



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
НА ТЕМУ: «ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ,
ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Тверь, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
I. Результаты социологического исследования	6
II. Подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы	9
1.1. Работа социальных служб	9
1.2. Обучение осужденных	12
1.3. Получение профессиональных навыков и трудоустройство осужденных .	14
1.4. Воспитательная и психологическая работа	17
1.5. Медицинская помощь и установление инвалидности осужденным.....	18
1.6. Правовое просвещение	20
III. Ресоциализация осужденных после освобождения из мест лишения свободы	22
2.1. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	22
2.2. Проблемы бытового устройства, меры социальной поддержки	24
2.3. Проблемы трудоустройства	27
IV. Ресоциализация женщин, освобожденных из мест лишения свободы	29
3.1. Особенности ресоциализации женщин	29
3.2. Международный опыт	31
3.3. Российская система ресоциализации женщин	32
Рекомендации	34
Заключение	38
Научный отчет о результатах социологического исследования по теме: «Проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Тверской области».....	39

ВВЕДЕНИЕ

По данным УМВД России по Тверской области, в 2017 году на территории тверского региона было совершено 20051 преступление. Из них лицами, ранее совершавшими преступления, - 24,3%. За 9 месяцев 2018 года было совершено 14413 преступлений, при этом лицами, ранее совершившими преступления, - 21,8%.

Согласно статистике в Российской Федерации почти треть осужденных в первый год после выхода из исправительных учреждений совершают преступления вновь. Зачастую повторное совершение преступлений становится следствием социальной дезадаптации человека, связанной с безработицей, отсутствием жилья, социальным неблагополучием, недостатком образования, наркотической зависимостью или злоупотреблением алкоголем.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения от лиц, находящихся в местах лишения свободы, от освободившихся из учреждений исполнения наказаний по вопросам обеспечения документами, оформления регистрации по месту жительства, оформления пенсий, выплаты социальных пособий, материально-бытового обеспечения, трудоустройства, оказания медицинской помощи, решения жилищных вопросов и др. К сожалению, не все проблемы удастся решить положительно, в связи с чем, процесс ресоциализации не реализуется в полной мере. Изучение этого вопроса приобретает особую актуальность и значимость, требует дополнительной проработки.

Ресоциализация осужденных – это комплекс мероприятий, помогающих построить жизнь после освобождения в рамках закона, сформировать у осужденного в процессе отбывания наказания качества личности, способствующие восстановлению нарушенных социальных связей, утраченных навыков, стандартов поведения в обществе, оказать помощь в поисках работы и решении жилищного вопроса. Ресоциализация включает в себя два этапа: непосредственно в период отбывания наказания в исправительном учреждении и после освобождения из мест лишения свободы. В исправительном учреждении процесс ресоциализации осужденных проходит при содействии социальных служб учреждения. После освобождения особую роль приобретает работа органов полиции, территориальных органов социальной защиты населения, центров занятости населения, органов местного самоуправления, которые осуществляют контроль за адаптацией бывших осужденных в обществе и призваны помочь им в бытовом устройстве.

В целях более глубокого изучения данной темы Уполномоченный посетил исправительные учреждения Тверской области (далее – ИУ), провел личные приемы осужденных. Для выявления проблем в сфере трудоустройства и

оказания мер социальной поддержки данной категории граждан были организованы выезды в центры занятости населения и территориальные отделы социальной защиты населения.

При поддержке Тверского Государственного технического университета (далее – ТвГТУ) было проведено социологическое исследование, основными темами изучения которого стали: отсутствие у осужденных образования, возможность его получения в период отбывания наказания, трудоустройство, получение социальной и психологической помощи, бытовое устройство после освобождения из мест лишения свободы и др. В пяти ИУ сотрудниками аппарата Уполномоченного и членом Экспертного совета, кандидатом социологических наук, доцентом кафедры социологии и социальных исследований ТвГТУ Симоновой Е.В. было опрошено 286 осужденных. Полная версия научного отчета о результатах социологического исследования является приложением к настоящему докладу.

По теме ресоциализации осужденных Уполномоченным было инициировано проведение Экспертного совета при Уполномоченном, создана рабочая группа, в которую вошли:

1. Симонова Елена Валерьевна, член Экспертного совета, кандидат социологических наук, доцент кафедры социологии и социальных исследований ТвГТУ,

2. Зяблова Наталья Александровна, член Экспертного совета, помощник начальника УФСИН России по Тверской области по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы,

3. Козлова Наталия Николаевна, профессор кафедры политологии ТвГУ, доктор политических наук, кандидат исторических наук,

4. Жуков Дмитрий Дмитриевич, и.о. начальника ФКУ ИК-1 УФСИН России по Тверской области,

5. Тарасова Наталья Александровна, консультант отдела общего, дополнительного и коррекционного образования Министерства образования Тверской области,

6. Дроздов Максим Александрович, начальник управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти УМВД России по Тверской области,

7. Градова Марина Владимировна, заместитель начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по Тверской области,

8. Сычева Татьяна Владимировна, начальник отдела программ и трудовой миграции Главного управления по труду и занятости населения Тверской области,

9. Данилов Сергей Владимирович, начальник отдела организации и контроля за деятельностью учреждений социального обслуживания пожилых Министерства социальной защиты населения Тверской области,

10. Манюк Сергей Владимирович, заместитель председателя Общественной наблюдательной комиссии в Тверской области.

Членами рабочей группы была представлена и проанализирована информация, которая стала предметом обсуждения на Экспертном совете. Козловой Н.Н., членом рабочей группы по подготовке к Экспертному совету, подготовлен раздел настоящего доклада, посвященный ресоциализации женщин, освобожденных из мест лишения свободы. На основе всех представленных материалов экспертным сообществом был выработан ряд рекомендаций по улучшению ситуации в сфере ресоциализации осужденных в Тверской области. Обобщенные результаты этой работы нашли свое отражение в настоящем докладе.

Специальный доклад подготовлен в соответствии с п.6 ч.2 ст.6 закона Тверской области от 06.06.2012 №36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

I. РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью проведения социологического исследования стал анализ представлений лиц, отбывающих наказание, касающихся постпенитенциарной адаптации, и мер, предпринимаемых государством для их решения.

По результатам проведения исследования был выявлен ряд проблем. Основной из них является то, что **около 2/3 лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, вновь совершают преступления и поступают в ИУ через 1-3 года после окончания предыдущего наказания.** При этом риску в большей степени подвержены люди среднего возраста с более низким уровнем образования, не состоящие в браке, не имеющие детей (т.е. с меньшей включенностью в систему социальных связей).

Около 4/5 опрошенных имеют профессиональную подготовку. При этом около половины респондентов имеют одну профессию, около 1/7 – две, а некоторые владеют несколькими профессиями. 2/3 из перечня профессий – это рабочие профессии (токари, слесари, швеи и т.д.).

В ходе исследования был выявлен запрос от осужденных **на совершенствование системы профессиональной подготовки.** Потребность в получении образования имеют около четверти опрошенных осужденных, но они отмечают, что предлагаемые в ИУ профессии/специальности не соответствуют их потребностям. В своих рекомендациях они указали на **необходимость расширить базу профессиональной подготовки в ИУ, готовить по профессиям, востребованным в обществе.**

Анализ результатов исследования свидетельствует также о **необходимости трудовой деятельности и трудового воспитания в ИУ.** Около 2/3 опрошенных заключенных трудоустроены (или были трудоустроены) на полный рабочий день. Установка на включение в трудовую деятельность характерна для подавляющего большинства осужденных. Основные мотивы трудоустройства осужденных, помимо собственно желания работать: стремление заполнить свободное время, желание сменить обстановку («не быть все время в отряде»), возможность условно-досрочного освобождения (последний мотив особенно выражен у женщин, у лиц, состоящих в браке и имеющих детей, у лиц с меньшим количеством судимостей).

Однако был выявлен **ряд проблем в системе организации труда заключенных.** В первую очередь, чрезвычайно низкий уровень заработной платы. У 2/3 работающих она ниже минимального размера оплаты труда (5000, 3000, 2000 рублей, а иногда и менее). В ходе проведения анкетирования осужденные продемонстрировали различную степень неудовлетворенности ее

размером, в связи с чем размер заработной платы не может быть мотивацией к трудовой деятельности. По данным исследования, около 1/9 респондентов получали отказ в трудоустройстве, из них более трети отказов по причине отсутствия рабочих мест.

Проблемы трудоустройства в постпенитенциарный период фиксируют две трети опрошенных. Многие пожелания осужденных по мерам, которые необходимо принять для их успешной адаптации после освобождения, связаны именно с помощью в трудоустройстве. Результаты исследования показали также **недостаточное информирование осужденных**. От трети до половины респондентов отметили, что не получали информацию по таким вопросам, как квоты для осужденных при **трудоустройстве** после освобождения; наличие рабочих мест в районе предполагаемого места проживания; права осужденных на материальное и финансовое обеспечение при освобождении и следовании к месту постоянного жительства.

Важным фактором социальной адаптации осужденных после их освобождения является **уровень их социальной компетентности и степень интегрированности в систему социальных связей**. В рамках ИУ развитие этих характеристик возможно через вовлечение осужденных в социально-значимую деятельность. В этом направлении работа в ИУ ведется на достаточно высоком уровне. Так, около 4/5 осужденных принимают участие в различных мероприятиях, проводимых в ИУ. Что касается взаимодействия с близкими родственниками, в том числе с детьми, то большинство осужденных имеет возможность общаться с ними по телефону, им предоставляются краткосрочные и длительные свидания. Однако исследование выявило **запрос на расширение этих возможностей (чаще видеться и звонить родным; предоставлять отпуск с возможностью выезда домой)**.

В ходе проведения исследования были выявлены представления осужденных о мерах, которые необходимо принимать (на уровне ИУ, общества, государства), чтобы сделать более эффективной адаптацию граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, к жизни в обществе. Важнейшими мерами, по мнению осужденных, должны стать:

- 1) помощь в трудоустройстве;
- 2) помощь в получении жилья (около 1/10 осужденных не имеют жилья и столкнутся с жилищными проблемами после освобождения);
- 3) материальная, финансовая помощь;
- 4) информирование о тенденциях в обществе, о рынке труда, о вакансиях и т.д.;
- 5) изменение общественного мнения о бывших осужденных;

6) снижение сроков наказания, увеличение возможности выхода по условно-досрочному освобождению;

7) максимальное приближение к повседневной жизни для граждан, у которых приближается момент освобождения (создание адаптационных отрядов);

8) оказание социальной и медицинской помощи.

II. ПОДГОТОВКА ОСУЖДЕННЫХ К ОСВОБОЖДЕНИЮ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

1.1. РАБОТА СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ

Создание предпосылок для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной адаптации после освобождения из мест лишения свободы является основной целью групп социальной защиты осужденных, созданных во всех ИУ. Их деятельность регламентирована Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК РФ), приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2005 № 262 «Об утверждении положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы». Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 13.01.2006 №2 утверждена Инструкция об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с п.4 ст.173 УИК РФ документы освобождаемого (паспорт, его трудовая книжка и пенсионное удостоверение), хранящиеся в личном деле осужденного, выдаются ему на руки при освобождении. При отсутствии паспорта и пенсионного удостоверения в личном деле осужденного, а также в случае, если срок действия паспорта истек, администрация ИУ должна заблаговременно принимать меры для их получения. **Вопросы обеспечения осужденных паспортами, своевременного их оформления, установления гражданства** неоднократно поднимались Уполномоченным. Надо отметить, что благодаря совместным усилиям Уполномоченного, УФСИН России по Тверской области и УМВД России по Тверской области в последнее время проблемы несвоевременной выдачи или замены паспортов осужденным практически отсутствуют.

Однако при обеспечении осужденных документами, удостоверяющими личность, зачастую возникают проблемы, связанные с отсутствием подтверждения гражданства Российской Федерации, или законности и обоснованности его получения.

Согласно указанным выше нормативным актам, за шесть месяцев до истечения срока наказания администрация ИУ должна принимать меры по **трудоустройству освобождаемого, предоставлению ему регистрации и жилья.**

Однако в ходе проведенных Уполномоченным проверок было установлено, что указанная работа социальными службами ИУ зачастую

проводится формально и ограничивается только перепиской. Так, в ходе одного из выездов в муниципальные образования Тверской области Уполномоченным было установлено, что при освобождении осужденному был подготовлен пакет документов, не содержащий справки о заработной плате, в результате чего он долгое время не был поставлен на учет в службу занятости населения и не получал пособие по безработице, оказавшись в сложной жизненной ситуации. При этом территориальные органы социальной защиты населения не всегда располагают информацией о нуждающемся в помощи человеке. Проблема отсутствия у бывших осужденных полного пакета необходимых для трудоустройства документов приводит к большим трудностям в поиске работы и жилья. Кроме того, трудоустройство является единственным способом решить жилищный вопрос для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и **в подобных ситуациях своевременное оформление и подготовка документов для трудоустройства приобретают особое, жизненно важное значение.**

В соответствии со ст.98 УИК РФ все осужденные имеют право **на государственное пенсионное обеспечение** на общих основаниях. Оформление и представление документов для назначения и выплаты пенсий осужденным, находящимся в ИУ, осуществляется администрациями учреждений. В течение 2017 года социальными работниками ИУ Тверской области были оформлены документы на получение пенсионных выплат 145 осужденным (за 10 месяцев 2018 года – 100 осужденным).

Однако одной из проблем пенсионного обеспечения осужденных, выявленных Уполномоченным, является несвоевременное направление социальными службами ИУ документов на оформление пенсии. В первую очередь, это касается лиц, содержащихся в следственных изоляторах, где социальные службы отсутствуют.

Уполномоченный полагает, что социальным службам ИУ необходимо усилить контроль за подготовкой и выдачей осужденным исчерпывающего пакета документов перед освобождением. При этом особое внимание следует обращать на получение документов, предоставление которых носит заявительный характер (справка о заработной плате за период работы в ИУ, медицинские справки, характеристики с места работы и учебы и др.) и которые могут им понадобиться для социальной адаптации после освобождения, **обеспечить своевременное оформление пенсий осужденным пенсионного возраста, в том числе в следственных изоляторах. Целесообразно вести учет осужденных, нуждающихся в усиленных мерах социальной поддержки после освобождения из ИУ (осужденных, не имевших постоянного места жительства и регистрации до момента их попадания в места лишения свободы, осужденных, не имеющих родственников, осужденных-инвалидов, пенсионеров,**

лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья и регистрации по месту жительства); **организовать своевременную передачу информации об освобождающихся осужденных в территориальные органы социальной защиты населения и УМВД России по Тверской области, а также в органы местного самоуправления для своевременного решения вопросов обеспечения жильем освобождающихся граждан.**

При отсутствии у осужденного документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации, наличии сомнений в подлинности или обоснованности выдачи таких документов, а также в обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у него гражданства Российской Федерации, инициировать проведение проверок Управлением по вопросам миграции УМВД России по Тверской области, проводить незамедлительную работу по оформлению соответствующих документов.

1.2. ОБУЧЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ

Базу для социальной реабилитации во многом дает наличие у осужденного достаточного образовательного уровня. Согласно УИК РФ общее образование должны получить все осужденные, не достигшие 30 летнего возраста и не получившие его ранее.

В настоящее время Министерством образования Тверской области в ИУ созданы и действуют 7 государственных казенных общеобразовательных учреждений вечерних (сменных) общеобразовательных школ, 2 учебно-консультационных пункта и 2 филиала школ. По состоянию на 01.09.2018 в данных образовательных учреждениях обучался 971 осужденный, обучение проводили 58 педагогов.

Государственная итоговая аттестация за 9 классов для обучающихся в указанных учреждениях проводится в форме государственного выпускного экзамена по русскому языку и математике, выпускники получают документы об образовании установленного образца. Однако до настоящего момента не решен вопрос о возможности сдачи осужденными - выпускниками средней школы при ИУ единого государственного экзамена. Этот вопрос поднимался на заседании Экспертного совета. Было отмечено, что возможность сдачи ЕГЭ даст осужденным возможность получения в дальнейшем высшего образования, что является дополнительным стимулом к исправлению. Во время посещения ИК-4 в ходе общения Уполномоченного с осужденными – учениками общеобразовательной школы также было высказано пожелание о возможности сдачи единого государственного экзамена.

Отдельной проблемой является обучение подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних, содержащихся в следственных изоляторах Тверской области (далее – СИЗО). В момент подготовки настоящего доклада в следственных изоляторах содержались 9 несовершеннолетних, подлежащих обучению. Средний срок их пребывания в учреждениях - 5 месяцев. Все несовершеннолетние вынуждены заниматься самообразованием, так как механизм их обучения отсутствует, что ставит их в неравные условия даже со сверстниками, находящимися в колониях, где порядок обучения утвержден.

20 ноября 2018 года, во Всероссийский День правовой помощи детям, Уполномоченный встретился с несовершеннолетними, содержащимися в СИЗО-1 города Твери. Подростки, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, смогли задать интересующие их вопросы. В основном они касались предполагаемой длительности срока заключения, предусмотренного статьями Уголовного кодекса РФ, по которым обвиняются несовершеннолетние,

невозможности обучаться во время нахождения под стражей в следственном изоляторе.

Уполномоченный полагает, что Министерству образования Тверской области и УФСИН России по Тверской области необходимо в кратчайший срок разработать порядок обучения по программам начального общего, основного общего и среднего образования несовершеннолетних, содержащихся под стражей в следственных изоляторах Тверской области; обеспечить возможность сдачи осужденными - выпускниками средней школы при ИУ единого государственного экзамена.

Еще одной проблемой, выявленной Уполномоченным в ходе проверок, является использование в некоторых учреждениях устаревшего фонда учебных пособий. **В связи с чем Министерству образования Тверской области и УФСИН России по Тверской области, необходимо провести проверку фонда учебных пособий во всех ИУ региона и произвести замену устаревших учебников.**

1.3. ПОЛУЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ И ТРУДОУСТРОЙСТВО ОСУЖДЕННЫХ

Степень эффективности исправления осужденного в процессе исполнения уголовного наказания существенно возрастает при сочетании воспитательного воздействия, профессионального обучения и привлечения к трудовой деятельности по имеющейся или получаемой специальности. Согласно нормам действующего законодательства профессиональное образование обязаны получать все трудоспособные осужденные, не имеющие начального профессионального образования.

Количество осужденных, получающих обязательное среднее профессиональное обучение в ИУ, в 2018 году составляет 186 человек. Обучение организовано в 5 федеральных казенных профессиональных образовательных учреждениях (далее - ФКПОУ), 1 филиале ФКПОУ и в 3 местах осуществления образовательной деятельности, проводится по специальностям сварщик, слесарь по ремонту строительных машин, электромонтажник электрических сетей и оборудования. Все ФКПОУ имеют лицензию и прошли государственную аккредитацию. В соответствии с имеющимися лицензиями и учебными помещениями (19 учебных классов и 17 мастерских) в ФКПОУ может проводиться профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих и профессиональное обучение осужденных. В качестве дополнительных возможностей обучения осужденных, не имеющих профессии, с 1 сентября 2016 года используется сетевая форма обучения по трем профессиям: «швея», «подсобный рабочий» и «слесарь-сборщик».

Анализируя ситуацию в сфере профессионального образования в ИУ Тверской области, Уполномоченным было отмечено, что **имеет место обучение на устаревшем оборудовании, которое в настоящее время не используется в производстве, в связи с чем навыки, полученные осужденными, не всегда востребованы на рынке труда, используются устаревшие учебники и учебные пособия. Профессиональное обучение осужденных организуется без учета наиболее востребованных на рынке труда профессий, слабо используются возможности получения образования в дистанционной форме.**

Следует отметить, что в 2017 году 12 осужденных, содержащихся в ИУ Тверской области, получили высшее образование, (в 2016 году – 8 человек, в 2018 году – 3 человека). Количество осужденных, получающих высшее образование в текущем году, составляет 45 человек. Обучение проводится по специальностям: менеджмент, экономика, педагогика, управление персоналом, психология, агрономия, юриспруденция, информационные технологии,

организация государственных и муниципальных секторов, лингвистика. УФСИН России по Тверской области заключено 9 договоров с образовательными организациями на обучение осужденных, в том числе с Тверской Государственной сельскохозяйственной академией и «Московским финансово-промышленным университетом «Синергия».

Привлечение к труду является одним из основных способов социальной адаптации. Однако при посещении Уполномоченным ИУ установлено, что **значительная часть осужденных остается нетрудоустроенной.** По данным УФСИН России по Тверской области, численность трудоустроенных осужденных, отбывающих наказание в ИУ региона, в 2017 году составила 41,5%, на 01.10.2018 - 42,2% от общего количества подлежащих трудоустройству осужденных.

Таблица 1

Исправительное учреждение	Общее количество осужденных, подлежащих трудоустройству (человек)		Количество трудоустроенных осужденных (без учета хозяйственного обслуживания учреждений) / %	
	2017	01.10.2018	2017	01.10.2018
ФКУ ИК-1	1400	1353	331 / 23,6	266 / 19,6
ФКУ ИК-4	642	636	157 / 24,4	91 / 14,3
ФКУ ИК-5	519	493	406 / 78,2	381 / 77,3
ФКУ ИК-6	703	703	165 / 23,4	163 / 23,1
ФКУ ИК-7	1032	988	240 / 23,3	220 / 22,3
ФКУ ИК-9	768	761	285 / 37,1	260 / 34,1
ФКУ ИК-10	1205	1169	700 / 58,1	700 / 59,9

По сравнению с 2017 годом количество трудоустроенных осужденных в большинстве ИУ снизилось (например, в ФКУ ИК- 4 составило всего 14,3% (-10%).

Уполномоченным было отмечено, что нехватка рабочих мест связана с недостаточной работой в данном направлении как УФСИН России по Тверской области, так и администраций ИУ, недостаточным использованием возможностей производств ИУ представителями регионального бизнеса.

Одной из проблем работающих осужденных является **низкий уровень заработной платы.** По информации УФСИН России по Тверской области, на 01.10.2018 средний размер заработной платы осужденных составил 5797 руб. (в 2017 году – 4808 руб.). Низкий уровень заработной платы связан в том числе и с высокими нормами выработки: при невыполнении производственного плана зарплата осужденного значительно снижается. При этом, согласно нормам действующего законодательства, 75% заработной платы осужденных

расходуется на их содержание в ИУ, а также на выплаты по гражданским искам, поданным потерпевшими.

В ходе проведения в 2018 году Прокуратурой Тверской области проверки соблюдения требований трудового законодательства в ИУ был выявлен ряд нарушений. Установлено, что администрациями ИУ допускались факты нетрудоустройства осужденных при наличии вакантных должностей и действующих производств, имели место случаи, когда осужденные, трудоустроенные на имеющихся производствах, не обеспечивались работой, установлены нарушения, касающиеся зачета трудового стажа осужденным.

По данным органов прокуратуры, в ИУ имеет место ненадлежащая оплата труда осужденных по причине непредоставления достаточного объема работ, ненадлежащего учета работы осужденных без учета простоев по вине работодателя. Так, заработная плата некоторых осужденных с января по март 2018 года составила 5 рублей в месяц. Выявлены нарушения требований законодательства об оплате труда в ночное время, выходные дни и работ с вредными и опасными условиями труда и другие.

Перечисленные нарушения отражены в представлениях, внесенных как в адрес начальников учреждений, так и начальника УФСИН России по Тверской области.

В связи с вышеизложенным Уполномоченный полагает, что УФСИН России по Тверской области необходимо активизировать работу по организации дополнительных рабочих мест и трудоустройству осужденных, отбывающих наказание в ИУ региона; во взаимодействии с ГУ по труду и занятости населения Тверской области и Министерством образования Тверской области составить перечень наиболее востребованных на рынке труда профессий, в соответствии с которым организовывать профессиональное обучение осужденных в ИУ; расширить возможности получения образования в дистанционной форме, организации компьютерных классов.

1.4. ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ И ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА

Особое значение воспитательная и психологическая работа приобретает перед освобождением. Значительно способствует ресоциализации осужденных «Школа по подготовке к освобождению», созданная в ИУ. Эта работа начинается за шесть месяцев до окончания срока отбывания наказания, и включает меры организационно-педагогического и учебно-воспитательного характера. Занятия в школе проводятся с привлечением представителей органов полиции, суда, адвокатуры, иных государственных органов и общественных объединений.

Подготовка освобождающихся к жизни вне ИУ осложнена тем обстоятельством, что в период отбывания наказания многие из них, даже при успешном исправлении, в значительной мере утрачивают позитивные социальные связи и отвыкают самостоятельно решать проблемы, с которыми в обязательном порядке столкнутся, оказавшись вне изоляции от общества. Поэтому главная задача школы – помочь осужденному быстрее включиться в ритм жизни в обществе. **Однако Уполномоченный отмечает, что работа психологической службы учреждения и занятия в «Школе подготовки осужденных к освобождению» ведутся отдельно, не имея общего плана. Вместе с тем, необходимо проводить подготовку к освобождению комплексно, сочетая работу психологической и социальной служб. В работе психологов при подготовке к освобождению необходимо учитывать особенности характера каждого осужденного, его социальный статус, наличие или отсутствие общественно-полезных связей и родственников за пределами ИУ, возраст и физические возможности (инвалиды, граждане пенсионного возраста) и многие другие особенности личности. Только комплексный подход и индивидуальный учет всех этих нюансов может дать положительный результат ресоциализации.**

Уполномоченный полагает, что УФСИН России по Тверской необходимо разработать программу по подготовке лиц, готовящихся к освобождению из ИУ, предусматривающую систематическое проведение индивидуальных социально - психологических тренингов, консультирования по проблемам брака, воспитания детей, актуальным вопросам изменения законодательства РФ.

1.5. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И УСТАНОВЛЕНИЕ ИНВАЛИДНОСТИ ОСУЖДЕННЫМ

Состояние здоровья осужденных на момент освобождения из мест лишения свободы – важный фактор социальной адаптации. По данным УФСИН России по Тверской области, общее количество осужденных, страдающих такими заболеваниями, как туберкулез, СПИД, вирусные гепатиты «В» и «С», ВИЧ-инфекция, по сравнению с 2017 годом снизилось с 2083 до 1921 человека.

Таблица 2

Наименование показателя	2016	2017	2018 (1 кв.)
Общее количество больных осужденных	2068	2083	1921
Количество осужденных, больных туберкулезом	211	211	202
Количество осужденных, больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных	751	690	595
Количество осужденных, больных вирусными гепатитами «В» и «С»	1106	1182	1124

При посещении медицинских частей ИУ Уполномоченным было отмечено, что не всегда вовремя приобретаются лекарственные средства, необходимые для лечения осужденных. Отсутствие необходимых жилищных условий, сложные условия работы не позволяют привлекать врачебный персонал в полном объеме, в том числе врачей узких специальностей.

Отдельного внимания требуют **вопросы защиты прав инвалидов, содержащихся в ИУ**. На сегодняшний день в ИУ содержатся 288 инвалидов. Наибольшее количество - в ФКУ ЛИУ-3 (97 человек), ИК-1 и ИК-10 (по 42 человека), ИК-7 (33 человека).

В 2018 году 18 человек были направлены на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности, из них 13 осужденным инвалидность была установлена. 286 инвалидов имеют индивидуальные программы реабилитации или абилитации (далее - ИПРА), в которых указана необходимость обеспечения 64 техническими средствами реабилитации (далее - ТСР). Согласно ИПРА инвалидов, ТСР в 2017 году были обеспечены 18 человек, за 10 месяцев 2018 года – 10 человек.

В текущем году было снижено финансирование на приобретение ТСР. Если в 2017 году из федерального бюджета на приобретение ТСР было выделено 239 тысяч рублей, то в 2018 году - всего 140 тысяч рублей. Согласно

информации, представленной УФСИН России по Тверской, только 79% осужденных инвалидов обеспечены ТСР.

Уполномоченный полагает, что вопросы оказания медицинской помощи осужденным, своевременного проведения медико-социального освидетельствования и переосвидетельствования осужденных - инвалидов, оформления их ИПРА, соблюдения сроков обеспечения и замены ТСР требуют особого контроля со стороны УФСИН России по Тверской области.

1.6. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

В ежегодных докладах Уполномоченного за 2016, 2017 годы были вынесены рекомендации в адрес УФСИН России по Тверской области, касающиеся информирования осужденных об их основных правах и обязанностях. Данные рекомендации были приняты к сведению руководством УФСИН, что значительно снизило количество обращений данной тематики.

По информации УФСИН России по Тверской области, во всех ИУ в общедоступных для осужденных местах установлены информационные стенды и терминалы, обеспечивающие доступ к федеральному и региональному законодательствам. В каждом ИУ имеется библиотека, в коридорах и комнатах воспитательной работы размещены стенды с информацией о социальных гарантиях граждан РФ, пенсионном и медицинском обеспечении, вакансиях на рынке труда, справочник адресов и телефонов социальных служб. Изменения законодательства доводятся до осужденных также и в рамках социально-правовой подготовки, через радиотрансляционную сеть и по онлайн связи. Работа по правовому просвещению лиц, отбывающих наказание, проводится на личных и онлайн приемах осужденных и в ходе рассмотрения письменных обращений осужденных. Однако в ходе выездов в ИУ Уполномоченным было выявлено, что в ряде учреждений фонд литературы правового характера **значительно устарел, получаемая осужденными информация не всегда актуальна, в связи с чем необходимо активизировать работу по правовому просвещению, обновить литературу правового характера.**

В целях создания условий для защиты прав граждан, повышения уровня социальной защищенности создана система оказания бесплатной юридической помощи. Правовое регулирование организации данной системы осуществляется на основе Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В развитие указанного нормативного акта принят закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области», который расширил перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, путем включения в него, в том числе лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в течении двух месяцев со дня освобождения, по вопросам трудоустройства.

В 2017 году Уполномоченным было предложено дополнить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи указанной категории граждан, включив в него консультации по вопросам пенсионного и социального обеспечения. По информации, направленной в адрес Уполномоченного Законодательным Собранием Тверской области, в настоящее время

Министерством юстиции Российской Федерации ведется работа по стандартизации оказания бесплатной юридической помощи, формированию единообразной практики в субъектах Российской Федерации, дополнения перечня категорий граждан, случаев и видов юридической помощи, оказываемой бесплатно.

III. РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

2.1. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Осуществление надзорных функций является одной из наиболее действенных мер предупреждения совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» под административным надзором понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с нормами закона временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» определяет формы и методы наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, за выполнением ими обязанностей, предусмотренных федеральным законом, а также полномочия сотрудников подразделений и служб органов внутренних дел, порядок их участия в осуществлении административного надзора.

В соответствии с действующим законодательством поднадзорными являются лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления, за преступления при рецидиве преступлений, за умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего. В отношении осужденных за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном и особо опасном рецидиве преступлений административный надзор устанавливается в обязательном порядке. Лица, в отношении которых установлен административный надзор, могут быть ограничены в праве пребывания в определенных местах, посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в них, пребывания вне жилого помещения, являющегося его местом жительства, выезда за установленные судом пределы территорий.

По данным УВМД России по Тверской области в настоящее время под административным надзором находится 1164 человека, из них 25 объявлены в розыск. Основной проблемой организации полного и всестороннего надзора за освободившимися из мест лишения свободы лицами является несвоевременное информирование органов внутренних дел ИУ об освобождающихся из мест лишения свободы гражданах, а также отсутствие должного контроля за их передвижениями после освобождения, в связи с чем **УВМД России по Тверской области и УФСИН России по Тверской области необходимо наладить более тесное взаимодействие и обмен информацией.**

2.2. ПРОБЛЕМЫ БЫТОВОГО УСТРОЙСТВА, МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Анализируя обращения, поступающие от лиц, отбывающих наказание, и освободившихся из мест лишения свободы, Уполномоченный пришел в выводу, что одной из проблем, с которой сталкивается осужденный после освобождения из ИУ, это отсутствие жилья или жилое помещение, пришедшее в негодность за время отбывания наказания. Нередки случаи, когда осужденный имеет большие долги по квартплате, которые самостоятельно не может выплатить. По информации УФСИН России по Тверской области, в 2017 году из 1319 жителей Тверской области, освобожденных из мест лишения свободы, 88 человек не имели жилья. **При этом никакой помощи при решении данных вопросов бывшие осужденные не получают.**

В связи с чем УФСИН России по Тверской области необходимо проводить работу с органами местного самоуправления - по постановке на учет лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не имеющих жилья, признанию имеющегося у них жилья непригодным для проживания, предоставлению маневренного жилого фонда, в отдельных случаях оказывать содействие бывшим осужденным в реализации права на жилище в судебном порядке (например, бывшим осужденным из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей), заблаговременно (не менее чем за 1 год до освобождения) направлять соответствующие уведомления и запросы.

Для оказания поддержки лицам, освободившимся из мест лишения свободы и не имеющим жилья, в Твери действует ГБУ «Дом милосердия». Основной целью деятельности учреждения является оказание медико-социальной помощи, обеспечение временного проживания совершеннолетним гражданам РФ, оказавшимся в кризисной жизненной ситуации. По инициативе УФСИН России по Тверской области и ТООУ «Преодоление» Министерством социальной защиты населения Тверской области в целях выполнения поручения Президента Российской Федерации по принятию мер по совершенствованию системы государственной поддержки лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, нуждающихся в социальной помощи, без определенного места жительства и рода занятий по их трудоустройству, жилищному и пенсионному обеспечению, охране здоровья и медицинскому обеспечению, на базе ГБУ «Дом милосердия» впервые в России создано отделение социальной реабилитации (далее - ОСР).

Таблица 3

Наименование показателя	2016	2017	10 мес. 2018
Зачислено в отделение ОСР	14	31	19
Из них, зачислено на проживание в стационарное отделение	2	3	2
Зачислено на проживание в социальную гостиницу	12	21	13
Проведено медицинское обследование (фтизиатр, психиатр, пищевая комиссия и др.)	14	25	15
Восстановлено паспортов	2	3	1
Восстановлено других документов и медицинских полисов	3	4	7
Трудоустроено на постоянную работу	9	5	1
Трудоустроено временно	1	15	9
Оформлена пенсия	-	4	2
Переведено в дома-интернаты	2	4	3

ОСР проводится большая работа по ресоциализации бывших осужденных. Здесь восстанавливают документы, оказывают медицинскую помощь, содействие в трудоустройстве, оформлении пенсии. Однако количества мест в отделении явно недостаточно.

Одним из серьезных аспектов работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы – людьми пенсионного возраста и инвалидами, является устройство их на постоянное стационарное обслуживание. В Тверской области в Торопецком районе (с. Михайловское) организован Михайловский специальный дом-интернат для лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, на 105 койко-мест. Дом-интернат является медико-социальным учреждением, предназначенным в том числе для постоянного проживания престарелых и инвалидов из числа освобождаемых из мест лишения свободы лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством установлен административный контроль, а также направляемых из приемников-распределителей лиц из числа указанных инвалидов и престарелых, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка.

В 2015 году в Михайловский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов поступило 4 человека, из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы и имеющих уголовное прошлое, в 2016 г. – 9; в 2017 г.- 5. В настоящий момент из 105 проживающих 69 человек имеют уголовное прошлое.

В комплексных центрах социального обслуживания населения Тверской области создана база данных граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в которую включены и лица, освободившихся из мест лишения

свободы. В указанной базе данных в настоящее время числится около 1000 чел. Лицам, освободившимся из мест лишения свободы, органами социальной защиты населения оказываются следующие виды социальной поддержки:

Таблица 4

Наименование мероприятия	2015 год	2016 год	2017 год
Оказание материальной помощи	228 чел. / 642 144 руб.	112 чел. / 308 440 руб.	260 чел. / 715 350 руб.
Оказание натуральной помощи (продуктовые наборы, вещи и др.)	65 чел.	18 чел.	84 чел.
Содействие в оформлении документов	52 чел.	19 чел.	32 чел.
Консультативная, психологическая и юридическая помощь	273 чел.	112 чел.	274 чел.
Оформление в медицинские и стационарные социальные учреждения	3 чел.	3 чел.	2 чел.
Содействие в оформлении группы инвалидности	3	1	0
Содействие в трудоустройстве	5	2	9

Анализируя работу по организации мер оказания социальной поддержки осужденным, освободившимся из мест лишения свободы, **Уполномоченный обращает внимание на необходимость УФСИН России по Тверской области наладить регулярный обмен информацией с органами социальной защиты населения по вопросам, связанным с социально-бытовой адаптацией указанных выше категорий граждан; органам социальной защиты населения - проводить работу по изучению потребности в мерах социальной поддержки лиц, освободившихся из мест лишения свободы (помощь в восстановлении и оформлении необходимых документов, оформлении пенсий, установлении инвалидности, оказании материальной помощи, обеспечении лекарствами и продуктовыми наборами, устройстве нуждающихся в дома - интернаты, оказании бесплатной юридической помощи), контролировать оказание экстренной социальной помощи осужденным, покинувшим исправительные учреждения, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях, совершенствовать меры социальной поддержки данной категории граждан.**

По мнению Уполномоченного, необходимо создать при территориальных органах социальной защиты населения специализированные службы социально-психологической помощи освобожденным из исправительных учреждений для более полного контроля за данной категорией граждан и оказания им своевременной социальной помощи.

2.3. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА

В соответствии с Федеральным законом от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» лица, освобожденные из ИУ, относятся к категориям граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Наряду с гарантиями и услугами в области занятости населения, предусмотренными для всех категорий граждан, они имеют дополнительные гарантии в области занятости населения. К ним относятся реализация мероприятий активной политики занятости и квотирование рабочих мест.

В Тверской области мероприятия активной политики занятости реализуются в рамках региональной государственной программы «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017-2022 годы. В рамках программы гражданам указанной категории оказываются услуги по профессиональной ориентации, подбору вариантов трудоустройства, в том числе на временных и общественных работах.

По информации Главного Управления по труду и занятости населения Тверской области, за 8 месяцев 2018 года в службы занятости региона в поисках работы обратились 158 освобожденных из ИУ граждан. Услуги профориентации получили 76 человек, трудоустроены 37 человек.

Как дополнительный инструмент в решении вопроса занятости бывших осужденных органы службы занятости населения Тверской области применяют нормы закона Тверской области от 17.09.1997 № 79 «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите», согласно которому квота для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, устанавливается работодателям с учетом ситуации, сложившейся на рынке труда, но не менее 0,5 процентов среднесписочной численности в организациях с численностью работников более 100 человек.

Квотирование рабочих мест для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, осуществляется на основе договоров, заключаемых центрами занятости населения с работодателями на срок не менее одного календарного года. По состоянию на 01.09.2018 было заквотировано 70 рабочих мест, из них 54 рабочих места занято. Учитывая, что за 10 месяцев 2018 года из ИУ региона освободились 2431 человек, большинство из которых проживают в Тверской области, можно сделать вывод, **что количества заквотированных рабочих мест явно недостаточно.** Кроме того, при посещении центров занятости населения в районах Тверской области Уполномоченным было установлено, что рабочие места для осужденных квотируются не везде. Так, в Кимрском районе для бывших осужденных не было заквотировано ни одного рабочего места.

В целях координации совместных действий Главного управления по труду и занятости населения Тверской области и УФСИН России по Тверской области по вопросам трудоустройства граждан, освободившихся из ИУ между Главным управлением и УФСИН заключено соглашение о сотрудничестве. В рамках соглашения по заявкам УФСИН сотрудниками службы занятости организуются выезды в ИУ с целью информирования граждан, у которых заканчивается срок отбывания уголовного наказания, по вопросам законодательства о занятости, о положении на рынке труда, об услугах и программах службы занятости, о востребованных профессиях, а также ведется индивидуальная работа, включающая в себя тестирование, направленное на определение профессиональных склонностей осужденного, и подбор подходящих вариантов трудоустройства.

По информации Главного управления по труду и занятости населения Тверской области, ежегодно в службы занятости региона обращаются не более 250 граждан указанной категории, однако в процессе их трудоустройства имеются определенные сложности, часто вызванные слабой мотивацией к труду. Каждый второй гражданин, получив направление на работу, больше в службу занятости не обращается.

Вместе с тем, в ходе посещения центров занятости населения Уполномоченным был отмечен формальный подход к работе с указанной категорией граждан. Зачастую эта работа ограничивалась письмами, содержащими информацию не о реальных вакансиях, а о возможности осужденного после освобождения обратиться в службу занятости.

Уполномоченный полагает, что Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области необходимо усилить работу по квотированию рабочих мест для указанной категории граждан с учетом полученного ими в период отбывания наказания профессионального образования, а также проводить работу с работодателями на предмет повышения привлекательности предлагаемых вакансий. В соответствии с полученными из ИУ уведомлениями, необходимо организовать индивидуальную работу по подбору рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

IV. РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Автор: Козлова Наталия Николаевна, профессор кафедры политологии ТвГУ, доктор политических наук, кандидат исторических наук, член рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Тверской области

3.1. ОСОБЕННОСТИ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЖЕНЩИН

Одной из наиболее актуальных проблем ресоциализации в современном обществе является проблема ресоциализации женщин в силу выполнения ими репродуктивной и воспитательной функций. Поэтому содержание женщин в местах лишения свободы и после освобождения необходимо рассматривать как в контексте реализации прав человека, так и в рамках пронатального сценария и укрепления института семьи.

По статистике женщины совершают меньше преступлений, чем мужчины: преступность мужчин превышает преступность среди женщин в 5-7 раз. По данным ФСИН России, на 01.09.2018 в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 582 889 чел., из них – 46 741 женщина (8,01%), в том числе 37 601 – в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях и 9 140 – в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях.

Для успешной ресоциализации женщин и предупреждения рецидивов после освобождения необходимо изучать мотивы совершения преступлений. Согласно исследованиям, мотивы женщин не имеют специфики, а на поведение женщин влияют общепризнанные детерминанты общесоциального уровня – социальное и экономическое неравенство разных групп населения, неравенство в распределении доходов, безработица, невостребованность на рынке труда, низкий уровень социальных гарантий в области семьи, материнства и детства и ослабление данных социальных институтов и т.д.

Среди преступлений, совершенных женщинами, отчетливо выделяются две группы: насильственные (убийство, причинение тяжкого вреда здоровью) и корыстные (кражи, мошенничество, продажа наркотиков). Соответственно способы ресоциализации данных групп должны быть различные. По данным ФСИН России, в 2017 году в местах лишения свободы за убийство отбывали наказание 9307 (19,9%) женщин; за причинение тяжкого вреда здоровью – 3141 (6,7%) женщина; за кражу – 4871 (10,4%) женщина; за вымогательство – 2571

(5,5%) женщина; за преступления, связанные с наркотиками, – 15268 (32,66%) женщин. Таким образом, анализ статистических данных показывает, что самыми распространенными преступлениями, совершенными женщинами, являются преступления, связанные с наркотиками.

Среди особенностей женской преступности следует выделить ее распространение в городах среди женщин с неполным средним образованием. Исследователи также отмечают устойчивость рецидивов. В связи с этим работу по ресоциализации женщин-осужденных целесообразно проводить в городах, делать акцент на образовательные программы и психологические тренинги.

Как показывает практика, при освобождении женщины находятся в худшей жизненной ситуации, чем мужчины. Пенитенциаристика накопила немалый опыт разработки и реализации программ по ресоциализации осужденных женщин: повышение общеобразовательного уровня, профессиональное обучение либо повышение производственной квалификации, охрана здоровья, нейтрализация негативных социально-психологических явлений в среде правонарушителей, обеспечение возможности и оказание помощи в установлении и поддержании социально полезных связей, подготовка к освобождению, проведение психолого-педагогических и социально-психологических тренингов по коррекции как индивидуальных, так и групповых особенностей женщин на разных этапах отбывания наказания с целью их ресоциализации.

3.2 МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

При рассмотрении международного опыта можно сделать вывод о том, что целью ресоциализации женщин-осужденных является разработка и применение комплекса организационных, информационных и консультационных методов (технологий), направленных на восстановление, поддержание и развитие социально полезных связей. Наиболее распространенными методами (технологиями) в европейских странах являются:

1. Создание специализированных реабилитационных центров, служб социально-психологической помощи освобожденным из ИУ;

2. Создание служб патроната и попечительских советов;

3. Разработка программ подготовки женщин к жизни на свободе, в том числе:

- организация курсов (по домоводству, личному уходу за собой, полезному проведению досуга, получению специальности (парикмахера, менеджера, повара, садовода));

- проведение культурных и спортивных мероприятий, в ходе которых поощряется самодеятельное творчество;

- предоставление во время отбывания наказания специальных отпусков для устройства на работу и решения бытовых вопросов;

- работа в библиотеках;

- проведение семинаров по проблемам брака, воспитания детей и др.;

- работа со СМИ;

- социальная работа с осужденными, психологическое консультирование.

В Германии специальная комиссия (юрист, советник по трудоустройству, педагоги, психологи, социальные работники, ученые-социологи, сотрудники общей службы исполнения наказаний) в течение 6 недель проводит диагностику личности каждого осужденного и определяет для него мероприятия по ресоциализации; социальная работа ведется по оказанию помощи в организации повседневной жизни (нахождение места работы и профессии через различные программы помощи безработным, поиск и обеспечение их жильем и т.д.).

В Норвегии разработана программа «Победа» по изменению мотивации и реабилитации женщин, которые готовятся к освобождению, включающая в себя: групповую психотерапию; врачебное наблюдение; финансовую помощь.

При поступлении в места лишения свободы осужденный получает пособие, в котором изложены установленные законодательством правила оплаты жилья, получения детских пособий, других средств, выделяемых в качестве помощи семье осужденного.

Во Франции и Скандинавии такое наказание как «лишение свободы на определенный срок» часто заменяется на условное осуждение с испытательным сроком, общественно полезные работы, штрафы. В Финляндии среди лиц, отбывающих наказание, женщины составляют всего 3 %. Есть открытые тюрьмы, где отсутствуют охрана, решетки, заборы. Есть специальное отделение для женщин с детьми. По достижении трех лет ребенка не отнимают у матери, как в России. Вопрос его дальнейшего размещения решается с ее участием.

3.3. РОССИЙСКАЯ СИСТЕМА РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЖЕНЩИН

В России система ресоциализации осужденных женщин сложилась в советское время и мало изменилась в настоящий момент. Программы по ресоциализации женщин, реализуемые в некоторых регионах РФ, предполагают отдельные мероприятия из вышеперечисленного списка. Например, женская колония № 4 УФСИН России по Калининградской области внедряет в практику работы с осужденными арт-терапевтические методы, в том числе роспись на шелке и вышивку. В Можайской женской колонии (Московская область), была апробирована норвежская программа «Победа», которая принесла позитивные результаты по изменению мотивации женщин. Проект «Развитие программ по ресоциализации в учреждении УЗ-62/2 ГУИН МЮ РФ по Нижегородской области» включал комплекс уже указанных мер, однако нужно выделить экскурсионную программу для женщин-осужденных. В Приморском крае в государственную программу ресоциализации осужденных в качестве рекомендации члены общественной наблюдательной комиссии предложили внести внедрение налогового стимулирования для организаций, которые трудоустраивают на своем производстве граждан после освобождения.

В Тверской области отдельных программ по ресоциализации женщин, освободившихся из мест лишения свободы, нет. ФКУ ИК-5 УФСИН России по Тверской области, в которой на 01.07.2018 отбывали наказание 533 женщины, проводит следующие мероприятия, направленные на социальную реабилитацию и адаптацию осужденных после освобождения из мест лишения свободы: занятия «Школы по подготовке осужденных к освобождению», встречи осужденных с сотрудниками Центра занятости населения, пенсионного фонда; психологические занятия и тренинги по темам: «Психологические основы поиска работы после освобождения из мест лишения свободы», «Поведение в сложных жизненных ситуациях после освобождения из мест лишения свободы».

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным УФСИН России по Тверской области изучить опыт других регионов РФ в сфере ресоциализации женщин, рассмотреть возможность внедрения передовых практик; Министерству социальной защиты населения Тверской области взять на особый контроль женщин, освобожденных из мест лишения свободы, с целью своевременного оказания им социально-психологической помощи. Главному Управлению по труду и занятости населения Тверской области необходимо разработать программу профессиональной переподготовки для женщин, освободившихся из мест лишения свободы, с целью их успешной ресоциализации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая ситуацию, сложившуюся в Тверской области в сфере ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, Уполномоченный рекомендует.

1. В целях социально-бытовой адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

УФСИН России по Тверской области:

- усилить контроль за подготовкой и выдачей осужденным исчерпывающего пакета документов перед освобождением из исправительных учреждений, обратив особое внимание осужденных на необходимость получения документов, предоставление которых носит заявительный характер (справка о заработной плате за период работы в исправительном учреждении, медицинские справки, характеристики с места работы и учебы и др.);

- вести учет категорий осужденных, нуждающихся в усиленных мерах социальной поддержки, а именно: осужденных, не имевших постоянного места жительства и регистрации до момента их попадания в места лишения свободы, осужденных, не имеющих родственников, осужденных-инвалидов, пенсионеров, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья и регистрации по месту жительства; заранее передавать информацию о них в территориальные органы социальной защиты населения, УМВД России по Тверской области;

- обеспечить своевременное оформление пенсий осужденным пенсионного возраста;

- при отсутствии у осужденного документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации, наличии сомнений в подлинности или обоснованности выдачи таких документов, а также в обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у него гражданства Российской Федерации, своевременно инициировать проведение проверки Управлением по вопросам миграции УМВД России по Тверской области, организовывать незамедлительную работу по оформлению соответствующих документов;

- наладить регулярный обмен информацией с органами социальной защиты населения по вопросам, связанным с социально-бытовой адаптацией указанных выше категорий граждан;

- проводить работу с органами местного самоуправления по обеспечению жильем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, заблаговременно (не

менее чем за 1 год до освобождения) направлять соответствующие уведомления и запросы;

- контролировать оказание медицинской помощи осужденным, своевременное проведение медико-социального освидетельствования и переосвидетельствования осужденных - инвалидов, оформление их индивидуальных программ реабилитации и абилитации, соблюдение сроков обеспечения и замены технических средств реабилитации;

- проводить подготовку к освобождению комплексно, сочетая работу психологической и социальной служб, разработать программу по подготовке лиц, готовящихся к освобождению из ИУ, предусматривающую систематическое проведение индивидуальных социально - психологических тренингов, консультирования по проблемам брака, воспитания детей, актуальным вопросам изменения законодательства РФ;

- изучить опыт других субъектов РФ в сфере ресоциализации женщин, рассмотреть возможность внедрения наиболее эффективных практик;

Министерству социальной защиты населения Тверской области:

- проводить работу по изучению потребности в мерах социальной поддержки лиц, освободившихся из мест лишения свободы (помощь в восстановлении и оформлении необходимых документов, в том числе при оформлении пенсий, установлении инвалидности, оказании материальной помощи, обеспечении лекарствами и продуктовыми наборами, устройстве нуждающихся в дома - интернаты, оказании бесплатной юридической помощи), взять на контроль оказание экстренной социальной помощи осужденным, покинувшим исправительные учреждения, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях, совершенствовать оказание мер социальной поддержки данной категории граждан;

- создать при территориальных органах социальной защиты населения специализированную службу социально-психологической помощи освобожденным из исправительных учреждений, в том числе осуществляющую постпенитенциарный патронаж женщин, освобожденных из мест лишения свободы.

2. В целях организации обучения осужденных

УФСИН России по Тверской области:

- во взаимодействии с ГУ по труду и занятости населения Тверской области и Министерством образования Тверской области составить перечень наиболее востребованных на рынке труда профессий, в соответствии с которым

организовывать профессиональное обучение осужденных в исправительных учреждениях региона;

- рассмотреть возможность получения образования в дистанционной форме.

Министерству образования Тверской области:

- провести проверку фонда учебных пособий и учебников (сроков эксплуатации и соответствие нормам Сан ПиН) в исправительных учреждениях региона, произвести замену и обновление устаревшего книжного фонда.

Министерству образования Тверской области,

УФСИН России по Тверской области:

- разработать порядок обучения по программам начального общего, основного общего и среднего образования несовершеннолетних, содержащихся под стражей в следственных изоляторах Тверской области;

- обеспечить возможность сдачи осужденными - выпускниками средней школы при исправительных учреждениях единого государственного экзамена.

3. В целях правового просвещения осужденных

УФСИН России по Тверской области:

- активизировать работу по правовому просвещению, обновить литературу правового характера.

4. В целях трудоустройства лиц, отбывших наказание

УФСИН России по Тверской области:

- принять меры по организации дополнительных рабочих мест и трудоустройство осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Тверской области;

Главному Управлению по труду и занятости населения Тверской области:

- проводить работу по квотированию рабочих мест для данной категории граждан с учетом полученного ими в период отбывания наказания профессионального образования, в том числе работу с работодателями на предмет повышения привлекательности предлагаемых вакансий;

- в соответствии с полученными из исправительных учреждений уведомлениями заблаговременно организовывать индивидуальную работу по подбору рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

- разработать программу профессиональной переподготовки для адаптации женщин, освободившихся из мест лишения свободы.

5. В целях организации полного и всестороннего надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы,

УФСИН России по Тверской области,

УМВД России по Тверской области:

- наладить более тесное взаимодействие и обмен информацией по освобождающимся и освободившимся из мест лишения свободы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отбывание наказания в виде лишения свободы связано с рядом негативных факторов, которые нередко затрудняют социальную адаптацию лиц, освобожденных из исправительных учреждений. Усвоение элементов криминальной субкультуры, ослабление семейных и родственных связей, потеря навыков рационального использования материальных ресурсов, неумение принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях, настороженное отношение со стороны окружающих создают бывшим осужденным значительные трудности, особенно в течение первых месяцев после освобождения из мест лишения свободы.

Изучение данной темы показало, что процесс ресоциализации должен начинаться с первого дня пребывания человека в исправительном учреждении и иметь обязательное продолжение после выхода из мест лишения свободы. В процессе ресоциализации нельзя выделить главные и второстепенные моменты. Здесь каждый этап, начиная с подготовки документов, правового просвещения осужденных, готовящихся к освобождению, работы социальных служб, психологов исправительных учреждений, и заканчивая трудоустройством людей и их обеспечением жильем, участием в их судьбе органов социальной защиты населения, органов местного самоуправления – звенья одной цепи. Сбои на любом этапе ресоциализации, проявляющиеся в несогласованности действий, формальном подходе, отсутствии координации приводят к печальным последствиям. Ценой этих ошибок и недоработок является человеческая жизнь. Ресоциализация осужденных принесет положительные результаты только тогда, когда будет проводиться последовательно, непрерывно, когда все участники этого сложного процесса будут четко ориентированы на возвращение человека в общество.

Уполномоченный выражает благодарность участникам мероприятий, проводимых в целях подготовки настоящего специального доклада, а также учреждениям и организациям, предоставившим необходимую информацию.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТВЕРСКОЙ
ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ТВЕРСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

НАУЧНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах социологического исследования по теме:
«ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ
ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Тверь 2018
СОДЕРЖАНИЕ

Введение	Ошибка! Закладка не определена.
1. Организация обучения, профессиональной подготовки и трудовой деятельности лиц, находящихся в исправительных учреждениях	Ошибка! Закладка не определена.
2. Представления осужденных о системе оказания социальной и психологической помощи в исправительных учреждениях тверской области	Ошибка! Закладка не определена.
3. Анализ условий формирования социальной компетентности осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях тверского региона, и поддержания ими социальных связей	Ошибка! Закладка не определена.
4. Информированность осужденных граждан о своих правах	Ошибка! Закладка не определена.
5. Проблемы, затрудняющие процесс ресоциализации осужденных граждан, и пути их решения	Ошибка! Закладка не определена.
Заключение	Ошибка! Закладка не определена.
Приложение	Ошибка! Закладка не определена.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время наряду с такими социально-экономическими задачами, стоящими перед государством и обществом, как обеспечение экономического роста, снижения бедности, роста доходов населения и др. большое значение приобретают вопросы безопасности повседневной жизни, в том числе уменьшения числа совершаемых преступлений. Особенно важной становится деятельность, направленная на предотвращение повторной преступности. Комплекс мер во время и после отбывания наказания, которые помогают осужденному после освобождения устроить свою жизнь так, чтобы больше не совершать преступлений, обозначается в научной литературе понятием «ресоциализация». Ресоциализация осужденных граждан, направленная на профилактику рецидивной преступности, рассматривается сегодня в качестве одной из главных целей уголовного наказания, одной из важнейших задач функционирования пенитенциарной системы России, представленной Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН России). В процессе отбывания наказания у осужденных должно формироваться уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, а также осуществляться стимулирование правопослушного поведения. Достижение этих результатов предполагается через установление режима (установленного порядка исполнения и отбывания наказания), проведение воспитательной работы, организацию системы труда и образования¹.

Однако процессы ресоциализации и социальной адаптации бывших заключенных являются очень сложными и противоречивыми, зачастую меры, предпринимаемые исправительными учреждениями (ИУ) и государством, оказываются малоэффективными. В силу этого актуальными сегодня становятся исследования, направленные на анализ представлений самих осужденных граждан о тех проблемах, с которыми они сталкиваются в процессе интеграции в систему социальных связей, и об условиях их социальной адаптации, создаваемых в рамках пенитенциарной системы.

В рамках подготовки к заседанию Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Тверской области на тему: «**Проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Тверской области**» было проведено прикладное **социологическое исследование**².

¹ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 8.

² Научный отчет о результатах социологического исследования подготовлен к.соц.н., доцентом кафедры социологии и социальных технологий Тверского государственного технического университета, членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Тверской области Е.В. Симоновой.

Цель исследования: анализ представлений граждан, отбывающих наказание в исправительных колониях (ИК) Тверской области, о проблемах постпенитенциарной адаптации бывших осужденных и мерах, предпринимаемых государством для их решения.

Задачи исследования:

- изучение представлений лиц, отбывающих наказание в ИК Тверской области, об организации системы обучения и трудоустройства осужденных;
- анализ установок осужденных на получение общего и профессионального образования;
- исследование мотивации трудоустройства заключенных в период отбывания наказания в ИУ;
- изучение форм участия осужденных в жизнедеятельности ИУ;
- анализ представлений осужденных о работе социальных служб ИУ;
- исследование возможности получения заключенными психологической помощи в период отбывания наказания в ИУ;
- анализ организации системы информирования осужденных об их правах и возможностях социальной адаптации после освобождения;
- изучение условий, созданных в ИУ для поддержания социальных связей осужденных за пределами колонии;
- анализ социальных условий и факторов, влияющих на успешность ресоциализации осужденных в постпенитенциарный период;
- исследование представлений граждан, отбывающих наказание в ИК Тверского региона, о проблемах, возникающих после освобождения;
- анализ мнений осужденных о мерах, необходимых для повышения степени эффективности социальной адаптации граждан, освобождающихся из мест лишения свободы.

Объект исследования: осужденные граждане, отбывающие наказание в учреждениях УФСИН России по Тверской области.

Предмет исследования: представления граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Тверской области, о проблемах постпенитенциарной адаптации бывших осужденных и мерах, предпринимаемых государством для их решения.

Метод сбора эмпирических данных – анкетирование [Приложение]³.

Полевой этап исследования был проведен с 24 по 26 сентября 2018 г.

³ Разработка инструментария исследования (анкеты) осуществлялась руководителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области И.В. Козловой, помощником Уполномоченного по правам человека в Тверской области С.Е. Коряжкиным, к.соц.н., доцентом кафедры социологии и социальных технологий Тверского государственного технического университета, членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Тверской области Е.В. Симоновой.

Место проведения исследования – ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-4, ФКУ ИК-5, ФКУ ИК-7 и ФКУ ИК-10 УФСИН России по Тверской области.

Генеральная совокупность – все осужденные граждане, отбывающие наказание в учреждениях УФСИН России по Тверской области (по данным УФСИН России по Тверской области 7988 человек на 01.07.2018 г.). Для проведения исследования формировалась репрезентативная выборка, представляющая собой по своим основным характеристикам уменьшенную модель генеральной совокупности. Объем выборочной совокупности составил 298 человек (статистическая погрешность – 4%). Репрезентативность выборки обеспечивалась методом ее формирования, которое осуществлялось по квотам (тип исправительного учреждения, пол, возраст, срок лишения свободы). Рекрутирование респондентов осуществлялось преимущественно среди лиц, отбывающих последний (или предпоследний) год наказания. 12 анкет из всего собранного массива в ходе проверки было выбраковано, в обработку поступило 286 анкет.

Характеристика выборочной совокупности.

Распределение респондентов по типу исправительного учреждения: исправительная колония общего режима для лиц, ранее не отбывавших лишение свободы – 33,9%; исправительная колония строгого режима для лиц, ранее не отбывавших лишение свободы – 19,9%; исправительная колония строгого режима для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы – 46,2%.

Распределение респондентов по исправительным учреждениям: ФКУ ИК-1 – 19,9%; ФКУ ИК-4 – 22,7%; ФКУ ИК-5 – 11,2%; ФКУ ИК-7 – 23,4%; ФКУ ИК-10 – 22,7%.

Распределение респондентов по полу: мужчины – 88,8%; женщины – 11,2%.

Распределение респондентов по возрасту: молодежь в возрасте от 18 до 29 лет – 32,4%; люди среднего и предпенсионного возраста от 30 до 54(59) лет – 63,4%; граждане пенсионного возраста старше 55(60) лет – 4,2%.

Распределение респондентов по сроку лишения свободы: до 5 лет – 59,4%; от 5 до 10 лет – 35%; 11 лет и более – 5,7%.

Формирование выборочной совокупности по таким индикаторам как количество судимостей, уровень образования, семейное положение, наличие детей и место проживания до поступления в ИУ происходило случайным образом.

Распределение респондентов по количеству судимостей: первая – 48,4%; вторая – 22,8%; третья и более – 28,8%. При этом, временной промежуток между окончанием предыдущего наказания и осуждением к новому сроку у лиц со

второй, третьей и более судимостями, составил: менее 1 года – у 35,9%; от 1 года до 3 лет – у 45,8%; 4 и более лет – у 18,3% осужденных.

Распределение респондентов по уровню образования: неполное среднее – 18,2%; полное среднее – 30,2%; среднее специальное – 41,4%; высшее – 10,2 %.

Распределение респондентов по семейному положению: никогда не состоявшие в браке (холост/не замужем) – 39,7%; состоящие в зарегистрированном браке – 20,6%; состоящие в незарегистрированном браке – 15,2%; находящиеся в разводе – 21,6%; вдовцы (вдовы) – 2,8%.

Распределение респондентов по наличию детей: не имеющие детей – 53%; имеющие детей – 47%.

Распределение респондентов по месту проживания до поступления в ИУ: Москва – 14,5%; Санкт-Петербург – 3,3%; город, городское поселение другого субъекта РФ – 13,8%; сельское поселение другого субъекта РФ – 3,3%; Тверь – 21,1%; город, городское поселение Тверской области – 27,3%; сельское поселение Тверской области – 6,5%; страна ближнего зарубежья – 1,1%; другой субъект РФ без указания на город/село – 3,3%; район Тверской области без указания город/село – 5,8%.

Обработка результатов исследования осуществлялась на основе создания электронной базы данных и использования программы Microsoft Excel, а также основных описательных статистик в пакете SPSS 16.0.

В ходе исследования была выявлена важная проблема: около 2/3 освобождающихся из мест лишения свободы вновь совершают преступления и поступают в ИУ через 1-3 года после окончания предыдущего наказания. Это свидетельствует о низком уровне их социальной адаптации. При этом, риску, в большей степени, подвержены *люди среднего возраста; с более низким уровнем образования; не состоявшие в браке, состоящие в незарегистрированном браке, находящиеся в разводе, не имеющие детей* (т.е. с меньшей включенностью в систему социальных связей). Поэтому важным является анализ условий, создаваемых системой исполнения наказаний, для получения образования, развития профессиональных и трудовых навыков, поддержания и расширения социальных связей осужденных.

1. Организация обучения, профессиональной подготовки и трудовой деятельности лиц, находящихся в исправительных учреждениях

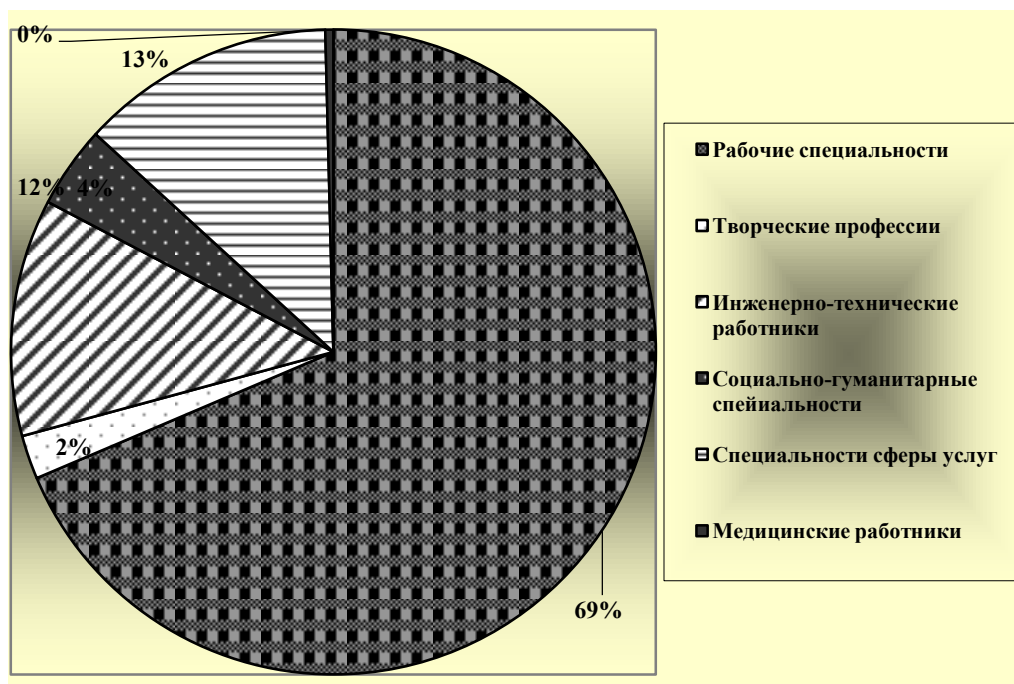
Одним из важнейших факторов успешной ресоциализации лиц, находящихся в местах лишения свободы, признается образование, которое способствует позитивной самореализации личности, правильному восприятию действительности, последующей социальной реабилитации и адаптации осужденных. Исследования, проводимые в России, подтверждают, что число неоднократно судимых меняется в зависимости от уровня образования. Так, среди тех, кто оказывается в местах лишения свободы и имеет среднее и среднее профессиональное образование, доля тех, кто уже отбывал здесь наказание, ниже среднего уровня. Среди не имеющих никакого образования это преступление является повторным в 83-90% случаев⁴. Поэтому становится важным изучение представлений лиц, отбывающих наказание в ИК Тверской области, об организации системы обучения осужденных, а также анализ их установок на получение общего и профессионального образования.

Проведенное исследование показало, что *около 4/5 граждан (79% от общего числа опрошенных)*, отбывающих наказание, имеют профессиональную подготовку. При этом, *около половины (54,2%) осужденных* имеет одну профессию, полученную либо в ИУ, либо за его пределами, *около 1/7 (15,4%) – две*, а некоторые заключенные владеют несколькими профессиями (4%). *2/3 из перечня профессий – это рабочие профессии (токари, слесари, швеи и т.д.)* (Диаграмма 1). Очевидно, что учреждения ФСИН играют большую роль в организации профессиональной подготовки и переподготовки осужденных граждан. В частности, и в других исследованиях отмечается, что 68,6% лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, получили начальное профессиональное образование и прошли профессиональную подготовку в ИУ ФСИН России⁵.

⁴ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 19; Тарасова М.И., Смирнов И.С., Федорова Е.М. Проблемы организации профессионального образования осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3(41). С. 95.

⁵ Тарасова М.И., Смирнов И.С., Федорова Е.М. Проблемы организации профессионального образования осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3(41). С. 96.

Диаграмма 1. Группы профессий, которыми владеют лица, отбывающие наказание в ИУ Тверской области



Однако, нами был выявлен запрос **на совершенствование системы профессиональной подготовки**, осуществляющейся в ИУ Тверского региона. В ходе исследования было выявлено, что потребность в получении образования имеют около четверти (25,2%) осужденных. Более 4/5 (85,4% от общего числа опрошенных) респондентов отметили, что в их ИУ есть возможность получать образование в период отбывания срока наказания. Так, имеется возможность проходить профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, получать среднее профессиональное (колледж, техникум) и высшее образование (Таблица 1). Но осужденные отмечают, что предлагаемые им в ИУ профессии/специальности не соответствуют их потребностям (так ответили 23,2% от общего числа респондентов).

Таблица 1. Какое образование Вы имеете (или имели) возможность получать, отбывая наказание?

Какое образование Вы имеете (или имели) возможность получать, отбывая наказание?	% от числа опрошенных
1. Неполное среднее образование	19,8
2. Полное среднее образование	41,6
3. Среднее профессиональное образование (колледж, техникум)	38,2
4. Высшее образование (институт, университет, академия)	15,6
5. Профессиональное обучение в профессиональном образовательном учреждении ФСИН России, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих	20,6
6. Повышение квалификации и переподготовка по профессиям, востребованным для производства ИУ, а также регионального рынка труда	5,3
7. Иное (в основном связано с получением рабочих специальностей, неполным средним образованием и самообразованием)	2,3

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из общей численности выборочной совокупности. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

Соответственно, и в своих рекомендациях они указали на необходимость расширить базу профессиональной подготовки в ИУ, готовить по профессиям, востребованным в обществе.

Корреляционный анализ показал, что потребность в получении образования больше выражена у *граждан, осужденных к длительным срокам наказания, имеющих меньшее число судимостей* (одну или две), у *мужчин, у молодежи, у холостых/незамужних и бездетных осужденных*.

Одним из важнейших факторов ресоциализации осужденных граждан является их трудовая деятельность в исправительных учреждениях. Занятость позволяет осужденным организовать свое время, получить привычку трудиться. Кроме того, наличие трудовой специальности и опыта работы, а также сотрудничество колонии с организациями, готовыми принимать на работу бывших осужденных, может облегчить их трудоустройство после освобождения. Человек сможет накопить определенную сумму денег, которой будет достаточно для жизни в первые месяцы после освобождения.

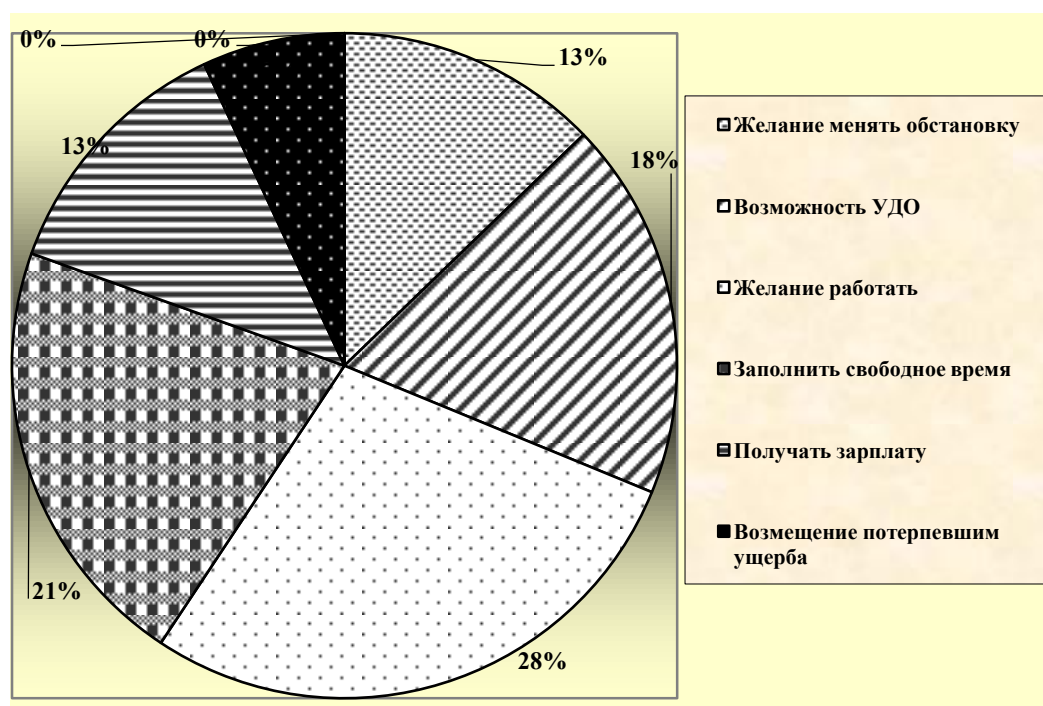
Анализ результатов нашего исследования свидетельствует о достаточно высоком уровне организации трудовой деятельности и трудового воспитания в ИУ Тверского региона. *Около 2/3* заключенных трудоустроены (или были трудоустроены) на полный рабочий день (67,4% от общего числа опрошенных), 5% – на неполный рабочий день. В основном, осужденные работают в

промышленной зоне ИУ (2/3 от числа трудоустроенных – это 67,5%), а также в системе организации работы ИУ, поддержания его режима, обслуживания ИУ (около четверти трудоустроенных – это 22,7%). Еще 5,7% респондентов указали, что занимаются творческой работой, а 4,1% – участвуют в работах по благоустройству колонии.

Установка на включение в трудовую деятельность характерна для подавляющего большинства осужденных (92% от общего числа респондентов.). При этом, наиболее выражено желание *работать у лиц, осужденных к небольшим срокам наказания, у граждан с меньшим количеством судимостей* (одной или двумя), *у женщин, у молодежи и людей среднего возраста*. Процент нетрудоустроенных выше среди *мужчин, представителей младшей и средней возрастных групп*, а также среди *лиц, осужденных к небольшим срокам наказания*.

Следует отметить, что основными мотивами трудоустройства осужденных, помимо собственно желания работать, являются: стремление заполнить свободное время, желание сменить обстановку («не быть все время в отряде»), возможность УДО (последний мотив особенно выражен *у женщин, у лиц, состоящих в браке и имеющих детей, у лиц с меньшим количеством судимостей, у лиц молодого и среднего возраста*) (Диаграмма 2).

Диаграмма 2. Мотивация трудоустройства осужденных граждан



Однако, в ходе исследования был выявлен **ряд проблем в системе организации труда** заключенных (которые требуют внимания к ним).

Во-первых, это чрезвычайно низкий уровень заработной платы. У *2/3 работающих* она ниже минимального размера оплаты труда (2000, 3000, 5000, 6000 тысяч рублей (а иногда и менее)) (Таблица 2). Следует отметить, что данная проблема характерна для ИУ как России, так и ряда зарубежных стран⁶. Опрошенные нами осужденные демонстрируют различную степень неудовлетворенности размером своей заработной платы («нет» – 38,7% от числа трудоустроенных осужденных, «скорее нет» – 13,3%), соответственно, она не может быть мотиватором их трудовой деятельности. Не смотря на это, осужденные указывают, что получаемый ими заработок позволяет им обрести некоторую независимость, помогать родным, делать необходимые покупки для себя (сигареты, например, и т.д.).

⁶ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 4.

Таблица 2. Укажите среднемесячный размер получаемой Вами заработной платы.

Укажите среднемесячный размер получаемой Вами заработной платы.	% от числа указавших размер заработной платы
1. Выше минимального размера оплаты труда	3,7
2. В размере минимальной оплаты труда	16,7
3. Ниже минимального размера оплаты труда	71,3
4. Зарплаты нет, работа на общественных началах	6,5
5. Иное (в основном связано с затруднением дать ответ)	1,8

Примечание. Открытый вопрос. Респонденты сами вписывали варианты ответов. Относительные значения подсчитаны, исходя из числа осужденных, указавших размер заработной платы.

Во-вторых, около 1/9 осужденных (12,1%) получали отказ в трудоустройстве, из них более трети отказов было связано с отсутствием вакансий, рабочих мест (Таблица 3). При этом, такая причина отказа в трудоустройстве как отсутствие вакансий, рабочих мест чаще фигурирует в ответах осужденных, отбывающих наказание в колониях общего режима для лиц, ранее не отбывавших лишение свободы. Следует отметить, что недостаток рабочих мест для осужденных является одной из серьезных проблем российской пенитенциарной системы, отмечаемых исследователями⁷.

Корреляционный анализ показал, что чаще всего отказ в трудоустройстве получают лица, осужденные к длительным срокам наказания (11 и более лет), с большим количеством судимостей, мужчины, представители старшей возрастной категории, люди с низким образовательным уровнем.

Таблица 3. Причины отказа в трудоустройстве в период отбывания наказания.

Причины отказа в трудоустройстве в период отбывания наказания.	% от числа получавших отказ
1. Нет вакансий, рабочих мест	38,5
2. Из-за инвалидности, болезни	15,4
3. Возраст	7,7
4. Малый срок наказания	3,8
5. Из-за низкого неформального статуса	3,8
6. Из-за нарушений	3,8
7. Из-за отсутствия российского паспорта	3,8
8. Не знаю	23,1

⁷ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 4.

Примечание. Открытый вопрос. Респонденты сами вписывали варианты ответов. Относительные значения подсчитаны, исходя из числа осужденных, получавших отказ в трудоустройстве.

В-третьих, около трети осужденных фиксируют проблему трудоустройства в постпенитенциарный период. Многие рекомендации осужденных по мерам, которые необходимо принять для их успешной адаптации после освобождения, связаны именно с помощью в трудоустройстве.

2. Представления осужденных о системе оказания социальной и психологической помощи в исправительных учреждениях Тверской области

Важнейшим фактором ресоциализации лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, является организация оказания осужденным социальной и психологической помощи, а также проведение с ними воспитательной работы, связанной с развитием дисциплинированности и чувства ответственности.

Организация социальной помощи осужденным является функцией социальной службы ИУ. Исследование показало, что о работе социальной службы ИУ хорошо знают 42,6% осужденных, что-то о ней слышали – еще 30,5%, а около 1/10 заключенных граждан впервые получили информацию о ней лишь в момент проведения анкетного опроса. При этом, более половины респондентов *никогда* не обращались туда (53,3%). Заключенные, обращавшиеся в социальную службу ИУ («часто» – 3,9%, «иногда» – 36,5%), пытались решить, в основном, вопросы оформления паспорта, получения образования, трудоустройства после освобождения (Таблица 4).

Таблица 4. По каким вопросам Вы обращались в социальную службу своего ИУ?

По каким вопросам Вы обращались в социальную службу своего ИУ?	% от числа ответивших на данный вопрос
1. Оформление паспорта	47,7
2. Оформление прописки	3,3
3. Получение образования	30,5
4. Вопросы трудоустройства после освобождения	19,2
5. Оформление пенсии	7,9
6. Оформление социального пособия	2,6
7. Иное (связано с оформлением, восстановлением документов, получением справок, помощью в получении жилплощади)	14,8

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из общего числа ответивших на данный вопрос. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

Следует отметить, что основными трудностями, с которыми заключенные столкнулись при обращении в социальную службу своего ИУ, были: длительное оформление документов (на паспорт, пенсию, пособия и т.д.) (33,3%) и отсутствие информации по вопросам трудоустройства (11,4%). Кроме того, довольно часто респонденты констатировали, что сотрудники социальной службы не смогли решить возникшие у них проблемы (например, был получен отказ в назначении пенсии по причине недостатка документов – 3,8%, отказ в трудоустройстве – 2,9%, отказ в оформлении паспорта – 1% и др.). Однако *около трети* (36,2%) осужденных граждан отметило, что у них не возникало трудностей и проблем при обращении в социальную службу ИУ.

Корреляционный анализ показал, что меньшая степень осведомленности о работе социальных служб ИУ характерна для *лиц, осужденных к небольшим срокам наказания, для мужчин, для заключенных с низким образовательным уровнем, для бездетных граждан*. Более информированы о функционировании социальных служб и, соответственно, чаще обращаются туда за помощью *граждане с большим количеством судимостей, осужденные к длительным срокам наказания, представители старших возрастных групп, а также заключенные, имеющие детей*.

По вопросу возможности получения осужденными психологической помощи в ИУ респонденты высказались, что такая возможность у них есть («да» – 84,4%, «нет» – 4,3%, «затрудняюсь ответить» – 11,3%), но у большинства из них нет необходимости обращаться за консультацией психолога («нет» – 80,7%, «да» – 15%), и, соответственно, они не обращаются в психологическую службу ИУ («нет» – 80,1%, «да» – 16,7%). В ходе корреляционного анализа ответов на данный блок вопросов было выявлено, что большая потребность в получении психологической помощи имеется у *граждан, осужденных к длительным срокам наказания, у лиц с третьей и более по счету судимостью, у женщин, у представителей старшей возрастной группы, у людей с низким образовательным уровнем, у бездетных, у лиц, имеющих статус вдовца/вдовы*. Соответственно, данные категории граждан чаще, чем другие осужденные, обращаются за помощью в психологическую службу ИУ.

В исследовании ставился вопрос о доверии сотрудникам психологической службы ИУ. Было выявлено, что *около четверти* (24,2% от общего числа опрошенных) осужденных в той или иной степени не доверяют психологу, а еще 18,1% затруднились с ответом. В качестве основных причин недоверия психологам, работающим в исправительном учреждении, были названы: низкая

квалификация специалистов (24,3% от числа ответивших на данный вопрос), предвзятое отношение к осужденным, обман (24,2%), незаинтересованность сотрудников в работе, «все делают для проформы» (12,1%) (Таблица 5).

Таблица 5. Причины недоверия психологам, работающим в исправительном учреждении.

Причины недоверия психологам, работающим в исправительном учреждении.	% от числа ответивших на данный вопрос
1. Не верю в науку «психология»	6,1
2. Предвзятое отношение к осужденным, обманывают	24,2
3. Сотрудники не заинтересованы в работе, все делают для проформы	12,1
4. Предпочитают сами справляться, читать	9,1
5. Здесь никому нельзя доверять, нет конфиденциальности	6
6. Низкая квалификация, нет специалистов	24,3
7. Не доверяют врачам, они сразу дают суицид	6
8. Иное (не знают меня, сами нуждаются в лечении)	6
9. Затрудняюсь ответить	6,1

Примечание. Открытый вопрос. Респонденты сами вписывали варианты ответов. Относительные значения подсчитаны, исходя из числа осужденных, ответивших на данный вопрос (на данный вопрос ответило 33 человека).

На проблему низкого доверия психологам указывают и другие исследователи, отмечая, что многие работники психологической службы ИУ являются аттестованными сотрудниками и в полной мере подчиняются начальнику исправительного учреждения. Это означает, что в случае оперативной необходимости психологи, начальники отрядов и другие сотрудники вынуждены раскрывать информацию, которую узнали от осужденных, даже если это может нанести вред последним. Возникает двойная лояльность, при которой психологу приходится выбирать, в чьих интересах действовать. В такой ситуации к нему теряется доверие со стороны заключенных. Бывают случаи, когда психологи не раскрывают доверенную им информацию, но тогда они могут испытывать давление от вышестоящих сотрудников учреждения⁸.

В целом, сотрудники психологической службы проводят диагностику психологического состояния осужденных, оказывают им поддержку, проводят работу по предотвращению суицидов и членовредительства среди осужденных и др. Психологическая служба может быть эффективным инструментом воспитания осужденных, мотивирования их к труду и образованию. Однако

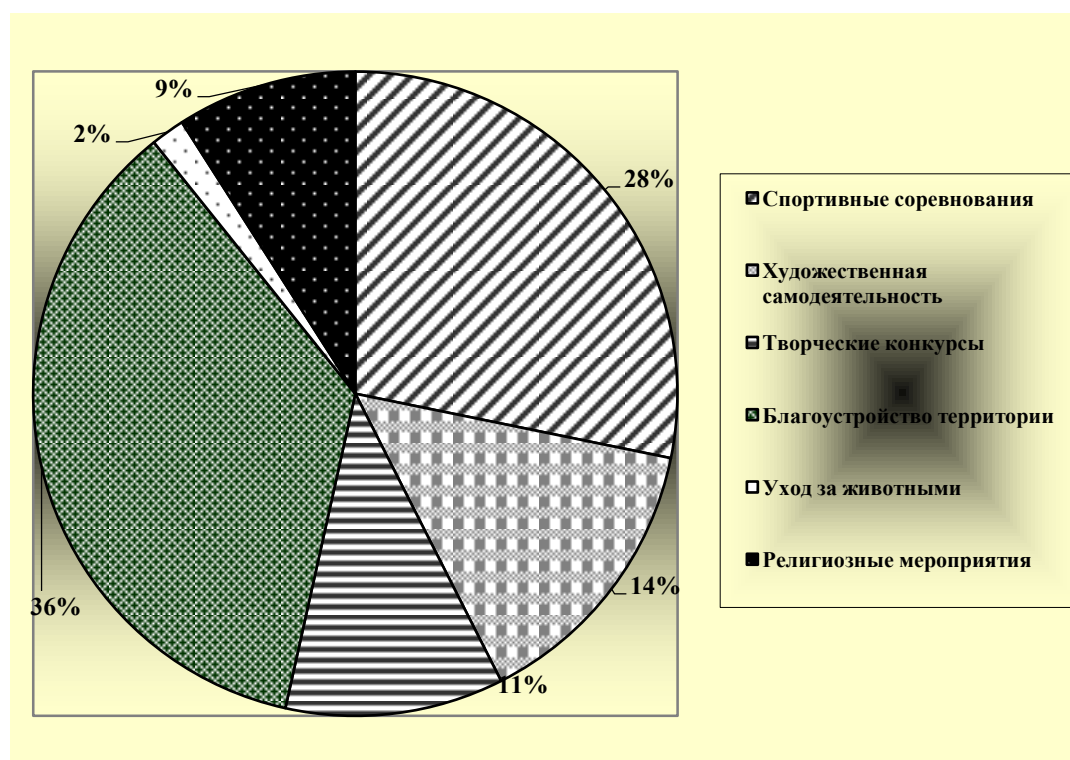
⁸ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 32.

воспитательная работа и психологическая поддержка часто рассматриваются сотрудниками ИУ как второстепенные функции по сравнению с деятельностью по установлению дисциплины и предотвращению правонарушений. Среди методов такой деятельности распространено наложение взысканий. Достаточно широкое использование в ИУ негативных санкций по отношению к осужденным фиксируется и нашим исследованием. Так, применение к себе мер взыскания со стороны сотрудников ИУ отметили 43,6% респондентов («часто» – 6,5%, «иногда» – 37,1%), 4% осужденных затруднились ответить на данный вопрос. В качестве наиболее часто встречающихся негативных санкций были указаны выговор (82,7% от общего числа ответивших на данный вопрос) и водворение в ШИЗО (44,2%). 6,4% осужденных отметили применение по отношению к ним такой меры наказания как перевод в ПКТ, а 7,5% – указали на проведение с ними бесед (которые по УДО рассматриваются как выговор), на унижение, применение физической силы.

3. АНАЛИЗ УСЛОВИЙ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ТВЕРСКОГО РЕГИОНА, И ПОДДЕРЖАНИЯ ИМИ СОЦИАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ

Важным фактором социальной адаптации осужденных после их освобождения является уровень их социальной компетентности и степень интегрированности в систему социальных связей. В рамках ИУ развитие этих характеристик возможно через вовлечение осужденных в социально-значимую деятельность, требующую кооперации, и создание возможностей для поддержания имеющихся социальных связей. В этом направлении работа в ИУ ведется. Исследование показало, что *около 4/5 осужденных* принимают участие в различных мероприятиях, проводимых в ИУ (Диаграмма 3).

Диаграмма 3. Участие в мероприятиях ИУ



Еще один важный фактор постпенитенциарной социальной адаптации осужденного – его семья: родственники и супруг(а) поддерживают его во время отбывания наказания, ждут его освобождения. Следовательно, осужденный стремится выйти досрочно и имеет больше шансов не совершать преступлений в дальнейшем.

Наше исследование показало, что *большинство осужденных* обладает теми или иными социальными связями за пределами исправительного учреждения, отмечая, что на свободе их ждут родители (75,4% от общего числа опрошенных); дети (42,5%); жена (муж) (33%); коллеги, друзья (31,9%); другие родственники (братья, сестры, внуки и т.д.), а также близкие и знакомые люди (8,7%). Однако был выявлен и небольшой процент осужденных, которых никто не ждет на свободе (6%). Эта категория респондентов составляет особую группу риска, так как не испытывает влияния важнейшего социализирующего фактора. Риску десоциализации, в большей степени, подвержены *граждане, осужденные к длительным срокам наказания (11 и более лет), лица с третьей и более по счету судимостью, мужчины, представители средней и старшей возрастных групп, люди с низким образовательным уровнем, граждане, имеющие статус вдовца/вдовы, холостые/незамужние, бездетные*, а также

осужденные, отбывающие наказание *в колониях строгого режима для ранее судимых лиц*.

В ходе исследования было выявлено, что *большинство осужденных* взаимодействует с родственниками, имеет возможность общаться с ними по телефону, им предоставляются краткосрочные и длительные свидания (Таблица 6).

Таблица 6. Имели ли Вы возможность в течение последнего года общаться со своими родственниками?

Имели ли Вы возможность в течение последнего года общаться со своими родственниками?	% от числа опрошенных
1. Да, у меня есть возможность общаться по телефону	74,4
2. Да, мне предоставляются краткосрочные свидания с родственниками	59,4
3. Да, мне предоставляются длительные свидания	51,6
4. Да, мне предоставлялся отпуск	0,4
5. Нет, мне не разрешается общаться с родственниками	1,1
6. Иное (связано с указанием на общение посредством писем, на отсутствие средств для общения (конверты, телефонные карточки), на отказ от общения по личным мотивам)	11,5

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из общей численности выборочной совокупности. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

Тем не менее, полученные данные фиксируют недостаточность длительных свиданий осужденных с их родственниками, а также практически полное отсутствие отпусков. И это в ситуации, когда у ФСИН есть законные возможности поощрять общение осужденного с семьей и готовиться к освобождению. Так, по закону возможны кратковременные выезды осужденных (до 7 суток без учета времени на дорогу) за пределы исправительных учреждений для встречи с малолетними детьми, в связи с «особыми личными обстоятельствами», такими как тяжелая болезнь или смерть родственника. Предусмотрены кратковременные выезды для того, чтобы предварительно устроить свой быт перед освобождением из мест лишения свободы. Кроме того, может быть предоставлен отпуск с выездом за пределы учреждения на 12 или даже 18 дней для совершеннолетнего заключенного. На практике такие выезды случаются крайне редко, по большей части в колониях-поселениях. В то время как поездки и отпуска могли бы стать важным фактором для ресоциализации осужденного как через общение с родственниками, так и через преодоление изоляции от мира за пределами исправительного учреждения⁹. Этой же цели

⁹ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 40.

может служить и расширение возможности длительных свиданий для заключенных с их родственниками.

Еще более сложная ситуация складывается при взаимодействии осужденных со своими детьми. Подавляющее большинство респондентов отметило, что их родительские права сохранены (92,4% от числа респондентов, имеющих детей). Однако общение с детьми чаще осуществляется по телефону, возможность свиданий с ними отметили немногим более трети респондентов (Таблица 7).

Таблица 7. Имеете ли Вы возможность сейчас общаться со своими детьми (своим ребенком)?

Имеете ли Вы возможность сейчас общаться со своими детьми (своим ребенком)?	% от числа ответивших на данный вопрос
1. Да, я общаюсь с ним (с ней, ними) по телефону	72,9
2. Да, детей (ребенка) допускают на свидания со мной	39,6
3. Мне предоставлялся отпуск, я имел(а) возможность общаться с детьми (ребенком)	0,7
4. У меня нет возможности общаться со своими детьми (ребенком)	8,3
5. Иное (связано с указанием на общение посредством писем, а также на нежелание сообщать ребенку реальные обстоятельства, на отказ от общения по личным мотивам)	12,2

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из числа ответивших на данный вопрос. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

В целом, исследование выявило запрос на расширение возможностей взаимодействия осужденных граждан с детьми и другими родственниками (чаще видаться и звонить родным; предоставлять отпуск с возможностью выезда домой).

4. ИНФОРМИРОВАННОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ ГРАЖДАН О СВОИХ ПРАВАХ

Еще одна проблема, требующая внимания в процессе создания системы ресоциализации осужденных граждан, – информирование заключенных об их правах, о возможностях трудоустройства и др. вопросах. Результаты проведенного нами исследования свидетельствуют о недостаточной работе ИУ в этом направлении. С одной стороны, *около половины осужденных* (43,4% от общего числа опрошенных) всегда имеют доступ к информации правового характера, иногда – 19,6%. О работе ИУ по информированию заключенных свидетельствуют и данные корреляционного анализа. Так, лица, получающие правовую информацию из печатных изданий библиотеки ИУ (книги, журналы, газеты), на мероприятиях, проводимых в ИУ, от его сотрудников, лучше информированы о работе социальной и психологической служб ИУ, чаще обращаются в социальную службу, получают консультации психологов и др. В то же время *около четверти* (23,5%) респондентов затруднились дать ответ на вопрос, касающийся доступа к информации правового характера в их ИУ, демонстрируя, тем самым, свою очевидную неосведомленность в данном вопросе. Кроме того, *от трети до половины* респондентов отметили, что не получали информацию по таким вопросам как 1) квоты для осужденных при трудоустройстве после освобождения из мест лишения свободы («да» – 33,5%, «нет» – 50,8%, «затрудняюсь ответить» – 15,7%), 2) возможности трудоустройства после освобождения («да» – 52,3%, «нет» – 37%, «затрудняюсь ответить» – 10,7%), 3) наличие рабочих мест в районе предполагаемого места проживания после освобождения («да» – 29,4%, «нет» – 55,8%, «затрудняюсь ответить» – 14,3%), 4) права осужденных на материальное и финансовое обеспечение при освобождении и следовании к месту постоянного жительства («да» – 46,7%, «нет» – 37,9%, «затрудняюсь ответить» – 15,4%). Недостаточное информирование по данным и иным вопросам может снижать возможности осужденных к успешной социальной адаптации.

В ходе исследования в качестве основных источников получения правовой информации были названы: печатные издания библиотеки (книги, журналы, газеты) (63,1%), мероприятия, проводимые в ИУ (41,7%), сотрудники ИУ (39,9%) (Таблица 8).

Таблица 8. Из каких источников Вы получаете правовую информацию?

Из каких источников Вы получаете правовую информацию?	% от числа ответивших на данный вопрос
1. Из печатных изданий библиотеки (книги, журналы, газеты)	63,1
2. На электронном терминале ИУ	13,3
3. От сотрудников ИУ	39,9
4. От адвокатов, юристов	9,6
5. На мероприятиях, проводимых в ИУ	41,7
6. От родственников, друзей	21,8
7. От других осужденных	22,9
8. Иное (связано с указанием на телевидение, книги, газеты, журналы с воли, знакомых и т.д.)	4,9

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из общего числа ответивших на данный вопрос. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

Исследование показывает, что перечисленные источники информации, являясь достаточно эффективными в вопросе информирования осужденных граждан об их правах, льготах и возможностях, могут использоваться при организации системы ресоциализации заключенных. Однако, в научной литературе отмечается, что очень важными факторами ресоциализации лиц, находящихся в местах лишения свободы, могут стать мобильные телефоны и возможность выходить в интернет для переписки и для того, чтобы узнавать новости. Дело в том, что осужденные, особенно на длительные сроки, «отстают от жизни», утрачивают представление о реальности за стенами исправительного учреждения и сами начинают сравнивать свое освобождение с возвращением с необитаемого острова¹⁰. Использование современных средств коммуникации позволило бы осужденным гражданам быть интегрированными в более широкую социальную среду, а значит сделало бы процесс их ресоциализации более успешным.

¹⁰ Рунова К. Ресоциализация в местах лишения свободы в России. Аналитический обзор. М., 2018. С. 38-39.

5. ПРОБЛЕМЫ, ЗАТРУДНЯЮЩИЕ ПРОЦЕСС РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ГРАЖДАН, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Одной из важнейших задач исследования являлся анализ проблем, затрудняющих процесс ресоциализации осужденных граждан, и определение путей их решения. Причем, большое значение имеет изучение представлений самих заключенных о возникающих у них проблемах после освобождения из мест лишения свободы, а также анализ их взглядов на возможные пути решения этих проблем.

Исследование показало, что важнейшими проблемами, с которыми респонденты могут столкнуться после своего освобождения, являются: проблемы трудоустройства (72,3%), жилищные проблемы (14,6%) и семейные проблемы (14,6%) (Таблица 9).

Таблица 9. С какими проблемами, по Вашему мнению, Вы, вероятнее всего, можете столкнуться после своего освобождения?

С какими проблемами, по Вашему мнению, Вы, вероятнее всего, можете столкнуться после своего освобождения?	% от числа опрошенных
1. Жилищные проблемы	14,6
2. Проблемы трудоустройства	72,3
3. Проблемы с пенсионным обеспечением	9,6
4. Семейные проблемы	14,6
5. Проблем не будет	6,9
6. Иное (связано с указанием на проблемы адаптации, общения, понимания, финансовые проблемы, проблемы с оформлением документов, проблемы здоровья, проблемы долгов (напр. ЖКХ) и т.д.)	8,2

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из общей численности выборочной совокупности. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

На наличие у определенного числа осужденных граждан жилищных проблем указывают и ответы на заданный им прямой вопрос о наличии/отсутствии у них собственного жилья (Таблица 10). Так, 11,9% от общего числа респондентов указали на отсутствие у них своего жилья. При этом, чаще всего такая проблема характерна для лиц, **осужденных к длительным срокам наказания, с третьей и более по счету судимостью, для мужчин, представителей старшей возрастной группы, холостых/незамужних, бездетных**, а также осужденных, отбывающих наказание **в колониях строгого режима для ранее судимых лиц**.

Таблица 10. Есть ли у Вас жилье?

Есть ли у Вас на свободе?	% от числа опрошенных
1. Да, в собственности	55,8
2. Да, есть муниципальное жилье	6,4
3. Имею право пользования (есть жилье у членов семьи, в котором могу жить)	31,1
4. Жилья не имею	9,9
5. Иное (также связано с указанием на отсутствие жилья с обозначением причин)	2

Примечание. Вопрос с множественным выбором вариантов ответа. Относительные значения подсчитаны, исходя из общей численности выборочной совокупности. Поэтому сумма ответов может быть не равна 100%.

В целом корреляционный анализ ответов на вопрос о проблемах, с которыми могут столкнуться заключенные после своего освобождения, показал, что для **лиц, осужденных к длительным срокам наказания** (11 лет и более) наиболее актуальны жилищные проблемы, проблемы с пенсионным обеспечением, проблемы постепенной адаптации, общения и взаимопонимания с другими людьми, проблемы с восстановлением и оформлением документов, в то время как **граждане, отбывающие небольшие сроки наказания**, больше обеспокоены проблемами трудоустройства и семейными проблемами.

Для лиц с **небольшим количеством судимостей** (одной или двумя) большое значение имеют проблемы трудоустройства и пенсионного обеспечения, а для заключенных **с третьей и более по счету судимостью** наиболее актуальны жилищные и семейные проблемы.

Респонденты **молодого и среднего возраста** отмечают, прежде всего, проблемы трудоустройства, а представители **старшей возрастной группы** – жилищные проблемы и проблемы пенсионного обеспечения.

В ходе проведения исследования были выявлены представления осужденных о **мерах**, которые необходимо принимать (на уровне исправительного учреждения, общества, государства), *чтобы сделать более эффективной адаптацию граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, к жизни в обществе.* Вопрос предполагал самостоятельную формулировку осужденными своего мнения.

Было выявлено, что важнейшими мерами, с точки зрения заключенных, должны стать: помощь в трудоустройстве (это ключевая мера), помощь в получении жилья (так как около 1/10 осужденных не имеют жилья и столкнутся с жилищными проблемами после освобождения) и материальная, финансовая помощь.

Среди мероприятий по трудоустройству осужденные выделяют:

- заключение договоров с предприятиями о трудоустройстве освободившихся, стимулирование роста количества таких организаций;
- открытие вакансий по трудоустройству для лиц, отбывших наказание;
- предоставление рабочих мест с жильем (общежитие), со стабильной достойной заработной платой (государственные предприятия, например);
- пресечение дискриминации осужденных при приеме на работу, запрет в анкетировании при трудоустройстве ставить вопросы о судимости;
- незадолго до освобождения разрешение посещать организации за пределами ИУ для решения проблем с жильем и работой;
- за месяц до освобождения предоставление более широкого доступа к средствам связи, СМИ, возможности выхода интернет для поиска работы;
- расширение базы профессиональной подготовки в ИУ, подготовка по профессиям, востребованным в обществе.

Также среди важных мер по обеспечению большей эффективности ресоциализации бывших осужденных, респондентами были названы:

- более полное информирование о тенденциях в обществе, о рынке труда, о вакансиях и т.д. (приглашать в ИУ различных специалистов и общественных деятелей для взаимодействия с осужденными, их просвещения);
- проведение индивидуальных бесед с информацией о способах адаптации в обществе, проведение тренингов по социальной адаптации, общение с психологом;
- изменение отношения самого общества, общественного мнения о бывших осужденных (искоренять штамп, что «зэк» бывшим не бывает, относиться к отбывшим наказание на равных с людьми, которые не находились в местах лишения свободы, не отталкивать бывших осужденных);
- сокращение сроков наказания, увеличение возможности выхода по УДО (так как спустя 10 лет человеку очень трудно адаптироваться к условиям «нормальной» жизни);
- изменение самой системы исполнения наказаний, развитие ее в сторону исправительной (уходить от карательных принципов), смягчение системы надзора, искоренение стремления подавлять осужденных психологически, предоставление им возможности исправляться;
- разрешение заключенным чаще видеться и звонить родным; предоставление отпуска с возможностью выезда домой (во время отбывания наказания);
- максимальное приближение жизни к повседневной для граждан, у которых приближается момент освобождения, создание адаптационных отрядов,

проведение мероприятий, направленных на более успешную адаптацию к жизни на свободе;

- оказание социальной (например, инвалидам) и медицинской помощи (например, от наркомании и т.д.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, в ходе социологического исследования, направленного на анализ представлений граждан, отбывающих наказание в исправительных колониях Тверской области, о проблемах постпенитенциарной адаптации бывших осужденных и мерах, предпринимаемых государством для их решения, были получены следующие данные:

1) Около 2/3 освобождающихся из мест лишения свободы вновь совершают преступления и поступают в ИУ через 1-3 года после окончания предыдущего наказания, что свидетельствует о низком уровне их социальной адаптации. Риску, в большей степени, подвержены люди среднего возраста; с более низким уровнем образования; не состоявшие в браке, состоящие в незарегистрированном браке, находящиеся в разводе, не имеющие детей (т.е. с меньшей включенностью в систему социальных связей).

2) Около 4/5 граждан, отбывающих наказание, имеют профессиональную подготовку. Около половины осужденных имеет одну профессию, около 1/7 – две, а некоторые заключенные владеют несколькими профессиями. 2/3 из перечня профессий – это рабочие профессии. Большую роль в организации профессиональной подготовки и переподготовки осужденных граждан играют учреждения ФСИН. Тем не менее, был выявлен запрос на совершенствование системы профессиональной подготовки. Потребность в получении образования имеют около четверти осужденных, но они отмечают, что предлагаемые в ИУ профессии/специальности не соответствуют их потребностям. В своих рекомендациях они указали на необходимость расширить базу профессиональной подготовки в ИУ, готовить по профессиям, востребованным в обществе.

3) Уровень организации трудовой деятельности и трудового воспитания в ИУ является достаточно высоким. Около 2/3 заключенных трудоустроены (или были трудоустроены) на полный рабочий день. В основном, осужденные работают в промышленной зоне ИУ, а также в системе организации работы ИУ, поддержания го режима, обслуживания ИУ. Установка на включение в трудовую деятельность характерна для подавляющего большинства осужденных. Основные мотивы трудовой деятельности, помимо собственно желания работать: стремление заполнить свободное время, желание сменить обстановку («не быть все время в отряде»), возможность УДО (последний мотив особенно выражен у женщин, у лиц, состоящих в браке и имеющих детей, у лиц с меньшим количеством судимостей). Однако, выявлен ряд проблем в системе организации труда заключенных (которые требуют внимания к ним): 1)

чрезвычайно низкий уровень заработной платы. У 2/3 работающих она ниже минимального размера оплаты труда. Осужденные демонстрируют различную степень неудовлетворенности ее размером, соответственно, она не может быть мотиватором трудовой деятельности; 2) около 1/9 осужденных получали отказ в трудоустройстве, из них более трети отказов по причине отсутствия вакансий, рабочих мест; 3) проблемы трудоустройства в постпенитенциарный период (около трети осужденных фиксируют эту проблему). Многие рекомендации осужденных по мерам, которые необходимо принять для их успешной адаптации после освобождения, связаны именно с помощью в трудоустройстве.

4) Еще одна проблема, требующая внимания, – информирование осужденных об их правах, о возможностях трудоустройства и др. вопросах. Результаты исследования свидетельствуют о недостаточной работе ИУ в этом направлении. С одной стороны, около половины осужденных всегда имеют доступ к информации правового характера. О работе ИУ по информированию свидетельствуют и данные корреляционного анализа. Так, лица, получающие правовую информацию из печатных изданий библиотеки ИУ, на мероприятиях, проводимых в ИУ, от его сотрудников, лучше информированы о работе социальной и психологической служб ИУ, чаще обращаются в социальную службу, получают консультации психологов и др. С другой стороны, от трети до половины респондентов отметили, что не получали информацию по таким вопросам как 1) квоты для осужденных при трудоустройстве после освобождения, 2) возможности трудоустройства после освобождения, 3) наличие рабочих мест в районе предполагаемого места проживания, 4) права осужденных на материальное и финансовое обеспечение при освобождении и следовании к месту постоянного жительства. Недостаточное информирование может снижать возможности осужденных к успешной социальной адаптации.

5) Важным фактором социальной адаптации осужденных после их освобождения является уровень их социальной компетентности и степень интегрированности в систему социальных связей. В рамках ИУ развитие этих характеристик возможно через вовлечение осужденных в социально-значимую деятельность, требующую кооперации, и создание возможностей для поддержания имеющихся социальных связей. В этом направлении работа в ИУ ведется. Так, около 4/5 осужденных принимают участие в различных мероприятиях, проводимых в ИУ. Что касается взаимодействия с родственниками, с детьми, то большинство осужденных имеет возможность общаться с ними по телефону, им предоставляются краткосрочные и длительные свидания. Однако, исследование выявило запрос на расширение этих возможностей (чаще видется и звонить родным; предоставлять отпуск с возможностью выезда домой).

б) Выявлены представления осужденных о мерах, которые необходимо принимать (на уровне исправительного учреждения, общества, государства), чтобы сделать более эффективной адаптацию граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, к жизни в обществе. Важнейшими из них должны стать: 1) помощь в трудоустройстве (это ключевая мера); 2) помощь в получении жилья (так как около 1/10 осужденных не имеют жилья и столкнутся с жилищными проблемами после освобождения); 3) материальная, финансовая помощь; 4) информирование о тенденциях в обществе, о рынке труда, о вакансиях и т.д.; 5) изменение общественного мнения о бывших осужденных; 6) снижение сроков наказания, увеличение возможности выхода по УДО; 7) максимальное приближение жизни к повседневной для граждан, у которых приближается момент освобождения, создание адаптационных отрядов; 8) оказание социальной и медицинской помощи.

Учет информации, полученной при проведении социологического исследования среди осужденных, в процессе принятия управленческих решений на уровне ИУ, муниципальных образований, региона и государства в целом позволит оптимизировать и сделать более эффективным процесс ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

9. С какими трудностями Вы столкнулись при обращении в социальную службу своего ИУ? (можно указать несколько вариантов ответа)

- 1) Длительное оформление документов (на паспорт, пенсию, пособия и т.д.)
- 2) Отказ в назначении пенсии по причине недостатка документов
- 3) Низкий размер назначенной пенсии
- 4) Отказ в оформлении паспорта
- 5) Отсутствие информации по вопросам трудоустройства
- 6) Отказ в трудоустройстве
- 7) Другие трудности (укажите какие) _____

10. Имеется ли у Вас потребность в получении образования?

- 1) Да
- 2) Скорее да
- 3) Скорее нет
- 4) Нет
- 0) Затрудняюсь ответить

11. Имеете ли Вы (или имели) возможность получать образование в период отбывания срока наказания в ИУ?

- 1) Да (*переход к вопросу № 12*)
- 2) Нет (*переход к вопросу № 14*)
- 0) Затрудняюсь ответить (*переход к вопросу № 14*)

12. Какое образование Вы имеете (или имели) возможность получать, отбывая наказание? (можно указать несколько вариантов ответа)

- 1) Неполное среднее образование
- 2) Полное среднее образование
- 3) Среднее профессиональное образование (колледж, техникум)
- 4) Высшее образование (институт, университет, академия)
- 5) Профессиональное обучение в профессиональном образовательном учреждении ФСИН России (по профессиям рабочих, должностям служащих)
- 6) Повышение квалификации и переподготовка по профессиям, востребованным для производства ИУ, а также регионального рынка труда
- 7) Иное (укажите, что именно) _____

13. Соответствуют ли Вашим потребностям предлагаемые Вам в ИУ профессии/специальности среднего профессионального и высшего образования?

- 1) Да
- 2) Скорее да
- 3) Скорее нет
- 4) Нет
- 0) Затрудняюсь ответить

14. Имеете ли Вы в настоящее время какую-либо профессию?

- 1) Да (напишите, какую) _____
- 2) Нет
- 3) Иное (напишите, что именно) _____

15. Имеете ли Вы желание работать?

- 1) Да
- 2) Скорее да
- 3) Скорее нет
- 4) Нет
- 0) Затрудняюсь ответить

16. Были ли Вы трудоустроены (трудоустроены сейчас) на время отбывания наказания?

- 1) Да, трудоустроен(а) на полный рабочий день (*переход к вопросу № 17*)
- 2) Да, трудоустроен(а) на неполный рабочий день (*переход к вопросу № 17*)
- 3) Нет, не трудоустроен(а) (*переход к вопросу № 21*)

17. Где и кем Вы работали(ете) в период отбывания наказания? (напишите) _____

18. Укажите среднемесячный размер получаемой Вами заработной платы? (при невозможности ответить поставьте прочерк) _____

19. Удовлетворены ли Вы размером своей заработной платы?

- 1) Да
- 2) Скорее да
- 3) Скорее нет
- 4) Нет
- 0) Затрудняюсь ответить

20. Почему Вы работаете в период отбывания наказания? (можно указать несколько вариантов ответа)

- 1) Желание работать
- 2) Стремление заполнить свободное время
- 3) Желание получать зарплату
- 4) Необходимость возмещения потерпевшим причиненного ущерба
- 5) Возможность условно-досрочного освобождения

6) Желание менять обстановку («не быть все время в отряде»

7) Иное (напишите, что именно) _____

21. Получали ли Вы отказ в трудоустройстве в период отбывания наказания в ИУ?

1) Да. Как Вы считаете, почему? _____

2) Нет

3) Иное (напишите, что

именно) _____

22. Имеете ли Вы доступ к информации правового характера в своем ИУ?

1) Да, всегда

2) Да, иногда

3) Нет, не имею

0) Затрудняюсь ответить

23. Из каких источников Вы получаете правовую информацию? (несколько вариантов ответа)

1) Из печатных изданий библиотеки (книги, журналы, газеты)

2) На электронном терминале ИУ

3) От сотрудников ИУ

4) От адвокатов, юристов

	Вопрос/информация	Да, получил(а) информацию	Нет, не получал(а) информацию	Затрудняюсь ответить
	О квотах для осужденных при трудоустройстве после освобождения из мест лишения свободы	1	2	0
	О возможностях трудоустройства после освобождения	1	2	0
	О наличии рабочих мест в районе	1	2	0

5) На мероприятиях, проводимых в ИУ

6) От родственников, друзей

7) От других осужденных

8) Иное

(напишите,

что

именно) _____

24. Получали ли Вы в своем ИУ информацию по следующим вопросам (пожалуйста, отметьте по каждой строке):

- 4) У меня нет возможности общаться со своими детьми (ребенком)
- 5) Иное (напишите, что именно)_____

Спасибо Вам за участие в опросе!