

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

2007 год

*Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоко нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.
(Прембула Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).*

Оглавление

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД	2
Приложение 1	40
Анализ содержания жалоб,	40
Приложение 3	42
Перечень основных законодательных актов, касающихся реализации прав детей	42
Приложение 4	56
Сведения о назначении ежемесячного пособия на ребенка	56
Приложение 6	57
Количество в Московской области детей-сирот и детей,	57
Приложение 8	58
Количество детей в домах ребенка Московской области (на 14 августа 2007 г.)	58
Приложение 10	59
Численность детского населения в Московской области	59

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека в Московской области «О соблюдении прав детей в Московской области»

Специальный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Московской области «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области».

Настоящий доклад составлен на основании анализа письменных и устных обращений граждан, официальных документов, предоставленных руководителями государственных органов, учреждений и муниципальных

образований, мониторинга соблюдения прав детей, проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного, публикаций в средствах массовой информации.

Введение

Подмосковье – один из самых благополучных регионов страны. В последнее десятилетие здесь происходят позитивные изменения в социальной и экономической сферах. Стабильным стало финансирование. По инициативе Губернатора Московской области Б.В. Громова разработаны и внедрены социальные программы, направленные на обеспечение важнейших прав человека – на достойный уровень жизни, здоровье, образование и другие. Важно, что в этом ряду особое место занимает внимание к соблюдению прав детей. Уполномоченный по правам человека в Московской области разделяет позицию областного руководства и считает обеспечение прав детей своей приоритетной задачей.

Среди 6 миллионов 628 тысяч человек населения Московской области 1 миллион 262 тысячи составляют дети. Это будущее региона, его золотой фонд. Поэтому забота о подрастающем поколении должна быть одним из ведущих направлений государственной политики.

Главные критерии отношения к детям содержатся в принципах международного права и традициях общечеловеческого гуманизма.

Не вызывает сомнения, что будущее страны возможно только в том случае, если в ней будут жить и создавать люди, которые выросли в заботе, воспитаны в уважении друг к другу и ценят государство, сумевшее обеспечить им реализацию прав.

В начале нового века, когда отступили на второй план глобальные потрясения рубежа тысячелетий, человечество задумалось о своем будущем: перспективах, реальности и задачах. И пришло к выводу о необходимости особенно внимательного отношения к детям. Другой альтернативы нет. Нужно, чтобы они росли здоровыми, учились и могли достойно перенимать гуманистический опыт цивилизации.

Дети – одна из самых уязвимых социальных групп населения. В отличие от взрослых, они не только не могут самостоятельно защитить свои права, но зачастую и заявить об их нарушении. Поэтому большая часть правонарушений в отношении несовершеннолетних остается без огласки. Об этом свидетельствует относительно небольшое количество жалоб по вопросам нарушения прав детей от общего числа обращений, поступающих к Уполномоченному (Приложения 1, 2). Данное обстоятельство объясняет повышенное внимание к обозначенной теме и необходимость ее освещения в настоящем специальном докладе.

Доклад адресован органам власти всех уровней и обществу в целом и преследует цель обратить внимание на наиболее актуальные проблемные вопросы соблюдения прав детей и предложить пути их разрешения.

Настоящий доклад, не содержит исчерпывающего перечня вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка в Московской области. В нем обозначены лишь основные проблемы, требующие, по мнению Уполномоченного, первоочередного решения.

Правовое регулирование защиты детей

Внимание к соблюдению прав ребенка необходимо и должно стать важнейшей частью государственной идеологии. Не только потому, что дети – залог существования государства. Но и потому, что уважение прав детей тесно связано с соблюдением прав взрослых, таких, например, как право на гражданство, достойный уровень жизни, работу.

Степень реализации прав детей отражает благополучие жизни страны и наиболее ярко – состояние ее социально-экономической сферы.

Системный кризис 80-90-х годов прошлого века, «проверил на прочность» все социальные институты, в том числе, семью. В период реформирования общества и государства, семья – базовый социальный институт, испытала на себе всё – и отсутствие работы, и низкий уровень жизни, и жилищно-бытовую неустроенность. Во многих семьях это привело к дисгармонии отношений, пьянству, домашнему насилию. В круговороте всех обозначенных проблем оказался ребенок, который, в соответствии с международными документами - Конвенцией о правах ребенка и Декларацией прав ребенка, ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту до и после рождения.

Благополучие детей и их права всегда вызывали пристальное внимание международного сообщества. Еще в 1924 году Лига Наций приняла Женевскую декларацию прав ребенка. В то время права детей рассматривались в основном в контексте мер, которые необходимо было принять в отношении рабства, детского труда, торговли детьми и проституции несовершеннолетних.

В 1959 году ООН принимает Декларацию прав ребенка, в которой были провозглашены социальные и правовые принципы, касающиеся защиты и благополучия детей.

Однако время потребовало от мирового сообщества принятия нового документа, в котором не просто декларировались права детей, но на основе юридических норм фиксировались меры защиты этих прав. В период с 1979-го по 1989 год Комиссия ООН по правам человека, в которой участвовали

специалисты из многих стран мира, подготовила текст Конвенции о правах ребенка.

По сравнению с Декларацией 1959 года, где было 10 коротких, носящих общий характер положений (принципов), Конвенция имеет 54 статьи, учитывающие практически все моменты, связанные с жизнью и положением ребенка в обществе. Она не только конкретизирует, но и развивает положения Декларации, возлагая на принявшие ее государства правовую ответственность за действия в отношении детей. Страны, ратифицировавшие Конвенцию или присоединившиеся к ней, должны пересмотреть свое национальное законодательство для обеспечения его соответствия положениям Конвенции. «Конвенция о правах ребенка» была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года и вступила в силу 2 сентября 1990 года.

В России идет поиск оптимальной модели, которая могла бы обеспечить благоприятные условия для жизни и развития юных граждан, защиты их прав.

Президент Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2007 года в качестве важнейших проблем страны, требующих незамедлительного решения, определил демографию, необходимость финансовой и иной поддержки женщин, молодых семей, принявших решение родить и поднять на ноги ребенка, создание федеральной и региональных программ по сокращению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, и стимулированию их устройства на воспитание в семье, изменение отношения всего общества к семье и ее ценностям.

На федеральном уровне приняты и действуют основные нормативно-правовые акты, регулирующие права детей, вопросы материнства и детства, в том числе:

Конституция РФ;

Семейный Кодекс РФ;

Федеральный Закон от 24.07.1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

Федеральный Закон от 19.05.1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

Федеральный закон от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года №3266-1 «Об образовании»;

Указ Президента РФ от 05.05.1992 года №431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики».

Более полный перечень дан в Приложении 3.

Следует подчеркнуть, что отечественное законодательство в области защиты семьи и детей формируется и развивается с учетом международных норм и стандартов.

К недостаткам федеральных законов можно отнести отсутствие закрепленных, единых для всех регионов федеральных государственных стандартов социального обслуживания и защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и гарантированных минимальных размеров пособий (государственные пособия гражданам, имеющим детей, пособия опекунам (попечителям), а также зарплата приемным родителям и дополнительные гарантии социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей).

На практике существует ряд проблем, связанных с применением ранее принятых законов в этой сфере. В частности, состояние социальной защиты детей, особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится в зависимости от материальных возможностей отдельных регионов и муниципальных образований, так и от произвольного, неединообразного подхода к нормативному определению гарантий прав детей, проживающих на территориях разных субъектов Российской Федерации. В условиях ограниченности материальных возможностей регионов права вышеупомянутой категории детей существенно ущемляются.

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о возвращении в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» такой важнейшей правовой гарантии охраны детства, как установление на федеральном уровне государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей.

В 2006 году началась реализация национальных проектов в области образования, здравоохранения, жилищной сфере. Приняты решения о материнском (семейном) капитале, об увеличении размера пособий по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет и стоимости родовых сертификатов, о компенсации семьям затрат на детское дошкольное воспитание.

Но очевидно, что национальные проекты носят фрагментарный характер. Возникающие пробелы восполняются законодательными актами Московской области, которые имеют своей целью создание единой системы обеспечения и защиты прав детей, включая в себя создание условий финансового и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, установлены выплаты на содержание ребенка, переданного под опеку (попечительство), в приемную семью, полное государственное обеспечение детей данной категории, находящихся в учреждениях, бесплатный проезд, оплата труда приемным родителям, вознаграждение патронатным воспитателям, повышенная стипендия, выпускное

пособие, льготный отдых, медицинское обслуживание. Все льготы финансируются из бюджета Московской области.

С 1997 года в Московской области действует закон «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье». Его нормы стимулируют передачу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в приемные семьи.

В 2003 году Московская областная Дума приняла закон «О патронате», целью которого является:

- защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;

- реализация права детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье;

- постинтернатная адаптация детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;

- профилактика социального сиротства.

При рождении или усыновлении ребенка в возрасте до шести месяцев одному из родителей выплачивается единовременное пособие 20000 рублей. При рождении или усыновлении второго ребенка – 5000 рублей, по 15000 рублей на каждого ребенка в случае рождения или усыновления одновременно двух детей или третьего ребенка, а также по 20000 рублей на каждого ребенка – в случае рождения или усыновления трех и более детей.

В конце 2004 года Московской областной Думой был принят закон «Об обеспечении дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2006 году - закон «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области».

Кроме того, существуют программы семейной политики и в отдельных районах Подмосковья. Они разработаны на основе Концепции семейной политики Московской области на 2001-2003 годы, в которой главам муниципальных образований, руководителям органов социальной защиты населения муниципальных образований Московской области рекомендовано разработать программы (концепции, планы) по реализации семейной политики на территориях муниципальных образований. В соответствии с данной Концепцией был разработан и принят ряд муниципальных программ. Например, районная целевая программа Дети Красногорского района на 2005 год, муниципальная программа Молодое поколение Красногорского района на 2004-2007 годы, целевая программа Молодежная политика города Дзержинский на 2004-2007 годы, целевая программа Молодежь поселка Котельники - 2004-2005 годы, городская целевая программа Дети Подольска на 2003-2004 годы, районная целевая программа Молодежь Шатурского района на 2003-2007 годы,

Программа Лотошинского района по охране здоровья, поддержке семьи и детства на 2001-2003 годы, Программа реализации семейной политики в Ступинском районе на 2001-2005 годы, муниципальная комплексная программа Дети Долгопрудного на 2004-2010 годы.

Однако единой Концепции семейной политики в Московской области на сегодняшний день нет. Это существенно затрудняет создание и развитие единой целевой программы, которая решала бы вопросы защиты и охраны детства, материнства и отцовства.

Областная целевая Программа Дети Подмосковья на 2005-2007 годы не имеет финансового обеспечения, соответственно мероприятия программы не могут быть выполнены.

Ведомства, занимающиеся вопросами семьи и детства, в отсутствие единых государственных подходов к решению этих проблем, имеют свои программы, финансирование и узковедомственный подход к исполнению своих задач, что недостаточно.

В рамках административной реформы самым оптимальным представляется объединение имеющихся значительных материальных и профессиональных ресурсов под эгидой Министерства по делам семьи и молодежи. Тогда не будет дублирования и распыления средств.

При всем позитивном потенциале местных и региональных документов в данной сфере необходима единая федеральная концепция защиты семьи и детства, призванная урегулировать отношения государства и семьи как социального института и направленная на регламентацию отношений, возникающих в процессе жизнедеятельности семьи.

В настоящее время цели, принципы, приоритетные направления и механизмы реализации государственной семейной политики на общегосударственном уровне регламентируются не законом, а Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики».

Действующие нормативные правовые акты социального, трудового, жилищного, налогового и других отраслей законодательства не в полной мере учитывают интересы семьи как социального института в целом. Законодательные нормы, как правило, устанавливают формы социальной поддержки, предоставления льгот и гарантий отдельным категориям граждан. Безусловно, наибольшее внимание уделяется гражданам, имеющим детей. Но единого комплексного законодательного акта, регулирующего вопросы государственной поддержки семьи и содержащего нормы, направленные на сохранение и укрепление семьи, рождение и воспитание детей в достойных условиях, поддержание благосостояния семьи, решение демографических проблем, в настоящее время нет.

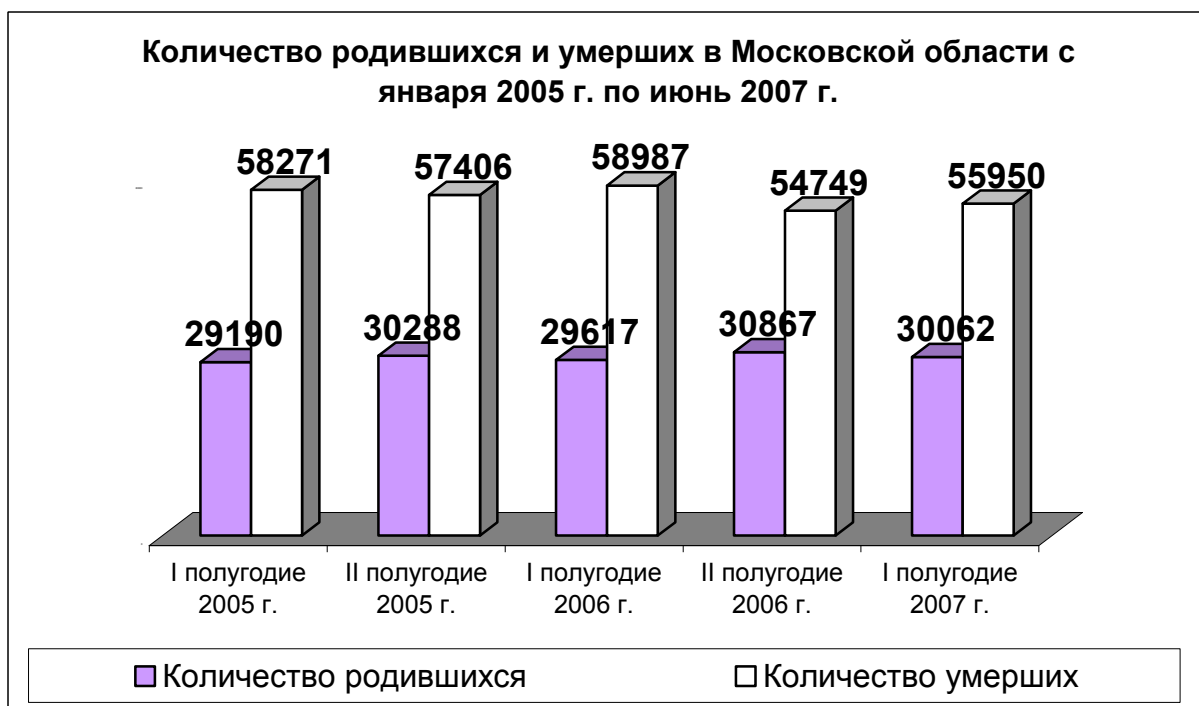
Назрела необходимость в принятии Федерального закона «Об основах государственной поддержки семей в Российской Федерации», который был бы

направлен прежде всего на создание правового механизма реализации государственных мер в интересах семьи как одного из основополагающих факторов стабилизации социально-экономического развития общества, решения демографических проблем и повышения качества жизни населения.

Демография и медицина

Московская область относится к регионам с наиболее высоким уровнем жизни. Это благоприятно влияет на прирост населения. Но демографические показатели пока не столь оптимистичны и дают основание для постановки и решения серьезных задач в социальной сфере.

В течение длительного времени сохраняется неблагоприятная демографическая обстановка. Она выражается в первую очередь в естественной убыли населения, когда смертность превышает рождаемость. Так в 2006 году на 113065 умерших в области приходилось 61546 родившихся.



Некоторое увеличение рождаемости коренным образом ситуацию не изменило.

Снижение количества работоспособных граждан, общее старение населения и другие негативные последствия такой демографической ситуации отразятся в недалеком будущем не только на стратегических интересах государства, но и на положении грядущих поколений.

Численность постоянного населения Московской области (тыс. чел.)

год	1989	2002	2003	2004	2005	2006
Всё	6646,4	6627,0	6622,0	6625,9	6629,3	6628,5

население						
В т.ч. дети до 18 лет	1294,4	1290,6	1289,6	1237,7	1188,7	1262,6

Основными направлениями деятельности государства в этой сфере являются стимулирование рождаемости и повышение эффективности здравоохранения. Немаловажным фактором является материальная поддержка граждан, решивших родить ребенка.

Но главное видится в другом. Опыт развитых стран Запада показывает схожие негативные демографические тенденции их коренного населения. Материальное благополучие не является определяющим фактором, влияющим на повышение рождаемости. Причина кроется в деформации семейных ценностей, в утрате традиционного взаимоотношения полов – их места в обществе. Престижной стала женщина – модель, бизнесмен, профессионал. Женщина–мать, хранительница домашнего очага, воспитатель детей - отошла на второй план.

Для современной России характерно большое число разводов. Сегодня это действительно одна из самых острых проблем. Её решение является необходимым условием дальнейшего развития нашей страны. Доля одиноких людей в возрасте 25-40 лет чуть-чуть не доходит до трети! Всё это влечёт за собой уменьшение рождаемости. Проблема возрастания процента одиночек в стране может и должна быть решена путём всеобщего признания семьи в качестве непреходящей ценности человеческого общества. Основными причинами разводов сегодня в России, являются алкоголизм, наркомания бытовая неустроенность молодой семьи, крах традиционного деления домашних обязанностей на "мужские" и "женские", а также этическое невежество молодёжи. Сокращение числа разводов является важной задачей государства.

Количество браков и разводов в Московской области

Год	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Заключено браков	44985	45946	48857	50460	54386	49556	53679	54077
Расторгнуто браков	29059	33765	37733	40897	37696	32323	32387	33421

Число аборт на тысячу женщин детородного возраста составляет в России 83. А в странах Европы: Германия - 5,1; Австрия -7,7; Франция - 13,8.

Количество абортов в Московской области

год	2005	2006
-----	------	------

У женщин	55673	51869
У девочек до 14 лет	47	24
У женщин от 15 до 19 лет	5114	4476

В большинстве своем аборт делают женщины в возрасте от 16 до 25 лет, т.к. этот социальный слой находится в наиболее неблагоприятном материальном положении. Они не в состоянии в должной степени обеспечить себя и своего ребенка.

Без возрождения семейных ценностей демографическую проблему не решить. Видится необходимым объединение усилий властных органов, общественных, религиозных организаций, средств массовой информации. Наряду с материальной поддержкой со стороны государства женщина, родившая ребенка, должна быть обеспечена всемерным почетом и уважением. Следует возродить и поднять на должный государственный уровень статус многодетной матери. Необходимы усиление заботы о семье, дальнейшее улучшение положения женщины-матери (Приложение 4).

Важнейшим фактором как в решении демографической проблемы, так и в обеспечении неотъемлемого права детей на жизнь является здравоохранение.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство должно предоставлять матерям надлежащие услуги по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды, добиваться снижения уровней смертности младенцев и детской смертности, обеспечивать предоставление необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей.

В этом отношении в Московской области сделано очень многое. Организован мониторинг рождения детей с врожденными пороками развития. Московская область принята в члены Международного регистра врожденных пороков развития при Всемирной организации здравоохранения.

Последовательное проведение единой государственной политики в сфере здравоохранения, включая и реализацию мероприятий национального проекта «Здоровье», а также обеспечение нормативно-правовой базы развития здравоохранения, обусловило разработку и утверждение Концепции совершенствования здравоохранения в Московской области на период до 2010 года.

Концепция направлена на сохранение и укрепление здоровья детей, повышение качества лечебно-профилактической помощи детям путем внедрения в медицинскую практику современных технологий профилактики, диагностики и лечения, разработку и внедрение системы мер информационного обеспечения населения по вопросам сохранения и укрепления здоровья детей, ответственности родителей за здоровье детей, воспитание здорового образа жизни, профилактики беспризорности и жестокого обращения с детьми.

Принимаемые меры приносят положительные результаты. Наблюдается

сохранение устойчивой тенденции снижения перинатальной смертности. Это объясняется совершенствованием организации помощи беременным и новорожденным за счет обновления аппаратуры и совершенствования методик оказания реанимационной помощи. Открыто областное отделение реанимации новорожденных на базе Люберецкой детской больницы, создан Московский областной перинатальный центр. Достигнуты успехи в снижении младенческой смертности. Её уровень и динамика отражают не только состояние здоровья населения, но и общий уровень социально-экономического развития государства. Показатель младенческой смертности в 2006 году по сравнению с 2005 годом снизился на 1% .

Вместе с тем эти цифры выше, чем в развитых странах. Поэтому перспективная задача развития здравоохранения видится в достижении показателей передовых стран. Для этого требуется увеличение затрат на комплекс материально-технических, социальных и медицинских технологий.

Традиционные формы участия служб системы здравоохранения в решении проблем помощи семье, ожидающей рождение и воспитывающей ребенка, являются недостаточными. Поэтому различные программы ранней комплексной помощи данным категориям населения создаются и внедряются в структурах систем социальной защиты, образования, молодежной политики, физкультуры и спорта.

Основоположником программ ранней помощи стал Институт раннего вмешательства в Санкт-Петербурге. Опыт по организации служб ранней помощи был подхвачен и распространен во многих регионах страны. Основной задачей является комплексное решение вопросов подготовки семьи к рождению ребенка и междисциплинарная помощь детям раннего возраста. К их числу относятся здоровые дети, дети из групп перинатального риска, дети, имеющие пограничные состояния, приводящие к заболеваемости и инвалидности, а также дети с отставанием в развитии, нуждающиеся в реабилитации и адаптации.

В настоящее время программы раннего сопровождения семьи в различных муниципальных образованиях Московской области полностью зависят от местных возможностей и наличия специалистов. К их реализации подключены различные ведомства.

Организация системы раннего сопровождения важна не только минимальными экономическими затратами, но и результатами работы, направленными на первичную профилактику детской заболеваемости и инвалидности. Медико-социальная грамотность семьи особенно необходима в условиях сельской местности, где отмечается дефицит квалифицированной медицинской помощи.

Следует продолжить работу по формированию технологических схем лечения не только новорожденных детей, но и женщин, решать вопросы совершенствования организации и оснащения службы анестезиологии и реанимации акушерских стационаров; совершенствования службы

перинатальной диагностики, переоснащения женских консультаций и акушерских стационаров лечебно-диагностическим оборудованием; расширения службы реанимации и интенсивной терапии новорожденных. Значительные материальные ресурсы должны вкладываться в медицинские технологии, обеспечивающие рождение здоровых детей и выхаживание новорожденных.

Положительным фактом является сохраняющаяся тенденция к снижению детской инвалидности. В 2005 году детей-инвалидов в возрасте до 17 лет насчитывалось 20157 чел., в 2006 году - 19758 (Приложения 5,6,7).

Вместе с тем в последние годы увеличилось число детей с поражением центральной нервной системы, с нарушением психики. Такие дети имеют различные патологии и, как правило, находятся в специализированных домах ребенка. В большинстве своем это социальные сироты, которые нуждаются в особой заботе государства.

С целью проверки реализации государственных гарантий в отношении этих детей сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями Министерства здравоохранения Московской области посетили все восемь – Видновский, Коломенский, Краснополянский, Люберецкий, Орехово-Зуевский, Подольский, Раменский и Фрязенский специализированные дома ребенка для детей с поражением центральной нервной системы, с нарушением психики (Приложения 8).

Проверка этих учреждений показала высокий уровень организации их работы. Благодаря финансированию из бюджетных и спонсорских средств, вниманию членов Правительства Московской области, работе квалифицированных кадров для детей созданы хорошие условия.

Однако существует проблема, присущая всем домам ребенка в области – это перевод детей, достигших 4-х лет, в интернатные учреждения Министерства социальной защиты населения Московской области. В настоящее время наибольшее количество детей, ожидающих перевода в учреждения соцзащиты, отмечено во Фрязинском и Люберецком домах ребенка. Там ожидают перевода 12 и 10 детей соответственно. По состоянию на сентябрь 2007 года в домах ребенка 10 детей ожидают путевку для перевода 1-1,5 года, 5 детей – от 1,5 до 2-х лет, 2 ребенка – более 2-х лет.

Другая проблема остро стоит как в регионах России так и в Московской области: в 48 стационарах городских и сельских больниц Пушкинского, Сергиево-Посадского, Химкинского, Балашихинского, Раменского, Домодедовского, Мытищинского, Серпуховского, Воскресенского, Истринского, Одинцовского, Видновского, Ступинского, Клинского, Можайского, Чеховского и других муниципальных образований области проживает от рождения до 3-4 лет более 450 практически здоровых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По информации органов опеки и попечительства основными причинами является переполненность домов

ребенка и отсутствие необходимых документов на детей. Учреждения здравоохранения не предназначены для содержания и воспитания детей, в них не предусмотрены дополнительные штатные единицы врачей, воспитателей, нянечек, медсестер. Нет и статьи расходов на приобретение одежды, игрушек, развивающих игр, средств личной гигиены для детей. Ребенок оказывается лишенным с рождения самого главного - заботы, внимания, развития. Упущенное в этом возрасте наверстать практически невозможно, нарастает задержка психического развития и все сопутствующие заболевания.

Вызывает тревогу слабое состояние здоровья детей, достигших школьного возраста. Обучение всегда связано с нагрузками на организм, нервную систему. И только их грамотное распределение позволяет сохранить здоровье. Существующая практика обучения в системе дошкольного и школьного образования не может не вызывать тревогу.

Только 35% детей относятся к 1 группе здоровья, имеющие нормальное физическое и психическое развитие, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений. Остальные дети в той или иной степени имеют функциональные нарушения, страдают хроническими заболеваниями и задержкой физического развития, относясь к иным группам в зависимости от общего состояния здоровья.



В дошкольных учреждениях по сравнению с данными диспансеризации 2004 года на 4,8% увеличилась доля детей с

функциональными отклонениями в состоянии здоровья, и снизилось на 4,5% количество здоровых детей. На диспансерном учёте состоит 23% воспитанников детских дошкольных образовательных учреждений.

В школе здоровье учеников не улучшается. Оно усугубляется слабым здоровьем шестилетних учеников и отрицательно сказывается на процессе адаптации к учебным нагрузкам, что в свою очередь ухудшает соматическое и нервно-психическое состояние.

К 15 годам по сравнению с первым годом обучения в 2-3 раза увеличивается число детей со снижением остроты зрения, нарушением осанки и сколиозом (Приложения 9).

Показатели заболеваемости детей и подростков в 2006 году по сравнению с 2005 годом ухудшились. У детей в возрасте до 14 лет они выросли на 2,2 %, а у подростков - на 5,5 %.

Одной из причин такого положения является малоподвижный образ жизни, чрезмерное увлечение электронными устройствами (компьютеры, телевизоры и т.д.). Наряду с мерами системы здравоохранения (совершенствование специализированной поликлинической и стационарной помощи детям и подросткам, обеспечение качественного диспансерного наблюдения, организация профилактической и реабилитационной работы в детских поликлиниках) важным направлением укрепления здоровья, профилактики заболеваемости подрастающего поколения должно стать развитие и эффективное использование физической культуры и спорта, совершенствование организации деятельности учреждений здравоохранения и физической культуры.

Положительной тенденцией в последнее время стало введение в строй новых спортивных объектов. Однако спортивные площадки в населенных пунктах области с населением до 10 000 человек зачастую находятся в запущенном состоянии. Организованных доступных для всех слоев населения спортивных секций недостаточно. В некоторых школах систематические занятия физической культурой отсутствуют.

Массовые физкультура и спорт требуют более пристального внимания властных органов, в первую очередь на уровне Министерства образования, Комитета по физической культуре и спорту и муниципальных образований.

Привлекают внимание случаи противоправных деяний в сфере здоровья несовершеннолетних граждан.

Так, достоянием общественности стал факт жестокого обращения с детьми в детском инфекционном отделении «1 городской больницы» г. Орехово-Зуева, по которому городской прокуратурой 15 марта 2007года возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

Щелковской городской прокуратурой расследуется уголовное дело по факту неоказания качественной и своевременной помощи Игорю К. во Фрязинском специализированном доме ребенка.

Рузской городской прокуратурой возбуждено и расследуется уголовное дело по факту массового заболевания дизентерией детей летом 2007 года в детском оздоровительном учреждении «Смена».

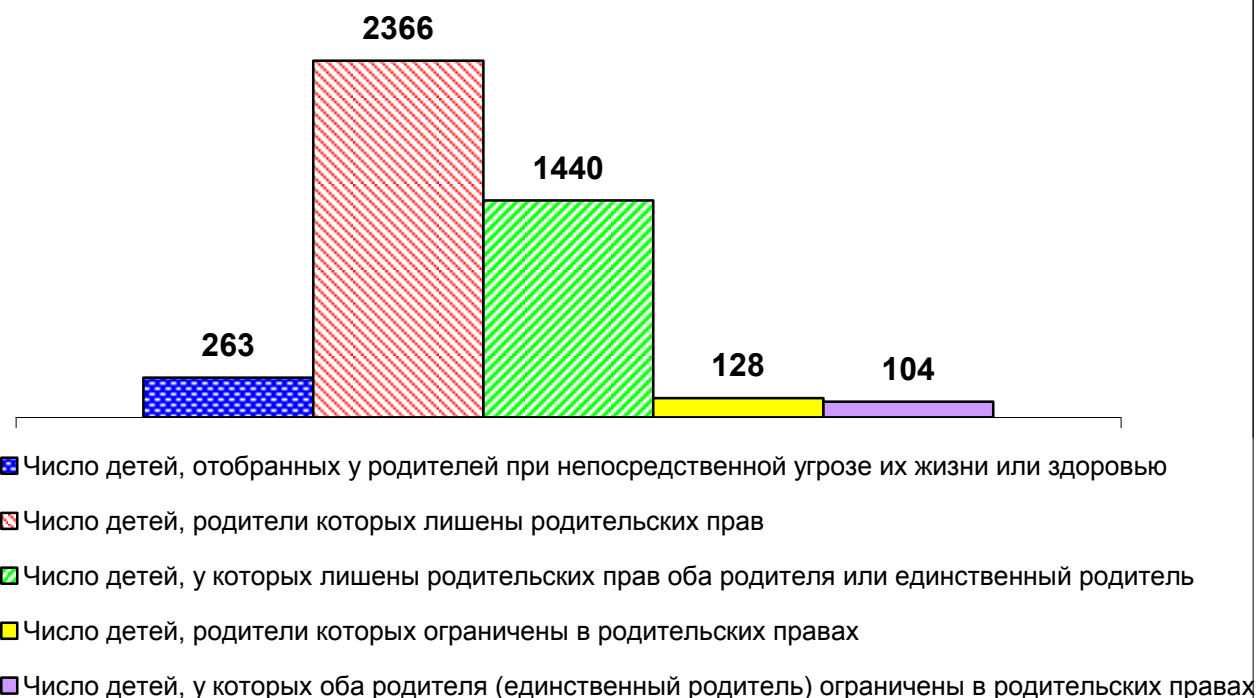
Это не весь перечень допущенных нарушений прав детей в медицинских и оздоровительных учреждениях. Но он свидетельствует о имеющихся проблемах. Необходимо совершенствовать контроль на данном направлении органов государственной власти и местного самоуправления, организовать работу таким образом, чтобы добиться реального исполнения законодательства об охране здоровья несовершеннолетних.

Личные, имущественные и жилищные права детей

В соответствии со статьей 15 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на особую заботу и защиту со стороны федеральных органов государственной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Наблюдается тревожная тенденция увеличения количества детей, родители которых лишены родительских прав. Если в 2005 году у 1843 детей родители были лишены родительских прав, то в 2006 году это количество возросло до 2366. В том числе 43 родителя были лишены родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми, а 263 ребенка - отобраны у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью (Приложения 10, 11,12).

Численность детей, оставшихся без попечения родителей в 2006 г., в связи с лишением (ограничением) родительских прав и отобранием детей у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью



В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В случае неисполнения данных обязательств с них взыскиваются алименты в судебном порядке. Лишение родительских прав от алиментных обязательств не освобождает. Как показывает практика, от добровольного их исполнения большинство таких родителей уклоняются.

Усилия государства по их принуждению недостаточны. На 1 января 2007 года под опекой и попечительством находилось 10 742 ребенка, оставшихся без попечения родителей. Из общего числа подопечных выплаты на содержание производятся на 8 633 человека, т.е. на 80% от общей численности.

Данные цифры не могут не беспокоить, поскольку материальное благополучие детей напрямую зависит от выполнения алиментных обязательств родителями. Инициатива в решении обозначенного вопроса должна исходить в первую очередь от органов опеки и попечительства. Следует отметить, что наиболее активную работу по проработке правового статуса детей, переданных под опеку (попечительство) с целью назначения денежного содержания проводили органы опеки и попечительства городов Ногинска, Подольска и Воскресенска.

Другая проблема- это размер алиментов. В условиях рыночной экономики легко скрыть истинные доходы, с которых уплачиваются алименты. Было бы целесообразным ввести вместо процентной суммы от заработной платы,

фиксированный размер алиментов, меньше которого родитель платить не вправе, а также ужесточить уголовную ответственность за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Ежегодно на территории Московской области выявляется и учитывается более 4,5 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них более 50% устраиваются на воспитание в семью (усыновление, опека, попечительство, приемная семья, возврат родителям) (Приложения 13).

Наиболее приемлемой формой устройства ребенка является семейная. В последнее время активно развивается институт приемной семьи. Сегодня насчитывается 400 приемных семей, в которых воспитывается 574 ребенка.

С целью обеспечения нужд этих детей, а также стимулирования граждан к принятию детей на воспитание законодательством предусмотрены обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемной семье. Труд приемных родителей оплачивается. Приемной семье предоставляются льготы, на содержание детей из бюджета области ежемесячно выплачиваются денежные средства, размер которых составляет от 4253 руб. до 6186 руб. в зависимости от возраста ребенка.

Представляется, что отношение к таким семьям должно быть более бережным и внимательным. В некоторых муниципальных образованиях имеют место случаи задержки и невыплаты пособий приемным родителям. Так, к Уполномоченному обратился гражданин Х., являющийся приемным родителем, с жалобой о невыплате ему пособия в течение 3 месяцев. Отделом опеки и попечительства г. Коломны пособие заявителю было выплачено после вмешательства Уполномоченного.

Кроме материального стимулирования труда приемных родителей, назрела необходимость в создании отдельной службы сопровождения замещающих семей. Специалисты этой службы помогали бы решать психологические проблемы, возникающие на пути соединения ребенка и семьи в единое целое – приемную (замещающую) семью. Помимо этого, данные структуры могли бы заниматься специальной психологической и юридической подготовкой граждан, принявших решение о создании приемной семьи, усыновлении, установлении опеки над ребенком.

Устойчивый экономический рост привлекает в Московскую область людей из других регионов страны. Многие из них приезжают с несовершеннолетними детьми. Отсутствие регистрации по месту жительства порой становится для этих семей препятствием к реализации прав детей.

В связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» многие вопросы социальной поддержки детей находятся в ведении регионов. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в этой сфере распространяются только на граждан, постоянно проживающих на их территории.

По этой причине в местах временного проживания (без регистрации по месту жительства) семьи с детьми лишены ряда мер социальной поддержки: социальных пособий – единовременных и ежемесячных; компенсации стоимости проезда некоторым категориям детей; частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях; частичной оплаты коммунальных услуг многодетным семьям; обеспечения отдыха и оздоровления детей; обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Таким образом, в Российской Федерации отсутствует единое правовое пространство по указанным вопросам. Данное обстоятельство вызывает жалобы граждан, разрешить которые без изменения действующего законодательства не представляется возможным. Выход видится в централизации правового регулирования указанных вопросов социальной поддержки детей на федеральном уровне. Реализация прав детей не должна быть поставлена в зависимость от наличия или отсутствия регистрации.

Для защиты прав несовершеннолетних и исполнения действующего законодательства необходимо совершенствовать работу органов опеки и попечительства.

Большой потенциал здесь у областной программы «Социальный патронат неблагополучных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации». Он заметно возрастет, если ее выполнение будет взято на контроль главами муниципальных образований. В качестве положительного примера можно привести работу главы Одинцовского муниципального района Александр Гладышев. В 2006 году благодаря внедрению программы социального патроната, здесь был выявлен подросток Денис З. Вместе с матерью, уроженкой Подмосковья, он приехал в Одинцовский район из Узбекистана. Сначала посещал детский сад, потом – школу. И все это время у него не было ни свидетельства о рождении, ни регистрации. По достижении 14 лет подросток не смог получить паспорт и гражданство Российской Федерации. Ситуация зашла в тупик и осложнилась предстоящим совершеннолетием. Юноше грозила участь бомжа. Но благодаря участию представителя Уполномоченного в Одинцовском муниципальном районе, помощи Главы района и местной администрации, активной работе сотрудников территориального подразделения Федеральной миграционной службы России по Московской области удалось вовремя получить необходимые документы из Узбекистана, восстановить утерянные и оформить материалы для своевременного предоставления

гражданства Денису З. Таким образом реализация важнейшего гражданского права юноши обеспечила ему возможность стать полноценным гражданином страны.

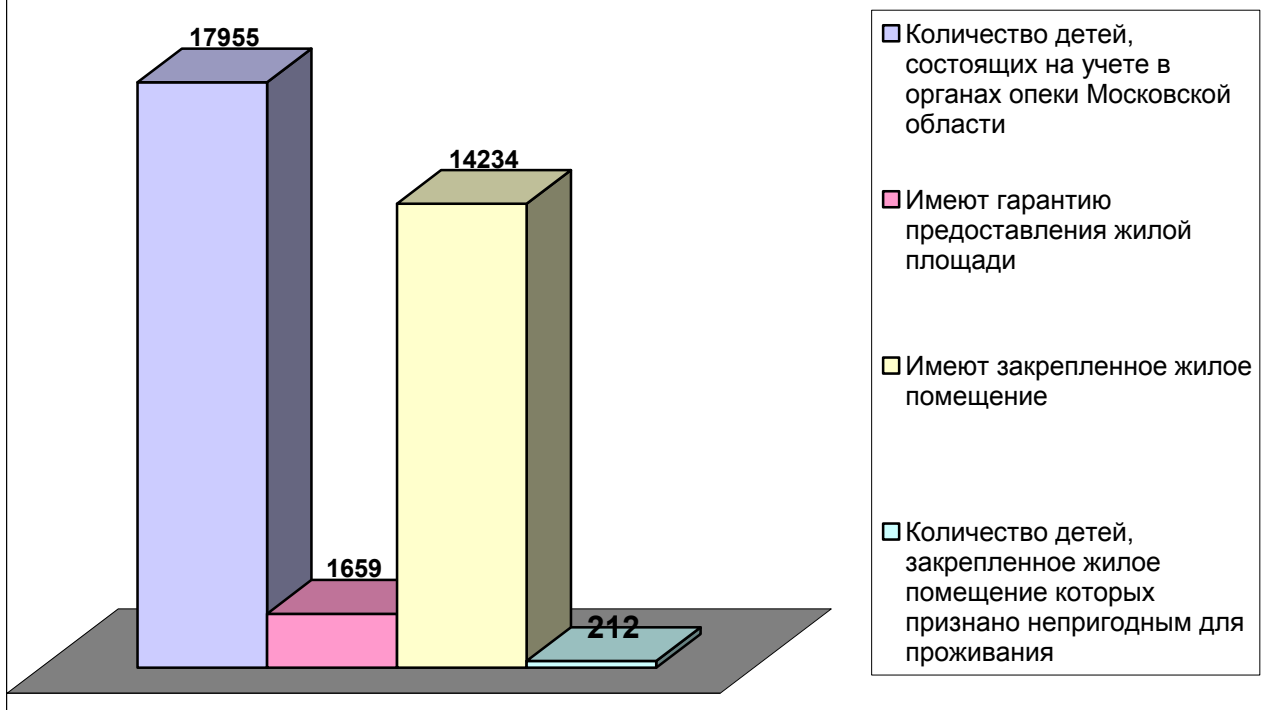
Каждый ребенок с момента рождения имеет право на имя. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство должно обеспечить это право.

По данным Главного управления записи актов гражданского состояния Московской области только за период с 1 мая 2006 года по 1 мая 2007 года число родителей (законных представителей), нарушивших установленный месячный срок регистрации имени, составило 4737, а число нарушений сроков при регистрации органами опеки и попечительства подкинутых (найденных) детей составило 43. Больше всего указанных нарушений со стороны родителей отмечено в городских округах Балашиха (269) и Подольск (223), Одинцовском (233) и Мытищинском (200) муниципальных районах. Кроме того, в Одинцовском и Мытищинском муниципальных районах был зафиксирован максимальный показатель нарушений со стороны органов опеки (Приложение 14).

В то же время по сообщениям органов местного самоуправления подобные нарушения фиксировались ими гораздо в меньшем объеме. Очевидно, что работа на местах в этом направлении не ведется, из-за чего нарушение права детей на имя получило широкое распространение.

Одним из наиболее важных и сложных вопросов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, является обеспечение их жилыми помещениями.

**Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилой площадью
(на 1 января .2007 г.)**



В соответствии с Законом Московской области «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Порядком финансирования расходов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», в том числе дети, находящиеся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в детских домах семейного типа, в воинских частях в качестве воспитанника, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, не имеющие закрепленного жилого помещения или признанные в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилья, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, однократно обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже социальных норм, установленных законодательством Московской области, за счет средств бюджета Московской области.

В 2003-2004 годах органы исполнительной власти муниципальных образований Московской области обеспечили отдельными квартирами 86 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. 102 выпускника этой категории получили комнаты в коммунальных квартирах. В 2006 году были обеспечены жилой площадью 106 человек.

Однако поступающие жалобы свидетельствуют, что этого не достаточно. Например, в Раменском муниципальном районе выпускница детского дома Екатерина К. 1980 года рождения, около десяти лет ожидает получение жилья. Сейчас она числится в списке очередников категории детей-сирот под № 10, а всего их в районе учтено 60 человек. И когда все они будут обеспечены жильем – неизвестно. Это связано, во-первых, с тем, что размер субсидии не соответствует рыночной стоимости жилья и, во-вторых, лица указанной категории после исполнения им 24 лет теряют свой правовой статус детей-сирот.

В настоящее время в связи с внесением изменений в Закон Московской области «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», разрабатывается новый Порядок финансирования расходов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся под опекой (попечительством) в приемных семьях, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

В последнее время участились случаи вынесения судами решений о выселении несовершеннолетних граждан из жилых помещений, которые служат поводом для обращения с жалобами в различные инстанции, в том числе, к Уполномоченному. Наиболее распространенными являются факты выселения собственником жилого помещения бывшего супруга с детьми без предоставления другого жилья.

Основанием для принятия подобных решений суда являются нормы ч. 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года, которая предусматривает, что в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи, а также ч. 2 ст. 292 ГК РФ, согласно которой переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника.

Ранее, согласно статье 127 действовавшего до 1 марта 2005 года Жилищного кодекса РСФСР, право пользования жилым помещением сохранялось за членами семьи собственника жилого помещения, проживающих

совместно с ним, и в случае прекращения семейных отношений с собственником.

Назрела острая необходимость урегулировать данный вопрос путем внесения соответствующих изменений в законодательство.

Известны случаи нарушения жилищных прав несовершеннолетних со стороны родителей. Так, в октябре 2006 года прокуратура г. Сергиева Посада провела проверку по обращению бабушки 13-летнего Андрея К. Установлено, что мать мальчика последовательно ухудшала его жилищные условия. Однако орган опеки и попечительства Сергиево-Посадского муниципального района мер к защите прав ребенка не принял. Только благодаря вмешательству прокурора жилищные права К. были восстановлены и возбуждено дело о лишении матери родительских прав за уклонение от воспитания сына и нарушение его законных прав.

Другой острой проблемой является отсутствие надлежащего контроля со стороны органов опеки и попечительства за сохранностью жилья, закрепленного за воспитанниками социальных учреждений. Так, несовершеннолетнему Л., находящемуся в Можайском социально-реабилитационном центре, была выделена квартира в деревне Антоново Можайского района. По инициативе приемных родителей несовершеннолетнего было проведено обследование указанной квартиры, оказалось, что она непригодна для проживания. Только после обращения Уполномоченного к главе Можайского муниципального района были приняты меры: несовершеннолетний Л. был признан нуждающимся в жилом помещении и принят на учет.

В соответствии с законом Московской области № 170/2004-03 «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, с 1 января 2007 года должны выплачиваться определенные законом суммы ежемесячных денежных средств на личные расходы указанным категориям детей. Министерствами и ведомствами изданы соответствующие приказы, определяющие порядок выплат. Однако из-за отсутствия надлежащего контроля имеют место случаи задержек этих выплат на 3-4 месяца, что приводит к нарушению прав детей.

Изложенное подтверждает необходимость передачи полномочий органов опеки и попечительства органам исполнительной власти Московской области с 1 января 2008 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ.

Образование

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Государство гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования.

Общество заинтересовано в молодых гражданах, обладающих тем уровнем образованности и воспитанности, которые позволяют им жить, работать, служить своей стране в соответствии с общечеловеческими, духовно-нравственными и конституционными основами. Задача системы образования состоит в том, чтобы систематизировать эти высокие запросы и воплотить их непосредственно в учебно-воспитательный процесс.

Государственная политика в сфере образования осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об образовании», целевыми установками Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию на 2007 год и корреспондируется с мерами по реализации приоритетного национального проекта «Образование».

В 2006 году Московской областной Думой принята областная целевая программа Развитие образования в Московской области на период 2006-2010 годов. Она предусматривает развитие и совершенствование всех уровней общего образования: дошкольного воспитания, младшего, среднего, старшего школьного, а также высшего и специального образования.

Дошкольное воспитание всегда было востребовано. Но в 90-х годах в связи со спадом рождаемости наблюдалось снижение внимания государства к дошкольной ступени. Теперь система дошкольного образования подтвердила свою актуальность и возвращается на утраченные позиции. Но встречает ряд препятствий. Самое большое из них – недостаток дошкольных учреждений. В момент демографического спада многие здания детских садов были перепрофилированы и переданы другим организациям. Оставшиеся дошкольные учреждения не в состоянии принять многократно возросшее число маленьких жителей Подмоскovie, родившихся в последние годы. В настоящее время в регионе функционирует 1934 детских дошкольных учреждения (Приложение 15). Число дошкольников, зарегистрированных для поступления, составляет 81 822 человека. В некоторых городах очереди таковы, что родители теряют надежду устроить ребенка в детский сад. Самые длинные отмечены в городских округах Химки (5552), Балашиха (более 4500 человек), а также в Сергиево-Посадском (4194) и Мытищинском (4110) муниципальных районах. Эту ситуацию необходимо преодолеть, поскольку молодые матери, среди которых немало квалифицированных специалистов, вынуждены сидеть с ребенком и не могут реализовать свое право на труд. Устройство ребенка в платные группы или детские сады большинство родителей не могут себе позволить, потому что ежемесячная плата (от 8 тыс. руб.) неприемлема для молодых семей. Об этом говорилось, в частности, на встречах работников

аппарата Уполномоченного с жителями городов Видное, Сергиев Посад, Подольск, Лобня, Щелково и других.

Необходимо строительства детских садов, школ и учреждений дополнительного образования, особенно в новых микрорайонах, где квартиры приобретают преимущественно молодые семьи, которые уже имеют или планируют иметь детей. Это обстоятельство еще раз убеждает в актуальности разработки и принятия генпланов городов Подмоскovie, а так же требует соблюдения принципа социального партнерства между муниципалитетами и строительными организациями.

Кроме того, существует проблема, связанная со вступлением в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, который внес изменения в регулирование системы дошкольного образования. Возникла правовая неопределенность в части обеспечения реализации гарантированного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение бесплатного дошкольного образования. Указанный федеральный закон расширил полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в этой сфере, но не установил механизма их реализации, в том числе в части финансового обеспечения. На сегодняшний день остаются вне правового регулирования вопросы, связанные с обеспечением государственных гарантий не только на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, но и на содержание детей в дошкольных учреждениях.

Фактически это привело к повышению платы за содержание детей, снижению качества образовательных услуг и уровня обеспечения конституционного права граждан на дошкольное образование в части обеспечения его доступности.

Представляется, что приоритетный национальный проект «Образование» необходимо дополнить мероприятиями по оказанию государственной поддержки дошкольных образовательных учреждений.

В сфере обеспечения прав малолетних детей еще один вопрос вызывает беспокойство. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство должно принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения.

К сожалению, дети не всегда защищены. Так, в детском саду «Антошка» города Сергиева Посада воспитательница Наталья К. применяла в качестве педагогического приема оскорбления и угрозы в адрес своих воспитанников. По приговору мирового судьи ей вынесено наказание – 180 часов обязательных работ. Вместе с тем, она не лишена права занятия педагогической деятельностью. Представляется, что людей, единожды уличенных в грубом обращении с подопечными, не следует допускать к воспитательной работе.

Что является причиной таких случаев: дефицит добросовестных квалифицированных воспитателей? Их низкая заработная плата? Или слабый контроль за ними? Эти вопросы требуют осмысления и должны быть в зоне особого внимания властных органов, в том числе Министерства образования, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

Важнейший этап образовательного процесса – обучение ребенка в школе. В Московской области сделано многое для реализации юными гражданами права на общее образование. Функционируют более полутора тысяч общеобразовательных школ, в которых обучается свыше шестисот тысяч детей. (Приложение 16).

Достигнуты успехи в совершенствовании учебно-материальной базы образования. По итогам конкурса за 2006 и 2007 годы 214 лучших школ получили президентские премии в размере 1млн. руб. каждая, а также от Губернатора Московской области – поставки оборудования – на 500 тыс. руб. в каждую школу.

Московская область стала участницей национального комплексного проекта модернизации образования. Данный проект должен способствовать созданию в каждой школе всего комплекса современных условий для качественного обучения и воспитания учеников. Доля школьников, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям, должна вырасти с 35% в 2006 году до 75% в 2009 году.

Это означает, что учащиеся будут иметь квалифицированных учителей по каждому предмету, в школах будут обеспечиваться современная образовательная среда, а также соответствующий уровень комфорта и безопасности.

Следует отметить, что меры модернизации должны решить и проблемы «перенаселенности» ряда общеобразовательных учреждений. В две смены работают более 350 школ. Это порождает дополнительные проблемы в организации учебного процесса, обеспечении его качества, создает дополнительную нагрузку на детей, педагогов и родителей.

В ряде случаев наблюдается дефицит учебных мест, особенно в районах массового строительства. В совокупности с тенденциями коммерциализации образовательной сферы это создает предпосылки к нарушениям прав граждан на бесплатность общего образования и выбор образовательного учреждения. Обращения граждан свидетельствуют о нарушении прав детей и их родителей (законных представителей) со стороны администраций общеобразовательных учреждений при приеме детей в первые классы. В отдельных школах администрация требует при приеме справки с места работы родителей с указанием их заработной платы. Проводятся конкурсы, тестирования, собеседования с детьми в форме экзаменов. Не принимаются дети из неблагополучных семей. Нередко предлагается в обязательном порядке внести вступительный взнос для нужд школы, нарушается принцип общедоступности и

бесплатности образования, взимаются деньги за обучение по особым программам, учебникам, на повышение квалификации учителей, на надбавки к заработной плате педагогов.

Так, к Уполномоченному обратился Александр Г. с жалобой на действия директора Кубинской средней образовательной школы № 1. Сын заявителя обучался на платных подготовительных курсах в указанной школе, однако в первый класс принят не был в связи с проживанием вне территории, закрепленной за данным образовательным учреждением. Директором школы нарушено право ребенка на выбор образовательного учреждения и допущены нарушения Положения о порядке оказания платных образовательных услуг.

После обращения Уполномоченного в муниципальное управление образования родителям ребенка было предложено место в указанной школе, директору строго указано на недопустимость нарушений в организации платных образовательных услуг.

Подобные случаи свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны вышестоящих органов за соблюдением законодательства об образовании.

Сложившаяся в Московской области система обучения и воспитания обеспечивает возможности полноценного гармоничного развития детей за рамками обязательных общеобразовательных программ.

В Подмосковье действует около 250 военно-патриотических молодежных и детских организаций, более 25 поисковых отрядов, объединяющих свыше 10 000 человек, большинство из которых являются учащимися общеобразовательных школ.

Кроме того, работают более 300 учреждений дополнительного образования детей. В музыкальных, художественных, хоровых школах и школах искусств обучается порядка 60 тысяч человек (Приложения 17, 18, 19). На территории области функционирует 147 специализированных детских библиотек (1 – областная, 146 – муниципальных, из них 14 – на селе), в которых зарегистрировано 583,9 тыс. читателей в возрасте до 14 лет.

Московская областная государственная библиотека совместно с крупнейшими российскими издательствами, выпускающими детскую литературу, разработала и приступила к реализации проекта «Детская книга – в села Подмосковья». Цель проекта – сделать книгу доступной для ребенка, независимо от удаленности проживания от центра и материальной обеспеченности семьи.

В целом существующая сеть библиотек, обслуживающих детей, обеспечивает их потребности. Однако в ряде муниципальных образований (городских округах Котельники, Черноголовка, Троицк, Краснознаменск) специализированные детские библиотеки отсутствуют. Как показывает практика, структурные подразделения публичных общедоступных библиотек не могут выполнять весь комплекс функций и задач по работе с детьми.

Особого внимания заслуживает состояние книжного фонда. Статистика последних лет свидетельствует о тенденции его ежегодного сокращения. Наполняемость фонда зависит от выделяемых целевых денежных средств. Остро стоит вопрос о приобретении новой литературы в Павлово-Посадском, Орехово-Зуевском, Сергиево-Посадском, Озерском муниципальных районах, в городских округах Лобня, Юбилейный. Небольшое количество литературы (250-300 экз.), полученное детскими библиотеками за последний год, не может считаться полноценным восполнением фонда.

Другой важный вопрос – состояние материально-технической базы. Процесс технического оснащения детских библиотек области идет медленно, что в значительной степени сокращает их возможность в оперативном предоставлении библиотечно-информационных услуг детям.

Следует отметить, что все эти учреждения главным образом расположены в городах. Их доступность для детей, проживающих в сельской местности, значительно ниже. Данное обстоятельство вызывает необходимость принятия мер по устранению диспропорции между возможностями городских и деревенских детей.

Пристальное внимание стоит уделять детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и требующим специального педагогического подхода. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство признает, что ребенок с отклонениями в умственном или физическом развитии должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества. Государство признает право ребенка с ограниченными возможностями на особую заботу.

В 2006-2007 учебном году в Московской области функционировало 82 специальных (коррекционных) образовательных учреждения с охватом около 9 тысяч человек, в том числе более 2 тысяч детей-инвалидов.

По поручению Уполномоченного сотрудники его аппарата и представители в муниципальных образованиях с целью проверки соблюдения прав находящихся в них детей посетили специальные (коррекционные) общеобразовательные школы-интернаты в городах Кашира, Коломна, Ногинск, Подольск, Чехов, Щелково, в Каширском, Коломенском, Орехово-Зуевском муниципальных районах. Во всех проверенных учреждениях воспитанникам обеспечены права на обучение, воспитание, лечение и созданы условия социальной адаптации и интеграции в общество. Детям даются трудовые навыки, позволяющие им в дальнейшем либо трудоустроиться, либо продолжить обучение в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.

Администрации учреждений наряду с образовательным процессом проводят работу по обеспечению жилищных, алиментных и других прав подопечных, их устройству в семьи.

Вместе с тем имеются проблемы с материально-техническим и кадровым обеспечением коррекционных школ области. Необходимо укомплектовать указанные учреждения квалифицированными кадрами. Целесообразно определить возможность государственной поддержки молодых специалистов системы образования, обеспечивающей приток и закрепление их в школах, особенно в сельской местности.

Еще одной важнейшей задачей является правовое образование. Практика рассмотрения жалоб, поступающих к Уполномоченному, показывает, что в немалой степени нарушению прав детей способствует низкий уровень правовой грамотности, что не позволяет законными способами защитить их права и даже приводит к правонарушениям.

Результаты проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного мониторинга свидетельствуют о неудовлетворительном выполнении в муниципальных образовательных учреждениях статьи 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Так, не обеспечен свободный доступ детей и родителей к информации об органах и учреждениях, должностных лицах, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка. По этой причине дети, а порой и взрослые, не знают, куда обратиться в случае нарушения своих прав.

Особо нуждаются в правовых знаниях дети. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка образование должно быть направлено на воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций; подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами.

Представляется, что реализация данных положений не должна ограничиваться школьными программами обществознания. Наряду с учреждениями образования правовым воспитанием должны заниматься общественные организации, средства массовой информации, органы власти всех уровней.

В деятельности Уполномоченного одним из направлений является правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты. С этой целью аппаратом Уполномоченного выпускаются различные наглядные материалы просветительского характера, практикуются выступления в детских аудиториях на правозащитные темы, проводятся конкурсы творческих работ по правовой тематике среди студентов и школьников. Например, 1 сентября 2007 года Уполномоченный и сотрудники аппарата посвятили правовому просвещению. С этой целью они посетили

образовательные учреждения Подмосквья – выступили на торжественных линейках и провели уроки правовой культуры.

Общение было плодотворным. Ребята проявили живой интерес к теме защиты прав и одновременно признали, что, к сожалению, имеют о ней недостаточное представление. Директора школ и учителя выразили готовность к сотрудничеству. Такая позиция вселяет уверенность в том, что Уроки правовой культуры станут доброй традицией, а знания важнейших прав человека помогут подрастающему поколению строить жизнь в правовом поле.

Еще один аспект этой темы связан с необходимостью защиты детей от вредной информации. Конвенция подчеркивает важную роль СМИ в доступе ребенка к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. В то же время должна быть обеспечена защита ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию. К сожалению, в настоящее время телевидение и другие СМИ, Интернет предоставляют много вредной, негативной информации. Необходимо ее заменить положительными сюжетами и публикациями, направленными на формирование в детях принципов гуманизма и человеколюбия.

При проведении исследований НИИ им. Н.А.Семашко среди подростков-школьников выявлена низкая способность к адаптации в социальном плане, которая является фактором риска ухудшения здоровья. Все большее число детей, подростков, молодых людей в аспекте здоровья и социального благополучия попадают в группы риска. В связи с этим и была разработана Концепция развития медико-социальной помощи отдельным контингентам населения и обоснована деятельность психолога в учреждениях образования, здравоохранения и социальной сферы. Однако до настоящего времени нет единых утвержденных методических рекомендаций, программ для разных категорий детей. При отсутствии единых требований и подходов в осуществлении этой деятельности, утрачена возможность контроля за применением тех или иных авторских методик и эффективностью в достижении результатов при восстановлении положительного психологического статуса ребенка.

Организованные формы проведения каникул, особенно в летнее время, сочетающие отдых и оздоровление с различными массовыми мероприятиями, являются естественной составной частью процесса образования и воспитания. Конвенция о правах ребенка признает его право на отдых и досуг, участие в играх и развлекательных мероприятиях и свободное участие в культурной жизни.

Отдых и оздоровление детей на сегодняшний день представляет собой целый комплекс мероприятий, обеспечивающих развитие творческого

потенциала подрастающего поколения, охрану и укрепление их здоровья, занятие физической культурой и спортом.

В Московской области уделяется большое внимание организации летнего отдыха детей и подростков. При поддержке Губернатора Б.В. Громова ежегодно работают летние детские лагеря творческой направленности, проводятся различные слеты и сборы. Например, в Домодедово прошел слет участников движения «Юный инспектор дорожного движения». В Звенигороде проходили соревнования лагерей «Юный спасатель», организованные при поддержке МЧС.

В 2006 году организованными формами отдыха было охвачено около 250 тыс. подмосковных детей. Среди них – 78 тыс. – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации; 12 тыс. – дети-сироты; 40 тыс. – дети из многодетных семей; 6,5 тыс. – дети с девиантным поведением.

В 2007 году достигнутый уровень отдыха и оздоровления несовершеннолетних повысился. Работа в этом направлении осуществлялась на основании Постановления Правительства Московской области «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Московской области в 2007 году». В областном бюджете на эти цели выделено 257,6 млн.рублей. Эта цифра не так велика, так как стоимость отдыха в подмосковных лагерях дорожает с каждым годом. По данным Министерства социальной защиты населения Московской области, полная стоимость 21-дневной путевки в текущем году составляет от 9 450 до 17 850 рублей. Видимо, по мере возрастания экономических возможностей следует пересматривать и долю денежных средств, выделяемых из бюджета области на эти цели.

Нельзя обойти вниманием вопрос безопасности летнего отдыха детей. К сожалению, основания для беспокойства имеются.

Так, в связи с фактами массового заболевания детей в загородных лагерях, прокуратура Московской области провела проверки всех расположенных на территории Подмосковья детских оздоровительных учреждений. В результате были выявлены многочисленные нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности. В связи с массовыми заболеваниями детей в лагерях «Литвиново» и «Смена» Наро-Фоминской и Рузской городскими прокуратурами возбуждены два уголовных дела по факту нарушения санитарно-эпидемиологических правил, повлекшего по неосторожности массовое заболевание или отравление людей. Всего по результатам проведенной проверки прокурорами внесены 20 представлений об устранении нарушений закона, возбуждены 78 производств об административных правонарушениях, по которым на виновных должностных лиц наложены административные взыскания.

Остаются нерешенными вопросы организации летнего отдыха для категорий детей-сирот от 16 до 18 лет, проживающих и обучающихся в

государственных и муниципальных учреждениях области. Также необходимо регламентировать пребывание воспитателей (сопровождающих) из числа сотрудников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в лагерях отдыха, в том числе в период проведения профильных смен и профильных лагерей. Должны быть отработаны механизмы заключения трудовых договоров с данной категорией воспитателей на время их работы в оздоровительных лагерях, с возложением на них круглосуточной ответственности за жизнь и здоровье воспитанников.

К сожалению, не все летние оздоровительные лагеря, в которых отдыхают дети Подмосквья, соответствуют современным требованиям воспитания, организации отдыха и безопасности. Для объективного и качественного выбора мест отдыха детей необходимо в конкурсную комиссию Министерства социальной защиты населения включать представителей органов образования, здравоохранения, молодежной политики, физкультуры и спорта, муниципальных образований, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Проблемы правонарушений несовершеннолетних

Одной из наиболее острых проблем российского государства и общества является безнадзорность и беспризорность детей. Положение в этой сфере некоторые аналитики сравнивают с ситуациями в периоды Гражданской войны или послевоенного времени.

В 2006 году в Московской области органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за безнадзорность и беспризорность были выявлены свыше 6 тысяч подростков. Тенденция к сокращению их числа не наблюдается.

Оказавшись без контроля со стороны родителей, подростки в поисках средств к существованию встают на путь совершения преступлений, вовлекаются в криминальный бизнес и проституцию, сами становятся объектом преступного посягательства.

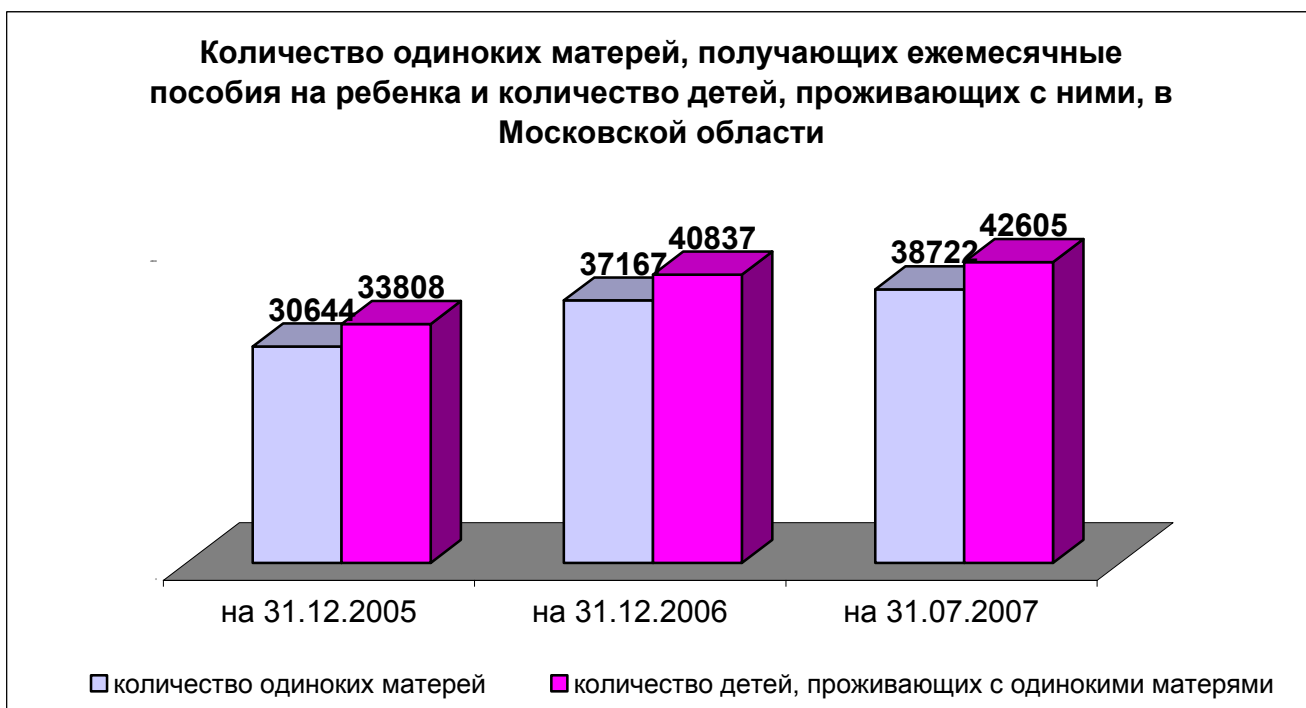
Такая ситуация не только способствует повышению уровня преступности, но ставит под угрозу право детей на жизнь. Согласно Конвенции по правам ребенка государство должно обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие каждого ребенка.

В государственных и муниципальных учреждениях, осуществляющих опеку над детьми, не обеспечивается достаточный контроль за воспитанниками. Не принимаются должные меры по розыску и возвращению несовершеннолетних, самовольно покинувших специализированные учреждения.

Наибольшее количество случаев самовольных уходов несовершеннолетних из приютов, детских домов и реабилитационных центров зарегистрировано в Воскресенском, Луховицком, Мытищинском, Пушкинском, Серпуховском, Коломенском, Чеховском муниципальных районах.

Например, в сентябре этого года воспитанники Луховицкого детского дома, самовольно оставив учреждение, приехали в Москву на заработки криминального характера. Один из них совершил убийство прохожего. Ведется следствие.

Основное количество беспризорных детей – это выходцы из неблагополучных семей. Тревожным фактором является рост числа малообеспеченных и неполных семей. По данным Министерства социальной защиты населения Московской области, в 2005 г. в регионе насчитывалось 184 368 малообеспеченных семей, в 2006 г. – 192 327. Если в 2005 г. пособие по малообеспеченности получали 122 314 семей, в 2006 г. – 153960, то в 2007 г. уже – 163 576. Возросло количество детей, проживающих с одинокими матерями.



Значительное число беспризорных детей на территорию Московской области приезжает из других регионов страны. По этой причине только мерами нашего региона обозначенную проблему не решить. Необходимы скоординированные действия в масштабах всей страны. Одним из шагов законодательного характера могло бы стать принятие федерального закона «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации».

Тревожит продолжающийся рост потребления подростками психоактивных веществ: табак, алкоголь, наркотические вещества (Приложения 20,21).

Проблема наркомании, токсикомании и потребления алкоголя остро стоит во всех муниципальных образованиях Московской области.

На 1 мая 2007 года на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Московской области состоят 4 860 несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические, токсические и другие психоактивные вещества, из них проживают: в семьях, находящихся в социально-опасном положении – 1395; в детских государственных учреждениях – 224.

Наиболее сложными в этом отношении являются Воскресенский, Истринский, Клинский, Люберецкий, Одинцовский, Орехово-Зуевский, Раменский, Рузский, Сергиево-Посадский, Солнечногорский муниципальные районы и городские округа Электросталь, Химки, Протвино, Подольск, Орехово-Зуево, Коломна, Дубна.

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков приобретает все более организованный характер и имеет своей целью не только обеспечение широкого и разнообразного предложения, но также расширение спроса на наркотики путем целенаправленной деятельности по вовлечению новых слоев населения в их потребление.

Зачастую несовершеннолетние приобретают наркотические средства в местах их постоянного сбыта у профессиональных торговцев. Наиболее высок этот показатель в Можайском районе – 77,9%, в Ленинском районе – 64,3%, в Ступинском районе – 55,9%, в Орехово-Зуевском районе – 52%.

Государство, как это определено в Конвенции о правах ребенка, должно принимать все необходимые меры, включая законодательные, административные, социальные и образовательные, чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках реализации Программы Правительства Московской области «Профилактика наркомании и токсикомании в Московской области на 2006-2010 годы» осуществляются мероприятия по организации противодействия незаконному обороту наркотиков, повышению эффективности предупредительно-профилактической работы в этой сфере, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в регионе.

Следует обратить внимание и на низкую занятость подростков, которая способствует распространению алкоголизма и наркомании.

По состоянию на 1 января 2007 года зарегистрировано в качестве безработных 850 человек в возрасте 16-17 лет. В течение года на профессиональное обучение было направлено 1386 несовершеннолетних

граждан, закончили обучение 1348 человек.

Служба занятости населения во взаимодействии с местными властями муниципальных образований и правоохранительными органами должна выявлять подростков, не занятых учебной или трудовой деятельностью, и оказывать содействие в их трудоустройстве.

Чем больше несовершеннолетних занято и трудоустроено, тем успешнее будет проходить их адаптация в обществе и на рынке труда и лучше станет их социальная мобильность.

В неразрывной связи с беспризорностью, безнадзорностью и потреблением психоактивных веществ находятся проблемы преступности несовершеннолетних. Государство и общество в целом обязаны создать подрастающему поколению все условия для нормального гармоничного развития, исключая предпосылки для совершения противоправных деяний.

На территории Московской области в 2006 году отмечено снижение уровня подростковой преступности. Общее число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии сократилось на 10,5% (2006 - 3147, 2005 – 3514).

Однако, на этом фоне, в 20 районах Московской области зафиксирован рост подростковой преступности, наиболее значительный на территории обслуживания УВД-ОВД Егорьевского (65,9%), Волоколамского (113%), Сергиево-Посадского (54,4%) муниципальных районов, городского округа Серпухов (56,5%).

Структура подростковой преступности кардинально не меняется, по-прежнему большая часть противоправных деяний носит имущественный характер (около 80%), только на долю краж приходится около 42,6%.

Криминогенная ситуация характеризуется снижением на 25% числа убийств, на 20,9% преступлений, предусмотренных ч.4 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего). Практически каждое третье убийство совершено подростками на бытовой почве.

Как правило, указанные противоправные деяния носят групповой характер, при этом отличаются повышенной жестокостью и отсутствием четкой мотивации.

Большинство подростков, участников преступлений проживали в неполных семьях или семьях, имеющих частые внутрисемейные конфликты.

В настоящее время на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ГУВД Московской области состоит более 12,5 тысяч подростков, из них судимых – 822, за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности – 2826 (+3,0%), за употребление психоактивных веществ – 5098 (+2,5%).

Для перелома ситуации в данной сфере необходимы слаженные совместные усилия областных и муниципальных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, социальной защиты населения, образования, здравоохранения и занятости населения.

Несовершеннолетние в местах лишения свободы. Ювенальная юстиция

На территории Московской области находятся две воспитательные колонии для несовершеннолетних, в которых содержатся более 400 осужденных.

Это не просто лица, преступившие закон, а в первую очередь – дети. Особенности подхода к несовершеннолетним осужденным отражены в международных и отечественных нормативных правовых актах, таких как стандартные минимальные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), утвержденные Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 40/33 от 10 декабря 1985 года, а также Минимальные стандартные правила обращения с несовершеннолетними, лишенными свободы, утвержденные Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 45/115 от 10 декабря 1990 года, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие.

Чтобы уголовное наказание не принесло вреда, необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение прав несовершеннолетних осужденных, закрепленных международным и отечественным законодательством.

Особое внимание Уполномоченным уделяется нуждам несовершеннолетних граждан, содержащихся в местах лишения свободы. В связи со своим юным возрастом они требуют к себе персонального отношения. Надо учитывать их эмоциональные, духовные и интеллектуальные особенности. Нельзя допустить, чтобы эти подростки были отторгнуты обществом и стали резервом для криминальной среды.

Поэтому необходим систематический контроль за соблюдением прав в учреждениях закрытого типа, где содержатся несовершеннолетние.

Можайская воспитательная колония является исправительным учреждением, где отбывают наказание несовершеннолетние осужденные, а также оставленные в воспитательной колонии до 21 года. Главной целью данного учреждения является исправление осужденного и предупреждение новых преступлений.

Впервые побывав здесь в сентябре 2006 года, Уполномоченный обратил внимание администрации учреждения на бытовую неустроенность, низкий уровень воспитательной работы с осужденными, нарушение их прав на личную безопасность и невежливое обращение.

Повторная проверка учреждения в июле 2007 года показала, что администрация и руководство Управления Федеральной Службы исполнения наказаний (УФСИН) России по Московской области многое сделали для разрешения указанных проблем. Произошли кадровые изменения: назначен новый начальник, сюда пришли те, кто имеет опыт работы и обладает необходимыми моральными качествами. Налажена дисциплина, воспитанники носят форму, занимаются спортом, имеют возможность получить среднее и высшее образование. Проведен ремонт помещений, жилой зоны.

Анализ состава осужденных показывает, что в основном в колонию попадают дети из неблагополучных семей и интернатных учреждений. Зачастую они не имеют даже 8-летнего образования, плохо читают и пишут. По результатам опроса, проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного, два процента осужденных не имеют никакого образования, подавляющее большинство имеют неполное среднее образование, только шесть процентов - среднее образование. Поэтому одной из главных задач воспитательной колонии является обучение.

В учреждении работает средняя школа: от 5-го (коррекционный класс) до 11-го выпускного класса. Огромное значение в учебно-воспитательном процессе имеет профессионально-техническое обучение. Многие воспитанники за время отбывания наказания получают по одной-две профессии, что в дальнейшем, по выходе из колонии, дает им возможность трудоустроиться.

Следует обратить внимание и на необходимость принятия мер, направленных на поддержание позитивных связей осужденных несовершеннолетних с внешней средой. Так, по результатам опроса выяснилось, что 22 % осужденных ни с кем не переписываются, к 27% ребят никто не приезжает на свидания. Тревожит проблема устройства осужденных после освобождения. Некоторые воспитанники на свободе хотят продолжить свое образование в школе или училище, где они ранее обучались. Но здесь возникает проблема - их отказываются принимать. Нарушается их право на образование. Особенно это актуально для ребят, у которых нет семейной поддержки.

Необходимо активизировать работу имеющихся государственных и общественных институтов оказания помощи освобождающимся до достижения ими совершеннолетия.

Заслуживает внимания и такая проблема как воспитание детей, чьи матери находятся в местах лишения свободы. В Можайской женской колонии существует дом ребенка, в котором проживают дети осужденных до трех лет, после чего они отправляются к родственникам или помещаются в интернатные учреждения. Но вряд ли кто-то сможет заменить ребенку материнскую заботу. Необходимо применение альтернативных видов наказания, не связанных с лишением свободы, для женщин, добросовестно исполняющих материнские обязанности.

Актуален и вопрос о целесообразности масштабов применения в отношении несовершеннолетних наказаний, связанных с лишением свободы. Отправить за решетку несложно. Но не оставляет ли пребывание в местах заключения негативное воздействие на всю дальнейшую жизнь несовершеннолетних? Следует чаще практиковать применение к ним тех видов наказания, которые не связаны с лишением свободы, а также индивидуально подходить к решению судьбы несовершеннолетнего правонарушителя. Изменить положение может усиление профилактики беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних и учреждение института ювенальной юстиции.

Развитие ювенальной юстиции в России, повышение заботы о детях, решение проблем социальной и психологической адаптации освободившихся во много раз снизили бы процент осуждения в и совершения повторных преступлений.

Ювенальная юстиция - международный термин, обозначающий специализированную систему правосудия в отношении несовершеннолетних.

Специальные суды, рассматривающие гражданские и уголовные дела в отношении несовершеннолетних, действуют во многих странах мира. В Соединенных Штатах и Европе они существуют более 100 лет. В 1910-1918 годах такие суды работали и в Российской империи.

Необходимость введения в России ювенальной юстиции-системы правовых и социальных мер для детей и подростков-правонарушителей активно обсуждается с 1991 года, со времени разработки Судебной реформы.

На данный момент уже накоплен значительный опыт. Так, по примеру первого эксперимента, проведенного в Ростовской области, ювенальные суды созданы в Иркутской, Самарской и Нижегородской областях. В составе Московского областного суда также образован судебный состав, рассматривающий дела с участием несовершеннолетних.

Организация работы судьи ювенального суда значительно отличается от деятельности судьи суда общей юрисдикции. Кроме того, что судья ювенального суда сам проходит курс по педагогике и детской психологии, к нему прикреплен помощник с функциями социального работника, который изучает личность малолетнего правонарушителя и предлагает программу его реабилитации.

Эксперимент дает реальные результаты. Так, в Таганроге сейчас в колонии попадает около 10% малолетних правонарушителей. Это в несколько раз меньше, чем в тех регионах, где нет ювенальных судов. Рецидив наблюдается всего в 2-3% случаев.

Создание ювенальной юстиции - это проблема реформирования судебной системы. Нужно сделать так, чтобы суды заботились не об абстрактной справедливости, а о том, чтобы сохранить личность человека, только вступающего во взрослую жизнь.

Очевидно, назрела необходимость внести изменения в Федеральный закон «О судебной системе», дабы выстроить единую систему защиты прав детей, для которой главная ценность – интересы ребенка.

Заключение

Настоящий доклад посвящен отдельным проблемам соблюдения прав детей. Многие, не менее важные вопросы, освещенные в нем не получили. В дальнейшем Уполномоченный намерен уделить внимание и этим проблемам в одном из следующих специальных докладов.

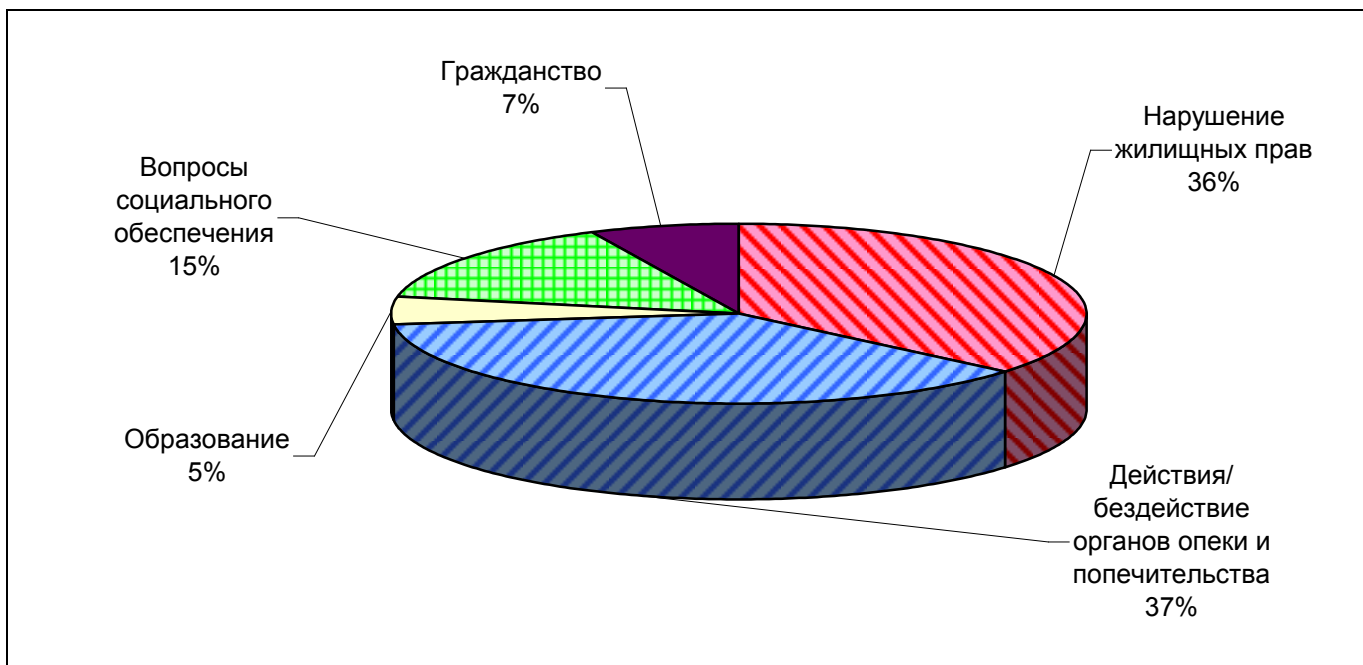
Доклад не преследует целью выискивание недостатков в работе каких-либо органов власти или организаций. Уполномоченный исходит из того, что общество жизненно заинтересовано в создании всех условий для полного и гармоничного развития детей, реализации их прав на особую заботу и помощь со стороны государства. Чтобы государственная практика в отношении детей максимально соответствовала стандартам гуманности и справедливости. Для решения этих задач требуется объединение усилий органов государственной и местной власти, общественных организаций, всего российского общества.

Излагая свое видение ситуации с правами детей и мнение относительно возможных путей ее улучшения, Уполномоченный надеется на дальнейшее плодотворное сотрудничество в этой сфере со всеми органами власти, общественными организациями и заинтересованными лицами.

Уполномоченный выражает признательность всем, кто уделит внимание изучению доклада, и надеется, что изложенное в нем позволит взглянуть под другим углом зрения на указанные проблемы и будет учтено при принятии законодательных и управленческих решений в интересах детей.

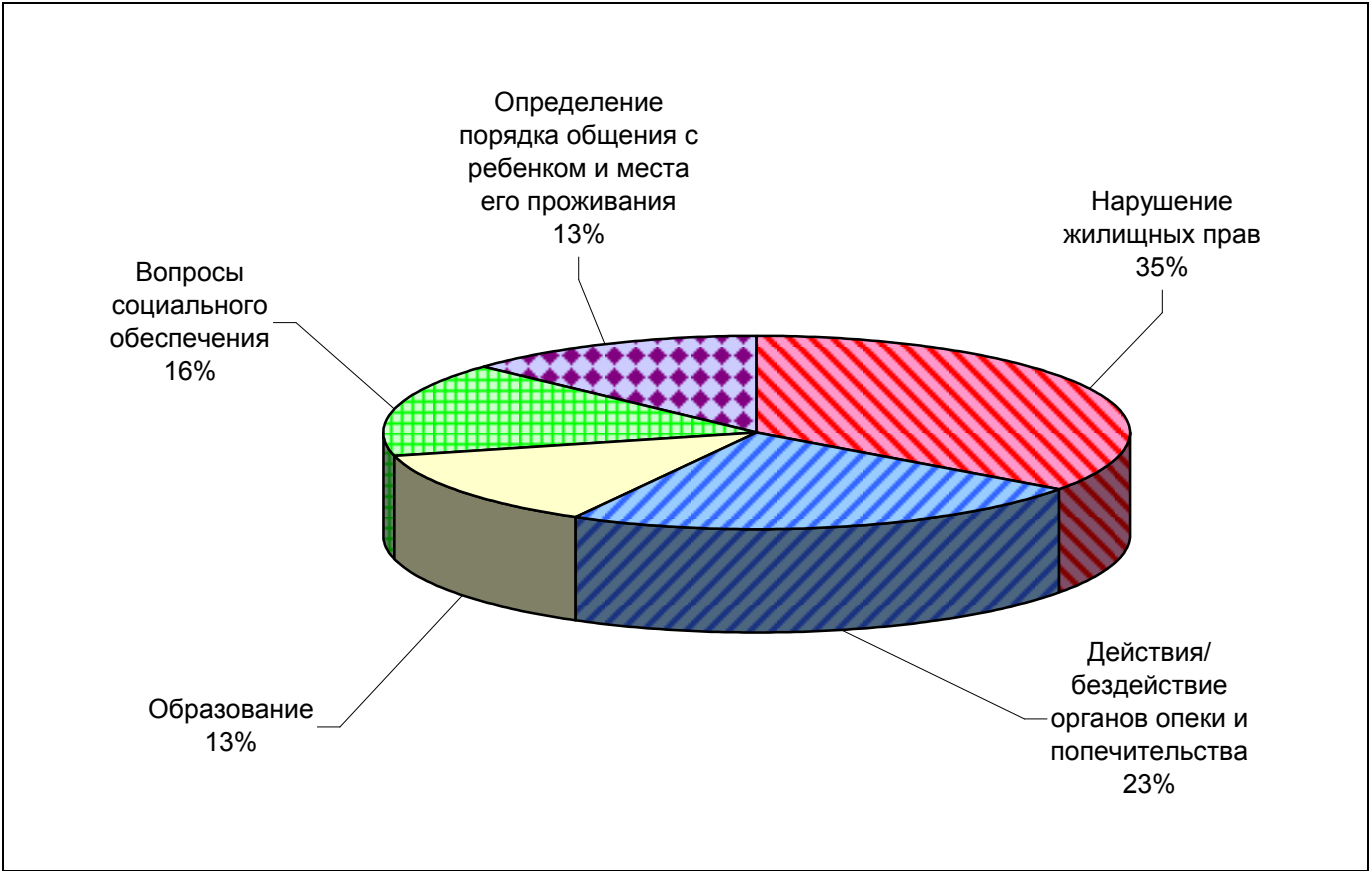
Приложение 1

Анализ содержания жалоб, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Московской области, по вопросам нарушения прав детей за 2006 г.



Приложение 2

Анализ содержания жалоб, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Московской области, по вопросам нарушения прав детей за период с 1 января по 1 сентября 2007 г.



Перечень основных законодательных актов, касающихся реализации прав детей

Международные акты

□ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г.) – ратифицирован Федеральным законом от 26.04.2004 г. № 26-ФЗ

□ Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.)

□ Рекомендация Международной Организации Труда от 17 июня 1999 г. N 190 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда

□ Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26 мая 1995 г.) – ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 4 ноября 1995 г. N 163-ФЗ

□ Соглашение о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов (Москва, 9 сентября 1994 г.) – вступило в силу для Российской Федерации с 12.04.1994 г.

□ Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Нью-Йорк, 30 сентября 1990 г.) – подписана Российской Федерацией 31.01.1992 г.

□ Рекомендация Комитета министров Совета Европы N R (90) 10 государствам-членам "О кино для детей и подростков" (принята Комитетом Министров 19 апреля 1990 г. на 438-ой встрече Представителей министров)

□ Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)

□ Резолюция ООН от 3 декабря 1986 г. N 41/85 "Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия

детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях"

□ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря 1985 г.)

□ Конвенция Международной Организации Труда N 138 о минимальном возрасте для приема на работу (Женева, 26 июня 1973 г.) – ратифицирована 03.05.1979 г.

□ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)

□ Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (Париж, 14 декабря 1960 г.)

□ Декларация прав ребенка (провозглашена Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года)

□ Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.)

□ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)

□ Рекомендация Международной Организации Труда от 9 октября 1946 г. N 80 об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах

□ Конвенция Международной Организации Труда N 79 об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах (Женева, 9 октября 1946 г.) – ратифицирована РСФСР 10.08.1956 г.

□ Конвенция Международной Организации Труда N 78 о медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах (Монреаль, 19 сентября 1946 г.) – ратифицирована РСФСР 10.08.1956 г.

□ Конвенция Международной Организации Труда N 77 о медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности (Монреаль, 19 сентября 1946 г.) – ратифицирована РСФСР 10.08.1956 г.

□ Рекомендация Международной Организации Труда от 25 октября 1921 г. N 14 о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве

Конвенция Международной Организации Труда N 16 об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на борту судов (Женева, 25 октября 1921 г.) – ратифицирована РСФСР 06.07.1956 г.

Рекомендация Международной Организации Труда от 29 октября 1919 г. N 4 о защите женщин и детей от сатурнизма

Нормативные правовые акты Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г.)

Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ)

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)

Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК РФ)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ)

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ)

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ)

Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ)

Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ)

Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ)

Федеральный закон от 21 июля 2007 г. N 194-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования"

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 255-ФЗ "Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию"

□ □ Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"

□ Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи»

□ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

□ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

□ Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния"

□ Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

□ Федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"

□ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"

□ Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"

□ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

□ Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-I "Об образовании"

□ Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2007 г. N 761 "О проведении в Российской Федерации Года семьи"

□ Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. N 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами"

□ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 10 мая 2006 г. О важнейших общенациональных задачах

□ Указ Президента Российской Федерации от 28 мая 1996 г. N 791 "О дополнительных мерах социальной защиты военнослужащих, проходящих военную службу по призыву"

□ Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. N 712 "Об основных направлениях государственной семейной политики"

□ Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. N 1110 "О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан"

□ Указ Президента Российской Федерации от 5 ноября 1992 г. N 1335 "О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций"

□ Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. N 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. N 172 "О федеральной целевой программе "Дети России" на 2007 - 2010 годы"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 144 "Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2007 году"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. N 865 "Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 г. N 591 "О ежемесячном пособии детям отдельных категорий военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы по призыву"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. N 659 "Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении "Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 870 "О порядке предоставления пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, уголовно-

исполнительной системы, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. N 717 "Об утверждении Правил предоставления ежемесячной компенсации на питание детей, страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на их родителей в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. N 719 "Об утверждении Порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. N 712 "О распространении действия абзаца четвертого пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. N 936 на детей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (пропавших без вести) в 1994 - 1997 годах при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. N 275 "Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1999 г. N 406 "О порядке предоставления льгот на проезд в междугородном сообщении детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. N 231 "О размерах и порядке выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с

отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 867 "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. N 1204 "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. N 1117 "Об утверждении Типового положения об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, и внесении изменений в Типовое положение об общеобразовательной школе-интернате и Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 г. N 901 "О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. N 841 "О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. N 861 "Об утверждении Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и в негосударственных образовательных учреждениях"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 г. N 542 "Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. N 676 "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. N 420 "Об утверждении Типового положения о специальном

учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением"

□ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. N 233 "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей"

□ Постановление СМ СССР от 25 января 1989 г. N 67 "О мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов"

□ Постановление СМ СССР и ВЦСПС от 20 октября 1987 г. N 1177 "Об увеличении продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком"

□ Постановление СМ СССР и ВЦСПС от 2 сентября 1981 г. N 865 "О порядке введения частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и других мероприятий по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей"

□ Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 ноября 1934 г. "О порядке устройства детей лиц, находящихся под стражей"

Нормативные правовые акты Московской области

□ Закон Московской области от 27 июля 2006 г. N 136/2006-ОЗ "Об образовании"

□ Закон Московской области от 26 июля 2006 г. N 125/2006-ОЗ "Об обеспечении жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов"

□ Закон Московской области от 5 июля 2006 г. N 98/2006-ОЗ "О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации"

□ Закон Московской области от 23 марта 2006 г. N 36/2006-ОЗ "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области"

□ Закон Московской области от 1 марта 2006 г. N 27/2006-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями"

Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет"

□ Закон Московской области от 27 февраля 2006 г. N 26/2006-ОЗ "О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Московской области"

□ Закон Московской области от 17 февраля 2006 г. N 22/2006-ОЗ "Об областной целевой программе "Молодое поколение Подмосковья на 2006-2008 годы"

□ Закон Московской области от 12 января 2006 г. N 1/2006-ОЗ "О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области"

□ Закон Московской области от 30 декабря 2005 г. N 273/2005-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области"

□ Закон Московской области от 21 января 2005 г. N 31/2005-ОЗ "О социальном обслуживании населения в Московской области"

□ Закон Московской области от 17 января 2005 г. N 10/2005-ОЗ "О профилактике наркомании и токсикомании на территории Московской области"

□ Закон Московской области от 14 января 2005 г. N 7/2005-ОЗ "О компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся"

□ Закон Московской области от 9 декабря 2004 г. N 170/2004-ОЗ "Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предоставлении им полного государственного обеспечения"

□ Закон Московской области от 26 марта 2004 г. N 45/2004-ОЗ "Об органах опеки и попечительства в Московской области"

□ Закон Московской области от 1 декабря 2003 г. N 155/2003-ОЗ "О государственной молодежной политике в Московской области"

□ Закон Московской области от 5 июля 2003 г. N 77/2003-ОЗ "О патронате"

□ Закон Московской области от 8 февраля 2002 г. N 3/2002-ОЗ "О детско-юношеском спорте в Московской области"

□ Закон Московской области от 19 октября 2001 г. N 155/2001-ОЗ "О физической культуре и спорте в Московской области"

□ Закон Московской области от 27 ноября 1997 г. N 58/97-ОЗ "Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье"

□ Закон Московской области от 29 мая 1996 г. N 17/96-ОЗ "О порядке и условиях вступления в брак на территории Московской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет"

□ Постановление Губернатора Московской области от 11 мая 2007 г. N 49-ПГ "Об утверждении Порядка частичной компенсации или частичной оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения и загородные оздоровительные лагеря для детей работников бюджетных организаций, расположенных на территории г. Москвы и Московской области и финансируемых из бюджета Московской области, и детей государственных гражданских служащих Московской области, а также финансирования указанных расходов в 2007 году"

□ Постановление Губернатора Московской области от 28 августа 2006 г. N 112-ПГ "Об утверждении Положения об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области"

□ Постановление Губернатора Московской области от 3 августа 2006 г. N 101-ПГ "Об утверждении Положения об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью"

□ Постановление Губернатора Московской области от 17 февраля 2006 г. N 16-ПГ "О расширении занятости детей физической культурой и спортом"

□ Постановление Губернатора Московской области от 4 августа 2005 г. N 102-ПГ "Об установлении размера денежных средств, выплачиваемых на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях" (с изм. и доп. от 25 октября 2005 г.)

□ Постановление Губернатора Московской области от 25 июля 2005 г. N 94-ПГ "О Совете по вопросам поддержки семьи и детей в Московской области"

□ Распоряжение Губернатора Московской области от 31 августа 2004 г. N 808-РГ "О мерах по усилению контроля за деятельностью оздоровительных учреждений, расположенных на территории Московской области"

□ Постановление Губернатора Московской области от 2 октября 2003 г. N 191-ПГ "О стипендии Губернатора Московской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, обучающимся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования"

□ Постановление Губернатора Московской области от 29 января 2002 г. N 26-ПГ "О наделении полномочиями принятия решений о разрешении на вступление в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, Порядке и сроках рассмотрения заявлений о разрешении на вступление в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет"

□ Постановление Губернатора Московской области от 10 июля 2001 г. N 195-ПГ "О внеочередной установке телефонов семьям, имеющим детей-инвалидов"

□ Постановление Губернатора Московской области от 10 апреля 2000 г. N 149-ПГ "Об организации работы по назначению и выплате ежемесячного пособия на ребенка"

□ Постановление Губернатора Московской области от 27 марта 2000 г. N 123-ПГ "О первоочередных мерах по ликвидации задолженности по выплате ежемесячного пособия на ребенка на территории Московской области"

□ Распоряжение Губернатора Московской области от 20 апреля 1999 г. N 267-РГ "Об увеличении расходов на питание детей-инвалидов, детей-сирот, находящихся в домах-интернатах, домах-ребенка, детских домах, интернатных и других учреждениях"

□ Постановление Губернатора Московской области от 15 июля 1998 г. N 201-ПГ "Об обеспечении выплаты ежемесячного пособия на ребенка в муниципальных образованиях Московской области"

□ Постановление Правительства Московской области от 4 июля 2007 г. N 488/23 "Об утверждении норм материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях Московской области, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, детских домах семейного типа Московской области, в возрасте до 12 месяцев"

□ Постановление Правительства Московской области от 26 июня 2007 г. N 452/22 "Об утверждении Порядка назначения (прекращения) и выплаты ежемесячного денежного пособия детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, переданным на усыновление в семьи граждан Российской Федерации"

□ Постановление Правительства Московской области от 24 апреля 2007 г. N 305/11 "Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Московской области в 2007 году"

□ Постановление Правительства Московской области от 13 апреля 2007 г. N 265/13 "О Московской областной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2007 год"

□ Постановление Правительства Московской области от 5 апреля 2007 г. N 238/12 "Об утверждении Порядка формирования органами местного самоуправления списка молодых семей - участников подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" областной целевой программы "Жилище" на 2006-2010 годы"

□ Постановление Правительства Московской области от 21 марта 2007 г. N 179/10 "О Московском областном координационном совете по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи"

□ Постановление Правительства Московской области от 1 марта 2007 г. N 131/7 "О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в Московской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"

□ Постановление Правительства Московской области от 15 февраля 2007 г. N 99/5 "О возложении полномочий по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью"

□ Постановление Правительства Московской области от 6 февраля 2007 г. N 73/4 "Об установлении размера ежемесячных денежных средств на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет"

□ Постановление Правительства Московской области от 6 февраля 2007 г. N 76/4 "Об утверждении Порядка предоставления и финансирования частичной компенсации оплаты коммунальных услуг многодетным семьям, имеющим место жительства в Московской области"

□ Постановление Правительства Московской области от 15 августа 2006 г. N 797/31 "Об установлении размера денежных средств, выплачиваемых на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого

инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в детских домах семейного типа"

□ Постановление Правительства Московской области от 6 июля 2006 г. N 629/25 "Об утверждении Порядка финансирования и предоставления мер социальной поддержки по осуществлению ежемесячной компенсационной выплаты отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области"

□ Постановление Правительства Московской области от 14 марта 2006 г. N 187/9 "Об утверждении Порядка финансирования и предоставления мер социальной поддержки по возмещению стоимости проезда к месту лечения в лечебных учреждениях и обратно детям, имеющим место жительства в Московской области, страдающим онкологическими заболеваниями"

□ Постановление Правительства Московской области от 6 марта 2006 г. N 153/8 "Об утверждении Порядка назначения, выплаты социальных пособий и финансирования расходов, связанных с их выплатой"

□ Постановление Правительства Московской области от 18 января 2006 г. N 26/53 "Об утверждении норм материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в государственных и муниципальных учреждениях систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения Московской области, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, детских домах семейного типа Московской области"

□ Постановление Правительства Московской области от 7 ноября 2005 г. N 790/42 "О Порядке компенсации расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, и выплаты компенсации сотрудникам органов внутренних дел, содержащимся за счет средств бюджета Московской области, расходов на организацию отдыха их детей"

□ Постановление Правительства Московской области от 28 октября 2005 г. N 770/42 "Об утверждении Программы Правительства Московской области "Профилактика наркомании и токсикомании в Московской области на 2006-2010 годы"

□ Постановление Правительства Московской области от 23 марта 2005 г. N 182/10 "О размерах и порядке обеспечения единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

□ Постановление Правительства Московской области от 24 февраля 2005 г. N 119/7 "О Программе Правительства Московской области "Дети Подмосковья на период 2005-2007 годов"

□ Постановление Правительства Московской области от 24 февраля 2005 г. N 122/8 "Об утверждении Порядка выплаты ежемесячных денежных средств опекунам (попечителям), приемным родителям на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь на детей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью"

□ Постановление Правительства Московской области от 11 января 2005 г. N 5/53 "Об утверждении порядка стипендиального обеспечения и оказания иных мер социальной поддержки обучающихся"

□ Постановление Правительства Московской области от 29 октября 2002 г. N 498/39 "О мерах по учету детей в возрасте 6-15 лет, не обучающихся в образовательных учреждениях"

□ Постановление Правительства Московской области от 5 июля 2002 г. N 284/24 "Об установлении дополнительных выплат учащимся учреждений начального профессионального образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

□ Постановление Правительства Московской области от 27 ноября 2001 г. N 392/43 "Об установлении дополнительной единовременной выплаты семьям на рождение второго, третьего и последующих детей в Московской области"

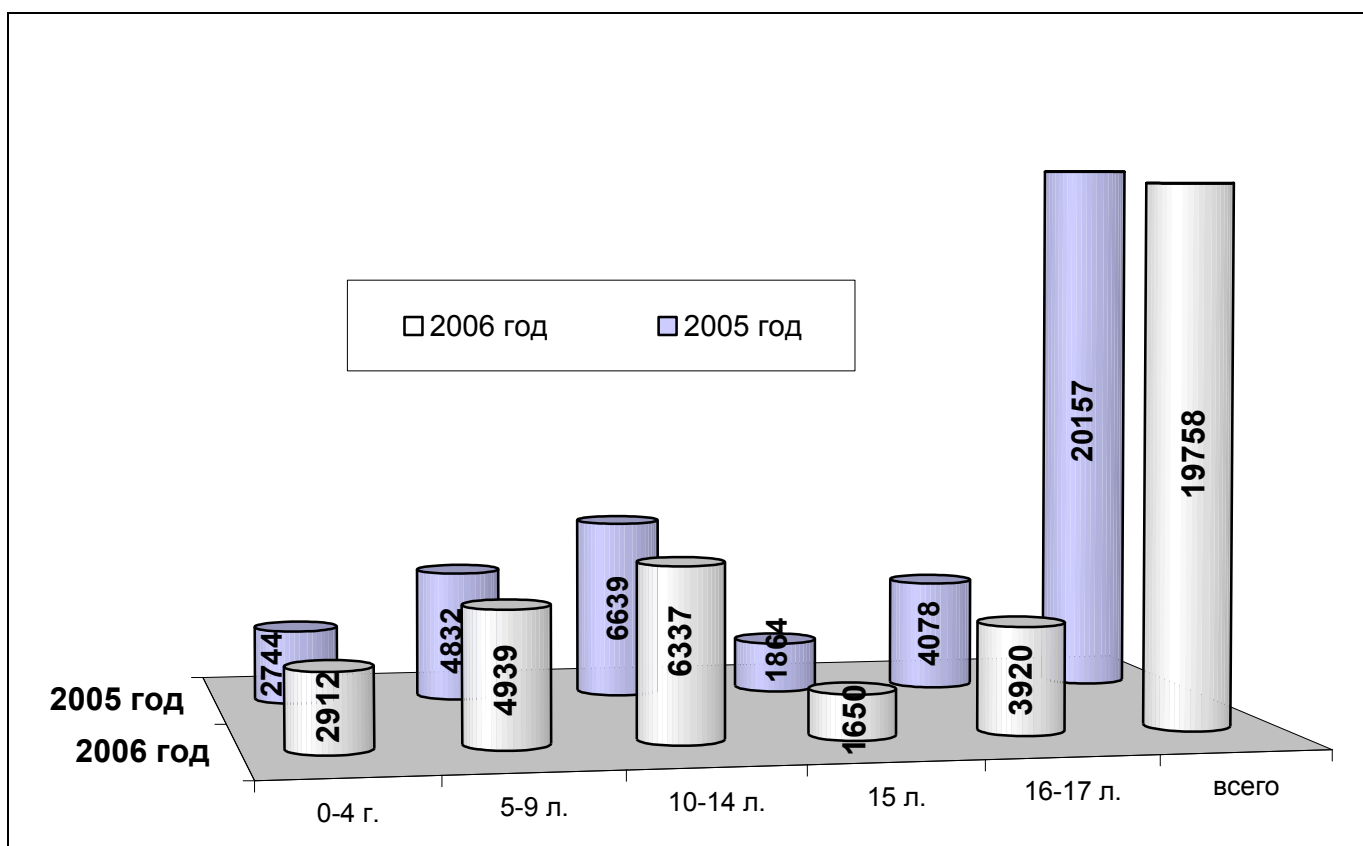
Приложение 4

Сведения о назначении ежемесячного пособия на ребенка в Московской области (на 31 июля 2007 г.)

Вид пособия	Размер пособия, руб.	Число получателей пособия, чел.	Число детей, на которых назначено пособие, чел.
Ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет	300	163576	216550
Пособие на детей одиноких матерей	600	38722	42605
Пособие на детей военнослужащих по призыву	500	21	21
Пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	500	149	177

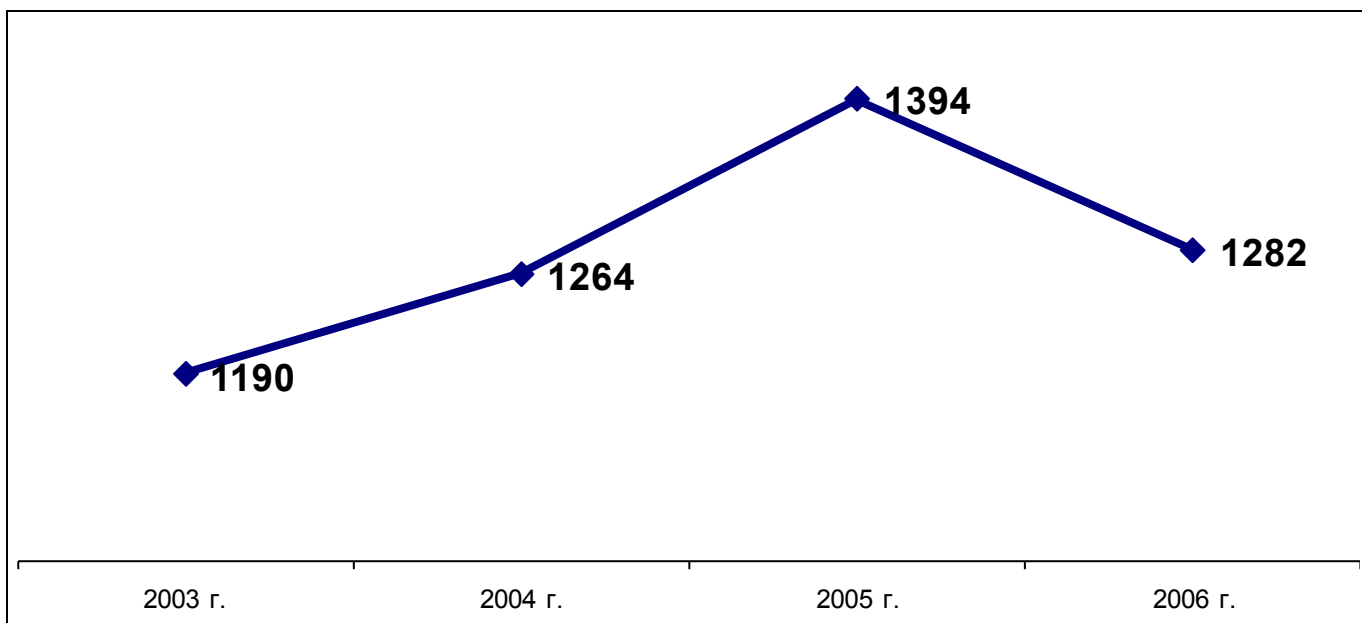
Приложение 5

Количество детей-инвалидов в Московской области в возрастных группах



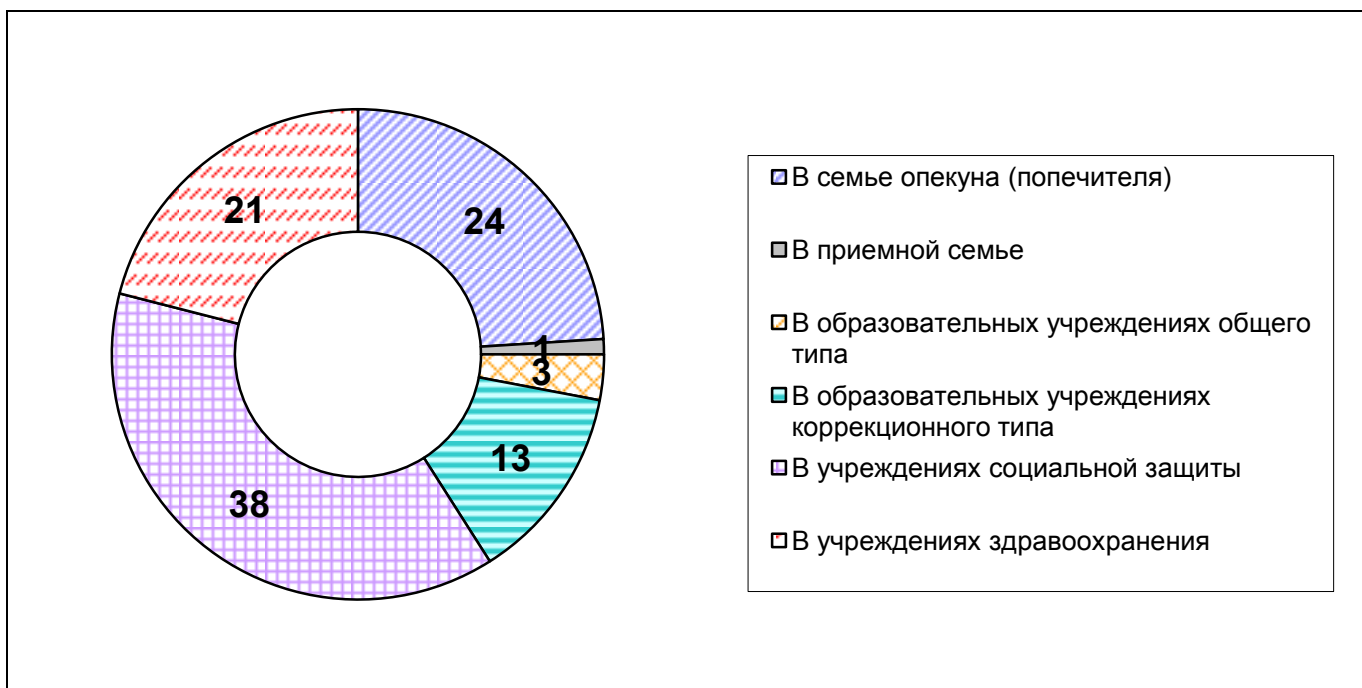
Приложение 6

Количество в Московской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность



Приложение 7

Место нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность (на 1 января 2007 г.), в процентах



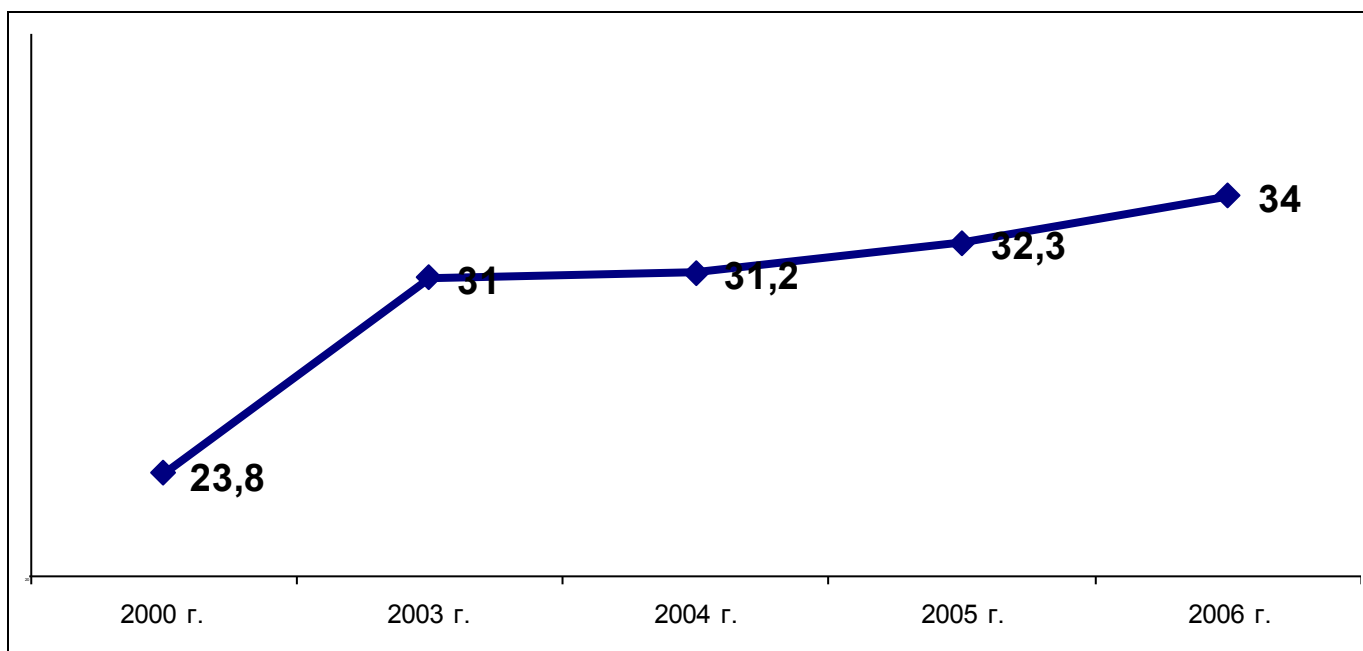
Приложение 8

Количество детей в домах ребенка Московской области (на 14 августа 2007 г.)

№ п/п	Дом ребенка	Количество детей		
		максимально возможное	числящихся в учреждении	в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
1	Видновский	75	67	66
2	Коломенский	105	103	94
3	Краснополянский	70	67	65
4	Люберецкий	105	90	88
5	Орехово-Зуевский	105	90	87
6	Подольский	65	62	58
7	Раменский	60	50	49
8	Фрязинский	105	101	97
	Всего	690	630	604

Приложение 9

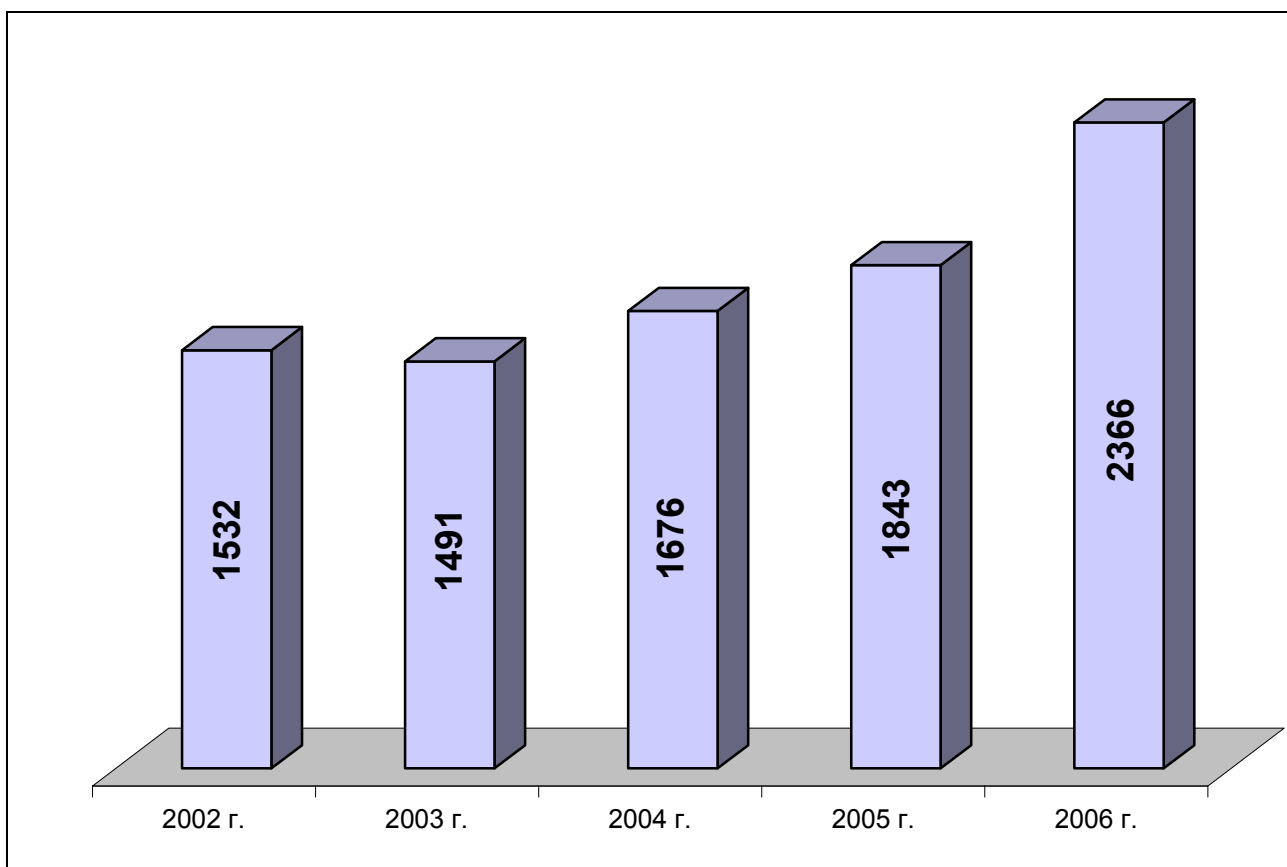
Количество подростков Московской области, состоящих под диспансерным наблюдением, за период с 2000 г. по 2006 г. (в процентах)



Численность детского населения в Московской области

Приложение 10

Численность детей в Московской области, родители которых лишены родительских прав, за период с 2002 г. по 2006 г.

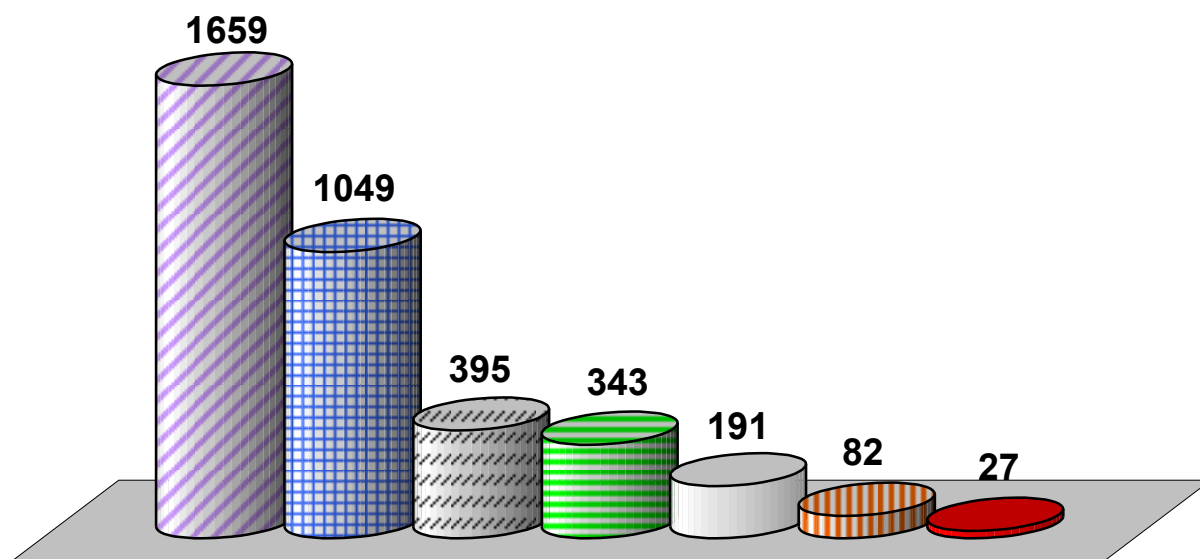


Численность детского населения Московской области (на 1 января 2007 г.)
(по информации муниципальных органов опеки и попечительства Московской области)

№ п/п	Муниципальное образование	Численность детского населения (чел.)	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (чел.)
1	Балашиха г/о	32750	250
2	Бронницы г/о	3721	37
3	Волоколамский м/р	11591	218
4	Воскресенский м/р	28864	528
5	Дзержинский г/о	8500	65
6	Дмитровский м/р	28210	407
7	Долгопрудный г/о	16431	98
8	Домодедово г/о	23171	290
9	Дубна г/о	11000	108
10	Егорьевский м/р	16884	523
11	Железнодорожный г/о	20851	257
12	Жуковский г/о	14860	132
13	Зарайский м/р	9825	198
14	Звенигород г/о	2521	27
15	Ивантеевка г/о	10800	127
16	Истринский м/р и Восход г/о	19805	295
17	Каширский м/р	13500	302
18	Климовск г/о	10350	115
19	Клинский м/р	25670	366
20	Коломенский м/р	7100	291
21	Коломна г/о	26773	550
22	Королев г/о	33473	243
23	Котельники г/о	5650	24
24	Красноармейск г/о	4403	85
25	Красногорский м/р	28980	215
26	Краснознаменск г/о	7218	20
27	Ленинский м/р	28612	361
28	Лобня г/о	12285	178
29	Лосино-Петровский г/о	4215	79
30	Лотошинский м/р	4500	34
31	Луховицкий м/р	10621	251
32	Лыткарино г/о	9246	58
33	Люберецкий м/р	45000	683
34	Можайский м/р	14932	355
35	Мытищинский м/р	33800	480
36	Наро-Фоминский м/р и Молодежный г/о	38839	412
37	Ногинский м/р	38159	774
38	Одинцовский м/р	59502	355
39	Озерский м/р	6998	105
40	Орехово-Зуево г/о	21229	906
41	Орехово-Зуевский м/р	60 21490	463
42	Павлово-Посадский м/р	14440	234

№ п/п	Муниципальное образование	Численность детского населения (чел.)	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (чел.)
43	Подольск г/о	33000	482
44	Подольский м/р	14951	189
45	Протвино г/о	6030	60
46	Пушкинский м/р	35037	277
47	Пушино г/о	3391	63
48	Раменский м/р	43112	523
49	Реутов г/о	16935	144
50	Рошаль г/о	3915	75
51	Рузский м/р	12041	269
52	Сергиево-Посадский м/р	41690	810
53	Серебряно-Прудский м/р	4366	101
54	Серпухов г/о	22799	493
55	Серпуховский м/р	9700	124
56	Солнечногорский м/р	22987	343
57	Ступинский м/р	21600	258
58	Талдомский м/р	9000	201
59	Троицк г/о	6793	67
60	Фрязино г/о	10095	200
61	Химки г/о	36134	281
62	Черноголовка г/о	4373	23
63	Чеховский м/р	21487	277
64	Шатурский м/р	13000	336
65	Шаховской м/р	5267	108
66	Щелковский м/р	38000	312
67	Щербинка г/о	4592	45
68	Электрогорск г/о	3712	85
69	Электросталь г/о	26100	290
70	Юбилейный г/о	5300	420

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных и учтенных в 2006 году



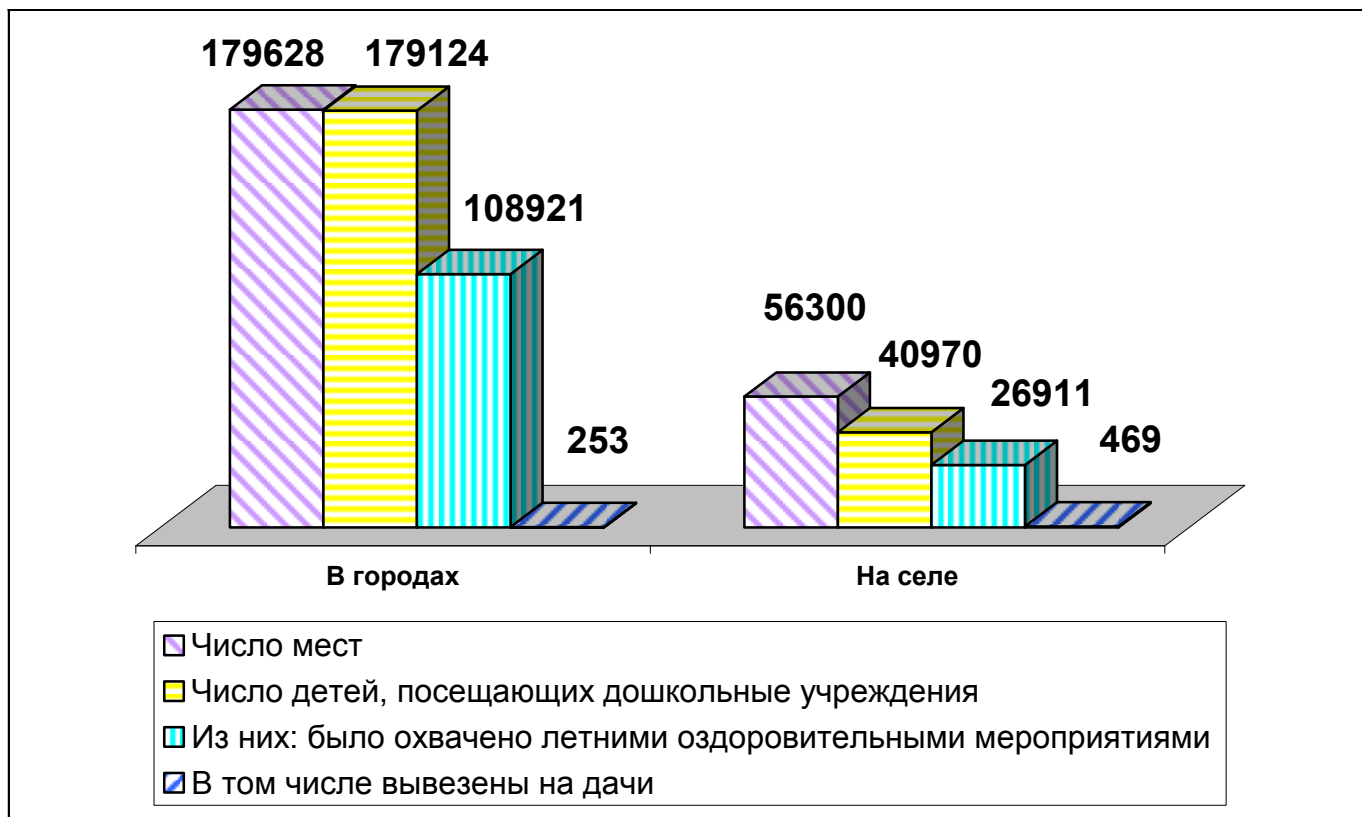
- Под опеку, попечительство
- В дома ребенка, воспитательные, образовательные, лечебные учреждения и учреждения соц. защиты на полное гос. обеспечение
- Возвращены родителям
- На усыновление
- В приемную семью
- В учреждения профессионального образования на полное гос. обеспечение
- В негосударственные учреждения

Количество нарушений сроков регистрации имени ребенка в муниципальных образованиях Московской области за период с 1 мая 2006 г. по 1 мая 2007 г.

№ п/п	Муниципальное образование	Всего составлено актов о рождении	Количество родителей, нарушивших месячный срок регистрации имени	Нарушение 7-дневного срока регистрации найденных (подкинутых) детей органами опеки и попечительства
1	Балашиха г/о	2109	269	0
2	Бронницы г/о	284	17	0
3	Волоколамский м/р	504	38	1
4	Воскресенский м/р	1320	79	1
5	Дзержинский г/о	348	11	0
6	Дмитровский м/р	1399	56	0
7	Долгопрудный г/о	747	61	0
8	Домодедово г/о	1225	97	0
9	Дубна г/о	536	19	0
10	Егорьевский м/р	962	49	0
11	Железнодорожный г/о	1026	89	0
12	Жуковский г/о	912	10	0
13	Зарайский м/р	373	17	0
14	Звенигород г/о	142	4	0
15	Ивантеевка г/о	621	68	0
16	Истринский м/р и Восход г/о	1191	103	1
17	Каширский м/р	622	23	0
18	Климовск г/о	426	27	1
19	Клинский м/р	1215	105	1
20	Коломенский м/р	351	13	0
21	Коломна г/о	1450	39	1
22	Королев г/о	1629	157	1
23	Котельники г/о	138	0	0
24	Красноармейск г/о	209	7	0
25	Красногорский м/р	1516	133	1
26	Краснознаменск г/о	307	6	0
27	Ленинский м/р	1457	191	1
28	Лобня г/о	634	30	0
29	Лосино-Петровский г/о	185	12	0
30	Лотошинский м/р	185	10	0
31	Луховицкий м/р	560	13	0
32	Лыткарино г/о	393	23	0
33	Люберецкий м/р	2230	194	2
34	Можайский м/р	754	46	0
35	Мытищинский м/р	1904	200	3
36	Наро-Фоминский м/р и Молодежный г/о	1787	175	0
37	Ногинский м/р	1990	158	2
38	Одинцовский м/р	2112	233	4

№ п/п	Муниципальное образование	Всего составлено актов о рождении	Количество родителей, нарушивших месячный срок регистрации имени	Нарушение 7-дневного срока регистрации найденных (подкинутых) детей органами опеки и попечительства
39	Озерский м/р	333	7	0
40	Орехово-Зуево г/о	1322	57	0
41	Орехово-Зуевский м/р	1052	38	2
42	Павлово-Посадский м/р	796	57	0
43	Подольск г/о	1953	223	1
44	Подольский м/р	496	20	0
45	Протвино г/о	340	5	0
46	Пушкинский м/р	1457	143	7
47	Пушино г/о	143	5	0
48	Раменский м/р	1860	187	1
49	Реутов г/о	633	61	1
50	Рошаль г/о	148	4	0
51	Рузский м/р	600	67	1
52	Сергиево-Посадский м/р	2201	139	4
53	Серебряно-Прудский м/р	226	4	0
54	Серпухов г/о	1262	86	0
55	Серпуховский м/р	295	27	0
56	Солнечногорский м/р	1139	159	1
57	Ступинский м/р	1099	55	0
58	Талдомский м/р	396	20	0
59	Троицк г/о	297	22	0
60	Фрязино г/о	589	36	0
61	Химки г/о	1469	170	1
62	Черноголовка г/о	150	5	0
63	Чеховский м/р	1168	93	0
64	Шатурский м/р	555	24	0
65	Шаховской м/р	235	10	0
66	Щелковский м/р	1836	143	0
67	Щербинка г/о	245	10	0
68	Электрогорск г/о	198	7	0
69	Электросталь г/о	1336	54	4
70	Юбилейный г/о	203	17	0
	ВСЕГО	61786	4737	43

**Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях
Московской области в 2006 году**



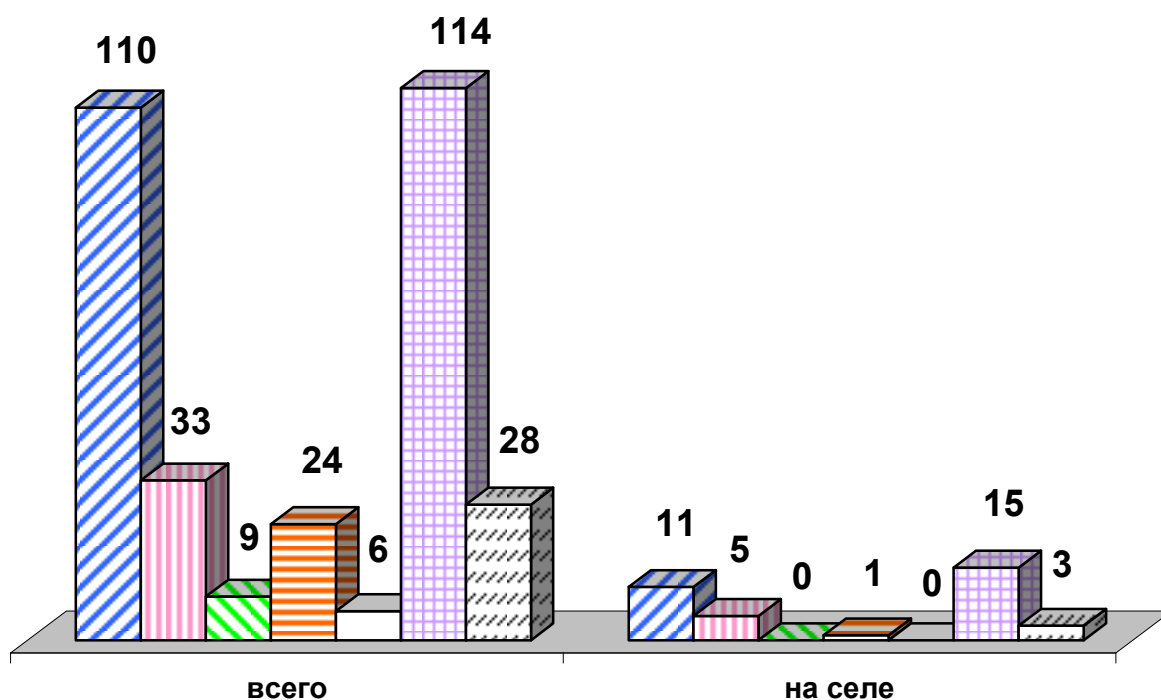
Сеть дневных учебных заведений Московской области (на 1 сентября 2006 г.)

Школы	Всего	Городские	Сельские
Общеобразовательные школы (без коррекции)	1513	887	626
Из них:			
Начальные	207	67	140
Основные	107	29	78
Средние	1199	791	408
Школы-детские сады	78	37	41
С углубленным изучением предметов	187	159	28
Специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии	73	55	18
Образовательные учреждения для детей с девиантным поведением	3	1	2
Образовательные учреждения санаторного типа	65 3	3	0

**Количество областных учреждений дополнительного образования
Московской области в сфере искусств**

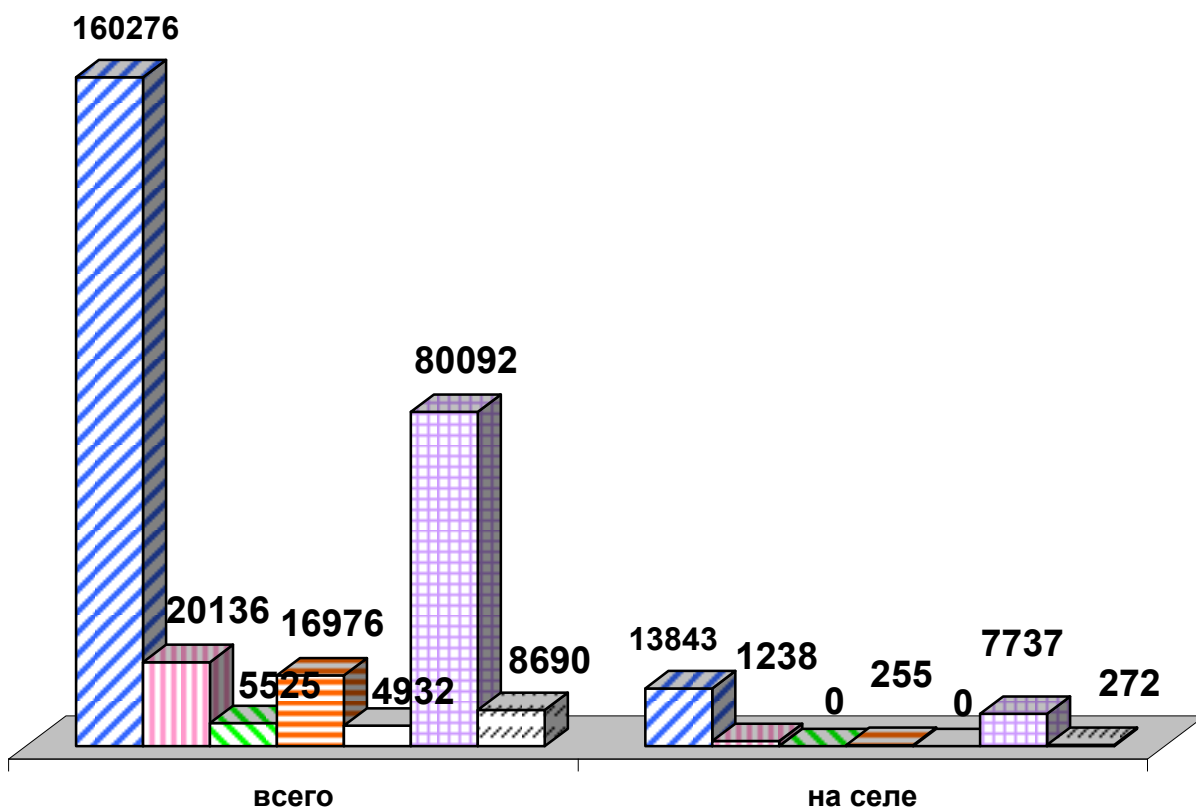


Сведения о сети учреждений дополнительного образования Московской области по видам образовательной деятельности (в 2006 году)



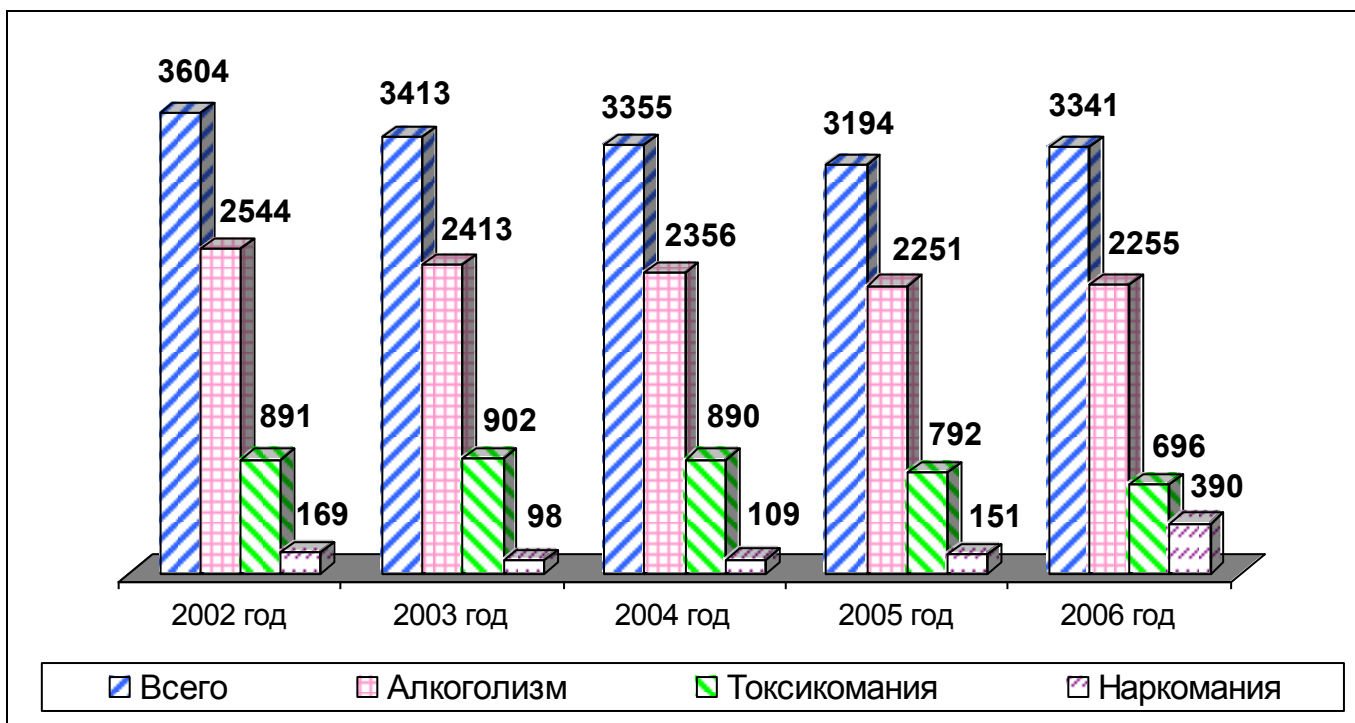
- Работающие по всем видам образовательной деятельности (центры, дворцы, дома детского творчества и др.)
- Художественная (центры, дворцы, дома)
- Эколого-биологическая (центры, дворцы, дома, станции, клубы)
- Техническая (центры, дома, станции, клубы)
- Туристско-краеведческая (центры, дома, станции, клубы)
- Спортивная (детско-юношеские школы, клубы общей физической подготовки)
- Другие

Количество детей, посещавших в 2006 году учреждения дополнительного образования Московской области



- Работающие по всем видам образовательной деятельности (центры, дворцы, дома детского творчества и др.)
- Художественная (центры, дворцы, дома)
- Эколого-биологическая (центры, дворцы, дома, станции, клубы)
- Техническая (центры, дома, станции, клубы)
- Туристско-краеведческая (центры, дома, станции, клубы)
- Спортивная (детско-юношеские школы, клубы общей физической подготовки)
- Другие

**Сведения о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете
в наркологических учреждениях Московской области**



**Сведения о несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете
в наркологических учреждениях Московской области**

