

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2018 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	4
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

В 2018 году Уполномоченному по правам человека в Курской области поступило **1058** обращений (**720** устных и **338** устных обращений), из них **17** – коллективных, **5** – в интересах неопределенного круга лиц.

По тематике обращения распределились следующим образом:

Всего	1 058
Государство, общество, политика	166
Социальная сфера	292
Экономика	112
Оборона, безопасность, законность	327
Жилищно-коммунальная сфера	161

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **338**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **720**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **256**.

В 2018 году Уполномоченным направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции - **6**;
- в органы прокуратуры - **35**.

По жалобам проведена **21** проверка с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства – **12**;
- требующие совершенствования федерального законодательства – **41**.

Уполномоченным восстановлены права заявителей по коллективным **11** жалобам.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

К уполномоченному обратились многодетные семьи города Курска, имеющие право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии со ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, Законом Курской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области», но лишенные данного права курскими властями.

Эти семьи были приняты на учет граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков, в 2011 и в 2012 годах. По истечении шести лет, многодетные семьи органами власти землей обеспечены так и не были, и земельным комитетом города Курска сняты с учета на том основании, что их дети за указанное время успели вырасти, либо закончили учиться.

Нарушение прав многодетных семей носит массовый характер.

И если в начале года по информации земельного комитета города Курска речь шла о 15 снятых семей, то по информации комитета по управлению имуществом Курской области к концу 2018 года это уже было 193 семьи.

Изучив данный вопрос, уполномоченный пришел к выводу, что первопричина нарушения прав многодетных семей кроется в нормах Закона Курской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области».

Из системного толкования п. 1 ст. 4 и пп. 2 п. 9 ст. 5 данного Закона следует, что граждане, имеющие проживающих совместно с ними трех и более детей (в том числе усыновленных (удочеренных)) в возрасте до 18 лет или детей в возрасте до 23 лет, обучающихся по основным образовательным программам в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, а также граждане, принявшие на воспитание в приемную семью трех и более детей в возрасте до 18 лет, принятые на учет граждан имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков, подлежат снятию с данного учета в случае утраты ими оснований, дающих право получения в собственность земельного участка.

То есть, другими словами, многодетные семьи лишаются своего права на получение земли в случае достижения детьми совершеннолетия, либо их обучения не на очном отделении.

Данные нормы уполномоченный квалифицировал как факты недопустимой воли законодателя и отмены прав граждан, что является прямым

нарушением норм ст. 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Уполномоченный обратился к Губернатору Курской области и Председателю Курской областной Думы о принятии исчерпывающих мер для внесения в Закон Курской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» изменений, которые позволят восстановить снятые многодетные семьи на учете граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков, и реализовать их право на предоставление земли в собственность.

В Закон Курской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» внесены изменения, запрещающие снимать с учета многодетные семьи, имеющие право на предоставление земли в собственность бесплатно, в связи с достижением детьми совершеннолетия.

Данные поправки вступили в силу 05.10.2018. Но на лиц, уже снятых с учета, не распространяются.

В целях восстановления прав указанных многодетных семей на получение земельного участка и их восстановления на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, УПЧ направил обращение в Курскую областную Думу и Администрацию Курской области о распространении поправки на правоотношения, возникшие с момента введения в действие Закона Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области».

Создана рабочая группа для изучения вопроса.

В статье 52 Конституции Российской Федерации указано, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом, а государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Статья 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации провозглашает назначением уголовного судопроизводства, в том числе защиту прав, потерпевших от преступлений.

Однако нередко нарушения прав потерпевших допускаются уже на первоначальном этапе уголовного судопроизводства – при приеме, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях.

Примером укрытия недобросовестными сотрудниками полиции преступления от учета и регистрации является поступившее в октябре 2018 года к Уполномоченному по правам человека обращение гражданки Ш.

В августе 2018 года Ш. разрешила знакомому Д. переночевать в своей съемной квартире в г. Курске, а сама уехала к родителям в район. Утром следующего дня она обнаружила, что из квартиры пропали принадлежащие ей

вещи – планшетный компьютер, ноутбук, мобильный телефон и деньги. Знакомого не было, его телефон был отключен. Девушка сразу же позвонила матери, которая сообщила о случившемся начальнику отделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних ОМВД России по Медвенскому району. Сама Ш. обратилась к заместителю начальника отдела уголовного розыска Северо-Западного отдела полиции г. Курска, который пообещал ей принять меры по розыску похищенного имущества и лица, совершившего преступление.

Согласно Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД Российской Федерации от 29.08.2014 № 736, заявления и сообщения о преступлениях вне зависимости от места и времени совершения преступления, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России, регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, и, если преступления, относящиеся к компетенции органов внутренних дел, произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, передаче по территориальности. Заявления и сообщения о преступлениях подлежат проверке в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК (п.п.8, 23, 27, 27.1, 49).

Однако сделанные пострадавшей и ее матерью сообщения о преступлении не были зарегистрированы надлежащим образом ни в одном из указанных отделов полиции, по ним не проводилась проверка в соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона.

Ввиду бездействия сотрудников органов внутренних дел, Уполномоченный вынужден был обратиться к начальнику Управления МВД России по Курской области.

После вмешательства Уполномоченного заявление Ш. о краже было зарегистрировано, проведена процессуальная проверка, после чего возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 158 УК Российской Федерации (кража).

По результатам служебной проверки виновные должностные лица понесли наказание – оба сотрудника полиции привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

Содействие совершенствованию законодательства

1. Внесено предложений по совершенствованию федерального законодательства, из них поддержано законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации: внесено – 1; поддержано – 1.

2. Внесено предложений по совершенствованию регионального законодательства, из них принято законодательных предложений: внесено – 5; поддержано – 1.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Заключено соглашений с государственными органами (всего) – **20**.

В 2018 году подготовлено специальных **2** доклада:

- «О соблюдении прав граждан, страдающих психическими расстройствами и проживающих в психоневрологических интернатах Курской области»,
- «Реализация права граждан, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по Курской области, на освобождение от отбывания наказания в связи с тяжким заболеванием».

Направлено **9** заключений государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам:

- Губернатору и в Курскую областную Думу – о восстановлении многодетных семей на учете граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков, и о реализации их права на предоставление земли в собственность.

- Губернатору и в Курскую областную Думу – разработать и принять порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 01.01.2005 года, с учетом внеочередного обеспечения жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, и инвалидов-колясочников, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания инвалида, использующего кресло-коляску.

- В Курское городское Собрание, в Администрацию города Курска – в целях восстановления прав жителей бывших общежитий на безопасные условия проживания Уполномоченный рекомендовал решить вопрос с инвентаризацией бывших общежитий и включить их в региональную программу капитального ремонта.

- В Администрацию Курской области – об отмене Постановления Администрации Курской области от 30.11.2017 № 972-па «Об установлении на территории Курской области минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2018 год» в части установления повышенного размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для многоквартирных домов, включенных в реестр объектов культурного наследия, как принятый с нарушением законодательства.



- Губернатору – о снижении размера платы за вывоз мусора для населения.
 - В прокуратуру Курской области – по вопросу законности возбуждения уголовного дела и сроков рассмотрения обращений в органах прокуратуры.
 - В прокуратуру Курской области – по вопросу длительного расследования уголовного дела.
 - В прокуратуру Курской области – о контроле за ненадлежащим исполнением своих обязанностей уполномоченными органами.
 - В отделение пенсионного фонда – о нарушении прав гражданина.
- В Курской области институт общественных помощников отсутствует.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Согласно закону «Об Уполномоченном по правам человека в Курской области» одним из направлений деятельности Уполномоченного является содействие правовому просвещению населения посредством распространения знаний о правах и свободах человека и гражданина, а также формах и методах их защиты.

В 2018 году с целью максимально широкого охвата аудитории, реализация этой задачи осуществлялась по всем возможным направлениям с использованием различных способов подачи информации.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата предоставляли гражданам юридические консультации по адресу нахождения омбудсмена в городе Курске, а также в ходе выездных приемов в муниципальных районах.

При посещении мест принудительного содержания проводились приемы осужденных, лиц, содержащихся под стражей, административно-задержанных граждан, которым разъяснялись нормы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Кроме того, по просьбам граждан, находящихся в изоляторах временного содержания и СИЗО, Уполномоченный ходатайствовал о возможности передачи им необходимой юридической литературы через родственников и адвокатов.

Среди прочего особое внимание в аппарате Уполномоченного по правам человека уделяется воспитательно-просветительской работе с молодежью. Организовывались тематические встречи с учащимися высших и средних учебных заведений региона.

В сентябре прошла традиционная встреча Уполномоченного со студентами юридического факультета Курского государственного университета, на которой омбудсмен рассказал о соблюдении прав граждан и последних существенных достижениях в этой области. В свою очередь молодые люди поделились своими идеями и проектами на правозащитную тематику.

3-7 декабря в рамках акции «Всероссийский Единый урок «Права человека» Уполномоченным и сотрудниками его аппарата были проведены занятия для учащихся четырех школ Курской области. В этом году Единый урок был посвящен 70-летию со дня принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации. В ходе занятий школьников познакомили с этапами развития прав индивида, историей появления Организации объединенных наций (ООН) и принятия Всеобщей декларации прав человека. Подробно был рассмотрен конституционный статус гражданина Российской Федерации и виды правозащитных органов в нашем государстве, в том числе и институт уполномоченного по правам человека.

Учитывая сложную политическую обстановку в мире, на подобных встречах омбудсмен старается уделить внимание и патриотическому воспитанию подрастающего поколения, поэтому на примерах из истории учит молодых людей быть терпимыми к другим народам, любить и охранять свое Отечество.

Продолжилась реализация Уполномоченным в Курской области социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Основная цель проекта – повышение правовой грамотности пожилых людей. Для этого в октябре 2018 года Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводились встречи с пенсионерами, на которых им давали разъяснения законодательства по вопросам медицинского обслуживания, ЖКХ, социального обеспечения. 8 октября Уполномоченный лично провел правовой ликбез в Курском доме-интернате ветеранов войны и труда.

Безусловно, подобные мероприятия позволяют ближе взглянуть на проблемы пенсионеров и помочь им быстрее адаптироваться в условиях постоянного изменения законодательства и глобальной информатизации общества.

Значимую роль в популяризации правовых знаний играют научные конференции, круглые столы, межведомственные совещания, брифинги и иные мероприятия.

21 июня по инициативе Уполномоченного по правам человека в Курской области состоялся круглый стол на тему «Реализация права граждан на освобождение от отбытия наказания в связи с тяжким заболеванием: практика, проблемы». В мероприятии приняли участие сотрудники уголовно-исполнительной системы региона, аппарата Уполномоченного по правам человека, члены ОНК Курской области, представители адвокатской палаты, судейского сообщества, прокуратуры и общественного совета при УФСИН. Участники обсудили наиболее актуальные вопросы правоприменительной практики по освобождению от наказания лиц, страдающих тяжкими заболеваниями.

В своем выступлении омбудсмен отметил, что ключевая проблема освобождения осужденных в связи с тяжелой болезнью – это большое

количество противоречий и пробелов в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве. В связи с этим Уполномоченный рекомендовал УФСИН региона уделить особое внимание полному и систематическому медицинскому обследованию осужденных (особенно имеющих хронические болезни) с целью прогнозирования наступления тяжелых форм заболеваний. Кроме того, по мнению Уполномоченного, обязательно должно осуществляться тесное взаимодействие медицинских учреждений УФСИН с учреждениями муниципальной и государственной систем здравоохранения.

На мероприятии также обсуждалась проблема социально-бытового устройства освобождаемых заключенных. В заключение дискуссии участники приняли резолюцию, а также договорились в дальнейшем обсудить вопрос создания на территории Курской области центра ресоциализации для освободившихся из мест лишения свободы.

Уполномоченный также участвовал различных мероприятиях, проводимых органами власти субъекта, образовательными учреждениями, общественными организациями, на которых обсуждались важнейшие проблемы законодательного регулирования, правоприменения и развития судебной практики.