

СОДЕРЖАНИЕ

**УРОВЕНЬ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ, ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН
КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**
Уполномоченный по правам человека
в Смоленской области **А.М. КАПУСТИН** 2

**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ
ПОДЛИННО ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**
Начальник Управления юридической работы и регистра муниципальных
нормативных правовых актов Департамента Смоленской области
по внутренней политике **О.И. ЖУКОВА** 4

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УПРАВЛЕНИЯ МИНЮСТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА**
Заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации
по Смоленской области **Л.Г. АНТОНЕНКОВА**
Начальник отдела Управления Министерства юстиции Российской Федерации
по Смоленской области **С.К. ПЕТРУСИНА** 6

**РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ: ОПЫТ
СУБЪЕКТА И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ**
Заместитель Руководителя Аппарата Администрации Смоленской области –
начальник Управления по работе с обращениями граждан **Ю.Г. КОРМЕР**
Начальник отдела организации оказания гражданам бесплатной юридической помощи
Управления по работе с обращениями граждан **И.В. СМЕРНОВА** 8

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПРОКУРАТУРЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ ГРАЖДАН**
Старший помощник прокурора Смоленской области, старший советник юстиции
Н.Н. СТЕПКИНА 10

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ,
ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**
Руководитель регионального отделения благотворительного фонда социальной
помощи детям «Расправь крылья!» по Смоленской области **А.В. ПАНЕВИН**
Специалист аппарата Уполномоченного по правам человека
в Смоленской области **Е.С. ГУБАНОВА** 13

**ЮРИДИЧЕСКИЕ КЛИНИКИ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ**
Зав. кафедрой гражданского процесса ОУ ВО СГУ **Е.В. КУЗНЕЦОВА**,
заместитель директора по учебной и научной работе филиала
НОУ ВПО «Московский институт государственного управления и права»
в Смоленской области. **А.А. МЕЛЬКИН**;
Заместитель директора Смоленского филиала ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия» **Д. В. ГРАЩЕНКОВ** 15

Редакционный совет:

Члены совета:

А. Капустин
В. Ямпольский
И. Дергачев
Е. Кузнецова
А. Мелькин
Л. Смирнова

Редактор

И. Гончаров

Адрес:

214013
г. Смоленск,
ул. Дохтурова,
д. 3, оф. 605

Телефон:

8 (4812) 32-71-70

E-mail:

Kapustin@admin.
smolensk.ru

Сайт:

[http://admin.
smolensk.ru/
~upolchel/](http://admin.smolensk.ru/~upolchel/)

Подписано в печать:

По графику: ____ 2015

По факту: ____ 2015

Отпечатано в ОАО

«Смоленская городская

типография», г. Смоленск,

ул. М. Жукова, д. 16, тел.:

(4812) 38-28-65.

Зак. № 10343. Тир. 100 экз.

КО ДНЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И КО ДНЮ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государство и общество

В рамках мероприятий, посвященных Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации, в Смоленске пройдет традиционная научно-практическая конференция. На этот раз тема форума – «Бесплатная юридическая помощь как один из основополагающих факторов системы правового просвещения: законодательное регулирование и практика».

О совершенствовании правового просвещения, развитию государственной и негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи, о роли юридических клиник и о финансово-организационных проблемах, связанных с правовым просвещением и оказанием бесплатной юридической помощи в регионе, рассуждают на страницах нашего журнала организаторы конференции.

УРОВЕНЬ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ, ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

А.М. Капустин, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, кандидат юридических наук



В России исторически мало внимания уделялось правовым основам мироустройства. Гораздо важнее считались святость власти, традиционные ценности и патриархальные обычаи. Подобное положение вещей сохранялось в нашей стране веками. И этим во многом объясняются те трудноразрешимые проблемы, с которыми сталкивались все модернизаторы нашего государства. Однако в настоящее время ситуация приобретает поистине проблемные очертания.

Немалое количество граждан часто не знают и не воспринимают законы нашей страны, и тем более международные правовые стандарты, как проявление требования времени и подлинной справедливости и не желают добровольно следовать им. Иногда демонстративное игнорирование и даже нарушение законов одобрительно воспринимаются частью населения чуть ли не как акт героизма. В результате между правосознанием

и правоприменением существует реальная пропасть.

Недостаточная правовая информированность населения, недостаточная активность в этом вопросе интеллектуальной элиты и должностных лиц государства, порой невысокий уровень их собственной правовой культуры, отсутствие или неэффективность каналов качественной передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан.

Состояние правовой культуры населения, желание и готовность соблюдать социальные и правовые нормы, быть законопослушными гражданами определяются в значительной степени оценками населения состояния правопорядка. Проводимые социологические опросы свидетельствуют о том, что население характеризуется низким уровнем правовой культуры, выраженным в субъективных оценках допустимости для себя тех или иных асоциальных форм поведения. Это в большей степени выражено у молодежи (допустимость для себя различных асоциальных явлений). По данным опросов, каждый третий считает основными причинами нарушения прав человека незнание населением законов, своих прав (41,8%), коррупцию во властных структурах (37,7%), коррупцию в правоохранительных органах (36,2%), несовершенство законодательства (25,9%), бюрократический аппарат (23,6%).

Очевидно, что невозможно выполнить требования норм права, не зная их содержания. Уровень правовой информированности, правовой культуры населения является главным показателем его социальной направленности. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы.

Ситуация с соблюдением прав и свобод человека свидетельствует о наличии определенного разрыва между провозглашаемыми Конституцией Российской Федерации правами и свободами и их реальным воплощением в жизни большинства граждан. Такое положение существенно затрудняет решать кардинальные вопросы, связанные с повышением уровня жизни, благосостояния граждан.

Если говорить о Смоленской области, то правовая культура значительной части населения остается низкой, у многих граждан отсутствует должное осознанное уважение к закону как основному условию жизнедеятельности общества. Об этом свидетельствуют сложная криминальная обстановка, распространенный характер правонарушений в сфере налогового, трудового, земельного, миграционного, природоохранного и другого законодательства.

Наблюдается недостаточная готовность граждан, в особенности молодежи, к ответственному участию в жизни региона (более того, заметно нежелание взять на себя ответственность за собственную судьбу). Высок уровень пассивности на выборах.

Организация правового просвещения и образования в основном осуществляется по следующим направлениям:

- реализация правовых образовательных мероприятий в образовательных учреждениях, системе образования;

- проведение мероприятий по правовому просвещению населения;

- взаимодействие со средствами массовой информации области в сфере активизации правовой пропаганды среди населения области;

- оказание содействия повышению уровня профессионализма лиц, обеспечивающих правовое воспитание населения.

В то же время в данной сфере не в полном объеме реализованы следующие основные задачи, в том числе:

- не сформирован комплекс ресурсного и организационного обеспечения деятельности по правовому образованию, просвещению населения области;

- отсутствует система непрерывного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения, учитывающая интересы всех граждан, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений;

- не проводится системный мониторинг, социологические исследования по вопросам правовой культуры граждан и отдельных социальных групп.

Решение данных задач невозможно без широкого взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений образования, культуры, средств массовой информации, общественных объединений и иных организаций.

Полноценное достижение конкретных и перспективных целей в развитии такого сложного комплекса, как правовая культура, возможно только при наличии среднесрочного стратегического плана – программы комплексного развития. Такая целевая программа позволит нейтрализовать опасную зону культурной деградации, восстановить целостность социокультурного пространства, выработать действительно продуктивные виды и формы государственного и общественного устройства.

Решение актуальных задач государственной политики в сфере правовой культуры населения требует комплексного подхода, современной организации всей работы, проведения согласованной по задачам, срокам, ресурсам и исполнителям системы мероприятий. Все вышперечисленное говорит о не-

необходимости принятия соответствующей целевой областной программы.

Сегодня особо остро встал вопрос о возрождении на новом уровне комплексной системы правового просвещения граждан. По данным последних социологических опросов, 60% населения остро не хватает не только информации о принимаемых в стране законах и их разъяснения, но и элементарной справочной информации о местонахождении судебных, законодательных и исполнительных органов, способов обращения в них, получения консультаций. Если сам факт необходимости усиления работы в области правовой пропаганды не вызывает сомнения, то вопрос о том, каким образом наиболее масштабно и комплексно решить эту проблему, до сих пор остается открытым, поиск наиболее эффективных форм реализации этого благого начинания продолжается.

Сегодня судебные и правоохранительные органы стали активно разрабатывать новые принципы своего участия в информационных обменах. Во главу угла, как правило, ставится сбалансированный подход, позволяющий учесть и интересы общества, и гарантии качественного решения собственно ведомственных вопросов. Постепенно понятие «пропаганда правовых знаний» перестает быть нарицательным, и ему возвращается, к сожалению забытый, его позитивный смысл.

Исследования показывают, что многие общественные объединения и СМИ в России не только провозглашают, но и фактически занимают конструктивную позицию всемерного содействия правоохранительным органам, прокуратуре и суду в укреплении законности.

Со своей стороны государство должно создавать условия, обеспе-

чивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан. Власти должны информировать население о способах защиты его прав, а также предоставить гражданам свободный доступ к квалифицированной юридической помощи. Государство также обязано разъяснять жителям их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Реализация этих благородных идей возможна только при поддержке широкой общественности и специализированных просветительских структур. Только кропотливая длительная работа по правовому просвещению населения позволит решить актуальные вопросы подъема экономики и гармонизации общественных отношений.

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ ПОДЛИННО ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

О.И. Жукова, начальник Управления юридической работы и регистра муниципальных нормативных правовых актов Департамента Смоленской области по внутренней политике



Во все времена уровень культуры общества отражал уровень воспитания, образования, мышления каждого индивида и, как результат, нравственного и экономического развития. Опыт истории показывает: чем сильнее в обществе моральные правила, выше духовность его членов, тем оно продуктивнее, самостоятельнее и экономически состоятельнее.

Правовая культура, как и куль-

тура в целом, неразрывно связана с историческими, этнонациональными, социокультурными особенностями того или иного народа, общества, государства.

При рассмотрении понятия «правовая культура» отметить единство в его определении не представляется возможным. Поэтому представляется, что правовая культура – это сложное явление по богатству социальных связей и своей внутренней структуре. Она не сводится к знанию норм права, но предполагает его в качестве обязательного условия.

Можно сделать некий обобщенный вывод, что правовая культура – это общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву; совокупность правовых знаний в виде норм, убеждений и установок, создаваемых в процессе жизнедеятельности и регламентирующих правила взаимодействия личности, социальной, этнической, профессиональной группы, общества, государства и оформленных в виде законодательных актов. Проявляется в труде, общении и поведении субъектов взаимодействия. Формируется

под воздействием системы культурного и правового воспитания и обучения.

В западной теории права понятие «правовая культура» позиционируется как «культура прав человека». Данное понятие впервые появилось на страницах информационных материалов ООН в 1989 году и определяло культуру прав человека как составную часть духовной культуры, представляющую собой систему знаний, ценностных ориентаций и взглядов, психологических чувств, основанных на признании и уважении достоинства человека, его прав и свобод, а также практических навыков и умений по их реализации и защите.

В России, при достаточно очевидном отсутствии в истории нашей страны стойких правовых традиций, правовых ценностей, в конце XIX – начале XX века происходило последовательное формирование права и правосознания. Однако процесс становления российского правосознания был прерван в 1917 году, когда отношение к праву стало полностью определяться политическими взглядами.

Современная правовая культура – это правовая культура развитого и эффективно функционирующего гражданского общества и правового государства. По своей сути и основной идее она должна представлять собой культуру признания, защиты и осуществления прав и свобод человека и гражданина в качестве высших ценностей.

Современной правовой культуре должны быть присущи такие качественные характеристики, как:

- определяющее значение прав и свобод человека и гражданина в правовой организации общественной и государственной жизни;
- утверждение в массовом правосознании чувства уважения к закону и правопорядку, идей и ценностей господства права;
- практическая реализация принципов конституционализма

- и верховенства правового закона;
- согласованное и эффективное функционирование всех источников позитивного права и всех ветвей государственной власти;
- правовая активность граждан и их общественных объединений в осуществлении своих прав и надлежащем исполнении своих юридических обязанностей;
- активная законотворческая, правозащитная и правоприменительная деятельность (в рамках своих правомочий) всех звеньев государственного механизма;
- разветвленная система легализованных форм, средств и процедур воздействия гражданского общества на государство и контроль за его деятельностью.

Цель правового демократического государства – обеспечить гарантию прав и свобод своих граждан во всех сферах, но достичь ее можно при условии, если и граждане в свою очередь проявляют уважение к законам и институтам существующей системы. К сожалению, российское общество в его сегодняшнем состоянии вошло в XXI век в условиях глубокого дефицита правопонимания, правосознания и правовой культуры.

Так, по данным Международной неправительственной организации World Justice Project в разрезе периода 2010–2014 годов Россия в рейтинге правовых государств мира выше 80-го места не занимала. Данный рейтинг составляется с учетом оценки стран по восьми ключевым показателям:

- а) ограничение полномочий институтов власти;
- б) отсутствие коррупции;
- в) порядок и безопасность;
- г) защита основных прав;
- д) прозрачность институтов власти;
- е) соблюдение законов;
- ж) гражданское правосудие;
- з) уголовное правосудие.

В современном обществе нередко наблюдаются различные деформации в правосознании как личности, так и различных социальных групп, выраженные в многообраз-

ных проявлениях и формах – от недооценки и неуважительного отношения к праву до его полного игнорирования и отрицания.

Деформацию правосознания, выражающуюся в превращении правовых взглядов, убеждений, установок в неправовые, можно представить в следующих формах: а) в форме правового инфантилизма; б) в форме правового нигилизма; в) в форме правового перерождения.

В целях преодоления указанных негативных факторов построение демократического правового государства выдвигает на первый план решение глобальной задачи – формирование в России единого информационно-правового пространства, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества и каждого гражданина в отдельности, ибо правовая образованность необходима, чтобы расти в условиях правового государства.

Так, нормативную основу информационно-правового пространства России сегодня составляют: Указ Президента Российской Федерации от 28.06.1993 № 966 «О Концепции правовой информатизации России», Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168. Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации приняты программы или комплекс мер по повышению правовой культуры: постановлением губернатора Владимирской области от 04.04.2013 № 378 «О Комплексе мер по повышению правовой культуры населения Владимирской области на 2013–2015 годы» утвержден комплекс мер по повышению правовой культуры населения Владимирской

области на 2013–2015 годы; в Смоленской области действовала долгосрочная областная целевая программа «Повышение правовой культуры населения в Смоленской области» на 2009–2011 годы, утверж-

денная постановлением Администрации Смоленской области от 14.10.2008 № 559. Подводя итог, хочется отметить, что правовая культура любого государства является «уникальным

продуктом» целого комплекса особых, в том числе и культурных, факторов. В каждой культуре есть своя особая правовая жизнь, а в каждой правовой жизни есть своя особая культура.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УПРАВЛЕНИЯ МИНЮСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

Л.Г. Антоненкова, заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области

С.К. Петрусина, начальник отдела Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области

В целях создания условий для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, создания условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечения их доступа к правосудию, принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Федеральный закон № 324-ФЗ устанавливает основные гарантии реализации права граждан России на получение бесплатной юридической помощи, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.



Принимая во внимание достаточно низкий уровень жизни нашего населения, можно уверенно сделать вывод, что существует большая потребность в получении бесплатной юридической помощи.

О потребности в получении бесплатной юридической помощи жителями Смоленской области можно судить по собранным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области

статистическим данным по состоянию на 01.07.2015:

- малоимущие граждане- 42 313;
- инвалиды I и II групп- 51 928;
- ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации – 13 389;
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, их законные представители и представители- 7 632;

– лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей – 76;

– усыновители – 451;

– граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» – 3 546;

– несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отбывающие наказание в местах лишения свободы – 958;

– граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» – 3 578;

– граждане, признанные судом недееспособными- 1 038;

– граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации – 12;

– граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с законами субъектов Российской Федерации – 469 298.

Следует учесть, что один гражданин может относиться не только к одной из названных категорий, но и к нескольким одновременно. Поэтому общее количество жите-

лей Смоленской области, имеющих право на получение БЮП, рассчитывать нецелесообразно.

В соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ, положениями о территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и принятыми в развитие федерального законодательства нормативными правовыми актами Смоленской области, определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Смоленской области, это:

– территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, находящиеся на территории Смоленской области;

– Аппарат Администрации Смоленской области;

– адвокаты Адвокатской палаты Смоленской области;

– нотариусы Смоленской области;

– территориальные органы управления государственных внебюджетных фондов.

Проведена необходимая работа по реализации Федерального закона органами государственной власти, Адвокатской палатой: сформирован список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи (по состоянию на 01.01.2015 года в список включено 90 адвокатов), заключено соглашение с Адвокатской палатой, заложены бюджетные ассигнования на финансирование деятельности адвокатов в го-

сударственной системе бесплатной юридической помощи на 2015 год в размере 1 млн руб.

Следует отметить, что территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Смоленской области, государственные внебюджетные фонды и нотариусы оказывают бесплатную юридическую помощь только в виде консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. И только адвокаты оказывают все виды БЮП, предусмотренные статьей 6 Федерального закона, в полном объеме.

Вместе с тем, в рамках ФЗ о БЮП адвокатами оказана помощь только в 73 случаях, или 2,7% от общего количества случаев оказания БЮП. Полагаем, что определенные трудности связаны со сложностью подготовки адвокатами отчетов для получения оплаты труда за оказанную помощь и получении компенсации понесенных расходов.

Другая проблема, связанная с оказанием адвокатами гражданам БЮП, связана с механизмом определения права гражданина на получение бесплатной юридической помощи, особенно в отношении малоимущих граждан. У граждан зачастую отсутствуют документы, подтверждающие их принадлежность к категориям, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи; сбор необходимых документов затруднителен и длителен.

Представляется, что в целях обеспечения доступа малоимущих граждан к получению бесплатной юридической помощи в объеме, предусмотренном статьей 20 Федерального закона, органам исполнительной власти субъекта необходимо предусмотреть особый порядок и условия ее получения.



Важную роль в своей деятельности Управление уделяет вопросам правового просвещения граждан: проведение правовых конкурсов, организация горячей телефонной линии, участие в акциях по оказанию правовой помощи детям в общеобразовательных учебных учреждениях Смоленской области, выездные приемы граждан в целях предупреждения нарушений и восстановления нарушенных прав в муниципальных образованиях, совместные мероприятия по правовым вопросам с институтом Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, общественными организациями стали неотъемлемой частью нашей деятельности.

Таким образом, в области проводится достаточно объемная работа по предоставлению гражданам БЮП и правовому просвещению. Вместе с тем, существует проблема, связанная с оказанием гражданам бесплатной юридиче-

ской помощи, она связана с механизмом определения права гражданина на получение бесплатной юридической помощи, в том числе в отношении малоимущих.

Вопрос об упрощении порядка оформления документов, подтверждающих статус малоимущего гражданина, требует разрешения.

Также следует отметить, что малоимущие граждане, имеющие низкую степень социальной активности, чаще обращаются за решением своих юридических проблем в государственное учреждение и, соответственно, будут обращаться в конкретно определенный пункт по оказанию бесплатной юридической помощи.

Для улучшения работы в сфере оказания БЮП жителям Смоленской области полагаем целесообразным **в целях создания на территории города Смоленска пункта по оказанию бесплатной юридической помощи совместно с Аппаратом Администрации Смоленской**

области, Адвокатской палатой Смоленской области проработать вопрос создания пункта по оказанию бесплатной юридической помощи адвокатами.

В целях реализации данной цели Управлением достигнута устная договоренность с Ассоциацией юристов России о предоставлении технической помощи в оснащении пункта по оказанию БЮП адвокатами.

Управлением направлено обращение в Союз «Смоленское областное объединение организаций профсоюзов» с просьбой о предоставлении помещения для размещения вышеназванного пункта.

Полагаем, что организация в городе Смоленске единого пункта по оказанию бесплатной юридической помощи населению позволит улучшить как качество оказываемой помощи, так и предоставит возможность большему количеству гражданам обратиться в данный пункт.

вития правовой грамотности и правосознания граждан на территории Смоленской области отразилось и в Концепции защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2010–2012 годы, утвержденной указом губернатора Смоленской области от 23.03.2010 № 5.

Во взаимодействии между собой участие в реализации государственной политики осуществляют федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации. Однако как показывает практика, данной работы крайне недостаточно.

Проводя мониторинг обращений граждан, поступающих в Аппарат Администрации Смоленской области (и не только обращения за оказанием бесплатной юридической помощи), анализируя их «качественное» содержание, мы неизбежно сталкиваемся с недостаточным уровнем правовой культуры и правосознания, правовым нигилизмом населения.

В настоящее время, в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», на федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностных лиц возложена обязанность по правовому информированию и правовому просвещению граждан. Также, в соответствии с ч. 1 ст. 28 Закона, эта обязанность по правовому просвещению возложена и на органы местного самоуправления.

Исходя из положений ч. 2 ст. 28 Закона, в Смоленской области адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, также осуществляют правовое информирование и правовое просвещение населения путем доведения до граждан информации, предусмотренной п. 1, 2 и 6 ч. 1 ст. 28 Закона (ч. 4 ст. 4 областного закона от 20.06.2013 № 66-з «О бесплатной юридической помощи в Смоленской области»).

Руководствуясь ч. 4 ст. 28 Закона, правовое информирование и правовое просвещение населения могут осуществляться юридическими клиниками образовательных учреждений высшего профессионального образования и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

Аппарат Администрации Смоленской области в пределах введенных полномочий осуществляет контроль за правовым информированием и правовым просвещением органами исполнительной власти Смоленской области и подведомственными им учреждениями, входящими в государственную систему БЮП, органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, полнотой и актуальностью размещаемой информации. Контроль осуществляется посредством мониторинга официальных сайтов в сети Интернет, проверки размещения соответствующей информации в местах, доступных для граждан.

На сегодняшний день Аппаратом Администрации Смоленской области совместно с органами исполнительной власти Смоленской области проводится следующая работа по правовому информированию и правовому просвещению жителей Смоленской области:

1) в соответствии со ст. 28 Закона необходимая информация

размещена в зданиях, занимаемых органами исполнительной власти Смоленской области, подведомственными им учреждениями, на их официальных сайтах; 2) на официальных сайтах органов исполнительной власти Смоленской области в сети Интернет размещена рубрика «Вопросы и ответы»; 3) на основании анализа поступающих обращений граждан разработаны и размещены в местах, доступных для граждан и сети Интернет, краткие брошюры с разъяснением их основных прав и свобод граждан, адресами и телефонами адвокатов, социально ориентированных некоммерческих организаций, юридических клиник вузов. Размещено методическое пособие «Азбука потребителя услуг ЖКХ»; 4) в печатных и электронных региональных СМИ регулярно публикуются материалы, касающиеся реализации прав и свобод граждан в различных сферах государственного управления; 5) с целью популяризации бесплатной юридической помощи среди жителей Смоленской области, исходя из анализа поступающих обращений, ежемесячно в приемной Администрации Смоленской области Аппаратом организуются и проводятся социально значимые, публичные и общественные мероприятия в виде тематических личных приемов граждан «Ваш вопрос юристу». Также в здании Администрации Смоленской области малоимущие граждане имеют возможность получить бесплатную юридическую консультацию, которая проводится региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; 6) органами исполнительной власти Смоленской области (26) и подведомственными им учреждениями (41), проводятся личные приемы граждан по вопросам оказания бесплатной юридиче-

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ: ОПЫТ СУБЪЕКТА И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Ю.Г. Кормер, заместитель Руководителя Аппарата Администрации Смоленской области - начальник Управления по работе с обращениями граждан

И.В. Смирнова, начальник отдела организации оказания гражданам бесплатной юридической помощи Управления по работе с обращениями граждан



Конкретная работа по правовому просвещению и обеспечению получения гражданами квалифицированной бесплатной юридической помощи началась в 2008 году с утверждения в Смоленской области долгосрочной областной целевой про-

граммы «Повышение правовой культуры населения в Смоленской области на 2009–2011 годы» (постановление Администрации Смоленской области от 14.10.2008 № 559).

Данное направление государственной политики в сфере раз-

ской помощи, проводится консультационная и разъяснительная работа. За 9 месяцев 2015 года поступило 11 684 обращения. Ежемесячно специалистами участковой социальной службы, выездными мобильными бригадами осуществляется консультирование граждан, проживающих на территории обслуживаемых муниципальных районах; 7) регулярно членами Администрации Смоленской области и руководителями органов исполнительной власти Смоленской области проводятся брифинги для СМИ по различным актуальным вопросам, волнующим смолян; 8) аппаратом налажено взаимодействие со Смоленской митрополией в рамках реализации епархиального проекта «Центр помощи многодетным семьям и семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию». В рамках взаимодействия оказывается информационная и методическая поддержка; 9) ежегодно в рамках Всероссий-

ского дня правовой помощи детям, 20 ноября, органы исполнительной власти Смоленской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, подведомственные им учреждения организуют и проводят мероприятия по правовому просвещению детей и подростков, а также мероприятия, направленные на защиту их законных прав; 10) в 2015 году на территории области силами органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений было открыто 827 пунктов консультаций.

Для повышения эффективности работы в этой сфере усматривается целесообразным в качестве предложения включить в резолюцию научно-практической конференции следующие рекомендации:

1) усилить взаимодействие органов власти различных уровней,

органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений, общественных организаций, юридических клиник вузов, адвокатского сообщества, нотариата, общественных объединений юристов иных заинтересованных организаций в рамках реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан;

2) учитывать обращения граждан как основной индикатор общественных проблем и первоисточник вопросов, требующих усиления просветительской работы в отдельных сферах общественной жизни. Осуществление выбора и совместной проработки наиболее актуальных вопросов;

3) с учетом целевой аудитории на основании совместного опыта и мониторинга определять наиболее эффективные способы донесения актуальной информации до граждан.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПРОКУРАТУРЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ ГРАЖДАН

Н.Н. Степкина, старший помощник прокурора Смоленской области, старший советник юстиции



В Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом России 28.04.2011 г., отмечено, что развитие правового государства,

формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации и осуществляет свои надзорные функции.

В соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от

10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» прокуроры Российской Федерации уделяют повышенное внимание развитию правовой грамотности населения.

Правовое просвещение включает такие направления: правовое обучение, правовая пропаганда, правовое консультирование. Прокуратурой Российской Федерации реализуются все направления и виды правового просвещения. Работа по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению в прокуратуре Смоленской области осуществляется постоянно и самыми разнообразными формами.

Так, за 9 месяцев 2015 года работниками прокуратуры области проведено 4261 мероприятие просветительского характера, из этого количества лекций, бесед и иных мероприятий правового просвещения – 2950. В ходе лекции, беседы делаются ссылки на нормы права того или иного законодательства, поясняется их содержание, приводятся примеры из судебной практики.

В работе прокуроров в центре внимания находится привитие правовых знаний школьникам, студентам образовательных организаций города и области. За истекший период времени в образовательных организациях проведено 891 мероприятие (лекции, беседы), оформлены стенды, поясняющие действующее законодательство, размещены публикации с разъяснениями законодательства на сайтах образовательных организаций.

Выступления в СМИ и информационной сети Интернет занимают ведущее место по популярности среди граждан по сравнению с другими источниками правовой информации. Они обладают наиболее широкими возмож-

ностями донесения правовых знаний до каждого человека.

Прокуроры области систематически выступают с публикациями на страницах местных печатных изданий (газетах), разъясняя новое и действующее законодательство, информируя население о состоянии законности и правопорядка в районе, городе. В ряде городов, районов области на страницах местных печатных изданий действуют постоянные рубрики («Прокурор информирует», «Человек и закон», «Из работы прокуратуры», «Светофор», «Прокурор разъясняет» и др.).

За 9 месяцев 2015 года прокурорами подготовлено и опубликовано 577 выступлений по разъяснению законодательства в средствах массовой информации (печати, на радио, по телевидению, в информационной сети Интернет).

Прокуроры размещают публикации разъяснительного характера по действующему законодательству на интернет-сайтах органов местного самоуправления. Всего размещено 520 таких публикаций за истекший период 2015 года.

На интернет-сайте прокуратуры Смоленской области (раздел «Разъяснение законодательства») за истекший период размещено 170 публикаций правового характера. В электронном периодическом издании «Смоград.ру» и иных интернет-сайтах, имеющих свидетельство СМИ, размещено 56 публикаций по разъяснению действующего федерального и регионального законодательства.

Сотрудники Вяземской межрайонной прокуратуры для пропаганды правовых знаний активно используют интернет-сайты образовательных организаций МО «Вяземский район». За анализируемый период ими подготовлено и размещено 128 публикаций по разъяснению законодательства о соблюдении прав не-

совершеннолетних в социальной, жилищной, гражданской сферах.

Правовое просвещение среди населения, подростков прокурорами ряда районов проводилось и в форме разработок информационно-справочного материала в виде листовок, буклетов, памяток.

Так, Гагаринской межрайонной прокуратурой подготовлены: информационный материал в помощь родителям и подросткам, разъясняющий уголовно-правовые и процессуальные аспекты положения несовершеннолетних, памятка «Обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Прокуратурой Шумячского района подготовлены 3 информационные листовки на темы: «О вреде употребления курительных смесей «спайс», «Как защитить детей от вредной информации», «Нет наркотикам».

Прокуратура Дорогобужского района подготовила информацию в виде листовки на тему «Нарушение правил пожарной безопасности». Прокуратура Духовщинского района подготовила памятку об ответственности за правонарушения,

связанные с употреблением, распространением наркотических средств и психотропных веществ. Ершичской прокуратурой подготовлена памятка «Защитим детей от наркотиков». Темкинкой прокуратурой подготовлена памятка в виде листовки «Скажи нет коррупции». Угранской прокуратурой подготовлены две памятки: «Жестокое обращение с детьми», «Личные неимущественные права несовершеннолетних детей» –

и в виде листовки на тему о противодействии коррупции. Подготовленные материалы направлены в образовательные организации, в лечебные учреждения района и местные органы самоуправления для распростране-

ния среди населения, школьников, молодежи и для размещения на информационных стендах.

Среди соответствующих форм правового просвещения особое место занимает разъяснение прав и правовых способов их защиты при рассмотрении и разрешении обращений граждан. В соответствии с Законом о прокуратуре в органах и учреждениях этого института государства рассматриваются и разрешаются (в пределах компетенции) заявления, жалобы и иные обращения граждан. При этом ответ на обращения должен содержать разъяснение его правового содержания. В случае отказа в удовлетворении обращения заявителю обязательно разъясняется порядок обжалования принятого решения.

Большое значение имеет разъяснение законов и в актах прокурорского реагирования, так как нередко причиной значительного количества допускаемых нарушений является недостаточный уровень правовых знаний соответствующих субъектов.

Важным направлением организации работы прокуратуры по правовому просвещению является взаимодействие с общественными и другими объединениями путем оказания им содействия в защите прав граждан, обращая при этом внимание на правовую основу для разрешения наиболее значимых проблем, разъясняя социальную сущность и конкретное содержание нормативных предписаний.

Так, сотрудниками прокуратуры области совместно с общественными объединениями за истекший период 2015 года проведено 44 мероприятия правового характера.

В мае 2015 года прокуратурой области проведено заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Смоленской обла-

сти, на котором был рассмотрен ряд вопросов, в том числе разъяснен порядок применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 24 апреля 2015 г. № 6578-6 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

К примеру, прокуратурой Духовщинского района проведены два круглых стола: с членами общественного объединения ветеранов района на тему «Федеральное законодательство о защите инвалидов» и с членами профсоюза работников МБОУ «Духовщинская ООШ» на тему «Уголовная ответственность несовершеннолетних».

В июне 2015 года Гагаринской межрайонной прокуратурой проведен круглый стол совместно с представителями МО МВД России «Гагаринский», администрации МО «Гагаринский район», казаков Гагаринского хуторского казачьего общества по вопросам взаимодействия в охране общественного порядка, профилактике правонарушений. Круглый стол проведен с целью разъяснения норм административного законодательства в части внесения изменений в закон Смоленской области «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» по ходатайству атамана Давыдова Ю.В. На данном мероприятии была выработана единая позиция по мерам реагирования на нарушения, выявляемые казаками.

Прокуратурой Смоленского района со Смоленской региональной общественной организацией по защите прав жителей многоквартирных домов «Ассоциация домовых советов» проведено мероприятие по проблеме создания благоприятных условий для проживания граждан в многоквартирных домах,

разъяснялось законодательство по оплате жилищно-коммунальных услуг, полномочий управляющих компаний, прав и обязанностей квартиросъемщиков.

Прокуроры приняли участие в 51 мероприятии правового просвещения, проведенном другими организациями.

В январе прокуратура приняла участие во встрече, организованной Управлением Министерства юстиции РФ по Смоленской области в рамках взаимодействия, с представителями некоммерческих организаций, получающих иностранное финансирование, по вопросу регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. На встрече была прочитана лекция на тему «Соблюдение требований федеральных законов «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях» и «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

По приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области прокуратура участвовала в региональном семинаре-практикуме на базе образовательного учреждения Вязьма-Брянской СОШ имени Героя Российской Федерации А.В. Пуцыкина «Создание правового образовательного пространства в системе образования Вяземского района».

Обобщая сказанное, отмечу, что создание системы правового просвещения представляет собой длительный процесс, имеющий целями формирование качественно новой социально-правовой среды, идеологических и нравственных основ демократического правового государства, утверждение в обществе идеи господства права.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

А.В. Паневин, руководитель регионального отделения благотворительного фонда социальной помощи детям «Расправь крылья!» по Смоленской области

Е.С. Губанова, специалист аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области



Защита прав и интересов детей является актуальной проблемой в современном мире. И особенно это относится к тем из них, кто остался без попечения родителей. Доля таких детей, к сожалению, в нашей стране значительна. Среди различных способов защиты прав детей наиболее эффективной является судебная защита в порядке гражданского судопроизводства, которое осуществляется в соответствии со ст. 118 Конституции РФ.

Одной из причин, не позволяющей обеспечить в полном объеме реализацию права детей на воспитание в семье, является ежегодная высокая численность выявляемых в Смоленской области, как и в России в целом, «социальных сирот», т. е. сирот при живых родителях, по причине лишения (реже – по причине ограничения) родителей родительских прав.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной

юридической помощи в Российской Федерации» дети, оставшиеся без попечения родителей, являются одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Детям, оставшимся без попечения родителей, а также их законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей на территории Смоленской области, бесплатную юридическую помощь оказывают участники государственной системы бесплатной юридической помощи, а именно:

- органы исполнительной власти Смоленской области и подведомственные им областные государственные учреждения, оказывающие гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

- адвокаты, участвующие в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывающие гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О бесплатной юридической



помощи в Российской Федерации» и другими федеральными законами и осуществляющие правовое информирование и правовое просвещение населения путем доведения до граждан информации, предусмотренной пунктами 1, 2 и 6 части 1 ст. 28 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В структуру аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области входит Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области. Действуя в рамках своей компетенции, установленной областным законом от 10.04.1987 г. № 7-з, Уполномоченный по правам ребенка может включаться в разрешение вопросов, касающихся защиты семьи, материнства и детства, на стадии их досудебного урегулирования и не вправе давать правовую оценку решениям судебных органов.

В Российской Федерации в соответствии с процессуальным законо-

дательством в судах вышестоящих инстанций предусмотрен порядок проведения судебного заседания (открытый или закрытый), который определяется самостоятельно, исходя из требований процессуального законодательства Российской Федерации, конкретных обстоятельств дела и вне зависимости от того, в каком порядке осуществлялось разбирательство дела в судах нижестоящих инстанций.

Так как в большинстве случаев порядок проведения судебного заседания является открытым, то Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области может самостоятельно принимать решение о присутствии в суде в качестве пассивного участника. На практике суды идут навстречу Уполномоченному и заслушивают его позицию по рассматриваемому вопросу.

На основании закона об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области от 10.04.1998 г. № 7-з при Уполномоченном для оказания ему консультативной помощи создан экспертный совет по вопросам прав и свобод человека и гражданина, состоящий из лиц, имеющих необходимые познания в этой сфере, а также помощников в муниципальных районах и городских округах, работающих на общественных началах.

Действующее законодательство не запрещает общественным помощникам представлять интересы граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе и детей-сирот, в судебных инстанциях на безвозмездной основе. В ряде сложных правовых ситуаций данный механизм оказания помощи детям-сиротам показал свою эффективность. Так, при взаимодействии аппарата Уполномоченного и одного из общественных помощников была успешно оказана правовая помощь сироте Нине Л., которая обратилась за помощью в предоставлении жилого помещения. Ситуация осложнялась тем,

что у нее на руках отсутствовали какие-либо документы, подтверждающие право на обеспечение жильем. После изучения ее ситуации было оказано содействие в сборе необходимых документов и подготовлено заявление в суд об обязанности сельской администрации предоставить ей жилое помещение из специализированного жилищного фонда. После нескольких судебных заседаний было вынесено решение в пользу Нины Л., и в сентябре 2015 года она получила квартиру.

Еще один эффективный способ защиты прав детей-сирот дает ст. 45 ГПК РФ, согласно которой прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

Так, например, используя данный механизм защиты своих прав, одна из сирот, Анастасия М., обратилась в прокуратуру Смоленского

района с заявлением, ввиду того что закрепленное за ней жилое помещение пришло в непригодное для проживания состояние. Однако сельская администрация, не смотря на это, отказывалась в предоставлении ей жилого помещения. В результате рассмотрения обращения в интересах Анастасии был подан иск в суд с требованием об обязанности предоставить девушке жилое помещение специализированного жилищного фонда. В результате рассмотрения дела в суде иск был удовлетворен. В данный момент решение суда исполнено, и Анастасия получила квартиру в Смоленском районе.

Важную роль в защите прав детей-сирот играют и некоммерческие организации на территории Смоленской области. В частности, активно защищаются права молодых матерей из числа детей-сирот в рамках благотворительного проекта «Маленькая мама» благотворительного фонда социальной помощи детям «Расправь крылья!». В отличие от государственных органов, ограничивающихся, как правило, лишь устной или письменной консультацией, молодым мамам оказывается комплексная правовая помощь, включающая: изучение правовых документов, консультирование, подготовку правовых документов (жалоб, заявлений, исков в суд), представление интересов в органах власти и судах, контроль за исполнением решений судов (вплоть до получения жилых помещений). В результате оказываемой юридической помощи было принято участие в десятках судебных заседаний. Жилые помещения по решениям судов были предоставлены только в 2015 году 12 детям-сиротам.

Зачастую юридическая помощь со стороны НКО для детей-сирот является более эффективной за счет:

– разнообразия форм оказания правовой помощи (не только консультации, но и подготовка право-

вых документов, представление интересов в суде);

– отсутствия конфликта интересов (трудно представить ситуацию, когда юрист одного органа власти рекомендует обратиться в суд с иском к другому органу власти);

– несвязанности в оказании помощи регламентами и инструкциями;

– большей доступности (зачастую в органах власти существуют ограниченные дни и часы для оказания бесплатной юридической помощи);

– большой степени доверия со стороны обращающихся за оказанием помощи;

– квалифицированности при оказании юридической помощи (зачастую юристы НКО, специализируясь на узком круге дел, оказывают более эффективную помощь даже в сравнении с адвокатами).

Не каждый взрослый современный человек обладает достаточным познанием в области права, что уж говорить о детях, оставшихся без

попечения родителей, условия жизни и воспитания многих из которых являются далеко не идеальными.

Нарушение норм трудового законодательства, жестокое обращение, отказ в обеспечении по тем или иным причинам в жилом помещении, социальное обеспечение – это лишь малая часть тех проблем, с которыми детям, оставшимся без попечения родителей, приходится сталкиваться ежедневно.

Таким образом, очень важно, чтобы опытные специалисты консультировали бесплатно эту категорию граждан по всем имеющимся вопросам и вставали на защиту их прав и интересов. Дети не должны подвергаться насилию и оставаться без крыши над головой, денег и всякой надежды на хорошую и светлую жизнь.

Зачастую эти дети являются просто неподготовленными для этой жизни. Они не знают, к кому им обратиться, какие права и льготы они имеют. Вскоре они столк-

нутся с различными трудностями и считают, что им помогать никто не будет и решать их проблемы никто не собирается.

Детям, оставшимся без попечения родителей, необходимо знать, что главное – не отчаиваться и не опускать руки, все проблемы могут быть решены законным путем, и помнить, что выход есть даже из самой сложной ситуации. Квалифицированные юристы должны соблюдать права и интересы детей, оставшихся без опеки родителей, для того чтобы добиться максимально выгодных условий для своих подопечных.

На наш взгляд, органам государственной власти необходимо передать часть своих полномочий, в том числе и по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, некоммерческим организациям, активнее поддерживать НКО различными государственными программами и проектами, шире включать представителей НКО в общественные советы при органах власти.

ЮРИДИЧЕСКИЕ КЛИНИКИ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

О перспективах развития юридических клиник, действующих на базе высших учебных заведений Смоленской области, их роли в реализации государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров, распространения положительного опыта образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров, по созданию и функционированию юридических клиник как формы оказания учащимися бесплатной квалифицированной юридической помощи населению ведут диалог на страницах нашего журнала руководитель обра-

зовательной программы по направлению подготовки «Юриспруденция» – заведующая кафедрой гражданского процесса ОУ ВО «Смоленский гуманитарный университет» доцент, кандидат юридических наук Елена Викторовна Кузнецова; заместитель директора по учебной и научной работе филиала НОУ ВПО «Московский институт государственного управления и права» в Смоленской области кандидат юридических наук Антон Александрович Мелькин и заместитель директора Смоленского филиала ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», руководитель юридической клиники СФ СГЮА Дмитрий Валерьевич Гращенков.



Д. Гращенков: В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» образовательные организации высшего образования для реализации целей, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, а также для организации правового просвещения населения и формирования у обучающихся навыков оказания юридической помощи могут создавать юридические клиники.

А. Мелькин: Клиника – в первую очередь место, где студенты вузов вырабатывают умение применять полученные знания на практике. Главной ценностью высшего образования должна стать ориентация на студента, у которого существует необходимость и возможность выйти за пределы изучаемого, способного к саморазвитию, гибкому самообразованию в течение дальнейшей жизни, мобильности в любых ситуациях. Традиционный путь обучения малоэффективен, так как применяет для передачи социального опыта информационно-алгоритмические методы преподавания и требует только лишь репродуктивного воспроизведения.

Е. Кузнецова: Юридическая клиника – это особая группа субъектов среди всех других, оказывающих юридическую помощь бесплатно. Вместе с тем клиника – это часть учебной деятельности, часть профессиональной подготовки.

А.М.: Если обратиться к истории развития термина «юридическая клиника», то первое упоминание, которое удастся найти, принадлежит профессору Георгу Фромгольду, опубликовавшему в 1898 году в немецком журнале «Deutsche Juristen-Zeitung» заметку под заголовком «Juristische Kliniken». Указывая в ней на то огромное значение, какое имеют для врачебной практики клиники, существующие при медицинских факультетах и академиях, автор предлагает наподобие их устроить клиники при юридических высших учебных заведениях, где учащиеся не разбирали бы под руководством профессора вымышленные или отжившие юридические казусы, а оказывали бы непосредственную юридическую помощь нуждающимся в том лицам, занимаясь живыми, не разрешенными еще делами.

Д.Г.: В России первые упоминания о юридических клиниках относятся к середине XIX века. Профес-

сор Казанского университета Д.И. Мейер в своей работе «О значении практики в системе современного юридического образования» писал, что одним из способов получения юридической практики студентами-юристами являются клиники. «Устройство этой «клиники» весьма простое: бедные люди, нуждающиеся в советах и помощи по каким-либо касающимся их в присутственных местах делам, обращаются по усмотрению своему к заведующему практикой, в присутствии его учеников сообщают подлежащий случай, который и подвергается обсуждению, результатом чего должно быть, смотря по данным, какое-либо одобряемое наставником указание; по желанию советующегося тут же может быть для него безмездно сочинена нужная бумага: прошение, докладная записка, объяснение, проект акта и т. п.».

А.М.: Хочу также отправить вас к статье российского профессора А.И. Люблинского под названием «О «юридических клиниках», опубликованной в журнале Министерства юстиции за январь 1901 года. Вот что в ней пишется: «Сравнивая постановку преподавания предметов на юридическом факультете с системой преподавания, принятой на других факультетах, легко обнаружить следующую разницу. Между тем как на медицинском, естественном, математическом, филологическом факультетах значительная часть учебного времени посвящается практическим занятиям, студенты-юристы имеют дело постоянно лишь с книгами и лекциями, изучая право исключительно теоретически и оставаясь почти без всякого знакомства с юридической практикой. Такая система в результате приводит к весьма печальным последствиям. Юристы, только что окончившие университетский курс, при первом же желании применить свои знания на практике в качестве либо адвокатов, либо чиновников, поступающих в судебные или админи-

стративные учреждения, оказываются совершенно беспомощными, нуждающимися в указаниях посторонних лиц часто по самой азбуке юридической практики...» Клиника же, по его мнению, должна преследовать в одно и то же время две различные цели: учебную и практическую.

В заключение нельзя не заметить, завершает свою статью автор, что учреждение юридических клиник в России является особенно желательным ввиду чересчур уж теоретического характера преподавания на наших юридических факультетах, разнообразия и многочисленности у нас судов с присущей каждому из них специальной компетенции, а также вследствие бедности и малограмотности большей части нашего простонародья.

Д.Г.: Свое второе рождение юридическое клиническое движение получило в середине 90-х годов прошлого столетия, когда сначала в юридических, а затем и в иных вузах России началось создание бесплатных юридических клиник. Первая клиника в современной России открылась в 1995 году в Петрозаводском государственном университете.

Такому положению вещей в незначительной степени способствовало принятие в 1993 году новой редакции Конституции РФ. В соответствии со ст. 7 Конституции Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Помимо основных социальных гарантий (в соответствии со ст. 48 Конституции РФ) каждому обеспечивается право на получение квалифицированной юридической помощи. При этом положения названной статьи Конституции РФ предусматривали отсылочную норму, устанавливавшую, что в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Реализация этих конституционных положений привела к созданию развитой системы юридических клиник. В конце 1990-х годов «клиническое» движение в России приобрело столь масштабный характер, что Министерство образования РФ издало приказ от 30.09.1999 г. № 433 «О правовых консультациях («правовых клиниках») для населения на базе вузов, осуществляющих подготовку юридических кадров».

Особое значение в организации конкретного порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник, а также порядок их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи имел приказ Министерства образования и науки РФ № 994 от 28 ноября 2012 года «Об утверждении порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи».

Е.К.: На первом этапе в организованных юридических клиниках студенты обучались базовым навыкам юридической профессии, как правило, оказывая юридическую помощь малоимущим или уязвимым слоям населения. При этом ряд клиник имел определенную специализацию: права ребенка, права беженцев, юридическая помощь НКО, права жертв домашнего насилия, экспертиза законопроектов и т. д. Деятельность клиник в этот период осуществлялась преимущественно на средства грантов. Социальная цель деятельности юридических клиник определялась как сопутствующая.

Затем выделяют так называемый депрессивный (второй) этап существования юридического «клинического» образования 2004–2008 годов: прекратилась грантовая поддержка, и многие клиники прекратили свое существование, в том чис-

ле из-за неготовности вузов их финансировать. Не было единого координационного центра, не разрабатывались методические материалы.

С 2009 года интерес к юридическому «клиническому» образованию снова стал возрождаться, и началась третья волна популярности юридических клиник в России: была проведена 1-я Всероссийская конференция юридических клиник, а в мае 2011 года по инициативе студенческой консультации юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и студенческого консультативного бюро РУДН была создана автономная некоммерческая организация «Центр развития юридических клиник».

Д.Г.: На практике существует большое многообразие различных форм организации и деятельности юридических клиник. Каждый вуз самостоятельно выбирает ту форму, которая подходит именно ему. Одни юридические клиники действуют в форме студенческих консультативных бюро, другие осуществляют свою деятельность в виде студенческих юридических бюро. В одних клиниках студенты оказывают все виды юридической помощи, предусмотренной частью 4 ст. 23 Закона, в других – дают лишь устные консультации. Где-то студенты работают на обязательной основе, в других вузах участие в деятельности юридической клиники основано на добровольных началах. Но все юридические клиники объединяет одно – исторически сложившееся сочетание в их деятельности двух важнейших функций: образовательной и социальной.

Е.К.: Справедливости ради стоит отметить, что ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» среди целей и задач формирования юридических клиник на первый план все же ставит правовое просвещение населения, а только потом формирование у студентов профессиональных навыков.

Российское законодательство наделяет всех нас, граждан, большой

совокупностью прав. Вместе с тем в качестве одного из принципов реализации прав оно устанавливает правило: незнание закона не освобождает от ответственности. Таким образом, для реализации своих прав и их защиты в случае необходимости гражданин должен обладать правовыми знаниями. В случае обращения конкретного лица в клинику, безусловно, можно вести речь о ее просветительской деятельности применительно к конкретному потребителю: есть вопрос – есть на него ответ. Получается, что в большинстве своем просветительская работа имеет узкую направленность. Широкие же группы населения в процессе просвещения не участвуют, что не решает общую проблему правовой неграмотности, вместе с тем задачи правового просвещения могли бы решаться в рамках публицистической деятельности: размещение правовой информации в рамках периодики: вопрос – ответ, в том числе и по письмам читателей конкретных изданий. Открытый характер публикаций не только позволяет получить ответ читателю, задавшему вопрос, но одновременно наделяет возможностью получения информации и более широкий круг читателей данной периодики. Еще одна возможность для расширения совместных усилий по правовому просвещению населения, в том числе посредством оказания бесплатной юридической помощи, – это создание так называемых образовательных кластеров. Хотя применительно к российской действительности о полноценных образовательных кластерах в сфере гуманитарных наук говорить преждевременно, однако партнерские связи существуют и могут дальше развиваться в виде совместных целевых программ, проектов, в том числе и по вопросам правового просвещения и правового информирования. Так, адвокатские образования, органы местного самоуправления, государственной власти могли бы привлекать студентов для

рассмотрения наиболее простых юридических вопросов, консультирования граждан, просвещения населения. Примеры такого взаимодействия существуют.

Д.Г.: Анализируя нормативно-правовые акты, опыт работы ряда клиник юридических вузов, можно выделить основные функции юридических клиник как участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи:

1. **Социальная.** Заключается, во-первых, в оказании бесплатной юридической помощи населению, во-вторых – в оказании именно квалифицированной юридической помощи, что, в свою очередь, способствует возможности получения социальной защиты граждан по разрешению конкретных юридических вопросов. В-третьих, социальная функция проявляется в возможности юридических клиник осуществлять внесудебное урегулирование спора, разъяснение клиенту отсутствия необходимости обращения в суд по конкретному вопросу, что разгружает работу судебной системы.

2. **Образовательная.** Образовательная функция выражается в первую очередь в подготовке студентов-юристов к будущей профессиональной деятельности. Главным образом образовательная функция юридических клиник заключается в погружении студентов-юристов в правовую ситуацию с конкретным правовым разрешением.

3. **Повышение уровня** правовой культуры. Беседуя с клиентом, студент – консультант юридической клиники не только разрешает сложившуюся ситуацию, но и предлагает увидеть ту цепь нежелательных последствий, которые можно избежать, если следовать нормам закона. Тем самым он формирует законопослушную линию поведения клиента.

4. **Противодействие коррупции.** Отдельные ученые указывают еще на одну функцию юридических клиник – противодействие коррупции. Так Ч.А. Дзотов отмечает, что

«юридические клиники не только оправдали свое существование как инновационная форма обучения юристов, не только стали заметным явлением в решении проблемы бесплатной юридической помощи социально незащищенным группам населения, но и олицетворяют собой действенный метод противодействия коррупции». Это объясняется прежде всего доступностью юридических клиник для социально незащищенных граждан, независимостью клиник, веры обращающихся граждан в справедливую и прозрачную юридическую помощь.

А.М.: Юридические клиники, существующие при учебных заведениях, учитывая их специфику, различаются в зависимости и от того, работают ли они с «живыми» клиентами или нет («живой», т. е. настоящий, реальный клиент). Клиники с «живыми» клиентами работают с реальными делами.

В Смоленском филиале НОУ ВПО «Академия права и управления (институт)» юридическая клиника была создана 10 февраля 2008 года как структурное подразделение Смоленского филиала НОУ ВПО «Академия права и управления (институт)» для оказания бесплатной юридической помощи социально незащищенным слоям населения.

Юридическая клиника осуществляет свою деятельность в форме общественной приемной, в которой студенты под руководством преподавателей-кураторов осуществляют прием граждан по правовым вопросам и оказывают необходимые правовые услуги.

За годы работы были обозначены основные задачи, в том числе стоящие перед преподавателями юридической клиники СФ НОУ ВПО «Академия права и управления (институт)».

1) Научить студентов принимать на себя ответственность в вопросах, которые крайне важны для реальных клиентов. Представляя интересы клиентов, студенты долж-

ны решать целый ряд вопросов, например: какие решения следует принимать самим, а какие – оставить на усмотрение клиента; до какой степени информировать клиента, как вести себя студенту, если он видит, что клиент что-то утаивает, как консультировать клиента, когда любая возможная линия поведения влечет за собой определенный риск; какую долю времени, которым располагает студент, следует уделять данному делу.

2) Обучение студентов новым областям законодательства. Некоторые клиники занимаются только общими вопросами гражданского или уголовного права, но многие клиники специализируются в одной или двух областях материального права и, в числе прочих задач, стараются ознакомить студентов с теориями, учреждениями, процедурами, конфликтами, а также этическими проблемами, характерными для данной области законодательства.

3) Обеспечить бесплатными услугами тех, кто в этом нуждается, и, соответственно, формировать профессиональную этику юриста и осознание социальной значимости профессии.

4) В большинстве клиник предпринимаются попытки научить студентов решать возникающие перед ними проблемы, – это четвертая задача. Мы рекомендуем когнитивную модель, которая делает акцент на работе по заранее разработанному плану, а не на интуиции.

5) Обучение студентов работе в сотрудничестве. Научить студентов работать с партнером или другими членами рабочей группы крайне важно, однако именно этому в юридических школах учат не часто.

6) Обучение студентов «работе с фактами». Учебный курс большинства юридических школ относится к фактам как к некоей данности, и обучающимся преподаются только теоретические аспекты права. Отсюда и возникает эта задача, ибо из практики клиники следует, что знакомство с теорией права –



это всего лишь один шаг, и далеко не всегда самый важный. Практикующие юристы уделяют разработке теории довольно мало времени. Куда больше времени уходит на выявление фактов и размышления о том, как эти факты превратить в доказательства, которые будут приняты судом. Таким образом, необходимо стремиться к тому, чтобы студенты уяснили практическую взаимосвязь между этими тремя концепциями, ибо ведение дел неизбежно требует соответствующей связи между этими категориями. Именно в клиниках многие студенты приобретают один важный навык – умение преобразовывать язык специалистов в язык, понятный рядовому гражданину.

7) Формирование профессиональной этики. Преподавателям нужно следить за тем, чтобы, ведя дело, студент оставался в рамках существующей этики.

8) Развитие творческого подхода. Основной задачей является развитие у студентов творческого начала. Юрист считается хорошим, если он в состоянии:

– удовлетворительного результата не добиться;

– разработать творческую альтернативу;

– найти в себе мужество отойти от общепринятой практики.

9) Помощь студентам в осмыслении процесса их обучения, с тем чтобы они и впредь могли пользоваться навыками, приобретенными в течение короткого периода работы в клинике.

10) Формирование и развитие традиционных навыков. Эта задача сводится к тому, что преподаватели должны делиться опытом со студентами, направлять их и подробно инструктировать по вопросам стандартных юридических процедур.

Юридическая клиника – это обучение через действие, замечательная педагогическая находка. Это возможность во время учебы получить настоящий опыт работы, причем речь идет не об учебной практике, а о серьезных юридических делах.

Е.К.: Если говорить о конкретной деятельности студенческих юридических клиник, то хочется остановиться на опыте работы

студентов-«клиницистов» Смоленского гуманитарного университета в реализации различных образовательных и гуманитарных проектов («Правовое воспитание подрастающего поколения», 2011 г., «Юридическая поддержка временного трудоустройства молодежи», 2010 г., «Правовая и психолого-социальная адаптация рабочей молодежи», 2014 г.). На протяжении ряда лет студенты-«клиницисты» СГУ активно участвуют в мероприятиях, проводимых в связи с Днем правовой помощи детям. Таким образом, можно говорить о некоторых элементах образовательного кластера на примере работы юридической клиники СГУ, который действительно позволяет решить и задачу по обновлению содержания образования путем формирования новых технологий обучения и разрабатывать междисциплинарные исследования. Вместе с тем решение подобных образовательных задач, в свою очередь, позволит интегрировать образовательную деятельность в процесс решения социальных значимых вопросов региона.

Вне зависимости от расстановки приоритетов и решения вопроса, что первично, юридические клиники в России позволяют решить три крайне острые социальные проблемы: обеспечить доступность качественной правовой помощи для населения, улучшить качество высшего юридического образования, повысить уровень правовой культуры.

Развитие взаимодействия вузов в лице юридических клиник с органами государственной власти, местного самоуправления, различными образованиями, оказывающими юридическую помощь, как представляется, будет в первую очередь способствовать обмену опытом, но в конечном счете позволит решить серьезную проблему обеспечения качества оказываемой помощи, а значит, создать условия для осуществления прав и свобод граждан, защиты их за-

конных интересов, повышения уровня их социальной защищенности, обеспечения доступа к правосудию.

Д.Г.: В настоящее время в Смоленске функционируют 4 юридические клиники при высших учебных заведениях. В сентябре 2014 года на основании Положения о юридической клинике при Смоленском филиале ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» юридическая клиника была создана и в Смоленском филиале Саратовской государственной юридической академии. Она оказывает юридическую помощь в виде консультирования обратившихся граждан, а также в виде составления проектов документов правового характера. Клиника функционирует в тесном взаимодействии с Управлением по работе с обращениями граждан аппарата Администрации Смоленской области, которое оказывает клинике информационную поддержку.

В юридической клинике при Смоленском филиале Саратовской государственной юридической академии работают 5 студентов-старшекурсников. При отсутствии клиентов студенты под руководством преподавателей осваивают практические навыки подготовки юридических документов, что, безусловно, подготавливает их к последующей практической деятельности.

В прошлом учебном году студентам-«клиницистам» Смоленского филиала СГЮА удалось реализовать проект под названием «Нет спайсам». Студентами был разработан сценарий и подготовлен фильм, рассказывающий о вредных последствиях применения курительных смесей и уголовной ответственности за сбыт сильнодействующих ядовитых веществ. В указанных мероприятиях принимали участие сотрудники прокуратуры Смоленской области. Выступление сту-

дентов – вчерашних школьников носило убедительный характер, а присутствие работников правоохранительных органов подчеркивало важность и актуальность затронутой темы. Мероприятия проводились среди старшеклассников школ Смоленска, а также городов Ярцево и Починок и были с интересом восприняты самими школьниками.

Помимо вышеуказанных функций, студенческие юридические клиники оказывают положительное влияние и на развитие самого высшего учебного заведения. Осуществляющие деятельность в юридической клинике преподаватели совершенствуют свое педагогическое мастерство, что лучшим образом сказывается на учебном процессе.

Появление юридических клиник ознаменовало новый этап в развитии юридического образования. Клиническое производство, в первую очередь служа целям обучения студентов непосредственно в правоприменительном поле, является наглядной иллюстрацией прогрессивных социальных перемен в государстве, делая услуги по оказанию квалифицированной юридической помощи более доступными

Е.К.: Кроме того, существование и развитие клиник представляется и экономически целесообразным, ведь расходы на поддержание нормальной работоспособности юридической клиники очевидно ниже, чем на оплату такого же объема иных юридических консультаций аналогичного качества. Государственная и вузовская поддержка, активный диалог государственных органов и объединений профессионального юридического сообщества, заинтересованность фондов в деятельности клиник – все это могло бы способствовать повышению качества их работы и расширению сферы деятельности в вопросах правового просвещения.