

В.П. Кузовлев
Уполномоченный по правам человека в Липецкой области,
доктор пед. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ
Липецк
E-mail: upch@admlr.lipetsk.ru

С.В. Микушов
аппарат Уполномоченного по правам человека в Липецкой области
Липецк
E-mail: smikushov@yandex.ru

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

В последнее время все чаще затрагивается вопрос о праве человека на достойную жизнь, его обеспечении и реализации. Однозначного понятия «достойной жизни» до сих пор не существует, что приводит к проблемам и противоречиям как в теории, так и в правоприменительной деятельности.

Наиболее точно и полно понятие «достойный уровень жизни» установлено во Всеобщей декларации прав человека (1948): «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам» [2].

Качество жизни человека может зависеть от состояния здоровья, коммуникаций в социуме, психологического и социального статуса, свободы деятельности и выбора, от стрессов и чрезмерной озабоченности, организованности досуга, уровня образования, доступа к культурному наследию, социальному, психологическому и профессиональному самоутверждению, психотипа и адекватности коммуникаций и взаимоотношений [5].

Конституция Российской Федерации – Основной закон государства – провозглашает: человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Из основных прав человека важнейшим является его право на жизнь и здоровье. Это право охраняется законами РФ. Ответственность за его реализацию возлагается на государство, которое определяет соответствующие обязанности для органов государственного управления, организаций и граждан, а также их права и ответственность. Естественным является вопрос – как эти обязанности

государства реализуются на деле? К сожалению, в настоящее время жизнь и деятельность населения нашей страны, каждого человека обусловлены событиями и действиями, в результате которых это право людей на жизнь и качество жизни нередко нарушается. При этом утрачивается их способность выполнять определенные функции, снижается продолжительность жизни, ухудшается здоровье людей. При рассмотрении этой проблемы необходимо исходить из того, что понятие «жизнь» представляет собой физиологическое существование человека, деятельность общества и человека в тех или иных ее проявлениях, реальную действительность.

Формирование правового государства и гражданского общества невозможно без массового участия рядовых граждан в этом процессе. Поэтому стратегическим направлением работы региональных уполномоченных по правам человека является просветительская деятельность по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В Липецкой области работа по правовому просвещению и повышению уровня правовой культуры населения проводится постоянно и разносторонне. Это регулярные выступления в эфире местных каналов радио и ТВ, публикации в газетах и на интернет-ресурсах, использование возможностей, которые дает личный прием граждан, участие в различных форумах и встречах, в том числе с молодежью.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области насыщена событиями такого рода.

Входящие в состав Экспертного совета при Уполномоченном общественные помощники омбудсмана в городах и районах доводят до жителей региона без преувеличения жизненно важную информацию, озвученную на заседаниях.

В районах региона регулярно проводятся выездные приемы граждан. Консультации омбудсмана и решение с местными властями проблем прямо на местах не только обогащают общий кругозор граждан, но и способствуют формированию и развитию их правозащитных компетенций [1].

Официальный сайт омбудсмана является полноценным электронным информационным ресурсом, работающим по различным направлениям и упрощающим процесс обращения к Уполномоченному по правам человека, делая его максимально оперативным.

В школах и колледжах проводятся обучающие семинары и правовые олимпиады. Аппарат Уполномоченного поддерживает федеральный проект

«Школа правозащитников: учиться и действовать». Проводятся мобильные приемы граждан, дни правовой культуры и творческие конкурсы, такие как прошедший в рамках регионального месячника «Вместе ради детей» конкурс социальной рекламы.

Осознавая важность данных направлений деятельности, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области и его аппарат продолжают перманентный поиск новых нестандартных подходов в вопросах правового просвещения и повышения уровня правовой культуры граждан [4].

Важным направлением правопросветительской работы стало повышение уровня правовой грамотности населения в сфере экономической деятельности.

Одной из форм вовлечения населения в экономическую деятельность в регионе является развитие кооперативов. На административном совете, посвященном итогам социально-экономического развития Липецкой области в 2017 году, глава администрации области О.П.Королев назвал главной задачей на ближайшие годы повышение уровня доходов населения региона: «Это работа не на один и не на два года, но за ближайшие пять лет необходимо сделать все, чтобы уровень доходов населения региона вырос. Прошу и требую, чтобы эта задача была выполнена, тем более что для этого есть ресурс роста, такой как развитие кооперации, народных предприятий, малого и среднего бизнеса, повышение финансовой грамотности.» [3]

В настоящее время качество жизни сельского населения значительно отстает от качества жизни горожан. Одной из причин такого положения дел является непростая экономическая ситуация, сложившаяся в российской деревне. Возрождение крестьянской экономики, создание рентабельного сельского хозяйства в условиях современного рынка - серьезная задача для органов власти и социально-ответственного бизнеса.

«Нам необходимо серьезно обновить структуру занятости, которая сегодня во многом неэффективна и архаична, дать людям хорошую работу, которая мотивирует, приносит достаток, позволяет реализовать себя, создать современные, достойно оплачиваемые рабочие места. На этой основе мы должны решить одну из ключевых задач на предстоящее десятилетие – обеспечить уверенный, долгосрочный рост реальных доходов граждан, а за шесть лет как минимум вдвое снизить уровень бедности.» – заявил Президент России В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию [6].

Администрация области подготовила и направила в Правительство РФ свои предложения для изменения федерального законодательства, касающиеся расширения мер господдержки коллективных форм собственности. По поручению Президента страны В.В.Путина Липецкая область стала площадкой для проведения общероссийских совещаний по изучению лучших региональных практик с участием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и представителей российских регионов.

Липецкая область стала четвертым регионом в стране, который обеспечивает территориальную доступность услуг Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства (МСП). В сотрудничестве с МФЦ области корпорация организует мероприятия, направленные на увеличение доли закупки товаров, работ и услуг, обеспечение доступного финансирования, а также осуществляет имущественную и правовую поддержки субъектов МСП.

На развитие малого предпринимательства работает 6 областных законов и государственных программ. Совокупная поддержка предпринимательства превысила 2 миллиарда руб.

На региональном уровне был разработан комплексный подход к развитию кооперации на основе государственной поддержки. Создана трехуровневая система управления по принципу область-район-поселение, разработана государственная программа «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области на 2014-2020 годы», предусматривающая объем государственной помощи на эти цели около 1 миллиарда рублей.

Благодаря комплексному подходу наблюдается устойчивая положительная динамика развития кооперации. Только за 2017 год в кооперативное движение вовлечены почти 62 тысячи малых форм хозяйствования (сейчас их 176 тысяч), доля личных подсобных хозяйств, вовлеченных в кооперативную деятельность, за один год увеличилась в три раза (с 28,8 до 89,8 тысячи), доля действующих кооперативов возросла с 83% до 84%. На поддержку сельхозкооперативов в 2017 году регион выделил около 186 миллионов рублей.

В настоящее время в Липецкой области зарегистрировано 893 сельскохозяйственных потребительских кооператива, среди них 564 снабженческо-сбытовых и 59 перерабатывающих [3].

Одной из лучших иллюстраций возможностей, которые открывает перед селянами кооперация, является действующий в Усманском районе Липецкой

области потребительский снабженческо-сбытовой перерабатывающий кооператив «Поляна». Его председатель Валентина Татарина начала закупать мясную продукцию у селян еще в 2009 году. С тех пор с помощью различных форм господдержки и благодаря таланту руководителя кооператив превратился в настоящую «голубую фишку».

Количество членов кооператива с пяти человек увеличилось до 1587, объемы реализации продукции выросли с 4,8 до 25 миллионов рублей в год, прибыль – с 4 до 325 тысяч рублей в месяц. Средняя прибыль члена кооператива с одного быка составляет 25 тысяч рублей.

В ближайших планах организации – создание цеха обвалки мяса, оснащенного современным оборудованием, и развитие логистической сети, которая расширит сеть сбыта продукции. Стоимость проекта превысит 16 миллионов рублей. На это пойдут средства федерального и областного грантов.

Чаплыгинский район, село Буховое. Здесь базируется сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив «Рассвет». В 2016 году ССПОК приобрел 69 голов племенных нетелей. При кооперативе было организовано ООО «Раненбургское молоко». Реконструировали здание под молочный завод, закупили оборудование, запустили в эксплуатацию сырный цех.

Сейчас здесь производятся сыры «Качотта» трех видов, «Рикотта», творог и биопродукты – кефир, ряженка, йогурт, которые реализуются в районе, на ярмарках области и даже в Санкт-Петербурге. Средняя зарплата члена кооператива – более 20 000 рублей в месяц, а доход с учетом «бонусов» превышает среднее значение по области.

Основными видами деятельности елецкого народного предприятия «Квалитет» являются производство специального режущего и мерительного инструмента, изготовление гидростанций, ремонт и сервисное обслуживание станочного парка промышленных предприятий.

Выручка от реализации продукции и оказания услуг в 2017 году составила почти 118 миллионов рублей против 73 миллионов рублей в 2016 году. Прибыль от продаж превысила 13 миллионов рублей при 6 миллионах годом ранее. Средняя заработная плата за год выросла на 11% и в 2017 году составила 23 404 рубля.

Если сложить вместе среднюю заработную плату и доходы, полученные в виде дивидендов, средний доход сотрудника народного предприятия составляет

28 тысяч рублей в месяц – выше, чем по области. В 2018 году планируется рост объемов производства на 30%. Инвестиции в новое оборудование составят 25 миллионов рублей. Генеральный директор «Квалитета» Сергей Иванов обратился к главе региона с просьбой не сокращать поддержку народных предприятий для возможности технического развития производственной базы.

Особый интерес сегодня представляет деятельность 329 кредитных потребительских кооперативов, которые объединяют свыше 53 тысяч пайщиков. Это почти в шесть раз больше, чем три года назад.

Одним из главных достоинств такой формы привлечения средств населения является то, что участие в кредитной кооперации позволяет селянам получать «живые» и доступные деньги и для ведения личного подсобного хозяйства, и для предпринимательской деятельности. Важнейшими ее преимуществами по сравнению с тем же банковским кредитованием являются доступность и минимум рисков: люди на селе хорошо знают друг друга и не дадут денег человеку, о неблагонадежности которого хорошо осведомлены.

На сегодняшний день кредитная кооперация в регионе имеет тенденцию к укрупнению. Уже созданы 17 кредитных кооперативов второго уровня, что в ближайшей перспективе позволит перейти к учреждению первого в стране кооперативного банка.

Неформальное решение возникающих экономических задач, диверсификация экономики, акцентированная социальная политика позволяют Липецкой области оставаться одним из наиболее благоприятных регионов страны. Успешное развитие сельской экономики дает возможность восстанавливать и социальную сферу российской деревни.

Например, в настоящее время стартовала программа строительства домов культуры нового типа, рассчитанная на четыре года – с 2017-го по 2020-й. Планируется ввести в строй 35 сельских домов культуры на 100 и 200 посадочных мест по проектам Министерства культуры РФ. Запланирована и реконструкция старых досуговых центров в селах.

Кроме того, в рамках регионального проекта «Сельское здравоохранение» в селах будут строить и новые медицинские учреждения. Разработано возведение за три года 25 центров общей врачебной практики.

Мы медленно, но верно приходим к пониманию важности человеческого капитала. Сегодня в российском государстве постепенно складывается пока

еще непривычный для власти взгляд на место человека в устройстве государства, его приоритетной роли в экономике и социальной жизни.

Основным и важнейшим критерием эффективности экономики, показателем успешности бизнеса становятся принцип общественной пользы и приоритет социальной значимости экономической деятельности, а эти качества как раз и являются важнейшей основой работы кооперативов и народных предприятий.

Ценности и принципы кооперативного движения включают в себя такие категории, как взаимопомощь, демократия, равенство, справедливость, солидарность, честность, открытость, социальная ответственность.

Кооперативы способствуют реализации принципов достойного труда – повышению уровня занятости населения и его доходов, расширению сферы социальной защиты и укреплению социального диалога.

Основами работы всех кооперативов являются этика и сотрудничество, поэтому кооперативы способствуют укреплению правовой основы в сфере труда. Международная организация труда отмечает кооперативы в качестве важных союзников в обеспечении надлежащей практики работы и уважительного отношения к правам трудящихся.

Говоря о важности создания новых рабочих мест, необходимо отметить, что кооперативы являются основными работодателями во многих странах, обеспечивая прямые и косвенные рабочие места, а также самозанятость. Они обеспечивают доход через зарплаты своих сотрудников и членов кооперативов, содействуя занятости в других секторах бизнеса, тем самым развивая местную экономику.

Кооперативы обеспечивают и социальную защиту. Они начинают играть важную роль в управлении системами социального обеспечения, учитывая тот факт, что 80% населения земного шара по-прежнему не имеет никаких форм социальной защиты.

Наконец, кооперативы являются школами демократии. Они являются трибуной, с которой можно услышать голос многих малых экономических и социальных акторов, зачастую не имеющих других способов обозначить свое мнение. Таким образом, кооперативы являются важным каналом для укрепления социального диалога, особенно между работодателем и работниками.

Сильные и развитые кооперативы создают условия для качественного рывка из порочного круга маргинализации и социальной изоляции. Они способствуют обеспечению равенства возможностей для людей, создают социальные лифты, улучшают условия жизни и помогают множеству людей найти достойное место в обществе.

Повышать правовую культуру населения в сфере экономической деятельности, бороться с правовым нигилизмом в среде молодых предпринимателей призваны мероприятия уполномоченных по правам человека в регионах. На это должны быть направлены правовые семинары для начинающих предпринимателей и юридические консультации для опытных представителей малого бизнеса, выступления в средствах массовой информации и правовое просвещение населения через социальную рекламу.

Юридические законы сами по себе не способны улучшить благосостояние людей. Они могут закреплять, регулировать, охранять, распределять, но не производить. Прежде всего необходимы социальные, экономические, политические и организационные меры. Лишь совокупное действие многих факторов может дать желаемый эффект, и наша общая задача – обеспечить комфортную правовую среду в обществе как устойчивый фундамент для повышения благосостояния граждан и реализации их права на достойную жизнь.

Литература

1. Артур Воробьев. Валерий Кузовлев: «Выездные приемы граждан должны быть регулярными» // Молодежный вестник. – №9 (6324) / 2017.
2. Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года Генеральной ассамблеей ООН // Российская газета. 10.12.1998.
3. Итоги деятельности администрации Липецкой области по социально-экономическому развитию региона в 2017 году и задачи на 2018 год. – Липецк. – 2018.
4. Кирилл Васильев. Горячий квартал // Липецкая газета. – №81/25459/2017.
5. Новая философская энциклопедия. В 4 тт. Под редакцией В.С. Степина. // Москва: Мысль. – 2001.
6. Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента РФ. – 01.03.2018.