

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ
И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ
ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
РАЙОНОВ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калуга

2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
I. Общие положения.....	3
II. Вопросы соблюдения прав и свобод жителей сельских поселений муниципальных районов Калужской области:	6
1. Местное самоуправление	6
2. Социальная защита.....	10
3. Жилищные права:	12
1) Улучшение жилищных условий.....	12
2) Жилищно-коммунальное хозяйство:.....	17
- газификация.....	18
- водоснабжение и канализация.....	19
- электроснабжение.....	24
4. Право на благоприятную окружающую среду.....	25
5. Лесопользование.....	32
6. Ремонт и содержание дорог, дорожное строительство.....	34
7. Медицинское обслуживание населения, лекарственное обеспечение.....	37
8. Трудоустройство.....	41
9. Образование.....	45
10. Досуг, правовое просвещение:	47
- спорт и физическая культура.....	47
- культурно-массовые мероприятия.....	48
- правовое просвещение.....	51
11. Услуги:	52
- торговое обслуживание.....	52
- услуги связи.....	55
- банковские услуги.....	56
- государственные и муниципальные услуги.....	57
12. Охрана общественного порядка.....	59
13. Сельское хозяйство.....	60
III. Заключение.....	64
IV. Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Калужской области.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 N 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

Доклад составлен на основе: проведенного Уполномоченным по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный) мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, проживающих в сельской местности на территории Калужской области; информации, предоставленной органами местного самоуправления, доверенными лицами Уполномоченного в районах, министерствами Калужской области, прокуратурой Калужской области.

Взаимодействие и активное сотрудничество с вышеуказанными субъектами стали основой, способствовавшей успеху проведенного мониторинга.

К сожалению, главы администраций Дзержинского и Перемышльского районов проигнорировали запросы Уполномоченного и, несмотря на неоднократные напоминания и просьбы предоставить информацию, ответы не предоставили.

Регулярные выезды Уполномоченного по правам человека в Калужской области в районные центры Калужской области для встреч с главами представительных и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований и проведения личных приемов граждан, а также еженедельные выезды юристов Уполномоченного в муниципальные образования, входящие в состав муниципальных районов, дают Уполномоченному ценную информацию о проблемах сельского населения и позволяют проанализировать системные нарушения прав и свобод на селе.

Как правило, сельские жители задают вопросы, касающиеся землевладения и землепользования, предоставления жилья, социального обеспечения граждан, права на благоприятную окружающую среду.

Большой вклад в мониторинг соблюдения прав и свобод граждан, проживающих в сельской местности на территории Калужской области, внесли в 2014 году доверенные лица Уполномоченного в районах, которые вели прием граждан, участвовали в организации выездов Уполномоченного в районы области, проводили мероприятия просветительской направленности.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем участвовавшим в подготовке настоящего специального доклада и предоставившим материалы для его составления.

Цели доклада:

1. Провести мониторинг соблюдения прав и свобод граждан, проживающих в сельской местности на территории Калужской области.
2. Обратить внимание на нарушения прав и свобод граждан, проживающих в сельской местности на территории Калужской области, а также на проблемы, возникающие у органов местного самоуправления.
3. Предложить рекомендации по принятию мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства, прав и свобод граждан данной категории на территории Калужской области.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого стремительно растет в условиях углубляющейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны.

Развитие сельских территорий сегодня, как и ранее, происходит крайне неравномерно. Несмотря на определенный рост агропромышленного комплекса, уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни в городах, сужается доступ населения к услугам организаций социальной сферы, углубляется информационный и инновационный разрыв между городской и сельской местностью, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, к утрате освоенности сельских угодий и территорий.

Калужская область по численности населения (на 1 января 2015 года составляла 1009,709 тыс. человек) занимает 15-е место среди регионов Центрального федерального округа; в сельской местности проживают 240,135 тыс. человек, или 23,8 % населения.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, по сравнению с 2002 годом население области уменьшилось на 30,711 тыс. человек, в том числе в сельской местности - на 22,885 тыс. человек.

По данным Концепции устойчивого развития сельских территорий Калужской области на 2014-2020 годы, сокращение численности населения происходило из-за естественной убыли населения (превышения числа умерших над числом родившихся) и сокращения миграционного прироста населения. В Калужской области насчитывается 22 города, 10 поселков городского типа и 3177 сельских населенных пунктов. Число сельских населенных пунктов за межпереписной период уменьшилось на 12 сел и деревень, это связано с ликвидацией сельских населенных пунктов в связи с отсутствием в них жителей, укрупнением (объединением) с другими сельскими населенными пунктами или включением их в черту городов, а также с переводом сельских населенных пунктов в категорию городских. В настоящее время уровень жизни сельского населения остается крайне низким, увеличивается разрыв между городом и селом по уровню доходов. В структуре валового регионального продукта области сельское хозяйство составляет 8,2%. Трудоспособное население в сельской местности Калужской области по сравнению с 2002 годом сократилось на 6,2% и составляет 141,0 тыс. человек. В 2012 году среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве составила 15,3 тыс. рублей (56,7% средней заработной платы по отраслям экономики).

Для обеспечения социально-экономического развития агропромышленного производства Правительством Российской Федерации принято решение об усилении государственной поддержки социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности. В связи с этим в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 N 717,

предусмотрена реализация федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Руководство Калужской области прилагает серьезные усилия для развития села. Положительным примером применения программно-целевого метода может служить реализация областной целевой программы «Социальное развитие села Калужской области до 2013 года», утвержденной Законом Калужской области от 12.05.2003 N 206-ОЗ.

В 2003-2012 годах на реализацию программных мероприятий из областного бюджета выделено 844,865 млн. рублей, что позволило привлечь средства федерального бюджета в объеме 510,01 млн. рублей, средства местных бюджетов в объеме 109,806 млн. рублей и средства внебюджетных источников в объеме 164,833 млн. рублей.

За счет всех источников финансирования было построено и приобретено 44,07 тыс. кв. м жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе 7,27 тыс. кв. м для молодых семей и молодых специалистов. Более 300 сельских учащихся начали учебу в современных оборудованных школах. Расширилась сеть медицинских учреждений в сельской местности за счет ввода в действие 2 фельдшерско-акушерских пунктов и капитального ремонта 40 учреждений здравоохранения.

Введены в эксплуатацию 276,952 км распределительных газовых сетей и 162,583 км локальных водопроводов.

Реализация мероприятий программы способствовала повышению уровня жизни сельского населения. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличилась на 16,8%, при этом среднемесячная заработная плата за три месяца 2013 года сохранила процент роста и составила 15,7 тыс. рублей. По предварительным данным, превышение аналогичного показателя по ЦФО составляет 11%.

Вместе с тем в силу допущенного ранее значительного отставания социально-экономического развития сельских территорий реализация указанных мер оказалась недостаточной для полного и эффективного использования в интересах потенциала сельских территорий, повышения уровня жизни на селе.

Выход села из кризиса и переход в фазу устойчивого развития тормозят следующие факторы:

- остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;
- преобладание дотационности бюджетов на уровне сельских поселений;
- высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий;
- неблагоприятная демографическая ситуация (прогрессирует обезлюдение сельских территорий).

Решение указанных проблем требует значительных финансовых вложений, которые не могут быть реализованы в рамках одного финансового года. В связи с этим разработана Концепция устойчивого развития сельских территорий Калужской области на 2014-2020 годы, руководствуясь положениями которой была подготовлена подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Калужской области» Государственной программы

Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.).

Положительные тенденции в развитии индивидуального жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности еще недостаточны для преодоления разрыва в уровне и качестве жизни городского и сельского населения и нормализации демографической ситуации. В данной сфере остается ряд проблем, для решения которых требуется комплексный и системный подход:

- отсутствие рынка первичного жилья в сельской местности и доступности для сельского населения решения вопроса по улучшению жилищных условий;

- низкий уровень обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

- низкая социальная активность сельского населения, не способствующая формированию активной гражданской позиции.

В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2020 году будут сформированы необходимые условия для устойчивого развития сельских территорий:

- общее число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности сократится на 63,5%;

- прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями, увеличится на 16,9 тыс. человек, учреждениями культурно-досугового типа на 4,3 тыс. человек;

- повысится уровень обеспеченности сельских населенных пунктов природным газом с 68,6% (в 2013 г.) до 88%, питьевой водой с 67% (в 2013 г.) до 80%.

- повысится гражданская активность граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов путем грантовой поддержки проектов местных инициатив;

- повысится привлекательность сельской местности для комфортного проживания.

II. ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ:

Как показывает практика, малочисленные поселения часто оказываются не в состоянии эффективно решать отнесенные к их ведению вопросы местного значения, поскольку не имеют для этого ни достаточных финансовых средств, ни кадровых ресурсов. С похожими проблемами сталкиваются и некоторые муниципальные районы, не имеющие достаточных ресурсов для эффективного выполнения своих полномочий.

Недостаток ресурсов приводит к тому, что многие муниципальные образования оказываются способны решать вопросы социально-экономического развития лишь при активной и существенной поддержке со стороны органов государственной власти.

Таким образом, остается актуальной задача дальнейшего совершенствования механизмов финансовой поддержки и развития собственной доходной базы муниципальных образований.

Степень вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления, в обсуждение и принятие решений по общественно значимым вопросам остается низкой.

1. Местное самоуправление

Местное самоуправление на сельских территориях имеет свои особенности, которые определяются рядом факторов, отражающих специфику сельского образа жизни: отдаленность большинства сельских поселений от районного и регионального центра; недостаточный уровень развития социальной и производственной сферы; более высокая, по сравнению с городом, безработица и низкий уровень жизни населения; наличие родственных связей между многими жителями поселения (люди хорошо знают друг друга, в том числе тех, кого они избирают в органы местного самоуправления) и др. Эти особенности накладывают определенный отпечаток на работу органов местной власти на селе, в частности усложняют деятельность и повышают их ответственность. Доказательством этому служит более частая, чем в других типах муниципальных образований, сменяемость глав сельских поселений в результате добровольного сложения полномочий.

В настоящее время в России подавляющее большинство муниципальных образований в сельской местности относится к высокодотационным (за исключением незначительной части поселений, примыкающих к крупным городам). По официальным данным Калугастата, в 2013 г. более половины сельских поселений Калужской области имели дефицит бюджета. В бюджетах сельских поселений практически не предусматриваются расходы на развитие.

Безусловно, полноценный бюджет - главное условие дееспособности местных органов власти. Однако низкая эффективность органов местного самоуправления вызвана не только недостаточным учетом экономических или стимулирующих принципов.

За органами местного самоуправления законодательством закреплен обширный перечень функций, включая благоустройство и развитие социальной инфраструктуры территорий, оказание помощи малообеспеченным слоям населения и другие. Однако они не выполняются должным образом вследствие недостатка полномочий у органов местного самоуправления, прежде всего в области формирования доходов бюджета.

В результате имеет место явное несоответствие функций и полномочий органов местной власти, что снижает их эффективность и авторитет. Сужение полномочий сельских администраций создает дополнительные проблемы для населения. В связи с этим существует объективная необходимость расширения указанных и иных полномочий.

По мнению руководства администрации МР «Малоярославецкий район», для устранения финансовых проблем муниципалитетов необходимо преодолеть дисбаланс между расходными обязательствами и доходными возможностями местных бюджетов путем совершенствования системы межбюджетных отношений, расширения перечня местных налогов и т.п.

По мнению главы администрации МР «Думиничский район» В.И. Тамарова, выпадающие доходы местных бюджетов при предоставлении отдельным категориям граждан льгот по местным налогам (земельному, налогу на имущество физических лиц) должны возмещаться муниципалитетам.

По мнению сотрудников администрации МР «Мосальский район», упрощение процедуры заключения контрактов и требований, предусмотренных ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» могло бы устранить ряд многочисленных проблем, с которыми сталкиваются жители Мосальского района, а также способствовало бы более оперативной и эффективной реализации полномочий органами местного самоуправления.

По информации, предоставленной администрацией МР «Медынский район», основными проблемами, с которыми сталкиваются жители сельской местности, являются отсутствие достаточных финансовых средств для осуществления своих полномочий, а также отсутствие на территории поселений предприятий, которые бы пополняли казну местных бюджетов и предоставляли бы рабочие места для местных жителей. Для решения этих проблем необходимо проводить работу по привлечению инвесторов, что является одним из главных направлений в работе администраций поселений. В настоящее время на территории Медынского района действуют 12 инвестиционных площадок.

По мнению и.о. главы администрации «Тарусский район» И.Н. Караулова, проблему оттока сельского населения в города из-за отсутствия возможности трудоустройства, благоустроенного муниципального жилья, проблему содержания и ремонта муниципальных дорог невозможно решить на местном уровне из-за отсутствия прочной экономической основы у муниципальных образований. Именно это препятствует комплексному развитию сельских поселений.

По мнению министра природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области В.И. Жипа, исполнение полномочий органов местного

самоуправления в сфере благоустройства в первую очередь зависит от состояния собственной доходной базы муниципальных образований.

По данным министерства экономического развития Калужской области, по мнению и.о. руководителя Управы МР «Барятинский район» Г.Г. Зуева, главы администрации МР «Думиничский район» В.И. Тамарова, особое внимание необходимо уделить следующей проблеме, с которой столкнулись органы местного самоуправления в 2015 году.

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) внесены существенные изменения в законодательство Российской Федерации, направленные, в том числе на совершенствование регулирования процессов распоряжения земельными участками.

Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона с 1 марта 2015 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселения, будут осуществляться органами местного самоуправления поселений. До указанного времени распоряжение такими земельными участками осуществляли органы местного самоуправления районов.

На сегодняшний день органы местного самоуправления поселений не располагают необходимыми кадровыми, интеллектуальными, техническими и организационными ресурсами, необходимыми для реализации дополнительных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Более того, при наделении органов местного самоуправления поселений дополнительными полномочиями законодательно не решен вопрос финансирования деятельности указанных органов, не определены источники финансирования такой деятельности, в частности, не внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающий нормы поступления доходов от продажи и от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах поселений. При этом необходимо отметить, что реализация полномочий по распоряжению земельными участками требует значительных финансовых затрат, в частности, на проведение торгов, кадастровых работ, оценочных работ и прочих работ.

Учитывая дотационный характер бюджетов поселений, отсутствие необходимых финансовых средств повлечет затягивание процессов предоставления гражданам земельных участков.

Во избежание нарушения прав граждан, проживающих в сельской местности, в связи с приобретением прав на землю, подготовлен проект постановления Законодательного Собрания Калужской области о необходимости внесения изменений в земельное законодательство Российской Федерации в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, по мнению главы администрации МР «Думиничский район» В.И. Тамарова, глобальной проблемой для сельских поселений является отсутствие финансовых средств на территориальное планирование. В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 2014 года к полномочиям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных районов относятся утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории сельских поселений, выполнение комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

На территории районов имеются немалое количество земельных участков сельскохозяйственного назначения, на которых были построены жилые дома по решению администраций бывших колхозов и совхозов. В настоящее время проживающие в этих домах граждане не могут оформить права на данные земельные участки, граничащие с населенными пунктами и планируемые к переводу в земли населенных пунктов, в соответствии с законодательством, так как для этого необходимо вносить изменения в утвержденные генеральные планы поселений, что потребует значительных финансовых затрат муниципальных бюджетов.

Уполномоченный отмечает, что гласность и информационная открытость составляет основу работы органов местного самоуправления с гражданами. Нарушения права граждан на участие в делах местного самоуправления, а также на доступность информации, представляющей общественный интерес и личные интересы граждан, недопустимы. Так, в 2014 году Уполномоченный по правам человека в Калужской области способствовал восстановлению прав граждан на участие в делах местного самоуправления.

В августе 2014 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин Т. с жалобой на неправомерные действия органов местного самоуправления. Заявитель сообщил, что 17 июля 2014 года состоялось заседание Думы Кировского района Калужской области и совещание органов местного самоуправления. В этих мероприятиях он и другие желающие принять участие не смогли – их фактически на них не допустили. Уполномоченный незамедлительно направил запрос в адрес прокурора Кировского района для проведения проверки и принятия соответствующих мер. Проверкой вскрыты допущенные Думой Кировского района нарушения требований Федерального закона № 8-ФЗ от 09.02.2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Регламента районной Думы. Установлено, что в нарушение требований закона и Регламента сведения о планируемом на 17 июля 2014 года заседании районной Думы до населения доведены не были, что лишило граждан возможности в установленный Регламентом 3-дневный срок направить заявку на присутствие в ходе заседания Думы. Однако именно нарушение указанной нормы Регламента явилось формальным основанием для отказа обратившимся гражданам участвовать в заседании Думы. По результатам проведенной проверки прокуратурой Кировского района в адрес председателя районной Думы внесено представление, в котором выражены требования об организации работы и информировании населения о деятельности районной Думы в соответствии с требованиями закона, создании необходимых условий для обеспечения доступа граждан к сведениям о работе представительного органа, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

По информации доверенного лица Уполномоченного в Мосальском районе В.Н. Мартынова, в нарушение статей 16, 17 Решения Районного Собрания МО «Мосальский район» N 65 от 08.06.2006 «Об утверждении Положения «О статусе депутата Районного Собрания муниципального района «Мосальский район» депутаты не отчитываются перед избирателями округа о своей депутатской деятельности, о результатах рассмотрения предложений, заявлений и жалоб избирателей. Отсутствие у депутатов связи с избирателями, выдвинувшими их кандидатами и избравшими депутатами, игнорирование ими общественного мнения не только не способствует обеспечению прав, свобод и законных интересов избирателей, но и снижает авторитет к власти у населения в целом.

2. Социальная защита

Замедление экономического роста в сельском хозяйстве, отсутствие условий для альтернативной занятости на селе, сложившийся низкий уровень социальной и инженерной инфраструктуры обусловили обострение социальных проблем села.

Наряду с достаточно низкой заработной платой в сельском хозяйстве совокупное неблагополучие в состоянии сельской социально-территориальной составляющей общества тормозит создание надлежащих условий для здорового образа жизни, повышения позитивной активности, работоспособности и результативной деятельности.

Реализация мер государственной поддержки оказала положительное влияние на изменения в социально-трудовой сфере села в части повышения уровня и качества жизни сельского населения, позитивных сдвигов в демографической ситуации и на рынке труда. Однако разрыв в уровне и качестве жизни в сельской местности в сравнении с городом по-прежнему остается ощутимым.

Отмена мер социальной поддержки в связи с утратой населенными пунктами статуса населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, по мнению главы администрации МР «Город Людиново и Людиновский район», повлечет резкое ухудшение уровня жизни населения.

На сегодняшний день в Калужской области перечисленные в Постановлении Правительства РФ от 18.12.1997 N 1582 «Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» сельские населенные пункты Жиздринского, Ульяновского и Хвастовичского районов все еще относятся к зонам проживания с правом на отселение.

К зонам проживания с льготным социально-экономическим статусом относятся ряд сельских населенных пунктов Думиничского, Жиздринского, Кировского, Козельского, Куйбышевского, Людиновского, Мещовского, Ульяновского, Хвастовичского районов.

В 2011 году в адрес Уполномоченного уже обращались с аналогичными жалобами на утрату населенными пунктами статуса населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, жители деревень Большие Желтоухи,

Косичино, Малая Песочня и Покров Кировского района Калужской области по вопросу исключения деревень из зон проживания с льготным социально-экономическим статусом.

В 1997 году эти населенные пункты утратили статус зон проживания с льготным социально-экономическим статусом в соответствии с Постановлением Правительства РФ.

Границы зон радиоактивного загрязнения и перечень населенных пунктов, находящихся в них, устанавливаются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов и пересматриваются Правительством Российской Федерации не реже чем один раз в пять лет (ст. 7 Закона РФ от 15.05.1991 N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»).

В силу физического закона о периоде распада цезия-137 радиационная обстановка в зонах радиоактивного загрязнения с течением времени, прошедшего со дня аварии на Чернобыльской АЭС, должна улучшаться, а не ухудшаться. В соответствии с вышеуказанным Законом критерием отнесения населенного пункта к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом является плотность радиоактивного загрязнения почвы цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв. км и среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения до 1 мЗв (0,1 бэр).

Вместе с тем жители некоторых населенных пунктов, таких как пос. Колонна Хвастовичского района Калужской области, Вишневый, Бугровка, Чуровичи и Вознесенск Климовского района Брянской области, не согласные с изменением статуса их населенных пунктов и считающие решение Правительства Российской Федерации незаконным, обратились в Верховный Суд РФ и частично оспорили Постановление Правительства РФ от 18.12.1997 N 1582 «Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Основанием для принятия решения в пользу граждан были сведения о радиационной обстановке в населенных пунктах, которые были лишены статуса зон, подвергшихся радиоактивному загрязнению. После 2000 года обследования, проверенные и прошедшие экспертную оценку в соответствующих структурах, показали, что уровень радиации был выше положенного, а по состоянию на 1996 год (момент подготовки Постановления Правительства РФ от 18.12.1997 N 1582) уровень радиации был определен неверно.

В частности, в отношении пос. Колонна Хвастовичского района Калужской области Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что поскольку даже по истечении пяти лет после издания оспариваемого Постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.1997 N 1582 уровень радиоактивного загрязнения почвы цезием-137 в пос. Колонна превышает 1,0 Ки/кв. км, действительный уровень такого загрязнения в этом населенном пункте в 1996 г. не мог быть менее 1,0 Ки/кв. км. В связи с этим не имелось и оснований для исключения пос. Колонна из перечня населенных пунктов, находящихся в зоне проживания с льготным социально-

экономическим статусом (Решение от 23.12.2002 № ГКПИ 2002-1291 прилагается).

Учитывая вышеизложенное, если у граждан имеются основания полагать, что в местах их проживания плотность радиоактивного загрязнения почвы цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв. км и среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения до 1 мЗв (0,1 бэр), то необходимо оспаривать исключение их населенного пункта из Перечня населенных пунктов, относящихся к территориям радиоактивного загрязнения, в судебном порядке. В этом им могут помочь прокуратуры районов.

По информации доверенного лица Уполномоченного в Бабынинском районе, в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступившего в силу с 1 января 2015 года, реализация права престарелых граждан на получение социальной помощи на дому, особенно актуального для жителей сельской местности, теперь затруднена.

Закон предусматривает увеличение оплаты за предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания на основе тарифов на социальные услуги (до 50 % разницы между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги и предельной величиной среднедушевого дохода). В результате значительно увеличенный размер оплаты за предоставление социальных надомных услуг снижает их доступность для нуждающихся в обслуживании пенсионеров.

3. Жилищные права

1) Улучшение жилищных условий

Одной из наиболее острых и трудноразрешимых в муниципальных образованиях Калужской области является жилищная проблема.

По мнению доверенного лица Уполномоченного по правам человека в Ульяновском районе С.А. Панчук, дефицит благоустроенного жилья на селе является немаловажной проблемой района.

По мнению министра сельского хозяйства Л.С. Громова, выходом из ситуации с обеспечением жильем молодых специалистов могло бы быть льготное предоставление земельных участков под строительство жилья или предоставление льготных кредитов на эти цели. Этому препятствует отсутствие соответствующей нормативной правовой базы.

По мнению зам.главы администрации МР «Куйбышевский район» И.В. Харламовой, основной проблемой для жителей Куйбышевского района является отсутствия жилья вообще либо необходимость улучшения имеющихся жилищных условий. Учитывая, что большинство граждан имеют очень низкий уровень материального обеспечения, единственно доступным способом улучшения жилищных условий является получение муниципального жилья по договору социального найма. Даже инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, имея право на получение безвозмездной субсидии на приобретение жилья, не могут рассчитывать на приобретение жилья, так как

ограниченный размер этой субсидии предполагает вложение собственных денежных средств.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека в Калужской области поступают жалобы граждан, связанные с нарушением органами местного самоуправления их права на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди, а также связанные с нарушением органами местного самоуправления обязанности производить капитальный ремонт многоквартирных домов до приватизации гражданами жилых помещений.

Системность таких нарушений прав граждан, длительное неисполнение органами местного самоуправления решений судов о предоставлении гражданам жилья по договорам социального найма вне очереди и о проведении капитального ремонта многоквартирных жилых домов послужили причинами написания специальных докладов Уполномоченного (в 2012 и 2014 годах), в которых он дал рекомендации по устранению данных нарушений.

Наиболее актуальным вопросом, освещаемым в ежегодных докладах Уполномоченного, является также именно жилищный вопрос.

Однако, несмотря на рекомендации Уполномоченного по устранению данных нарушений, ситуация кардинально не меняется из-за отсутствия у муниципалитетов денежных средств на эти цели.

Уполномоченный полагает необходимым отметить рекомендации, которые не исполнялись или исполнялись, но не в полном объеме:

1. В целях обеспечения исполнения полномочий по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма и соблюдению прав граждан на получение социального жилья осуществлять строительство муниципального жилья социального использования, ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать денежные средства на строительство муниципального жилья социального использования или покупку жилья.

На данную рекомендацию администрация Тарусского района сообщила, что на 2014 год, а также плановый период 2015-2016 годы в бюджетах муниципальных образований, входящих в состав МО «Тарусский район», денежные средства на строительство муниципального жилья социального использования не предусматривались, в связи с дефицитом указанных бюджетов и отсутствием источников финансирования.

В муниципальном районе «Брятинский район» отсутствует свободное муниципальное жилье, строительство муниципального жилья социальной направленности не ведется в связи с большим дефицитом средств. Решить проблему строительства муниципального жилья без привлечения средств из регионального бюджета не представляется возможным.

В Юхновском районе вопрос обеспечения социальным жильем также стоит крайне остро. Это объясняется тем, что строительство муниципального жилья прекращено из-за отсутствия средств на эти цели в бюджете поселений.

На территориях сельских поселений, входящих в состав МР «Хвастовичский район», строительство муниципального жилья не производится в связи с отсутствием в бюджетах поселений необходимых денежных средств.

В бюджете г. Обнинска отсутствуют денежные средства на строительство жилья социального использования. В бюджете города на 2015 год на указанные цели денежные средства не предусмотрены, в 2015 году строительство социального жилья не планируется.

Вместе с тем, есть единичные примеры частичного выполнения данной рекомендации.

Так, например, в бюджете МО «Город Калуга» на 2014 г. были предусмотрены средства на приобретение жилых помещений в размере 11 536 800 руб. По итогам электронного аукциона заключены муниципальные контракты на приобретение 8 однокомнатных квартир, которые будут предоставлены гражданам по решениям суда о предоставлении жилых помещений вне очереди. В 2014 году 23 гражданам, имеющим право на получение жилья вне очереди, в связи с изменением способа исполнения решения суда о предоставлении жилья вне очереди, были выделены денежные средства взамен предоставления им жилых помещений на сумму более 50 млн. рублей.

2. Надлежащим образом и своевременно выполнять возложенную законом обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди, не допускать случаев нарушений прав граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди.

Указанная рекомендация не выполняется. Об этом свидетельствуют жалобы граждан, поступившие в адрес Уполномоченного в 2014 году, ответы органов местного самоуправления о выполнении указанной рекомендации.

Конкретные случаи нарушения прав граждан на получение муниципального жилья вне очереди приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III ежегодного доклада Уполномоченного за 2014 год.

3. Выработать четкую и продуманную стратегию решения проблемы жилищного обеспечения внеочередников.

Данная рекомендация, к сожалению, также не исполняется. Причина – отсутствие денежных средств.

В тоже время следует отметить, что некоторые органы местного самоуправления сообщают, что ими принимаются меры, направленные на выполнение данной рекомендации. Так, администрация МР «Козельский район» сообщила, что выработка четкой стратегии решения проблемы жилищного обеспечения внеочередников невозможна без соответствующей финансовой поддержки. Поэтому при формировании бюджетов поселений и района на 2015 и последующие годы эти вопросы будут обязательно решаться путем разработки муниципальной целевой программы обеспечения жильем и включения ее финансирования в бюджет.

4. Своевременно принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства РФ при переселении граждан из аварийного жилищного фонда.

Данная рекомендация выполняется не в полном объеме, об этом свидетельствуют обращения граждан, поступившие к Уполномоченному в 2014 году.

5. Обеспечить формирование маневренного жилищного фонда.

Часть органов местного самоуправления сообщили, что маневренный фонд сформирован или формируется, некоторые, указали на то, что маневренный жилищный фонд отсутствует.

Так, администрация «Тарусского района» сообщила, что маневренный жилищный фонд формируется в ГП «Город Таруса». В сельских поселениях Тарусского района его формирование не представляется возможным в связи с отсутствием свободного жилого фонда. На территории МР «Бабынинский район» маневренного жилищного фонда нет. Администрацией ГП «Город Киров» сформирован маневренный жилищный фонд, состоящий из 13 квартир.

В г. Обнинске маневренный жилищный фонд формируется. В Юхновском районе решается вопрос по созданию маневренного жилищного фонда. В маневренный жилищный фонд МО «Город Калуга» включено 41 жилое помещение, которое предоставлено гражданам. Указанный жилищный фонд формируется по мере его необходимости.

6. Рекомендации «своевременно и в полном объеме решать вопросы ремонта муниципального жилищного фонда, надлежащим образом и своевременно решать вопросы организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, выполнить возложенную законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности обязанность по оснащению муниципальных жилых помещений индивидуальными приборами учета и вводу установленных приборов учета в эксплуатацию» выполняются не в полном объеме.

Вместе с тем, зачастую нарушения прав граждан в этой сфере связаны не только с отсутствием материальных возможностей, но и с нежеланием местных властей выполнять свои обязанности в полной мере.

К примеру, в Кировском районе чиновники гоняли мать и дочь по замкнутому кругу, пока в дело не вмешались Уполномоченный и прокурор.

В 1997 году Надежда Васильевна Яременко (Ф.И.О. изменены) и ее дочь были зарегистрированы в селе Волое Калужской области. Спустя шесть лет их дом признали непригодным для проживания. После чего постановлением главы муниципального района «Город Киров и Кировский район» мать и дочь признали нуждающимися в улучшении жилищных условий и поставили на жилищный учет.

Несколько раз Надежда Васильевна, апеллируя к действующему законодательству, просила чиновников из администрации городского поселения «Город Киров» предоставить вне очереди жилье по договору социального найма. Но получала отказ, мотивированный тем, что учет граждан, нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом из муниципального жилищного фонда по договору социального найма, осуществляется органом учета по месту жительства. «Обращайтесь в администрацию сельского поселения» - рекомендовали ей в городской администрации.

Яременко обращалась и в администрацию СП «Село Волое». Там ей сообщали, что нет оснований для включения ее семьи в списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. «Обратитесь по месту постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, т.е. в администрацию ГП «Город Киров», - слышала женщина очередную

отговорку. Устав ходить по замкнутому кругу, Надежда Васильевна попросила о помощи Уполномоченного в декабре 2013 года.

Рассмотрев обращение заявительницы, омбудсман пришел к выводу, что права семьи и действующее законодательство нарушены, и обратился к прокурору Кировского района. Прокуратура сообщила, что первоначально постановка на жилищный учет семьи заявительницы в 2003 году была осуществлена администрацией муниципального района «Город Киров и Кировский район», но в связи с изменениями законодательства, после образования муниципального образования – сельское поселение «Село Волое», учетное (жилищное) дело Яременко подлежало передаче в указанное поселение для дальнейшего учета и решения жилищного вопроса. Отказ администрации СП «Село Волое» включить Яременко и членов ее семьи в списки лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий при администрации сельского поселения, противоречит требованиям действующего жилищного законодательства. Кировским межрайонным прокурором в Кировский районный суд направлено исковое заявление о признании действий сельской администрации незаконными и обязанности принять Яременко на жилищный учет.

А вот в Сухиничском районе чиновники «забыли» переселить человека из аварийного дома. В ноябре 2013 года с жалобой на бездействие администрации сельского поселения «Деревня Соболевка» к Уполномоченному обратился один из местных жителей.

Андрей Викторович Иванов (Ф.И.О. изменены) зарегистрирован в деревне Соболевка Сухиничского района в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу. Всех жильцов расселили, предоставив помещения, пригодные для проживания, а про Андрея Викторовича забыли. Многократные обращения в органы местного самоуправления память чиновников не освежили. Пришлось вмешаться в ситуацию Уполномоченному.

С целью проведения проверки по фактам нарушения прав человека и действующего законодательства омбудсман обратился к прокурору Сухиничского района. По результатам проверки прокуратурой района в адрес главы администрации СП «Деревня Соболевка» Л.И. Евсевой внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства и объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

10.10.2013 года Уполномоченный получил жалобу из деревни Малая Песочня Кировского района от инвалида 2 группы. Суть проблемы такова: в населенном пункте ликвидировали муниципальную котельную, в результате температура в квартирах понизилась до недопустимого уровня.

Малоимущая заявительница жаловалась, что ей негде взять деньги - 52 тысячи рублей, чтобы установить в доме индивидуальное отопление. За счет муниципальных средств ей оказали материальную помощь в размере всего 5000 рублей.

Сотрудники администрации МО «Деревня Малая Песочня» на собрании жильцов в мае 2013 года обещали оказать содействие жителям домов, переходящих на индивидуальное (поквартирное) отопление из-за ликвидации муниципальной котельной, предоставив рассрочку оплаты на 3 года. Однако обещание не выполнили.

После вмешательства Уполномоченного все работы по переходу на индивидуальное (поквартирное) отопление квартиры заявительницы были проведены за счет муниципальных средств, отопление в ее жилье подано.

Осень 2013 года Уполномоченный, прокуратура, жилищная инспекция и мировые судьи встали на защиту жилищных прав жителей поселка Пятовский.

В многочисленных мытарствах граждан (неоднократных обращений в соответствующие структуры о проведении капитального ремонта дома) намечился сдвиг после ходатайства в адрес Уполномоченного.

Уполномоченный обратился к прокурору Дзержинского района с просьбой восстановить нарушенные права жильцов дома. Как следовало из ответа прокурора района, в ходе проверки, проведенной с участием специалиста Государственной жилищной инспекции Калужской области, установлено, что в нарушение требований жилищного законодательства управляющая организация не обеспечила исправное состояние конструкций чердачного помещения и кровли жилого дома № 13 по ул. Комсомольская.

К тому же ранее по данному дому был выявлен целый ряд нарушений. Так, Государственная жилищная инспекция Калужской области выносила предписание об устранении сколов и трещин асбоцементных листов кровли в срок до 1 июля 2013 года, но ООО «Домоуправление п. Пятовский» до настоящего времени его не исполнило. Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение п. 4.2.3.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, на фасаде дома наблюдается частичное разрушение цементного раствора кирпичной кладки, что требует устранения с целью недопущения дальнейшего разрушения. Также было установлено, что температура воздуха в квартире заявительницы не соответствует нормам. Еще 4 февраля 2013 года было выдано предписание МУП «Пятовские тепловые сети» об устранении нарушений жилищного законодательства в срок до 25 марта 2013 года.

Прокуратура района внесла представление в адрес директора ООО «Домоуправление п. Пятовский». Постановлением мирового судьи от 24 июня 2013 года МУП «Пятовские тепловые сети» привлечено к административной ответственности по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор). Прокуратура района внесла представление и в адрес главы администрации МО ГП «Поселок Пятовский».

2) Жилищно-коммунальное хозяйство

Одним из важнейших факторов качества жизни, которые формируют предпочтения для проживания в той или иной местности, является обеспеченность и благоустройство жилищного фонда, наличие инженерных коммуникаций, транспортная доступность, а также развитие объектов социальной сферы и результативность их деятельности.

Согласно данным подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской

области» (2014-2020 гг.), сельский жилищный фонд в Калужской области (по состоянию на 1 января 2013 г.) составляет 255,8 тыс. кв. метров общей площади, из них 97% приходится на частные домовладения.

По уровню комфортности и оснащенности всеми видами инженерного оборудования сельский жилищный фонд значительно уступает городскому. Удельный вес площади, оборудованной водопроводом, составляет 38,6%, водоотведением - 34,6%, сетевым газом - 68,6%.

Природный газ становится неотъемлемой частью деревенского быта, что важно как в экономическом, так и в социальном плане для будущего развития села. Проведенная в Калужской области за последние годы работа по газификации сельских населенных пунктов позволила снять остроту этой жизненно важной проблемы. В сельской местности Калужской области проложено 5601,3 км газовых сетей. Природный газ подведен более чем к 622 деревням и селам. Несмотря на то, что по территории области проходят три магистральных газопровода, использование природного газа, особенно в сельской местности, остается недостаточным.

Водоснабжение сельских населенных пунктов области осуществляется в основном из подземных источников, большая часть которых из-за длительной эксплуатации, а также отсутствия надлежащей службы техобслуживания и ремонта находится в неудовлетворительном состоянии. Многие скважины практически заброшены и являются источником загрязнения подземных вод. Подземные насосные станции и колодцы в большинстве не отвечают санитарно-эпидемиологическим нормам. Требуют замены и ремонта имеющиеся водонапорные башни.

Большинство систем водоснабжения не имеет необходимых сооружений и технологического оборудования для улучшения качества воды или работает неэффективно. В результате большая часть сельского населения вынуждена пользоваться водой, не соответствующей санитарным нормам и стандартам. Основным источником водоснабжения населения, проживающего в сельской местности, являются подземные воды. Забор воды осуществляется посредством артезианских скважин и шахтных колодцев.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается повышение уровня обеспеченности сельских населенных пунктов природным газом с 68,6% (в 2013 г.) до 88%; питьевой водой с 67% (в 2013 г.) до 80%; ввод в действие распределительных газовых сетей протяженностью 103,6 км; ввод в действие локальных водопроводов протяженностью 103,0 км.

Таким образом, для улучшения экологической среды и условий быта сельского населения прежде всего необходимо выполнить мероприятия по развитию газификации и водоснабжения сельской местности.

Газификация

Интенсивное экономическое развитие Калужской области, размещение новых промышленных и сельскохозяйственных предприятий в немалой степени сдерживаются недостаточным наличием межпоселковых газопроводов, в связи с чем возникает потребность в увеличении темпов газификации региона.

Недостаточный уровень газификации сельской местности не отвечает современным требованиям уровня и качества жизни населения. Также в Калужской области имеются различия экономического развития северных и южных территорий. В случае недостатка средств на газификацию населенных пунктов, особенно в южной части области, существует вероятность оттока населения, сокращения конкурентных преимуществ по сравнению с северными территориями Калужской области, что осложнит привлечение инвесторов.

В соответствии с Подпрограммой «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области (газификация Калужской области)» (2014-2020 гг.) государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» приоритетами региональной политики в сфере газификации является газификация сельских населенных пунктов, населенных пунктов с наличием проблемных вопросов по организации теплоснабжения объектов социальной и производственной сферы, а также синхронизация строительства региональных объектов (уличных газопроводов) со строительством межпоселковых газопроводов, осуществляемым на территории Калужской области ОАО «Газпром», подача газа для вновь создаваемых жилых поселков и нужд инвесторов со значительным газопотреблением.

В ходе подготовки настоящего специального доклада Уполномоченным был проведен письменный опрос глав администраций районов, в ходе которого выяснилось, что газификация сельских населенных пунктов является одной из первостепенных задач. Так, по информации главы администрации МР «Сухиничский район» А.Д. Ковалева, в Сухиничском районе необходимо газифицировать отдаленные центральные усадьбы: СП «Соболевка», СП «Дабужа», дер. Володино, где проживает более 1200 человек.

Такая же насущная потребность в газификации населенных пунктов Мосальского района: с. Боровенск, п. Передовик, д. Иваново-Дуброво, п. Калуговский, с. Тарасково.

По информации главы администрации МР «Жуковский район» А.В. Суярко, население отдаленных деревень: дер. Н.Судаково, В.Судаково, Колышево, Шопино, с. Остров, с. Гостешево также нуждается в газификации.

По информации, представленной администрацией МО «Город Калуга», в настоящее время в МО «Город Калуга» не газифицировано 37 сельских населенных пунктов.

По информации главы администрации МР «Спас-Деменский район» В.А. Бузанова, по состоянию на 01.01.2015 процент охвата газовыми сетями около 30 %, что вызывает обоснованные нарекания жителей села, так как основная их часть - пожилое население, для которого дровяное отопление домов представляет серьезную проблему.

Водоснабжение и канализация

Проблемы водоснабжения и обеспечения качественной питьевой водой возникают практически в каждом муниципальном сельском образовании.

В соответствии с Подпрограммой «Чистая вода в Калужской области» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и

комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» в целом за 2012 год несоответствие гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям проб воды, взятой в распределительной водопроводной сети Калужской области, составляет 13,4% проб (из них городского - 8,9%, сельского - 27,7%.) при среднем показателе по Российской Федерации 18,6%. По микробиологическим показателям не соответствовало санитарным правилам 2,1% проб, при среднем показателе по Российской Федерации 4,6%. В 192 сельских населенных пунктах Калужской области жители обеспечиваются недоброкачественной питьевой водой.

Наиболее неблагоприятная ситуация по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой сложилась в Бабынинском, Боровском, Думиничском, Жиздринском, Износковском, Кировском, Медынском, Мещовском, Спас-Деменском, Юхновском районах. Основными химическими загрязняющими питьевую воду веществами являются соединения железа, стронция, фтора, брома, сероводорода в используемых водоносных горизонтах, превышение которых по ряду водозаборов составляет 10 - 40 предельно допустимых концентраций, при этом полностью отсутствуют системы водоподготовки и очистки воды.

Водоснабжение около 2500 малых населенных пунктов Калужской области осуществляется исключительно из децентрализованных источников водоснабжения, 70% которых не отвечает санитарным нормам по качеству питьевой воды. Общее количество источников децентрализованного водоснабжения, используемых населением Калужской области, составляет более 12000 (шахтных колодцев, каптажей, открытых родников).

Колодцы, которые на 94,5% представляют источники децентрализованного водоснабжения, используют в процессе эксплуатации в основном грунтовые воды. Численность населения, потребляющего воду из децентрализованных источников, составляет 10,8%.

По эпидемиологической безопасности питьевой воды (несоответствие по микробиологическим показателям) наиболее неблагоприятная ситуация по децентрализованным источникам сложилась в Дзержинском, Износковском, Кировском, Медынском, Малоярославецком, Мещовском, Сухиничском районах.

Особенно обострился данный аспект проблемы в аномально засушливое лето 2010 года. Проблема нехватки мощности водозаборов также характерна еще для 100 - 150 населенных пунктов области, где дефицит воды обусловлен уменьшением водоотдачи подземных водных горизонтов, конструктивным износом скважин, нерациональным использованием насосного оборудования.

Выходом из сложившейся ситуации могут стать разработка новых разведанных водозаборов, реконструкция существующих водозаборов - строительство скважин.

В 2012 году в водные объекты региона было сброшено около 97 млн. куб. метров сточных вод, из них порядка 88 млн. куб. метров прошли через очистные сооружения.

Вопросы строительства и реконструкции очистных сооружений в области решаются неудовлетворительно. Строительство очистных сооружений на селе практически не ведется, так как это требует серьезных финансовых затрат.

Ряд райцентров Калужской области до сих пор остается неканализованным. Наличие большого количества выгребов, которые в большинстве случаев не откачиваются и водопроницаемы, приводит к загрязнению водоносных горизонтов.

Реализация программных мероприятий «Чистая вода в Калужской области» позволит к 2020 году снизить долю населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой ненормативного качества из централизованных источников водоснабжения, с 20,9 до 10,5% и развить до требуемых стандартов водопроводно-канализационный комплекс Калужской области, улучшить качество жилищно-коммунальных условий 200 тыс. жителей области.

По данным областного министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в рамках подпрограммы «Чистая вода в Калужской области» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» были построены система водоснабжения деревни Криуша Ферзиковского района, очистные сооружения ГСУ СО «Жиздринский психоневрологический интернат», начато строительство водозаборных сооружений в поселке Думиничи. Разработана проектно-сметная документация на строительство станции очистки питьевой воды в пос. Бабынино, строительство очистных сооружений канализации в с. Заречье Ульяновского района.

По информации главы администрации МР «Сухиничский район» А.Д.Ковалева, невыполнение мероприятий программы «Чистая вода» (восстановление водопроводно-канализационных сетей, очистных сооружений и систем очистки воды) является актуальной и злободневной проблемой для Сухиничского района.

По информации сотрудников администрации МР «Город Киров и Кировский район», локальные системы (станции биологической очистки стоков, ямы «шамбо» и др.) не обеспечивают полную очистку стоков и загрязняют окружающую среду. В сельских поселениях района необходимо строить централизованные системы канализации, что при дефиците бюджетов органов местного самоуправления возможно только с привлечением средств из областного и федерального бюджетов.

По информации главы администрации МР «Бабынинский район», необходимо строительство очистных сооружений и реконструкция канализационных сетей в пос. Садовый, с. Муромцево, с. Сабуровщино Бабынинского района.

По информации главы администрации МР «Спас-Деменский район» В.А. Бузанова, только в 4 поселениях функционируют водопроводы (полностью либо частично). В 2014 году в 8 сельских поселениях были отремонтированы водопроводные сети, но они не были приняты в эксплуатацию из-за отсутствия финансирования областной части расходов на выполненные работы, при этом доля муниципального бюджета (10%) подрядчику выплачена.

По информации и.о. главы администрации МР «Ульяновский район» Т.В. Курбаковой, в настоящее время самым проблемным вопросом для населения Ульяновского района является передача водопроводных сетей в собственность области в целях дальнейшего обслуживания их ГУ «Калужский водоканал».

В МО «Город Калуга» также наиболее острой проблемой развития сельских населенных пунктов, наряду с газификацией, является водоснабжение. 35 сельских населенных пунктов не обеспечены централизованным водоснабжением. Обеспечение водопотребления данных населенных пунктов осуществляется преимущественно за счет подземных источников грунтовых и артезианских вод, родников. Для отбора этих вод применяются скважины, шахтные колодцы и каптаж родников. В дер. Заречье при отсутствии централизованного водоснабжения и нецентрализованных источников водоснабжения проблема обеспечения питьевой водой решается путем доставки воды автоцистернами по графику.

По информации, предоставленной доверенным лицом Уполномоченного в Мосальском районе В.Н. Мартыновым, жители не могут получить достоверную информацию о качестве и пригодности к употреблению водопроводной воды. Взимание платы за пользование водой не дифференцировано в зависимости от использования гражданами воды для полива огорода.

По информации, предоставленной министерством природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области В.И. Жипа, для устранения проблем сельской местности, связанных с загрязнением водных объектов, засорением и зарастанием водоемов и малых рек, неудовлетворительным состоянием гидротехнических сооружений прудов, необходимо усилить работу по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, строительству и реконструкции очистных сооружений, расчистке водоемов. Решение этих вопросов зависит от средств, выделяемых для этих целей бюджетами различных уровней. Основную роль здесь играет объем выделяемых области федеральных межбюджетных трансфертов. Для привлечения средств федерального бюджета калужским министерством ежегодно направляется заявка на участие в конкурсе региональных программ на получение субсидий в сфере охраны и использования водных объектов в Министерство природных ресурсов РФ.

Уполномоченный принимает активное участие в защите прав граждан на водоснабжение и водоотведение.

Так, осенью 2014 года жительница д. Горки Перемышльского района обратилась к Уполномоченному с просьбой решить проблему водоснабжения деревни. Заявительница пояснила, что вода из крана в доме имеет мутный серый цвет, в ней выпадает осадок. Посуда имеет характерный налет после помывки. Вещи, постиранные в такой воде, становятся только хуже. Данная проблема беспокоит и других жителей деревни.

Уполномоченный незамедлительно подключился к решению проблемы. В июле 2014 года территориальным отделом Роспотребнадзора были сделаны пробы воды. Оказалось, что качество воды по микробиологическим показателям соответствует установленным требованиям. Однако по санитарно-гигиеническим показателям вода не соответствует СанПин - установлено превышение гигиенического норматива по мутности в 3,3 раза и по железу в 1,7 раза. Согласно лабораторным исследованиям содержание железа в воде не превышает приемлемый уровень безопасности (до 3,0 мг/л.), а по мутности - превышает приемлемый уровень безопасности в 1,9 раза.

Администрация муниципального района «Перемышльский район» охарактеризовала воду «как ограниченно годную (требует кипячения)». Вопрос по проектированию и строительству станции очистки питьевой воды в д. Горки находился лишь на стадии проработки органами местного самоуправления.

В складывавшейся ситуации Уполномоченный усмотрел явное нарушение ст. 42 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Гражданам гарантируется благоприятная среда обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

В интересах жителей д. Горки Уполномоченный направил мотивированный запрос в прокуратуру Перемышльского района, в котором рекомендовал принять меры прокурорского реагирования, направленные на устранение нарушения прав граждан.

Прокуратурой Перемышльского района в отношении должностного лица ООО «Коммунальное хозяйство» было возбуждено производство по делу об административном правонарушении по ст. 6.5 КоАП. По результатам рассмотрения дела виновное лицо было привлечено к административной ответственности в виде штрафа. В рамках мероприятий по нормализации водоснабжения в деревне была проведена промывка системы водопровода.

Однако последующими анализами проб воды было установлено, что вода не соответствует СанПиН по содержанию железа (3,2 мг./л., 10 ПДК – 3,0 мг./л). В связи с этим прокуратурой Перемышльского района подготовлено исковое заявление в суд общей юрисдикции об обязанности администрации муниципального образования сельское поселение «Деревня Горки» обеспечить водоснабжение населения д. Горки Перемышльского района питьевой водой надлежащего качества путем подвоза питьевой воды. Данная мера имеет временный характер и позволит снизить потребность населения на обеспечение питьевой водой в количестве, необходимом для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Решение проблемы обеспечения жителей д. Горки водой соответствующего качества ожидается в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Калужской области №311 от 10.06.2011 «Об утверждении долгосрочной программы «Чистая вода в Калужской области на 2011-2017 годы» путем строительства станции очистки питьевой воды в д. Горки на условиях софинансирования из бюджетов различных уровней.

Учитывая особую важность водоснабжения жителей деревни Горки, Уполномоченный в рамках своей компетенции продолжает предпринимать меры для того, чтобы исправить положение дел в данном вопросе.

В ноябре 2014 года жители с. Головтеево Малоарославецкого района обратились к Уполномоченному с жалобой на экологическую обстановку на селе, связанную с отсутствием очистных сооружений.

Граждане пояснили, что вопреки запланированному в 2014 году строительству очистных сооружений по программе «Чистая вода» никакие строительные работы не производятся. Уполномоченный направил запрос в

администрацию МР «Малоярославецкий район» о разрешении проблемы строительства очистных сооружений по существу, проведении соответствующих организационных мероприятий и устранении нарушений прав граждан.

По результатам проведенной работы Малоярославецкая районная администрация МР «Малоярославецкий район» сообщила, что строительство очистных сооружений канализации в с. Головтеево планируется в 2015-2016 годах. По заказу ГП «Калугаоблводоканал» проектная документация по объекту «Строительство очистных сооружений канализации в с. Головтеево Малоярославецкого района» уже выполнена проектной организацией ООО НФП «ЭТЕК ЛТД» и получила положительное заключение государственной экспертизы. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Без воды сидели в 2013 году и жители МО СП «Деревня Жилетово» Дзержинского района. В конце 2013 года местные жители обратились со своей бедой к Уполномоченному. До этого они уже побывали в различных инстанциях, но, к сожалению, безрезультатно.

Усмотрев в данном случае нарушения прав граждан и действующего законодательства, Уполномоченный обратился к прокурору Дзержинского района Павлу Гульчаку.

В соответствии с требованиями ст. 19 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

В нарушение изложенных требований закона администрация МО СП «Деревня Жилетово» устранилась от решения вопросов местного значения. Несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического и жилищного законодательства привели к ненадлежащему обеспечению водой жителей деревни.

Прокурор района внес представление об устранении выявленных нарушений закона, в ходе рассмотрения которого администрация МО СП «Деревня Жилетово» провела ремонтные работы и установила новую насосную станцию.

Электроснабжение

Согласно ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах муниципального района электроснабжения поселений относится к вопросам местного значения. В силу дефицита муниципальных бюджетов не всегда этот вопрос решается оперативно.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Калужской области в ноябре 2013 года обратился житель д. Морозовы Дворы Перемышльского района по вопросу замены опор линии электропередач. В своем обращении заявитель сообщает, что опоры линии электропередач пришли в негодность, их давно никто не обслуживал. Ранее заявитель обращался в ПО «Калужские электрические сети» и Приокские РЭС. Однако, как следует из ответов

начальника ПО КЭС и главного инженера Приокского РЭС, данная линия на балансе ПО КЭС и Приокского РЭС не состоит.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения действующего законодательства и прав жителей д. Морозовы Дворы, Уполномоченный обратился к прокурору Перемышльского района Калужской области.

По запросу Уполномоченного была проведена проверка, по результатам которой было установлено, что администрацией МО СП «Большие Козлы» Перемышльского района меры к принятию на баланс бесхозной линии электропередач не приняты.

В связи с чем, прокуратурой района подготовлено исковое заявление в суд о понуждении администрации муниципального образования подать заявление в органы государственной регистрации прав на недвижимое имущество для принятия на учет бесхозных линий электропередач.

Проблемы с обеспечением энергоснабжения имеются и в ряде других районов области. Так, по данным, представленным доверенным лицом Уполномоченного по правам человека в Куйбышевском районе Е.В. Зайцевой, проблемой в поселке Бетлица, деревнях Падерки-Казенные, Садовище является периодическое отключение ночного освещения вследствие накопленных за электроснабжение долгов. Это создает значительные неудобства для жителей и благоприятствует созданию криминогенной обстановки.

По информации администрации МР «Юхновский район», в с. Заресский (МО СП «Деревня Рыляки») и в населенных пунктах МО СП «Деревня Озеро» устройство уличного освещения решается путем оплаты освещения жителями села (подключение к их счетчикам).

4. Право на благоприятную окружающую среду, благоустройство

Мониторинг развития сельских территорий должен включать в себя наблюдение за состоянием окружающей среды с оценкой причиненного ущерба и прогноз антропогенного воздействия на природную среду сельского хозяйства, промышленности и других отраслей экономики.

Одной из серьезных экологических проблем области, создающих угрозу для здоровья граждан, сохранности благоприятной окружающей среды, является **деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления.**

Ухудшение экологической обстановки в регионе связано с отсутствием в муниципальных районах области современно оборудованных полигонов, окончанием расчетного срока эксплуатации большинства полигонов и свалок, значительным объемом направляемых на захоронение бытовых отходов при низком уровне извлечения из них вторичных ресурсов, слабым развитием системы предприятий для переработки отходов производства и потребления при недостаточном участии в этой сфере субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сложившаяся в Калужской области система работы с ТБО, включающая в себя деятельность по их сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и размещению, не соответствует современным требованиям. Кроме того, в Калужской области отсутствуют предприятия по переработке ТБО, слабо развита отрасль по рециклингу вторичных материальных ресурсов

и производству из них конкурентоспособной товарной продукции. Активная инвестиционная деятельность и высокие темпы экономического развития региона также требует привлечения значительных внебюджетных инвестиций в отходоперерабатывающую отрасль в Калужской области.

По данным подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Калужской области» (2014-2020 гг.) государственной программы Калужской области «Охрана окружающей среды в Калужской области», по состоянию на 1 сентября 2013 года в государственный реестр объектов размещения отходов производства и потребления в Калужской области включены 28 объектов по захоронению ТБО (полигонов, свалок) в муниципальных районах и городских округах Калужской области, на которых накоплено 8,74 млн. тонн ТБО. Площадь, занятая полигонами и свалками ТБО, - 139,65 гектара, в том числе площадь карт захоронения - 77,37 га. В области действуют одна мусоросортировочная станция и одна мусороперегрузочная площадка в городе Обнинске.

Несмотря на активную инвестиционную деятельность и небольшие объемы образования отходов в Калужской области по сравнению с остальными субъектами Центрального федерального округа, развитую нормативную методическую базу, отходоперерабатывающая отрасль в Калужской области существенно отстает в развитии и не имеет положительной динамики.

В связи с неэффективными способами захоронения ТБО на большинстве свалок происходит их быстрое заполнение, несмотря на небольшие объемы поступающих ТБО и значительные площади, выделенные под их захоронение.

Неудовлетворительная организация сбора и вывоза отходов приводит к росту количества несанкционированных свалок и захламлению территории бесхозными отходами, что является мощным источником вторичного загрязнения окружающей среды. Размещаемые, как правило, в оврагах несанкционированные свалки имеют прямую связь с водоемами, загрязняют атмосферный воздух, почву.

В районах размещения отходов происходит загрязнение всех компонентов природной среды: загрязняются и захламляются земли, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух. Образующийся в результате биохимических процессов гниения в теле полигона (свалки) биогаз загрязняет приземную атмосферу и часто является причиной возникновения взрыво- и пожароопасных ситуаций. Помимо отчуждения больших количеств земель сельскохозяйственного назначения, свалки являются источниками загрязнения окружающей среды весьма токсичными элементами. Многие токсичные вещества в составе отходов обладают кумулятивным действием, поэтому вредное воздействие размещаемых отходов на окружающую среду и, как следствие, на здоровье населения с каждым годом усиливается.

Ключевыми проблемами в обращении с ТБО в Калужской области являются:

- отсутствие в муниципальных районах Калужской области современно оборудованных полигонов;
- окончание расчетного срока эксплуатации большинства полигонов и свалок в ближайшие 3 - 5 лет;
- значительный объем направляемых на захоронение бытовых отходов при низком уровне извлечения из них вторичных ресурсов;

- слабое развитие системы предприятий для переработки отходов производства и потребления при недостаточном участии в этой сфере субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ближайшем будущем с учетом имеющейся тенденции роста объемов образования ТБО ввиду предполагаемого проектами схем территориального планирования муниципальных районов и генеральных планов поселений Калужской области роста численности населения объем образования ТБО увеличится на 25 - 30%. Прогнозируемый к 2020 году объем ТБО составит более 3,5 млн. куб. метров в год. Из 28 полигонов (свалок) ТБО, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов производства и потребления, исчерпают свой ресурс в 2014 - 2016 годах более половины. Введение в эксплуатацию промышленных объектов в созданных индустриальных парках Калужской области значительно увеличит нагрузку на полигоны ТБО от малоопасных отходов производства, приравненных к бытовым.

Руководство региона отдает себе отчет в необходимости срочных мер в сложившейся ситуации. Мероприятиями подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Калужской области» (2014-2020 гг.) планируется строительство двух экотехнопарков, в том числе включающих два мусоросортировочных комплекса и два полигона ТБО; одного мусоросортировочного комплекса и четырех межмуниципальных мусороперегрузочных станций в муниципальных районах области для промежуточного краткосрочного накопления ТБО с последующим вывозом на переработку в экотехнопарки. После ввода в эксплуатацию объектов экотехнопарков отработавшие свой ресурс муниципальные свалки ТБО планируется закрыть и рекультивировать. Реализация подпрограммы в качественном выражении будет иметь экологический, экономический и социальный эффекты.

Однако по информации, предоставленной министерством природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области, на территории Калужской области до настоящего времени не удается приступить к реализации проектов строительства современных предприятий по комплексной переработке отходов и вторичных материальных ресурсов из-за активного противодействия местного населения строительству таких предприятий вблизи своих населенных пунктов.

Органами прокуратуры области систематически проводятся проверки в сфере обращения с отходами производства и потребления, по результатам которых пресекаются факты ненадлежащей организации органами местного самоуправления сбора и вывоза отходов. В результате муниципалитетами проводится определенная работа по принятию нормативных актов, устанавливающих порядок сбора и вывоза твердых бытовых отходов. Во исполнение решений судов, вынесенных по искам прокуроров, в городах Калуге и Обнинске, Жуковском, Бабынинском, Дзержинском, Сухиничском, Боровском, Малоярославецком, Жуковском, Кировском и Тарусском районах муниципальными органами ликвидированы стихийные свалки отходов.

Многочисленные нарушения допускаются организациями, эксплуатирующими объекты размещения отходов и осуществляющими их сбор

и вывоз. Часть полигонов используется с нарушениями природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.

Нередко специализированные предприятия осуществляют деятельность по размещению отходов при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения и лицензии, а также с превышением объема отходов, размещенных на полигоне твердых бытовых отходов.

Прокуратурой Калужской области отмечены упущения в деятельности территориальных органов Росприроднадзора, Роспотребнадзора и министерства природных ресурсов, экологии и благоустройства области.

Соблюдение экологических требований хозяйствующими субъектами в процессе их деятельности находится под постоянным надзором органов прокуратуры области.

Так, в конце 2014 года прокуратура Юхновского района проверила исполнение требований санитарного и природоохранного законодательства на территории района. Установлено, что администрациями муниципальных образований городского поселения «Город Юхнов», сельских поселений «Деревня Емельяновка», «Деревня Озеро», «Деревня Куркино», «Деревня Рыляки» допускаются нарушения закона.

В нарушение Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об отходах производства и потребления», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» имеющиеся на территории названных муниципальных образований контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов не оборудованы в соответствии с санитарными правилами.

Учитывая, что наличие выявленных нарушений может негативным образом сказаться на состоянии окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и может вызвать возникновение опасных заболеваний, прокурор Юхновского района направил в суд иски о принятии мер к оборудованию территории, на которой расположены контейнеры для сбора ТБО, площадками и ограждениями. Суд пришел к выводу об удовлетворении исковых заявлений прокурора.

В ноябре 2014 года прокуратура Бабынинского района провела проверку исполнения требований природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами.

На территории Бабынинского района расположены и функционируют три полигона для размещения отходов. Их эксплуатацию осуществляют муниципальные организации. В ходе проверки выявлен ряд нарушений требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в деятельности указанных организаций. Проверка показала, что типичными нарушениями явились не включение объектов размещения отходов в государственный реестр; отсутствие у лиц, допущенных к обращению с отходами I – IV класса, соответствующего допуска. Допускалось сжигание и иное незаконное уничтожение, захоронение, размещение отходов.

В деятельности органов местного самоуправления ряда поселений вопреки требованиям закона генеральные схемы очистки населенных пунктов не были приняты и согласованы с ТО Роспотребнадзора. Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования нарушения в сфере обращения с отходами

устранены, пожар вследствие сжигания отходов на свалке в пос. Бабынино потушен, а генеральные схемы очистки населенных пунктов разработаны.

В 2015 году в результате проверки прокуратуры Спас-Деменского района было установлено, что администрацией муниципального района «Спас-Деменский район» не в полной мере исполняются возложенные законом обязанности по санитарной очистке, организации сбора и вывоза отходов производства и потребления на территории района.

Так, при проведении проверки выявлена несанкционированная свалка отходов производства и потребления, расположенная в 150 метрах от братской могилы в д. Гридино. Прокурор направил в суд исковое заявление к администрации муниципального района «Спас-Деменский район» о возложении на нее обязанности организовать проведение работ по ликвидации несанкционированной свалки. Требования прокурора судом удовлетворены, нарушения устранены, свалка ликвидирована.

Принятые меры способствовали защите окружающей среды от вредных воздействий и улучшили организацию работы по обращению с отходами.

Нередко к Уполномоченному поступают жалобы на **благоустройство сельских населенных пунктов**.

В ноябре 2014 года жители с. Воскресенское обратились к Уполномоченному с жалобами на благоустройство села. Вернее, на его отсутствие. Сбор и вывоз мусора в селе не организован, контейнеров для твердых бытовых отходов нет. Уличное освещение в ночное время отсутствует. Уборка дорог в зимний период не производится.

Из обращения граждан складывалась весьма тягостная картина, которая сразу привлекла внимание Уполномоченного.

В интересах жителей с. Воскресенское было направлено обращение Уполномоченного в прокуратуру Калужской области с просьбой принять меры прокурорского реагирования, направленные на устранение нарушений граждан.

По результатам проведенной проверки было сообщено, что в мкр. Южный села Воскресенское отсутствуют контейнеры для сбора и вывоза твердых бытовых отходов населения. Иными способами сбор и вывоз отходов не организован. В этой связи прокуратура Ферзиковского района обратилась в Калужский районный суд в интересах неопределенного круга лиц с иском заявлением с требованием возложить на МО СП «Село Грабцево» обязанность по организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов.

Также подтвердилось, что освещение территории малоэтажной застройки с. Воскресенское в ночное время отсутствует. По данному факту ООО «ДомСтройрегион» было привлечено к административной ответственности. Кроме того, в целях устранения нарушений, прокуратурой Ферзиковского района направлено исковое заявление в суд к ООО «ДомСтройрегион» о возложении обязанности обеспечить соблюдение требований законодательства о благоустройстве путем освещения территории.

Дополнительно было сообщено, что по результатам ранее проведенной проверки прокуратурой Ферзиковского района были установлены нарушения требований федерального законодательства. Без согласования тарифов на транспортировку газа, воды, электричества по сетям энергоснабжения мкр. Южный, принадлежащим на праве собственности ООО «ДомСтройрегион», управляющая компания «Воскресенское Сервис», выступавшая стороной

агентских договоров, взимала плату с собственников индивидуальных жилых домов за содержание и ремонт объектов инженерной инфраструктуры посёлка.

По данному факту, на основании постановления прокурора Ферзиковского района от 14.01.2014 года было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество). Объекты коммунальной инфраструктуры села Воскресенское принадлежат на праве собственности ООО «ДомСтройрегион». В настоящее время ведется работа по безвозмездной передаче сетей энергоснабжения специализированным организациям.

По информации главы администрации МР «Бабынинский район», в целях благоустройства населенных пунктов назрела необходимость проведения ремонта придомовых территорий и устройства дополнительного освещения во дворах многоквартирных домов во всех населенных пунктах района, на что требуются дополнительные финансовые средства из муниципальных бюджетов.

По данным, представленным доверенным лицом Уполномоченного по правам человека в Дзержинском районе А.А. Борисовой, одной из сельских проблем, помимо нерегулярного вывоза мусора, плохого транспортного сообщения, неудовлетворительной очистки водонапорных башен, водоразборных колонок, слабого напряжения в электрических сетях, является зарастание полей кустарником и деревьями, и создание вследствие этого пожарной обстановки.

Неблагополучная пожарная обстановка сложилась и в Жиздринском районе. По данным, представленным доверенным лицом Уполномоченного по правам человека в Жиздринском районе Н.М. Тумановой, снижение поголовья скота, пастбищных, сенокосных, пахотных площадей на территории района привело к неконтролируемому облесению кустарником, травостоем (бурьяном) и деревьями земель сельскохозяйственного назначения. По этой причине весной и в засушливые дни осени эти земли по всей территории района стали охватывать постоянные пожары. Огонь часто подступает к деревьям, сжигает имущество проживающего пожилого населения (сарай и дома). Вследствие пожара даже исчезают деревни, где сезонно проживают дачники.

По мнению доверенного лица Уполномоченного, нельзя упрекнуть сотрудников МЧС Жиздринского района в их бездействии, но спасти имущество всех граждан не представляется возможности в виду массовости пожаров. Следующая проблема, тесно взаимосвязанная с вышеизложенной, - задымление местности в виду массовых пожаров и поджогов городской свалки. В результате пожаров над поселениями стоит смог. Городская свалка утилизирует свои отходы за счет горения. Едкий дым, порой зловонный запах распространяется по округе, нанося вред здоровью близлежащих улиц на севере города.

В Калужской области, особенно в сельских районах, имеются **трудности с реализацией долгосрочной целевой программой «Доступная среда в Калужской области» (2011-2015 годы)**. Добиваться от администраций сельских поселений установки пандусов для беспрепятственного доступа инвалидов к зданиям приходится часто при помощи прокуратуры.

Так, проверкой соблюдения требований законодательства в сфере социальной защиты инвалидов установлено, что в зданиях администраций МО

СП «Деревня Упрямово», МО СП «Деревня Куркино», МО СП «Село Щелканово», МО СП «Деревня Рыляки» отсутствуют необходимые вспомогательные средства - конструкции для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в указанный объект социальной инфраструктуры. Тем самым нарушаются права инвалидов на обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации прав.

По результатам проверки прокуратурой района в адрес глав сельских поселений внесены представления об устранении нарушений в сфере социальной защиты инвалидов, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

По информации доверенного лица Уполномоченного в Боровском районе А.С. Белякова, **права жителей сельской местности на благоприятную окружающую среду грубо нарушаются разработчиками строительных карьеров.**

Так, при разработке карьеров в д. Борисово (МО СП «деревня Асеньевское») и д. Фатеево (МО СП «деревня Кривское») участки земли под эти работы решением МО МР «Боровский район» выделены под другой вид использования, не связанный с разработкой недр.

Неоднократные обращения владельцев данных земельных участков к Районному Собранию дать им разрешения на перевод этих участков под иной вид использования (под карьеры) положительных итогов не имели.

Однако владельцы «карьеров» продолжают самовольно заниматься разработкой карьеров, поскольку муниципальные административные комиссии не пугают пользователей незначительными штрафами, а на большее у администрации МО МР «Боровский район» и сельских поселений нет полномочий.

Неоднократные протесты граждан данных сельских поселений против проведения шоссейной дороги, по которой транспортируется добытый щебень и песок, вдоль их домов, запыление домов и улиц от проезжающих большегрузных машин, постоянный шум и грохот, создание опасности для пешеходов игнорируются разработчиками карьеров.

Подобная ситуация сложилась в МО СП «деревня Асеньевское» (под такой маршрут попадает 13 населенных пунктов, плюс 11 в МО СП «деревня Совьяки»).

Вблизи карьера в МО СП «деревня Кривское» (под такой маршрут попадает 8 населенных пунктов в МО СП «деревня Кривское», в МО СП «Село совхоз «Боровский») - аналогичная ситуация.

Пункты весового контроля, многочисленные рейды ГИБДД района с выпиской штрафов отменялись решением суда, т.к. дороги - регионального подчинения, и компетентности местной власти в данных вопросах недостаточно.

Администрацией МО МР «Боровский район» владельцам карьеров предписаны технические условия на строительство альтернативной объездной дороги для транспортировки недр в МО СП «деревня Асеньевское» на 2014-2015 гг., но эти условия землепользователями не выполняются, чем нарушаются права граждан.

Несмотря на многочисленные жалобы сельчан на незаконное использование земли под карьеры (на неоднократных сходах граждан по обоим карьерам присутствовало и подписалось под обращениями около 700 человек), ситуация остается прежней.

По мнению министра сельского хозяйства Калужской области Л.С. Громова и главы администрации МР «Мещовский район», одной из основных проблем в районе является **недобросовестное содержание домашних животных** (в том числе сельскохозяйственных животных и пчел), которую можно решить ужесточением административной ответственности за нарушения гражданами условий содержания домашних животных. Также несовершенство федерального законодательства не позволяет изымать на территориях сельских поселений диких животных, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан.

5. Лесопользование

Лесное хозяйство - отрасль экономики, задачами которой являются обеспечение потребностей в древесине и других продуктах леса, сохранение и рациональное использование всего многообразия лесных ресурсов, сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций леса. На всех этапах развития лесного хозяйства организация устойчивого управления лесами, их многоцелевое, непрерывное и неистощительное использование являются важными задачами.

По данным Государственной программы Калужской области «Развитие лесного хозяйства в Калужской области» (2014-2020 гг.), включающей подпрограммы «Обеспечение использования лесов», «Воспроизводство лесов», «Охрана и защита лесов», леса Калужской области расположены на площади 1409 тыс. га.

Лесистость Калужской области составляет 45% при средней по Центральному федеральному округу (далее - ЦФО) 35%. В структуре лесов эксплуатационные леса занимают 62% и леса, выполняющие защитные функции, - 38%.

Среди областей ЦФО Калужская область занимает 4-е место по общему объему поступления платежей от использования лесов в бюджетную систему Российской Федерации.

В связи со значительной рекреационной нагрузкой - высокой посещаемостью лесов Калужской области местным населением и жителями сопредельных областей, 100% лесных пожаров возникает по вине населения (человеческий фактор).

Значительные объемы повреждения лесов в последнее время были связаны с массовым размножением короеда-типографа в ельниках Калужской области, очаги которого в настоящее время составляют около 3000 га. Оказывают влияние на повреждаемость лесов также промышленные выбросы, добыча полезных ископаемых и использование лесов в рекреационных целях.

К основным факторам возникновения системных проблем в развитии лесного комплекса относятся: истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения действующих лесопромышленных предприятий и путей

транспорта, недостаточная точность учета лесных ресурсов, невысокое качество лесовосстановления, низкий технический уровень лесохозяйственных работ, слабо развитая дорожная инфраструктура в лесах.

Основной проблемой при использовании лесов является низкое использование расчетной лесосеки по мягколиственному хозяйству. Недоиспользование расчетной лесосеки связано с недостатком производственных мощностей, способных переработать в конкурентоспособную продукцию листовенную, низкокачественную древесину, а также древесные отходы лесозаготовок и деревообработки.

Основной проблемой при организации воспроизводства лесов является снижение качества лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду, вследствие недостаточных объемов выращивания посадочного материала для лесокультурного производства, а также сокращения объемов ухода за лесными культурами и за молодняками. Снижение качества лесовосстановления снижает возможность повышения устойчивости лесных насаждений.

Многофакторность повреждения лесов Калужской области требует создания многофункциональной системы охраны и защиты лесов, обеспечивающей эффективное проведение мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению лесных пожаров, контролю лесопатологической ситуации в лесах, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, реабилитации лесных насаждений, ослабленных повреждающими факторами, а также по обеспечению безопасности населения и работников лесного хозяйства в условиях радиационного загрязнения.

Ожидается, что реализация Государственной программы Калужской области «Развитие лесного хозяйства в Калужской области» (2014-2020 гг.) позволит создать условия для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия и сократить потери лесного хозяйства от пожаров и вредных организмов.

По информации, представленной министерством лесного хозяйства Калужской области, основной проблемой для жителей сельской местности являются трудности с заготовкой древесины вблизи своих населенных пунктов.

В соответствии со статьей 30 Лесного кодекса Российской Федерации граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в порядке, по нормативам и ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

С целью обеспечения граждан Калужской области древесиной для собственных нужд принят Закон Калужской области от 28.06.2007 № 322-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд на территории Калужской области» (далее-Закон).

При реализации Закона от граждан поступают обращения, пожелания о заготовке древесины вблизи своих населенных пунктов. Заготовка древесины осуществляется на лесных участках, назначенных в рубку лесоустройством (на

десятилетний период). Однако зачастую бывает, что в близлежащих к населенным пунктам лесах назначенные лесоустройством в рубку лесные насаждения вырублены, новое лесоустройство не проводилось в течение 10-20 лет.

Базовое лесоустройство в границах существующих лесничеств проведено только в четырех лесничествах на площади 266 тыс. гектаров. На сегодняшний день требуется проведение неотложных лесоустроительных работ на площади более 600 тыс. га. Для выполнения указанных работ необходимо выделение средств из федерального бюджета в сумме 150 млн. рублей.

Одной из главных задач по устойчивому управлению лесами является обеспечение баланса рубок и воспроизводства лесов. На протяжении последних лет разрыва между вырубаемыми площадями и восстановлением лесов не допускается. Однако имеют место отдельные случаи незаконной рубки леса.

Так, в январе 2015 года прокуратура Перемышльского района совместно с сотрудниками полиции провела проверку исполнения лесного законодательства в государственном казенном учреждении Калужской области «Калужское лесничество».

Установлено, что на участке лесного фонда Желовского участкового лесничества Перемышльского района в нарушение лесного законодательства индивидуальным предпринимателем совершена незаконная рубка пяти сосен до полного прекращения их роста. В результате государственному лесному фонду причинен ущерб на сумму 165 тысяч рублей.

Материалы прокурорской проверки направлены в следственные органы для принятия процессуального решения. По результатам их рассмотрения в отношении предпринимателя возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений, совершенная в особо крупном размере).

6. Ремонт и содержание дорог, дорожное строительство

В результате неудовлетворительного состояния сельских дорог с твердым покрытием сдерживаются растущие потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей, организация выездных форм медицинского, бытового, торгового обслуживания сельского населения.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Как следует из ответа министра дорожного хозяйства Калужской области Р.Х. Набиева в адрес Уполномоченного, в ходе реализации министерством дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области случаев нарушений прав

граждан, проживающих в сельской местности, зафиксировано не было. Однако вместе с тем в министерство поступают жалобы граждан по вопросам неудовлетворительного состояния автомобильных дорог местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении которых относится к полномочиям органов местного самоуправления.

По данным, представленным доверенным лицом Уполномоченного по правам человека в Жиздринском районе Н.М. Тумановой, в Жиздринском районе в течение нескольких последних лет значительно ухудшилось состояние дорог на территории района, особенно асфальтовых. Частичный ямочный ремонт, отсыпка, выравнивание грунта не обеспечивают безопасность дорожного движения.

По мнению главы администрации МР «Сухиничский район» А.Д. Ковалева, значимым препятствием для развития села является, в том числе отсутствие муниципальных дорог с твердым покрытием внутри поселений, ведущих к отдаленным населенным пунктам.

По информации главы администрации МР «Думиничский район» В.И. Тамарова, наибольшее количество жалоб, поступающих от сельского населения, касаются ненадлежащего состояния автомобильных дорог. Объем денежных средств в бюджете района (5921 тыс. руб.) недостаточен для надлежащего содержания муниципальных автомобильных дорог в границах населенных пунктов общей протяженностью 250 км.

По информации главы администрации МР «Жуковский район» А.В. Суярко, особенно остро стоит вопрос ремонта дорог в СП с. Троицкое, СП с. Совхоз «Чаусово».

Для устойчивого развития сельских территорий в сфере развития дорожно-транспортной инфраструктуры необходимо:

увеличить темпы строительства дорог в сельской местности для обеспечения подъезда по дорогам с твердым покрытием до сельских населенных пунктов;

улучшить транспортное обслуживание сельского населения путем увеличения числа сельских населенных пунктов, обслуживаемых автобусами, числа и протяженности автобусных маршрутов.

К Уполномоченному часто обращаются жители сельской местности с жалобами на неудовлетворительное состояние дорог.

Так, в июне 2014 года на личный приём к специалисту аппарата Уполномоченного пришла жительница д. Ефаново Ольга Васильевна Корнилова (ФИО изменены).

Она жаловалась на то, что органы местного самоуправления длительное время не могут сделать мостик через ручей, являющийся единственной дорожкой из д. Ефаново в с. Износки. Кроме того, она просила засыпать две ямы на дороге, проходящей по деревне, для проезда скорой помощи и др. а/м к домам №№ 22-27.

После направления Уполномоченным рекомендаций главе администрации МО «Износковский район» администрация сообщила Уполномоченному, что подсыпка участков песчано-гравийной смесью будет выполнена при высыхании дорожного полотна до состояния, позволяющего проезд дорожной техники.

Данный вопрос был взят на контроль, но в указанный срок работы произведены не были. Учитывая данное обстоятельство, Уполномоченный повторно обратился к главе администрации МО «Износковский район», после чего в сентябре 2014 года новый мостик был установлен, завезена труба и выполнена подсыпка песчано-гравийной смесью.

«Доведенные до полного отчаяния...» - такими словами начинается обращение жителей д. Каторгино Бабынинского района, поступившее в адрес Уполномоченного осенью 2014 года с просьбой оказать содействие в такой ситуации: улица заявителей в деревне не сообщается с улицей, имеющей выход к санкционированному съезду на 208 км автомобильной дороги М-3 «Украина» в Калужской области.

Две улицы разделены рекой Ольшанкой с крутыми берегами, вследствие чего проезд между ними невозможен. Поэтому жители обычно использовали другой съезд на трассу (ближе к 209 км). Именно этот съезд к д. Каторгино и стал предметом разбирательства – воспользоваться съездом жители деревни больше не могли, так как на его месте раскапывался глубокий ров. Свобода передвижения граждан стала под вопросом.

Не вызывает сомнений исключительная важность дорожного обеспечения в сельской местности, ведь зачастую дорога служит единственным связующим звеном деревни со всем миром. Только благодаря дороге в деревне пенсия или долгожданное письмо может быть доставлено в срок, а скорая помощь прибудет в нужный момент, чтобы спасти жизнь человека. Уполномоченный обратился с запросами в министерство дорожного хозяйства Калужской области и администрацию муниципального района «Бабынинский район» с просьбой провести проверку обстоятельств и организовать дорожное сообщение между частью деревни и трассой.

В результате проверки, проведенной министерством дорожного хозяйства Калужской области, было установлено, что в рассматриваемом участке трассы действительно имеется съезд в деревню, однако он не является санкционированным, то есть, был выполнен жителями без надлежащего согласования с владельцем автомобильной дороги. Для организации съезда в соответствии с требованиями действующего законодательства администрацией муниципального района «Бабынинский район» направлено обращение в адрес Калужского территориального управления Государственной компании «Российские автомобильные дороги» с заявкой на выдачу технических условий на устройство примыкания в указанном месте.

Кроме того, министерством дорожного хозяйства Калужской области совместно с ГКУ Калужской области «Калугадорзаказчик» прорабатывается вариант строительства автомобильной дороги через овраг между двумя улицами в деревне с устройством искусственного сооружения для ликвидации разобщенности двух частей деревни Каторгино. Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что это не единичный случай обращения граждан по проблемам, связанным с обустройством несанкционированного примыкания к автомобильным дорогам.

Уполномоченным были направлены ходатайства министерства дорожного хозяйства Калужской области и администрации муниципального района «Бабынинский район» в Калужское территориальное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» о сохранении

временного съезда на км 208+950 до завершения работ по строительству автодороги, соединяющей две части д. Каторгино.

Часто на территории сельских поселений вовремя не организуются работы по удалению снега и льда с проезжей части дорог и тротуаров, вследствие чего граждане вынуждены обращаться за защитой своих прав на благоприятную окружающую среду и на безопасность дорожного движения в прокуратуру.

Так, зимой 2015 года прокуратура Жуковского района потребовала от глав администраций муниципальных образований района ликвидировать ледовые образования с проезжей части дорог и тротуаров

В соответствии с Законом Калужской области «О благоустройстве территорий городских и сельских поселений Калужской области» в зимний период в первоочередном порядке в целях обеспечения беспрепятственного проезда транспортных средств и движения пешеходов обеспечивается уборка снега и ликвидация ледовых образований с проезжей части дорог и тротуаров.

В целях недопущения возможных негативных последствий и исключения фактов нарушения законодательства прокурор объявил главам администраций одиннадцати муниципальных образований Жуковского района предостережения о недопустимости нарушения закона в сфере благоустройства территории поселения.

В декабре 2014 года прокуратура Брятинского района провела проверку нормативного содержания автодорог населенных пунктов сельских поселений района. Установлено, что в 12 населенных пунктах сельских поселений района автодороги местного значения имеют снежные наледы и не обрабатываются противогололедными материалами. В результате на обследованных автодорогах не обеспечено бесперебойное движение транспортных средств и пешеходов. Кроме того, гололед затрудняет прохождение автотранспорта экстренных служб до места чрезвычайной ситуации или происшествия.

Прокуратура района внесла главам администраций муниципальных образований сельских поселений представления. Кроме того, прокурор возбудил пять дел об административном правонарушении по статье 12.34 КоАП РФ (несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений). Материалы направлены для рассмотрения в ОГИБДД МО МВД России «Кировский».

7. Медицинское обслуживание населения, лекарственное обеспечение

В соответствии с Постановлением Правительства Калужской области от 28.03.2011 N 157 «Об утверждении программы модернизации здравоохранения Калужской области на 2011 - 2016 годы» в целях обеспечения первичной медико-санитарной помощью жителей сельской местности в Калужской области функционируют 24 центральные районные больницы, 48 поликлиник самостоятельных и входящих в состав медицинских организаций, 3 центра здоровья в составе ЦРБ, 22 врачебные амбулатории, 13 участковых больниц, 42 офиса общей врачебной практики, 383 ФАПа (норматив 339).

В период с 2005 по 2010 год в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» средства областного бюджета были направлены на укрепление первичного звена здравоохранения. В рамках этой программы проведен ремонт 36 ФАПов, поставлено медицинское оборудование в сельские лечебные учреждения, что позволило привести их в соответствие с табелем оснащения и включить в состав социокультурных центров. В рамках программы установлено 2 модуля для размещения ФАПа и завершено строительство 1 ФАПа.

ФАПы Калужской области обслуживают 13,3% населения области. Число их варьирует от 8 до 22 в районе в зависимости от численности и плотности населения, радиуса обслуживания и удаленности от ЦРБ (удаленность - до 75 км, радиус - до 31 км). Число посещений на ФАПы в 2009 г. составило 1113,3 тыс., в 2010 г. - 1042,9 тыс., в 2011 году - 991,1 тыс., в среднем 8 посещений на 1 прикрепленного жителя.

В 2011 году число ФАПов уменьшилось по сравнению с 2010 годом на 5, что связано с укрупнением ФАПов (не укомплектованных фельдшерами с численностью обслуживаемого населения менее 100 человек и радиусом обслуживания до 3 км). При этом доступность оказания медицинской помощи не ухудшилась, все укрупненные ФАПы обеспечены транспортными средствами и охвачены выездными формами работы как медицинскими учреждениями в зоне обслуживания, так и областными (специализированными) учреждениями. Проведена работа по телефонизации ФАПов и улучшению их материально-технического состояния.

На территории Калужской области в 2011 году организовано 28 домовых хозяйств, на которые возложена функция оказания первой медицинской помощи (само- и взаимопомощь). Все домовые хозяйства оснащены средствами связи, перевязочными и иммобилизационными средствами для оказания первой медицинской помощи. Работники домовых хозяйств прошли обучение на базе медицинских учреждений по вопросам оказания первой помощи.

Данное направление по организации оказания первичной медико-санитарной помощи зарекомендовало себя с положительной стороны: сократилось необоснованное количество вызовов скорой медицинской помощи среди населения и более чем в 1,5 раза - время доезда бригады СМП; наиболее эффективно стала проводиться выездная и профилактическая работа на селе.

В целях доступности квалифицированной медицинской помощи сельских жителей сеть врачебных амбулаторий, которые функционируют в 10 районах области, сохранится.

На сельские подразделения здравоохранения в рамках модернизации будут возложены дополнительные функции по медицинскому обеспечению граждан. К ним относятся совместно с органами социальной защиты патронаж маломобильных граждан, диспансеризация пациентов с хроническими заболеваниями и выполнение назначений врача, контроль приема лекарственных препаратов больных с туберкулезом, осуществление подворовых обходов, продажа лекарственных препаратов в соответствии с действующим законодательством по утвержденному перечню, проведение санитарно-гигиенической работы по формированию здорового образа жизни.

В соответствии с пунктом 5 статьи 55 ФЗ от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» на территории области в целях

приближения лекарственной помощи населению удаленных сельских территорий организовано обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения в сельских поселениях, где отсутствуют аптечные учреждения. В ноябре 2010 года 367 ФАПов получили лицензии на фармацевтическую деятельность. Таким образом, жителям отдаленных сельских населенных пунктов организованы выписка и доставка льготных лекарственных средств медицинскими работниками ФАПов.

Медицинская помощь сельскому населению Калужской области в 2015 году будет оказана в соответствии с государственными гарантиями.

Однако, по данным министерства здравоохранения Калужской области, имеется ряд проблем при обеспечении сельского населения медицинской помощью.

В соответствии с действующим законодательством рекомендуемая численность обслуживаемого ФАПом населения от 300 до 700 человек, включая детское население. ФАП организуется в условиях, когда от 500 до 1200 человек проживают компактно или в радиусе до 15 км от предполагаемого места расположения ФАП и удаленно (более одного часа транспортной доступности) от врачебных медицинских организаций.

На территории Калужской области из 379 ФАП - 240 обслуживает до 300 человек населения, что составляет 63,3 %. Однако, несмотря на то, что по финансированию количества посещений по фонду ОМС все они являются убыточными, министерство не планирует закрытие ФАП. В первую очередь это связано с низким обеспечением общественным транспортом сельских населенных пунктов. Только 41,8 % сельских населенных пунктов имеют связь общественным транспортом с медицинскими учреждениями.

В рамках программы модернизации здравоохранения Калужской области в 2011-2012 произведен капитальный и текущий ремонт 68-ми фельдшерско-акушерских пунктов на сумму 19732,0 тысяч рублей.

Государственной программой Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области», утвержденной Постановлением Правительства Калужской области № 758 от 31.12.2013 г., предусмотрено в течение 2015-2020 годов провести закупку и установку 10 модульных фельдшерско-акушерских пунктов на общую сумму 39,0 млн. рублей. В 2015 году в сельской местности планируется монтаж трех модульных ФАПов. На установку ФАПов по Программе развития здравоохранения в 2015 году предусмотрено 15 млн. рублей.

В 2014 году установлен модульный ФАП в с. Тихонова Пустынь, проведен капитальный ремонт ФАПа в с. Ромодановские дворики. ФАПы оснащены мебелью и медицинским оборудованием в соответствии с порядками оказания медицинской помощи.

Около 15 % ФАП не обеспечены кадрами, центральными районными больницами обеспечивается обслуживание населения путем выезда в конкретные дни на данные ФАП.

В государственной программе Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области», утвержденной Постановлением Правительства Калужской области от 31.12.2013 г. № 758, отдельным разделом утверждена подпрограмма «Кадровые ресурсы здравоохранения Калужской области».

Проблема укомплектования медицинских учреждений, расположенных в сельской местности, решается путем установления работникам здравоохранения дополнительных мер социальной поддержки.

Данная подпрограмма содержит ряд мероприятий, направленных на социальную поддержку медицинских работников, в т.ч.:

- оплата коммерческого найма жилых помещений, только для врачей;
- оплата части первоначального взноса при приобретении жилья с привлечением ипотечного кредита;
- оплата части процентной ставки по ипотечному кредиту, привлеченному медицинским работником для покупки жилья.

Все расходы по данным мерам социальной поддержки возмещаются из средств областного бюджета.

Вместе с тем, проблема дифференциации в уровне заработных плат в различных регионах усиливает внутренние миграционные процессы трудовых ресурсов, приводя к созданию дефицита медицинских кадров в Калужской области из-за близости с Москвой. Действующие системы оплаты труда характеризуются низким размером базовой и нечетко прописанными критериями компенсационных и стимулирующих выплат.

Требует отдельного внимания проблема отсутствия системы страхования риска профессиональной ответственности медицинских специалистов.

Неудовлетворенность медицинских работников вызвана и существующими условиями труда. Одним из самых важных показателей условий труда для медицинских работников является наличие всех необходимых ресурсов для выполнения своих обязанностей. Высокая степень неудовлетворенности этим показателем характерна для сельских врачей, которые не удовлетворены уровнем оснащенности медицинских учреждений.

Отсутствует стандартный подход к формированию конкурентных по сравнению с городскими районами условиями работы для сельских и отдаленных районов.

Требования и подходы, обеспечивающие привлекательное (конкурентное) предложение для работников здравоохранения, занятых на селе, должны быть созданы и профинансированы не только на федеральном уровне, но и в большей степени на уровне субъекта Российской Федерации с учетом его особенностей и возможностей развития.

К Уполномоченному поступают жалобы по вопросам медицинского обслуживания в сельской местности. Так, в феврале 2015 года в ходе личного приема Уполномоченного в г. Жукове поступила коллективная жалоба жителей Жуковского района на прекращение функционирования детского и инфекционного стационара Жуковской ЦРБ.

Не имея возможности получить соответствующую медицинскую помощь в полном объеме по месту жительства, многие граждане вынуждены обращаться в медицинские учреждения соседних районов, в том числе, на платной основе. Еще большую обеспокоенность обратившихся граждан вызвали слухи о закрытии гинекологического, неврологического и терапевтического отделений.

Стоит отметить, что ранее, по коллективному обращению жителей Жуковского района (свыше 300 подписей), Уполномоченный уже направил мотивированный запрос министру здравоохранения Калужской области Е.В.

Разумеевой, в котором привел доводы в пользу продолжения деятельности всех стационаров Жуковской центральной районной больницы.

Согласно ответу министра здравоохранения Калужской области Е.В. Разумеевой, в 2015 году в ГБУЗ КО «ЦРБ Жуковского района» будут функционировать круглосуточные стационары: терапевтический – 23 койки, неврологический - 11 коек, гинекологический - 4 койки, родильное отделение на 6 коек. Госпитализация детей и подростков в Жуковском районе будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством. В 2015 году планируется организовать работу педиатрического стационара на дому на 2 койки и дневного стационара для детей в поликлиническом отделении г. Белоусово.

По информации главы администрации МР «Жуковский район» А.В. Суярко, проблемы медицинского обслуживания очень остро стоят в д. Тростье, д. Величково, с. Тарутино.

По информации, предоставленной доверенным лицом Уполномоченного в Мосальском районе В.Н. Мартыновым, существуют трудности с получением направлений из района на консультации в ГУЗ «Калужская областная больница» (отказы лечащих врачей в выдаче направлений, долгое ожидание приема), трудности с получением льготных лекарств (отсутствие в аптеках лекарств по льготной цене, бесплатных).

Уполномоченный отмечает, что доступность медицинской помощи напрямую зависит от финансовых возможностей и медицинских ресурсов государства. Однако сбалансированное решение в каждом конкретном случае должно приниматься в результате глубокого анализа основных демографических показателей района и с учетом мнения местных жителей в приоритетном порядке. Ущемление прав граждан на доступную медицинскую помощь недопустимо.

По мнению Уполномоченного, необходимо разработать ведомственную целевую программу (подпрограмму) развития сельского здравоохранения, включающую комплекс мероприятий, направленных на улучшение доступности и качества медицинской помощи жителям области, жителям сельской местности, улучшение кадрового обеспечения сельских учреждений здравоохранения области.

8. Трудоустройство

Не секрет, что в сельской местности существенно труднее найти работу, чем в городе. Уровень занятости жителей сельской местности обусловлен как наличием работодателей, так и качеством транспортной доступности населенных пунктов. В этой связи, несмотря на достаточно высокий уровень экономической активности жителей сельской местности, уровень их занятости в среднем на 5% ниже, чем у горожан. Уровень общей безработицы, рассчитываемой по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости, на селе в 2 раза выше, чем в городе.

По данным министерства труда и социальной защиты населения Калужской области, в течение 2014 года за содействием в трудоустройстве в органы службы занятости населения Калужской области обратилось 7, 5 тыс. жителей сельской местности- четверть от общей массы обратившихся. В

течение 2014 года работу нашли 5,5 тыс. человек. Официальный статус безработного получили 2,2 тыс. селян (88,5 % от уровня 2013 года). Продолжительность безработицы жителей сельской местности составила 4,7 месяцев (в среднем по области- 4,4 месяца).

По данным, представленным доверенным лицом Уполномоченного по правам человека в Куйбышевском районе Е.В. Зайцевой, одной из злободневных проблем на селе является безработица.

По данным, представленным доверенным лицом Уполномоченного по правам человека в Жиздринском районе Н.М. Тумановой, главной проблемой в Жиздринском районе является повсеместная «хроническая» безработица, которая возникла в результате кризиса сельского хозяйства и невозможности его развивать вплоть до настоящего времени из-за неблагоприятной экологической обстановки в районе вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Аналогичная ситуация - в Ульяновском районе, по информации доверенного лица Уполномоченного С.А. Панчук.

Учитывая вышеизложенное, особое внимание должно уделяться устранению и предупреждению случаев дискриминации при приеме на работу.

Так, в начале 2013 года прокуратурой Баятинского района в ходе мониторинга средств массовой информации установлено, что редакцией газеты «Сельские Зори» (с. Баятино) в одном из номеров размещено объявление МО МВД России «Кировский» о приеме на службу, содержащее дискриминационные требования к кандидатам.

В силу положений Трудового кодекса Российской Федерации каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. В силу требований Закона РФ «О средствах массовой информации» запрещается размещений сообщений, распространение которых ограничено федеральными законами.

Проверкой установлено, что в объявлении о приеме на службу в МО МВД России «Кировский», помимо прочих, содержались такие требования к кандидатам, как «мужчины», «прошедшие службу в вооруженных силах», то есть ограничивался круг претендентов в зависимости от пола и иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами кандидатов (прохождения военной службы).

В целях недопущения фактов отказа в приеме на службу в МО МВД России «Кировский» потенциальным кандидатам, не соответствующим критериям объявления (пол и прохождение военной службы), начальнику МО МВД России «Кировский» объявлено предостережение о недопустимости дискриминации при приеме на службу в органы полиции.

В целях устранения допущенных нарушений трудового законодательства и законодательства о средствах массовой информации начальнику МО МВД

России «Кировский», а также в МБУ «Редакция газеты «Сельские зори» внесены представления.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования приняты меры к устранению нарушений законодательства, в том числе опубликовано повторное объявление о наборе на службу, выработаны механизмы проверки соответствия объявлений о приеме на работу требованиям законодательства. Виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокуратурой Баятинского района в отношении главного редактора Баятинской районной газеты «Сельские Зори» возбуждено дело об административном правонарушении по статье 13.11.1 КоАП РФ (распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера), которое направлено для рассмотрения мировому судье.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 19 от 12.03.2014 года главный редактор привлечена к административной ответственности и ей назначено наказание в виде штрафа в размере 3 тыс. рублей. Работодатель, допустивший дискриминацию при приеме на работу, привлечен к административной ответственности

Аналогичный случай выявила осенью 2013 года прокуратура Юхновского района при осуществлении мониторинга средств массовой информации в местной газете «Юхновские вести». Была выявлена публикация с предложением трудоустройства в муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба» МР «Юхновский район».

Сообщение содержало в себе ограничение дискриминационного характера, так как устанавливало требование к возрасту кандидатов, который не должен был превышать 50 лет.

По данному факту проведена проверка, в ходе которой установлено, что работодатель нарушил требование статьи 3 Трудового кодекса Российской Федерации. По результатам проверки прокуратурой Юхновского района в отношении директора муниципального казенного учреждения и главного редактора местного печатного издания были возбуждены дела об административных правонарушениях, должностные лица были привлечены судом к административной ответственности в виде штрафов.

Реализация подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.) направлена на повышение обеспечения занятости населения за счет открытия новых цехов и производств, расширения видов деятельности и оказания дополнительных услуг сельскому населению области. За период с 2013 по 2020 год планируется создание не менее 750 новых рабочих мест, в том числе за счет увеличения объема заготовительной деятельности будет задействовано до 450 рабочих мест.

Развитие несельскохозяйственных видов деятельности является важным источником занятости и доходов сельского населения, значение которого было существенным всегда в силу сезонности аграрного труда и невозможности

обеспечить интенсивную круглогодичную занятость сельского населения в сельскохозяйственном производстве.

Основными направлениями развития несельскохозяйственных видов деятельности являются:

заготовка древесины и деревообработка, производство строительных материалов и строительство;

промыслы и ремесла;

бытовое и социально-культурное обслуживание населения;

заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья;

сельский туризм;

торговля.

В Калужской области, учитывая степень развития инфраструктуры региона, есть все предпосылки для активного развития сельского вида туризма, который напрямую содействует повышению привлекательности проживания в сельской местности.

В целях повышения туристической привлекательности сельских территорий необходимо принятие мер, направленных:

на создание агротуристских кластеров;

на проведение образовательных мероприятий (курсы повышения квалификации, обучающие семинары, мастер-классы, тренинги) для владельцев сельских гостевых домов, представителей крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, сельских жителей, занятых в организации и предоставлении туристских услуг в сельской местности;

на освещение в средствах массовой информации лучшего опыта и наиболее успешных проектов по развитию сельского туризма.

В современных условиях, когда трудно изыскать значительные материальные и финансовые ресурсы для организации местной промышленности, развитие промыслов и ремесел имеет несомненные преимущества. Подсобные промыслы и вспомогательные производства позволяют обеспечить круглогодичную занятость. Занятия промыслами и ремеслами - это реальный путь повышения доходов сельского населения.

Промыслы и ремесла, которыми занимались и занимаются сельские жители в Калужской области, исключительно разнообразны. Это деревообрабатывающее, гончарное производство, плетеных корзин и мебели, веников и метел, пакли, щеток и кистей, садово-огородного инвентаря (черенки для лопат, ручки для напильников, деревянные молотки и грабли и др.), художественная вышивка и резьба по дереву, кружево, шитье, вязка и роспись, металлообработка, изготовление домашней утвари (ложки, ушаты, решета, игрушки и др.), и многое другое.

Традиционно изделия промыслов и ремесел реализуются через торговую сеть - художественные салоны, магазины промышленных товаров, сувенирные магазины и киоски, художественные выставки и др. Значительный объем продукции может быть реализован через временные торговые точки - киоски, павильоны и торговые места на рынках, распродажах и ярмарках. Новой формой производства и реализации продукции могут быть ремесленные центры в районных центрах и крупных сельских поселениях, выполняющие

функции обучения традиционным ремеслам, бизнес-инкубаторов для начинающих мастеров и интеграции в реализации готовой продукции.

Спрос на продукцию органического сельского хозяйства пока не удовлетворен. Органическое сельское хозяйство является одной из потенциальных точек роста для сельских поселений. Особенно высокий эффект от развития этого направления можно получить, если параллельно развивать агротуризм и агропансионы с употреблением в пищу органических продуктов питания.

Ориентация аграрной политики Калужской области на развитие органического сельского хозяйства позволит:

- повторно ввести в оборот значительную часть посевных площадей;
- обеспечить занятость сельского населения в регионах, где производство сельскохозйственной продукции в настоящее время сократилось;
- создать имидж Калужской области на внешнем рынке как поставщика экологически чистой продукции и обеспечить тем самым более высокие цены на экспортируемые сельскохозйственные товары;
- обеспечить внутренний продовольственный рынок отечественной продукцией высокого качества.

Развитие сельскохозйственной кооперации должно стать ключевым направлением повышения уровня доходов сельских жителей, поскольку сельскохозйственные кооперативы различных видов решают задачи повышения доли сельскохозйственных товаропроизводителей в конечной цене реализации его продукции, обеспечения доступа своих членов к заемным ресурсам, снабжения продукцией производственного назначения и обеспечения занятости посредством совместного использования основных фондов.

Кооперирование крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств позволит повысить уровень доходов сельского населения и улучшить качество жизни в сельской местности.

9. Образование

Исторически сложившиеся особенности сельского расселения, огромные пространственные контрасты, социально - экономические различия регионов России определили такую особенность сельской школы, как ее малочисленность, что создает проблемы, требующие незамедлительного и кардинального решения.

К данным проблемам относятся:

- 1) устаревшая материально - техническая база;
- 2) слабое кадровое обеспечение (недостаточная укомплектованность общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, кадрами, недостаточный уровень квалификации учителей снижают качество образования);
- 3) недостаточный уровень финансовой обеспеченности (сокращение объема и источников финансирования сельской школы ведет к дальнейшему ухудшению материально - технической базы, качества образования, при этом удельные затраты бюджета на одного обучающегося в сельских общеобразовательных учреждениях остаются более высокими, чем затраты на одного обучающегося в городских общеобразовательных учреждениях);

4) отсутствие или недостаточное развитие современных коммуникаций и транспортных средств для организации подвоза обучающихся к школе негативно влияет на организацию образовательного процесса;

5) низкое качество образования (сельские дети имеют изначально неравные возможности в получении образования, неравный доступ к различным образовательным услугам. Общеобразовательные учреждения, расположенные в сельской местности, не могут дать обучающимся качественное образование, что снижает конкурентоспособность сельских школьников при поступлении в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования).

Для решения перечисленных проблем нужен комплексный подход, при котором необходимо учесть особый социально - культурный статус сельской школы, национальные и демографические особенности регионов, накопленный позитивный опыт и традиции сельского образования.

Согласно данным подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.), в 229 сельских общеобразовательных учреждениях области обучается 17,7 тыс. учащихся. По сравнению с городскими сельские школы располагают худшей материально-технической базой, большинство зданий требует реконструкции, не имеет спортивных залов, мастерских для трудового обучения, блоков питания. К 2020 году в качестве конечных результатов реализации подпрограммы ожидается ввод в действие общеобразовательных учреждений на 690 мест.

Усиливается тенденция сокращения численности общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, что вызывает неоднозначное отношение местных жителей.

Обеспечение доступности качественного дополнительного образования школьникам отделенных сельских поселений является проблемой, решаемой, по данным министерства образования и науки Калужской области, внедрением дистанционных форм дополнительного образования. На базе ГБОУ дополнительного образования детей Калужской области «Калужский областной эколого-биологический центр учащихся» реализуются образовательные интернет-проекты, работает областная дистанционная естественнонаучная школа «Эко Дистанция», ведется интерактивный естественнонаучный лекторий по эколого-биологической тематике. В этих проектах участвуют обучающиеся 60 образовательных организаций области. Интернет-проекты дают возможность школьникам, проживающим в сельской местности, общаться, решать общие задачи, участвовать в обсуждениях, дискуссиях, консультироваться с педагогами.

Из-за значительной удаленности школ от мест проживания сельчан существует трудно разрешаемая проблема доставки детей в школы школьным автобусом. Ходатайства сельских жителей о продлении маршрута школьного автобуса непосредственно до места проживания обучающихся не всегда своевременно удовлетворяются. В результате детям приходится преодолевать значительные расстояния пешком, из-за несоответствия дорог нормативам, позволяющим обеспечивать безопасность перевозок детей.

10. Досуг, правовое просвещение

Спорт и физическая культура

По данным министерства спорта Калужской области, по состоянию на 01.01.2015 года на территории Калужской области расположено 974 спортивных сооружений. Осуществляют работу в сфере физической культуры и спорта 383 специалиста. Организация и проведение спортивных мероприятий осуществляется в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Калужской области на текущий год.

Существует потребность в дальнейшем развитии спортивной инфраструктуры плоскостных игровых сооружений для обеспечения шаговой доступности населения к местам оказания физкультурно-оздоровительных услуг. В качестве конечных результатов реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.), к 2020 году ожидается ввод в действие ввод в действие плоскостных спортивных сооружений площадью 22,4 тыс. кв. м.

В соответствии со ст. 37.1 Федерального Закона от 04.12.2007 № 329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» объекты спорта, сведения о которых отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, не могут использоваться для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, за исключением случаев, если объект спорта впервые используется для проведения официального физкультурного или спортивного мероприятия.

Согласно данным статистической отчетности в Калужской области функционирует более двух тысяч (2020) спортивных сооружений.

Из них, по состоянию на 4 марта 2015 года, во Всероссийский реестр объектов спорта внесено всего лишь 15 объектов спорта Калужской области, из них только 2 – расположены в сельской местности:

- «Здание спортивно-тренировочного центра прикладных видов спорта», г. Медынь, ул. Кирова, 100;
- ГБОУ ДО КО «ДЮСШ» Многоборец», с. Воскресенское Ферзиковского района (плавательный бассейн).

Пакет документов в отношении еще одного объекта спорта (спортивный центр с универсальным игровым залом МБОУ ДОД Козельская районная ДЮСШ «Фаворит») в настоящий момент находится на рассмотрении в Министерстве спорта Российской Федерации с целью внесения его во Всероссийский реестр объектов спорта. В стадии подготовки к направлению в 2015 году в Министерство спорта Российской Федерации для внесения во Всероссийский реестр находятся документы в отношении объекта «Плавательный бассейн ГБОУ ДО «ДЮСШ» г. Сухиничи.

Министерством спорта Калужской области неоднократно направлялись письма и методические материалы в адрес муниципалитетов о необходимости

подачи документов для внесения муниципальных объектов спорта во Всероссийский реестр объектов спорта и Реестр объектов спорта Калужской области.

11.03.2015 года министерством спорта Калужской области было проведено совещание с представителями администраций муниципальных образований Калужской области по данному вопросу. Была отмечена недостаточно эффективная работа местных властей в данном направлении. По результатам данного совещания в настоящий момент со стороны администраций муниципальных образований Калужской области проводится работа по прохождению в 2015 году добровольной сертификации 45 объектов спорта в сельской местности с целью подачи в текущем году документов по включении данных объектов во Всероссийский Реестр объект спорта.

С целью обеспечения условий для ведения здорового образа жизни, формированию у населения мотивации по сохранению здоровья, а также вовлечения в регулярные занятия спортом граждан различных возрастных категорий по месту жительства министерством спорта Калужской области совместно с муниципальными образованиями Калужской области в 2010 году было принято решение о проведении массовой физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства в выходные и праздничные дни.

Для этого подготовлено и в 2011 году принято Постановление Губернатора Калужской области от 09.02.2011 г. № 31 «Об организации физкультурно-массовой и спортивной работы с населением по месту жительства в Калужской области», в рамках которого запланирована поддержка развития массовой физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства.

Администрации муниципальных образований выделяют бюджетные средства на обеспечение заработной платой специалистов, организующих работу на местах. Со своей стороны, министерство спорта Калужской области обеспечивает муниципальные образования спортивным инвентарем, оборудованием и наградной атрибутикой.

В 2014 году в 23 муниципальных образованиях Калужской области количество ставок увеличилось до 67. В настоящее время в Думиничском, Перемышльском и Хвостовичском районах указанные ставки не введены, Постановление Губернатора Калужской области от 09.02.2011 г. № 31 «Об организации физкультурно-массовой и спортивной работы с населением по месту жительства в Калужской области» не исполняется.

Культурно-массовые мероприятия

Основной задачей в сфере культуры Калужской области является сохранение сети учреждений культуры региона, охватывающее все направления (музейное, библиотечное дело, народное творчество, кинематография, охрана памятников, поддержка профессионального искусства и т.д.).

В сфере культуры в области приняты региональные законодательные акты, способствующие созданию единого культурного пространства на территории Калужской области, в том числе сельской местности:

Закон Калужской области от 09.04.2009 № 537-ОЗ «Об отраслевой системе оплаты труда работников учреждений культуры»;

Закон Калужской области от 03.11.2004 № 372-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Калужской области»;

Закон Калужской области от 02.07.2003 № 229-ОЗ «О народных художественных промыслах на территории Калужской области»;

Закон Калужской области от 30.01.1995 № 7 «О библиотечном деле в Калужской области»;

Постановление Губернатора Калужской области от 19.05.2004 № 346 «Об установлении именных стипендий Губернатора области детям и молодежи, одаренным в сфере культуры и искусства»;

Постановление Правительства Калужской области от 25.09.2012 № 483 «Об утверждении Положения о порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Калужской области на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек муниципальных образований к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки»;

Постановление Правительства Калужской области от 10.09.2013 г. № 467 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам».

Постановлениями Губернатора Калужской области учреждены премии в области культуры и искусства, среди них: «За достижения в культуре и искусстве» по 5 номинациям.

На улучшение культурного обслуживания населения, раскрытие творческого потенциала сельских жителей области направлено проведение ежегодного областного конкурса по отбору лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников.

В ряде муниципальных районов Калужской области утверждены муниципальные программы, направленные на развитие культуры села.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация библиотечного обслуживания населения, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры отнесено к вопросам местного значения.

Реализация основных направлений единой муниципальной политики в сфере культуры на территории районов Калужской области отнесены к полномочиям отделов культуры администраций муниципальных районов.

Вопросы по содержанию учреждений культуры, кадровые вопросы и иные вопросы относятся к компетенции учредителя и органа управления культуры муниципального района.

В настоящее время в области сохранены управленческие структуры в сфере культуры, а их функции перенесены на уровень муниципального района и городского округа. Создание системы управления способствует проведению

правовых, финансовых и организационных преобразований муниципальных учреждений культуры, соблюдая конституционные гарантии по обеспечению культурными благами жителей области.

В настоящее время на территории Калужской области действуют 450 муниципальных библиотек, из них 357 библиотек расположены в сельской местности. По данным 2014 года читателями сельских библиотек были 135,4 тыс. чел. Это главный показатель социальной значимости сельских библиотек и их востребованности населением.

Совокупный библиотечный фонд сельских библиотек Калужской области составляет 123,64 тыс. экз. различных видов. Важным направлением в библиотечной деятельности Калужской области стало открытие модельных сельских библиотек. В области на базе общедоступных сельских библиотек действуют 16 модельных сельских библиотек. Их создание будет продолжено и позволит преобразовать сельские библиотеки в современные информационные, образовательные и культурные центры.

Сегодня библиотеки, клубы как социально-культурные учреждения востребованы населением, органами исполнительной и распорядительной власти, т.к. именно через них реализуется государственная политика в области культуры. Одним из приоритетов государственной культурной политики является сохранение и развитие традиционного народного художественного творчества и народных художественных промыслов Калужской области.

На территории Калужской области существуют 412 учреждений культурно-досугового типа, в том числе в сельской местности 365.

Культура на селе – явление многогранное и рассматривать ее проблемы нельзя в отрыве от проблем социальных, экономических.

Для создания условий в организации органами местного самоуправления досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры на селе необходимо:

- обеспечение бюджетным финансированием отрасли культуры муниципального образования;

- укрепление материально-технической базы сельских учреждений культуры;

- внедрение новых информационных технологий в учреждениях культуры; оснащение специальным современным оборудованием клубов, музеев, библиотек на селе;

- изучение и сохранение историко-культурного наследия, культурного потенциала муниципального образования (традиции, обычаи, фольклор и т.д.);

- сохранение системы художественно-музыкального образования, развития народного творчества, поддержка молодых дарований;

- обеспечение профессиональными кадрами;

- разработка и реализация грантовых конкурсов на поддержку сельских учреждений культуры.

Согласно данным подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.), в сельской местности области действуют 378 учреждений культурно-досугового типа, более 30% из них находятся в ветхом

и аварийном состоянии. Оборудование сельских учреждений культуры морально и технически изношено. К 2020 году в качестве конечных результатов реализации подпрограммы ожидается ввод в действие учреждений культурно-досугового типа на 580 мест.

К Уполномоченному нередко поступают жалобы на отсутствие культурно-досуговой и просветительской деятельности. Так, в Людиновском районе в ходе личного приема в июне 2014 года депутат сельского поселения «Деревня Заболотье» подняла проблему отсутствия культурно-просветительской и культурно-досуговой деятельности в д. Войлово, что нарушает право жителей на приобщение к культурным ценностям. В деревне зарегистрировано и проживает свыше 300 человек. Сельский клуб сгорел в 2013 году, но до настоящего времени данный пробел не восполнен.

Правовое просвещение

Сложнейшие задачи в области информационно - правового обеспечения страны, органов государственной власти и местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, а также общественных организаций приобретают особое значение в условиях села. Защита своих прав на льготной или бесплатной основе сельскому жителю была затруднительна до 2005 года.

Однако в рамках мероприятий Целевой программы повышения правовой культуры населения (правового всеобуча) в Центральном федеральном округе, утвержденной Распоряжением Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе от 11 апреля 2005 года № 104 «О мерах повышения правовой культуры населения в Центральном федеральном округе», и областных целевых программ при активной поддержке Группы компаний «Земля - СЕРВИС» в Калужской области при всех районных библиотеках (480) были открыты и успешно работают Центры правовой информации (44), на базах которых юристы аппарата Уполномоченного еженедельно проводят выездные приемы граждан.

За 2014 год в Центры правовой информации обратились 13484 человека, была оказана правовая помощь по 17197 запросам. Наиболее востребована была помощь по гражданскому праву (26%), социальным вопросам (17%), земельным и жилищным отношениям (15%). По-прежнему, основными посетителями Центров правовой информации являются пенсионеры (27%), работающее население (32%), школьники и студенты (17%) и прочие группы населения (24%).

Просветительская деятельность Уполномоченного направлена на преодоление правового нигилизма, развитие правовой грамотности населения, разъяснение гражданам их прав и обязанностей, а в особенности - методов их реализации.

Уполномоченный активно взаимодействует с районными и муниципальными администрациями, печатными изданиями, на страницах которых постоянно публикуются интересные случаи из опыта работы, примеры судебных решений, разъяснения законодательных актов и конкретных правовых вопросов. Ощутимую поддержку в просветительской работе оказывают местные теле-радиокомпании.

Важную роль в пропаганде правовой и правозащитной культуры выполняет сайт Уполномоченного по правам человека в Калужской области: www.ombudsman.kaluga.ru, легкодоступный и простой в обращении для каждого пользователя, заинтересованного в получении правовой информации, в том числе и для жителей сельской местности, выходящих в сеть «Интернет».

На сайте размещены ежегодные доклады Уполномоченного, различные информационные материалы о механизмах и способах защиты прав и свобод человека, актуальные новости.

Самой посещаемой рубрикой из года в год остается раздел «Вопрос-Ответ». В 2014 году несколько сотен жителей сельской местности оставили свои сообщения с просьбой дать юридическую консультацию, разъяснить нормативный правовой акт, подсказать алгоритм разрешения проблемы. Люди доверяют этому информационному ресурсу и благодарят за доступность и оперативность правовой информации.

Обширное количество изданий, выпускаемых аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калужской области, поступают в фонд муниципальных районных библиотек.

11. Услуги

Торговое обслуживание

Торговое и бытовое обслуживание сельского населения улучшается, но более низкими темпами, чем в городах. Развитие сети бытового обслуживания в сельской местности происходит за счет индивидуального предпринимательства.

В соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.) организации потребительской кооперации являются практически единственными организациями, обслуживающими селян.

Деятельность организаций потребительской кооперации направлена на повышение качества жизни сельского населения за счет гарантированного обеспечения товарами и услугами, организации закупок сельскохозяйственной продукции и сырья, производства промышленной продукции, создания дополнительных рабочих мест, увеличения доходов от личного подсобного хозяйства, решения других вопросов, в том числе по развитию социальной инфраструктуры села, и способствует снижению социальной напряженности на селе.

Калужский областной союз потребительских обществ (далее - Калужский союз) объединяет 39 районных потребительских обществ (далее - райпо), работающих на территории 22 муниципальных районов области. Учредителями потребительских обществ являются 22,6 тыс. пайщиков, в основном проживающих в сельской местности. В системе потребительской кооперации занято около 2 тыс. работников.

На балансах райпо сегодня имеется более 583 розничных торговых предприятий (в том числе 528 магазинов, 55 автолавок), а также 6 розничных

рынков, 7 хлебопекарен, 20 приемозаготовительных пунктов, 3 колбасных цеха, 1 безалкогольный цех, 2 цеха по производству макаронных изделий, 19 кондитерских цехов, 20 цехов по производству полуфабрикатов, включая общественное питание, 1 швейный цех.

Малочисленные сельские поселения обслуживаются автолавками, однако в настоящее время из-за недостаточного количества автомагазинов не обслуживается 1500 сельских поселений.

Организации потребительской кооперации имеют дополнительные ограничения, связанные с социальной составляющей их услуг.

Низкая покупательная способность сельского населения, отпуск товаров в кредит многодетным семьям и пенсионерам, систематическая задолженность предприятий социальной сферы за продукты и услуги негативно сказываются на финансовых результатах деятельности организаций потребительской кооперации. Ежегодные социальные затраты потребительской кооперации составляют более 30 млн. рублей. В эти затраты входят: доставка товаров в магазины, расположенные в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, содержание убыточных сельских магазинов, бесплатные услуги, оказываемые населению (доставка дров, крупногабаритных товаров, комбикормов, ремонт жилья, оплата обучения пайщиков потребительской кооперации и их детей в кооперативных учебных заведениях, организация досуга и другие).

Из 400 магазинов, расположенных в сельской местности, в настоящее время 165 убыточны, так как реализуют товары, несмотря на большие транспортные издержки, по тем же розничным ценам, что и в районных центрах. В целом за 2012 год расходы по содержанию убыточных магазинов и автолавок составили более 20 млн. рублей.

Расходы по доставке товаров в магазины, расположенные в сельских поселениях на расстоянии свыше 11 километров от пункта их получения, в отдаленных и труднодоступных местностях ежегодно составляют около 10 млн. рублей, в то время как возмещение транспортных расходов за счет бюджетов муниципальных районов составляет около 4 млн. рублей, или 40% от общих расходов. Потребительская кооперация Калужской области выдерживает 10%-ную наценку на социально значимые товары.

Вместе с тем ограниченность доступа к инвестиционным ресурсам, недостаточный объем собственных оборотных средств организаций потребительской кооперации не позволяют проводить своевременное обновление и модернизацию основных средств, приводят к снижению конкурентоспособности продукции, ухудшению качества обслуживания населения, сдерживают развитие закупочно-заготовительной деятельности на селе и не позволяют обеспечить оптимальную загрузку производственных мощностей.

По мнению министра сельского хозяйства Калужской области Л.С. Громова, необходимо повсеместно возмещать из бюджетов муниципальных образований затраты организациям потребительской кооперации, осуществляющей торговое и бытовое обслуживание малочисленных и отдаленных сельских поселений.

В целях повышения качества жизни сельского населения за счет гарантированного обеспечения товарами и услугами, создания условий для

сбыта малыми формами хозяйствования сельскохозяйственной продукции и сырья принят Закон Калужской области от 27.12.2007 N 386-ОЗ «Об областной целевой программе «Развитие потребительской кооперации в Калужской области на 2008 - 2012 годы» (далее - программа развития потребкооперации).

Реализация программы развития потребкооперации на принципах государственно-частного партнерства обеспечила дополнительный импульс для развития райпо за счет реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы и организации гарантированных закупок излишков сельскохозяйственной продукции, производимой личными подсобными хозяйствами и КФХ.

В рамках реализации программы развития потребкооперации райпо в безвозмездное пользование переданы 45 автомагазинов (в том числе 6 с холодильным оборудованием), 3 молоковоза, 3 комплекта технологического оборудования для пунктов приема, хранения и переработки молока, 9 комплектов для оборудования цехов по производству мясных полуфабрикатов, комплект оборудования для оснащения цеха по убою скота, комплект специального оборудования для столовых или кафе и комплект специального оборудования для организации передвижных пунктов общественного питания в местах наибольшего скопления туристов (кейтеринг).

Полученные автомагазины позволили расширить зону обслуживания сельского населения. Дополнительно обслуживаются 949 малочисленных населенных пунктов с численностью жителей 33,7 тыс. человек.

С учетом организационных возможностей и действующей материально-технической базы потребительской кооперации в Калужской области сегодня создана закупочная сеть, охватывающая почти все муниципальные районы области.

Использование райпо специализированного автомобильного транспорта с холодильным оборудованием способствовало созданию необходимых условий для выездного торгового обслуживания отдаленных и малочисленных населенных пунктов Калужской области.

В гг. Людиново, Кондрово, Балабаново, в пос. Бабынино функционируют универсальные розничные рынки, в г. Спас-Деменске - сельскохозяйственный рынок, управляемые райпо. Каждое третье место на этих рынках предоставляется на льготных условиях производителям сельскохозяйственной продукции.

В 2011 году универсальный рынок пригородного потребительского общества Козельского райпо в г. Козельске трансформировался в сельскохозяйственный рынок. В Калужской области организована предпраздничная и праздничная ярмарочная торговля сельскохозяйственной продукцией, на системной основе проводятся ярмарки выходного дня.

В 2012 году проведено более 140, а в текущем году планируется провести более 150 крупных сельскохозяйственных ярмарок областного и межрайонного уровней.

Таким образом, потребительская кооперация обладает всеми предпосылками для решения социальных и экономических проблем села и может стать действенным элементом механизма реализации государственных программ и проектов развития сельскохозяйственного производства и возрождения села.

Реализация подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области» будет способствовать развитию потребительской кооперации как важной составной части социальной инфраструктуры села, играющей существенную роль в жизнеобеспечении сельского населения, в устойчивом развитии сельских территорий.

Услуги связи

Права граждан в информационной сфере закреплены в ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, в которой установлено, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Однако, для жителей сельской местности реализация прав на получение информации через использование информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», на сегодняшний день ограничена по техническим причинам.

В 2013 году в РФ 49,8 % семей, проживающих в сельской местности, имели доступ к сети «Интернет» с использованием домашнего компьютера (в городской местности - 70,2 процента).

По информации сотрудников администрации Мосальского района, в сельских населенных пунктах района остро стоит вопрос о необходимости подключения к высокоскоростному интернету.

По информации главы администрации МР «Жуковский район» А.В. Суярко, жители д. Тростье, СП д. Веоховье, СП д. Чубарово нуждаются в подключении к сети Интернет.

В целях расширения возможности обеспечения сельских населенных пунктов современными услугами связи в законодательство Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие создание пунктов коллективного доступа, в том числе с использованием точек доступа к сети «Интернет» на скорости не менее 10 Мбит/с в населенных пунктах численностью 250 - 500 человек, а также допускающие использование многофункциональных терминалов универсальных услуг связи, в том числе в отделениях федеральной почтовой связи.

В феврале текущего года председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев на заседании Правительства заявил, что в «Ростелеком» до 2018 года будет вложено более 270 млрд. рублей, что позволит обеспечить к 2018 году доступ к интернету для 80 процентов домохозяйств.

По информации и.о. министра внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области О.А. Калугина, в Калужской области с 2015 года началась работа по созданию федеральной «Единой Телекоммуникационной Сети сельхозтоваропроизводителей России» в рамках стратегического плана Минкомсвязи РФ по лишению населения цифрового неравенства. Проведение данной работы позволит устранить имеющиеся проблемы с предоставлением услуг «Интернета» на селе.

В результате письменного опроса, проведенного Уполномоченным, выяснилось, что также значимым препятствием для развития села является и отсутствие устойчивой мобильной телефонной связи в отдаленных сельских поселениях. По информации главы администрации МР «Сухиничский район»

А.Д. Ковалева, такая ситуация сложилась в 5 сельских поселениях Сухиничского района: СП «Богдановы Колодези», «Фролово», «Субботники», «Соболевка», «Дабужа».

По информации сотрудников администрации МР «Город Киров и Кировский район», жители сельских поселений «Деревня Гавриловка», «Село Фоминичи», «Село Дуброво», расположенных на достаточном удалении от районного центра г. Кирова, лишены услуг мобильной связи. Руководство операторов мобильной связи в связи с ходатайствами администрации МР «Город Киров и Кировский район» планируют рассмотреть вопрос об установке вышек сотовой связи только в 2016 году. До этого времени при аварийных отключениях электроэнергии жители поселений остаются вообще без связи.

По информации главы администрации МР «Козельский район» Е.В. Слабовой, необходимо улучшить качество обслуживания населения в сфере предоставления услуг почтовой связи, в том числе в сельской местности.

Доступность услуг связи является одним из ключевых факторов, обеспечивающих повышение качества жизни в сельской местности и повышающих привлекательность сельского образа жизни. Поэтому в сфере развития инфраструктуры связи необходимо:

с помощью современных средств связи обеспечить доступ к мобильной связи и широкополосный доступ к сети «Интернет» в максимально возможном числе сельских населенных пунктов с учетом технических возможностей;

в рамках модернизации системы почтовой связи обеспечить совершенствование деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» как важного инструмента комплексного предоставления почтовых и банковских услуг в сельской местности, а именно:

- увеличить количество использования в небольших селах передвижных отделений связи (специально оборудованные автомашины, который курсировали бы между населенными пунктами в установленное время);

- сократить сроки доставки почтовых отправлений и сроки обслуживания в почтовых отделениях;

- установить доступность почтовых тарифов для населения, предприятий и организаций.

Банковские услуги

Вследствие оптимизации издержек банков и закрытия ими неэффективных точек продаж банковских услуг, расположенных в населенных пунктах с низким экономическим потенциалом и не имеющих перспектив для развития бизнеса, нарушаются права жителей сельской местности на доступность банковских услуг.

Так, в декабре 2014 года в адрес Уполномоченного обратились сотрудники МКОУ «Основная общеобразовательная школа» дер. Беляево Юхновского района. Им было настоятельно рекомендовано получать заработную плату самостоятельно по личным банковским картам Сберегательного банка России. Однако в самом Беляево, находящемся в 50 км от райцентра, отсутствуют банкоматы, а в Юхнове - их всего два. Кроме того, в Юхновском отделении Сбербанка прекращена работа с юридическими

лицами и за получением заработной платы (наличными) представителю учреждения теперь приходится ездить еще дальше - в г. Кондрово Дзержинского района.

Уполномоченный счел данную ситуацию вопиющей и нарушающей права граждан на своевременное получение заработной платы, в связи с чем направил обращение на имя Губернатора Калужской области А.Д. Артамонова с просьбой дать поручение обеспечить выдачу заработной платы сотрудникам школы в месте их работы (проживания).

Согласно полученному ответу, в результате принятых мер (оформление корпоративной карты учреждения) до установки банкоматов выдача заработной платы будет производиться наличными средствами непосредственно в образовательном учреждении. Решением об установке и обслуживании банкоматов принимается руководством Сбербанка России.

Вследствие актуальности проблемы банковского обслуживания населения сельской местности данный вопрос был вынесен на обсуждение на заседании Законодательного Собрания области 21 мая 2015 года. Представителями отделений Центрального банка Российской Федерации и ОАО «Россельхозбанк» депутатам была представлена информация о мерах принимаемых Правительством Калужской области по улучшению обеспечения сельского населения области банковскими услугами.

По состоянию на 01.01.2015 общее количество пунктов банковского обслуживания, оказывающих услуги на территории Калужской области, составило 301 единицу. Отделением по Калужской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу планируется проработка вопросов возможности интеграции почты и банка, а также организации работы мобильных передвижных банковских касс с целью охвата всей территории Калужской области.

По информации Калужского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», в настоящее время одной из стратегических задач, стоящих перед Россельхозбанком, является активное расширение региональной сети и повышение эффективности ее работы. Планируется до 2020 года увеличить охват Россельхозбанком территории Российской Федерации с 82 до 90% (увеличение действующей сети с 1515 до 3700 точек).

Принимая решение по закрытию точек, банком осуществляется комплекс мер по сохранению клиентской базы и обеспечению доступности услуг всем категориям клиентов. На месте закрываемой площадки обеспечивается наличие банкоматов и уполномоченных представителей банка, оказывающих консультационную поддержку, прием заявлений от клиентов на предоставление кредитов, выдачу пластиковых карт, открытие счетов и т.п.

Правительство Калужской области отслеживает обеспечение доступности банковских услуг.

Государственные и муниципальные услуги

По информации министра развития информационного общества Калужской области Д.О. Разумовского, основной проблемой, с которой сталкиваются жители сельской местности в области получения

государственных и муниципальных услуг, является невозможность получения на местах ряда государственных услуг, так как они предоставляются исключительно в областном или районных центрах области.

В настоящее время в Калужской области проводится активная работа по решению данной проблемы путем создания разветвленной сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) в состав которой наряду с филиалами, открытыми в крупных населенных пунктах, входят удаленные офисы приема документов, создаваемые на базе библиотек, а также сельских администраций и домов культуры. В целях повышения территориальной доступности государственных и муниципальных услуг МФЦ привлекает и иные организации.

Именно деятельность удаленных офисов приема документов и привлекаемых организаций позволит гражданам обратиться за получением в режиме «одного окна» многих государственных и муниципальных услуг в непосредственной близости от места проживания.

Так, к концу 2014 года на территории Калужской области функционировало 25 филиалов МФЦ, 48 удаленных офисов приема документов (как правило, библиотеки) и 9 офисов привлекаемых организаций (в сентябре 2014 - феврале 2015 года в соответствии с государственным контрактом услуги предоставлялись в почтовых отделениях филиала ФГУП «Почта России» – УФПС по Калужской области). К концу 2015 года общее количество филиалов достигнет 33, удаленных офисов приема документов - 66, офисов привлекаемых организаций - 22, что обеспечит доступ к государственным и муниципальным услугам в «шаговой доступности» по меньшей мере 90% населения области.

Ещё одной проблемой, требующей решения в настоящее время, является стандартизация предоставления органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) Калужской области государственных услуг по переданным им полномочиям в целях оказания заявителям данных услуг через МФЦ по принципам «одного окна» и экстерриториальности, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон 210-ФЗ).

Анализ административных регламентов предоставления государственных услуг, принятых ОМСУ Калужской области в рамках реализации права, предусмотренного Законом Калужской области от 26.09.2005 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Закон 120-ОЗ), выявил ряд проблемных вопросов, связанных с установлением ОМСУ различных стандартов предоставления однотипных государственных услуг, которые не позволяют оказывать в МФЦ в отдельных районах региона востребованные населением услуги в социальной сфере.

Министерством развития информационного общества области совместно с министерством труда и социальной защиты области (ранее – с министерством по делам семьи, демографической и социальной политике области), ОМСУ и ГБУ КО «МФЦ Калужской области» в течение 2014-2015 г. проводится работа

по унификации порядка предоставления указанных услуг путем приведения административных регламентов к единому стандарту с последующим предоставлением услуг через МФЦ.

Решение проблемы по установлению на территории Калужской области единых стандартов предоставления однотипных государственных услуг возможно путем внесения в Закон 120-ОЗ изменений, в части исключения права органов местного самоуправления по разработке административных регламентов предоставления государственных услуг, оказываемых данными органами по отдельным переданным в соответствии с федеральным и (или) региональным законодательством государственным полномочиям.

Указанные изменения обеспечат исполнение требований Федерального закона 210-ФЗ, что позволит установить на территории Калужской области единые стандарты предоставления однотипных государственных услуг, нормативно закрепить предоставление государственных услуг по принципу «одного окна» и экстерриториальности, предусмотренных Федеральным законом 210-ФЗ, при получении заявителями государственных услуг через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг. Соответствующий законопроект разработан министерством развития информационного общества области.

Одними из самых востребованных услуг у населения, в том числе проживающего в сельской местности, являются услуги Росреестра по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также кадастрового учета недвижимости. В данной сфере также существуют нормативные ограничения, которые не позволяют предоставлять эти услуги в удаленных офисах приема документов и офисах привлекаемых организаций МФЦ. Кроме того, до настоящего времени не разработаны административные регламенты по предоставлению данных услуг. Министерством развития информационного общества области в адрес Минэкономразвития России направлены предложения по внесению изменений в Федеральные законы от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

12. Охрана общественного порядка

Основным средством охраны общественного порядка является патрульно-постовая служба полиции (ППСП). Главная особенность ППСП состоит в том, что в отличие от других служб, реализующих ограниченный круг специальных функций, она в известной мере принимает участие в решении практически всех задач, возложенных на полицию. По объему своих функций и численности личного состава ППСП является универсальной и самой многочисленной службой органов внутренних дел в целом.

Подразделения ППСП в установленном порядке создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка. Однако не во всех районах Калужской области созданы ППСП, хотя в этом есть необходимость.

Так, по мнению главы администрации МР «Думиничский район» В.И. Тамарова, в связи с отсутствием на территории района патрульно-постовой

службы сотрудники отделения полиции не всегда могут обеспечить оперативное реагирование на ситуации, связанные с нарушением правопорядка и охраной общественной безопасности в пределах своей компетенции. В связи с чем назрела необходимость возобновить работу патрульно-постовой службы в каждом районном центре.

13. Сельское хозяйство

В соответствии с Постановлением Правительства Калужской области от 05.12.2013 N 654 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» в настоящее время агропромышленный комплекс Калужской области насчитывает 332 организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, 2300 крестьянских (фермерских) хозяйств, 117,8 тыс. личных подсобных хозяйств населения, 45 крупных и средних предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

На долю сельского хозяйства приходится 7,4% стоимости валового регионального продукта и около 6% основных фондов.

В сельской местности проживает 238,7 тыс. человек, или 23,6% всего населения Калужской области, из них около 40 тыс. человек заняты в секторе сельскохозяйственного производства.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1144,6 тыс. га, в том числе пашни - 857,1 тыс. га, из которой на долю площади посевов сельскохозяйственных культур приходится 307,4 тыс. га.

Объем производства валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2012 году составил более 26,2 млрд. рублей (3,3% продукции, произведенной в Центральном федеральном округе (далее - ЦФО), 0,8% - в Российской Федерации (далее - РФ), в сельскохозяйственных организациях Калужской области производство продукции составило 11,17 млрд. рублей (соответственно ЦФО и РФ: 2,3 и 0,75%).

Достижение среднегодовых темпов роста сопоставимых со среднероссийскими показателями стало возможным прежде всего за счет укрепления государственной поддержки сельского хозяйства на федеральном и региональном уровнях.

В то же время дальнейшему развитию сельского хозяйства и сельских территорий продолжает препятствовать целый ряд проблем, решение которых требует системных мер и использования программно-целевого подхода.

Основными проблемами, характерными для сельского хозяйства области в целом, требующими программно-целевого решения на региональном уровне, являются:

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, сохраняющееся несовершенство рыночной инфраструктуры в условиях возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

- низкий уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяющий вести расширенное воспроизводство;

- низкие темпы технико-технологической и структурной модернизации как сельского хозяйства, так и агропромышленного комплекса (далее - АПК) в целом, низкий уровень обновления и воспроизводства ресурсного потенциала;

- сохраняющийся дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;

- недостаточные темпы социального и инженерного развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности.

Достижение ряда стратегических государственных целей, а именно: создание условий для достойного качества жизни населения, улучшение демографической ситуации в области, увеличение продолжительности жизни, сохранение социальной стабильности в регионе, обеспечение устойчивого роста экономического потенциала области, определяет приоритеты региональной политики в сфере АПК.

Приоритеты региональной политики в сфере реализации государственной программы следующие:

в сфере производства - молочное скотоводство как ключевая жизнеобеспечивающая подотрасль сельского хозяйства области и специализированное мясное скотоводство как новая динамично развивающаяся подотрасль, перспективность которой определяет наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

в экономической сфере - повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, рост удельного веса прибыльных организаций;

в социальной сфере - комплексное развитие сельских территорий, повышение качества жизни сельского населения;

в сфере развития производственного потенциала - введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий, мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, модернизация производственной и технико-технологической базы АПК области;

в институциональной сфере - формирование продуктовых подкомплексов и территориального агропищевого кластера, развитие кооперации и интеграционных связей в АПК;

в кадровой и научной сферах - обеспечение условий для развития кадрового потенциала и формирования инновационного АПК области.

Реализация поставленных целей и задач будет способствовать значительному подъему сельского хозяйства Калужской области, повышению его экономической эффективности и социальному развитию сельских территорий.

Ожидается, что в результате реализации государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.) производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в фактических ценах за 2014 - 2020 годы увеличится на 32,8%; уровень заработной платы в сельском хозяйстве в 2020 году увеличится до 27,78 тыс. руб.; улучшатся жилищные условия 580 сельских семей, в том числе 380 молодых семей и молодых специалистов; улучшится доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов; будут созданы условия

для роста квалифицированных кадров, повышение уровня и качества жизни в сельской местности.

Осуществление мероприятий позволит на новой основе возродить производственную и социальную сферу села, повысить качество жизни сельского населения, поднять престижность сельского уклада жизни на достойный уровень.

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках данной Государственной программы предусмотрена реализация следующих подпрограмм: «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области»; «Повышение качества и доступности оказания государственных услуг и исполнения государственных функций»; «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области»; «Устойчивое развитие сельских территорий Калужской области».

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов государственной программы.

В государственной программе Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области» (2014-2020 гг.), в частности, отмечаются следующие проблемы.

Несмотря на положительную динамику производства основных видов сельскохозяйственной продукции, экономическая ситуация в сельском хозяйстве остается сложной. Требуют безотлагательного решения острые проблемы основных подкомплексов и отраслей сельского хозяйства, АПК Калужской области. В растениеводстве это зерновой, картофельный, плодоовощной подкомплексы, включающие в себя отрасли по производству продукции растениеводства, а также их первичной и глубокой переработке, логистику, развитие сельскохозяйственных рынков. В животноводстве области ведущими являются мясной и молочный подкомплексы, объединяющие отрасли по производству мяса и молока всех видов, их первичной и глубокой переработке, логистику, регулирование мясного и молочного рынков.

Мясной и молочный подкомплексы включают основные жизнеобеспечивающие отрасли аграрного сектора, играющие решающую роль в продовольственном обеспечении населения области. Несмотря на стабилизацию и рост производства мяса в последние годы, потребность населения Калужской области в мясных продуктах за счет собственного производства обеспечивается только на 75% (относительно рациональной нормы потребления). Удельный вес Калужской области в общероссийском объеме производства мяса значительно ниже ее потенциала и составляет менее 1%. В последние годы наблюдается негативная тенденция снижения производства молока в области из-за ежегодного сокращения поголовья коров и особенно в хозяйствах населения.

Основными проблемами молочного и мясного подкомплексов являются:

- низкий уровень кооперации и интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей с предприятиями комбикормовой промышленности,

молоко- и мясопереработки, торговыми сетями, научными центрами, банковским сектором;

- низкая конкурентоспособность подотраслей в силу диспропорции цен на промышленную (ресурсы) и сельскохозяйственную продукцию, убыточность производства крупного рогатого скота, низкий уровень поддержки в сравнении со странами с развитым животноводством;

- недостаточный уровень развития инфраструктуры (включая логистику) мясного и молочного рынков.

Развитие малых форм хозяйствования является важным условием устойчивого развития села. Малые формы хозяйствования обеспечивают работой основную часть занятого в сельском хозяйстве населения, поэтому необходимо дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на системной, программно-целевой основе.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Переход сельских территорий к устойчивому развитию как в Калужской области, так и в России в целом, тормозится отсутствием эффективной системы межведомственного взаимодействия и координации отдельных вопросов, связанных с развитием сельских территорий.

По сравнению с развитыми странами государственная поддержка сельского хозяйства значительно ниже, что является одним из факторов низкой доходности сельского хозяйства, ограничивает возможности модернизации и инновационного развития отрасли, негативно сказывается на уровне оплаты труда работников отрасли и формировании налоговой базы местных бюджетов сельских поселений. Поддержка развития инфраструктуры в целом недостаточна и ориентирована на развитие тех сельских территорий, где осуществляются инвестиции в сельское хозяйство, что еще больше усиливает дифференциацию территорий и очаговость в развитии.

Развитие жизненно важной инфраструктуры здравоохранения и образования подчинено цели обеспечения экономической эффективности в ущерб доступу населения к этим важнейшим социальным услугам, что фактически ведет к нарушению конституционных прав жителей села на медицинскую помощь и образование.

Инфраструктурное развитие сельских территорий, особенно дорожной сети и современных средств связи, в основном из-за недостатка средств, ведется темпами, не позволяющими в ближайшее время преодолеть существующий пространственный и коммуникационный разрыв между городом и селом.

Сохраняются ведомственные барьеры, препятствующие доступности ресурсов развития для сельского населения.

Реформирование местного самоуправления не привело к созданию эффективного института сельского самоуправления, обладающего достаточными средствами для решения проблем сельского населения. Институты гражданского общества развиваются в сельской местности слабо.

Утрата сельской традиционной культуры не осознается обществом как серьезная проблема, заслуживающая пристального внимания и общественных ресурсов для ее преодоления, в результате разрушаются и исчезают уникальные памятники материального и нематериального наследия народов России, служащие основой их идентичности.

Жизнь в сельской местности не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы сельского развития.

Государственная политика в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий должна включать систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в указанной сфере.

Целями государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий должны являться:

создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями их общенациональных функций и решения задач территориального развития;

обеспечение стабилизации численности сельского населения и создание условий для его роста за счет снижения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения;

обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учетом современных требований и стандартов;

повышение эффективности сельского хозяйства и вклада сельских территорий в социально-экономическое развитие страны.

Достижение целей обеспечения устойчивого развития сельских территорий должно осуществляться путем решения следующих задач:

создание комплекса условий и предпосылок для улучшения демографической ситуации в сельской местности;

оптимизация территориального размещения сельского хозяйства и связанных с ним отраслей;

диверсификация сельской экономики;

развитие малого предпринимательства и кооперации в сельской местности;

совершенствование социальной инфраструктуры, повышение доступности социальных услуг;

совершенствование жилищной и инженерно-коммунальной инфраструктуры;

развитие дорожно-транспортной инфраструктуры сельских территорий;

расширение доступа сельского населения к услугам современных средств связи;

улучшение доступа сельских жителей к ресурсам развития;

создание условий для гармоничного этнокультурного развития, сохранение и приумножение культурного потенциала сельских территорий, комплексное обеспечение культурно-досуговых потребностей сельского населения;

создание условий для успешной социализации и самореализации сельской молодежи;

совершенствование кадрового, научного и методического обеспечения развития сельских территорий;

совершенствование местного самоуправления и развитие институтов гражданского общества;

создание условий для устойчивого развития традиционных агроландшафтов, обеспечение рационального природопользования;

обеспечение доступа сельского населения к ветеринарным услугам.

Мониторинг соблюдения прав жителей сельской местности на территории Калужской области показал, что в целом региональные и муниципальные власти предпринимают разнообразные меры, направленные на улучшение положения жителей сел в пределах имеющихся финансовых возможностей.

Очевидно, что на реализацию программ социального характера: строительство и реконструкцию дорог, инженерных коммуникаций, водоснабжение, газификацию населенных пунктов, строительство объектов

культуры, здравоохранения, образования для обеспечения повышения качества жизни граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, требуются значительные вложения региональных и муниципальных бюджетных средств, активная помощь со стороны федеральных органов власти.

Уполномоченный рассчитывает, что настоящий специальный доклад станет предметом рассмотрения и обсуждения региональными органами власти, руководителями органов местного самоуправления, коммерческих структур, общественности и будет способствовать выработке дополнительного комплекса мер по более эффективной защите прав жителей сельской местности.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ:

На федеральном уровне:

1. Выделить 150 млн. рублей из федерального бюджета на проведение неотложных лесоустроительных работ в Калужской области на площади более 600 тыс. га.
2. Внести изменения в федеральное законодательство с целью предоставления возможности изъятия, в том числе на территориях сельских поселений, диких животных, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан (лисы, бобры и т.п.).

Прокуратуре Калужской области:

Рассмотреть вопрос о поручении прокурорам районов провести проверку соответствия состояния автомобильных дорог местного значения техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, выполнения обязанности по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам лицами, осуществляющими содержание автомобильных дорог.

Прокурору Боровского района Калужской области:

Усилить прокурорский надзор за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими разработку карьеров и транспортировку добытых полезных ископаемых, законодательства в области землепользования, законодательства в области охраны окружающей природной среды (в том числе оценить экологический ущерб при эксплуатации карьерного транспорта) и принять исчерпывающий комплекс мер прокурорского реагирования.

Прокурору Юхновского района Калужской области:

Проверить законность понуждения жителей с. Заресский (МО СП «Деревня Рыляки») и населенных пунктов МО СП «Деревня Озеро» к оплате уличного освещения (подключение к их счетчикам).

Прокурору Куйбышевского района Калужской области:

Проверить законность периодического отключения ночного освещения в поселке Бетлица, деревнях Падерки-Казенные, Садовище Куйбышевского района.

Прокурору МР «Город Людиново и Людиновский район» совместно с главой района и главой администрацией района:

Рассмотреть вопрос о наличии оснований для оспаривания в судебном порядке планируемого исключения населенных пунктов МР «Город Людиново и Людиновский район» из Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.12.1997 N 1582.

Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области:

Рассмотреть вопрос о возобновлении работы патрульно-постовой службы в каждом районном центре.

Управлению Федеральной почтовой связи Калужской области – филиал ФГУП «Почта России»:

Рассмотреть возможность модернизации системы почтовой связи в сельской местности путем:

- увеличения количества передвижных отделений связи, используемых в небольших селах (специально оборудованные автомашины, которые курсировали бы между населенными пунктами в установленное время);
- сокращения сроков доставки почтовых отправлений и сроков обслуживания в почтовых отделениях;
- установления доступных почтовых тарифов для населения, предприятий и организаций.

Правительству Калужской области:

1. Рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований из бюджетов всех уровней на реализацию государственных программ, в которых предусмотрены мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий.

2. Рассмотреть вопрос о предоставлении администрациям муниципальных образований субсидий из регионального бюджета на территориальное планирование (внесение изменений в генеральные планы поселений).

3. Рассмотреть вопрос о предоставлении администрациям муниципальных образований субсидий из регионального бюджета на обеспечение исполнений полномочий по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма вне очереди (на осуществление строительства муниципального жилья социального использования или покупку жилья).

4. Профинансировать проведенный в 2014 году ремонт водопроводных сетей в сельских поселениях Спас-Деменского района (доля регионального бюджета).

5. Рассмотреть вопрос о финансировании и выполнении мероприятий по восстановлению водопроводно-канализационных сетей, очистных сооружений и систем очистки воды в Сухиничском районе в соответствии с Подпрограммой «Чистая вода в Калужской области» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

6. Рассмотреть вопрос о включении мероприятий по строительству централизованных канализационных сетей сельских населенных пунктов МР «Город Киров и Кировский район», по строительству очистных сооружений и реконструкции канализационных сетей в пос. Садовый, с. Муромцево, с. Сабуровщино Бабынинского района, по обеспечению централизованным водоснабжением 35 сельских населенных пунктов МО «Город Калуга» в Подпрограмму «Чистая вода в Калужской области» государственной

программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

7. Рассмотреть вопрос о включении мероприятий по газификации отдаленных центральных усадеб Сухиничского района (СП «Соболевка», «Дабужа». Дер. Володино), Мосальского района (с. Боровенск, п. Передовик, д. Иваново-Дуброво, п. Калуговский, с. Тарасково), Жуковского района (дер. Н.Судаково, В. Судаково, Колышево, Шопино, с.Остров, с.Гостешево), МО «Город Калуга» (37 сельских населенных пунктов), Спас-Деменского района в Подпрограмму «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области (газификация Калужской области)» (2014-2020 гг.) государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

8. Рассмотреть вопрос о предоставлении финансовой поддержки МР «Спас-Деменский район» на обеспечение уличного освещения в с. Заресский (МО СП «Деревня Рыляки») и населенных пунктов МО СП «Деревня Озеро», МР «Куйбышевский район» на обеспечение ночного освещения в поселке Бетлица, деревнях Падерки-Казенные, Садовище.

9. Рассмотреть вопрос о предоставлении финансовой поддержки на ремонт муниципальных дорог в Жиздринском, Сухиничском, Думиничском, Жуковском (особенно в СП С. Троицкое, СП с. Совхоз «Чаусово») районах.

10. Рассмотреть вопрос о предоставлении финансовой поддержки на строительство клуба в дер. Войлово Людиновского района.

11. Рассмотреть вопрос о целесообразности принятия Закона Калужской области, предоставляющего право сельским жителям получать земельные участки для строительства жилых домов бесплатно.

12. Рассмотреть вопрос о разработке Закона Калужской области, устанавливающего общие нормы и правила содержания сельскохозяйственных животных и пчел.

Министерство культуры и туризма Калужской области:

1. Активнее развивать сельский вид туризма, принимать меры, направленные:

на создание агротуристских кластеров; на проведение образовательных мероприятий (курсы повышения квалификации, обучающие семинары, мастер-классы, тренинги) для владельцев сельских гостевых домов, представителей крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, сельских жителей, занятых в организации и предоставлении туристских услуг в сельской местности; на освещение в средствах массовой информации лучшего опыта и наиболее успешных проектов по развитию сельского туризма.

2. Рассмотреть возможность создания ремесленных центров в районных центрах и крупных сельских поселениях, выполняющие функции обучения традиционным ремеслам, бизнес-инкубаторов для начинающих мастеров и интеграции в реализации готовой продукции.

Министерству сельского хозяйства Калужской области:

1. Совместно с МЧС и главами сельских поселений разработать систему действующих мер по профилактике пожаров на землях сельскохозяйственного назначения.

Министерству спорта Калужской области:

1. Продолжать практику проведения массовых физкультурных мероприятий, в том числе сельских спортивных игр по традиционным видам спорта.

2. Поддерживать создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок.

3. Поддерживать сооружение плоскостных спортивных сооружений и стадионов в сельской местности.

Министерству здравоохранения Калужской области:

1. Рассмотреть вопрос о разработке ведомственной целевой программы развития сельского здравоохранения, включающей комплекс мероприятий, направленных на улучшение доступности и качества медицинской помощи жителям сельской местности, улучшение кадрового обеспечения сельских учреждений здравоохранения области.

2. Рассмотреть вопрос о внеочередном предоставлении мест в детских садах для детей врачебного и среднего медицинского персонала (закрепить данную льготу на региональном уровне).

3. Рассмотреть вопрос о предоставлении права на внеочередное медицинское обслуживание медицинскому персоналу во всех государственных и муниципальных медицинских организациях, в том числе и после выхода на пенсию (по аналогии с Московской областью).

4. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении на региональном уровне программы по определению и профилактике профессиональных заболеваний, направленных на оздоровление медицинских работников (о включении лечебно-профилактических мероприятий в систему диспансерного наблюдения медицинских работников, вплоть до санаторно-курортного или восстановительного лечения, а также о проведении индивидуальных и групповых психологических тренингов).

5. Рассмотреть возможность проведения региональных конкурсов со специальными номинациями: «За верность профессии»; «За проведение уникальной операции, спасшей жизнь человека»; «За создание нового метода лечения»; «За создание нового метода диагностики»; «За медицинскую помощь пострадавшим во время войн, террористических актов и стихийных бедствий» и т.п. в рамках отдельного расходного обязательства региона или областной целевой программы (с выплатой денежных поощрений или иных мер материального стимулирования сотрудникам, показавшим наилучшие результаты в различных профессиональных конкурсах и аналогичных мероприятиях).

6. Рассмотреть возможность создания системы мотиваций и экономических условий, которые бы влияли на устранение дефицита медицинских кадров в сельской местности, таких как:

- использование вахтового метода работы в медицинском учреждении отдаленных от центра регионов;

- создание системы обучения специалистов работе на новом медицинском оборудовании фирмами-поставщиками, привлечение высококвалифицированных зарубежных специалистов для проведения мастер-классов;

- привлечение грантов для лучших ЛПУ и лучших руководителей учреждений (по аналогии с г. Новосибирск);

- возможность ротации специалистов, работающих в сельской местности в рамках производственных стажировок в ведущих медицинских организациях (возможность стажировки на рабочем месте - сроком от 1 недели до 1 месяца в центральных районных и областной больнице с выплатой среднемесячной заработной платы).

7. Провести проверку доступности медицинской помощи в дер. Тростье, дер. Величково, с. Тарутино Жуковского района.

Министерству развития информационного общества Калужской области:

Содействовать внедрению устойчивой мобильной телефонной связи в сельских поселениях Сухиничского района: СП «Богдановы Колодези», «Фролово», «Субботники», «Соболевка», «Дабужа», в сельских поселениях МР «Город Киров и Кировский район»: «Деревня Гавриловка», «Село Фоминичи», «Село Дуброво».

Министерству дорожного хозяйства Калужской области:

Организовать ремонт дороги регионального значения «Людиново-Букань».

Главам районов и главам администраций районов Калужской области:

1. Рассмотреть возможность возмещения из бюджетов муниципальных образований затраты организациям потребительской кооперации, осуществляющим торговое и бытовое обслуживание малочисленных и отдаленных сельских поселений.

2. Принимать меры к обеспечению доступности банковских услуг жителям населенных пунктов, в которых отсутствуют банкоматы (в том числе способствовать размещению банкоматов в зданиях администрации районов).

Главе администрации Жиздринского района:

Принять меры к ликвидации свалки в г. Жиздра методами, исключающими сожжение, в целях обеспечения прав жителей района на благоприятную окружающую среду.

Главам районов и главам администраций Думиничского, Перемышльского и Хвастовичского районов:

Обеспечить за счет средств бюджетов муниципальных образований финансирование оплаты труда специалистов муниципальных учреждений, осуществляющих проведение систематических занятий с населением физической культурой в период выходных и нерабочих праздничных дней, в

целях реализации Постановления Губернатора Калужской области от 09.02.2011 г. № 31 «Об организации физкультурно-массовой и спортивной работы с населением по месту жительства в Калужской области».

Районному Собранию МО «Мосальский район»:

Проверить исполнение депутатами обязанностей, предусмотренных статьями 16-17, подпунктом «и» ст. 25 Решения Районного Собрания МО «Мосальский район» N 65 от 08.06.2006 «Об утверждении Положения «О статусе депутата Районного Собрания муниципального района "Мосальский район»».