

Представлены тезисы доклада, посвященного роли пенитенциарной системы в ресоциализации осужденных, правовым основам трудового воспитания в условиях изоляции человека от общества на основе уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. Рассмотрены вопросы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, Общественной наблюдательной комиссии региона и УФСИН. Показана актуальность проблемы соблюдения прав осужденных.

Ключевые слова: трудовое воспитание; Федеральная служба исполнения наказаний; статус заключенных; пенитенциарная система.

Валерий Петрович Кузовлев, *д-р пед. наук, профессор, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области, Липецк, Россия, urch@admlr.lipetsk.ru;*

Сергей Васильевич Микушов, *начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, Липецк, Россия, smikushov@yandex.ru*

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА (на примере Липецкой области)^{*}

«Труд – первое основное условие всей человеческой жизни, и притом в такой степени, что мы в известном смысле должны сказать: труд создал самого человека» [2].

В наше время на гипотезу о длительном историческом процессе происхождения человека от обезьяноподобных предков обрушилась масса обоснованной научной критики. Тем не менее каждый, кто умеет читать между строк, может рассматривать высказывание великого немецкого историка и философа о труде применительно к абсолютно другой ситуации.

Заключенные – одна из наиболее отверженных в ряду эксклюзивных групп общества и часто жертвы стереотипов. Каждый из них когда-то оступился. Распространенное мнение – «для общества потеряны». Но всегда ли это утверждение соответствует истине? Статья 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ гласит: «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний»¹.

^{*} По материалам Международной научно-практической конференции «Всеобщая декларация прав человека как правовое условие устойчивого развития государства и общества», состоявшейся в ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», г. Тамбов, 29 мая 2018 г.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон № 1-ФЗ от 08.01.1997 (ред. от 20.12.2017).

Проблемам института наказания, практике его исполнения и исправления осужденных уделяют серьезное внимание специалисты в области уголовного права, криминологи и пенитенциаристы. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием.

Непосредственное участие в судьбах желающих стать на путь исправления принимают представители общественности. Например, через деятельность общественных наблюдательных комиссий (ОНК), небезызвестных в специализированных кругах.

Основные формы деятельности общественной наблюдательной комиссии: посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля; рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания; подготовка решений по результатам проведения общественного контроля (решения ОНК носят рекомендательный характер)².

Далеко не последнее место тематика пребывания осужденных в местах заключения занимает и в деятельности региональных омбудсменов.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области и Общественная наблюдательная комиссия региона начали конструктивное взаимодействие с самого момента ее создания.

Общественные наблюдательные комиссии выполняют важную социально значимую для государства задачу, делая работу закрытых учреждений более прозрачной для общества, способствуют сокращению фактов нарушения прав человека и закона в местах принудительного содержания и повышают уровень доверия населения к работе органов власти.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области и сотрудники его аппарата принимают участие в выездных проверках исправительных учреждений и изоляторов временного содержания Липецкой области. Во время визитов участвуют в работе с обращениями граждан, организуют мероприятия по правовому просвещению.

И сотрудники аппарата Уполномоченного, и члены ОНК Липецкой области постоянно повышают свою квалификацию. Например, в марте 2018 года они участвовали в совместном проекте Уполномоченного по правам человека в РФ и Совета Европы «Российские ОНК: новое поколение», где прослушали курс лекций и успешно прошли практические тренинги. Обучающий семинар проходил в городе Светлогорске Калининградской области.

²Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон № 76-ФЗ от 10.06.2008 (ред. от 19.07.2018).

Совместная работа липецкого омбудсмана, ОНК и регионального УФСИН и постоянные наблюдения за ситуацией позволяют сделать вывод: многие осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, готовы работать и вновь стать полноценными членами общества.

Но все ли для этого есть в системе исполнения наказаний и насколько активно, с какой степенью заинтересованности к этому процессу подключается местная власть?

Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

Основными средствами исправления осужденных являются установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

В УФСИН России по Липецкой области ведется работа по исправлению осужденных через трудовую деятельность. Многочисленные цифры говорят сами за себя: в восьми подведомственных учреждениях – семи центрах трудовой адаптации и одной учебно-производственной мастерской – усилиями объектов исправления выпускаются различные виды продукции.

Общая площадь цехов и участков учреждений уголовно-исполнительной системы Липецкой области составляет 68 тыс. кв. м, площадь складских помещений – 12 тыс. кв. м. Производственные площади оснащены инженерными коммуникациями, технологическим оборудованием, грузоподъемными механизмами, а также имеют подъездные железнодорожные пути и автодороги.

Для выпуска промышленной продукции производственный сектор региональной уголовно-исполнительной системы (УИС) располагает разнообразным оборудованием: металлорежущим, сварочным, прессовым, термическим, деревообрабатывающим, швейным и др.

Региональное управление ФСИН делает определенные шаги в плане популяризации производимой исправительными учреждениями продукции, организуя выставки, в ходе которых нередко реализуется товар.

Известно также, что к организации совместных производств привлекаются представители бизнеса, с муниципальными образованиями налажено сотрудничество в плане выпуска продукции для благоустройства территорий, например, контейнеров для сбора твердых бытовых отходов, остановочных павильонов, рабочей одежды и обуви³.

Казалось бы, чего еще желать? Уголовно-исполнительная система располагает необходимым инструментарием для полноценной, максимально эффективной деятельности по перевоспитанию контингента и возвращению осужденных в лоно гражданского общества в качестве полноценных и полезных его членов.

³Справка УФСИН России по Липецкой области: состояние производства и занятости за 6 месяцев 2018 г. Липецк, 2018.

Но ознакомившись с отчетами регионального УФСИН, замечаем в цифрах одно серьезное несоответствие.

За 5 месяцев 2018 года в исправительных учреждениях Липецкой области отбывали наказание 5785 человек. При этом число привлеченных к оплачиваемым работам за указанный период составило 1848 человек, то есть менее 32 % от общего числа!

Налицо факт диспропорции и отсутствия паритета в соотношении работающих заключенных и тех, кто по каким-то причинам к работам не привлекается.

Таким образом, неработающий заключенный занимается лишь тем, что несет наказание (известный тезис – лишение свободы и есть наказание). О процессе его исправления и превращения в Человека благодаря труду в такой ситуации говорить не приходится.

Что же за причины заставляют «сидельцев» просто сидеть?

В настоящее время в исправительных учреждениях УИС Липецкой области выпускается более 1000 наименований изделий, которые входят в перечень товаров, производимых учреждениями и предприятиями УИС, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1292.

Несмотря на это, за 5 месяцев 2018 года объем муниципального заказа составил всего 2 миллиона рублей, в 2017 году – лишь 67 тысяч (!) рублей. Кроме того, несколько крупных предприятий промышленного и перерабатывающего сектора области практически полностью прекратили деловое сотрудничество с учреждениями УИС.

В качестве путей решения этой серьезной проблемы руководство УИС обозначает такие меры, как организация сотрудничества с предприятиями малого и среднего бизнеса, являющимися в настоящее время одними из наиболее динамично развивающихся секторов экономики; активизация взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти Липецкой области в части размещения в исправительных учреждениях заказов на производство и поставку продукции для региональных и муниципальных нужд; проведение совещаний с участием представителей администрации области, муниципальных образований и бизнес-сообщества по вопросам повышения экономической эффективности труда осужденных и создания для их трудовой адаптации дополнительных рабочих мест.

В ходе совместных посещений ОНК с Уполномоченным по правам человека мест лишения свободы определенную тревогу омбудсмена вызвала ситуация с дневальными – заключенными низкого «статуса», которые на постоянной и «профессиональной» основе занимаются уборкой помещений.

Если говорить о модели общества, создаваемой в местах лишения свободы, то естественным образом на ум приходит мысль о постоянной ротации в составе уборщиков. Сегодня заключенный занимается квалифи-

цированным и развивающим трудом на производстве, требующем мыслительного процесса и концентрации внимания, а в определенный момент, согласно графику, берет в руки швабру и ведро. Только при таком условии роль труда в процессе возвращения в общество человека, преступившего закон, может стать для него определяющей и судьбоносной.

Исправительная (в подлинном смысле слова) работа должна быть хоть сколько-нибудь увлекательна для объекта исправления. В знаменитом романе «Финансист» претендент на Нобелевскую премию в области литературы Теодор Драйзер повествует о том, как деятельный заключенный, в прошлом управлявший огромными денежными потоками и совершивший финансовое преступление, Фрэнк Каупервуд научился делать плетеные стулья и ухаживал за созданным своими руками цветником. Этот сильный духом человек по своей природе не мог сидеть без дела.

Безусловно, несравнимо меньшими возможностями располагают «рядовые» российские заключенные. Тем не менее есть все основания полагать, что пройдя свой несправедливый участок жизненного пути, большинство из них поймет, что только труд способен вывести их на дорогу жизни и сделать Человеком. Но труд содержательный, созидательный. Не каждодневная, способная в самый короткий срок опостылеть до омерзения работа дневального, которого в местах не столь отдаленных унижительно называют «шнырем».

В ходе своих визитов в исправительные учреждения Уполномоченный по правам человека в Липецкой области отмечает все плюсы и минусы, достоинства и недостатки условий содержания заключенных. Ни разу омбудсмен не столкнулся с жалобами на недостаток питания, которое предоставляется заключенным на сумму 114 рублей на человека в день. К слову сказать, в 2017 году питание в УИС региона было организовано за счет Государственного резервного накопительного фонда, направившего на эти цели без малого миллиард рублей. Досуг для спецконтингента также обеспечен. В их распоряжении библиотеки и спортивные залы, пусть и не слишком богато оснащенные.

Но вот с занятостью осужденных в рабочее время, с предоставлением им трудовых мест на производстве, как выяснилось, проблема существует, и проблема весьма серьезная и многоплановая. В первую очередь алогизм заключается в том, что учреждение системы исполнения наказаний попросту превращается в некий санаторий, где «клиента» кормят, одевают, водят на оздоровительные прогулки. А оплачивает отбывание по «путевке» наше государство, простой российский налогоплательщик. Уже есть прецедент, когда суд обязал вернуть деньги за содержание в колонии. Истцы подсчитали, что страна потратила на гражданина 119 478 рублей: столько стоили одежда, питание, коммунальные услуги [1]. И число подобных случаев неизбежно будет расти.

Но это лишь материальная сторона дела. Наша же задача состоит в том, чтобы подчеркнуть особую значимость труда заключенных во имя их исправления и возвращения в общество уже искупившими свои грехи.

Задача руководства УФСИН – делать намного больше того, что обозначено сотрудниками управления в качестве обязательных мер. Необходимо обеспечить контингент рабочими местами, а значит, работой, созидательным и содержательным трудом. По максимуму использовать административный ресурс, доводя до имеющих отношение к данному профилю должностных лиц необходимость подобных действий, подключать руководство муниципалитетов и искать точки соприкосновения, активизировать бизнес-сообщество, уметь заинтересовать, разъяснить возможность общей материальной выгоды от сотрудничества, заниматься продвижением товаров и услуг, предоставляемых объектами исправления.

Максимально подробно и развернуто эта концепция изложена в разделе «Трудовая деятельность, профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных» распоряжения Правительства РФ «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года»⁴. В данной статье рассмотрен лишь небольшой спектр вопросов, который требует решения в самом ближайшем будущем и который вполне может быть решен с использованием одних лишь местных ресурсов.

Заинтересовано ли общество в том, чтобы более двух третей осужденных возвращались из зоны отчуждения чужаками, людьми, неспособными идти в ногу с жизнью? Ответ очевиден для всех. Сложившаяся ситуация должна претерпеть радикальные изменения.

«Труд создал самого человека», – писал Ф. Энгельс полтора века назад. Сегодня мы развиваем эту мысль, и утверждаем, что труд способен *изменить* человека. Труд способен превратить человека в Человека [2].

Список литературы

1. **Козлова Н.** Тюрьма за свой счет. Суд обязал заключенного вернуть деньги государству за содержание в колонии // Российская газета – Столичный выпуск. 2018. 25 сентября. № 7676 (213).
2. **Энгельс Ф.** Роль труда в процессе превращения обезьяны в человека. М.: Политиздат, 1969. 18 с.

References

1. **Kozlova N.** *Rossiyskaya gazeta – Stolichnyy vypusk* [Rossiyskaya Gazeta – Capital Issue], 2018, 25 September, № 7676 (213). (In Russ.)
2. **Engel's F.** *Rol' truda v protsesse prevrashcheniya obez'yany v cheloveka* [The role of labor in the process of turning a monkey into a man], Moscow: Politizdat, 1969, 18 p. (In Russ.)

⁴О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 №1772-р (ред. от 23.09.2015).

Institute of Commissioner for Human Rights and Penitentiary System (the Example of the Lipetsk Region)

V. P. Kuzovlev, *Doctor of Education, Professor,
Commissioner for Human Rights in the Lipetsk Region, Lipetsk, Russia,
upch@admlr.lipetsk.ru;*

S. V. Mikushov, *Head of Department
Commissioner for Human Rights in the Lipetsk region, Lipetsk, Russia,
smikushov@yandex.ru*

The paper presented at the conference “Universal Declaration of Human Rights as a Legal Condition for Sustainable Development of the State and Society” focuses on the role of the penitentiary system in the re-socialization of convicts, the legal foundations of labor education in the context of the isolation of a person from society on the basis of the Russian Federation criminal law legislation. It covers the issues of interaction between the Commissioner for Human Rights in the Lipetsk region, Public Observation Commission of the region and the FPS. The problem of respecting the rights of convicts is discussed.

Keywords: labor education; Federal Penitentiary Service; prisoner status; penitentiary system.

© В. П. Кузовлев, 2019

© С. В. Микушов, 2019

Статья поступила в редакцию 25.05.2018

При цитировании использовать:

Кузовлев В. П., Микушов С. В. Институт Уполномоченного по правам человека и пенитенциарная система (на примере Липецкой области) // Право: история и современность. 2019. № 1. С. 87 – 93. doi: 10.17277/pravo.2019.01.pp.087-093