

# **Специальный доклад**

**Уполномоченного по правам человека в  
Смоленской области**

**«О соблюдении и обеспечении  
конституционных прав  
на жильё детей – сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, лиц  
из числа детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей,  
на территории Смоленской области».**

**2010 г**

## **Введение**

*Специальный доклад* подготовлен с учетом требований Конституции Российской Федерации, положений Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области. Он составлен на основе мониторинга состояния реализации права на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, анализа информации, полученной от органов образования, местного самоуправления, прокуратуры, иных органов, общественных организаций. Доклад содержит обобщения поступивших обращений граждан, данные по результатам посещения и материалы проверок, проведенных как непосредственно Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, так и органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами по его запросам, сообщениям средств массовой информации, иных источников.

**Цель специального доклада** - обратить внимание органов государственной власти, местного самоуправления на имеющиеся нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предложить возможные пути разрешения сложившейся ситуации.

### **В докладе рассмотрены следующие вопросы:**

1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Содержание (сохранность) и ремонт жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Защита прав и свобод ребенка, поддержка семьи, материнства и детства является одной из важнейших задач социального государства. Это нашло свое закрепление в Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 7, 38, 39 Конституции РФ, Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07. 1998 г. № 124 – ФЗ. В 2009 году исполнилось 20 лет подписания Конвенции о правах ребенка, заложившей основы для надлежащего развития подрастающего поколения. Однако до сих пор многие ее положения остаются не реализованными. Все дети нуждаются в особом внимании и защите со стороны общества. Между тем, малолетним гражданам, утратившим родительское попечение, требуется усиленная поддержка государства. Они, как никто другой, сталкиваются со многими проблемами, самой сложной из которых является проблема обеспечения жильем. Правовым основанием для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются положения ст. 5, 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 г. № 159 – ФЗ, ст. 57 Жилищного кодекса РФ.

Реализация жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регламентируется в нашем регионе

областным законом от 29.09.2005 г. № 89 «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Смоленской области». До 2008 года обеспечение детей-сирот, не имеющих закрепленного жилья, жилыми помещениями вне очереди осуществлялось органами государственной власти Смоленской области (в лице Департамента Смоленской области по образованию, науке и молодежной политике). С 1 января 2008 года государственные полномочия по обеспечению жильем детей - сирот переданы городским округам, городским и сельским поселениям.

**Порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регламентируется следующими документами:**

- областным законом «О наделении органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Смоленской области государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилыми помещениями» от 29.11.2007 г. №114-з;

- Постановлением Администрации Смоленской области «Об утверждении положения о порядке осуществления органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Смоленской области государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилыми помещениями» от 28 ноября 2008 года № 641.

На основании ч.4 ст.19 и ч.1 ст.20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (с изм. на 25.12.2008) органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Исполнение названных законодательных требований подтверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, которые определяют в соответствии с уставом соответствующего городского округа, городского и сельского поселения Смоленской области орган, уполномоченный обеспечивать деятельность по осуществлению государственных полномочий с целью обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. Уполномоченный орган формирует банк данных о детях-сиротах, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, на основании сведений о детях-сиротах, получаемых в органах опеки и попечительства.

**Раздел I. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Категорию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по принципу «обеспеченности/необеспеченности жильем» можно условно разделить на две группы:

- сирот, не имеющих жилья;
- сирот, имеющих жилье и право пользования им.

Соответственно, государственное законодательство должно обеспечить:

- для первой группы – реализацию гарантий и прав на предоставление жилого помещения после окончания обучения;

- для второй группы – закрепление, соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имеющееся жилье, сохранение жилого помещения до момента получения сиротой профессионального образования, а также обеспечение дополнительных гарантий, связанных с содержанием закрепленного жилого помещения.

За два года до окончания пребывания детей-сирот в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных учреждениях, в учреждениях социального обслуживания, в семье опекуна (попечителя), приемных родителей, на патронатном воспитании на каждого ребенка-сироту администрации учреждений, опекуны (попечители), приемные родители, патронатные воспитатели оформляют заявление и представляют в уполномоченный орган необходимые документы.

В целях планирования указанных субвенций на следующий финансовый год органы местного самоуправления на основании банка данных о детях-сиротах подают до 1 июля текущего финансового года заявки в Департамент Смоленской области по образованию и науке на получение субвенций для осуществления государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Количество детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Смоленской области за последние 5 лет уменьшилось на фоне общего уменьшения количества детей: в 2006г.-5523 чел., в 2007г.-5281 чел., в 2008г.-4809 чел., в 2009г.- 4400 чел., в 2010г.-4241 чел.. Однако количество детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях, стабильно растет: в 2006г.-1077 чел., в 2007г.-1216чел., в 2008г.-1421чел., в 2009г.-1372 чел., в 2010г.-1485 чел. (Приложение 1). Это связано, с одной стороны, с активизацией деятельности органов опеки и попечительства по формированию списков лиц из числа детей указанной категории, нуждающихся в обеспечении жилой площадью. С другой стороны – с недостаточным предоставлением детям-сиротам жилых помещений (Приложение 2).

По сведениям Департамента Смоленской области по образованию и науке, на 01.08.2010 года на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилья состоят 1485 сирот. Например, только в 2010 году у 300 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возник момент реализации права получения жилья в текущем году. А когда будет реализовано это право, при нынешнем положении дел, – точно определить невозможно.

В деятельности Уполномоченный по правам человека в Смоленской области эта тема всегда является приоритетной. В 2008 году по этой проблеме Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «О состоянии соблюдения

и обеспечения конституционных прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Смоленской области», направленный Губернатору Смоленской области, Председателю Смоленской областной Думы. Вопросы охраны жилищных прав детей-сирот рассматривались: на заседании круглого стола Общественной палаты Смоленской области 23.01.2009 года, на заседании Администрации Смоленской области 10.02.2009 года, на совещании при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области 29.05.2009 года; на заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области обсуждался доклад уполномоченного по правам ребенка «Об обеспечении и защите права на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 29.04.2010 года.

В мае 2010 года направлены обращения на имя заместителя Губернатора Смоленской области, к начальнику Департамента Смоленской области по образованию и науке о создании рабочей группы для разработки областной целевой программы «Жилье детям-сиротам».

За последние два года отмечается положительная динамика в решении этого вопроса. Более чем в 5,5 раз увеличено финансирование на приобретение жилья детям – сиротам (Приложение 2). В 2009 году, несмотря на сложную экономическую ситуацию в условиях финансового кризиса, по решению Губернатора Смоленской области объем субвенций, выделяемых поселениям из областного бюджета, был значительно увеличен и составил 42 387,90 тысяч рублей. Наряду с указанной суммой из федерального бюджета было выделено 11 675,2 тысяч рублей. Общая сумма выделенных средств составила 54 063,1 тысяч рублей. За период с 2006 г. по 2009 год за счет средств из областного бюджета приобретено 117 жилых помещений для детей – сирот.

В 2010 году на эти цели в областном бюджете было предусмотрено 36 437,5 тысяч рублей. В третьем квартале 2010 года дополнительно выделено 34 559,2 тысячи рублей для исполнения 36 судебных решений по обеспечению сирот жилыми помещениями. По данным отчетов администраций поселений на 01.10.2010г. проведены торги во всех поселениях Смоленской области. Приобретено в муниципальную собственность 40 жилые помещения. Кроме того осуществляются конкурсные процедуры по приобретению ещё 43 жилые помещения до конца 2010 года.

Однако, отмечая в целом положительную динамику в решении данного вопроса, следует учесть, что объем предусмотренного финансирования в 2010 году составляет всего 18% от необходимого. По сведениям Департамента Смоленской области по образованию и науке, объем необходимых средств, для обеспечения жильем 300 детей – сирот, составляет примерно 308,5 млн. рублей. При таком положении дел потребуется 17 лет, чтобы дети данной категории получили жилье. В результате большинство детей-сирот не смогут своевременно реализовать свое право на жилище. Основной причиной несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот является отсутствие у региона возможности в полном объеме обеспечить финансирование указанных расходных обязательств. Очевидно,

что для обеспечения жильем всех детей - сирот средств регионального и местных бюджетов явно недостаточно. Эта проблема остро стоит не только в Смоленской области, но и практически во всех регионах Российской Федерации.

Для разрешения данной проблемы Уполномоченным в адрес Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей Министерства образования и науки РФ были направлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство. После опубликования проекта Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены уточнения в отдельные его положения. Необходимо софинансирование из федерального бюджета мероприятий: по предоставлению жилья детям – сиротам; по осуществлению ремонта жилых помещений, закрепленных за этой категорией детей; по внесению платы за закрепленное жилое помещение, в период нахождения детей на полном государственном обеспечении; по созданию и расширению сети социальных гостиниц, как форм временного проживания, позволяющих решать проблему не только обеспечения жильем сирот, но и постинтернатного сопровождения, социальной адаптации выпускников интернатных учреждений.

Одним из факторов осложняющих реализацию жилищных прав детей - сирот является недостаточный расчетный уровень цены приобретаемого жилья, установленный областным законодательством, что не способствует активному участию физических и юридических лиц в проводимых конкурсах покупки жилья (заниженный уровень цены жилого помещения в сравнении с реальной стоимостью на рынке недвижимости, не соответствующий уровню инфляции). Согласно приложению к областному закону от 29 ноября 2007 г. № 114-з, эта стоимость определяется один раз в год, исходя из средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения вторичного рынка по г. Смоленску и Смоленской области по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики за второй квартал текущего года. Однако, реальная рыночная стоимость жилых помещений, общая площадь которых в среднем составляет 30 квадратных метров, на рынке жилья отдельных поселений выше, чем объем средств, выделяемых на одного сироту. Так, к примеру, в г. Смоленске и таких поселениях как Гагарин, Вязьма и др. выделяемых на одного человека средств оказывается недостаточно для приобретения жилых помещений сиротам. Необходимо внесение изменений и дополнений в областной закон по методике расчета предоставления субвенций муниципальным образованияам, устанавливающей среднюю стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения вторичного рынка по г. Смоленску и Смоленской области по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики ежеквартально. В правоприменительной практике других регионов рыночная стоимость устанавливается по-разному: областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год (в Архангельской и Белгородской областях), или по данным Министерства регионального развития Российской Федерации (Республика Татарстан, Ивановская область), либо данные полномочия возлагаются на

компетентный областной орган исполнительной власти, например: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (Калужская область).

Из обращений граждан (21 % от общего числа жалоб вызваны проблемами предоставления жилья детям - сиротам, обеспечения сохранности жилых помещений, закрепленных за этой категорией несовершеннолетних) и по результатам проверок сотрудниками аппарата Уполномоченного выявлены случаи, когда за детьми-сиротами закрепляются жилые помещения, принадлежащие на праве собственности коммерческим организациям. Это является недопустимым в силу специфики договора коммерческого найма (МО «Смоленский район»).

За некоторыми детьми указанной категории закреплено право пользования общежитием (МО «город Десногорск», МО «Сафоновский район»). Такие жилые помещения предназначены для временного проживания граждан.

В результате формального отношения к возложенным обязанностям специалистов органов опеки и попечительства выявлены факты принятия решений о закреплении жилых помещений опекунов с возложением на них обязанностей по его сохранности (МО «Починковский район», МО «Смоленский район», МО «Дорогобужский район», МО «Сычевский район», МО «Вяземский район», МО «Краснинский район»). Это противоречит требованиям ст.ст.35-37 Гражданского кодекса РФ и является незаконным.

Многочисленность законодательных упущений подтверждается и проверками прокуратуры. Результаты осуществления органами прокуратуры надзора за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показали, что органами опеки и попечительства допускаются следующие нарушения: не имеется постановлений о закреплении жилья за детьми указанной категории; отсутствуют акты сохранности жилья; не закреплено право на внеочередное получение жилья; не производится ремонт жилья, закрепленного за несовершеннолетними, состояние которого ухудшилось в результате недостаточного контроля органов опеки и попечительства; необоснованное возложение обязанности по обеспечению сохранности жилья закрепленного за детьми на опекунов и лишенных родительских прав биологических родителей этих детей; отсутствие в лицевых счетах квартиросъемщиков сведений о детях-сиротах, за которыми закреплено жилье; необоснованное закрепление жилья опекунов и других лиц, не являющихся членами семьи данного ребенка; отсутствие документов, подтверждающих законность закрепления конкретного жилья за детьми; непринятие мер к приватизации муниципального жилого помещения в пользу детей, оставшихся без попечения родителей, в случае, когда в этом жилье остались проживать исключительно несовершеннолетние.

Такие нарушения выявлялись прокурорами Велижского, Вяземского, Гагаринского, Темкинского, Ярцевского, Глинковского, Демидовского, Дорогобужского, Хиславичского, Монастырщинского, Духовщинского, Кардымовского, Руднянского, Краснинского, Новодугинского, Починковского, Рославльского, Сафоновского, Смоленского, Холм-Жирковского районов, Ленинского, Промышленного и Заднепровского районов г.Смоленска.

Администрации некоторых сельских и городских поселений Смоленской области (Касплянское сельское поселение МО «Смоленский район», Голынковское городское поселение МО «Руднянский район», Стодолищенское сельское поселение МО «Починковский район», Глинковское сельское поселение МО «Глинковский район», Демидовского городского поселения МО «Демидовский район», Дорогобужское городское поселение МО «Дорогобужский район») медленно решают вопрос по организации торгов, поэтому и, без того длительная процедура приобретения жилья детям-сиротам, еще более затягивается по времени.

Во многом сложности обусловлены отсутствием рынка жилья в отдельных городских и сельских поселениях, где практически нет миграции населения, а также отсутствует возможность трудоустройства. В таких муниципальных образованиях имеющийся жилой фонд представляет собой крайне неблагоустроенное жилье (с печным отоплением, без воды и канализации, требующее капитального ремонта). Предоставление подобных жилых помещений детям - сиротам не отвечает поставленной государством цели - улучшению качества жизни детей - сирот.

Осуществление государственных полномочий сельскими поселениями по обеспечению детей - сирот жилыми помещениями осложнено еще и тем, что администрации сельских поселений, как правило, не располагают специалистами, компетентными в области оформления сделок с жильем. И что беспокоит на этом фоне, так это отсутствие должной инициативы со стороны администраций таких поселений в решении данных вопросов.

Нередко жилое помещение предоставляется сиротам в сельских поселениях, где нет работы. В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в областное законодательство, в части передачи государственных полномочий по обеспечению сирот жилыми помещениями на уровень муниципальных районов, городских округов. Подобные меры в значительной степени упростили бы процедуру осуществления государственных полномочий по предоставлению жилья сиротам, а именно:

- появилась бы возможность приобретать жилое помещение в районных центрах, в которых существует рынок жилья и возможность трудоустройства сироты;

- государственные полномочия осуществлялись бы на более высоком профессиональном уровне, поскольку в районах имеются специалисты, компетентные в вопросах приобретения жилья.

Согласно статье 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения предоставляются вне очереди по договору социального найма. Обеспечивая жильём детей-сирот и лиц из числа детей-сирот именно таким образом, появляется возможность обеспечить квартирами тех, кто не обладает достаточными средствами для того, чтобы приобрести квартиру (жилье), содержать ее, а также избежать посягательств на имущество, переданное в социальный найм сироте, со стороны недобропорядочных граждан. Органами местного самоуправления в Смоленской области выделяются жилые помещения детям - сиротам из имеющегося жилого



фонда. Осуществляется предоставление общежитий для их временного проживания до момента обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма.

Следует отметить, что в нашем регионе имеют место положительные примеры введения в практику таких форм временного проживания детей-сирот, как социальная гостиница. В городе Вязьма действует социальная гостиница при СОГУ «Вяземский центр социальной помощи семье и детям «Колибри»», рассчитанная на 8 человек, обеспечивающая детей-сирот бесплатным проживанием и услугами сотрудников Центра. Специалистами учреждения разработана и реализуется программа «Школа жизни», охватывающая все сферы жизнедеятельности молодых людей, необходимых для их адаптации в обществе. В целях постинтернатного сопровождения детей-сирот, полагаем целесообразным создание подобных социальных гостиниц на базе социально - реабилитационных центров Смоленской области.

Сегодня в Смоленской области значительными темпами развивается жилищное строительство. На этом более – менее успешном фоне очень медленно решаются жилищные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Использование частно - государственного партнерства могло бы способствовать эффективному решению жилищных проблем детей, нуждающихся в особой поддержке государства.

В среднем сироты ожидают получения жилья от 5 до 7 лет. В некоторых случаях этот период значительно увеличивается. Не имея жилья и регистрации по месту жительства, они обретают дополнительные трудности, которые не позволяют им нормально адаптироваться в обществе, а так же реализовать многие конституционные права. Как следствие - этой категории граждан легче попасть в среду, ведущую асоциальный образ жизни или, что ещё хуже, - криминальную.

## **Раздел 2. Содержание (сохранность) и ремонт жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.**

Свыше 90% (4157) детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте от 18 до 23-х лет имеют закрепленное жилье. Важной составляющей по защите жилищных прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение сохранности и ремонта жилья, закрепленного за данной категорией граждан. В соответствии со статьями 148 и 149 Семейного кодекса РФ дети, находящиеся под опекой и попечительством и дети, находящиеся в воспитательных учреждениях имеют право на сохранение права собственности или права пользования жилым помещением. В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008г. № 48-ФЗ, контроль за сохранностью имущества граждан, находящихся под опекой и попечительством, возлагается на органы опеки и попечительства, являющихся органами исполнительной власти субъекта РФ. В части муниципального жилищного фонда, такой контроль за использованием и сохранностью жилья осуществляется органами местного самоуправления.

Несмотря на работу, проводимую в районах области, приходится констатировать, что в регионе актуальна проблема закрепления и обеспечения

сохранности жилья, выделенного детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По состоянию на 01.01.2010 года пришли в непригодное для проживания состояние 96 закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений (в основном это дома, расположенные в сельской местности и более 80% из них принадлежат на праве собственности гражданам), 634 требуют ремонта. Восстановление пришедшего в негодность жилья является правом его собственников и требует больших затрат, что является нецелесообразным. За детьми-сиротами, утратившими такие жилые помещения, признано право на внеочередное его получение по договорам социального найма.

Одной из основных проблем в обеспечении сохранности закрепленного жилья, требующей разрешения на региональном уровне, является отсутствие в бюджетах большинства муниципальных образований ассигнований на указанные цели. В бюджетах только двух муниципальных образований (Краснинский район и г.Смоленск) предусмотрено в 2010 году финансирование на проведение ремонта жилья, закрепленного за детьми-сиротами на общую сумму 424,4 тыс. рублей.

Положение также осложняется и несвоевременным определением органами местного самоуправления степени пригодности закрепленного жилья для проживания, что свидетельствует об отсутствии постоянного контроля за его состоянием. Как следствие – формально за детьми жилье закреплено, тогда как, по сути, оно непригодно для проживания. Особенно это характерно для жилых помещений, находящихся в сельских поселениях. Необходимые проверки состояния закрепленного жилья проводятся бессистемно, зачастую по поступившим запросам. Такой подход, при отсутствии принимаемых мер, нередко приводит к полной утрате жилья этой категорией детей.

Правовые механизмы, направленные на защиту сохранности и содержания жилых помещений, закрепленных за детьми - сиротами, предусмотренные статьей 38 Гражданского кодекса РФ и главой 4 Федерального закона « Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 г № 48-ФЗ в виде передачи жилых помещений, закрепленных за детьми - сиротами, в которых никто не проживает, в доверительное управление или в наем до момента возвращения ребенка, используются органами опеки и попечительства недостаточно. Одной из причин является отсутствие лиц, желающих заключить указанные договоры (особенно в отдаленных сельских поселениях).

Как правило, в закрепленном за ребенком сиротой жилком помещении проживают родители, лишены родительских прав, которые не вносят плату за жилое помещение, не поддерживают жилье в надлежащем состоянии, ведут аморальный образ жизни. Механизмы, предусмотренные действующим законодательством (часть 2 статьи 91 Жилищного кодекса РФ), в части выселения родителей, лишенных родительских прав, в судебном порядке при невозможности совместного проживания с несовершеннолетними практически не используется органами местного самоуправления.

Выявленные нарушения жилищных прав несовершеннолетних являются, в значительной степени, следствием недостаточной численности специалистов по

охране прав детей, а в ряде случаев объясняются недостатком опыта работы, слабым знанием действующего законодательства, отсутствием системы их подготовки.

Все перечисленные проблемы находятся в постоянном поле зрения Уполномоченного. При их решении, аппарат Уполномоченного тесно взаимодействует с органами государственной власти регионального и федерального уровней, органами местного самоуправления, УФСИН России по Смоленской области, УФССП России по Смоленской области, другими заинтересованными ведомствами. В частности, при решении вопросов, касающихся реализации жилищных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, служба Уполномоченного конструктивно сотрудничает с прокуратурой Смоленской области.

Так проверки, проводимые областной прокуратурой, подтвердили многочисленность нарушений жилищных прав детей-сирот. За 2009 год выявлено 446 нарушения законодательства об охране жилищных прав детей - сирот. По информации прокуратуры, в администрациях Велижского, Вяземского, Гагаринского и Темкинского районов имели место факты, когда не было закреплено право на внеочередное получение жилья сиротам, а жилье, закрепленное за сиротами, не ремонтировалось, не принимались меры к приватизации муниципального жилья в интересах детей. В ходе прокурорских проверок также были выявлены нарушения прав детей-сирот в Ярцевском, Демидовском, Глинковском, Дорогобужском районах. Администрациями Краснинского, Починковского, Руднянского, Шумячского районов в нарушение требований законодательства не определены органы, уполномоченные осуществлять деятельность по обеспечению сирот жилыми помещениями.

Как уже отмечалось, наряду с проблемой обеспечения сохранности закрепленных жилых помещений, в Смоленской области остро стоит проблема погашения задолженности за оплату жилищно - коммунальных услуг в жилых помещениях, закрепленных за этой категорией несовершеннолетних. По данным органов местного самоуправления, общий размер задолженности по оплате жилищно - коммунальных услуг по области составляет на 01.12. 2009 года 5 580,2 тыс. рублей. Такая задолженность образуется, как правило, в период их нахождения на полном государственном обеспечении в соответствующих учебных заведениях в связи с неоплатой жилищно-коммунальных услуг лишенными родительских прав родителями и другими лицами, проживающими в закрепленном жилье. Эта проблема характерна практически для всех субъектов России и требует законодательного урегулирования на федеральном уровне.

В 2008-2010 годах впервые применена практика использования средств из бюджета города Смоленска для ремонта жилья детей-сирот, и оплаты жилищно-коммунальных платежей за жилые помещения детей-сирот за период их временного отсутствия. Что касается Смоленской области, то Уполномоченный вышел на Губернатора с инициативой рассмотреть этот вопрос применительно к нашему региону.

Как видно из приведённой информации, Администрация Смоленской области, органы местного самоуправления уделяют пристальное внимание вопросам,

касающимся соблюдения прав и гарантий детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилище. Но реалии сегодняшнего дня таковы, что требуют совершенствования региональной нормативно - правовой базы в части реализации права на жилище детей-сирот. Требуется существенной модернизации и сложившаяся практика работы по обеспечению данных гарантий, увеличению объемов средств выделяемых на содержание жилых помещений и приобретение жилья для указанной категории лиц. Данная проблема требует пристального внимания со стороны органов местного самоуправления.

**В связи с вышеизложенным, полагаем целесообразным рекомендовать:**

**1. Администрации Смоленской области:**

1.1. Разработать областную целевую программу по обеспечению жильем детей - сирот, в которой следует предусмотреть вопросы обеспечения сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, (выделение бюджетных средств на проведение ремонтных работ, оплату жилищно - коммунальных услуг в жилых помещениях, закрепленных за этой категорией детей в период их нахождения на полном государственном обеспечении), увеличение объема субвенций предоставляемых муниципальным образованиям на приобретение жилья детям-сиротам.

1.2. Департаменту Смоленской области по образованию и науке рассмотреть возможность установления средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилья путём разработки постановления, аналогичного Постановлению Администрации Смоленской области от 09.07.2008 года №377 «Об утверждении средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилья в сельской местности на территории Смоленской области в 2008 году» и проработать возможность внесения изменения в областной закон в части определения независимых оценочных агентств в качестве источника, устанавливающего стоимость 1 кв. м. общей площади жилья в муниципальных образованиях Смоленской области.

1.3. Продолжить обучающие семинары для специалистов по охране прав детей по изучению и практике применения действующего законодательства в части защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.4. Увеличить разработку и выпуск информационно - просветительских материалов (брошюр, памяток) по вопросам осуществления защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и законных представителей.

1.5. Рассмотреть вопрос о расширении сети социальных гостиниц для детей сирот на базе социально - реабилитационных центров Смоленской области, позволяющих решать проблему не только обеспечения жильем сирот, но и постинтернатного сопровождения, социальной адаптации выпускников интернатных учреждений.

1.6. Проработать совместно с Департаментом Смоленской области по строительству и архитектуре вопросы участия частного бизнеса в решении

жилищных проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

## **2. Муниципальным образованиям Смоленской области:**

2.1. Взять под особый контроль обеспечение сохранности, использования жилых помещений, закрепленных за указанной категорией детей. Провести ревизию закрепленных за гражданами указанной категории жилых помещений, с целью выявления жилья, непригодного для проживания.

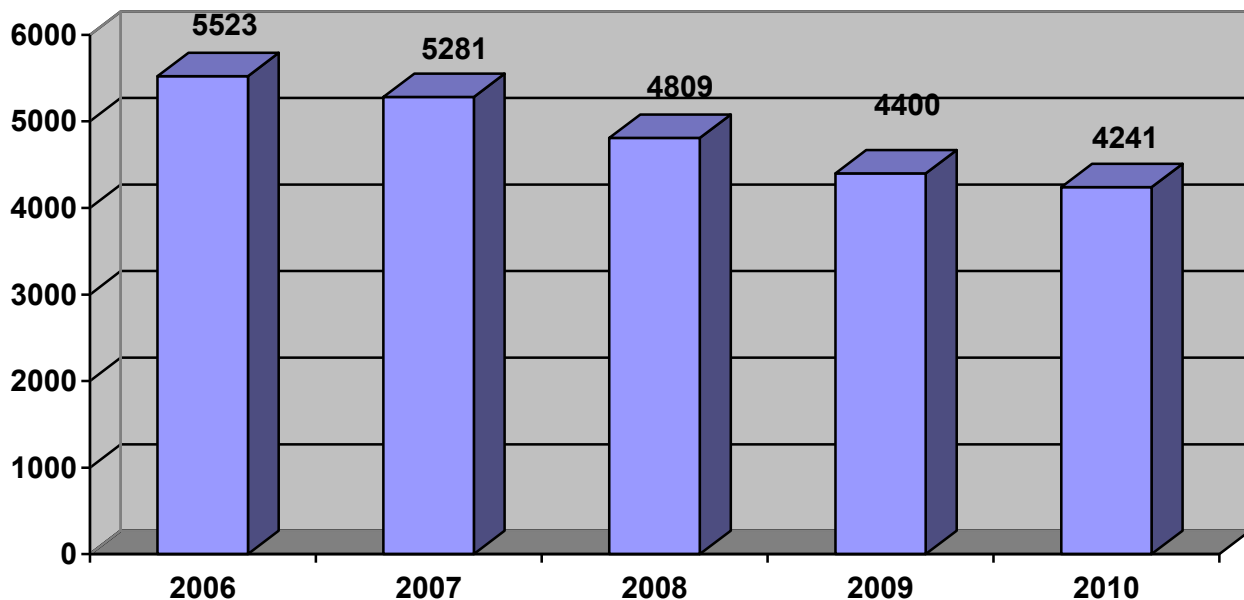
2.2. Практиковать не реже двух раз в год заслушивание вопросов исполнения жилищного законодательства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований.

2.3. Рассмотреть вопрос о разработке соответствующих муниципальных целевых программ, направленных на обеспечение сохранности жилья, закрепленного за этой категорией лиц.

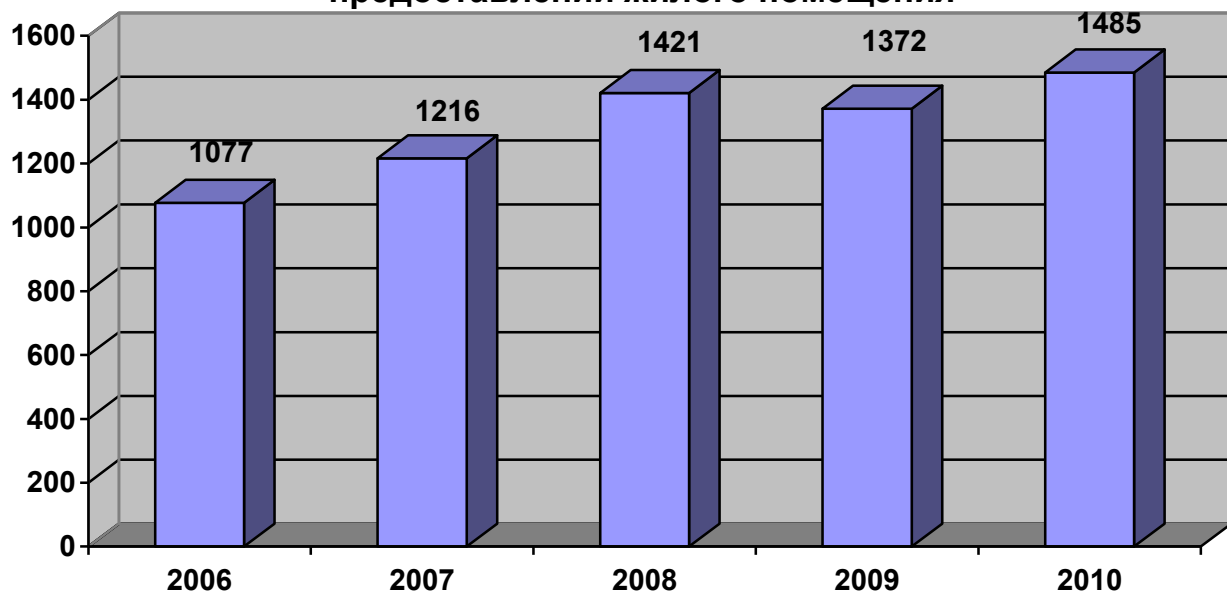
2.4. Ежегодно предусматривать в бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год денежные средства на содержание и ремонт жилья, закрепленного за детьми - сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа.

2.5. Выделять социальное жилье детям-сиротам во вновь строящихся жилых домах за счет стоимости земельных участков, выделенных под жилищное строительство.

**Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области**



**Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области, нуждающихся в предоставлении жилого помещения**



**Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Смоленской области.**

№п/п	Наименование параметра	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - сироты) по состоянию на 01.01	5 523	5 281	4 809	4 400	4 241
2	Численность сирот, а также лиц из их числа, имеющих право на внеочередное получение жилья (по состоянию на 01.01)	1 077	1 216	1 421	1 372	1 485
3	Объем выделенных бюджетных средств на указанные цели средств (в т.ч. из федерального бюджета)	5000,0 тыс. руб.  из федерального бюджета - не было	8066, 0 тыс. руб.  из федерального бюджета - не было	39 239, 49 тыс. руб.  из федерального бюджета - не было	42 387, 9 тыс. руб.  11 675,2 тыс. руб.	85 318, 8 тыс. руб.  12 308, 7 тыс. руб.
4	Объем освоенных бюджетных средств, из них: - в виде субвенций (приобретено жилых помещений);  - в т.ч. по судебным решениям	4 954,520 тыс. руб.  -  4 954,520 тыс. руб.(8 жил. пом.)	8 066,0 тыс. руб.  -  8066,0 тыс. руб.(10 жил. пом.)	39 239,49 тыс. руб.  30762,89 тыс. руб. (19 жил. пом.)  8476,6 тыс. руб. (9 жил. пом.)	41 328, 5 тыс. руб.  41 328, 5 тыс. руб. (75 жил.пом.)  4687,2 тыс. руб. (6 жил. пом.)	26 375, 5 тыс. руб.  26 375, 5 тыс. руб. (40 жил.пом)  нет сведений, будут в конце года

5	Объем неосвоенных бюджетных средств	45,5 тыс. руб.	2,2 тыс. руб.	-	1 053, 7 тыс. руб. (остаток сложился в силу специфики процесса приобретения жилья в ходе торгов)	не располагаем сведениями, поскольку данные представляются на конец отчетного года
6	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам органами местного самоуправления	18	20	22	21	2 (по итогам 1 полугодия)
7	Количество приобретенных жилых помещений	8	10	28	75	34 (по итогам 1 полугодия) и по прогнозу до конца года еще 51