

# ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА



Уполномоченный по правам человека в Орловской области осуществляет свою деятельность в соответствии с **законом Орловской области от 16 октября 2007 года № 705-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Орловской области».**

#### **Согласно данного Закона Уполномоченный:**

- ✓ Способствует восстановлению нарушенных прав граждан, развитию сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;
- ✓ Осуществляет прием граждан, рассматривает жалобы граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Орловской области;
- ✓ Разъясняет гражданам формы и способы защиты своих прав;
- ✓ Вправе принимать в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между гражданами, а также их законными представителями с одной стороны, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, действия которых обжалуются, - с другой;
- ✓ Вправе беспрепятственно посещать органы государственной власти в рамках рассмотрения жалоб;
- ✓ Вправе направлять в органы государственной власти свои замечания и предложения, относящиеся к обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, совершенствованию административных процедур;
- ✓ Вправе обращаться к субъектам законодательной инициативы с предложениями об изменении федерального законодательства и законодательства Орловской области, либо о восполнении пробелов в федеральном или региональном законодательстве в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Орловской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.**

# Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. В Конституции нашла отражение международно-правовая классификация прав и свобод человека, закрепленная во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и международных пактах 1966 года. В соответствии с Конституцией выделяются следующие основные права и свободы человека:

## Политические права и свободы

- Свобода слова;
- Право на информацию;
- Право на обращения и петиции;
- Право на объединение;
- Свобода собраний;
- Право на участие в управлении делами государства и на равный доступ к государственной службе;
- Право на гражданство;
- Избирательные права;
- Право на участие в отправлении правосудия.



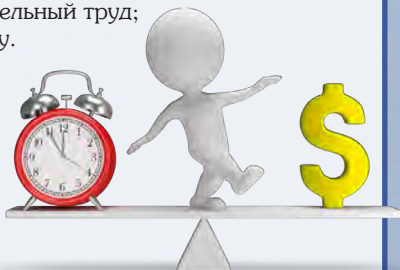
## Гражданские (личные) права и свободы

- Право на жизнь;
- Право на свободу и личную неприкосновенность;
- Право на достоинство личности;
- Право на неприкосновенность частной жизни;
- Право на неприкосновенность жилища;
- Право на самозащиту;
- Право на национальную и культурную самоидентификацию;
- Свобода совести.



## Экономические права и свободы

- Свобода предпринимательства;
- Право на частную собственность;
- Право на справедливое взимание налогов;
- Право на безопасный и оплачиваемый труд;
- Запрет на принудительный труд;
- Право на забастовку.



## Социальные права

- Право на охрану семьи, материнства, отцовства и детства;
- Право на социальное обеспечение;
- Право на жилище;
- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- Право на благоприятную окружающую среду;
- Право на образование;
- Право на защиту интеллектуальной собственности.



## Основные международные обязательства РФ в области защиты прав человека



Координационным центром сотрудничества государств в области прав человека является **Организация Объединенных Наций (ООН)**.

Союз Советских Социалистических Республик был одним из основателей Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. В письме от 24 декабря 1991 года Президент Российской Федерации Борис Ельцин проинформировал Генерального секретаря ООН о том, что членство Советского Союза в Совете Безопасности и всех других органах Организации Объединенных Наций будет продолжено Российской Федерацией при поддержке 11 стран – членов Содружества Независимых Государств.

В рамках ООН разработаны важнейшие международно-правовые акты по защите прав и свобод человека, фактически установившие международные стандарты в данной области:

### Всеобщая декларация прав человека 1948 года

В Декларации впервые были закреплены в комплексе не национальные, а общечеловеческие, международные стандарты прав и свобод.

Всеобщая декларация включает широкий перечень как гражданских и политических, так и социально-экономических и культурных прав. Признавая естественный характер прав человека, она в первой же статье провозглашает, что **«все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и в своих правах»**.

Этот уникальный документ и по способу разработки, воплотивший все ценное, что было веками накоплено в законодательстве, и по содержанию, комплексно регламентирующий основные права и свободы, и по роли в международном нормотворчестве, являющийся фундаментом всего обширного договорного массива в области прав человека, и по степени информированности мирового сообщества (текст Декларации переведен на 370 языков).

## Конвенция о статусе беженцев 1951 года

Конвенция определяет права беженцев, особенно их право не подвергаться насильственному возвращению в страны, в которых им угрожает опасности, и содержит положения, касающиеся различных аспектов их повседневной жизни, включая право на труд, образование, правительственную помощь и социальное обеспечение, а также право на оформление документов.

Россия подписала Конвенцию в октябре 1992 года, а в ноябре 1992 года ратифицировала.



## Пакты о правах человека 1966 года: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах

Вслед за принятием Всеобщей декларации прав человека была начата разработка международных пактов о правах человека – о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, чтобы придать обязательную силу правам, провозглашенным в Декларации.

К Международному пакту о гражданских и политических правах имеются два факультативных протокола:

факультативный протокол, предусматривающий процедуру рассмотрения сообщений о нарушениях государствами-участниками Пакта. Принят 16 декабря 1966 года (СССР присоединился к протоколу 5 июля 1991 года);

второй факультативный протокол, направленный на отмену смертной казни. Принят 15 декабря 1989 года (РФ пока не ратифицировала. В настоящее время в России действует мораторий на смертную казнь).

Эти документы вместе с самой Декларацией получили широкую известность под названием Международного билля о правах человека.

## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин определяет дискриминацию в отношении женщин как любое различие, исключение или

ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политический, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин отмечается по инициативе Генеральной Ассамблеи ООН с 2000 года ежегодно 25 ноября и призван обратить внимание на проблему насилия над женщинами во всех странах.



### **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1979 года**

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1965 года, вступила в силу в январе 1969 года. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации следит за исполнением положений Конвенции государствами, ее ратифицировавшими.

Выражение «расовая дискриминация» означает в Конвенции любые различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанные на признаках кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.



Государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации.

## Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

Статья 1 Конвенции определяет «пытку» как любое действие, которым любому лицу причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия.

В это определение не включаются боль и страдание, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

Последующие статьи Конвенции подчеркивают ответственность государства в искоренении применения пыток. Так, статья 2 гласит: «Каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.

Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток».





## Конвенция о правах инвалидов 2006 года

На сегодняшний день 97 государств в мире ратифицировали и 147 государств подписали Конвенцию.

В статье 3 перечислены следующие принципы Конвенции:

- уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;
- недискриминация;
- полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
- уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества;
- равенство возможностей;
- доступность;
- равенство мужчин и женщин;
- уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.



## **Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Европейский суд по правам человека**

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод является одним из основных документов Совета Европы.

Российская Федерация вступила в Совет Европы 28 февраля 1996 года и ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 5 мая 1998 года.

Важность Конвенции обусловлена не только широтой закрепленных в ней прав, но и особым механизмом защиты, созданным в Страсбурге для расследования предполагаемых нарушений и для обеспечения выполнения обязательств, предусмотренных Конвенцией – Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ)

Основное отличие от национальных судебных органов заключается в том, что прежде, чем жалоба будет подана в ЕСПЧ, необходимо строгое соблюдение нескольких неперемennых условий:

Во-первых, предметом жалобы могут быть только права, гарантируемые Конвенцией или ее Протоколами.

Во-вторых, жалоба может исходить только от самого потерпевшего. Даже в том случае, когда жалобу подает объединение лиц, каждый должен доказать свои конкретные личные претензии.

В-третьих, жалоба должна быть подана не позднее чем через шесть месяцев после окончательного рассмотрения вопроса компетентным государственным органом.

В-четвертых, жаловаться можно только на те нарушения, которые имели место после даты ратификации Конвенции Россией.

В-пятых, для того, чтобы жалоба была признана приемлемой по существу, заявителем должны быть исчерпаны все внутригосударственные средства защиты своего права, и прежде всего судебные средства такой защиты.

**Официальный адрес Европейского Суда по правам человека:**

**European Court of Human Rights  
Council of Europe  
F - 67075 Strasbourg-Cedex  
Tel: 33 (0)3 88 41 20 18  
Fax: 33 (0)3 88 41 27 30  
Internet: [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int)**

## Как обратиться к Уполномоченному по правам человека

Уполномоченный по правам человека в Орловской области рассматривает **письменные обращения** граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, поступившие на его имя по адресу: **302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 6.**

**Жалоба (обращение) должна содержать:**

- фамилию, имя, отчество и адрес заявителя;
- какое право (права), когда, по мнению заявителя, было нарушено;
- какой орган Орловской области или орган местного самоуправления (полное наименование органа) или должностное лицо (должность, фамилия, имя, отчество) нарушили право заявителя;
- какие решения или действия (бездействие) властей привели к нарушению прав (указать – когда совершены действия и приняты данные решения);
- какие ответные действия последовали со стороны органов власти;
- каких результатов Вы хотите добиться для восстановления Ваших прав и какой конкретно помощи ждете от Уполномоченного.



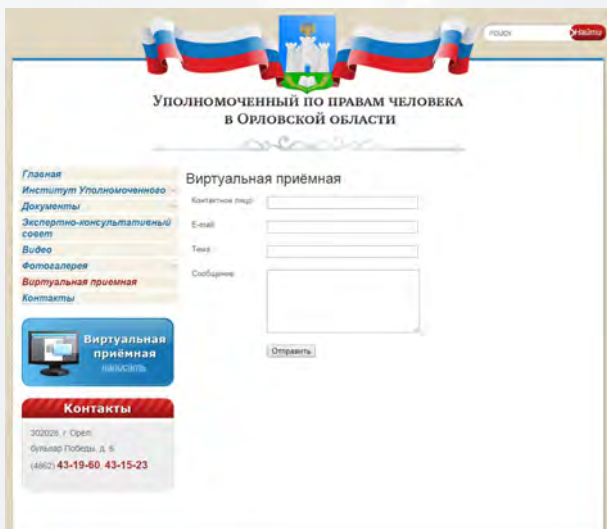
Уполномоченный проводит личный прием граждан **каждый вторник с 9.00** по адресу:  
**г. Орел, бульвар Победы, д. 6, каб. 2.**

Предварительная запись на прием осуществляется по тел.: **(4862) 43-19-60, 43-15-23, 43-29-82.**

**График приема может быть изменен.**

Также обратиться к Уполномоченному по правам человека в Орловской области можно в электронной форме в разделе «Виртуальная приемная» на сайте Уполномоченного ([www.ombudsman57.ru](http://www.ombudsman57.ru)) или по электронной почте:

**[aparatus57@mail.ru](mailto:aparatus57@mail.ru)**



The screenshot shows the website of the Ombudsman in the Orlovskaya region. At the top, there is a header with the Russian flag and the text "Уполномоченный по правам человека в Орловской области". Below the header, there is a navigation menu with links: Главная, Институт Уполномоченного, Документы, Экспертно-консультативный совет, Видео, Фотогалерея, Виртуальная приемная, and Контакты. The main content area is titled "Виртуальная приемная" and contains a form with fields for "Контактное лицо", "E-mail", "Тема", and "Сообщение". There is an "Отправить" button below the form. On the left side, there is a button labeled "Виртуальная приемная" with a computer icon and the text "навестить". Below that, there is a "Контакты" section with the following information: "302026 г. Орел", "бульвар Победы, д. 6", and "(4862) 43-19-60 43-15-23".

## Формы работы Уполномоченного по правам человека

Как показывает практика работы А.А. Лабейкина в должности Уполномоченного, институт Уполномоченного востребован большинством категорий, возрастных и профессиональных групп населения Орловской области. Это пенсионеры и ветераны войны и труда, военнослужащие в отставке, рабочие и служащие, многодетные матери и молодые семьи, люди с ограниченными физическими возможностями и дети-сироты, студенты, аспиранты, преподаватели школ и вузов, осужденные и лица, отбывшие срок наказания в местах лишения свободы и многие другие.

Уполномоченный решает стоящие перед ним задачи, используя следующие основные формы работы:

- личный прием граждан Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата, рассмотрение письменных обращений с разъяснение заявителям средств, форм и методов защиты нарушенных прав.



- плановые и внеплановые посещения учреждений пенитенциарной системы, изоляторов временного содержания, медицинских учреждений закрытого типа, учреждений социальной защиты населения.



- организация и проведение мероприятий правового просвещения: круглых столов, заседаний, семинаров, конференций по наиболее актуальным проблемам реализации прав жителей Орловской области



- выступления Уполномоченного в средствах массовой информации по наиболее острым вопросам, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.



## Уполномоченный по правам человека в Орловской области

### **Лабейкин Александр Алексеевич**

Родился 5 февраля 1948 г.

Родился в 1948 году в Дубровском районе Брянской области.



Окончил Орловский государственный пединститут. Работал в школе. Затем — на комсомольской работе.

Работал на различных партийных должностях: секретарь горкома партии в г. Мценске (1982-1985г.г.), в 1988-1991 гг. — секретарь обкома партии.

В конце 1991 года А.А. Лабейкин возглавил областное Управление социальной защиты населения, создав принципиально новую службу.. Открытые во всех районах Орловщины (гораздо раньше, чем в других районах страны) центры социального обслуживания населения, дома ветеранов малой вместимости, приюты для детей помогли тысячам орловцев пережить тяжелейший период 90-х.

Кандидат исторических наук, доктор педагогических наук, профессор Лабейкин ведет образовательную деятельность среди студенческой молодежи.

В 1999 году А.А. Лабейкин был избран депутатом Государственной Думы. В должности заместителя председателя Комитета Госдумы по труду и социальной политике принимал активное участие в разработке более 60 законопроектов.

С 2003 по 2007 год А.А. Лабейкин — заместитель губернатора области. В 2007 году избран депутатом областного Совета народных депутатов по одномандатному избирательному округу № 8, занял пост заместителя председателя областного Совета. С мая по декабрь 2011 года исполнял обязанности Председателя областного Совета народных депутатов, в декабре 2011 года назначен Уполномоченным по правам человека в Орловской области, в августе 2016 года переназначен на указанную должность. Награжден Орденом Почета и Орденом Дружбы, Почетными грамотами Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

## **Состав Аппарата Уполномоченного по правам человека в Орловской области:**

**Шевелева Людмила Павловна**

*главный специалист аппарата Уполномоченного*  
тел. (4862) 43-15-23

**Волошко Татьяна Николаевна**

*главный специалист аппарата Уполномоченного  
по информационно-аналитической работе,  
связям с общественностью и СМИ.*  
тел. (4826) 43-19-60

**Коршунов Максим Андреевич**

*ведущий специалист аппарата Уполномоченного*  
тел. (4862) 43-29-82

Контактная информация:

**Адрес: 302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 2**

**Официальный сайт: [www. ombudsman57.ru](http://www.ombudsman57.ru)**

**e-mail: [aparatus57@mail.ru](mailto:aparatus57@mail.ru)**

**факс: (4862) 43-19-60**



Дизайн и верстка: А. Гнеушева

**Издатель Александр Воробьев**

Лицензия ИД № 00283 от 1 октября 1999 г.,  
выдана Министерством Российской Федерации по делам  
печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.

Подписано в печать 11.11.16 г. Заказ № 29.

Тираж 70 экз. 302004, г. Орел, ул. 3-я Курская, д. 20,

Тел./факс (4862) 76-17-15, 54-15-48

E-mail: [orlik.av@yandex.ru](mailto:orlik.av@yandex.ru)

**Отпечатано в типографии ООО «Вариант»**