

# **Специальный доклад**

**Уполномоченного по правам человека в  
Смоленской области**

**«НАРУШЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ  
ОБЛАСТИ, СВЯЗАННЫЕ С  
ПРОБЛЕМОЙ ПЬЯНСТВА И  
АЛКОГОЛИЗМА»**

**2010 г.**

На сегодняшний день **Россия является мировым лидером по пристрастию к спиртному**. По данным Минздравсоцразвития РФ, потребление чистого спирта на душу населения составляет более 15 л. на человека в год. На втором месте – Ирландия (13,5 л.), на третьем – Венгрия (13,2 л.), четвертом – Франция (13 л.), пятом – Чехия (12 л.).

История свидетельствует, что жители Российской империи и, до поры до времени, Советского Союза губительного пристрастия к алкоголю не имели. В 1914 – 1917 г.г. население выпивало всего 3,4 л на душу. Но примерно с 1956 года в нашей стране начался безудержный рост пьянства. В современной России водка стала в 3 раза доступнее, чем в советское время.

Сейчас в России на долю крепких спиртных напитков приходится 80% всех продаж алкоголя, второе место занимает пиво, третье – вино.

По оценкам Всемирной Организации здравоохранения, если потребление чистого алкоголя на душу населения превышает 8 л в год, то это уже опасно для здоровья населения, начинается необратимое его угасание. По данным ВОЗ, в РФ из-за потребления алкоголя из 100 юношей – выпускников школ 2009г. до пенсии доживут лишь 40 (для сравнения, в Англии – 90).

Как итог, в России только официально зарегистрированных алкоголиков около 2,5 млн. (2% россиян). По неофициальным данным, число лиц, больным алкоголизмом, достигает 5 млн. человек (каждый 28-й житель страны!). При этом мужчины страдают от алкоголизма в 5 раз чаще женщин.

Существует прямая зависимость между долей потребления крепких алкогольных напитков в общем объеме потребления алкоголя и средней продолжительностью жизни мужчин и женщин. В странах с преимущественным потреблением вина или пива мужчины живут в среднем на 6-8 лет меньше, чем женщины. В странах с высокой долей потребления крепких алкогольных напитков этот разрыв составляет 10 и более лет, в России – 14 лет. До 600 000 человек в год мы теряем из-за повального пьянства.

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, в числе которых исключительную значимость имеют право на жизнь, право на сохранение и укрепление здоровья. Обеспечением этих прав, согласно ст. 20 и ст.41 Конституции Российской Федерации, обязано заниматься государство, создавая необходимые условия для сохранения жизни, охраны здоровья, оказания медицинской помощи и лечения населения.

Как показывает 4-х летний мониторинг демографической ситуации, а также анализ состояния алкоголизации населения региона, проведенный аппаратом Уполномоченного, состояние и уровень гарантированности этих прав в Смоленской области, равно как и по всей стране, недостаточный.

В России смертность превышает рождаемость в 1,5 раза. В Смоленской области смертность населения почти в 2 раза превышает рождаемость.

Исходя из анализа основных показателей социально - экономического положения субъектов РФ в 2009г. (по данным Росстата) следует, что Смоленская область по-прежнему занимает третье место в Центральном Федеральном округе по уровню **естественной убыли населения**, которая составляет **8,5** человек на каждую тысячу населения (после Тульской (-9,9) и Тверской (-8,9) областей). По России по этому показателю мы занимаем четвертое место. Впереди Псковская область (-10,5).

В среднем по России естественная убыль населения составляет 1,8 человек на 1000 населения. Естественная убыль населения Смоленской области в 2008г. составляла 9,4 на 1000 человек. В 2009г. произошло снижение данного показателя на 0,9, что, безусловно, является положительной тенденцией, которую необходимо сохранять.

Несмотря на то, что за последние два года удалось стабилизировать величину естественной убыли населения в Смоленской области, она по-прежнему остается очень высокой, ставящей под угрозу даже простое воспроизводство населения региона. Темпы вымирания населения Смоленщины значительны.

Среднероссийский **показатель смертности** составляет 14,2 на 1000 человек населения. В Смоленской области в 2009 г. данный показатель составил **19,3**. По

сравнению с 2008 годом лишь незначительно сократилось число умерших – на 0,4 (в 2008 г. – 19,7).

Медицинской статистикой отмечается, что чрезмерное употребление алкоголя обуславливает 68% смертей от циррозов печени и 60% от панкреатитов, 23% смертей от сердечно-сосудистых заболеваний. При алкоголизме матери алкогольный синдром плода формируется у 43,5% детей, при алкоголизме обоих родителей доля детей с алкогольным синдромом плода возрастает до 62%.

По **показателям** общей **смертности по районам** Смоленской области на 1000 населения складывается следующая ситуация:

- 1 место – Глинковский район (32,7),
- 2 место – **Угранский** район (28,5),
- 3 место – **Шумячский** район (27,8).

Самые низкие показатели **рождаемости** по районам Смоленской области на 1000 населения:

- 1 место – **Угранский** район (7,7);
- 2 место – **Шумячский** район (7,6);
- 3 место – Духовщинский район (8,1).

Из приведенного анализа следует, что **наихудшие показатели воспроизводства населения в Угранском и Шумячском районах.**

По информации Смоленского областного наркодиспансера, в 2009 г. по количеству стоящих на учете с диагнозом хронический алкоголизм Угранский (28,4 на 1000 человек населения) и Глинковский (24,0 на 1000 человек населения) районы занимали 4 и 10 места, соответственно. В 2008г. эти районы занимали 5 и 4 места.

В итоге, наименьшим в Смоленской области по численности населения является Глинковский район - 5200 человек. Угранский район занимает 4 место с численностью населения 9900 человек.

Из приведенного примера **прослеживается зависимость низкой рождаемости и высокой смертности от количества употребления спиртосодержащей продукции.**

В 2009г. **в наркологической службе под наблюдением находились 18104 жителя области**, страдающих алкоголизмом (из них 14206 – мужчин, 3898 – женщин, 1027 – старше 60 лет). В 2008г. данный показатель составлял 18666.

**По городу Смоленску** наркологическая ситуация выглядит следующим образом. На 01.01.2009 г. в г. Смоленске состояло на учете 4730 больных алкоголизмом (14,9 на 1 тысячу населения). На 01.01.2010г. на учете состояло 4473 человека соответственно (14,2 на 1 тысячу населения). Имеется некоторое снижение данного показателя по сравнению с 2008 и в 2009 году. Но следует иметь ввиду, что данные цифры имеют латентный характер и положительная статистика может в одно мгновение поменяться на противоположную. Данные находятся в области статистической погрешности.

В 2009 году показатель взятых на учет больных алкоголизмом в г. Смоленске составил 1,6 на 1 тысячу населения, что несколько ниже среднеобластного уровня – 1,7. Число лиц, состоявших под наблюдением с диагнозом алкоголизм, умерших в г. Смоленске в 2008 г. составило 88 человек, а в 2009 г. – 253 человека.

**Одной из основных причин демографического кризиса**, как в Смоленской области, так и в целом по России является чрезмерно высокий уровень потребления алкоголя, представляющий реальную угрозу здоровью населения, социально-экономическому развитию и правопорядку.

К сожалению, убыль населения приходится констатировать по всем без исключения районам Смоленской области. Данная тенденция имеет устойчивый характер и сохраняется с 1999 года.

Снижение количественных показателей сопровождается отрицательными характеристиками качества населения. Последнее особенно выражается в продолжающемся ухудшении состояния здоровья граждан, в том числе и детей. Сформировались обширные группы населения условия и образ жизни которых

несовместимы со здоровым образом жизни. Определяющим в этих случаях являются социально-экономические причины, но все большее место среди них занимают проблемы связанные с алкоголизацией.

Среди регионов, с которыми граничит наша область, Смоленщина по распространению алкоголизма уступает лишь Брянской области. Пьянство из традиционно «допустимых» для России пороков перерастает в социально значимую проблему, оказывающую влияние на нормальное развитие региона. Следствием этого являются взаимосвязанные процессы деградации населения, снижения трудовой активности, неисполнения гражданами родительских обязанностей, рост социального сиротства, утрата социальных связей и, как следствие, переход части граждан в число лиц без определенного места жительства и т. д.

**Заболееваемость алкоголизмом** в 2009 г. уменьшилась на 12 % по сравнению с 2008 г. (всего взято на учет 1717 больных алкоголизмом), но цифры по-прежнему остаются высокими.

Хотя в 2009 г. по сравнению с 2008 г. заболеваемость алкоголизмом незначительно уменьшилась - на 5,1%, распространенность алкоголизма в Смоленской области составила 20,0 человек на 1 тысячу населения, что на 28% превышает показатель по РФ в целом.

На протяжении ряда лет неблагоприятная ситуация с алкоголизмом складывается в целом ряде районов Смоленской области: Глинковский, Демидовский, Велижский, Хиславичский, Ярцевский, Краснинский, Дорогобужский.

При этом велика смертность от отравления алкоголем. По стране этот показатель составляет порядка 30 человек на 100 тыс. населения, в Смоленской области – 50 человек. В основном это лица трудоспособного возраста. В регионе отмечается рост несчастных случаев в связи с отравлением некачественным алкоголем.

В Смоленской области в прошедшем году незначительно снизился уровень больных с алкогольными психозами (на 7,8%). В целом по России около 70% убийств совершаются на почве употребления алкоголя. По этой же причине происходят, по разным оценкам, от 30 до 42% самоубийств. Частота совершений самоубийств больными алкоголизмом превышает таковую в общей популяции в 75 раз.

Наибольшему риску вовлечения в чрезмерное потребление алкогольных напитков подвергается молодежь. Научные исследования показывают, что злоупотребление алкоголем в юности увеличивает в 5-6 раз риск развития алкоголизма и смерти, особенно насильственной, в будущем.

Анализ **структуры преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения**, показывает, что почти 40% из них составляют тяжкие и особо тяжкие. Не снижается и количество административных правонарушений, связанных с употреблением гражданами спиртных напитков. За распитие алкогольной продукции в общественных местах в 2009 г. в Смоленской области привлечено к ответственности более 42 000 человек, выявлено свыше 11 000 правонарушений, связанных с изготовлением и сбытом крепких спиртных напитков домашней выработки. Около 5 000 литров фальсифицированной алкогольной продукции изъято из оборота в 2009 г.

Необходимо отметить, что, по данным Госкомстата, в России с 2001 г. ежегодно некачественным алкоголем и суррогатами травятся около 40 000 человек (25% из них умирают в больницах). Так, например, в текущем году по этой причине в токсикологическом отделении Смоленской клинической больницы № 1 побывало около 100 человек, имеются случаи с летальным исходом.

Особую тревогу вызывает безопасность дорожного движения. Не уменьшается число водителей, управляющих автомобилем в состоянии алкогольного опьянения, а также отказавшихся от освидетельствования. В 2009 г. таких водителей было задержано 18 860 человек. Из них практически каждый 9-й (1936 человек) был подвергнут административному аресту.

По вине пьяных водителей произошло 126 ДТП, в которых погибли 32 человека.

По сведениям УВД Смоленской области, ежегодно в отделения детоксикации доставляется до 7 тысяч граждан.

Возраст начала потребления алкогольных напитков в настоящее время составляет 13 лет. Так в Смоленской областной детской клинической больнице фиксируются случаи доставки детей до 15 лет в состоянии тяжелого алкогольного отравления, нуждающихся в интенсивной терапии и детоксикации.

Обращает на себя внимание и многочисленные факты продажи спиртосодержащей продукции несовершеннолетним, доступность этих напитков для подрастающего поколения – уничтожение генофонда нации.

По данным социологического опроса, проведенного среди врачей, **алкоголизм по уровню социальной опасности для населения находится на первом месте**, опережая иные распространенные заболевания в виде наркомании, онкологических заболеваний, туберкулеза, сердечно-сосудистых заболеваний и др. Алкоголизм является не вредной привычкой, а хроническим заболеванием, где в числе причин факторы социального, психологического, индивидуально-биологического характера. В каждом конкретном случае их соотношение неодинаково. Серьезное негативное влияние на распространение этого явления оказывает ближайшее социальное окружение. Именно в семье около 70% молодых людей приучаются к употреблению алкоголя.

Имеющийся мировой опыт свидетельствует о том, что больному алкоголизмом может оказать действенную помощь другой больной при обеспечении возможности периодических их контактов. **В Смоленской области отсутствует и не стимулируется деятельность общественных организаций** (обществ анонимных алкоголиков, групп психологической поддержки и т. п.), ориентированных на профилактику и оказание помощи лицам, страдающим алкоголизмом. По данным Управления Федеральной регистрационной службы по Смоленской области, таких организаций на территории Смоленской области не зарегистрировано.

По данным социальных опросов, среди причин, которые оказывают наибольшее влияние на злоупотребление алкоголем, на 1-м месте стоит широкая доступность алкогольной продукции (47%). На втором – низкий уровень жизни и неустойчивое экономическое положение (46%). Другие причины: безработица и недостаток духовных ценностей и ориентиров (28%), недостаток доступных способов проведения досуга (23%).

Исходя из вышесказанного, можно констатировать, что **социальный ущерб от алкоголизма** огромен: растет преступность, распадаются семьи, возрастает беспризорность, сокращается продолжительность жизни, происходит деградация личности и общества в целом.

В результате маргинализации и криминализации значительной части населения, распространения субкультуры алкоголезависимых, происходит деформация системы общественных ценностей, в том числе семейных, наносится значительный ущерб духовно-нравственному потенциалу общества в целом.

Усилия органов власти пока не дают ожидаемых результатов, не ведут к реальному снижению уровня алкоголизации населения Смоленской области.

Во многих субъектах Российской Федерации имеются соответствующие **региональные и муниципальные программы, ориентированные на борьбу с алкоголизмом**, а также наркоманией и табакокурением (около 30 субъектов). В Красноярском, Алтайском и Пермском краях, Курской, Новгородской и Костромской областях приняты отдельные целевые программы по профилактике алкоголизма. Во многих субъектах имеются соответствующие программы на уровне муниципальных образований.

Так, например, Постановлением Правительством Красноярского края от 01.12.2009г. № 625-п утверждена долгосрочная целевая программа "Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае" на 2010 - 2012 годы.

Постановлением Администрации Новгородской области от 28.03.2008г. № 95 утверждена целевая программа "Комплексные меры противодействия наркомании,

токсикомании, алкоголизму и табакокурению в Новгородской области на 2008 - 2010 годы"

В Смоленской области подобных документов не имеется.

Алкоголизм – не только заболевание, но сложная социальная проблема, для решения которой необходимо системное воздействие на многие сферы жизни общества, в том числе правовые, экономические, социальные, культурные отношения.

Анализ российского и мирового опыта исследований эффективности мер государственной политики по предотвращению алкогольных проблем показывает, что ряд наиболее эффективных мер осуществим только при условии изменения федерального законодательства, при изменении политики в данной сфере на общенациональном уровне. Вместе с тем, значительное количество весьма эффективных мер по снижению алкогольных проблем могут получить развитие и на уровне субъекта РФ.

\*

\*

\*

\*

Принимая во внимание сложность и многогранность проблем, встающих перед органами власти и обществом в стремлении позитивно решить данный вопрос, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области был организован и проведён круглый стол на тему **«НАРУШЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОБЛЕМОЙ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА»**.

В его работе приняли участие руководители и сотрудники территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Смоленской области, органов исполнительной и законодательной власти Смоленской области, Управления внутренних дел и прокуратуры Смоленской области, представители органов здравоохранения, образования, культуры, спорта, члены общественной палаты и некоммерческих организаций.

Участники круглого стола в ходе обсуждения вопросов, связанных с состоянием алкоголизации в Смоленской области, пришли к убеждению, что алкоголизм, являясь системной социальной проблемой, требует немедленного принятия решений, направленных на его локализацию и, как следствие, оздоровление общества от его пагубного воздействия.

**По итогам работы круглого стола принято следующее решение:**

***В целях профилактики алкоголизма на территории Смоленской области и защиты основных конституционных прав граждан от указанного социального бедствия следует реализовать следующих меры.***

***1. Снизить доступность алкогольной и спиртосодержащей продукции:***

*- принять меры к поэтапному сокращению количества лицензий на право осуществления розничной продажи алкогольной продукции и сокращению количества мест розничной продажи алкогольных напитков;*

*- установить ограничения по времени и по дням продажи алкогольных напитков с объемной долей этилового спирта свыше 15%, за исключением натуральных вин (с понедельника по пятницу – с 11.00 до 20.00, в субботу – с 11.00 до 16.00, в воскресенье – запрет на продажу);*

*- установить запрет на продажу алкогольных напитков лицам в состоянии явного алкогольного опьянения;*

*- установить запрет на продажу пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также слабоалкогольных коктейлей с объемной долей этилового спирта свыше 5% включительно, в ларьках, киосках, палатках, с рук;*

- установить запрет на розничную торговлю алкогольной продукцией со скидками, по льготным ценам в рамках рекламных акций в ресторанах, кафе, барах и магазинах, за исключением натуральных вин.

2. Усилить в законодательстве субъекта мер ответственности за нарушение законодательства в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- ужесточить меры административной ответственности для юридических лиц за нарушение порядка торговли алкогольной продукцией, в том числе лишения лицензии на торговлю алкогольной продукцией без права повторного получения;

- установить меры административной ответственности физических лиц за покупку алкогольной продукции по просьбе и для несовершеннолетних или лиц в состоянии явного алкогольного опьянения.

3. Принять меры по усовершенствованию порядка торговли аптечными организациями лекарственными средствами с объемной долей этилового спирта свыше 15%:

- ввести правила обязательного рецептурного отпуска и предметно - количественного учета спиртосодержащей лекарственной и лечебно-профилактической продукции с объемной долей этилового спирта свыше 15% в расфасовке свыше 25 мл;

- установить меры административной ответственности за нарушение порядка торговли аптечными организациями спиртосодержащей лекарственной продукцией с объемной долей этилового спирта свыше 15%.

4. Ввести профилактику употребления алкогольных напитков среди несовершеннолетних в образовательных учреждениях, для чего необходимо:

- разработать методические материалы по профилактике употребления алкогольных напитков несовершеннолетними для их распространения в образовательных учреждениях, среди учащихся, учителей и родителей;

- в рамках учебных курсов в 6-11 классах отвести не менее 2 часов учебного времени в течение учебного года на разъяснение опасности и последствий для организма человека чрезмерного употребления алкогольных напитков;

- организовать работу в учебных заведениях с целью выявления групп риска, проведения профилактической работы с родителями и учащимися;

- организовать площадки для несовершеннолетних и молодежи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в связи с употреблением спиртных напитков;

- организовать проведение в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и школах-интернатах психологических тренингов с подростками, профилактических лекций, бесед, показов видеofilьмов, пропагандирующих здоровый образ жизни.

5. Приступить к профилактике чрезмерного употребления алкогольных напитков и пропаганде умеренности в потреблении алкоголя:

- стимулировать изготовление и распространение социальной рекламы, теле - и радиопередач, направленных на разъяснение опасности и вреда чрезмерного употребления алкоголя, включая пиво, для жизни и здоровья, социального благополучия человека.

6. Привлечь потенциал гражданского общества к решению проблемы пьянства и алкоголизма:

- создать сеть телефонов «горячая линия» по фактам незаконной продажи алкогольных напитков, совершения иных правонарушений в данной сфере;

- привлечь к деятельности по профилактике злоупотребления алкоголем общественных и религиозных организаций, средств массовой информации, социально ответственного бизнеса

*- органам власти Смоленской области, органам местного самоуправления поддержать общественные некоммерческие организации, волонтерские профилактические агит - бригады, оказывающие помощь больным алкоголизмом, осуществляющих формирование в общественном сознании установок на отказ от чрезмерного употребления алкогольных напитков;*

*- создать в муниципальных образованиях общественных комиссий по профилактике пьянства и алкоголизма.*

***Полагаем целесообразным:***

*- органам исполнительной и законодательной власти Смоленской области, Уполномоченному по правам человека в Смоленской области, органам местного самоуправления, заинтересованным ведомствам и учреждениям, общественным организациям сформировать рабочую группу и обобщить предложения круглого стола;*

*- возобновить работу над Областной целевой программой по профилактике алкоголизма на территории Смоленской области.*