

Приложение
к распоряжению государственного
органа Московской области
«Уполномоченный по правам
человека в Московской области и его
аппарат»

от 09.08.2021 № РГО-104/2021

ОТЧЕТ

о результатах правового мониторинга соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве

1. Общие положения

Цели и задачи мониторинга:

Выявление и минимизация нежелательных последствий действия факторов, снижающих эффективность исполнения законов и других правовых актов в сфере реализации инвалидами права на труд;

Выявление факторов, снижающих эффективность реализации права инвалидов на труд, а также возможное внесение предложений по итогам мониторинга о совершенствовании законодательства в указанной сфере.

Объект мониторинга:

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 181), Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1), Закон Московской области от 25.04.2008 № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» (далее Закон МО № 53/2008-ОЗ), Закон Московской области от 24.11.2004 № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (далее – Закон МО № 151/2004-ОЗ), иные нормативные правовые акты органов исполнительной власти Российской Федерации и Московской области, направленные на оказание содействия инвалидам в трудоустройстве.

Субъект мониторинга:

Лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

2. Проведение мониторинга

По различным оценкам примерно 15 % населения мира¹ имеют какую-либо форму инвалидности.

Организация надлежащих условий реабилитации и абилитации граждан с инвалидностью, создание для них комфортных условий проживания и обеспечение занятостью являются основополагающими условиями реализации их прав и законных интересов в цивилизованном обществе.

Конвенцией о правах инвалидов от 13.12.2006 (ратифицирована Российской Федерацией 25.10.2012) признается право инвалидов на труд наравне с другими: оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов.

Многие государства в настоящее время располагают такими возможностями, чтобы их граждане, имеющие инвалидность, могли свободно выбирать место работы и свободно соглашаться на предложения о трудоустройстве, исходящие, в том числе от уполномоченных государственных органов.

Поэтому приоритетной задачей в сфере занятости инвалидов на современном этапе развития общества является формирование и развитие системы содействия трудоустройству инвалидов, а также создание специальных механизмов контроля и надзора за соблюдением всеми участниками этого процесса.

В рамках мониторинга проведен обзорный анализ законодательства ряда европейских стран, США и Японии в указанной сфере отношений.

В целом пакет специальных мер, формирующий российскую систему содействия занятости инвалидов, и гарантирующий право инвалидов на труд, согласуется с аналогичными системами, принятыми в других развитых странах, ратифицировавших Конвенцию о правах инвалидов.

¹ <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/disability-and-health>

В ряде стран предприятие, имеющее определенный по численности штат, квотирует необходимый процент рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Например, в Федеративной Республике Германия, предприятие, начиная с 20 сотрудников, обязано взять на работу не менее 5% инвалидов. В случае нарушения этой квоты применяются штрафные санкции. При этом, для стран Евросоюза характерно условие – пока необходимое количество рабочих мест, предназначенных для людей с инвалидностью, не будет занято, работодатели за каждое такое незанятое место уплачивают специальный компенсационный взнос/налог.

В Евросоюзе реализуются и меры помощи в трудоустройстве на обычные рабочие места на открытом рынке труда (поддерживаемое трудоустройство). Этот подход представляет собой набор мер, стимулирующих инвалидов к трудоустройству, а их потенциальных работодателей – к поддержанию высокого уровня занятости людей с инвалидностью. Такие предприятия получают значительные льготы при уплате налога на прибыль, а на их руководство возлагается обязанность заботиться об инвалидах и помогать их скорейшей реабилитации.

При этом условия получения льгот могут быть разными². Например, согласно информации из открытых источников, в Польше такого рода льготы предусмотрены лишь для предприятий, от 30% до 40% работников которого составляют инвалиды. Однако такой подход работает. По тем же данным, число таких предприятий в стране с населением 39 млн. человек порядка 2000.

В Соединенных Штатах Америки нет специальных квот для инвалидов, но государство пристально следит за соблюдением запрета на отказ в приеме на работу инвалидов, которые способны в полной мере выполнять служебные обязанности. Также государство поддерживает инвалидов с помощью различных государственно-частных партнерств. На сайте Управления по делам малого бизнеса, являющегося агентством Федерального правительства США, можно ознакомиться с перечнем программ подобного рода. Например, Программа для малых предприятий с ветеранами с ограниченными возможностями³. Ее суть заключается в ограничении на правительственном уровне конкуренции за определенные государственные контракты в целях обеспечения привлечения предприятий, относящихся к малому бизнесу, принадлежащих ветеранам с ограниченными возможностями. На уровне штатов предусмотрены иные специальные меры поддержки, в том числе по кредитованию инвалидов-предпринимателей.

² PB The Labour Market Situation of People with Disabilities in EU25 <https://www.euro.centre.org/downloads/detail/785>

³<https://www.sba.gov/federal-contracting/contracting-assistance-programs/service-disabled-veteran-owned-small-businesses-program>

В США также предусмотрены различные формы налоговых вычетов для компаний, которые берут на работу инвалидов. Так, согласно информационному бюллетеню Бюро международных информационных программ Государственного департамента США⁴, Налоговое управление США предлагает работодателям налоговые льготы в размере до 2400 долларов ежегодно за каждого такого квалифицированного рабочего. Также предоставляет ежегодные льготы в размере 5000 долларов для малых предприятий с целью обеспечения инвалидов необходимыми удобствами: пандусом вместо ступеней или новыми приспособлениями – такими, как программы для чтения с экрана. Согласно этому же документу, в 2012 году в США инвалиды представляли третий по величине сегмент рынка труда.

В Японии действует квота для трудоустройства людей с ограниченными возможностями на уровне 2 % от общего числа всех работников. До 2023 года должна быть проведена работа по расчету новой величины этой квоты. В стране действует система, при которой компании, которые не в состоянии достичь установленную законом квоту занятости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, должны платить налог за каждого работника, число которых ниже квоты. Полученные средства перераспределяются между компаниями, превысившими положенную квоту занятости инвалидов и людей с ограниченными возможностями. Помимо этого, государство предоставляет особые налоговые льготы работодателям, использующим труд большого количества людей с ограниченными возможностями.

Данные о фактическом уровне занятости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в среднем составляют 2,05 %, что выше, чем нормативная квота занятости (2,0 %) ⁵. Это говорит о сбалансированной работе выстроенной системы.

В целом во многих странах встречается еще одна заслуживающая внимания мера стимулирования к найму людей с инвалидностью – работодателю частично компенсируются путем предоставления субсидий или налоговых льгот средства, идущие на зарплату инвалидам (в процентном соотношении, либо до определенной суммы).

В 1955 году Международная организация труда (МОТ) приняла Рекомендацию о профессиональной реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, которая определяла людей, нуждающихся в профессиональной реабилитации, как лиц, у которых перспективы получения и сохранения подходящей работы существенно снижены в результате физических или

⁴https://static.america.gov/uploads/sites/8/2016/04/Working-with-Disabilities-Series_The-Americans-with-Disabilities-Act-in-Action_Russian_508.pdf

⁵Labor Situation in Japan and Its Analysis: General Overview 2015/2016 <https://www.jil.go.jp/english/lsj/general/2015-2016/5-3.pdf>

психических нарушений здоровья, и подчеркивала их право на трудовую реабилитацию.

Основные мероприятия, составляющие содержание российской системы содействия трудоустройству инвалидов, изложены в ФЗ № 181 и Законе РФ № 1032-1.

К мерам, способствующим трудоустройству инвалидов, повышению их конкурентоспособности на рынке труда, законодатель относит:

- установление квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;
- создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- организация обучения инвалидов новым профессиям.

В настоящее время в Московской области проживает более 420 тысяч инвалидов, 130 тысяч из них трудоспособного возраста, при этом трудовую деятельность осуществляет 44 тысячи человек (33,5 %).

Данные Министерства социальной защиты населения Московской области о количестве инвалидов, которые обратились в центр занятости населения (далее – ЦЗН) из числа тех, кому рекомендовано содействие в трудоустройстве, приведены в таблице (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п		2017 год	2018 год	2019 год
1	Общее количество инвалидов, проживающих на территории Московской области	427 756	426 291	422 788
2	Общее количество граждан, которые признаны инвалидами	79 872	79 452	76 185
3	Количество инвалидов, обратившихся в ЦЗН в целях поиска подходящей работы	3295	3103	3131
4	Количество трудоустроенных за отчетный период инвалидов, при содействии ЦЗН	1724	1527	1470

Как усматривается из приведенных статистических данных в 2019 году доля трудоустроенных инвалидов в Московской области через ЦЗН составила 46,94%, тогда как в 2017 году – 52,32%, что говорит о снижении количества инвалидов, которые трудоустраиваются через ЦЗН (Таблица 2).

Таблица 2

		Отчетный период		
		2017	2018	2019
Деятельность ЦЗН по содействию в занятости инвалидов				
	Доля трудоустроенных инвалидов из числа инвалидов, обратившихся в ЦЗН за содействием в поиске подходящей работы, в течение отчетного периода (в процентах)	52,32	49,21	46,94

Распределение безработных в возрасте 15 лет и старше, имеющих инвалидность, по способам поиска работы в 2019 году⁶

Таблица 3

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего	100	100	100	100	100	100
в том числе использовали способы поиска работы:						
обращение в государственную службу занятости	28,0	28,3	28,0	27,9	26,1	25,3
обращение в коммерческую службу занятости	4,2	4,4	4,4	4,3	4,4	4,7
обращение в СМИ, Интернет	39,1	45,3	48,2	51,1	53,7	53,6
обращение к друзьям, родственникам, знакомым	62,9	65,5	68,0	70,0	73,6	71,3
непосредственное обращение к администрации/работодателю	29,1	31,3	33,6	34,0	35,5	37,5
другие способы	8,9	10,8	11,5	11,5	11,6	10,8

Ниже приведен пример из практики Уполномоченного по правам человека в Московской области, когда инвалиду была оказана помощь государства.

⁶https://gks.ru/free_doc/new_site/population/invalid/tab4-18.htm

Инвалид II группы К. из Солнечногорска, с высшим образованием просила помощи в трудоустройстве с учетом рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида. К. рекомендован сидячий труд. Между тем в ЦЗН ей предлагалась работа, не требующая ни образования, ни квалификации (дворник, уборщица).

По запросу Уполномоченного Министерство социального развития Московской области (по согласованию с К.) направило ее контактные данные и резюме в ряд компаний, на которые возложена обязанность по квотированию рабочих мест, с предложением рассмотреть кандидатуру инвалида для трудоустройства. Министерство также обратило внимание ЦЗН на наличие у заявителя автомобиля и его готовность рассматривать варианты занятости, находящиеся не только в непосредственной близости от места проживания.

По сведениям ФКУ «ГБ МСЭ по Московской области» Минтруда России, в Подмосковье за период с 2017-2019 годы отмечается рост количества инвалидов, нуждающихся в профессиональной ориентации, содействии в трудоустройстве, оснащении (оборудовании) специального рабочего места для трудовой деятельности (Таблица 4).

Таблица 4

№ п/п		2017 год	2018 год	2019 год
	Количество выданных индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (всего), из них с заключениями о нуждаемости:	82 489	84 826	82 681
	- в профессиональной ориентации	6 910	11 479	14 035
	- в содействии в трудоустройстве	19 814	24 730	28 950
	- в оснащении (оборудовании) специального рабочего места для трудоустройства инвалида	106	162	179

В Российской Федерации действует определенная система обеспечения и поддержки занятости инвалидов. В ней присутствуют механизмы поддержки занятости инвалидов – квотирование и создание специализированных рабочих мест, меры экономического стимулирования работодателей, государственные программы, ориентированные на повышение конкурентоспособности инвалидов.

ФЗ № 181-ФЗ закрепляет такую гарантию обеспечения трудовой занятости инвалидов как квотирование рабочих мест.

Так, работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 %

среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3% среднесписочной численности работников.

Таким образом, практически все работодатели, численность работников которых превышает 100 человек (за исключением общественных объединений инвалидов), обязаны выделить (создать) рабочие места (должности) для приема на работу инвалидов.

Однако федеральное законодательство определяет только общие принципы и условия установления квоты для приема на работу инвалидов и мер стимулирования работодателей на прием на работу инвалидов.

В свою очередь, субъекты Российской Федерации, реализуя свои полномочия в сфере социальной защиты населения, принимают свои нормативные правовые акты, детально регулирующие вопросы в данной сфере.

В Московской области принят Закон МО № 53/2008-ОЗ. Согласно его положениям, квота для приема на работу инвалидов устанавливается для работодателей:

- численность работников которых составляет более 100 человек – в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников;
- численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек – 1% от среднесписочной численности работников.

Всего по состоянию на 2019 год в Московской области, согласно информации Министерства социального развития Московской области, насчитывалось 16399 квотируемых рабочих мест. В динамике по сравнению с показателями 2017, 2018 года наблюдался их устойчивый рост. В 2017 году их число составляло 12472, в 2018 году – 15469. На квотируемых местах трудилось в 2017 году 8779 инвалидов, в 2018 году – 10981, в 2019 году – 11410. При этом, ежегодное число инвалидов, обратившихся в ЦЗН в целях поиска подходящей работы, менялось незначительно и составляло порядка трех тысяч. Из представленной информации следует, что дефицита числа квотируемых рабочих мест для инвалидов, желающих трудоустроиться с помощью содействия ЦЗН, не наблюдалось.

Однако доля трудоустроенных инвалидов из числа обратившихся за содействием в ЦЗН только в 2017 году была чуть выше 50%.

В 2018 и 2019 году этот показатель был менее 50%. И необходимо учитывать, что инвалиды устраиваются далеко не всегда на квотируемые рабочие места, им может предлагаться весь спектр подходящих вакансий.

В качестве причины длительной вакантности рабочих мест, квотируемых для инвалидов, определяется отсутствие на них спроса у инвалидов, в том числе в связи с несоответствием их рекомендациям ИПРА инвалидов.

По нашему мнению, отчасти такое положение дел является следствием экономической незаинтересованности работодателей в принятии к себе на работу инвалида, о которой будет сказано ниже.

За нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости работодатель может быть привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ (неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты), санкция которой предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей. Часть 2 статьи 5.42 КоАП РФ устанавливает ответственность для должностных лиц за необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного. Санкция за это правонарушение аналогична установленной в части 1 этой статьи КоАП РФ.

Надзор и контроль за исполнением законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления административных материалов относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения. В Московской области такими полномочиями обладает Министерство социального развития Московской области.

Согласно представленной Министерством социального развития Московской области информации, за три года с 2017 по 2019 год выявлено 645 фактов неисполнения работодателями обязанности по созданию рабочих мест для инвалидов (2017 – 190; 2018 – 220; 2019 – 235). При этом за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 5.42 КоАП РФ, было привлечено всего 6 должностных лиц (2017 – 2; 2018 – 4; 2019 – 0). Общая сумма наложенных штрафов составила 25 300 рублей (2017 – 10 000; 2018 – 15 300; 2019 – 0).

Из этого следует, что, несмотря на наличие соответствующей информации о фактах неисполнения работодателями обязанности по созданию рабочих мест для инвалидов, в 2019 году к административной ответственности по ст. 5.42 КоАП РФ не было привлечено ни одного должностного лица. В 2017 и 2018 году количество привлеченных к ответственности должностных лиц также не соответствовало объему допущенных нарушений.

В связи с этим Министерство социального развития Московской области обратило внимание на то, что информация о квотировании рабочих мест

работодателями поступает к ним из государственных казенных учреждений Московской области ЦЗН. На основании этих сведений осуществляется мониторинг исполнения работодателями обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест. Однако, данная информация не подтверждается документами и не может служить основанием для привлечения должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности. То есть факт наличия нарушения работодателем обязательных требований при осуществлении квотирования рабочих мест устанавливается только в ходе проведения соответствующих проверок и должен быть подтвержден документами.

Общий порядок проведения проверок органами государственной власти субъектов РФ регулируется федеральным законодательством. Особенности организации и проведения проверок устанавливаются на региональном уровне. Так, Министерством социального развития Московской области утвержден административный регламент осуществления регионального государственного контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Проверки соблюдения работодателями законодательства о квотировании рабочих мест проводятся должностными лицами Министерства социального развития Московской области, уполномоченными на проведение проверки, как в плановом, так и внеплановом порядке.

Следует отметить, что законодательство не устанавливает какие-либо особенности организации и проведения проверок в части согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями правил квотирования, поэтому внеплановые выездные проверки могут быть проведены только после согласования с органом прокуратуры.

За период с 2017 по 2018 год было всего проведено лишь 52 проверки (плановые и внеплановые) по выявлению нарушений обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и в сфере регистрации инвалида в качестве безработного. В 2019 году при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с проведением реформы контрольно-надзорной деятельности Министерством социального развития Московской области не осуществлялись. Оснований для проведения внеплановых проверок в соответствии с законодательством Российской Федерации не возникало. В связи с тем, что 2020 год стал годом распространения

новой коронавирусной инфекции, данные по 2020 году не являются информативными.

Из этого следует, что при 645 выявленных фактах неисполнения работодателями обязанности по созданию рабочих мест для инвалидов и 783 случаях непредставления информации о квотировании рабочих мест для инвалидов в ЦЗН процент охвата проверками составил приблизительно 1,82% от общего количества выявленных случаев.

В конце 2020 года Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации был подготовлен специальный доклад, в котором отражены основные проблемы реализации инвалидами своих прав и свобод, в том числе и в сфере трудоустройства. Относительно механизма квотирования там сделан следующий вывод: существующий механизм квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов не оптимизирован и не содержит элементов стимулирования работодателей, зачастую представляет собой простое резервирование рабочих мест, необремененное должным контролем и надзором. Кроме этого, эти рабочие места не соответствуют профессионально-квалификационной структуре инвалидов и не соответствуют рекомендациям ИПР инвалидов. По этой причине выявляется отсутствие на них спроса у инвалидов. И с этим выводом трудно не согласиться. Действительно, существующий механизм выделения рабочих мест для найма инвалидов по квотам вызывает много нареканий.

Но было бы неправильным утверждать, что на государственном уровне не замечают проблем инвалидов в этой сфере. В том же докладе упоминается, что в настоящее время проблемные вопросы контроля за трудоустройством инвалидов на квотируемые рабочие места активно прорабатываются Минтрудом России. В рамках исполнения пункта 1 Плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы Минтрудом России разработан законопроект «О проведении эксперимента в целях совершенствования регулирования вопросов установления и выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Республике Саха (Якутия), в Воронежской, Нижегородской, Орловской, Свердловской и Тверской областях». Идеей законопроекта является выполнение работодателем квоты по трудоустройству инвалидов в случае оформления трудовых отношений с инвалидом и/или осуществления компенсационных выплат в фонд содействия трудоустройству инвалидов, исходя из количества рабочих мест в пределах установленной квоты, на которые не были трудоустроены инвалиды. При этом оформление работодателем трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, не отнесенное к заквотированным, в рамках проведения эксперимента засчитывается в счет выполнения квоты для трудоустройства инвалидов. Средства указанного фонда будут направляться на осуществление мероприятий,

способствующих трудоустройству и обеспечению занятости указанной категории граждан, включая их обучение, создание и оборудование для них рабочих мест.

Однако, по нашему мнению, работодателями данные нововведения могут быть восприняты как обязательная плата за отказ инвалиду в приеме на работу в счет квоты. Вполне вероятно ситуация, что в большинстве случаев работодатели как раз предпочтут реальному трудоустройству инвалидов невысокую по размеру выплату. Поэтому развитие нормативной правовой базы должно осуществляться комплексно, в т.ч. в части совершенствования мер стимулирования работодателей к принятию на работу лиц с инвалидностью и обеспечения возможностей контроля и надзора со стороны государства в этой сфере.

Необходимо отметить, что в ряде регионов Российской Федерации уже действует правило, когда выполнением квоты считается именно трудоустройство инвалидов (например, Белгородская область).

Говоря о проблемах, связанных с трудоустройством инвалидов, нельзя не упомянуть об обязанности работодателя при приеме на работу инвалида оборудовать его рабочее место с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности (приказ Минтруда от 19.11.2013 № 685н). Так, в приказе Минтруда говорится, что оборудование рабочих мест для инвалида должно создать условия для выполнения инвалидом трудовых функций на рабочем месте с учетом его профессии, характера выполняемых работ, тяжести инвалидности, степени функциональных нарушений и ограничений способности к трудовой деятельности и т.д. Организация специального рабочего места инвалида должна исключать возможность ухудшения здоровья и травматизма инвалида. Также, помимо технической оснащенности рабочего места инвалида, должно быть предусмотрено введение специальных режимом работы, гибкого индивидуального графика работы, дополнительных регламентированных перерывов.

Скажем прямо, что все эти сложности отпугивают потенциальных работодателей и не способствуют их желанию принимать на работу инвалида, что подтвердили результаты анонимного опроса работодателей.

Было бы логично, чтобы государство компенсировало работодателю такие расходы. И в ряде регионов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие такую компенсацию. Так, например, Постановлением Правительства Севастополя от 26.02.2016 № 115-ПП принят Порядок предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на создание (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Субсидия предоставляется работодателям в размере понесенных расходов на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства инвалида, но не более 100,0 тыс. на одно рабочее место. Условием

предоставления субсидии является создание оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и сохранение для них на срок более 12 месяцев со дня трудоустройства условий труда и гарантий занятости.

Аналогичные порядки приняты в Санкт-Петербурге, Брянской области и других субъектах РФ. В свою очередь в Московской области данная компенсация на уровне бюджета Московской области не предусмотрена с 2015 года. Вместе с тем в ряде муниципальных образований (например: г.о. Красногорск) предусмотрена субсидия некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, на организацию рабочих мест для инвалидов на территории г.о. Красногорск.

Трудоустройству людей с инвалидностью однозначно способствовала бы такая мера экономического стимулирования, как установление налоговых льгот организациям, применяющим труд инвалидов.

Наличие льгот зависит от формы собственности предприятия, количества занятых в работе инвалидов, соответствия определенному перечню условий.

Так, для общественной организации инвалидов или организации, использующей труд инвалидов, если от общего числа работников такого налогоплательщика инвалиды составляют не менее 50% и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25%, имеются льготы:

- 100 % на уплату НДС (пп.2 п.3 ст. 149 НК) компаниям, производящим и реализующим товары, работы, услуги по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов;

- 100 % по выплате подоходного налога – на основании п. 38 ст. 264 НК;

- 100 % по уплате имущественного (п.3 ст. 381 НК) и земельного (п. 5 ст. 395 НК) налога.

В Московской области также установлены льготы организациям, применяющим труд инвалидов.

Так, Законом МО № 151/2004-ОЗ предусмотрены налоговые льготы для организаций, являющихся:

- общественными организациями инвалидов;

- организациями, участниками которых являются общественные организации инвалидов (утратила силу с 1 января 2021 года);

- организациями, которые применяют труд инвалидов и лиц, получающих пенсию по старости.

Согласно сведениям Министерства экономики и финансов Московской области, за период 2017-2019 годов воспользовались указанными налоговыми льготами следующее количество налогоплательщиков:

Статья Закона № 151/2004-ОЗ	Количество организаций		
	2017	2018	2019
Статья 7 (для общественных организаций инвалидов)	3	3	3
Статья 8 (для организаций, участниками которых являются общественные организации инвалидов)	2	2	0
Статья 9 (для организаций, которые применяют труд инвалидов и лиц, получающих пенсию по старости)	6	5	5

Для указанных организаций предусматриваются льготы в виде освобождения от уплаты транспортного налога, освобождения от уплаты или снижения налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций. Из этого следует, что возможность заплатить меньше налогов предоставлена только организациям, которые в большом количестве нанимают инвалидов на работу, при этом они обязаны еще нести по отношению к инвалидам важную социальную функцию и затрачивать на нее высвобождаемые средства.

В свою очередь, для предприятий «открытого рынка труда» (не специализирующихся на использовании труда инвалидов, и привлекающих труд инвалидов в пределах установленной квоты или по собственному усмотрению сверх квоты), налоговые льготы в настоящее время не установлены ни на федеральном уровне, ни на уровне Московской области.

К сожалению, в рамках мониторинга не удалось получить данные о перечне организаций налогоплательщиков, воспользовавшихся указанными налоговыми льготами, поскольку такие сведения не могут быть представлены в силу того, что в отношении них налоговым законодательством установлен режим налоговой тайны. Тем не менее, приведенные цифры наглядно демонстрируют небольшое количество организаций, пользующихся указанными налоговыми льготами.

В целях реализации мер, установленных законодательством, как на федеральном, так и на региональном уровне принимаются государственные программы.

Так, в 2014 году была утверждена государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения». К сожалению, в указанной государственной программе вопросам трудоустройства инвалидов уделяется мало внимания.

В Подмосковье с 2014 года реализуется 16 государственных программ Московской области, в числе которых «Здравоохранение Подмосковья», «Образование Подмосковья», «Социальная защита населения Московской области», «Предпринимательство Подмосковья» и другие. Самостоятельной государственной программы содействия занятости в Московской области нет. В составе государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» действует подпрограмма 7 «Содействие занятости населения». Определенное внимание в указанной подпрограмме уделено и вопросам трудоустройства инвалидов. Например, в 2019, 2020 годах общее количество (ежегодно) трудоустроенных инвалидов на территории Московской области должно достигнуть показателя 34,5 тысяч человек. Какие финансовые организационные и правовые механизмы обеспечивают намеченные показатели в подпрограмме не уточняется.

С 1 января 2019 года федеральное законодательство о содействии трудоустройству инвалидов дополнено новым правовым институтом (механизмом), направленным на создание и развитие приемов и способов индивидуального подхода в работе по трудоустройству и профессиональной адаптации инвалидов: «Сопровождение при содействии занятости».⁷

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

С учетом требований федерального законодательства внесены и соответствующие изменения и в подпрограмму 7 государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области». В частности, в подпрограмме отмечается, что приоритетным направлением развития системы социальной защиты населения Московской области будет создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья, в том числе путем внедрения сопровождаемого трудоустройства инвалидов. Какими средствами будет осуществляться развитие

⁷ Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 476-ФЗ Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» дополнен статьей 13.1. Сопровождение при содействии занятости.

системы социальной защиты населения области в указанном направлении, и какие ресурсы будут выделены для этого не уточняется.

Представляется, что в целях повышения эффективности законодательных требований по трудоустройству инвалидов, в части разработки и реализации программ, следует вернуться к практике подготовки отдельных программ содействия трудоустройству инвалидов в субъектах РФ.

Положительный опыт реализации такой программы ранее сложился в 2012 году в Московской области. Так, в Московской области была утверждена программа дополнительных мероприятий по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. Программа была разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении и распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации». Программой предусматривалось содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, - не менее 604 человек, в том числе:

- незанятых инвалидов - 434 человека;
- многодетных родителей - 104 человека;
- родителей, воспитывающих детей-инвалидов - 66 человек.

Общий объем финансирования Программы 26 616,706 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета 22 624,2 тыс. рублей, средства бюджета Московской области 3992,506 тыс. рублей.

В целях предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Московской области было заключено Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Московской области.

Согласно отчету о реализации Программы всего на оборудованные (оснащенные) рабочие места трудоустроено 617 человек при целевом показателе Программы 604 человека (102,15%), в том числе: 446 инвалидов (102,76% от целевого показателя Программы), 104 многодетных родителя (100% от целевого показателя Программы), 67 родителей, воспитывающих детей-инвалидов (101,52% от целевого показателя Программы).

Также необходимо обратить внимание и на обучение инвалидов молодого возраста.

По информации Министерства образования Московской области в 2017 году принято на обучение по образовательным программам профессионального образования СПО (подготовка специалистов среднего звена) в образовательные учреждения Московской области 23 572 человека, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья – 165, в 2018 году – 25 081/213, в 2019 – 26 272/229.

По программам обучения СПО (подготовка квалифицированных рабочих (служащих) принято: в 2017 году – 6 792/97; 2018 – 5 340/90; 2019 – 6130/114. Численность выпускников образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Московской области, среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2017 году составила 206 человек. По программам среднего профессионального образования - 106 человек, по программам высшего образования - 31 человек. Нашли работу 103 инвалида-выпускника 2017 года (обучавшихся по программам среднего профессионального образования - 90 человек, обучавшихся по программам высшего образования - 13 человек).

В течение трех кварталов 2020 года в службу занятости Московской области обратилось 1323 чел., относящихся к категории инвалидов в возрасте от 18 до 44 лет (далее – инвалиды молодого возраста). По группам инвалидности: I группа инвалидности – 29 чел.; II группа – 365 чел.; III группа – 929 чел. Всего с начала года в ЦЗН зарегистрировано 2013 молодых инвалидов. По группам инвалидности: I группа инвалидности – 50 чел.; II группа – 616 чел.; III группа – 1347 чел. По уровню образования: высшее образование – 449 чел.; среднее профессиональное образование – 717 чел.; не имели профессионального образования – 847 чел. Ранее не работали 226 чел., из них 36 чел. – не имели профессионального образования. За отчетный период трудоустроено 280 инвалидов молодого возраста, из них 30 чел. были трудоустроены до признания их безработными.

Приступили к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования по направлению службы занятости населения 72 инвалида молодого возраста. Обучение инвалидов молодого возраста организовано по следующим профессиям (специальностям): оператор котельной, бухгалтер, оператор ЭВМ, парикмахер, чертежник, кладовщик, водитель, маникюрша, мастер зеленого хозяйства, медицинская сестра, менеджер по персоналу, секретарь-делопроизводитель, специалист по кадрам, цветочница.

Кроме того, инвалидам молодого возраста оказываются и другие государственные услуги, направленные на их адаптацию на рынке труда. Государственная услуга содействия самозанятости оказана 26 гражданам из указанной категории. В целях выбора сферы деятельности (профессии),

трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования 906 чел. получили государственную услугу по профессиональной ориентации граждан. По результатам профориентации выдаются заключения, содержащие рекомендуемые виды профессиональной деятельности, занятости и компетенций, позволяющие вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессиям, специальностям, возможные направления прохождения профессионального обучения и (или) получения профессионального образования, дополнительного профессионального образования, при осуществлении которых возможно достижение успешности в профессиональной или предпринимательской деятельности с учетом возможностей и потребностей заявителя, положения на рынке труда Московской области.

Государственную услугу по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, включая рекомендации по составлению резюме, проведению деловой беседы с работодателем, использование навыков самостоятельного поиска подходящей работы и самопрезентации, получили 190 чел.

Государственная услуга по психологической поддержке безработных граждан оказана 247 инвалидам молодого возраста, в результате которой даны рекомендации по повышению мотивации к труду, активизации позиции по поиску работы и трудоустройству, разрешению или снижению актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повышению адаптации к существующим условиям, реализации профессиональной карьеры путем оптимизации психологического состояния, по расширению круга выбора вариантов трудоустройства.

На конец отчетного периода состоят на учете в службе занятости в статусе безработных граждан и получают услуги содействия в трудоустройстве 1241 инвалид молодого возраста. Необходимо активнее помогать инвалидам молодого возраста, как в обучении, так и в трудоустройстве на работу.

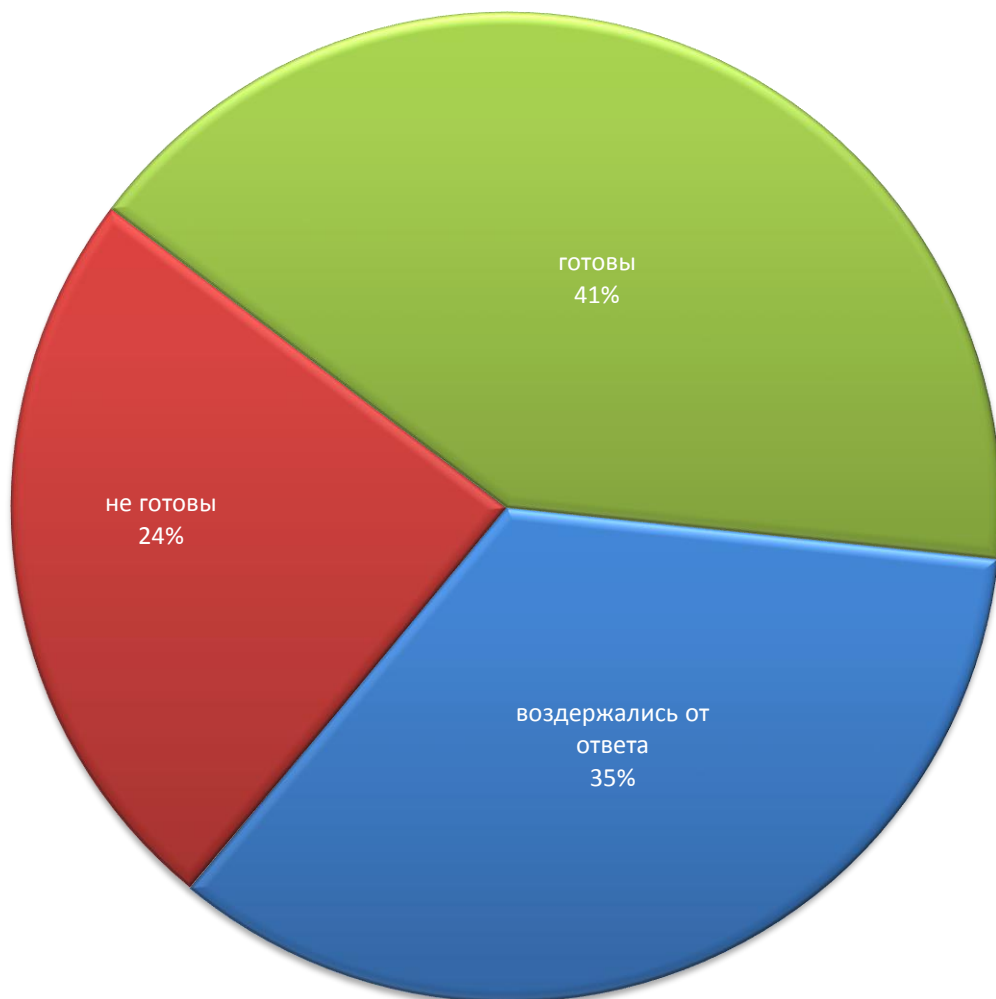
В рамках проведения мониторинга представителями Уполномоченного по правам человека в Московской области на территории 35 городских округов Московской области проведено анонимное анкетирование работодателей по трудоустройству инвалидов. А также инвалидов трудоспособного возраста с целью выявления их потребности в трудоустройстве.

количество городских округов	количество работодателей, опрошенных в ходе анкетирования	количество инвалидов, опрошенных в ходе анкетирования
35	258	161

Готовность работодателей принять на работу инвалидов указана на Схеме 1.

Схема 1

Готовность работодателей принять на работу инвалидов

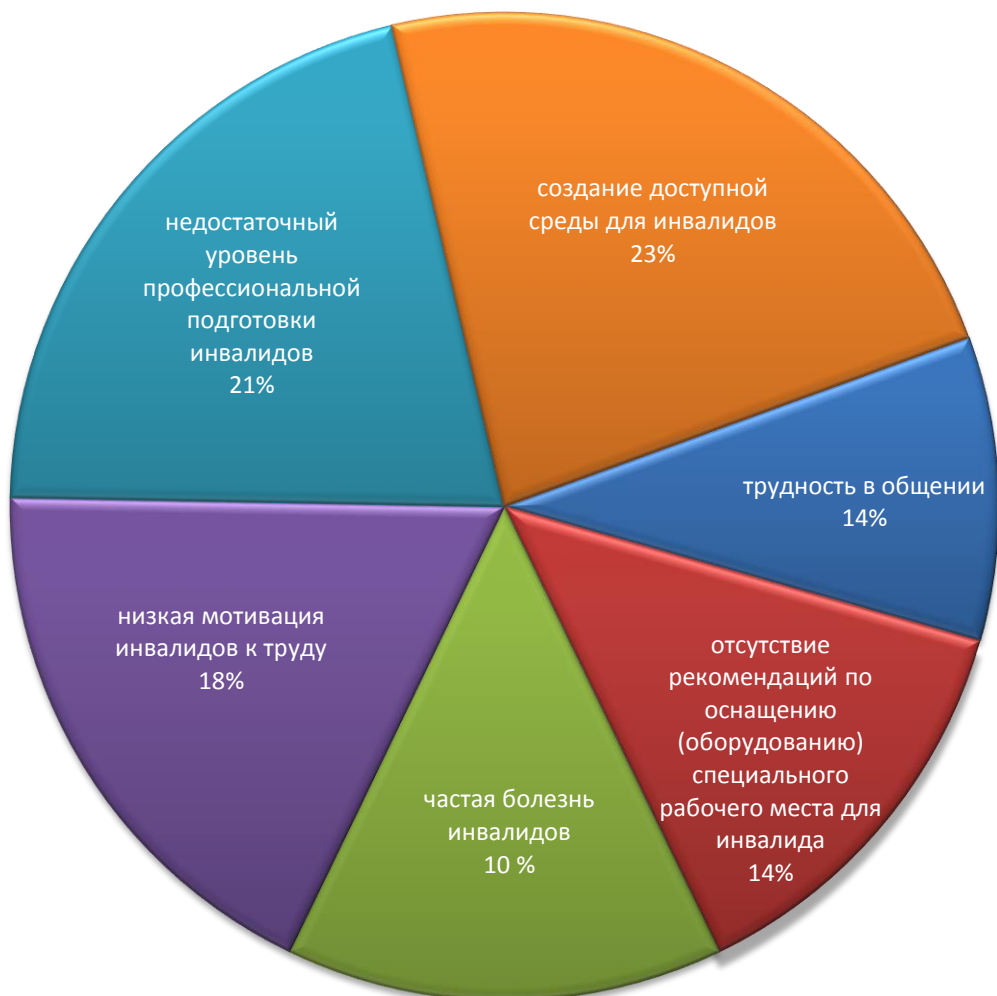


Вместе с тем опрос работодателей позволил установить ряд проблем, с которыми им приходится сталкиваться при трудоустройстве инвалидов.

Так, 23 % опрошенных отметили проблему создания доступной среды для инвалидов; 21 % обратили внимание на недостаточный уровень профессиональной подготовки инвалидов; 18% на низкую мотивацию инвалидов к труду; 14% на отсутствие рекомендаций по оснащению (оборудованию) специального рабочего места для инвалида; 14% отметили трудность в общении и 10 % частую болезнь инвалидов (Схема 2).

Схема 2

Трудности, с которыми столкнулись работодатели при трудоустройстве инвалидов



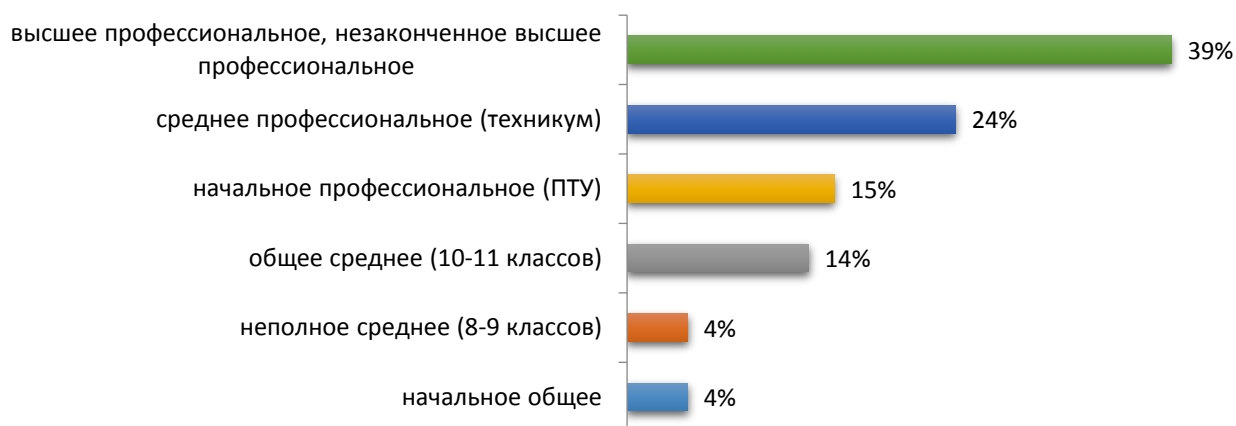
Уровень образования инвалидов показан на Схеме 3.

Среди опрошенных инвалидов (161 человек) имеют:

- 39 % высшее или незаконченное высшее образование;
- 24 % среднее профессиональное образование;
- 22 % начальное, неполное или общее среднее образование
- 15 % начальное профессиональное образование (ПТУ) (Схема 3).

Схема 3

Уровень образования инвалидов



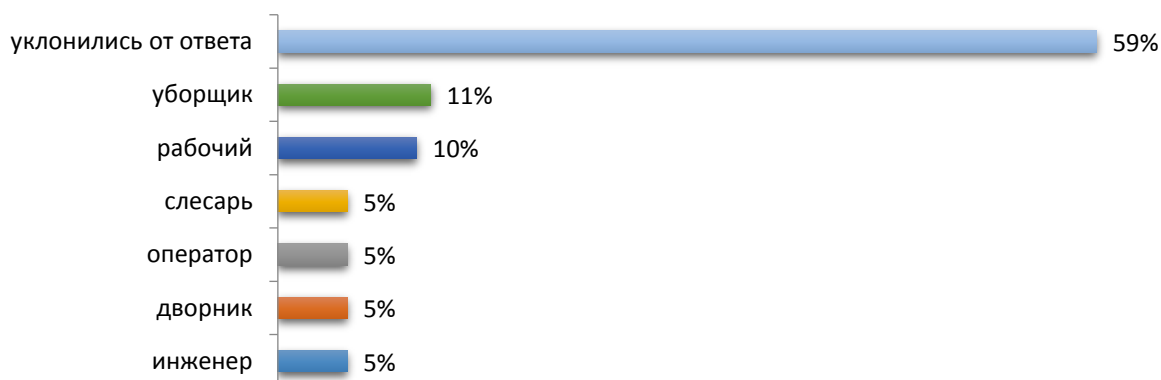
Однако большинство вакансий, которые предлагаются инвалидам, полагают наличие физических возможностей, чем высокий уровень образования.

Например, большую часть имеющихся вакансий составляют:

- 11 % уборщик;
- 10 % рабочий (Схема 4).

Схема 4

Основные вакансии, доступные для трудоустройства инвалидов



Вместе с тем, само по себе понятие инвалид - это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты⁸.

Лица, имеющие группу инвалидности, ищут работу, исходя из состояния своего здоровья и имеющих в их индивидуальных программах реабилитации и абилитации рекомендаций.

Так, 31 % опрошенных инвалидов рекомендовано трудиться без повышения физической нагрузки; 15 % только в специально созданных условиях (Схема 5).

Схема 5

Трудовые рекомендации, установленные инвалидам учреждениями медико-социальной экспертизы



⁸ ст. 1 Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ

При этом 24 % опрошенных граждан имеют инвалидность с нарушением функций опорно – двигательного аппарата (Схема 6).

Схема 6

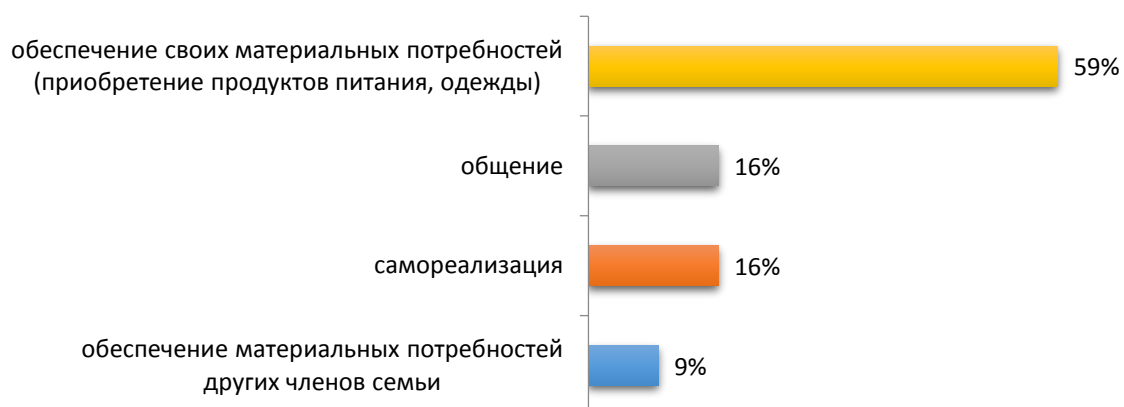
Категория заболевания, по которой установлена инвалидность



Кроме того, по результатам опроса инвалидов установлено, что основным мотивом в поиске работы служит удовлетворение материальных потребностей (Схема 7).

Схема 7

Основные мотивы поиска работы



При этом инвалиды отмечают, что состояние здоровья, наличие ограничений по инвалидности, отсутствие вакансий и низкий размер заработной платы являются основными затруднениями, препятствующими им в трудоустройстве (Схема 8).

Схема 8

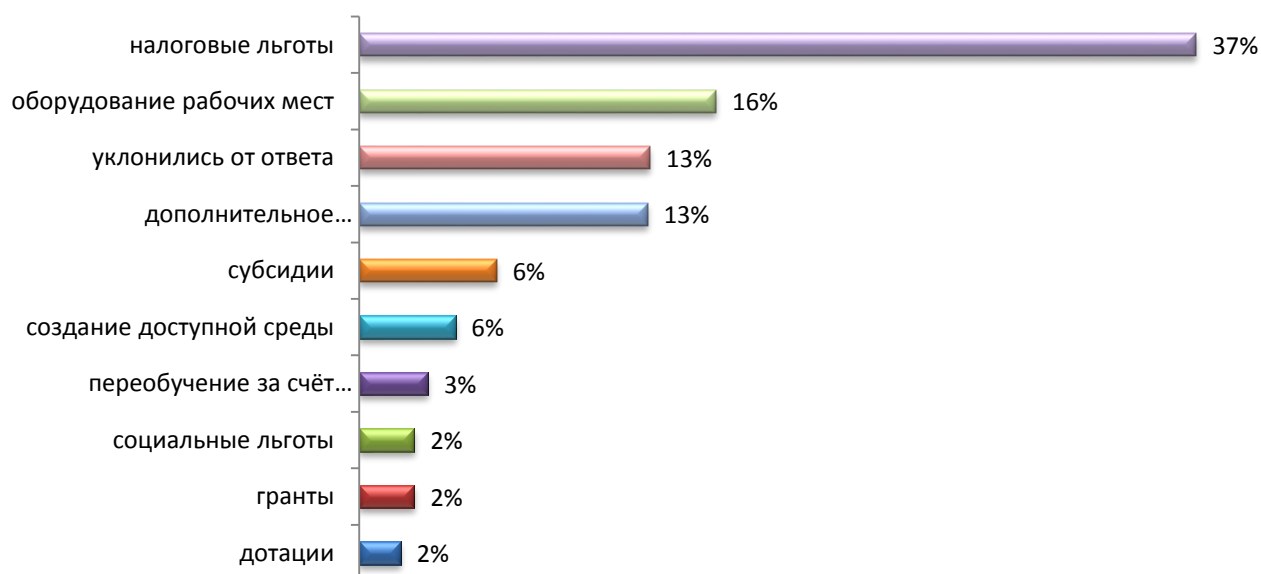
Основные затруднения при трудоустройстве



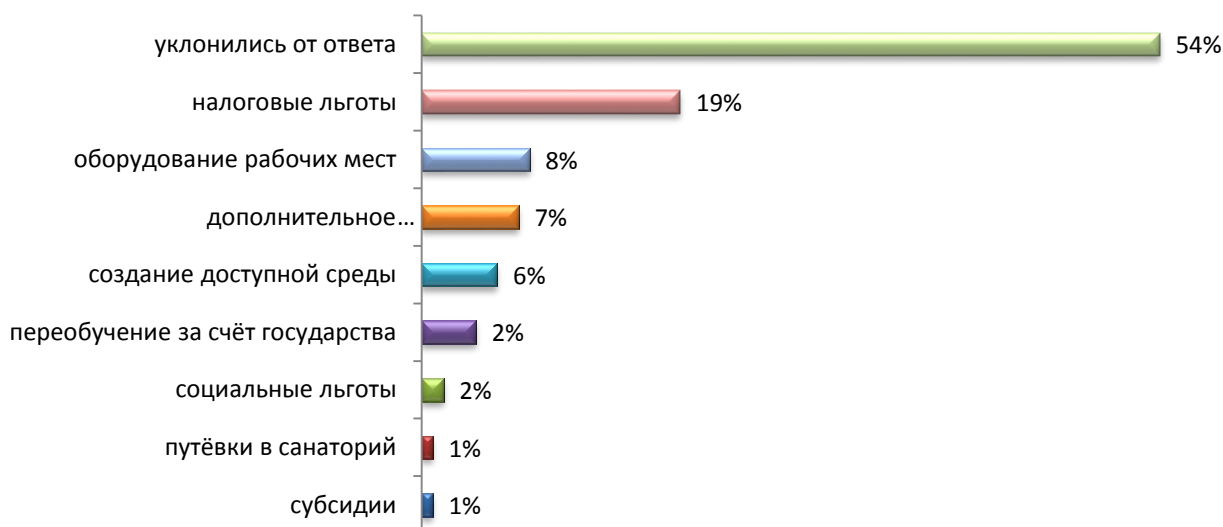
По данным опроса, проведённого среди предпринимателей, удалось установить, что основными сдерживающими факторами приема на работу инвалидов является отсутствие мер экономического стимулирования работодателей (Схема 10 и Схема 11).

Схема 10

Необходимые меры экономического стимулирования на государственном уровне по мнению работодателей



Необходимые изменения в законодательстве, способствующие трудоустройству инвалидов по мнению работодателей



Учитывая итоги проведенного анкетирования, 19 апреля 2021 года под эгидой Уполномоченного по правам человека в Московской области Екатерины Семёновой состоялся круглый стол, на котором были озвучены выявленные проблемы.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в г. Москве Потяева Т.А., заместитель Председателя Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики Московской областной Думы Вшивцев В.С., представители Министерства социального развития Московской области, Главного бюро МСЭ по Московской области Минтруда России, прокуратуры Московской области, общественных организаций инвалидов Московской области, а также представитель гипермаркета «Глобус».

Во вступительном слове Екатерина Семёнова сообщила о проблемах, выявленных в ходе анонимных опросов работодателей и инвалидов.

Заместитель Председателя Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики Московской областной Думы Вшивцев В.С. отметил актуальность вопросов трудового устройства и занятости инвалидов.

Депутат проинформировал о положительном опыте советского периода, когда на 208 специализированных предприятиях трудилось более 175 тыс. человек, из которых 50% были слабовидящие инвалиды. Более того, указанные предприятия обеспечивались заказами государства. Сегодня картина совсем иная – на 160 предприятиях работают примерно 13,5 тыс. инвалидов.

Кроме того, Вшивцев В.С. затронул тему индексации пенсий. С 2016 года законодательство не предусматривает индексацию пенсий работающим пенсионерам, в том числе и инвалидам. Люди стали выбирать индексацию, а не работу.

По мнению депутата автоматизация и появление современных технологий на предприятиях также сказались на трудоустройстве инвалидов.

Представитель прокуратуры Московской области Федоренко К.Н. в своем выступлении подчеркнул, что восстановление и защита прав инвалидов при их трудоустройстве – это одно из направлений деятельности органов прокуратуры. Основные направления прокурорского надзора – квотирование рабочих мест и соблюдение прав инвалидов.

По результатам проведенных проверок органами прокуратуры выявляются множественные нарушения в деятельности ЦЗН. Прокурорами были приняты меры реагирования.

Представитель Министерства социального развития Московской области Мельникова М.В. отметила, что в работе с инвалидами в Московской области практикуются два метода: первый, когда инвалид лично обращается в службу занятости населения, и второй, проактивный, заключается в связке работы министерства и медико-социальной экспертизы. В министерство поступают индивидуальные программы реабилитации инвалидов, у которых есть трудовые рекомендации. Индивидуальные программы и данные об инвалиде передаются в центр занятости, который должен оказать ему содействие в трудоустройстве, с предоставлением возможности переобучения, если в этом есть необходимость.

До пандемии 48% инвалидов, которые обращались в службу занятости, трудоустроились.

Особенно остро проблемы людей с ограниченными возможностями при трудоустройстве обозначились в пандемию COVID-19. С апреля 2020 года в Московской области начал внедряться электронный прием населения, что значительно облегчило работу ЦЗН.

В своем докладе Мельникова М.В. акцентировала внимание участников мероприятия на том, что зачастую работодатели сознательно предоставляют в качестве квотируемого рабочего места такую профессию, такую должность, которую очень трудно найти среди инвалидов.

Например, огромный аэропорт предоставляет квотируемые рабочие места на должность диспетчера. Такая работа требует очень сильного психо-физического напряжения. Следовательно, данная должность не будет востребована среди инвалидов. По мнению Мельниковой М.В. данная ситуация требует решения на законодательном уровне.

Заместитель руководителя Главного бюро медико-санитарной экспертизы по Московской области Минтруда России Калинин С.В. отметил, что, начиная с 1 апреля 2020 года, медико-санитарная экспертиза работает в заочном порядке. Одновременно с постановлением об инвалидности гражданину выдается программа реабилитации.

Выступая перед участниками круглого стола, Председатель Егорьевского отделения Всероссийского общества глухих Макарова Н.Г. предложила рекламировать вакансии для инвалидов по телевидению.

Руководитель Центра движения «Абилимпикс» в Московской области Липатова Н.Ю., рассказывая о деятельности центра, который создан для содействия трудоустройству людей с инвалидностью через их участие в конкурсах профессионального мастерства, представила видеоролик, в котором была продемонстрирована социальная реклама. Учитывая изложенное, представляется, что необходимо активнее использовать возможности социальной рекламы в сфере трудоустройства инвалидов.

Руководитель отдела персонала гипермаркета «Глобус Климовск» Бланк Л.П. проинформировала, что в сети гипермаркетов с 2008 года практикуются программы по трудоустройству инвалидов. Целевая аудитория работников инвалидов - это инвалиды по слуху. Так как есть существенные проблемы в общении с такими людьми, для их обучения привлекаются специалисты сурдопереводчики.

В сети гипермаркетов «Глобус» работает около 110 сотрудников инвалидов. Так, в гипермаркете «Глобус Климовск» работают 30 человек, практически в каждом отделе есть сотрудник с инвалидностью. Большая часть вакансий для инвалидов - это продавцы и кассиры.

Подводя итоги круглого стола, Екатерина Семёнова высказала мнение о необходимости принятия дополнительных мер, в том числе экономического стимулирования для работодателей, которые готовы принять на работу инвалидов.

Выводы и предложения

По результатам мониторинга можно сделать выводы, что основными барьерами в сфере обеспечения гарантий трудовой занятости инвалидов и, как следствие в реализации инвалидами своих прав на труд, выступают:

отсутствие заинтересованности потенциальных работодателей в трудоустройстве инвалидов, в т. ч. по причине необходимости организации рабочих мест инвалидов согласно рекомендациям ИПРА, а также недостаточности мер экономического стимулирования работодателей к приему инвалидов на работу;

недостаточно эффективная работа ЦЗН в Московской области в области содействия трудоустройства инвалидов, в результате чего отмечается длительная безработица среди инвалидов;

формальный характер формирования квот, а именно отсутствие взаимосвязи квот с реальными потребностями инвалидов;

недостаточное взаимодействие ЦЗН в Московской области с работодателями по вопросам формирования работодателями квот/вакансий по специальностям, подходящим для инвалидов;

отсутствие законодательного закрепления факта исполнения квоты путем трудоустройства инвалидов на котируемые рабочие места за определенный период времени;

недостаточный контроль со стороны регулирующего органа за исполнением законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов;

недостаточность социальной рекламы в сфере трудоустройства инвалидов;

недостаточность развития системы общественных объединений и недостаточно активная работа общественных организаций, работающих с инвалидами в сфере их трудоустройства.

Вышеизложенное позволяет сформулировать ряд рекомендаций и предложений в части более эффективной реализации права инвалидов на труд, а именно:

На федеральном уровне:

рассмотреть возможность установления дополнительных мер экономического стимулирования в виде налоговых льгот и иных преференций для работодателей, принимающих на работу/использующих труд инвалидов;

предусмотреть меры просветительского характера, направленные на информирование работодателей о мерах экономического стимулирования в связи с приемом на работу инвалидов;

ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта «О проведении эксперимента в целях совершенствования регулирования вопросов установления и выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Республике Саха (Якутия), в Воронежской, Нижегородской, Орловской, Свердловской и Тверской областях», а также при достижении положительного эффекта обеспечить дальнейшее распространение данного эксперимента на все регионы Российской Федерации;

разместить на сайте nalog.ru в доступном для работодателей и граждан формате и месте информацию о системе налоговых льгот и преференций для организаций, принимающих на работу/использующих труд инвалидов, а также для трудоустроенных инвалидов.

Министерству социального развития Московской области и Министерству экономики и финансов Московской области:

рассмотреть возможность предоставления льгот по региональным налогам для работодателей, принимающих на работу/использующих труд инвалидов;

рассмотреть возможность возобновления предоставления субсидий работодателям с целью возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов.

Министерству социального развития Московской области:

усилить государственный контроль и надзор в области содействия занятости населения на территории Московской области, в частности, за исполнением работодателями обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

активизировать работу в целях достижения показателей для оценки эффективности деятельности ЦЗН в Московской области по содействию занятости инвалидов, а также по повышению доли трудоустроенных инвалидов;

активизировать разъяснительную работу среди потенциальных работодателей о необходимости соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, а также о мерах ответственности за несоблюдение требований законодательства;

совершенствовать работу по организации обучения и переобучения инвалидов новым профессиям, востребованным на рынке труда;

рекомендовать ЦЗН в Московской области избегать формального подхода при формировании предлагаемых инвалидам вакансий, а именно предлагать вакансии с учетом образования, опыта работы и пожелания инвалида;

активнее использовать формат ярмарок вакансий для трудоустройства инвалидов;

проводить социологические опросы с целью выявления потребности инвалидов в трудоустройстве;

активнее взаимодействовать с социально-ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по трудоустройству инвалидов;

организовать взаимодействие ЦЗН в Московской области с учреждениями медико-социальной экспертизы и органами социальной защиты с целью реализации ИПРА инвалида;

активнее информировать граждан Московской области о реализуемых мерах по содействию в трудоустройстве инвалидов, а инвалидов Московской области - о правах, гарантированных им государством;

в целях поддержки работающих инвалидов в возрасте 65 лет и старше рассмотреть вопрос о распространении на них права на получение ежемесячной денежной компенсации в размере 1000 рублей, при условии одинокого проживания.

Министерству социального развития Московской области совместно с Главным управлением информационной политики Московской области:

активнее распространять в средствах массовой информации социальную рекламу о трудоустройстве инвалидов, в том числе с учетом положительного опыта работодателей, использующих труд инвалидов (например, опыт сети гипермаркетов «Глобус»), а также о наличии вакансий для инвалидов;

выпускать в средствах массовой информации сюжеты, статьи, видеоролики, репортажи просветительского характера с рассказами о деятельности волонтерских движений и общественных организаций, работающих с инвалидами (например, используя опыт Центра движения «Абилимпикс»).

Московской областной организации Всероссийского общества инвалидов:

активизировать работу с работодателями и инвалидами по направлению трудоустройства инвалидов.