



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2019 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	5
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

В 2019 году к Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило **1 218** обращений, из них **1 196** – именных, **22** – коллективных (подписано 5 и более лицами), **9** – в интересах неопределенного круга лиц; **387** – письменных, **831** – устное.

По частоте обращения жалобы распределились на:

- первичные – 1 138;
- повторные – 63;
- многократные – 17.

По тематикам поступившие обращения распределились следующим образом:

- государство, общество, политика – 245;
- социальная сфера – 306;
- экономика – 116;
- оборона, безопасность, законность – 379;
- жилищно-коммунальная сфера – 172.

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **387**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **831**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **265**.

В связи с работой по жалобе Уполномоченным направлено обращений:

- в суды общей юрисдикции – **3**;
- в органы прокуратуры – **57**.

По жалобам Уполномоченным проведено **23** проверки с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства – **12**;
- требующие совершенствования федерального законодательства – **35**.

Уполномоченным восстановлены права заявителей по коллективным жалобам в **9** случаях.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В конце 2019 года к Уполномоченному по правам человека в Курской области обратился фельдшер скорой помощи из города Курчатова, которому комитетом здравоохранения Курской области было отказано в заключении договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты в рамках государственной программы «Земский фельдшер».

В качестве причины комитет указал, что трудовой договор фельдшера с медицинским учреждением был заключен 02.02.2019, а перечень вакантных должностей на 2019 финансовый год, при замещении которых осуществляются единовременные выплаты (Программный реестр должностей), утвержден приказом комитета позднее, а точнее 29.03.2019 года.

Проанализировав действующее законодательство, Уполномоченный пришел к выводу, что право гражданина нарушено.

Согласно п. 2 Постановления Администрации Курской области от 31 января 2018 г. № 61-па, Единовременная компенсационная выплата предоставляется медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, являющимся гражданами Российской Федерации, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной комитету здравоохранения Курской области, на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в программный реестр должностей, утверждаемый Комитетом на очередной финансовый год.

При этом в приказе комитета здравоохранения Курской области от 29 марта 2019 г. № 185, которым утвержден Программный реестр должностей, указано, что он распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 г. Таким образом, дата утверждения реестра должностей комитетом

здравоохранения в данном случае правового значения не имеет, а значит заявителем были соблюдены условия участия в программе.

Подтверждением этому является и тот факт, что должность фельдшера скорой медицинской помощи, которую с 02.02.2019 замещает заявитель, также включена реестр в качестве вакантной на 2019 год.

Уполномоченный направил в комитет здравоохранения Курской области заключение о нарушенном праве. Тем не менее облздрав нарушение не признал, что стало поводом для обращения омбудсмена в прокуратуру Курской области.

В начале января 2020 года прокуратура подтвердила незаконность отказа комитета здравоохранения, указав, что несвоевременное утверждение им Перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2019 финансовый год, не может являться основанием для отказа заявителю в получении выплаты. В адрес председателя комитета здравоохранения Курской области надзорным органом было подготовлено представление.

Вместе с тем прокуратурой разъяснено, что правовые основания для заявления в акте реагирования требования предоставить заявителю единовременную выплату в 2020 финансовом году отсутствуют, так как в силу Приложения 8 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год. То есть субсидия фельдшеру могла быть предоставлена только из средств, выделенных на реализацию госпрограммы на 2019 финансовый год.

В настоящее время признать право медицинского работника на получение единовременной компенсационной выплаты и обязать комитет здравоохранения Курской области назначить и выплатить её возможно только в судебном порядке.

Уполномоченным заявителю оказано содействие в подготовке искового заявления в суд.

К Уполномоченному по правам человека обратился пенсионер, ветеран труда Ш. по вопросу начисления транспортного налога на мотоцикл.

Из обращения гражданина:

«В моем владении находится мотоцикл марки М67-36 1977 года выпуска. Эксплуатация мотоцикла сезонная (5-6 месяцев). Ставка за единицу лошадиной силы была увеличена с 5 до 50 рублей, то есть в 10 раз. Льготы на транспортный налог у меня отсутствуют. В то время как пенсионеры, ветераны труда – владельцы легковых машин мощностью до 100 л.с. освобождены от оплаты транспортного налога».

Действительно, на сегодняшний день в Курской области сложилась ситуация, при которой льготные категории граждан, владеющие отечественными автомобилями с мощностью двигателя до 100 л.с., от уплаты налога освобождены, а те же категории граждан, владеющие мотоциклами, оплачивают налог по ставкам соразмерным тем, которые установлены для автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. либо грузовиков с мощностью двигателя свыше 150 л.с. до 200 л.с.

По мнению Уполномоченного, именно установление льгот в данной ситуации в большей степени отвечает конституционному принципу равенства прав и свобод, а также правовым принципам разумности и справедливости, на которых должно базироваться все законодательство.

С просьбой инициировать внесение изменений в Закон Курской области от 21 октября 2002 г. № 44-ЗКО «О транспортном налоге» в части установления льгот по транспортному налогу для льготных категорий граждан, в том числе в отношении мотоциклов и мотороллеров, Уполномоченный обратился в Курскую областную Думу и к Губернатору Курской области.

Комитет финансов Курской области в своем ответе указал, что установление льгот по уплате транспортного налога в отношении мотоциклов повлечет дополнительные выпадающие доходы областного бюджета, а также дорожного фонда Курской области. В соответствии со ст. 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации с субъектами Российской Федерации, получателями дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, ежегодно заключаются соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации. Данные меры, помимо прочего, предусматривают также увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Курской области и устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам). Учитывая, что Курская область является дотационным регионом, предоставление дополнительных льгот в данных условиях повлечет недопоступление доходов в областной бюджет, что может привести к неисполнению условий заключенного с Минфином России соглашения.

Курская областная Дума также не поддержала расширение льгот по транспортному налогу по причине уменьшения в этом случае доходов областного бюджета.

Тем не менее на встрече с Губернатором Курской области Уполномоченный попросил рассмотреть вопрос о снижении ставок за мотоциклы и мотороллеры, как это произошло в отношении ставок для автомобилей до 100 л.с., пояснив, что ситуация, при которой пенсионеры, которые сезонно используют мотоциклы, вынуждены платить налога больше, чем собственники автомобилей, использующих их круглогодично, является несправедливой.

Губернатор Курской области пообещал дать поручения о рассмотрении этого вопроса по существу.

Содействие совершенствованию законодательства

1. Внесено предложений по совершенствованию федерального законодательства, из них поддержано законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации: внесено – 5, поддержано – 0.

2. Внесено предложений по совершенствованию регионального законодательства, из них принято законодательных предложений: внесено – 5, поддержано – 1.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В общей сложности Уполномоченным заключено **21** соглашение с государственными органами.

Подготовлено **3** специальных доклада:

«О соблюдении прав граждан, страдающих психическими расстройствами и проживающих в психоневрологических интернатах Курской области»,

«Реализация права граждан, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по Курской области, на освобождение от отбывания наказания в связи с тяжким заболеванием»,

«О состоянии доступной среды для инвалидов в Курской области».

В 2019 году Уполномоченным направлено **11** заключений государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам:

- в администрацию Курской области – о предоставлении жилья в связи с выселением из помещения ФАПа;

- в администрацию города Курска – о признании жилья непригодным для проживания;

- в администрацию города Курска – о сносе незаконной постройки (причала на реке);

- в УМВД по Ханты-Мансийскому АО – о возврате незаконно удержанных средств по постановлениям об административных правонарушениях;

- в комитет социального обеспечения Курской области – о возврате недоплаченных денежных средств по компенсации за ЖКУ при переходе ребенка-инвалида на льготу инвалида 3 группы;

- в УФССП по Курской области – об отмене незаконно вынесенного постановления судебного пристава-исполнителя о временном ограничении на пользование специальным правом в виде управления транспортным средством;

- в СХПК – о принятии мер по надлежащему оформлению прав на земельные участки, приобретенные у граждан;

- Губернатору Курской области и главе города Курска – о внесении изменений (дополнений) в действующие Правила, определяющие порядок назначения и выплаты мер социальной поддержки на территории субъекта для граждан, приезжающих на постоянное место жительства в город Курск (Курскую область) из других регионов и имеющих право на меры социальной поддержки;

- Председателю Следственного комитета России – о принятии мер в связи с нарушением прав гражданина руководителем МСО СУ СК России по Курской области, который путем обмана и шантажа пытался воспрепятствовать реализации гражданином своих законных прав на реабилитацию;

- Прокурору Курской области – о нарушении права гражданина на уголовное судопроизводство в разумный срок.

- Председателю комитета здравоохранения Курской области, Прокурору Курской области – о нарушении права медработника на участие в государственной программе «Земский фельдшер».

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

На сегодняшний день потребность общества в правовом просвещении по-прежнему велика, существуют возможности для его развития, поэтому работа в данном направлении была продолжена Уполномоченным в 2019 году.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата предоставляли гражданам юридические консультации по адресу нахождения омбудсмена в городе Курске, а также в ходе выездных приемов в муниципальных районах.

Во время визитов в изоляторы временного содержания, следственные изоляторы и исправительные учреждения УФСИН России по Курской области проводились беседы консультационно-правового характера с подозреваемыми, обвиняемыми, заключенными. По просьбе данных граждан им предоставлялись письменные консультации.

В течение года на базе УФССП по Курской области ежеквартально организовывались Дни единого приема граждан с участием Уполномоченного по правам человека, Главного судебного пристава, бизнес-омбудсмена, в ходе которых гражданам давались консультации по вопросам исполнения судебных решений.

Уполномоченный и сотрудники его рабочего аппарата проводили просветительские лекции в высших и средних учебных заведениях Курской области. На данных мероприятиях студентов знакомили с российскими и международными актами в сфере прав человека.

В числе других регионов Курская область в очередной раз приняла участие в масштабной образовательной акции – *Всероссийский Единый урок*

«Права человека», приуроченной к празднованию Международного дня прав человека.

В рамках Единого урока сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области были проведены тематические занятия в общеобразовательных школах региона.

С 10 по 13 декабря для учащихся 6-8 классов МБОУ «СОШ № 42» и МБОУ «СОШ №57» города Курска, учащихся МБОУ «Косиновская СОШ» Курского района и МКОУ «Старковская СОШ» Октябрьского района Курской области были организованы уроки на тему: «Правила, право и права человека». С целью привлечения внимания слушателей и лучшего усвоения материала занятия проводились в формате диалога с аудиторией. После краткого экскурса в историю создания Всеобщей декларации прав человека, учащиеся вместе с сотрудниками аппарата Уполномоченного на реальных примерах разобрали три базовых понятия: «правила», «право» и «права человека». Далее для аудитории был организован просмотр короткометражного анимационного фильма по заявленной тематике с его последующим обсуждением.

В заключение ученикам рассказали о законодательных основах и правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного в Курской области.

Уполномоченный по правам человека принимал участие в научно-практических конференциях, круглых столах, брифингах с участием органов власти, членов общественных организаций, научного сообщества и СМИ. Подобные мероприятия по остросоциальным вопросам организовывались и самим омбудсменом.

29 мая по инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол, на котором обсудили соблюдение трудовых прав инвалидов в регионе.

Мероприятие прошло в стенах Курского филиала Финансового университета при правительстве Российской Федерации. В заседании приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Курской области, члены Общественной палаты, депутаты Курской областной Думы, председатель комитета по труду и занятости населения Курской области, руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы, представители прокуратуры, общественных организаций инвалидов, члены научного сообщества.

По итогам мероприятия участники приняли проект резолюции, где изложили свои рекомендации по повышению конкурентоспособности на рынке труда людей с инвалидностью. Документ был направлен в органы государственной власти Курской области.

Работа по правовому просвещению велась омбудсменом и путем публикации специальных докладов, аналитических статей, разъяснений законодательства.

Так, в 2019 году Уполномоченным по правам человека был подготовлен специальный доклад «О состоянии доступной среды для инвалидов в Курской области». Доклад был размещен на официальном сайте омбудсмена, а также



направлен в органы власти, федеральному Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и региональным уполномоченным.

В аппарате Уполномоченного регулярно выпускаются информационные и методические материалы для граждан по различной тематике: брошюры, памятки, буклеты. В 2019 году была подготовлена информационная брошюра «Права граждан при административном задержании», а также совместно с Курской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Курской области выпущены два вида буклетов для осужденных:

- «Особенности отбывания наказания и материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей»;
- «Освобождение от наказания в связи с болезнью».