В таблице № 5 представлена информация о количестве случаев оказания адвокатами БЮП.

Таблица № 5

	2017	2018	6 мес. 2019
Количество граждан, получивших консультирование в устной или письменной форме.	452	605	356
Количество граждан, которым было составлены заявления, жалобы,	227	297	162

ходатайства и других документы правового характера.			
Количество граждан, интересы которых были представлены в судах.	264	406	182
Количество граждан, интересы которых были представлены в государственных и муниципальных органах, организациях.	3	7	8

Уполномоченным также были рассмотрены данные показатели в разрезе муниципальных образований региона.

В областном центре (г. Владимир) в четырех адвокатских конторах БЮП оказывают 16 адвокатов, работает 3 юридические клиники при вузах, проводятся дни БЮП органами государственной власти, общественными организациями и др.

А вот в районах области работа адвокатов организована так, что нагрузка по системе БЮП либо незначительная, либо совсем отсутствует (таблица № 6).

Таблица № 6

Муниципальное образование области (далее - МО)	Количество граждан, получивших БЮП			Кол-во адвокатов в МО	Кол-во адвокатов, оказывающих БЮП	Процент адвокатов, оказывающих БЮП от общего числа адвокатов в МО
	2017	2018	6 мес. 2019			
г. Владимир	290	216	139	279	16	5 %
о. Муром и Муромский р-н	47	106	55	60	15	25 %
Александровский р-н	18	52	7	36	13	36 %
г. Гусь-Хрустальный	2	5	1	25	8	32 %
Петушинский р-н	3	-	-	22	5	22 %
г. Ковров и Ковровский р-н	5	41	4	45	4	8 %
Киржичский р-н	-	-	-	9	4	44 %
Кольчугинский р-н	-	1	-	9	4	44 %
Собинский р-н	-	4	-	10	4	40 %

Суздальский р-н	35	61	33	13	4	30 %
Гороховецкий р-н	-	10	-	5	3	60 %
Меленковский р-н	1	2	13	7	3	42 %
Судогодский р-н	-	-	-	7	3	42 %
Вязниковский р-н	24	21	26	14	2	14 %
ЗАТО г. Радужный	-	-	-	2	2	100 %
Селивановский р-н	-	-	-	2	2	100 %
Камешковский р-н	8	5	5	10	1	10 %
Юрьев-Польский р-н	-	-	-	3	1	33 %

Как видно из представленной таблицы больше всего граждан, получивших БЮП, проживает в г. Владимире, Муромском, Александровском, Суздальском, Вязниковском районах.

В ряде муниципалитетах БЮП не оказывается, либо оказывается в менее чем в 10 случаях (ЗАТО Радужный, г.Гусь-Хрустальный, Гороховецкий, Камешковский, Киржачский, Кольчугинский, Меленковский, Петушинский, Селивановский, Собинский, Судогодский и Юрьев-Польский районы).

Интересен показатель процента адвокатов, оказывающих БЮП, от общего числа адвокатов в муниципалитете. Так, в г.Радужном и Селивановском районе он составляет 100 %, однако за период с 2017 – 6 мес. 2019 г. ими не было оказано ни одной консультации. В г. Владимире, где оказано больше всего консультаций, в системе БЮП участвует всего 5 % адвокатов. В остальных МО (кроме Гороховецкого района) в системе БЮП участвует менее 50 % адвокатов.

Рекомендации Уполномоченного:

Уполномоченный полагает, что регулярное увеличение, вознаграждения адвокатам Владимирской области, оказывающим БЮП, будет способствовать повышению заинтересованности адвокатов в участии в системе БЮП и увеличению количества граждан, реализующих свое право на получение БЮП.

Администрации Владимирской области совместно с Адвокатской палатой Владимирской области и органами местного самоуправления провести работу

по анализу эффективности распределения нагрузки на адвокатов по оказанию БЮП.

Администрации Владимирской области разработать мероприятия по повышению заинтересованности адвокатов в оказании БЮП в муниципальных районах области.

Органам местного самоуправления совместно с Адвокатской палатой области разработать совместные планы работы адвокатов в муниципалитетах по оказанию БЮП и правовому просвещению населения.

Нотариусы

В соответствии со ст. 19 Федерального Закона № 324 нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь **гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий**, исходя из своих полномочий путем **консультирования** по вопросам **совершения нотариальных действий** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате.

Раз в квартал Владимирская областная Нотариальная Палата участвует в днях БЮП, в рамках которых нотариусам рекомендуется оказывать БЮП определённой категории граждан, либо по определённым вопросам.

Органы местного самоуправления

Федеральным законом № 324 к полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения граждан БЮП отнесено:

- осуществление отдельных государственных полномочий в области обеспечения граждан БЮП в случае, если федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации они наделены такими полномочиями;

- оказание содействия развитию негосударственной системы БЮП и обеспечение ее поддержки в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе:

- издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП;
- участвовать в создании муниципальных юридических бюро;

- оказывать гражданам все виды БЮП, предусмотренные Федеральным законом № 324.

Во Владимирской области органы местного самоуправления государственными полномочиями в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью не наделены.

Уполномоченным по правам человека был осуществлен мониторинг работы органов местного самоуправления по оказанию содействия развитию негосударственной системы БЮП по изданию и исполнению муниципальных правовых актов и по практике оказания гражданам БЮП. Результаты мониторинга представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

Муниципальное образование	Порядок оказания БЮП
г. Владимира	Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет. В 2013 г. выделен грант на проект «Оказание БЮП» в Октябрьском районе.
г. Гусь-Хрустальный	Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет. Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.
г. Ковров	Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет. Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.
о. Муром	Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет. Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.
ЗАО г. Радужный	Проводятся бесплатные юридические консультации на базе МБУК «Общедоступная библиотека»

	<p>(Постановление Администрации ЗАТО г.Радужный № 789 от 28.05.2018 г.</p> <p>Консультации дают сотрудники Администрации, ММ ОМВД России, МЧС, ЗАГС, МКУ «Городской комитет коммунального хозяйства», МУП «ЖКХ».</p>
Александровский р-н	<p>Виды БЮП, указанные в ст. 6 ФЗ-324, оказываются гражданам специалистами администрации в рамках программы «Реализация и развитие основных направлений социальной политики в Александровском районе на 2017-2019 годы», постановление администрации № 1604 от 23.09.16 г.</p>
Вязниковский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Гороховецкий р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Гусь-Хрустальный р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Камешковский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p> <p>В рамках развития негосударственной системы БЮП в апреле, мае, июне 2018 на территории трех сельских поселений были проведены консультации фирмой ООО «Юридическо-консалтинговая фирма «Сократ».</p>
Киржачский р-н	<p>Администрацией принят Порядок организации и оказания БЮП жителям района (Постановление № 1024 от 08.09.16 г.).</p>

	<p>Право на получение БЮП имеют граждане, зарегистрированные и постоянно проживающие на территории Киржачского района Владимирской области, категория которых определена в ст.20 Федерального закона № 324-ФЗ.</p> <p>Бесплатная юридическая помощь оказывается специалистами структурных подразделений администрации Киржачского района и учреждений района.</p> <p>Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде консультирования в устной и письменной форме на основании обращения гражданина об оказании ему бесплатной юридической помощи.</p> <p>Специалистами структурных подразделений администрации Киржачского района и учреждений района оказывается только первичная консультационная юридическая помощь. При проведении устных консультаций не составляются исковые заявления, жалобы, ходатайства и иные письменные документы юридического характера.</p>
Ковровский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Кольчугинский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>С 2001 г. функционирует Центр правовой и муниципальной информации на базе библиотеки, предоставляющий доступ к правовым документам, проводятся лекции, выставки, правовое просвещение на сайте.</p> <p>С 2009 на базе Центра ежемесячно организуются бесплатные юридические консультации. В настоящее время бесплатные консультации проводят юристы Владимирской областной патриотической организации «Милосердие и порядок».</p>
Меленковский р-н	<p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>

	<p>После обращения Уполномоченного Администрацией разработан нормативный акт о порядке организации и оказания БЮП, который проходит стадию согласования.</p>
Муромский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Петушинский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Селивановский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>На базе центральной районной библиотеки создан «Публичный центр правовой информации», организуются выставки, лекции, уроки права.</p> <p>Постановлением администрации от 02.12.2016 № 759 образована внештатная лекторская группа, специализирующаяся на пропаганде правовых знаний, основная аудитория – молодежь.</p>
Собинский р-н	<p>Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет.</p> <p>Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.</p>
Судогодский р-н	<p>БЮП осуществляется организованной с 21.02.18 г. общественной юридической приемной администрации (постановление администрации № 209 14.02.18), прием ведут сотрудники юридического отдела администрации.</p> <p>Специалисты отдела администрации ежеквартально участвуют в работе факультета «Правовые знания и история» Народного университета «Третий возраст», во взаимодействии с ГБУСО «Судогодский центр социального обслуживания населения».</p>
Суздальский р-н	<p>Администрацией создан внештатный консультационный пункт для оказания гражданам правовой помощи по</p>

	вопросам входящим в компетенцию Администрации района.
Юрьев-Польский район	Муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные гарантии права граждан на получение БЮП, нет. Сотрудники Администрации дают разъяснения обратившимся в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ.

В большинстве муниципалитетов БЮП оказывается сотрудниками администрации в виде устного и письменного консультирования в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ.

Уполномоченный отмечает, что в Киржачском районе разработан муниципальный правовой акт, устанавливающий дополнительные гарантии права граждан на БЮП, в Судогодском районе создана общественная юридическая приемная при администрации, в Суздальском внештатный консультационный пункт, в Александровском районе БЮП оказывается в рамках программы по развитию основных направлений социальной политики. В ЗАТО г.Радужный, Кольчугинском и Селивановском районах администрации принимают участие в работе центров правовой информации, созданных на базе библиотек.

Необходимо обратить внимание на практику других субъектов Российской Федерации. Согласно отчету Министерства Юстиции РФ «органы местного самоуправления активно приступили к реализации предусмотренных Федеральным законом № 324-ФЗ полномочий. Согласно данным мониторинга в 57 субъектах Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют оказание БЮП, в том числе в виде представления интересов гражданина в судах и иных органах².

Анализ Уполномоченным законодательства субъектов Российской Федерации, указавших, что органами местного самоуправления оказывается БЮП, в том числе в виде представления интересов гражданина в судах и иных органах показал, что объем оказываемой помощи различается.

Так, в некоторых регионах органы местного самоуправления ввели дополнительные категории граждан, которым может быть оказана БЮП, некоторыми муниципалитетами создаются муниципальные юридические бюро, активно осуществляется поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых связана с оказанием БЮП.

² Официальный сайт Минюста РФ. URL:<https://minjust.ru/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch/monitoring-v-sfere-okazaniya-besplatnoy-yuridicheskoy-pomoshch-10>

Особенно интересен опыт Республики Татарстан, Тульской, Вологодской, Сахалинской областей, где органы местного самоуправления **наделены отдельными государственными полномочиями по оказанию БЮП.**

В данных субъектах органы местного самоуправления наделены правом издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение БЮП, и оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи.

Органам местного самоуправления предоставлены права: на финансовое обеспечение государственных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета; обеспечение государственных полномочий материальными ресурсами; получение разъяснений от уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам оказания БЮП; дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления государственных полномочий.

Уполномоченный полагает, что в целях повышения доступности БЮП необходимо более активное включение в систему органов местного самоуправления. У муниципалитетов на сегодняшний день имеется большой потенциал развития в данной сфере, как наиболее близкие к населению, они могут оказывать БЮП оперативнее, с учетом уникальности потребностей жителей городов и районов региона.

Рекомендации:

Администрации Владимирской области:

- Принять меры по стимулированию органов местного самоуправления на включение в систему оказания БЮП;
- Рассмотреть возможность по расширению материальной поддержки муниципалитетов при оказании БЮП;
- Наладить оказание регулярной методической поддержки органов местного самоуправления при оказании БЮП;
- Проанализировать опыт Республики Татарстан, Тульской, Вологодской, Сахалинской областей по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по оказанию бесплатной юридической помощи и оценить эффективность его внедрения во Владимирской области.

Органам местного самоуправления области:

- Руководствуясь имеющейся положительной практикой, разработать муниципальный правовой акт, устанавливающий дополнительные гарантии реализации права граждан на получение БЮП;

- Оказывать содействие развитию негосударственной системы БЮП и обеспечивать ее поддержку в пределах полномочий;
- Оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 Федерального закона №324.

Государственные и муниципальные юридические бюро

Согласно ст.17 Федерального закона № 324-ФЗ для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут создаваться государственные юридические бюро, в форме казенных учреждений субъектов Российской Федерации

Статьей 14 данного закона предусмотрено, что органы местного самоуправления также вправе участвовать в создании муниципальных юридических бюро. При этом финансирование расходов органов местного самоуправления, связанных с созданием и деятельностью муниципальных юридических бюро, является расходным обязательством местных бюджетов (ст. 30 Федерального закона № 324-ФЗ). Ввиду дефицитности бюджетов большинства муниципальных образований области только незначительное их число способно участвовать в этом процессе.

Поскольку государственная система оказания гражданам бесплатной юридической помощи практически подчинена уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Федерации, в обязанности этого органа входит формирование этой системы, учреждение входящих в нее органов и организаций, их регистрация, установление компетенции и, разумеется, финансирование деятельности.

Учитывая дотационность местных бюджетов и большое количество разнообразных по организационным формам органов и организаций участников системы БЮП, представляется весьма важным правильно организовать взаимодействие между ними с тем, чтобы обеспечить равномерный охват всех проживающих на территории субъекта Федерации граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, всеми видами и формами этой помощи.

Рекомендации:

Администрации и органам местного самоуправления Владимирской области:

- Рассмотреть возможность создания государственных и муниципальных юридических бюро.

Федеральным Законом № 324 определены основные положения по созданию, развитию и функционированию негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Участниками негосударственной системы БЮП, работающими на добровольных началах, являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Во Владимирской области основы негосударственной системы БЮП были заложены в рамках реализации постановления администрации области от 05.08.2016 № 684 «Об утверждении Комплексного плана по повышению правовой культуры населения Владимирской области на 2016-2018 годы» (мероприятия раздела 6 «Развитие системы БЮП»).

Участники негосударственной системы БЮП

Владимирской области:

- Владимирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
- Владимирское региональное отделение Молодежного Союза Юристов РФ;
- Центр правового просвещения, формирования толерантности, противодействия экстремизму и коррупции при Владимирском государственном университете им. А.Г. и Н.Г. Столетовых;
- Юридическая клиника Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
- Юридическая клиника при Владимирском юридическом институте Федеральной службы исполнения наказаний.

Юридические клиники, созданные на базе высших учебных заведений, оказывают БЮП всем желающим гражданам. В консультации принимают участие студенты старших курсов юридической специальности совместно с преподавателями. Информирование граждан о графике работы клиник происходит посредством размещения информации на официальных сайтах учебных заведений (таблица 8).

**Информация о работе Юридических клиник
за период 2016-2018, 6 мес. 2019 гг.**

	Центр правового просвещения при ВлГУ	Юридическая клиника Владимирского филиала РАНХиГС	Юридическая клиника ВЮИ ФСИН России
Количество обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.	339	279	104
Количество случаев оказанной бесплатной юридической помощи в виде:			
правового консультирования в устной форме	303	223	98
правового консультирования в письменной форме	36	37	6
составления документов правового характера	36	22	0
представления интересов в судах и других органах	-	-	-
Количество размещенных материалов по правовому информированию и правовому просвещению согласно ст. 28 Федерального закона № 324-ФЗ:			
в средствах массовой информации	7	18	0
в сети «Интернет»	10	197	0
изданных брошюр, памяток и т.д.	6 000 шт.	50	0
иным способом	6	77	0

Также в регионе поддержка негосударственной системы БЮП регламентирована Законом Владимирской области от 27.12.2017 № 134-ОЗ «О правовом просвещении граждан на территории Владимирской области». Которым помимо разъяснительно-методических форм распространения знаний о правах и обязанностях человека, предусмотрено оказание органами государственной власти области **поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям** при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами **деятельности по оказанию юридической помощи** на безвозмездной или на льготной основе гражданам и

правовому просвещению населения, деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина (п. 2, ч. 1, ст. 7).

Владимирская область - один из первых в России регионов, в котором создана автономная некоммерческая организация содействия развитию некоммерческих организаций Владимирской области и межнациональных отношений «Дом некоммерческих организаций Владимирской области», которая проводит мероприятия по поддержке некоммерческих организаций, оказывающих в том числе юридическую помощь населению.

АНО «Дом НКО Владимирской области» в отношении некоммерческих организаций, оказывающих БЮП населению, проводит консультации по правовым и бухгалтерским вопросам, подготовке заявок на конкурсы субсидий и грантов; оказывает помощь в подготовке правоустанавливающих и организационных документов (уставы, протоколы, заявления и пр.), а также осуществляет методологическую и информационную поддержку.

В завершении необходимо отметить, что система БЮП является определённой гарантией защиты прав граждан. Данный вид помощи на современном этапе формирования правового государства является жизненно необходимым, в основном для малообеспеченных граждан. Несмотря на то, что государством в данном направлении принимаются различного рода меры доступности и эффективности, согласно проведённого выше мониторинга, на территории нашего региона имеются проблемы в как в целом в системе БЮП, так и в порядке оказания БЮП.

В целях совершенствования системы и оказания БЮП, Уполномоченный считает необходимым провести всем участникам системы БЮП работу по совершенствованию своей работы и действующего регионального законодательства, в связи с чем ниже представлены рекомендации Уполномоченного.

ИТОГОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДОКЛАДУ

1. Администрации Владимирской области и Законодательному Собранию Владимирской области:

1.1 Рассмотреть возможность разработки и принятия Закона Владимирской области «О бесплатной юридической помощи во Владимирской области», определяющего основные аспекты функционирования системы БЮП в регионе.

1.2 При разработке проекта Закона Владимирской области «О бесплатной юридической помощи во Владимирской области»:

- четко установить объем полномочий, компетенцию и ответственность органа уполномоченного осуществлять координацию и контроль в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; определить механизм взаимодействия всех участников государственной системы БЮП.

- рассмотреть вопрос о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на БЮП, включив в него:

- ветеранов боевых действий;

- ветеранов труда;

- граждан Российской Федерации, проживающим на территории Владимирской области, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»);

- граждан, награждённых знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР»;

- лиц, освободившихся из мест лишения свободы в течение шести месяцев со дня освобождения;

- граждан, состоящих или состоявших ранее в трудовых отношениях с физическими или юридическими лицами, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» введена процедура, применяемая в делах о банкротстве, если работники обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с выплатой им выходных пособий и (или) с оплатой их труда работодателями-банкротами;

- граждан предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно)

- категория, установленная Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 № 350-ФЗ), по вопросам, касающимся нарушения их трудовых прав.

2. Администрации Владимирской области:

2.1 Принять меры по вовлечению органов местного самоуправления в активную работу по оказанию БЮП;

2.2 Рассмотреть возможность по расширению материальной поддержки муниципалитетов при оказании БЮП;

2.3 Наладить оказание регулярной методической поддержки органов местного самоуправления при оказании БЮП;

2.4 Проанализировать опыт Республики Татарстан, Тульской, Вологодской, Сахалинской областях по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по оказанию

бесплатной юридической помощи и рассмотреть вопрос о внедрении его во Владимирской области;

2.5 Рассмотреть возможность создания государственных юридических бюро;

2.6 Разработать мероприятия по повышению заинтересованности адвокатов в оказании БЮП в муниципальных районах области;

2.7 Администрации Владимирской области усилить работу по размещению информации о БЮП на информационных стендах в помещениях МФЦ, расположенных на территории Владимирской области, на официальных сайтах муниципальных образований, информационных стендах администраций, распространению через традиционные средства информации, а также через стенды, расположенные в медицинских и социальных организациях, буклеты, СМИ, транспорт и т.п.;

3. Администрации Владимирской области и Адвокатской палате Владимирской области:

3.1. совместно с органами местного самоуправления провести работу по анализу эффективности распределения нагрузки на адвокатов по оказанию БЮП.

3.2 проработать механизм реализации положений Постановления Губернатора Владимирской области от 16.12.2005 № 723 .

4. Органам местного самоуправления области:

4.1 Разработать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение БЮП;

4.2 Оказывать содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивать ее поддержку в пределах полномочий;

4.3 Рассмотреть возможность создания муниципальных юридических бюро;

4.4 Оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 Федерального закона №324.

4.5 Совместно с Адвокатской палатой Владимирской области разработать планы работы адвокатов в муниципалитетах по оказанию БЮП и правовому просвещению населения.

5. Адвокатской палате Владимирской области:

5.1 Довести до сведения адвокатов информацию о порядке материально-технического и финансового обеспечения оказания БЮП в труднодоступных и малонаселенных местностях и о компенсации расходов адвокату, оказывающему БЮП, предусмотренных Постановлением Губернатора Владимирской обл. от 16.12.2005 № 723.