

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в 2016 году

Оглавление

| | |
|---|----|
| Работа с жалобами | 1 |
| Содействие совершенствованию законодательства | 2 |
| Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека | 3 |
| Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи | 10 |

Работа с жалобами

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Смоленской области поступило 583 письменных обращений (для сравнения в 2015 году поступило 594). Устных обращений поступило 628 (в 2015 году – 490), по итогам рассмотрения устных обращений, принято 257 письменных заявлений.

По итогам рассмотрения жалоб:

- рассмотрено 550 (в 2015 году - 569);
- удовлетворенные 107 (в 2015 году – 143);
- дано консультаций 443 (в 2015 году – 426).

По классификации прав и свобод:

- личные 235 (2015 г. - 196);
- социально-экономические 348 (2015 г. - 397);
- политические 0 (2015 г. - 1).

По отраслям права:

- жилищное 23,9 % (2015 г. - 27,4 %);
- социальной защиты 22,7 % (2015 г. - 19,2 %);
- уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное 25,6 % (2015 г. - 20,8 %);
- гражданское, гражданско-процессуальное 8,2 % (2015 г. - 7,6 %);
- трудовое 5,7 % (2015 г. - 6,8 %);
- семейное 8,9 % (2015 г. - 12 %);
- земельное 3,8 % (2015 г. - 3,6 %).

Содействие совершенствованию законодательства

За 2006 - 2016 годы Уполномоченный по правам человека в Смоленской области внес в Смоленскую областную Думу порядка 15 законодательных предложений, которые были приняты и оформлены как региональные законодательные акты. Среди них:

1. Закон Смоленской области от 13.03.2006 № 3-з «Об Общественной палате Смоленской области» (областной закон направлен на создание Общественной палаты в Смоленской области);

2. Закон Смоленской области от 29.12.2008 № 181-з «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Смоленской области» (областной закон направлен на увеличение материальной помощи в виде денежных средств)

3. Закон Смоленской области от 28.02.2011 № 1-з «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» (областной закон направлен на создание при Уполномоченном по правам человека в Смоленской области Комиссий по урегулированию социальных конфликтов);

4. Закон Смоленской области от 11.05.2011 № 16-з «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (областной закон направлен на установление административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в деятельность по изготовлению или хранению с целью сбыта, сбыту, приобретению крепких спиртных напитков домашней выработки);

5. Закон Смоленской области от 24.05.2012 № 18-з «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об областном государственном единовременном пособии при рождении ребенка» (областной закон направлен на увеличение возможного срока обращения за назначением областного государственного единовременного пособия при рождении ребёнка)

6. Закон Смоленской области от 29.10.2012 № 84-з «О внесении изменений в статьи 14 и 17 областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» (областной закон направлен на уточнение порядка опубликования заключений Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, а также конкретизацию официального источника опубликования ежегодного доклада);

7. Закон Смоленской области от 21.12.2012 № 116-з «О внесении изменений в статью 13 областного закона «О наградах и почетных званиях Смоленской области» (областной закон направлен на расширение форм увековечивания памяти о выдающихся личностях Смоленской области);

8. Закон Смоленской области от 30.05.2013 № 45-з «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (областной закон направлен на установление административной ответственности за не предоставление либо

несвоевременное предоставление информации в Общественную палату Смоленской области должностным лицом органа государственной власти Смоленской области или органа местного самоуправления);

9. Закон Смоленской области от 28.05.2015 № 50-з «О внесении изменений в областной закон «Об Общественной палате Смоленской области» (областной закон направлен на приведение областного закона «Об Общественной палате Смоленской области» в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

10. Закон Смоленской области от 26.11.2015 № 163-з «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» (областной закон направлен на приведение областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» в соответствие с Федеральным законом от 06 апреля 2015 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека»

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

1. Соглашения о сотрудничестве в сфере обеспечения соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина

Учитывая значимость вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, а также повышение эффективности их разрешения путем сотрудничества и взаимодействия соответствующих заинтересованных компетентных служб, ведомств, органов и организаций, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области выступил с инициативой подписания соглашений о межведомственном взаимодействии, реализация которых способствовала бы улучшению правозащитной ситуации в области.

Соглашениями предусматриваются следующие формы взаимодействия:

- взаимный обмен информацией с обеспечением, в соответствии с действующим законодательством, конфиденциальности полученных сведений;

- совместная реализация согласованных мероприятий по защите прав и свобод, предупреждению, выявлению и устранению нарушений;

- разработка и внесение предложений по совершенствованию законодательства в пределах своей компетенции с учетом анализа правоприменительной практики;

- формирование совместных рабочих групп, комиссий, принятие участия в заседаниях ведомственных коллегий, экспертных Советов.

В рамках подписанных межведомственных соглашений уже ведется активная работа, результаты которой показывают эффективность совместных действий в рассмотрении вопросов, с которыми обращаются граждане.

РЕЕСТР

межведомственных соглашений о сотрудничестве в сфере обеспечения соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, заключенных Уполномоченным по правам человека в Смоленской области

| № п/п | Наименование | Дата заключения (продлонгирования) |
|--------------|---|--|
| 1. | Прокуратура Смоленской области | 10 апреля 2006 г. |
| 2. | Следственное управление Следственного комитета РФ по Смоленской области | 12 марта 2009 г. 29 октября 2010 г. |
| 3. | Управление Министерства внутренних дел России по Смоленской области | 19 февраля 2009 г. 23 мая 2014 г. 31 октября 2016 г. |
| 4. | Военный комиссариат Смоленской области | 02 октября 2015 г. |
| 5. | Управление Министерства юстиции РФ по Смоленской области | 02 апреля 2009 г. |
| 6. | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области | 15 января 2010 г. |
| 7. | Управление Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области | 06 марта 2007 г. 24 июля 2016 г. |
| 8. | Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области | 15 апреля 2009 г. 29 марта 2013 г. 11 апреля 2016 г. |
| 9. | Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области | 17 апреля 2009 г. |
| 10. | Государственная инспекция труда в Смоленской области | 28 октября 2009 г. |
| 11. | Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области | 20 марта 2013 г. |
| 12. | Управление федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Смоленской области | 24 марта 2011 г. |
| 13. | Государственное учреждение – Отделение Пенсионного Фонда РФ по | 15 апреля 2013 г. |

| | | |
|----|---|---------------------|
| | Смоленской области | |
| 14 | Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Смоленской области» | 12 апреля 2012 г. |
| 15 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области | 08 октября 2014 г. |
| 16 | Избирательная комиссия Смоленской области | 17 июля 2014 г. |
| 17 | Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» | 22 марта 2013 г. |
| 18 | Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Смоленской области | 16 апреля 2012 г. |
| 19 | Государственное учреждение культуры «Смоленская областная универсальная библиотека им. А.Т. Твардовского» | 20 марта 2008 г. |
| 20 | Общественная палата Смоленской области | 19 июня 2015 г. |
| 21 | Совет муниципальных образований Смоленской области | 02 апреля 2012 г. |
| 22 | Союз «Смоленское областное объединение организаций профсоюзов» | 17 июня 2015 г. |
| 23 | Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» | 29 января 2010 г. |
| 24 | Фонд социальной помощи детям «Расправь Крылья» | 30 марта 2010 г. |
| | | |
| | Высшие учебные заведения | |
| 1 | ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный университет» | 23 сентября 2015 г. |
| 2. | Смоленский филиал ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» | 30 сентября 2015 г. |
| 3. | Смоленский институт экономики - филиал Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики (ЧОУ ВО) | 29 сентября 2015 г. |
| 4. | Смоленский филиал «Международного юридического института» | 27 марта 2015 г. |
| 5. | Смоленский филиал НОУ ВПО «Московский институт государственного управления и права» | 01 сентября 2015 г. |

| | | |
|----|---|---------------------|
| 6. | ОУ ВО «Смоленский гуманитарный университет» | 01 сентября 2015 г. |
| 7. | ОГБОУ ВО «Смоленский государственный институт искусств» | 29 сентября 2015 г. |

РЕЕСТР

межведомственных соглашений о сотрудничестве в сфере обеспечения соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, заключенных Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области

| № п/п | Наименование | Дата заключения (продлонгирования) |
|-------|---|---------------------------------------|
| 1. | Прокуратура Смоленской области | 05.04.2012г. |
| 2. | Следственное управление Следственного комитета РФ по Смоленской области | 11.11.2011г. |
| 3. | ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Смоленской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации | 12.11.2012г. |
| 4. | Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области | 18.05.2016г. |
| 5. | Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Смоленской области | 30.05.2013г. |
| 6. | Главное управление МЧС России по Смоленской области | 18.03.2016г. |
| 7. | Управление Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области | 30.05.2016г. |
| 8. | Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации | 29.03.2011г. |
| 9. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области | 09.02.2016г. |
| 10. | Общественная палата Смоленской области | 12.12.2012г. |
| 11. | ГБУК «Смоленская областная универсальная библиотека им. | 20.11.2012г. |

| | | |
|-----|--|--------------|
| | А.Т.Твардовского» | |
| 12. | ГБУК «Смоленская областная детская библиотека имени И.С.Соколова-Микитова» | 06.12.2012г. |



2. С 2006 по 2016 год Уполномоченным по правам человека в Смоленской области было подготовлено и опубликовано 10 специальных докладов по следующим темам:

- "О соблюдении жилищных прав граждан при предоставлении коммунальных услуг" (2013 год)
- "О соблюдении жилищных прав граждан при осуществлении управления многоквартирными домами и оплате жилищно-коммунальных услуг" (2012 год)
- "О соблюдении жилищных прав граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг с использованием прибора учета" (2010 год)
- "Проявление насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних на территории Смоленской области" (2010 год)
- "О соблюдении и обеспечении конституционных прав на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Смоленской области" (2010 год)
- "Нарушения прав и свобод человека в Смоленской области, связанные с проблемой пьянства и алкоголизма" (2010 год)
- "О реализации гражданами, проживающими на территории Смоленской области и пострадавшими от пожаров, конституционных гарантий на социальную защиту" (2008 год)
- "О состоянии соблюдения и обеспечения конституционных прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Смоленской области" (2008 год)
- "Реализация конституционного права на жизнь в Смоленской области" (2007 год)
- "О нарушении конституционных прав человека, связанных с распространением алкоголизма в Смоленской области" (2006 год)

3. Составление заключений и направление их в адрес органов власти, местного самоуправления и должностных лиц в аппарате Уполномоченного за истекший год не практиковалось.

4. При Уполномоченном по правам человека в Смоленской области действует институт общественных помощников в количестве 10 человек в 7 муниципальных образованиях: в 5 крупных муниципальных районах области и в городах Смоленск и Десногорск.

Помощники осуществляют полномочия не только в своих муниципальных районах, но и в соседних, где помощники Уполномоченного отсутствуют.



Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Утвержденные Президентом Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», являются правовой базой, основой повышения конституционного правосознания, создания условий для формирования высокого уровня правовой культуры населения, развития правовой грамотности граждан, их информировании о характере, способах и пределах осуществления и защиты своих прав. В них определены принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в указанной сфере.

В Смоленской области, исходя из ценностной значимости прав и законных интересов граждан, Указом Губернатора Смоленской области от 01.03.2013 г. №15. утверждена «Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013 – 2020 годы».

В целях эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Смоленской области, органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, а также общественных организаций по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области создана Межведомственная комиссия при Администрации Смоленской области по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области (Распоряжение Администрации Смоленской области от 13.05.2016 № 587-р/адм). Руководителем Комиссии является заместитель Губернатора Смоленской области. Заместитель руководителя Комиссии – Уполномоченный по правам человека в Смоленской области.

В целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» принят закон Смоленской области от 20.06.2013 N 66-з "О бесплатной юридической помощи в Смоленской области".

Эти документы определяют конкретные цели и задачи, которые необходимо решать органам власти и органам местного самоуправления Смоленской области, Уполномоченному по правам человека, другим государственным, профессиональным и общественным институтам по формированию у населения устойчивого уважения к закону, преодолению правового нигилизма, повышению уровня правовой культуры и юридической грамотности граждан, а также обеспечения надлежащего качества по оказанию бесплатной юридической помощи.

Институт Уполномоченного, другие заинтересованные ведомства на протяжении ряда последних лет системно проводят мониторинг по межведомственному и межсекторному взаимодействию в вопросах правового



просвещения и организации бесплатной юридической помощи в нашем регионе. Анализ показывает определённую положительную динамику по организации дел в данном направлении. В первую очередь это касается количественных показателей.

В минувшем 2016 году по инициативе регионального Уполномоченного состоялась областная научно – практическая конференция на тему «Бесплатная юридическая помощь как один из основообразующих факторов системы правового просвещения: законодательное регулирование и практика». В ней приняли участие депутаты Смоленской областной Думы, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, руководители и представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области, прокуратуры Смоленской области, Смоленской митрополии, члены Смоленского областного объединения профсоюзов, региональной адвокатской и нотариальной палат, регионального отделения Ассоциации юристов России, учёные, руководители СО НКО.

Именно по её итогам было принято решение обратиться к Губернатору региона А.В. Островскому, создать при Администрации Смоленской области Межведомственную комиссию по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области.

Издан сборник материалов конференции. Также данная тема обсуждалась на страницах ежегодного журнала «Правозащитный вестник», издаваемый Уполномоченным по правам человека в Смоленской области.

Уполномоченным по правам человека в Смоленской области в 2016 году, в целях реализации задач, предусмотренных статьей 2 закона Смоленской области от 10.04.1998 № 7-з «Об Уполномоченном по правам человека в Смоленской области» и реализации «Концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013 - 2020 годы», были организованы и проведены следующие мероприятия, связанные с оказанием юридической помощи населению, организацией и пропагандой правового просвещения:

| Мероприятия | Количество |
|---|------------|
| Заседание экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека | 3 |
| Конференции | 2 |
| Конкурсы среди студентов и учащихся учебных заведений | 2 |
| «Круглые столы» | 6 |
| Заседание детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Смоленской области | 4 |
| Выезды по проверкам летних оздоровительных лагерей | 28 |



Правозащитная карта России

| | |
|---|---|
| региона, в т.ч. - в составе комиссии - самостоятельно | 13 15 |
| Выезды по проверкам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для проведения на территории региона оценки их соответствия требованиям Постановления Правительства РФ № 481 (вступило в законную силу с 1 сентября 2015 года), в т.ч.: - в составе комиссии - самостоятельно | 25 15 10 |
| Выезды по проверкам социально-реабилитационных центров, расположенных на территории Смоленской области, на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, также при временной передаче детей на воспитание в семьи граждан, в т.ч.: - в составе комиссии | 10 10 |
| Месячник (с 1 по 25 ноября 2016 года) оказания правовой помощи детям и семьям с детьми в Смоленской области, приуроченный к Всемирному дню ребенка (20 ноября) | 1 с охватом всех муниципальных образований региона |