

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«О соблюдении прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности на территории Московской области»

2008 год

Оглавление

Введение.....	3
I. Международный опыт	7
II. Нормативно-правовое регулирование	12
III. Анализ соблюдения прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности	21
IV. Выводы и предложения	41
V. Заключение	45
Приложение 1	47
Приложение 2	49
Приложение 3	53

Специальный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Московской области «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области».

Настоящий доклад составлен на основании анализа законодательства, письменных и устных обращений граждан, официальных документов, предоставленных руководителями государственных органов, учреждений и муниципальных образований, мониторинга соблюдения прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности на территории Московской области, проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного и его представителями в муниципальных образованиях, публикаций в средствах массовой информации.

Введение

Одним из факторов, определяющих уровень цивилизованности общества, является его отношение к людям, обделенным здоровьем и имеющим физические проблемы. Статистика показывает, что они составляют 10 процентов населения земного шара. И это число продолжает расти.

Известно, что значительная часть людей с ограниченными физическими возможностями страдает не только от своих болезненных ощущений, но и от невозможности приспособиться к нормальному образу жизни. Их жизнь – сама по себе большой барьер, который они преодолевают ежедневно. И наиболее ярким примером здесь являются те, чья болезнь связана с нарушением опорно-двигательных функций. Не имеющие возможности свободно передвигаться на своих собственных ногах, они вынуждены пребывать в ограниченном пространстве. Задача общества –

создать для них максимально приемлемые условия жизни. Ведь отношение к слабым, нуждающимся в помощи людям – это экзамен на человечность.



Крутой пандус превращает дорогу домой в испытание для Наташи Исаченко и её мамы

В городе Кашире проживает 18-летняя Наташа Исаченко. Она инвалид I группы с детства. Недавно Московская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» подарила Наташе новую, облегчённую коляску. Однако всякий раз ей и её маме, выходя из квартиры, приходится преодолевать одно препятствие за другим: многочисленные лестницы, бордюры, неприспособленный общественный транспорт. Данный список можно продолжать, но самый главный барьер, с которым ежедневно сталкивается эта юная девушка – невнимание властей к проблемам граждан с ограниченными физическими возможностями. При этом вызывает восхищение её характер. Несмотря на сложную жизненную ситуацию, она стремится жить полноценной жизнью, ставит перед собой конкретные цели и добивается их. Девушка с хорошими оценками закончила Красногорский оптико-электронный колледж по специальности «право и организация социального обеспечения». Теперь она имеет квалификацию «юрист» и готовится к поступлению в Международный независимый эколого-политологический университет. Но каждое достижение даётся ей нелегко, так как любая поездка просто невозможна без чьей-либо помощи. Даже в своей собственной квартире девушка перемещается только благодаря маме, Галине Григорьевне Исаченко. Помогая дочери на каждом шагу, она тоже выполняет каждодневный титанический труд.

преодолевать одно препятствие за другим: многочисленные лестницы, бордюры, неприспособленный общественный транспорт. Данный список можно продолжать, но самый главный барьер, с которым ежедневно сталкивается эта юная девушка – невнимание властей к проблемам граждан с ограниченными физическими возможностями. При этом вызывает восхищение её характер. Несмотря на сложную жизненную ситуацию, она стремится жить полноценной жизнью, ставит перед собой конкретные цели и добивается их. Девушка с хорошими оценками закончила Красногорский оптико-электронный колледж по специальности «право и организация социального обеспечения». Теперь она имеет квалификацию «юрист» и готовится к поступлению в Международный независимый эколого-политологический университет. Но каждое достижение даётся ей нелегко, так как любая поездка просто невозможна без чьей-либо помощи. Даже в своей собственной квартире девушка перемещается только благодаря маме, Галине Григорьевне Исаченко. Помогая дочери на каждом шагу, она тоже выполняет каждодневный титанический труд.

Но сложности передвижения в пространстве отступают перед стремлением Наташи Исаченко к знаниям и общению со сверстниками, которым она обделена. Девушка очень жалеет о том, что не смогла учиться вместе со своими ровесниками в обычной школе – такой возможности у неё просто не было. Наши средние учебные заведения ни организационно, ни технически не приспособлены к обучению в них детей с ограниченными физическими возможностями. В образовательных учреждениях, в особенности построенных по старым проектам, не предусмотрена возможность создания безбарьерной среды, поэтому инвалиды-колясочники вынуждены получать образование на дому.

Создание условий для нормального и независимого быта и самообслуживания людей с ограниченными возможностями является важным фактором, повышающим их дееспособность. Максимальное устранение или уменьшение неудобств на улице и в собственной квартире, – основная задача, которую необходимо выполнить для полноценной интеграции инвалидов в общество.

Сегодня достаточно широко обсуждается проблема безбарьерной среды для инвалидов. Объективно существуют условия, лишаящие их возможности свободного передвижения и реализации своих прав наравне с другими людьми. Эти ограничения выражены в



*Вход в хирургическое отделение в больнице
г. Кашира*

отсутствии специальных технических приспособлений для инвалидов в транспорте и на улице, несоответствии общественных городских зданий и сооружений потребностям людей с ограниченными возможностями,

недоступности образовательных учреждений и дефиците образовательных программ для инвалидов.

Актуальность проблемы определяется значительным числом членов общества, которые в определенный период жизни могут относиться к категории маломобильных.

Маломобильные группы населения (МГН) - люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К маломобильным группам населения отнесены инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, беременные женщины, люди старших возрастов, люди с детскими колясками и т.п.

(СНиП 35-01-2001)

Большинство из них мечтает вести активный образ жизни, реализовать себя, в том числе и профессионально. Если городская среда адаптирована, это помогает реабилитации, и наоборот. Таким образом, создание доступной среды - это часть реабилитационного процесса, который не просто обеспечивает свободное передвижение, возможность работать, получать образование, пользоваться культурными ценностями, но и делает человека экономически и социально независимым, то есть свободным.

Цель данного специального доклада - привлечь внимание органов власти различного уровня, а также общественности и средств массовой информации к комплексному подходу решения проблемы создания безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в том числе в ходе реализации Закона Московской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области», а также предложить меры по улучшению ситуации в этой сфере.

I. Международный опыт

В международном сообществе идея равенства прав граждан начала широко реализовываться только в XX столетии. Инвалиды оказались одними из последних в ряду тех, кто начал обретать равные со всеми права. Нигде их благополучие не пришло само по себе. За право иметь равные условия и возможности и развивать врожденные способности личности, жить независимо, осмысленно и активно приходилось постоянно бороться.

Достижением мировой цивилизации в гуманитарной сфере явилось принятие Организацией Объединенных Наций в 1948 году Всеобщей декларации прав человека. В ней провозглашено равенство прав «всех людей без исключения», но отсутствуют разделы об отношении к инвалидам.

Затем последовало принятие ООН в 1975 году Декларации прав инвалида. «Инвалиды, - говорится в ней, - каковы бы ни были происхождение, характер и серьезность их увечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста, что в первую очередь означает право на удовлетворительную жизнь, которая была бы как можно более нормальной и полнокровной».

В 1982 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Всемирную программу действий в отношении инвалидов. Кроме того, одним из основных международных документов, объединивших существующие резолюции и другие правовые документы о жизни инвалидов, стали принятые Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 года «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов».

Правила дают конкретные рекомендации государствам о принятии мер по устранению препятствий, не позволяющих инвалидам реализовывать свои права и свободы, полноправно участвовать в общественной жизни. Странам рекомендовано обеспечивать углубление понимания в обществе проблем инвалидов, их прав, потребностей на национальном и местном уровнях. Они предписывают государствам признавать право инвалидов на объединения с

целью представлять свои интересы на всех уровнях, закреплять статус организаций инвалидов при разработке государственной политики в отношении лиц с ограниченными возможностями. К основным направлениям деятельности государства Правила относят: определение потребностей и самых важных проблем инвалидов, планирование, реализацию и оценку услуг и мер, которые необходимо принять в сфере социальной адаптации инвалидов.

Комитетом Министров Совета Европы была принята рекомендация в адрес 46 государств-членов - «План действий по продвижению прав инвалидов и их полноценного участия в жизни общества: повышение качества жизни инвалидов в Европе в 2006-2015 годах». План охватывает широкий круг вопросов по основным проблемам, с которыми сталкиваются инвалиды, и содержит 15 направлений действий, касающихся таких сфер, как участие в общественной, политической и культурной жизни, образование, информация и коммуникация, трудоустройство, приспособление зданий и сооружений, транспорта для доступа инвалидов. Особенно подчеркивается необходимость сотрудничества между правительствами и гражданским обществом, в том числе неправительственными организациями инвалидов. Тем самым акцентируется внимание на том, что проблема обеспечения равных прав для лиц с ограниченными возможностями здоровья должна быть обозначена и решаться всем обществом, а не только самими инвалидами и их организациями.

В 2006-2007 годах Центр международной реабилитации реализовал проект «Международный мониторинг прав инвалидов» в Европе. Его результатом стало опубликование в конце 2007 года первого Европейского Регионального Доклада. Как показали исследования, наилучшее социальное самочувствие у инвалидов в Финляндии (1-е место), Греции и Испании (2-е и 3-е места соответственно). Далее следуют Великобритания, Армения, Германия, Ирландия, Нидерланды, Польша, Россия, Сербия, Болгария,

Эстония и Турция. По уровню интеграции инвалидов в общество наша страна заняла 10 место среди европейских стран.

В качестве примера соблюдения прав и свобод инвалидов, гарантированных законодательством, среди зарубежных стран можно привести Швецию и ее столицу Стокгольм.

Это город, густо покрытый сетью съездов и пандусов. На каждом шагу встречается знак «Инвалид на коляске», как символ всеобщей доброты к людям с ограниченными возможностями: жилая среда здесь не разграничена – она доступна для всех граждан. Там заботятся об удобстве каждого человека, неважно, инвалид он или нет.

Власти Стокгольма поставили цель: к 2010 году сделать шведскую столицу самым комфортным городом в Европе. Это означает, что его жители и гости с ограниченными физическими возможностями не будут встречать здесь препятствий. Принцип городских властей шведской столицы простой – все люди разные, но одинаково ценные. У людей с ограниченными физическими возможностями те же права, что и у всех, и потому к ним следует относиться так же, как к остальным. А их возможности передвигаться по городу и пользоваться его благами должны быть равными.

Законодательство Швеции предусматривает бесплатное предоставление в пользование инвалиду-колясочнику жилья, полностью приспособленного для его нужд (то есть с пандусами, поручнями, подъемниками и другими приспособлениями). Вне стен жилья доступны телефоны с регулятором уровня высоты, общественный транспорт с выдвижными пандусами, специальные уличные туалетные кабинки и оборудованные лифтами железнодорожные станции – это лишь некоторые примеры адаптации городской среды для нужд лиц с ограниченными возможностями здоровья.

На постсоветском пространстве примером государственного подхода к созданию безбарьерной среды является Республика Беларусь. Здесь работает программа «О безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007-2010 годы». Если по состоянию на 2007 год доля

объектов социальной инфраструктуры, доступных для инвалидов, составляла в республике всего 20 процентов, то к 2011 году разработчики программы надеются увеличить ее до 50 процентов.

Нужно отметить, что сами инвалиды по всему миру стали более активно защищать свои права, в том числе и с помощью Европейского Суда по правам человека. Количество обращений в Европейский Суд о доступности среды жизнедеятельности для инвалидов не столь велико, и решений в пользу заявителей пока не принято. Однако подача таких жалоб свидетельствует о желании лиц с ограниченными возможностями здоровья вести независимую жизнь наравне с другими и пользоваться всеми благами и возможностями, которые даёт жизнь.

3 мая 2008 года на международном уровне вступила в силу Конвенция ООН «О правах инвалидов». Этот документ был принят на 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 13 декабря 2006 года и открыт для подписания и ратификации с 30 марта 2007 года. Его целью является закрепление основополагающих принципов, а также установление стандартов политических, экономических, социальных, юридических и иных, жизненно важных прав для инвалидов, на основании которых должна строиться современная политика цивилизованного государства.

Разработанный и принятый вместе с Конвенцией факультативный протокол позволяет отдельным лицам и группам граждан в случае нарушения их прав обращаться с ходатайствами в ООН.

В документе также предлагается создать международный комитет по правам инвалидов, в состав которого войдут 12 независимых экспертов с целью наблюдения за правовым и фактическим положением инвалидов в разных странах.

Конвенция определяет, что существующие в обществе объективные и субъективные барьеры в отношении инвалидов ограничивают реализацию их прав и свобод и возможность всесторонне участвовать во всех аспектах жизни.

Она нацелена на преодоление барьеров и формирование такой среды, в которой осуществление инвалидами своих прав будет происходить на основе принципов равенства, недискриминации, уважения человеческого достоинства, что позволит полно и эффективно вовлекать инвалидов в жизнь общества.

Кроме того, Конвенция ООН «О правах инвалидов» устанавливает в качестве общепризнанного международного принципа принцип доступности, который находит свое отражение в статье 9 этого документа (Приложение 1).

Положения данной статьи призваны коренным образом изменить отношение общества и государства к проблеме возможности инвалидов вести нормальную, полноценную, свободную жизнь.

Конвенция также призывает обеспечить защиту и поощрение прав и свобод инвалидов в области образования, реализации трудовых прав, доступа к социально-культурным учреждениям, а также закреплять механизмы, обеспечивающие равные условия для реализации инвалидами своих прав и свобод. Все это должно способствовать превращению инвалида из объекта сострадания в полноценного участника общественной жизни.

В настоящее время Конвенцию подписали 130 государств и 36 из них - ратифицировали. Государства, ратифицировавшие Конвенцию, обязаны привести свое национальное законодательство в соответствие с международными стандартами.

24 сентября 2008 года в штаб-квартире ООН министр иностранных дел России Сергей Викторович Лавров подписал Конвенцию от имени Российской Федерации. Это свидетельствует о согласии нашей страны с теми основополагающими принципами, на которых строится современная политика государства в отношении инвалидов, и намерении России соблюдать международные стандарты политических, экономических, социальных, юридических и иных жизненно важных прав инвалидов.

Последующая ратификация Российской Федерацией Конвенции и принятие предусмотренных в ней международных обязательств и стандартов

о правах инвалидов позволит включить их в национальное законодательство, принять меры по устранению дискриминации инвалидов и учёту их прав при разработке новых инвестиционных, образовательных, научно-технических проектов, а также обеспечит доступ к товарам, услугам и объектам и придаст новый импульс процессу обретения инвалидами равных со всеми прав.

II. Нормативно-правовое регулирование

Законодательством Российской Федерации – как в федеральных законах, так и в подзаконных нормативных актах – предусмотрен механизм формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности (Приложение 2).

Социальная защита граждан, в том числе инвалидов и других маломобильных групп населения, базируется в первую очередь на положениях Конституции Российской Федерации. В частности, в статье 7 Конституции РФ закреплено, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Положения данной статьи конкретизирует статья 39 Конституции РФ, а именно: «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

В целях формирования правового поля государственной поддержки инвалидов приняты Федеральные законы от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 2 августа 1995 г. № 121-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от 18 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Изданы Указы Президента Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 1011 «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов»,

от 2 октября 1992 г. № 1156 «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности». В этих нормативных правовых актах социальная защита инвалидов определяется как система гарантированных государством экономических и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Важные аспекты правового положения инвалидов нашли своё отражение в Налоговом кодексе Российской Федерации, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Градостроительном Кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 08 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Принятие Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» гарантировало создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, пользования средствами связи, транспорта, информации. Указанный законодательный акт предусмотрел возможность установления административной ответственности за уклонение от исполнения требований по созданию надлежащей инфраструктуры для инвалидов. Это стало прорывом в обеспечении инвалидам права свободы перемещения и права на достойную жизнь, а также деятельности по интеграции инвалидов в дела общества.

Основные требования по созданию для инвалидов безбарьерной среды жизнедеятельности сформулированы в Федеральном законе от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями от 23 июля 2008 г.).

В соответствии со статьёй 15 данного Закона Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, независимо от организационно-правовых форм, создают условия инвалидам, включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта. Сюда относятся и средства связи и информации, включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации.

Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также создание и производство новых транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Государственные и муниципальные расходы на разработку и производство транспортных средств с учетом нужд инвалидов, приспособление транспортных средств, средств связи и информации для беспрепятственного доступа к ним и использования их, создание условий для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур осуществляются в пределах ассигнований, ежегодно предусматриваемых на эти цели в бюджетах всех уровней. Расходы на проведение указанных мероприятий, не относящиеся к государственным и муниципальным расходам, осуществляются за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить к нуждам маломобильных групп населения, собственниками этих объектов должны осуществляться по согласованию с общественными объединениями инвалидов меры, обеспечивающие удовлетворение их минимальных потребностей.

Предприятия, учреждения и организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения, должны обеспечивать оборудование вокзалов, аэропортов и других объектов специальными приспособлениями, позволяющими инвалидам беспрепятственно пользоваться их услугами. Организации машиностроительного комплекса, занятые производством транспортных средств, а также транспортным обслуживанием населения, независимо от организационно-правовых форм, должны обеспечивать оборудование указанных средств специальными приспособлениями и устройствами в целях создания инвалидам условий беспрепятственного пользования указанными средствами.

Места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства с учётом градостроительных норм.

На каждой стоянке, остановке автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений выделяется не менее 10 процентов мест, но не менее одного места, для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые должны быть зарезервированы и использоваться бесплатно.

Обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения также является одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности.

Так, в соответствии с пунктом 10 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из разделов проектной документации при архитектурно-строительном проектировании

является «Перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации)».

За уклонение от исполнения требований по созданию инвалидам условий беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации юридические и должностные лица несут административную ответственность.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлен административный штраф: за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов (ст. 5.43), уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур (ст. 9.13), а также отказ от постановки на производство транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами (ст. 9.14), нарушение руководителем организации или иным должностным лицом, ответственным за организацию системы транспортного обслуживания населения и эксплуатацию транспортных средств, требований законодательства, предусматривающих включение в систему транспортного обслуживания населения транспортных средств, доступных для инвалидов (ст. 11.24).

Протоколы об указанных правонарушениях должны составляться должностными лицами органов социальной защиты, а за правонарушение,

указанное в ст. 5.43, ещё и должностными лицами органов внутренних дел (милиции).

В ряде субъектов Российской Федерации (Калининградская, Волгоградская, Вологодская, Тюменская, Пензенская, Липецкая область и др.) приняты региональные кодексы об ответственности за административные правонарушения. Они конкретизируют действия (бездействие) должностных или юридических лиц при неисполнении норм законодательства о безбарьерной среде для инвалидов при проектировании и строительстве зданий и сооружений социальной направленности. В нормах кодексов установлена повышенная ответственность в виде штрафа за указанные деяния. Данная правовая традиция могла бы быть использована и в Московской области.

Также существует значительное количество подзаконных нормативных актов, направленных на устранение или сокращение барьеров, препятствующих нормальной жизнедеятельности инвалидов в различных сферах жизни.

Постановлением Госстроя РФ и Минтруда РФ от 22.12.1999 г. № 74/51 утверждён порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры «Руководящий документ системы» (РДС 35-201-99).

Положения, обеспечивающие учёт интересов инвалидов и других маломобильных групп населения, содержатся в действующих строительных нормах и правилах (СНиПах), откорректированных с целью учета в них требований доступности зданий и сооружений для инвалидов.

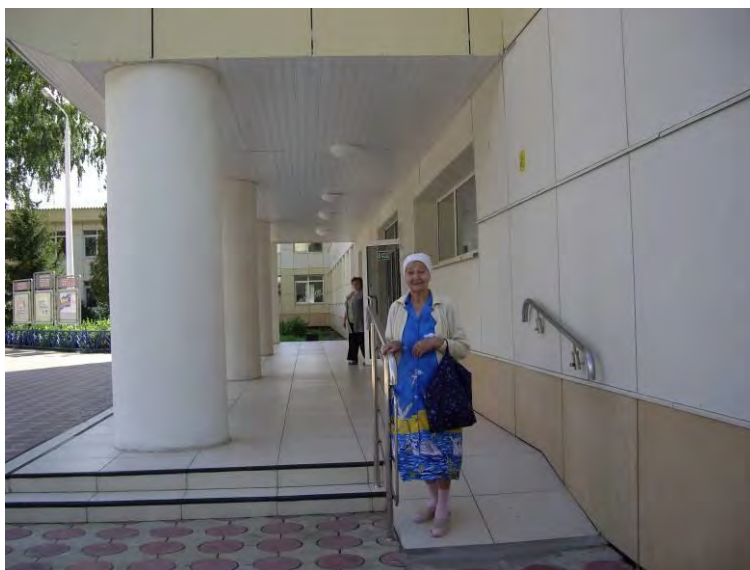
Министерством путей сообщения Российской Федерации при участии и согласовании с Минтруда России также разработаны и введены в действие нормативные документы по проектированию железнодорожных вокзалов: ВСН 01-91/МПС «Железнодорожные вокзалы для пассажиров прямого сообщения. Нормы проектирования» и «Отраслевые нормы

технологического проектирования железнодорожных вокзалов для пассажиров дальнего следования» (ОНТП 01-97).

В этих нормативных документах выделены специальные разделы, которые посвящены требованиям по обеспечению инвалидам условий доступности транспорта.

Для производства и сертификации специализированных средств пассажирского транспорта, приспособленных для обслуживания инвалидов, по инициативе Госстандарта России, поддержанной Минтруда России, разработан и введен в действие Государственный стандарт ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов. Общие технические требования». По заданию Минтруда России и в соответствии с договором от 15 декабря 1994 г. № 2.2 разработан и введен в действие Государственный стандарт ГОСТ Р 51090-97 «Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов».

На региональном уровне также приняты нормативно-правовые акты, регулирующие права и свободы инвалидов на доступную среду жизнедеятельности. В Московской области данные правоотношения наиболее полно регулирует Закон Московской области



*Вход во дворец культуры в г. Луховицы
удобен для всех*

от 18 декабря 2001 г. № 232/2001-ОЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области» (с изменениями от 7 ноября 2007 г.). В нём перечислены объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области, подлежащие оснащению

специальными приспособлениями и оборудованием для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов, и определён перечень этих специальных приспособлений и оборудования.



Пандус у торгово - офисного центра в г. Долгопрудный

Как указано в данном Законе, состояние всех объектов должно обеспечивать свободный доступ к ним инвалидов, удовлетворять их потребность в беспрепятственном передвижении в Московской области, а также соответствовать нормам и правилам, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

Федерации и законодательством Московской области.

При этом сами мероприятия по обеспечению доступа инвалидов к вышеперечисленным объектам должны осуществляться на основании областной целевой программы, разработанной в соответствии с законодательством Московской области. Одновременно органы местного самоуправления могут принимать муниципальные целевые программы, направленные на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к таким объектам на территории муниципальных образований и источников их финансирования.

Контроль состояния объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и соблюдения предъявляемых к этим объектам требований, а также выполнения требований нормативных правовых актов, градостроительных нормативов, норм и правил в части создания условий для доступа инвалидов к данным объектам, беспрепятственного их передвижения в Московской области осуществляется при разработке документации на всех стадиях проектирования. Он распространяется и на строительство новых, реконструкцию, капитальный ремонт и переоборудование действующих

помещений, зданий, сооружений, благоустройство территорий и пешеходно-транспортной сети.

Правительство Московской области устанавливает порядок осуществления указанного контроля и определяет органы, уполномоченные его осуществлять. Было принято постановление Правительства Московской области от 4 июня 2001 г. № 165/18 «О ходе реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на территории Московской области». В соответствии с данным постановлением Министерству строительного комплекса Московской области и Главному управлению архитектуры и градостроительства Московской области предписано не допускать планировку и застройку городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, а также разработку проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособлений для доступа и использования их инвалидами. Одновременно главам муниципальных образований Московской области было рекомендовано принять меры для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов.

На федеральном уровне основным инструментом для практической реализации государственной социальной политики в отношении инвалидов, формирования реабилитационной индустрии и доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов». Начало реализации программы относится к 1995 году. Заканчивается она в 2010 году. Аналогичные программы разработаны в некоторых субъектах Российской Федерации (Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ и др.).

К сожалению, в Московской области пока отсутствует региональная целевая программа социальной поддержки инвалидов.

В ряде субъектов Российской Федерации (Новосибирской и Вологодской областях, Республике Бурятия, Чукотском автономном округе и

др.) на постоянной основе действуют координационные советы по делам инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Координационный совет по делам инвалидов создан и при Правительстве Московской области как постоянно действующий орган, формирующий региональную политику в отношении людей, имеющих инвалидность. Он координирует и контролирует исполнение федерального и регионального законодательства, реализацию целевых программ по обеспечению безбарьерной среды для инвалидов. Постановлением Правительства Московской области от 18 июля 2005 г. № 453/27 утверждены Положение и состав данного Координационного Совета.

Его основными задачами являются: создание на территории Московской области условий для эффективной реабилитации инвалидов и их интеграции в общество; повышение уровня материального обеспечения и социально-бытового обслуживания инвалидов; обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры Московской области; создание инвалидам условий для полноценного отдыха, активного занятия спортом, реализации творческого потенциала.

Таким образом, на федеральном и региональном уровнях необходимая нормативная база обеспечения доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в основном создана. Но реальная ситуация с реализацией прав инвалидов показывает значительное расхождение с законодательными предписаниями.

III. Анализ соблюдения прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности

Несмотря на наличие достаточно хорошо подготовленного правового поля, можно говорить о формальном исполнении законодательства о создании безбарьерной среды жизнедеятельности для маломобильных групп

населения. Комплексный механизм обеспечения прав и интересов указанной категории граждан на доступную среду до сих пор не создан, а препятствия, которые не позволяют им в полной мере осуществлять свои права и свободы и осложняют их участие в общественной жизни, все ещё существуют.

Кроме того, отсутствует неотвратимая ответственность за нарушение выполнения существующих нормативных требований доступности зданий и сооружений для маломобильных групп.

По результатам мониторинга, который проводило Всероссийское общество инвалидов России (ВОИР) в 42 регионах, в 30 субъектах Федерации люди отметили ухудшение механизма соцобеспечения, еще в 10 говорили об отсутствии улучшений. Московская область не является исключением.

В настоящее время в Подмоскowie проживает около полумиллиона инвалидов, в их числе – более 20 тысяч детей-инвалидов, свыше 90 тысяч человек – с нарушением опорно-двигательного аппарата, около 15 тысяч человек – инвалиды по зрению и 10 тысяч – инвалиды по слуху. Это 8 процентов всех жителей Московской области – население целого города, причём далеко не маленького. И с каждым годом эти показатели растут.

Безусловно, реализация Закона «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области» способствует тому, что для улучшения жизни этих людей принимаются определённые меры.

В некоторых муниципальных образованиях созданы Координационные советы по делам инвалидов, например, в Ступинском, Раменском, Коломенском, Люберецком, Луховицком, Сергиево-Посадском, Лотошинском и Орехово-Зуевском муниципальных районах, в городских округах Королёв, Серпухов, Коломна, Подольск и в других.

В отдельных муниципальных образованиях приняты целевые программы формирования доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности (городской округ

Климовск, Ступинский муниципальный район). Подобные целевые программы уже реализованы в городских округах Королёв и Подольск, в Орехово-Зуевском муниципальном районе, а в других подготовлены для утверждения или недавно приняты.

Однако в большинстве муниципальных образований отсутствуют как вышеуказанные муниципальные программы, так и координационные советы, а мероприятия по обеспечению доступа инвалидов к безбарьерной среде практически не выполняются. А если и реализуются, то часто с существенным отклонением от нормативных требований. Причинами этого являются недостаточность финансирования и несовершенство правового механизма реализации федерального и регионального законодательства о социальной защите инвалидов.

Следует признать явную недостаточность и неполноту принимаемых мер по созданию доступной среды жизнедеятельности, отсутствие скоординированных и взаимодополняющих, целенаправленных действий органов государственной власти всех уровней, а также органов местного самоуправления.

Например, по информации Министерства социальной защиты населения Московской области только в конце прошлого года было принято распоряжение от 17.09.2007 года № 27-ра «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства социальной защиты населения Московской области и территориальных структурных подразделений Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Как свидетельствуют результаты мониторинга, проводимого сотрудниками аппарата Уполномоченного, удельный вес объектов социальной инфраструктуры, учитывающих требования безбарьерной среды, в целом по Московской области составляет около 20 процентов. Причины столь низкого показателя различные.

Само государство зачастую смотрит на инвалида как на объект, за счёт которого можно сократить свои расходы и максимально сэкономить средства. Например, всем известный Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ изъял из Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» нормы и целые статьи, отвечающие требованиям Конвенция ООН «О правах инвалидов». В частности, из федерального законодательства были исключены нормы о строгом целевом использовании денежных средств, полученных в виде штрафов за нарушения требований законодательства по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Штрафные санкции за невыполнение нормативов по созданию безбарьерной среды остались, однако денежные средства, полученные от взыскания административных штрафов, теперь зачисляются в доход не местного, а федерального бюджета.

Исключены также нормы об обязательном согласовании проектных решений на новое строительство зданий с соответствующими органами исполнительной власти и общественными организациями инвалидов. Легковой автомобиль вывели из списка бесплатно предоставляемого средства реабилитации, что также негативно отразилось на мобильности инвалидов. Вместе с тем потребность в них с каждым годом лишь возрастает, так как для многих инвалидов это не просто средство передвижения, но и средство существования.

Так, по информации Министерства социальной защиты населения Московской области, в 2004 году транспортными средствами были обеспечены более 1,5 тысячи инвалидов. Однако с 1 января 2005 года по 1 апреля 2008 года инвалидам и участникам Великой Отечественной войны было выделено всего 67 автомобилей при потребности 768. Частично данный вопрос был решен после внесения изменений в статью 10 Закона Московской области от 23 марта 2006 г. № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области», в которой

установлена компенсационная выплата взамен выдачи транспортных средств инвалидам, вставшим на учёт в органах социальной защиты населения Подмосковья до 1 января 2005 года.



*Вход в детскую поликлинику
в г. Кашира*

Часто ли мы видим людей с ограниченными физическими возможностями на улицах? Многие инвалиды практически не выходят из дома, потому что на их пути повсюду возникают барьеры. Двери лифтов в зданиях слишком узкие, и инвалиды на колясках не могут ими воспользоваться. Далеко не все лестницы имеют пандусы. В подземных переходах пандусы слишком круты для безопасного подъема. Как правило, сами подземные пешеходные переходы имеются

лишь в крупных городах, но и их явно недостаточно. Зачастую у объектов, которые оборудованы пандусами, отсутствуют поручни или угол наклона не соответствует нормативам.

Пандус с уклоном 45–60 градусов для людей с ограниченными физическими возможностями слишком крутой. Кроме того, чтобы инвалид мог заехать на коляске вверх, помимо поручней к пандусу, нужен бортик, который не даст коляске соскользнуть и опрокинуться. Наконец, нужно соответствующее покрытие, независящее от погодных условий. Для того, чтобы обеспечить инвалидам возможность свободно перемещаться по городу, должна быть приспособлена вся инфраструктура: сопряжение тротуаров с проезжей частью, оборудованные остановки общественного транспорта и сам транспорт.

Достаточно редко на стоянках автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений выделяются положенные места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые по

закону не должны занимать иные транспортные средства. Такие места попросту не обозначаются.

Даже в тех городах, где курсируют низкопольные автобусы, заехать в транспорт инвалидам-колясочникам или пассажирам с детскими колясками проблематично, поскольку водители не приучены останавливать автобус рядом с тротуаром. Особое неудобство создают также высокие бордюры у автобусных остановок, административных и жилых зданий.

В частности, о том, с какими трудностями приходилось ежедневно сталкиваться инвалиду-колясочнику гражданину К. из г. Железнодорожный, сообщалось в СМИ (еженедельник «Мой город» № 18 от 11 мая 2007 г.). И буквально в следующем номере этого издания вышла статья под заголовком «Последняя прогулка инвалида», в которой говорилось, что именно высокий бордюр стал причиной его смерти. Во время прогулки инвалидная коляска гражданина К. прямо возле его дома зацепилась за бордюр у тротуара, который не успели уложить к 9 мая, и перевернулась. Через несколько дней от полученных травм он скончался в больнице («Мой город» № 19 от 18 мая 2007 г.).

Крайне мало железнодорожных платформ, позволяющих без проблем попасть в поезд из-за чрезмерно больших перепадов по высоте между платформой и тамбуром вагона, а также расстояний между самим вагоном и краем платформы. Межплатформенные мосты, да и любые лестницы при входе на платформу или в подземный переход превращаются в непреодолимое препятствие для маломобильных граждан, для которых заезд на большинство платформ железнодорожных станций и съезд с них без посторонней помощи практически невозможен. По информации Московской областной организации Всероссийского общества слепых, для инвалидов по зрению полностью отсутствует возможность получать информацию о расписании движения и порядке следования поездов на железнодорожных вокзалах, переходах и платформах, поскольку информационные стенды абсолютно не рассчитаны на слабовидящего человека.



Железнодорожный мост в г. Кашира

Например, недавно построенные в г. Кашира железнодорожный вокзал и мост через платформы не оснащены специальными приспособлениями и оборудованием для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов. И люди вынуждены пересекать железнодорожное полотно с риском для жизни. Или

другой пример: решением Координационного Совета по делам инвалидов при Правительстве Московской области от 27.06.2008 г. было отмечено, что железнодорожный вокзал «Луховицы» не отвечает требованиям беспрепятственного доступа инвалидов.

Начальнику Московской железной дороги филиала ОАО «РЖД» было рекомендовано провести реконструкцию данного вокзала и принять меры по оснащению его специальными приспособлениями и оборудованием. Однако эта инициатива осталась без внимания руководства данного ведомства.



Железнодорожный вокзал в г. Кашира не оснащен специальными приспособлениями для обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения

Большие неудобства граждане испытывают на крупных железнодорожных станциях, которые оборудуются турникетами. Как правило, при проведении работ по реконструкции железнодорожных платформ замечания органов местного самоуправления руководством Московской железной дороги филиала ОАО «РЖД» не учитываются, и

гражданам не создаются самые элементарные условия безопасности. В настоящее время подобная ситуация сложилась в городе Истра.

Сохраняется ряд других нерешенных вопросов. Так, в многоквартирных жилых домах к потребностям физически ослабленных людей не приспособлены входы, лестницы, лифты, другие пространства и устройства общего пользования. Значительная часть жилищного фонда не имеет квартир, приспособленных для проживания инвалидов-колясочников. Имеются случаи, когда они за свой счёт оборудовали лестницы пандусами и поручнями. Вместе с тем, по мнению строителей, если такие особенности предусмотрены на начальном этапе строительства, дополнительные расходы минимальны и составляют около 1 процента от общей стоимости проекта.

По информации Министерства социальной защиты населения Московской области, в настоящее время только 150 квартир в Подмосковье оборудовано специальными средствами, облегчающими жизнь инвалидов.

Лишь в отдельных муниципальных образованиях, таких, как городские округа Коломна и Подольск, Солнечногорский муниципальный район имеются жилые дома, специально спроектированные и построенные для инвалидов.

Попытки инвалидов самостоятельно произвести обмен занимаемого жилого помещения с верхних этажей многоквартирных домов на квартиры на нижнем этаже, как правило, безрезультатны. Например, к Уполномоченному обратился житель Наро-Фоминского района гражданин З., который после несчастного случая остался без обеих ног и стал инвалидом первой группы. Его многочисленные просьбы к руководству РЖД об обмене малогабаритной квартиры на 5 этаже в доме, не имеющем лифта, на квартиру большего размера на первом этаже так и не удовлетворены. А ведь именно в период работы в указанном ведомстве заявитель и получил увечье.

Большинство ранее построенных домов, магазинов, учреждений культуры и спорта также не оборудовано пандусами и поручнями, у входов не созданы условия для ожидания, отдыха, хранения детских колясок.

Значительное количество объектов социальной инфраструктуры не оборудованы санитарно-гигиеническими помещениями для инвалидов.

Часто на дверях магазинов можно встретить значки или таблички гласящие, что запрещен вход с колясками, собаками, мороженым, на роликах и так далее.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Балашиха гражданка З., которую охранник не пропустил в магазин с детской коляской. В результате заявительнице пришлось оставить коляску на улице и вместе с малолетним ребёнком на руках совершать покупки в магазине. После обращения Уполномоченного к главе городского округа Балашиха директор магазина принёс извинения гражданке З. В коллективе магазина проведено собрание, на котором принято решение о недопустимости повторения подобных ситуаций.

На самом деле магазин может устанавливать любые ограничения, если они приняты в интересах обеспечения безопасности покупателей. Вряд ли кто-то будет возражать против запрета входить в торговый зал с мороженым или в грязной одежде. К тому же подобный запрет не лишает потенциального покупателя возможности зайти в магазин и сделать покупку.

Другое дело - покупатели с детскими колясками или покупатели, передвигающиеся на колясках, инвалиды. Запретив им вход в магазин, администрация фактически лишает их права на покупку. Нарушается статья 492 Гражданского кодекса РФ, в силу которой договор купли-продажи является публичным, то есть магазин обязан продать товар любому лицу, которое согласно за предложенную цену этот товар приобрести.

Устанавливая запрет, преодолеть который покупатель не может, торговая организация фактически отказывает ему в праве на покупку, что недопустимо даже в том случае, когда такое правило магазин оправдывает интересами безопасности других покупателей. Например, ссылаясь на недостаток торговых площадей.

Чтобы не нарушать права потребителей в подобных ситуациях, магазин обязан обеспечить покупателю возможность сделать покупку, например, попросить у инвалида список необходимых продуктов и принести их к месту платежа или назначить сотрудника, который будет отвечать за сохранность коляски, пока мама делает покупки в магазине.



*Специальный вход в детскую поликлинику
в г. Луховицы*

Характерна и другая особенность: если аптеки, поликлиники, учреждения социальной защиты, образования, культуры постепенно перестраиваются, то административных зданий, включая здания самих администраций муниципальных образований, судов, милиции,

прокуратуры и других ведомств, это словно и не касается. Власть фактически отгораживается от людей с ограниченными возможностями.

Здания и сооружения, наиболее часто посещаемые инвалидами, большей частью также не соответствуют требованиям безбарьерной среды. К примеру, если здание Главного бюро медико-социальной экспертизы по Московской области (ГБ МСЭ) отвечает самым современным требованиям законодательства, то в ряде муниципальных образований, например, в Каширском, Рузском муниципальных районах филиалы ГБ МСЭ располагаются на вторых этажах зданий, не имеющих при этом лифтов.

Недоступность для маломобильных групп населения



*Вход в Комитет по управлению
имуществом в г. Химки*

отделений федеральных учреждений Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и других значимых учреждений во многих муниципальных образованиях выглядит как насмешка над здравым смыслом. Даже при наличии технических возможностей, эти объекты не оборудуются пандусами и поручнями.

Сотрудники аппарата Уполномоченного летом 2008 года изучили ситуацию с соблюдением прав граждан пожилого возраста, инвалидов и лиц, страдающих психическими расстройствами и проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, расположенных в Подмосковных домах-интернатах общего типа, в том числе - учреждениях малой вместимости, а также домах милосердия и психоневрологических интернатах, подведомственных Министерству социальной защиты населения Московской области. Они побывали в Ивантеевке, Звенигороде, Климовске, Клину и Королеве, а также в Егорьевском, Орехово-Зуевском и Чеховском муниципальных районах. Во всех посещенных учреждениях есть пандусы, лифты, специальные поручни вдоль стен коридоров. Однако, несмотря на положительные изменения ситуации по созданию безбарьерной среды, в этих учреждениях есть определенные проблемы.

Здания многих интернатов проектировались давно и без учета потребностей инвалидов, и инвалидам-колясочникам тяжело передвигаться по узким коридорам. Во многих интернатах при входе в различные помещения имеются порожки, затрудняющие передвижение больного или старого человека, размеры дверных проемов не всегда позволяют без проблем проехать на инвалидной коляске.

Кроме того, практически во всех посещенных интернатах отмечено нарушение нормы обеспечения проживающих в них граждан жилой площадью: вместо положенных 8 кв.м на человека здесь приходится в среднем 5 кв.м. В тесных комнатах порой проживает по 3-5 человек, и свободное перемещение по ним инвалидов, пользующихся различными

средствами реабилитации, становится затруднительным, а подчас - практически невозможным.

Также интернаты нуждаются в специальном автотранспорте, позволяющем вывозить подопечных, пользующихся инвалидными колясками, на различные мероприятия (экскурсии, соревнования и т.д.). Во многих интернатах имеющийся автопарк сильно изношен и требует замены.

В муниципальных образованиях Подмосковья различна и правоприменительная практика в реализации законодательства по созданию безбарьерной среды. Так, в числе мероприятий федеральной целевой программы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» было запланировано проведение в ряде регионов России в течение 1995-1997 годов экспериментальных работ по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. В качестве показательной зоны был выбран г. Егорьевск Московской области. Конечной целью эксперимента было обеспечение автобусами маршрутов транспортного обслуживания инвалидов города. Действительно, сами автобусные остановки оборудованы в соответствии с требованиями законодательства, но из-за отсутствия денежных средств на закупку таких автобусов задача фактически не реализована.

Вместе с тем потребность в специализированных современных автобусах для перевозки инвалидов отмечают практически все инвалидные организации Подмосковья.

Для решения этой проблемы есть все условия. Так, в Орехово-Зуевском муниципальном районе ООО «Ликийский автобусный завод» в настоящее время выпускает низкопольные автобусы марки ЛиАЗ-5292



Автобус ЛиАЗ-5256

(цена в августе текущего года составила – 4 млн. 291 тыс. рублей) и полунизкопольные – марки ЛиАЗ-5293 (цена 3 млн. 582 тыс. руб.), оборудованные аппарелью (подъемным устройством для посадки инвалидов) и несколькими местами для инвалидов со специальными поручнями и приспособлениями для закрепления коляски.

Кроме того, данное предприятие выпускает специальный автобус для инвалидов марки ЛиАЗ-5256 (средненизкопольный), для перевозки людей с нарушением опорно-двигательной системы. Производственные мощности завода позволяют удовлетворять все поступающие заявки. Сроки подачи заявки и выполнения заказа на автобус составляют – два и один месяц соответственно.

По информации Департамента по продвижению продукции ЛиАЗа ООО «ЦТД «Русские автобусы», такие автобусы пользуются повышенным спросом и активно закупаются соседними регионами. В частности, несколько десятков ЛиАЗов приобрели города Москва и Санкт-Петербург. В Московской области последняя массовая замена автобусов марки ЛиАЗ-677 на автобусы марки ЛиАЗ-5256 осуществлена в 2005 году. После этого ни одной заявки от автотранспортных предприятий Московской области на поставку данных автобусов на завод не поступало.

В Подмоскowie проживают 6143 инвалида – колясочника, из них около 700 детей-инвалидов. Для них лучше всего подходят автобусы со специальными подъемниками. Но специальных автобусов серийного производства с подъемниками (рампами) для инвалидов на креслах-колясках в автотранспортных предприятиях, обеспечивающих перевозки, нет.

Однако, несмотря на существующие многочисленные проблемы в создании безбарьерной среды, в ряде муниципальных образований Московской области уже накоплен определённый положительный опыт. Если его распространить повсеместно, то можно коренным образом изменить ситуацию в нашем регионе. Большое внимание проблемам маломобильных групп населения уделяется в городских округах Коломна,

Королёв и Домодедово, а также в Зарайском, Дмитровском, Одинцовском, Раменском и Ступинском муниципальных районах.



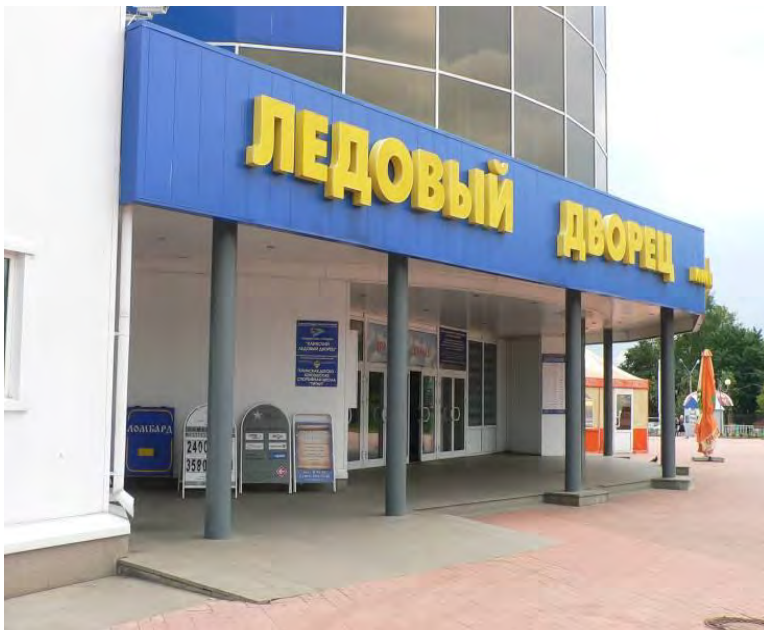
*Социально-реабилитационный центр
для несовершеннолетних в д. Матыра
Луховицкого района*

Примерами могут служить: в Луховицком муниципальном районе – плавательный бассейн «Дельфин», оснащенный всем необходимым для занятий инвалидов, а также медицинские учреждения и социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в д. Матыра. В Чеховском

муниципальном районе – спорткомплекс «Олимпийский», новая станция «Скорой помощи», центр социальной реабилитации. В этих муниципальных образованиях новые торговые центры, магазины и жилые дома оснащены техническими приспособлениями для удобства инвалидов.

Большая работа в сфере создания безбарьерной среды проделана в Клинском муниципальном районе. Здесь инвалиды по зрению бесплатно пользуются услугами телефонной связи. Затраты компенсируются за счет местного бюджета. В городе 5 муниципальных реабилитационных центров для инвалидов – 2 детских и 3 взрослых. Имеется 3 автомобиля «Газель», оборудованных специальными подъемниками для инвалидов-опорников. Установлено несколько звуковых светофоров для слабовидящих.

В Домодедовском районе мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры были включены в районную программу «Социальная поддержка инвалидов Домодедовского района на 2002-2005 годы». Организована ежедневная доставка детей инвалидов на обучение в коррекционную школу при Российском реабилитационном центре «Детство».



Ледовый дворец в г. Клин

Всем современным требованиям, в том числе и доступности для инвалидов, соответствует новый Дворец спорта «Молодежный» в г. Куровское Орехово-Зуевского муниципального района (наличие удобного подъезда, пандусов, перил, лифта, мест для размещения колясок и др.)

Среди спортивных учреждений можно назвать и детско-юношескую спортивную школу г. Ликино-Дулёво, на базе которой проводилось открытое первенство района среди лиц с поражением опорно-двигательного аппарата. В районе работает муниципальное образовательное учреждение «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», в котором обучаются дети-инвалиды, в том числе с заболеваниями опорно-двигательного аппарата. Для них предусмотрены устройства свободного доступа на инвалидных колясках. В июле 2008 г. в городе Орехово-Зуево введено в эксплуатацию новое здание Управления пенсионного фонда РФ, в котором созданы необходимые условия для инвалидов. Прием граждан ведётся специалистами на первом этаже.

В Егорьевском и Наро-Фоминском районах созданы тренинговые базы для реабилитации инвалидов на активных кресло-колясках, цель которых – научить инвалида на коляске жить полноценной жизнью, не прибегая к помощи окружающих. С инвалидами-колясочниками работают опытные реабилитологи, психологи, медицинские работники, проводится профессиональная ориентация и адаптация. После обучения они могут не

только преодолевать препятствия, но и заниматься активными видами спорта.

В городском округе Коломна в социально-значимых объектах (почта, аптеки, БТИ, магазины и др.), которые наиболее часто посещают инвалиды, сделаны пандусы и поручни. Пандусами оборудованы 68 трамвайных и 155 автобусных остановок. Жилье 46 инвалидов адаптировано к



На городском празднике в ледовом дворце г. Коломна

проживанию. Имеются специально оборудованные съезды у зданий администрации, больницы, общества инвалидов, Комитета социальной защиты, Дома культуры. Подобные примеры есть в городах Подольске, Егорьевске, Клину и некоторых других.

В городском округе Электросталь действует программа «Социальная поддержка населения», где также предусмотрены мероприятия по созданию безбарьерной среды для инвалидов и финансирование необходимых мероприятий. В конце 2006 года в этом городе подведены итоги второго смотра-конкурса на присвоение звания «Лучшая организация по созданию благоприятной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения» в области строительства жилых зданий, торгово-развлекательных и иных учреждений. Такое звание было присвоено семи городским организациям.

По информации Главного управления архитектуры и градостроительства Московской области все без исключения проекты планировки и объекты строительства (жилищные, соцкультбыта, административно-офисные) в настоящее время подлежат рассмотрению градостроительными комиссиями. В числе обязательных требований по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам

социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области – оборудование таких объектов пандусами, подъёмниками, лифтами. Кроме того, в обязательном порядке требуется согласование их проектов с органами социальной защиты соответствующих муниципальных образований.

Значительное число объектов транспортной инфраструктуры, введенных недавно в эксплуатацию (это автостанции, автовокзалы), оснащены специальным оборудованием: пандусами, лифтами, туалетами для инвалидов. На некоторых автовокзалах установлены громкоговорящие устройства для оповещения пассажиров, в том числе слабовидящих, о времени и месте отправления автобусов.

В таких муниципальных образованиях, как Ногинск, Электросталь, Ступино, Дмитров, Видное, Домодедово, Климовск, Коломна, Клин на дорогах установлены светофоры со звуковой сигнализацией для людей с полной или частичной потерей зрения.

По информации Управления ГИБДД ГУВД по Московской области, в настоящее время на ее территории расположены 720 светофорных объектов, из которых только 38 оборудованы звуковой сигнализацией. Потребность в них особенно велика на участках федеральных трасс, проходящих через административные центры в муниципальных образованиях. Поэтому в 2008 году звуковой сигнализацией запланировано оборудовать ещё 44 светофорных объекта. Все они находятся на балансе управления ГУ МО «Мосавтодор».

Заслуживает внимания то, что уже сегодня в некоторых городах Московской области - Серпухове Раменском, Мытищах - на внутригородских маршрутах курсируют автобусы, обеспечивающие доступ инвалидов, пользующихся тростями и костылями.

Недоступность общественного транспорта для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата частично

компенсируется использованием индивидуального специального автотранспорта, принадлежащего инвалидам, а также «социальным такси».

В Московской области организована и функционирует служба «Социальное такси», на которую возложено транспортное обслуживание маломобильных групп населения. Это одна из форм дополнительного социального обслуживания пожилых людей, которая установлена при учреждениях



Социальное такси

социального обслуживания. Её цель - сделать доступным для инвалидов и ветеранов жизненно важные объекты – больницы, поликлиники, учреждения культуры.

Организация работы служб «Социальное такси» - один из ресурсов увеличения охвата пожилых людей социальными услугами. Эта технология социального обслуживания способствует оперативности решения вопросов граждан, выявляет потребности населения и очень актуальна для людей пожилого возраста и инвалидов, проживающих в отдалённых сельских местностях.

Например, только в первом полугодии 2008 года автотранспортом территориальных структурных подразделений Министерства социальной защиты населения Московской области перевезено более 4 тысяч человек с ограниченными физическими возможностями.

Транспорт предоставляется для поездок в поликлиники, госпитали, нотариальные конторы, сберегательные банки, на протезно-ортопедические заводы, для приобретения продовольственных и промышленных товаров.

Служба «Социальное такси» наиболее активно используется в Ногинском и Солнечногорском муниципальных районах, городских округах Ивантеевка, Серпухов и других.



Социальное такси, оборудованное специальным подъемным устройством

В городском округе Подольск транспортные услуги пожилым людям и инвалидам, в том числе инвалидам-колясочникам, предоставляет Подольский городской центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, на балансе которого состоят три автомашины: две - марки «Газель» и одна - УАЗ. Автотранспорт используется для доставки горячего питания малообеспеченным гражданам, транспортировки жителей в учреждения здравоохранения и социальной защиты, а

также на культурно-досуговые мероприятия и др.

Одной из форм работы по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов в отдаленных селах области является организация работы «Поездов милосердия». В Одинцовском, Ступинском районах «Поезда милосердия» организуются регулярно. По заранее спланированным маршрутам от территориальных управлений социальной защиты населения эти «поезда» отправляются с группой специалистов: работников территориальных управлений социальной защиты населения, здравоохранения, Пенсионного отдела, юристов, социальных работников и другие.

С 2006 года в Озерском районе при учреждении социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов работает служба «Социальный экспресс».

По информации Министерства транспорта Московской области в настоящее время Государственным унитарным предприятием пассажирского транспорта области ГУП МО «Мострансавто» эксплуатируется 23 объекта транспортной инфраструктуры, оснащённых средствами, обеспечивающими

беспрепятственный доступ инвалидов, в том числе 10 автовокзалов и 13 автостанций, из которых 3 автовокзала и 4 автостанции оборудованы не только пандусами, но и подъёмными механизмами – лифтами. В городе Коломне осуществляется пробная эксплуатация автобуса особо большой вместимости, оборудованного откидным пандусом и местом для инвалидной коляски.

Недавно реконструирована и введена в эксплуатацию железнодорожная станция «Мытищи», одна из немногих, которая полностью оснащена по последнему слову техники. Станция оборудована подъёмниками и всеми условиями для беспрепятственного пользования железнодорожным транспортом. Специальные съезды и устройства для инвалидов построены на станциях Гривно, Малаховка, Ильинская, Лобня, Серпухов и других. Подготовлены предложения в Федеральную целевую Программу «Развитие транспортной системы России на 2010-2015 годы» по участию Московской области в строительстве объектов железнодорожной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное перемещение граждан. При проектировании и строительстве этих объектов в обязательном порядке будут учтены требования по беспрепятственному доступу к транспортной инфраструктуре людей пожилого возраста и инвалидов.

Активно решается вопрос обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур на территории предприятий воздушного транспорта, осуществляющего свою деятельность на территории Московской области.

Например, в аэропорту «Домодедово» установлены телефонные аппараты на уровне, доступном инвалидам-колясочникам. Используется клавиатура со шрифтом Брайля. В обязательном порядке во всех технологических зонах обслуживания внутри аэровокзального комплекса предусмотрены санитарные узлы со специализированным оборудованием. Аэровокзальный комплекс имеет амбулифт для снятия/доставки инвалидов с/на борт(а) воздушного судна.

В новом здании аэровокзального комплекса Шереметьево-1, Терминал «С», также предусмотрены все меры для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в здание аэровокзала и для удобства их обслуживания внутри здания-пандусы, специализированные лифты для инвалидов, санитарно-гигиенические помещения и т.д.

29 июня 2007 года на заседании Координационного совета по делам инвалидов при Правительстве Московской области Министерством транспорта Московской области совместно с Министерством социальной защиты населения Московской области утверждён План первоочередных мероприятий по улучшению транспортного обслуживания инвалидов Московской области. Подготовлены предложения по организации транспортного обслуживания инвалидов, проживающих на территории Московской области, реализацию которых планируется начать в 2009 году после утверждения их в Правительстве Московской области.

Это свидетельствует о том, что органы власти имеют возможность и должны более полно и активно использовать права, предоставленные им законодательством для осуществления контроля в области соблюдения прав граждан с ограниченными возможностями.

Необходимо уже сейчас, до принятия областной целевой программы, активно начать работу по выполнению мероприятий, направленных на приспособление городской среды к потребностям маломобильных групп населения. Очевидно, что значительную роль здесь должны играть органы местного самоуправления.

IV. Выводы и предложения

Потенциальные возможности и способности инвалидов и других маломобильных групп населения могут быть реально востребованы и реализованы только при условии формирования и развития среды, обеспечивающей беспрепятственный доступ их к объектам социально-

бытовой и производственной инфраструктур, транспорта, связи и информации.

Несмотря на внешне исчерпывающее законодательное регулирование обеспечения доступной безбарьерной среды для указанной категории граждан, в настоящее время остаётся ряд проблем, требующих разрешения как на федеральном, так и региональном уровнях.

На федеральном уровне:

1. В масштабах Российской Федерации создать единый реестр инвалидов.

2. Представляется необходимым принять Федеральный закон «Об осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов инвалидов». Это позволит привлечь к контролю за соблюдением прав и законных интересов инвалидов Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные объединения и правозащитные организации.

3. Целесообразно пересмотреть действующий механизм административной ответственности за неисполнение законодательства в области создания безбарьерной среды, сделав его ясным, последовательным и неотвратимым. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях для того, чтобы направлять административные штрафы за нарушение требований нормативных документов в области строительства объектов не в федеральный бюджет, а в распоряжение местных органов самоуправления целевым назначением на создание безбарьерной среды. Кроме того, установить повышенную административную ответственность за неисполнение норм законодательства по созданию безбарьерной среды при проектировании и строительстве зданий и сооружений, объектов социальной инфраструктуры.

4. Восстановить в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» изъятую ранее норму об участии общественных организаций инвалидов в процессах создания безбарьерной среды: «Разработка проектных решений на новое строительство зданий, сооружений и их комплексов без согласования с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учета мнения общественных объединений инвалидов не допускается».

5. Восстановить в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» изъятую ранее норму, согласно которой инвалид вправе самостоятельно, с учетом последующей компенсации стоимости, решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим и иным средством реабилитации или видом реабилитации, включая автомобили.

На уровне Московской области:

1. Целесообразно разработать и принять областную целевую программу мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур на территории Московской области.

2. Представляется необходимым внести изменения в Закон Московской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области» для расширения субъектного состава. Ввести в Закон понятие «маломобильные группы населения», включив в него, помимо инвалидов, людей с временным нарушением здоровья, беременных, престарелых, людей с детскими колясками и др.

3. Руководству Московской железной дороги филиала ОАО «Российские железные дороги» рекомендовать принять безотлагательные меры по оборудованию железнодорожных платформ и вокзалов на территории

Московской области специальными приспособлениями для инвалидов в соответствии с требованиями законодательства.

4. Рассмотреть вопрос о централизованной закупке автотранспортными предприятиями в муниципальных образованиях специализированных низкопольных автобусов ЛиАЗ, оборудованных для перевозки людей с нарушением опорно-двигательной системы.

5. Ввести в ежегодные отчетные показатели областного и местных бюджетов показатель о размере средств, направленных на создание условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

6. Направлять целевым назначением финансовые средства из областного и местных бюджетов на приспособление социальной инфраструктуры для беспрепятственного использования инвалидами, разработку образовательных программ для инвалидов и создание условий для получения образования. На эти же цели должны быть направлены средства внебюджетных и иных источников финансирования.

7. Предложить Министерству социальной защиты населения Московской области периодическую (один раз в три года) подготовку и издание доклада «О положении инвалидов в Московской области».

На уровне муниципальных образований:

1. Рекомендовать создать при администрациях муниципальных образований координационные советы по делам инвалидов. Разработать местные целевые программы, включающие в себя мероприятия по реконструкции дорожных сетей, основных трасс пешеходного движения, перекрестков и переходов через улицы, обустройству площадей, скверов и парков, общественных зданий, внутренней реконструкции и переоборудованию помещений на территории конкретного муниципального образования.

2. Провести в пределах каждого муниципального образования инвентаризацию объектов социальной инфраструктуры, требующих реконструкции и создания условий для маломобильных групп населения, и обязать владельцев объектов социальной инфраструктуры, независимо от формы собственности, привести здания, построенные с нарушениями требований доступности для маломобильных групп населения, в соответствие с действующими строительными нормативами.

3. Главам муниципальных образований ежегодно подводить итоги исполнения законодательства в области формирования безбарьерной среды.

V. Заключение

В настоящем докладе обозначены основные проблемы, связанные с обеспечением беспрепятственного доступа указанной категории граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и требующие, по мнению Уполномоченного, первоочередного решения. Доклад не содержит исчерпывающего перечня вопросов, касающихся соблюдения прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности на территории Московской области. Многие, не менее важные вопросы освещения в нем не получили. В дальнейшем Уполномоченный намерен уделить внимание и этим проблемам.

Одна из основных целей специального доклада – побудить органы власти, руководителей организаций изменить взгляд на затронутую проблему. Необходимо, чтобы государственная практика в отношении инвалидов и других маломобильных групп населения максимально соответствовала стандартам гуманности и справедливости. Указанным категориям граждан должны быть реально созданы все условия, при которых они смогут ощутить себя по-настоящему полноценными и равноправными членами общества (Приложение 3). Основанием для этого, кроме морально-этических причин, должна стать реальная заинтересованность общества в использовании творческого,

интеллектуального и духовного потенциала этих людей. Необходимо создать в обществе идеологию понимания и сопереживания людям с ограниченными физическими возможностями.

В ходе подготовки настоящего доклада сотрудники аппарата Уполномоченного общались с руководителями инвалидных организаций и должностными лицами органов власти различного уровня. Проведение мониторинга всколыхнуло интерес к данной теме и вызвало различную реакцию. Большинство глав городских округов и муниципальных районов с пониманием относятся к обозначенной проблеме и пытаются её решать, используя различные формы.

Уполномоченный надеется, что информация, изложенная в специальном докладе, позволит взглянуть под другим углом зрения на указанные проблемы и будет учтена при принятии законодательных и управленческих решений в интересах людей с ограниченными физическими возможностями. Тогда многие из них, в том числе - Наташа Исаченко и её мама, о которых говорилось в начале доклада, почувствуют себя более надежно, безопасно и комфортно. Надо только, чтобы государство помогло им преодолеть препятствия на пути к полноценной жизни.



Семья Исаченко преодолевает лестницу к своей квартире

*Уполномоченный по правам человека в
Московской области*

А.Е. Жаров

*октябрь 2008 года
город Москва*

Конвенция ООН «О правах инвалидов»

Статья 9. Доступность

1. Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

- а) на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;
- б) на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

2. Государства-участники принимают также надлежащие меры к тому, чтобы:

- а) разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением;
- б) обеспечивать, чтобы частные предприятия, которые предлагают объекты и услуги, открытые или предоставляемые для населения, учитывали все аспекты доступности для инвалидов;
- с) организовывать для всех вовлеченных сторон инструктаж по проблемам доступности, с которыми сталкиваются инвалиды;

d) оснащать здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными азбукой Брайля и в легкочитаемой и понятной форме;

e) предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков для облегчения доступности зданий и других объектов, открытых для населения;

f) развивать другие надлежащие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации;

g) поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет;

h) поощрять проектирование, разработку, производство и распространение изначально доступных информационно-коммуникационных технологий и систем, так чтобы доступность этих технологий и систем достигалась при минимальных затратах.

Перечень правовых актов

- Всеобщая декларация прав человека, провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948;
- Декларация о правах инвалидов, провозглашена резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1975;
- Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, приняты Генеральной Ассамблеей ООН на 48 сессии 20.12.1993 (резолюция 48/96);
- Конвенция о правах инвалидов, принята Генеральной Ассамблеей ООН 24 января 2007 г. (резолюция № A/RES/61/106);
- Конституция Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Указ Президента Российской Федерации от 2.10.1992 г. № 1156 «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности»;
- Указ Президента РФ от 6 мая 2008 г. № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов»;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 19 ноября 1993 года № 1188 «Об утверждении перечня категорий инвалидов, для которых необходимы модификации средств транспорта, связи и информатики»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08 1994 г. № 927 «Об обеспечении формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 1995 г. № 59 «О федеральной комплексной программе «Социальная поддержка инвалидов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»;
- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2005 г. № 832 «О федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы»;
- Постановление Правительства РФ от 6 сентября 2007 г. № 561 «Об обеспечении транспортными средствами за счет средств федерального бюджета инвалидов, поставленных до 1 января 2005 г. органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации на учет по обеспечению транспортными средствами»;
- Закон Московской области от 18 декабря 2001 г. № 232/2001-ОЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области»;
- Закон Московской области от 2 марта 2004 г. № 36/2004-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на институты государственной власти Московской области»;
- Закон Московской области от 23 марта 2006 г. № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области»;
- Постановление Правительства Московской области от 4 июня 2001 г. № 165/18 «О ходе реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации «на территории Московской области»;
- Распоряжение Министерства строительства Московской области от 06.07.1998 № 25 «Об исполнении «Порядка реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры»;

- Распоряжение Министерства социальной защиты населения Московской области от 17.09.2007 № 27-р «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства социальной защиты населения Московской области и территориальных структурных подразделений Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- Постановление Госстроя РФ от 16 июля 2001 г. № 73. Строительные нормы и правила. СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;
- Постановление Госстроя РФ от 16 июля 2001 г. № 70. Свод правил СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- Постановление Госстроя РФ от 29.11.99 № 73. Свода правил СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- Постановление Госстроя РФ от 16.07.2001 № 72. Свода правил СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- Постановление Госстроя РФ от 16.07.2001 № 69. Свода правил СП 35-104-2001 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов»;
- Постановление Госстроя РФ от 16.07.2001 № 71. Свода правил СП 35-102-2001 «Жилая среда, с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- Рекомендаций Минстроя РФ и Минсоцзащиты РФ по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения (Выпуск 1 «Общие положения» МДС 35-1.2000, Выпуск 2 «Градостроительные требования», МДС 35-2.2000) 1996 г.;
- Рекомендаций Госстроя РФ и Минтруда РФ по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов

и других маломобильных групп населения (Выпуск 14 «Общественные здания и сооружения. Кинотеатры, клубы, библиотеки, музеи» МДС 35-8.2000);

- Рекомендации Госстроя России, Минсоцзащиты России, 2001 г. по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения (Выпуск 19 «Общественные здания и сооружения. Здания и сооружения транспортного назначения»).

ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ ИНВАЛИДА

- * Не рассматривайте мою инвалидность как проблему.*
- * Не надо меня поддерживать, я не так слаб, как кажется.*
- * Не рассматривайте меня как пациента, так как я просто ваш соотечественник.*
- * Не старайтесь изменить меня. У вас нет на это прав.*
- * Не пытайтесь руководить мною. Я имею право на собственную жизнь, как любая личность.*
- * Не учите меня быть покорным, смиренным и вежливым. Не делайте мне одолжение. Поддержите меня, чтобы я мог по мере сил внести свой вклад в общество.*
- * Помогите мне познать то, что я хочу.*
- * Будьте тем, кто заботится, не жалея времени, и кто борется в попытке сделать лучше.*
- * Будьте со мной, даже когда мы боремся друг с другом.*
- * Не помогайте мне, когда я в том не нуждаюсь, если это даже доставляет вам удовольствие.*
- * Не восхищайтесь мною. Желание жить полной жизнью не заслуживает восхищения.*
- * Узнайте меня лучше. Мы можем стать друзьями.*
- * Будьте моим союзником в борьбе против тех, кто пользуется мною для собственного удовлетворения.*
- * Давайте уважать друг друга. Ведь уважение предполагает равенство.*
- * Слушайте, поддерживайте и действуйте.*