

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2018 году

Оглавление

Работа с жалобами	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	1
Содействие совершенствованию законодательства	5
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека	8
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	9

Работа с жалобами

Подробная информация отражена в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2018 году.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Защита трудовых прав

В конце 2018 года к Уполномоченному по правам человека в Московской области поступили обращения от сотрудников структурного подразделения моторвагонного депо Куровская. В своих письмах они сообщили о том, что при увольнении им не были выданы документы, а именно, свидетельства машиниста электропоезда ТУ – 123. Данный документ был необходим для подтверждения 1 квалификационного разряда и дальнейшего трудоустройства.

Уполномоченным были сделаны соответствующие официальные запросы генеральному директору – председателю правления ОАО «РЖД» Олегу Белозёрову, о необходимости выдать все необходимые документы в соответствии с частью 5 статьи 80 Трудового кодекса Российской Федерации. По итогам рассмотрения заявителям были выданы документы. Права заявителей были восстановлены.

Защита прав отдельных категорий граждан

К Уполномоченному по правам человека в Московской области поступило обращение от жителя Щелковского района Подмосковья, освободившегося из мест лишения свободы, по вопросу оказания содействия в предоставлении жилого помещения. В период отбывания наказания в исправительной колонии мужчина был снят с регистрационного учета и утратил право пользования жилым помещением. Фактически оказался без дома

и без регистрации. В целях оказания возможного содействия Уполномоченный направил запрос в адрес главы администрации Щелковского района. По информации главы муниципального образования в рамках социальной адаптации заявителю была оказана помощь в трудоустройстве, решением жилищной комиссии Администрации Щелковского муниципального района ему была предложена комната в муниципальном общежитии.

Защита социальных прав

К Уполномоченному по правам человека в Московской области обратилась 46-летняя жительница подмосковного города Реутов. Заявительница рассказала, что уже несколько лет находится в трудной жизненной ситуации. Ее взрослый старший сын – инвалид 3 группы, трудоустроиться не может. Восемилетний младший – имеет психическое заболевание, нуждается в постоянном дорогостоящем лечении. Сама женщина, которая вынуждена за ним ухаживать, долгое время не работала, имела статус безработной. В результате заявительница набрала множество долгов, семья попала в тяжелую кредитную зависимость, накопив непосильную для них сумму – около 700 тысяч рублей. Заявительница хотела обратиться в суд для признания себя банкротом, но все остановилось на этапе заявления, поскольку у женщины не было денежных средств, которые нужно было внести на депозит суда – это обязательно для процедуры банкротства физического лица. Уполномоченный обратилась в местную администрацию, где нашли способ выделить заявительнице материальную помощь. В результате процедура банкротства была запущена, и уже в ноябре долги заявительницы списали. Женщина поблагодарила Уполномоченного за участие в судьбе ее семьи. По словам заявительницы, еще несколько месяцев назад она была в отчаянии и буквально не знала, к кому идти за помощью. Сейчас она постепенно налаживает свою жизнь – работает неполный день, чтобы ухаживать за сыном, помогает искать работу старшему ребенку. Любые микро-финансовые организации, по словам заявительницы, она теперь обходит стороной.

На личном приеме к Уполномоченному по правам человека в Московской области обратилась жительница Шатуры. Она рассказала, что ее несовершеннолетний сын, который страдает детским центральным параличом, нуждается в комнатной инвалидной коляске. В связи с этим женщина неоднократно обращалась в филиал № 4 Фонда социального страхования. Но ей всегда отказывали. Региональным омбудсменом был направлен запрос руководителю Московского областного регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации. Из ответа на данное письмо следовало, что направление на выдачу инвалидной коляски с ручным приводом для больных ДЦП заявительницей получено. Получила коляску заявительница в мае 2018 года. Подобные обращения областной омбудсмен получает регулярно. С просьбой оказать содействие в получении технических средств реабилитации, а также ортопедической обуви для ребенка-инвалида обратился

житель Чехова. После запроса Уполномоченного в Московское областное региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предусмотренные индивидуальной программой реабилитации и абилитации ребенка-инвалида инвалидные коляски (комнатная и прогулочная) и сложная ортопедическая обувь были выданы.

Уполномоченный помогла многодетной семье из Чехова получить жилье. В середине 2017 году глава семейства обратился в местную администрацию с заявлением о постановке его на очередь на получение жилья. У заявителя было право на выделение квартиры сразу по двум основаниям: трое детей, один из них – инвалид с тяжелым диагнозом. Однако семья получила отказ. Мужчина написал письмо Уполномоченному по правам человека в Московской области с просьбой помочь. Областной омбудсмен взяла вопрос на контроль. После изучения документов были направлены многочисленные запросы в областную прокуратуру, администрацию Чехова. В течение года велась переписка. В итоге семья получила квартиру площадью 97 кв. метров. Уполномоченный приехала к семье в гости на новоселье, чтобы посмотреть, как они живут, и нужна ли им какая-либо помощь.

За помощью в оформлении социальной пенсии по инвалидности к Уполномоченному обратился мужчина без определенного места жительства. Ранее он направлял письмо в территориальное отделение Пенсионного фонда, но ему было отказано в реализации его права на пенсионное обеспечение, поскольку у него не было регистрации по месту жительства. В соответствии с законодательством при оформлении льгот и выплат человек должен подтвердить факт постоянного места жительства. Мужчина этого сделать не мог. После обращения Уполномоченного в адрес руководства Пенсионного фонда России по г. Москве и Московской области мужчине была назначена социальная пенсия по инвалидности.

Защита права на жилище

Из городского поселения Люберцы на имя Уполномоченного по правам человека в Московской области приходили многочисленные обращения, в которых речь шла о нарушениях прав собственников жилых помещений в многоквартирных домах. Жители шести домов по улице Красногорская считали, что их дома далеко не аварийные и вполне пригодные для проживания. Построены они были в 1959 году, кирпичные, двухэтажные, одноподъездные. Жильцы категорически возражали против сноса своих домов, о чем писали в администрацию Люберецкого муниципального района и высказывались на сходе, организованном администрацией и застройщиком. Но местные власти признали их аварийными и внесли в перечень домов, подлежащих сносу. Изучив собранные документы и оценив полученную от должностных лиц администрации Люберецкого муниципального района информацию, в адрес главы района было направлено заключение Уполномоченного об установлении факта нарушения прав собственников

жилья и рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод. Данное заключение заявителями было представлено и в городском суде, после чего свое спорное решение о внесении двухэтажек в перечень домов, подлежащих сносу, районной администрацией все-таки было отменено.

А жители поселка Калинина, наоборот, жаловались на состояние своих домов и просили признать их аварийными и подлежащими сносу, в связи с чем неоднократно обращались как в Государственную жилищную инспекцию Московской области, так и в другие инстанции.

В ходе внеплановых проверок было выявлено, что фасад, кровля и лестничные клетки шести многоквартирных домов 1926-1928 годов постройки находятся в удовлетворительном состоянии, утечек из труб инженерных коммуникаций не обнаружено. Не было выявлено и нарушений, влияющих на несущие способности конструктивных элементов здания. Однако в ходе визуального обследования установлено, что при сравнительно высокой надежности фундаментов домов и их стен дома при этом имеют сравнительно высокий физический износ полов и межквартирных стен, а также инженерных систем. Что касается услуг управляющей организации по этим домам, то предоставляются они соответствующего качества. Хотя о каком объеме услуг может идти речь! Системой горячего водоснабжения и ванными комнатами дома не оборудованы, техническая возможность установки газовых колонок отсутствует.

Несмотря на все это, местные власти продолжали упорно стоять на своем: в этих домах жить можно! Как следовало из поступившего в ГЖИ ответа Межведомственной комиссии, назначенной администрацией городского поселения Люберцы, данные многоквартирные дома «соответствуют техническим правилам и нормам». В результате работы Уполномоченного Люберецкой городской прокуратурой в адрес главы городского округа Люберцы внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства, которое уже рассмотрено и удовлетворено.

А перед этим ГЖИ было вынесено предписание о рассмотрении на Межведомственной комиссии жилых домов поселка Калинина на предмет их соответствия требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47.

Защита права на медицинскую помощь

В октябре 2018 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Московской области на базе исправительной колонии № 1 Дмитровского района Московской области проходил круглый стол, посвященный вопросам оказания качественной медицинской помощи лицам, находящимся в местах, принудительного содержания. В обсуждении приняли участие депутаты

Московской областной Думы, представители Прокуратуры Московской области, УФСИН России по Московской области, министерств здравоохранения и социального развития Московской области, Общественной наблюдательной комиссии Московской области.

Уполномоченный обратила внимание коллег на проблему нехватки специализированных медицинских палат для лечения в психиатрических стационарах лиц, в отношении которых судом применены меры принудительного лечения. Граждане, совершившие общественно-опасные деяния и признанные невменяемыми, вынуждены длительное время находиться в СИЗО при отсутствии надлежащей психиатрической помощи.

Главный врач психиатрической больницы №2 имени В.И. Яковенко Георгий Мальцев рассказал, какие существуют трудности у учреждения при приеме таких пациентов. В первую очередь это, конечно, нехватка койко-мест, недостаточное финансирование. В решении этой проблемы Уполномоченный принимала непосредственное участие, направлялись многочисленные запросы в Правительство Московской области, областное министерство здравоохранения о принятии мер.

В ноябре 2018 года вопрос удалось решить, были открыты два дополнительных отделения для таких пациентов. Это решило проблему размещения таких пациентов на ближайшее время.

Содействие совершенствованию законодательства

Неопределенность федерального законодательства в части порядка реализации прав вынужденных переселенцев на постановку их на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений.

Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, предоставляются социальные выплаты на их приобретение за счет средств федерального бюджета.

Как устанавливает статья 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилые помещения по договору социального найма предоставляются малоимущим гражданам, а также иным, установленным законодательством, категориям граждан, признанным нуждающимися в жилых помещениях. Согласно статье 52 Жилищного кодекса Российской Федерации право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют категории граждан, указанные в статье 49 Жилищном кодексе Российской Федерации, и которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. Если гражданин имеет право состоять на учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом отдельной категории), он может быть принят на учет по одному из этих оснований. При этом требования должны ли граждане, относящиеся к

отдельным категориям, и нуждающиеся в жилищных помещениях, обладать признаками малоимущества, в законодательстве отсутствуют.

Принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления. Порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях, устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В Московском регионе вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, отказывают в постановке их на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений в связи с отсутствием признаков малоимущества, т.к. в региональном законодательстве нет отдельного регулирования принятия на соответствующий учет переселенцев. Поэтому обязательное определение признаков малоимущества применяется к переселенцам на основании аналогии права.

Анализ практики других субъектов Российской Федерации показал, что в регионах не требуется признание вынужденного переселенца малоимущим для включения в очередь на жилье.

Одним из вариантов урегулирования данной проблемы является уточнение федерального законодательства, а именно указание в Законе Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» на обеспечение жильем вынужденных переселенцев без учета их имущественного положения (по аналогии со ст. 14 Федерального закона «О ветеранах»).

Отсутствие действенных мер по контролю и повышению качества предоставления квалифицированной юридической помощи и надлежащего обеспечения конституционного права граждан на получение такой помощи.

Проблема некачественной юридической помощи обусловлена тем, что юридический рынок сейчас переполнен, однако его никто не контролирует, отсутствуют единые стандарты правовой помощи. Все чаще имеют место случаи, когда отдельные юристы руководствуются вопросами получения прибыли, а не интересами клиентов. Вместо квалифицированной правовой помощи по проблеме гражданину предлагают услуги по подготовке писем в различные инстанции – чаще всего в надзорные органы. Гражданин платит деньги, а взамен получает кучу бумаг в виде обращений в различные инстанции, в компетенцию которых зачастую решение его вопроса не входит.

Для решения проблемы качества оказания юридической помощи необходимо разработать систему мер по контролю и повышению качества предоставления квалифицированной юридической помощи, возможно с использованием принципов объединения субъектов данной деятельности в целях саморегулирования.

О мерах социальной поддержки граждан, пострадавших от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

С жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Московской области обратился гражданин, подвергшийся воздействию радиации при проведении ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, на отказ выдаче соответствующего удостоверения.

Он представил документы, выданные учреждениями Республики Казахстан, подтверждающие получение им суммарной эффективной дозы облучения от 7 до 35 (бэр), т.е. той дозы, которая согласно российскому закону гарантирует представление льгот и компенсаций.

Однако населенный пункт, в котором гражданин подвергся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне в не включен Перечень населенных пунктов бывшей Казахской ССР, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утвержденный Правительством Российской Федерации, что является основанием для отказа в предоставлении ему мер социальной поддержки.

В качестве вариантов решения данной проблемы могло бы быть расширение территориальных признаков, на основании которых гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, предоставляются меры социальной поддержки, с внесением необходимых изменений в законодательство, либо заключение международного договора между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о взаимном признании национального законодательства, регулирующего вопросы социальной защиты граждан.

Уполномоченным по правам человека в Московской области совместно с Прокуратурой Московской области разработан и внесен в Московскую областную Думу проект закона Московской области «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы».

Законопроектом предлагается регламентировать отдельные вопросы профилактики правонарушений, отнесенные к компетенции субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Кроме того, законопроект направлен на устранение причин и условий рецидивной преступности, а также на оказание действенной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении в Московской областной Думе.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Подробная информация отражена в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2018 году.

В настоящее время Уполномоченным заключено **16** соглашений:

1. Соглашение о взаимодействии между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Государственным автономным учреждением культуры Московской области «Московская государственная научная библиотека им. Н.К. Крупской» от 21.09.2015.

2. Договор о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Московской области и государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования Московским государственным областным Университетом от 03.12.2015.

3. Договор о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Избирательной комиссией Московской области от 15.03.2016.

4. Соглашение о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Адвокатской палатой Московской области от 30.03.2016.

5. Соглашение о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Московской области от 22.06.2016.

6. Соглашение о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и прокуратурой Московской области от 14.09.2016.

7. Соглашение о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области от 09.01.2017.

8. Соглашение о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Московской области от 02.02.2017.

9. Соглашение о сотрудничестве между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской

области и его аппарат» и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Московской области от 10.02.2017.

10. Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики и Уполномоченным по правам человека в Московской области от 17.06.2017.

11. Соглашение о сотрудничестве между Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Московской области и Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 25.06.2017.

12. Соглашение о взаимодействии между Министерством социального развития Московской области и Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 02.10.2017.

13. Соглашение о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Московской области и Уполномоченным по правам человека в Московской области от 15.11.2017.

14. Соглашение о взаимодействии между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Федеральным казённым учреждением Главное бюро медико-социальной экспертизы по Московской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.05.2018.

15. Соглашение о взаимодействии между Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» и Московской областной организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» от 18.06.2018.

16. Соглашение о взаимодействии между Государственным учреждением – Московским областным региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственным органом Московской области «Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат» от 02.08.2018.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В 2018 году были осуществлены следующие мероприятия в сфере правового просвещения и содействия в оказании юридической помощи:

- Декада правового просвещения граждан преклонного возраста, приуроченная к Международному дню пожилых людей (1 октября) (бесплатные юридические консультации, приемы граждан, семинары, мастер-классы и лекции на правовую тему, выезды в дома престарелых, социальные приюты, к пожилым людям домой);
- VII Московский областной смотр-конкурс Уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса в образовательных организациях;

- XII Московский областной конкурс среди средств массовой информации на лучшее освещение проблем защиты прав человека и правозащитной деятельности «Слово в защиту!»;
- XII Московский областной конкурс творческих работ обучающихся «Права человека - глазами ребенка»;
- Участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям (20 ноября) (проведение открытых уроков в школах и лекции для студентов техникумов и вузов, приемов, посещение социальных учреждений, организация горячей линии);
- Мероприятия по правовому просвещению в рамках Международного дня инвалидов (3 декабря);
- Всероссийский Единый урок «Права человека», приуроченный ко Дню прав человека 10 декабря (проведение открытых уроков в школах и лекций для студентов техникумов и вузов, дискуссий, конкурсов, викторин и других мероприятий для учащихся);
- Участие в Общероссийском дне приема граждан, приуроченного ко Дню Конституции РФ (12 декабря);
- Организация совместных радиоэфиров Уполномоченного с представителями органов власти, общественных организаций, журналистов в формате открытой студии на «Первом Подмосковном Радио-1»;
- Посещение учреждений пенитенциарной системы, организация консультаций граждан, находящихся в местах лишения свободы;
- Проведение тематических приемов представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях;
- Совместные приемы представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях с членами Адвокатской палаты Московской области;
- Профорientационные занятия со студентами-первокурсниками юридического факультета Московского областного государственного университета;
- Публикация традиционной еженедельной правовой колонки Уполномоченного «Вопрос-ответ» в областной газете «Ежедневные новости. Подмоскowie»;
- Выпуск полиграфической продукции, содержащей информацию правового характера (буклеты, брошюры, журнал «Вестник Уполномоченного по правам человека в Московской области»).
- Подготовка обзоров изменений законодательства для размещения на официальном сайте Уполномоченного и для направления в средства массовой информации;
- Реализация образовательного социального проекта «Школа молодого юриста» в г.о. Подольск.