

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ  
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ И ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА  
В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ  
НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Калуга  
2022 г.**

**УДК 67.4**  
**ББК 342.7**  
**Р31**

**Р31 Зельников Ю.И. Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). 2022 – 68 с.**

**УДК 67.4**  
**ББК 342.7**

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области посвящен реализации права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области.

Анализируются проблемы в теории права и практике применения, а также формулируются рекомендации по решению проблемных вопросов.

Для руководителей федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, региональных уполномоченных по правам человека, адвокатов, юридических клиник вузов, негосударственных центров бесплатной юридической помощи, преподавателей и студентов вузов, а также для всех заинтересованных лиц.

© Уполномоченный по правам человека  
в Калужской области, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение.....	4
II. Проблемы создания безбарьерной среды для инвалидов в Российской Федерации и в Калужской области.....	5
III. Анализ законодательного регулирования обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах в Российской Федерации и в Калужской области .....	11
IV. Анализ правоприменительной практики приспособления жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов и предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов на территории Калужской области .....	30
1. Мониторинг деятельности комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения.....	35
1.1. Анализ официальных сайтов муниципальных образований на территории Калужской области.....	38
1.2. Анализ процесса получения информации о работе комиссий по результатам телефонных обращений в муниципальные образования на территории Калужской области.....	43
1.3 Анализ ответов из муниципальных образований на территории Калужской области на письменные запросы Уполномоченного.....	46
2. Мониторинг процесса предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов по договорам безвозмездного пользования.....	53
V. Заключение.....	63
VI. Рекомендации.....	64

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

Доклад составлен на основе проведенного Уполномоченным по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный) мониторинга соблюдения прав и свобод инвалидов, проживающих на территории Калужской области; информации, предоставленной министерством труда и социальной защиты Калужской области, прокуратурой Калужской области, Калужской региональной организацией Всероссийского общества инвалидов, администрациями муниципальных образований и др.; анализа нормативных правовых актов, анализа судебной практики и научной литературы, посвященной реализации прав инвалидов на безбарьерную среду.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем участвовавшим в подготовке настоящего специального доклада и предоставившим материалы для его составления.

### **Цели доклада:**

- провести мониторинг реализации прав граждан на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области;
- предложить рекомендации по принятию мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства, прав граждан в указанной сфере.

Для реализации поставленных целей доклада выполнены следующие задачи:

- 1) анализ нормативных правовых актов, выявление пробелов и коллизий в правовом регулировании прав граждан на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах;
- 2) анализ научной литературы, посвященной реализации вышеуказанных прав граждан;

3) изучение правоприменительной практики в области реализации прав граждан на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области и других регионов Российской Федерации;

4) разработка рекомендаций (предложений) по совершенствованию действующего законодательного и правоприменительного опыта в данной сфере.

## **II. ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно данным Федерального реестра инвалидов численность инвалидов в России по состоянию на 01.08.2022 составляла 10 474 835 человек, из них инвалидов I группы – 1 280 696, а численность инвалидов в Калужской области составляла 73 119 человек, из них инвалидов I группы – 7 637 человек<sup>1</sup>.

Как известно, люди с ограниченными возможностями требуют к себе со стороны законодательства особых привилегий и льгот.

В России существует обширная нормативно-правовая база, регулирующая социальную защиту прав инвалидов. Основным документом в данной области является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов», вступивший в силу с 02.12.1995, за исключением отдельных положений.

Ратификация Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов от 13.12.2006<sup>2</sup> обусловила необходимость создания в нашей стране условий для реализации инвалидами своих прав во всех сферах жизни и подтвердила готовность страны к

---

<sup>1</sup> <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost/chislennost-po-polu>.

<sup>2</sup> Конвенция о правах инвалидов ратифицирована Федеральным законом от 3 мая 2012 г. №46-ФЗ "О ратификации Конвенции о правах инвалидов" и вступила в силу для Российской Федерации 25 октября 2012 г.

соблюдению международных стандартов в сфере защиты прав инвалидов.

В рамках реализации Конвенции на федеральном уровне в 2012 - 2016 гг. был принят ряд законодательных актов, основополагающим из которых является системный Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», вступивший в силу с 1 января 2016 года.

Данным Федеральным законом в статью 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» были внесены изменения, в соответствии с которыми организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам, в частности, беспрепятственный доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, и помощь в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

В целом все мероприятия закона направлены на создание безбарьерной среды для инвалидов и их полноценного участия в жизни общества.

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы. Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 была утверждена новая государственная программа Российской Федерации «Доступная среда».

В рамках реализации положений Конвенции и Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ во многих регионах были приняты «дорожные карты» доступности для инвалидов объектов и услуг. В Калужской области план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности в

Калужской области был утвержден постановлением Правительства Калужской области от 30.09.2015 № 551 (ред. от 08.10.2020).

В соответствии со ст. ст. 35, 36 Конвенции ООН о правах инвалидов каждое государство-участник представляет Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций всеобъемлющий доклад о мерах, принятых для осуществления им своих обязательств по настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этом отношении. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции.

Каждый доклад рассматривается Комитетом, который выносит по нему предложения и общие рекомендации, представляющиеся ему уместными, и направляет их соответствующему государству-участнику. Государство-участник может в порядке ответа направить Комитету любую информацию по своему выбору. Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, имеющую отношение к осуществлению настоящей Конвенции.

Постановлением Правительства РФ от 11.06.2015 № 585 утверждены Правила подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов<sup>3</sup>.

Первый доклад о выполнении Россией положений Конвенции был рассмотрен Комитетом ООН по правам инвалидов в феврале 2018 года. В заключительных замечаниях Комитета по правам инвалидов по первоначальному докладу Российской Федерации указывается на проблемы доступности среды:

«19. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на принятие государственной программы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, условия для создания безбарьерной среды во всех регионах государства-участника, в том числе в отдаленных и сельских районах, «ограничены необходимостью согласования требований по их обеспечению с экономическими возможностя-

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 11.06.2015 № 585 «О порядке подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов» // СПС «КонсультантПлюс».

ми общества в соответствии с принципом разумного приспособления», согласно пункту 25 письменных ответов государства - участника на перечень вопросов. Кроме того, он обеспокоен тем, что программа не обеспечивает доступность для лиц со всеми типами нарушений.

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по полному осуществлению государственной программы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы и работать над созданием безбарьерной среды во всех регионах страны, в том числе в отдаленных и сельских районах, в соответствии с замечанием общего порядка № 2 (2014) Комитета о доступности. Он рекомендует также государству-участнику гарантировать эффективное осуществление программы и убедиться в том, что она обеспечивает доступность для лиц со всеми типами нарушений»<sup>4</sup>.

По мнению депутатов Государственной думы ФС РФ в 2015 году, «успех государственной программы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы во многом сдерживался не созданными организационно-правовыми условиями беспрепятственного доступа к жилому помещению в многоквартирных домах. На основе количества обращений инвалидов и родителей детей-инвалидов в органы власти и общественные организации инвалидов жилищная проблема является основной в вопросах интеграции людей с инвалидностью в общество. Маломобильные категории населения, в первую очередь инвалиды на колясках, проживая в непригодных для их нужд квартирах и особенно в домах без лифта, лишены возможности для независимой жизнедеятельности (они не могут свободно передвигаться по квартире, без проблем пользоваться ванной и туалетом, самостоятельно выходить на улицу). Родители детей-инвалидов, имеющих трудности с передвижением, сталкиваются также с большими проблемами качества жизни. Более 50% инвалидов-колясочников во многих субъектах Российской Федерации не имеют условий доступной жилищной среды, а у остальных имеется лишь условная либо частичная доступность.

---

<sup>4</sup> Заключительные замечания Комитета по правам инвалидов по первоначальному докладу Российской Федерации (приняты Комитетом на его 19-й сессии 14 февраля – 9 марта 2018 года). [www.CRPD/C/RUS/CO/1](http://www.CRPD/C/RUS/CO/1).



В условиях, когда нового жилья, приспособленного для инвалидов с ограниченной мобильностью, строится недостаточно, попытки улучшить доступность жилых помещений для этой категории инвалидов путем использования специальных технических средств (пандусов, подъемников) сталкиваются в регионах с серьезными трудностями. В первую очередь это вызвано несовершенством законодательства»<sup>5</sup>.

На сегодняшний день законодательство значительно усовершенствовалось. И прежде всего в этой сфере узкой направленности было принято постановление Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (вместе с «Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме»), в соответствии с которым были установлены порядок обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме и требования по приспособлению жилых помещений в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.

А также во исполнение принятой еще в первой редакции Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ статьи 109, предусматривающей предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования в порядке и на условиях, которые установлены федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, в Калужской области в июне 2013 года был принят Закон Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

---

<sup>5</sup> Паспорт проекта Федерального закона № 943020-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 36 Жилищного кодекса Российской Федерации по вопросу обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к жилым помещениям в многоквартирных домах» // СПС «КонсультантПлюс».

В соответствии с указанным законом инвалидам, не обеспеченным жилыми помещениями и частично утратившим способность к самообслуживанию, предоставляются жилые помещения из специализированных жилищных фондов муниципальных образований Калужской области на условиях, определенных договором безвозмездного пользования, не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

Однако не секрет, что с формированием и пополнением жилищных фондов муниципальных образований по всей стране имеются перманентные проблемы, так же как и с планированием государственных и муниципальных расходов на создание безбарьерной среды для инвалидов. По факту, ни в региональных, ни в местных бюджетах многих регионов средств на эти цели выделяется недостаточно.

Учитывая вышеизложенное, нельзя не признать, что главной болевой точкой для маломобильных граждан до сих пор является недоступность среды в месте проживания человека с инвалидностью. Маломобильному человеку все еще тяжело или невозможно без помощи других людей выйти из дома. Системное решение этого вопроса еще не достигнуто, до настоящего момента доступность жилых помещений - серьезная проблема для маломобильных граждан в России.

И пока эта проблема не решена, теряет смысл приспособление общественных и производственных зданий, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и т.п., к нуждам инвалидов, ведь до них человек с инвалидностью не доберется, не имея возможности преодолеть барьеры собственной квартиры. Поэтому нормативное регулирование доступности для инвалидов мест их проживания и практическая реализация этих норм на протяжении многих лет находятся в фокусе внимания Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

### **III. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ И ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно отчету о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации в 2018-2019 годах мер по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», утвержденному Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 мая 2020 года<sup>6</sup>, результаты обследования жилых помещений в субъектах Российской Федерации показали, что большая часть жилищного фонда на территории Российской Федерации не приспособлена для проживания инвалидов (в первую очередь инвалидов-колясочников):

- основная часть граждан проживает в старых домах, общедомовое имущество которых (подъезды, лестничные марши) невозможно приспособить к условиям доступности;
- в собственном жилом помещении инвалиды не могут попасть в ванную, туалет или на балкон, а также самостоятельно выйти на улицу;
- в муниципальном жилищном фонде отсутствуют жилые помещения, расположенные на первых этажах, для предоставления их инвалидам-колясочникам. Существует ряд причин, которые не позволяют органам местного самоуправления в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных жилых домов, а также оперативно принимать решения по реализации мероприятий по обустройству многоквартирных жилых домов;
- отсутствует механизм по приспособлению жилых помещений инвалидов, проживающих в частном секторе;

---

<sup>6</sup> <https://ach.gov.ru/upload/iblock/3cf/3cf06e72efb35c7ab6c0e621e6f83b74.pdf>

- недостаточно финансовых средств в местных бюджетах на содержание муниципального жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов в помещениях многоквартирных домов, которые в основном не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении;

- отсутствует достаточное количество жилых помещений, приспособленных к потребностям инвалидов. Например, в Калужской области в отношении 277 жилых помещений, в которых проживают инвалиды, приняты решения о невозможности их приспособления с учетом доступности, жилые помещения инвалидам не предоставлены; в Смоленской области принято 27 решений, предоставлено четыре жилых помещения; в Брянской области – 147 решений, предоставлено одно жилое помещение; в Рязанской области – 19 решений, жилые помещения не предоставлены; в Оренбургской области – 129 решений, предоставлено четыре жилых помещения; в Ростовской области – 802 решения, жилые помещения не предоставлены, в Самарской области – 77 решений, предоставлено девять жилых помещений;

- отсутствует маневренный и (или) специализированный жилищный фонд в муниципалитетах, что не позволяет органам местного самоуправления оперативно решать проблемы переселения граждан в жилье, отвечающее требованиям доступности для инвалидов;

- имеется кадровая проблема в отдельных муниципальных образованиях, связанная как с недостаточностью специалистов, так и с недостаточным уровнем квалификации.

Недостаточность финансовых средств в местных бюджетах на содержание муниципального жилищного фонда и создание условий доступности для инвалидов в помещениях многоквартирных домов, которые в основном не приспособлены к проживанию лиц с ограничениями в передвижении, отсутствие маневренного и (или) специализированного жилищного фонда в муниципалитетах, а также механизма внеочередного обеспечения жильем инвалидов, жилые помещения которых признаны непригодными, не позволяет органам местного самоуправления в полном объеме реализовывать мероприятия по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

Без принятия со стороны государства законодательных изменений и дополнительных мер невозможно в полном объеме и в условиях реального времени урегулировать пробелы и недостатки в вопросе улучшения жилья инвалидов, обеспечив им достойный жизненный уровень, который позволит в зависимости от физиологических особенностей и состояния здоровья вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех ее аспектах. Для этого государственные (региональные) и муниципальные программы должны стать инструментом, обеспечивающим достижение приоритетов государственной политики по улучшению качества жизни инвалидов с учетом целей и задач национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах<sup>7</sup>.

В Российской Федерации проживает значительное количество инвалидов, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано проживание в специально приспособленном жилом помещении. Это, прежде всего, инвалиды со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения.

В социальной интеграции маломобильных инвалидов жилищная проблема является одной из основных. Проживая в непригодных для них квартирах, они лишены возможности независимой жизнедеятельности (не могут свободно передвигаться по квартире, пользоваться санузлом, самостоятельно выходить на улицу). Сталкиваются с большими проблемами качества жизни и родители таких детей-инвалидов.

Правительством РФ<sup>8</sup> установлены специальные требования в части доступности для инвалидов указанной категории как самого жилого помещения (с расширенными дверными проемами, специально оборудованным санузлом, как правило, на первом этаже и др.), так и общего имущества в многоквартирном доме

---

<sup>7</sup> Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2020, № 7.

<sup>8</sup> Разделы III и IV Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 г. № 649// СПС «КонсультантПлюс».

(пандусы и разворотная площадка для кресла-коляски у подъезда, особые требования к входным дверям в многоквартирный дом и тамбурам, антискользящее и шероховатое покрытие поверхности ступеней и др.).

Если занимаемые инвалидами жилые помещения не отвечают вышеуказанным специальным требованиям доступности и отсутствует возможность приспособления их и общего имущества в многоквартирном доме под потребности инвалида, они не приспособлены для их проживания<sup>9</sup>.

При невозможности надлежащего приспособления путем ремонта или реконструкции такие жилые помещения должны признаваться непригодными для проживания, что в силу п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ является основанием для внеочередного предоставления другого жилья по договору социального найма.

В то же время, по мнению ученых<sup>10</sup>, экономически более оправданным, позволяющим сохранить специально оборудованный для проживания инвалидов фонд жилья, является предоставление им жилых помещений не по договору социального найма (с возможностью последующей приватизации и отчуждения), а по договору безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда.

Возможность предоставления инвалидам-колясочникам приспособленного жилья по договору социального найма, безвозмездного пользования или мены предусмотрена законодательством ряда субъектов Российской Федерации.

В частности, в Калужской области еще в июне 2013 года вступил в силу Закон Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для

---

<sup>9</sup> п. 54 "Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. №47// СПС «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup> Бобров Е.А. О реализации права инвалидов на проживание в приспособленном жилье // Российская юстиция. 2019. №8. С. 59 - 61.

социальной защиты отдельных категорий граждан» во исполнение статьи 109 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с указанным законом гражданам, нуждающимся в специальной социальной защите, в том числе инвалидам, не обеспеченным жилыми помещениями (обеспеченным жилыми помещениями размером ниже учетной нормы, установленной в соответствующем муниципальном образовании; проживающим в жилом помещении, не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям) и частично утратившим способность к самообслуживанию, предоставляются жилые помещения на условиях, определенных договором безвозмездного пользования в соответствии с законодательством, не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

Мониторинг реализации данного закона, приведенный в разделе VI данного доклада, показал, что вследствие отсутствия в муниципальных образованиях специализированного жилищного фонда, финансовых средств на его формирование граждане не могут реализовать имеющееся у них право на предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан.

В практике Уполномоченного встречались случаи предоставления приспособленного под нужды инвалида жилья.

В 2018 году в адрес Уполномоченного обратился 29-летний инвалид-колясочник I группы, проживающий в 3-комнатной муниципальной квартире на пятом этаже пятиэтажного дома в г. Калуге, с жалобой на бездействие Городской Управы г. Калуги в предоставлении ему жилья, приспособленного под его нужды.

Муниципальная комиссия по обследованию жилых помещений для инвалидов Городской Управы г. Калуги приняла решение об отсутствии возможности приспособления общего имущества в многоквартирном доме, где проживает инвалид, под его нужды. С целью оказания содействия инвалиду в подборе варианта обмена жилого помещения на равноценное на нижних этажах Городской Управой было размещено объявление, однако предложений по обмену от физических лиц не поступило. Тогда ему было предложено освободившееся муниципальное равноценное жилое помещение, но в другом районе города. Дело осложнялось тем, что с ним в квартире были зарегистрированы

его тетя и трое ее несовершеннолетних детей, в отношении двух из которых она была лишена родительских прав. Она категорически отказалась переезжать. В конечном итоге при содействии Уполномоченного данный вопрос был решен положительно. Инвалиду было предоставлено отдельное жилое помещение на первом этаже многоквартирного дома в соответствии с Законом Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» по договору безвозмездного пользования.

Также еще с 2010 года в адрес Уполномоченного обращалась инвалид-колясочник I группы, гр. К., которая проживала в доме для инвалидов в г. Калуге и ходатайствовала о предоставлении ей жилья. В 2013 году при содействии прокуратуры Калужской области по решению суда благоустроенное жилье ей было предоставлено вне очереди. Однако оно не было приспособлено под ее нужды из-за отсутствия у муниципалитета денежных средств. Ей было предложено либо самостоятельно приспособить данное жилое помещение под свои нужды, либо ждать финансирования на эти цели. Поскольку средства требовались значительные (обустройство пандуса, дверных проемов, санузлов, кухни и др.), инвалид самостоятельно на свою пенсию это сделать не могла.

По запросу Уполномоченного в декабре 2015 года прокуратура провела проверку и внесла представление об устранении нарушений прав инвалида. В первом квартале 2016 года предоставленное гр. К. жилое помещение было приспособлено под ее нужды в соответствии с ее пожеланиями. Отремонтированное жилое помещение она приняла по акту приема-передачи.

В дальнейшем в 2019 году она еще раз обращалась через Уполномоченного с ходатайством о переоборудовании санузла, так как ей отказывали по причине отсутствия денежных средств на эти цели и отсутствия оснований для ремонта жилого помещения, находящегося в собственности гр. К. По ходатайству Уполномоченного гр. К. получила единовременное социальное пособие в размере 6 000 рублей в связи с трудной жизненной ситуацией, которое она направила на ремонт. Однако этих денежных средств на переоборудование ванной комнаты (установка электрического



подъемника над ванной) не хватало. Ей было отказано в этом, так как Городская Управа г. Калуги считает, что законных оснований для выполнения таких работ не имеется, потому что жилье не муниципальное, а частное.

В данном случае выяснилось, что и принудить муниципалитет к приспособлению частного жилого помещения под нужды инвалида невозможно, и остается только опять признавать его непригодным для проживания и требовать предоставления нового муниципального жилья.

Учитывая вышеизложенное, напрашиваются следующие выводы. Поскольку и так отсутствие бюджетных средств становится безусловным основанием к отмене любых обязательств государства, а в регионах и муниципалитетах и подавно, отношения по реализации права инвалидов-колясочников на проживание в приспособленном жилье должны регулироваться федеральным законом.

По мнению Боброва Е.А., кандидата юридических наук, доцента кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина, в целях расширения возможности реализации права на предоставление приспособленного жилья инвалидами, нуждающимися в таковом, в качестве альтернативы существующему порядку внеочередного предоставления жилья по договору социального найма (на основании п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) целесообразно дополнить Жилищный кодекс РФ новой ст. 109.2 «Предоставление жилых помещений, отвечающих условиям доступности для инвалидов».

В ней следует регламентировать условия, порядок и правовые последствия предоставления и возврата приспособленного жилья взамен занимаемого семьям инвалидов-колясочников и семьям с детьми-инвалидами со стойкими расстройствами функций опорно-двигательного аппарата путем признания непригодными для их проживания занимаемых жилых помещений, не соответствующих специально установленным законодательством требованиям.

При этом не должны иметь значения ни площадь занимаемого семьей инвалида жилого помещения, ни наличие статуса малоимущего, ни состояние семьи на жилищном учете, ведь се-

мья инвалида безвозмездно передает занимаемое жилье в муниципальную собственность.

Жилое помещение инвалидам, нуждающимся в приспособленном жилье, возможно предоставлять по договору безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда на срок признания лица инвалидом, а в случае установления инвалидности бессрочно – сроком на пять лет, с правом последующей пролонгации.

При отсутствии согласия всех членов семьи инвалида на переезд с освобождением занимаемого жилья жилое помещение предоставляется только инвалиду. В данном случае, учитывая правовую позицию Конституционного Суда РФ, изложенную в постановлении от 22 января 2018 г. № 4-П<sup>11</sup> применительно к инвалидам-колясочникам, площадь предоставляемого жилья должна обеспечивать проживание также, по крайней мере, одного члена семьи либо сиделки, осуществляющих уход за инвалидом.

Прекращение оснований нуждаемости инвалида в приспособленном жилье, а также его смерть должны служить основаниями прекращения договора безвозмездного пользования занимаемым жилым помещением специализированного жилфонда и предоставления инвалиду и (или) членам его семьи (например, в трехмесячный срок) другого жилого помещения:

- по договору социального найма в случае, если жилое помещение, ранее занимаемое членами семьи инвалида, нуждающегося в приспособленном жилье, находилось у них в пользовании на основании договора социального найма, найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, найма жилого помещения специализированного жилищного фонда либо на основании договора безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда;

---

<sup>11</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 22 января 2018 г. №4-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой граждан А.А. Шакировой, М.М. Шакирова и А.М. Шакировой»// СПС "Консультант-Плюс".

- в собственность в случае, если жилое помещение, ранее занимаемое членами семьи инвалида, нуждающегося в приспособленном жилье, находилось у них в собственности.

При этом предоставляемое жилое помещение должно быть равнозначным по общей площади жилому помещению, занимаемому семьей инвалида до предоставления ей приспособленного для инвалида жилого помещения, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта, а предоставляемое в собственность - также быть равноценным и по стоимости.

Следует предоставить инвалиду и (или) членам его семьи возможность согласовать иные условия предоставления жилого помещения в собственность для возможности выбора более удобного варианта в части равнозначности или равноценности.

Поскольку приспособленные для проживания инвалидов квартиры, как правило, большей площади, чем обычные, то после предоставления указанного жилья семья такого инвалида сейчас нередко рассматривается как утратившая основания для предоставления жилья по договору социального найма и снимается с жилищного учета как обеспеченная жильем по норме предоставления.

Учитывая, что приспособленное жилье предоставляется семье инвалида во временное пользование, для сохранения ее жилищных прав следует отдельно предусмотреть, что в случае состояния семьи нуждающегося в приспособленном жилье инвалида на учете нуждающихся в жилых помещениях предоставление такой семье другого жилого помещения по договору безвозмездного пользования не является основанием ее снятия с жилищного учета.

Вместе с тем в ряде субъектов инвалидам, страдающим заболеваниями опорно-двигательного аппарата, предоставляется право на замену жилого помещения бесплатно или с возмещением расходов (разница в стоимости, юридические услуги).

Так, в городе Москве в соответствии со ст. 40 Закона г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей го-

рода Москвы на жилые помещения»<sup>12</sup> при обращении жителей города Москвы, страдающих заболеваниями опорно-двигательного аппарата, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, которым по заключению медицинских организаций либо в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано проживание в жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации или абилитации, о замене занимаемого жилого помещения на жилое помещение в специально построенных домах либо в жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации или абилитации, замена производится на равнозначное по площади жилое помещение:

1) занимающим жилое помещение на основании договоров социального найма, найма, безвозмездного пользования - по договору безвозмездного пользования;

2) занимающим жилое помещение на праве собственности - по договору мены либо, по их желанию, по договору безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда города Москвы.

Предоставление жилого помещения по договору безвозмездного пользования производится с учетом положений статей 7, 20, 22 данного Закона. При предоставлении гражданам-собственникам, указанным в части 1 данной статьи, жилых помещений по договору безвозмездного пользования ранее занимаемое ими жилое помещение безвозмездно передается городу Москве.

При замене жилого помещения по состоянию здоровья заключение и оформление договора осуществляются бесплатно.

---

<sup>12</sup> Закон г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (вместе с «Перечнем стандартов, которым должны соответствовать благоустроенные жилые помещения в многоквартирных домах в городе Москве», «Перечнем правовых актов, дающих гражданам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, право на дополнительную площадь по состоянию здоровья») // СПС «КонсультантПлюс».

А в Тульской области в рамках государственной программы Тульской области «Доступная среда» правительство Тульской области своим постановлением от 21.02.2017 № 65 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата» установило дополнительные меры социальной поддержки инвалидов I и II групп с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, постоянно проживающих на территории Тульской области, в виде:

1) единовременной денежной выплаты в размере разницы между стоимостью приобретаемого жилого помещения в многоквартирном доме (жилого дома), адаптированном(ого) для проживания инвалидов I и II групп с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, и стоимостью проданного жилого помещения в многоквартирном доме (жилого дома) (доли в праве собственности на жилое помещение в многоквартирном доме (жилой дом)), но не более фактически понесенных расходов и не более 500 000 рублей;

2) социальной (материальной) помощи на оплату услуг по подбору жилого помещения в многоквартирном доме (жилого дома) и юридическому сопровождению сделки по приобретению жилого помещения в многоквартирном доме (жилого дома), адаптированном(ого) для проживания инвалидов I и II групп с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, - в размере фактически понесенных расходов, но не более 20 000 рублей;

3) единовременной денежной выплаты на проведение ремонтных работ по приспособлению жилого помещения в многоквартирном доме (жилого дома), в котором постоянно проживает инвалид I или II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, ребенок-инвалид с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, с учетом потребностей инвалидов и обеспечению условий доступности для инвалидов в размере сметной стоимости таких работ, но не более 500 000 рублей;

4) социальной (материальной) помощи на оплату услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение ремонтных работ по приспособлению жилого помещения в многоквартирном доме (жилого дома), в котором постоянно проживает инвалид I или II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, ребенок-инвалид с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, с учетом потребностей инвалидов и обеспечению условий доступности для инвалидов в размере фактически понесенных расходов, но не более 20 000 рублей;

5) единовременной денежной выплаты на проведение ремонтных работ в приобретенном (построенном) инвалидом I или II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, семьей, имеющей ребенка-инвалида с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, жилком помещении в многоквартирном доме (жилком доме), адаптированном для проживания инвалидов I или II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в размере сметной стоимости таких работ, но не более 500 000 рублей;

6) социальной (материальной) помощи на оплату услуг по разработке сметной документации на проведение ремонтных работ в приобретенном (построенном) инвалидом I или II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, семьей, имеющей ребенка-инвалида с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, жилком помещении в многоквартирном доме (жилком доме), адаптированном для проживания инвалидов I или II группы с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в размере фактически понесенных расходов, но не более 20 000 рублей.

А также в настоящее время проходит согласование проект постановления правительства Тульской области о предоставлении единовременной денежной выплаты для приспособления общего имущества для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме.

По нашему мнению, такой опыт соседей определенно достоин особого внимания и в Калужской области.

Постановление Правительства РФ № 649 и принятые в соответствии с ним региональные и муниципальные акты предусматривают лишь порядок действий комиссий и администрации, сколько бы времени они ни заняли, не предлагая при этом варианта компенсации расходов, понесенных инвалидом при самостоятельном решении вопроса доступности жилья.

Это один из многих примеров, когда формально закон администрациями муниципальных образований не нарушается, поскольку отсутствуют установленные законом сроки, в которые должно быть проведено переоборудование жилого помещения, но права инвалида на обеспечение со стороны государства доступности (статья 9 Конвенции о правах инвалидов) все же оказываются нарушенными.

Проблемы с законодательным регулированием и определением источника финансирования работ по созданию доступной для инвалидов жилищной среды делятся давно.

В законодательстве четко не определены источники финансирования приспособлений жилых помещений под нужды инвалидов. С одной стороны, в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 419-ФЗ от 1 декабря 2014 г.<sup>13</sup> в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Тем же законом<sup>14</sup> в Жилищный кодекс РФ в 2014 году были внесены изменения, согласно которым на органы государственной власти и органы местного самоуправления возложено обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>14</sup> Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» // СПС «КонсультантПлюс».

к общему имуществу в многоквартирных домах (пункт 5.1 ст.2 Жилищного кодекса РФ).

При этом обзоры проблемных ситуаций по защите права инвалидов на доступную среду в месте проживания, обзоры судебных дел, а также практика взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления показывает, что органы местного самоуправления не считают эту норму Жилищного кодекса РФ достаточным основанием для возложения на них обязанностей по финансированию мероприятий по обеспечению доступности.

Так, по мнению муниципальных должностных лиц, согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа не относится приспособление жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида.

В свою очередь управляющие компании и собственники жилых помещений в многоквартирном доме отказываются финансировать мероприятия по установке пандусов за счет накопленных средств жильцов, ссылаясь именно на полномочия органов местного самоуправления, установленные п. 5.1 статьи 2 Жилищного кодекса РФ.

Управляющие компании также возражали Уполномоченному, что для соблюдения требований статей 36 и 46 Жилищного кодекса РФ (о порядке распоряжения общим имуществом дома) необходимо, чтобы за установку пандуса проголосовало не менее 2/3 собственников. В ряде случаев удавалось убедить сотрудников управляющей компании взять на себя решение вопроса с проведением заочного голосования собственников, ведь обход квартир и организация голосования силами самого человека с инвалидностью стали бы для него и его родственников непреодолимым бременем.

Впрочем, даже если мероприятие по установке необходимых средств мобильности для инвалида в общих помещениях многоквартирного дома финансировалось самим инвалидом, проходить процедуру получения согласия других собственников



до декабря 2017 года все равно требовалось. Лишь в 2017 году<sup>15</sup> в ч. 4.1 статьи 36 Жилищного кодекса РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми приспособление общего имущества в многоквартирном доме для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме допускается без решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме только в случае, если такое приспособление осуществляется без привлечения денежных средств указанных собственников.

Согласно Письму Минфина России от 20.02.2020 № 06-04-06/01/12394 «О разъяснении положений законодательства в части создания условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах»: «В случае недостаточности средств местного бюджета бюджетным законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание финансовой помощи местным бюджетам из федерального и регионального бюджетов, в том числе путем предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, например, в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из регионального бюджета; субсидий из федерального и (или) региональных бюджетов в целях софинансирования расходов органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения... Учитывая изложенное, вопросы, связанные с приспособлением жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме муниципального жилищного фонда к потребностям инвалидов, должны обеспечиваться органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета, с учетом возможной финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации...».

Согласно письму и. о. министра труда и социальной защиты Калужской области на запрос Уполномоченного в рамках данного доклада затраты на приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме муниципального

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 29.12.2017 № 462-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 36 Жилищного кодекса Российской Федерации по вопросу обеспечения инвалидов условий для беспрепятственного доступа к жилым помещениям в многоквартирных домах» // СПС «КонсультантПлюс».

жилищного фонда к потребностям инвалидов становятся для многих муниципальных образований невыполнимыми расходными обязательствами. В связи с чем министерство предлагает рассмотреть возможность софинансирования указанных расходов из бюджета Российской Федерации.

В практике Уполномоченного на протяжении многих лет регулярно возникают ситуации, когда у граждан с инвалидностью отсутствует возможность для выхода из квартиры, в которой они проживают. Обращения чаще всего связаны с необходимостью установки пандусов для спуска инвалидной коляски из квартиры на улицу.

Препятствиями к установке пандусов и перил могут являться и объективные ситуации, когда установка пандуса или иного средства приспособления невозможна с соблюдением «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»<sup>16</sup>.

В домах, оборудованных пассажирским лифтом, имеются препятствия в виде невозможности разворота инвалидной коляски, поскольку габариты лифта этого не позволяют.

Более того, само пространство квартиры может быть не приспособлено для передвижения человека на инвалидной коляске: ширина дверных проемов и площадь между помещениями в квартире должны быть достаточными для того, чтобы человек с инвалидностью мог передвигаться на инвалидной коляске самостоятельно. Нередко отсутствие доступа к выходу на улицу люди с инвалидностью пытаются компенсировать доступом к выходу на балкон, однако и в этом случае жилье может требовать специальных приспособлений для этой задачи: препятствиями являются пороги, узкие дверные проемы.

При этом законодательством не были определены орган или организация, которые должны принять на себя обязанности по оказанию людям с инвалидностью содействия по обмену или

---

<sup>16</sup> Приказ Минрегиона России от 27.12.2011 № 605 «Об утверждении свода правил «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2012)» // СПС «Консультант-Плюс».

продаже жилого помещения, не отвечающего условиям доступности, и содействия в покупке жилья из нового жилого фонда, в котором вопрос доступности решен.

Ранее Уполномоченным вносились предложения в адрес органов социальной политики об оказании содействия людям с инвалидностью в проведении таких сделок, однако органы социальной политики ссылались на то, что такие обязанности на них законом не возложены.

В 2004 году по телефону к Уполномоченному обратилась инвалид 1-й группы К., проживающая на 4-м этаже вместе с несовершеннолетним ребенком, с просьбой оказать ей содействие в частичном приспособлении квартиры под нужды инвалида (обустройство поручней и стиральной машины в санузле). По ходатайству уполномоченного ей была оказана такая помощь в счет целевой субсидии муниципальному образованию г. Калуга на оказание адресной материальной помощи.

В 2008 году она обратилась с ходатайством в приобретении подъемного устройства для преодоления лестниц на инвалидной коляске.

Гр. К. стала инвалидом вследствие автомобильной катастрофы. На руках у нее был маленький ребенок, и родственников в Калуге у нее имелось. В дальнейшем дочь была признана инвалидом 2-й группы. У гр. К. очень редко появлялась возможность оказаться на улице при помощи соседей.

Одним из выходов, удовлетворяющих жизненную потребность инвалида-колясочника 1-й группы, являлось приобретение подъемного устройства «Страймакс» (передвижного лестничного устройства, предназначенного для преодоления лестниц на улице и в доме с помощью сопровождающего лица), стоимость которого на 2008 год составляла 169 900 рублей.

Уполномоченный обращался в адрес Губернатора Калужской области с просьбой рассмотреть возможность выделения денежных средств для приобретения указанного подъемного устройства гр.К., но в конечном счете получил отказ.

В адрес Уполномоченного в мае 2019 года при проведении личного приёма обратился инвалид-колясочник 1-й группы гр. Г., проживающий в г. Кирове Калужской области, по вопросу обу-

стройства пандуса для подъёма на коляске на первый этаж и спуска с первого этажа многоквартирного жилого дома.

Решением Кировского районного суда Калужской области от 07.09.2017. Кировская районная администрация МР «Город Киров и Кировский район» обязана выполнить в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу решения суда мероприятия по обеспечению доступности объекта социальной инфраструктуры – жилого многоквартирного дома для инвалида-колясочника 1-й группы путем установки откидного пандуса (металлопластик) шириной каждого полотна не менее 40 см, длиной 220 см, общей шириной 100 ст., поручней круглых длиной 200 ст. в количестве двух единиц по обе стороны от пандуса на высоте 80 см от уровня лестничного марша.

Со слов гр. Г., в 2018 году во исполнение решения суда от 07.09.2017 в подъезде дома, где он проживает, был установлен откидной пандус (зафиксирован стационарно, но может быть откинут и убран к стене). Однако уклон пандуса не соответствует нормативам, он очень крутой. Инвалид самостоятельно не может по нему ни подняться, ни спуститься. По этому вопросу он обращался к руководителю управляющей компании Кондрашову Н.Н. и заместителю главы администрации МО МР «Кировский район» Московской О.Ю., в прокуратуру района. Однако мер к переустройству пандуса и приведению уклона к нормативному принято не было.

Пандусы необходимы, чтобы обеспечить инвалидам, в том числе передвигающимся на колясках, доступ в здания наравне со здоровыми людьми, возможность пользоваться всеми услугами, не испытывая ограничений.

В соответствии со СНиП 35-01-2001 и СП 59.13330.2012 подъем (один марш) должен быть не больше 80 см в высоту с углом наклона не больше 8%. Если перепад высот небольшой (не более 20 см), то разрешен уклон до 10%. Максимально допустимый уклон – 18%, но только если нет возможности сделать уклон меньше.

Уполномоченный направил запрос в адрес главы администрации МО «Город Киров и Кировский район» И.Н. Феденкова. Согласно ответу главы Кировской районной администрации И.Н. Феденкова от 18.06.2019 № 1485-19 пандус был установлен в со-

ответствии с постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном жилом доме с учетом потребностей инвалидов» и все замечания и пожелания Герасина С.А. были учтены.

Уполномоченный направил запрос в прокуратуру района. 29 июля 2019 года на запрос Уполномоченного поступил ответ из Кировской межрайонной прокуратуры, согласно которому в ходе проведения проверки установлено, что Кировской районной администрацией решение суда было исполнено ненадлежащим образом. В целях устранения выявленных нарушений Кировской межрайонной прокуратурой выписан исполнительный лист для принудительного исполнения вышеуказанного решения суда, который направлен в ОСП по Кировскому и Куйбышевскому районам для принудительного исполнения.

К осени решение суда исполнено в полном объеме, а исполнительное производство окончено. Пандус был переделан в соответствии с требованиями закона и решением суда. Гр. Г. сообщил, что состоянием пандуса удовлетворен.

В обоих случаях приспособление общего имущества под нужды инвалидов зависело от финансирования.

Приведенные случаи – лишь некоторые примеры поступающих к Уполномоченному обращений по вопросам организации доступной среды в месте проживания инвалида. Основная трудность при работе с такими обращениями заключалась в том, что каждую проблему необходимо было решать индивидуально, порой годами, а системного решения при имеющемся нормативном регулировании достичь не удавалось.

Опыт Уполномоченного показывает, что нормативные и практические препятствия нивелируют надежду человека с инвалидностью на то, чтобы свободно выходить из дома.

#### **IV. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИСПОСОБЛЕНИЯ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ И ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ ИНВАЛИДОВ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

На основании статей 12 и 15 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утвердило своим постановлением от 09.07.2016 № 649 Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление Правительства РФ № 649)<sup>17</sup>.

В целях реализации указанного Постановления в Калужской области уже в декабре 2016 года министерство труда и социальной защиты Калужской области было определено уполномоченным органом исполнительной власти по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда Калужской области, муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания (далее – жилые помещения инвалидов), а также общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения, с учетом потребностей инвалидов<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Постановление Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (вместе с «Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме») // СПС «КонсультантПлюс»..

<sup>18</sup> Постановление Правительства Калужской области от 23.12.2016 №684 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Калужской области по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом потребностей инвалидов» // СПС «КонсультантПлюс».

В мае 2017 года были созданы региональная межведомственная комиссия, муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов<sup>19</sup>. А также был утвержден План мероприятий по обследованию жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда Калужской области<sup>20</sup>.

С одной стороны, Постановление Правительства РФ № 649 не установило субъектам РФ и муниципалитетам сроки, когда комиссии по обследованию жилья инвалидов на местах должны начать работу, однако в Калужской области не произошло затягивания этих сроков.

---

<sup>19</sup> Приказ министерства труда и социальной защиты Калужской обл. от 31.05.2017 №753-П

(ред. от 18.03.2021) «Об утверждении порядка создания и работы региональной межведомственной комиссии по обследованию жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда Калужской области, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>20</sup> Постановление Правительства Калужской области от 17.07.2017 № 408 (ред. от 21.06.2021) «Об утверждении плана мероприятий по обследованию жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда Калужской области, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов» // СПС «КонсультантПлюс».

Согласно ответу и.о. министра труда и социальной защиты Калужской области во всех муниципальных районах и городских округах Калужской области созданы и действуют муниципальные комиссии (всего 85 комиссий).

Прокуратурой области в апреле 2022 года была проверка деятельности региональной межведомственной комиссии по обследованию жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда Калужской области, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, по результатам которой нарушений не установлено.

Вместе с тем в работе межведомственных комиссий по обследованию жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов есть немало проблем.

По результатам проверок, проведенных территориальными органами прокуратуры, в деятельности органов местного самоуправления и муниципальных комиссий выявлено свыше 120 нарушений, внесено более 50 представлений, принесено свыше 10 протестов на акты, предусматривающие порядок создания комиссий по обследованию жилых помещений для инвалидов.

Так, территориальными прокурорами выявлены факты отсутствия указанных комиссий на территории муниципальных образований, непринятия мер к актуализированию состава комиссий, в связи с чем в органы местного самоуправления внесено более 20 представлений.

Также установлено, что муниципальными комиссиями не проводится обследование жилых помещений, график обследования не утверждается, решение об экономической целесообразности либо нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида комиссиями не принимается.

На запрос Уполномоченного по правам человека в Калужской области в адрес прокурора Калужской области о том, принимались ли какие-либо меры прокурорского реагирования с 2017 года по настоящее время в связи с нарушением прав на



обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах (связанных с нарушением права на приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, а также с нарушением права на предоставление жилых помещений для социальной защиты инвалидов), поступила следующая информация.

Территориальными прокурорами в период с 2017-го по истекший период 2022 года принято свыше 100 мер прокурорского реагирования с целью восстановления прав инвалидов на обеспечение условий доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. По результатам рассмотрения мер реагирования выявленные прокурорами нарушения устранены.

Так, прокуратурой Думиничского района в анализируемом периоде проведена проверка, в ходе которой установлено, что в подъезде многоквартирного дома, где проживает инвалид-колясочник, отсутствует пандус, что исключает доступ инвалида к месту проживания. По результатам принятых прокуратурой района мер выявленные нарушения устранены в полном объеме.

Прокуратурой г. Обнинска установлено, что на придомовой территории многоквартирного дома, в котором проживают инвалиды-колясочники, въезды и съезды на дорожку имеют крутой склон. По результатам принятых мер прокурорского реагирования отремонтированы въезды и съезды на дорожку возле дома, а также выделены дополнительные места для парковки указанной категории граждан.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Жуковского, Спас-Деменского, Сухиничского, Хвастовичского районов, кировским межрайонным прокурором и прокурором г. Калуги.

С целью устранения выявленных нарушений территориальными прокурорами внесено свыше 50 представлений, в суды направлено свыше пяти исковых заявлений.

В органы прокуратуры субъекта за анализируемый период поступило свыше 20 обращений инвалидов по вопросам нарушения их прав на обеспечение условий доступности для них жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. Также органами прокуратуры организованы личные приемы указанной категории граждан с целью восстановления их прав.

Так, по результатам личного приема, проведенного Кировским межрайонным прокурором, установлено, что многоквартирный дом, в котором проживает инвалид колясочник 1-й группы, не обеспечен пандусом и поручнями, обеспечивающими беспрепятственный доступ заявителя к своему жилому помещению.

В целях устранения выявленных нарушений Кировским межрайонным прокурором в суд направлено исковое заявление, которое удовлетворено в полном объеме. Решение суда исполнено, права инвалида восстановлены.

На личном приеме, проведенном в прокуратуре Спас-Деменского района, обратилась мать, воспитывающая ребенка - инвалида-колясочника, по вопросу приспособления общего имущества многоквартирного дома с учетом потребностей ребенка-инвалида и обеспечения условий доступности общего имущества многоквартирного дома для инвалида.

В рамках проведенной прокуратурой района по данному обращению проверки осуществлен выезд к месту жительства ребенка-инвалида, в результате чего в деятельности администрации МР «Спас-Деменский район» выявлены нарушения.

Так, созданной на территории района муниципальной комиссией по обследованию жилых помещений, занимаемых инвалидами, и общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены указанные жилые помещения, обследование жилого помещения, в котором проживает инвалид-колясочник, не осуществлялось, мер в целях приспособления общего имущества многоквартирного дома с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида-колясочника не принималось.

Кроме того, проверкой деятельности данной комиссии установлено, что списки граждан, относящихся к категориям, указанным в постановлении, не сформированы, график обследования жилых помещений инвалидов не составлен, фактическое обследование жилых помещений инвалидов не осуществлено.

В целях устранения указанных нарушений законодательства прокуратурой района в адрес главы администрации МР «Спас-Деменский район» внесено представление, которое в настоящее время рассмотрено и удовлетворено, одно лицо привле-

чено к дисциплинарной ответственности, общее имущество многоквартирного дома приспособлено с учетом потребностей инвалида.

Кроме того, органами прокуратуры области принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности органов местного самоуправления, реализующих полномочия по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды.

Так, в мае текущего года начальник отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства Калужской области принял участие в работе заседания комитетов Совета муниципальных образований Калужской области с выступлением «О реализации органами местного самоуправления полномочий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды». Представитель прокуратуры осветил типичные нарушения, допускаемые органами муниципальной власти в указанной сфере, ответил на вопросы, возникающие в деятельности данных органов при реализации соответствующих полномочий.

### **1. Мониторинг деятельности комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения (далее – комиссия)**

Работая с обращениями граждан и разъясняя заявителям возможность обследования жилого помещения комиссией, порядок обращения с заявлением в комиссию, Уполномоченный отмечает, что даже профессионалам не всегда удается найти точную и достаточную информацию о порядке обращения инвалида в комиссию, о режиме и плане ее работы и, что крайне важно, о результатах проведенных обследований.

В открытых источниках, в частности, на сайтах администраций муниципальных образований, не удавалось найти алгоритмов обращения в комиссии, адресов и графиков заседания комиссий, планов их работы по выездам в конкретные жилые помещения и отчетов о результатах обследования конкретных жилых помещений и статистических данных о том, сколько обследований проведено.

Не удалось найти информацию о том, какие меры для изменения ситуации с доступностью, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 649, приняты по результатам обследования. Размещение на сайтах администраций муниципальных образований лишь положений о порядке работы комиссий и их составов недостаточно для получения инвалидом полной информации о комиссии.

В ходе работы с обращениями людей с инвалидностью Уполномоченный обращал особое внимание на то, каковы были последствия обращения в муниципальную комиссию для конкретного человека с инвалидностью, разрешена ли его проблема, в чем имеются затруднения.

Практика Уполномоченного по работе с обращениями людей с инвалидностью по вопросам доступности жилья позволяет сделать вывод о том, что важными факторами, влияющими на эффективность реализации Постановления Правительства РФ № 649, являются следующие:

- насколько подробно, понятно и доступно в муниципальном образовании представлена информация о порядке обращения в комиссию и о режиме/планах ее работы; какие средства используются администрацией муниципального образования для того, чтобы нуждающиеся в этой информации люди с инвалидностью, их родственники либо социальные работники и волонтеры общественных организаций легко находили и использовали информацию о порядке обращения в комиссию и правилах ее работы;

- как в муниципальном образовании представлена информация о планах работы комиссии, результатах проведенных обследований и мерах, принимаемых администрацией по результатам обследований.

Выявленная проблема реализации в Калужской области Постановления Правительства РФ № 649 в части недостаточности доступной и четкой информации о работе комиссии, о порядке обращения в нее инвалида, результатах проведенных обследований послужила основанием для проведения Уполномоченным по правам человека мониторинга деятельности комиссий.

По поручению Уполномоченного в период с июля по август 2022 года консультантом Уполномоченного Фроловой А.В. при участии студентки 3-го курса Калужского института (филиа-

ла) ВГУЮ (РПА Минюста России) Панферовой А. проведено исследование, целью которого стала оценка объема и качества предоставляемой муниципалитетами Калужской области информации по обеспечению доступной среды для людей с инвалидностью в местах проживания.

Для достижения поставленной цели проанализированы официальные сайты администраций всех муниципальных образований Калужской области на предмет наличия информации о работе комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах; выявлено, как иным образом, кроме обращения к официальному сайту, инвалид мог бы получить информацию о порядке обращения в комиссию, проведенных обследованиях и принятых по результатам мерах.

На первом этапе работы (первая половина июля 2022 г.) изучались официальные сайты муниципалитетов Калужской области в части наличия и доступности информации о работе комиссий по обследованию жилых помещений, то есть с целью определения открытости деятельности муниципальных органов для инвалидов. Для этого была создана обобщающая таблица, в которой отмечалось наличие или отсутствие заданных параметров: информации о деятельности комиссии, положения о ее деятельности и составе, о порядке обращения в комиссию, плане ее работы, отчетности, а также принятых по результатам обследования мерах.

Также Уполномоченным по правам человека в Калужской области 16.07.2022 были сделаны запросы во все муниципальные образования Калужской области (24 района и входящие в них муниципальные образования и в два города – Калугу и Обнинск), на которые в августе 2022 года поступили ответы.

На втором этапе (вторая половина июля 2022 г.) уточнялась информация о работе комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах по телефону, анализировался процесс получения информации в муниципальных образованиях Калужской области. На данном этапе осуществлялся обзвон администраций муниципальных образований (по телефонам, указанным на их сайтах) с целью выяснить, где, кроме сайта, инвалид может получить информацию о порядке обращения в комиссию. Все телефонные разговоры ве-

лись по единому сценарию и записывались. Проводилась запись этих разговоров и анализировался процесс получения этой информации с указанием количества времени и шагов, которые потребовались для ее получения. По результатам обзвона создана обобщающая таблица с представлением таких параметров, как номер телефона для связи, длительность звонков, этапы переключения между специалистами, наличие информации о порядке обращения и отчетности.

На третьем этапе (первая половина августа 2022 г.) производились обработка и обобщение результатов мониторинга сайтов, телефонных переговоров и ответов на письменные запросы Уполномоченного во все районы области в сводной таблице, подготовка аналитического отчета с выводами о достаточности/ недостаточности доступной информации на сайтах администраций муниципальных образований Калужской о деятельности комиссии.

На основании полученных результатов исследования Уполномоченным подготовлены рекомендации по совершенствованию работы комиссий в муниципалитетах Калужской области.

### **1.1. Анализ официальных сайтов муниципальных образований на территории Калужской области**

В Калужской области – 24 района, два города областного значения – Калуга и Обнинск.

Количество муниципальных образований (на 1 января 2021 года) – 304, в том числе: городских округов – два, муниципальных районов – 24, городских поселений – 26, сельских поселений – 252.

Ситуация с наличием сайтов неоднозначная. У некоторых муниципальных образований самостоятельных сайтов нет, информация размещается на общем сайте района.

Из 304 проанализированных сайтов (страниц на сайтах районов) муниципальных образований лишь на 4–5% имелась хоть какая-то информация о комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов. На сайтах большинства муниципалитетов (страниц на сайтах районов) вообще отсутствует какое-либо упоминание о работе комиссии (95–96%).

На сайтах было проанализировано наличие следующих сведений:

#### **I. Размещение Положения о комиссии и ее составе.**

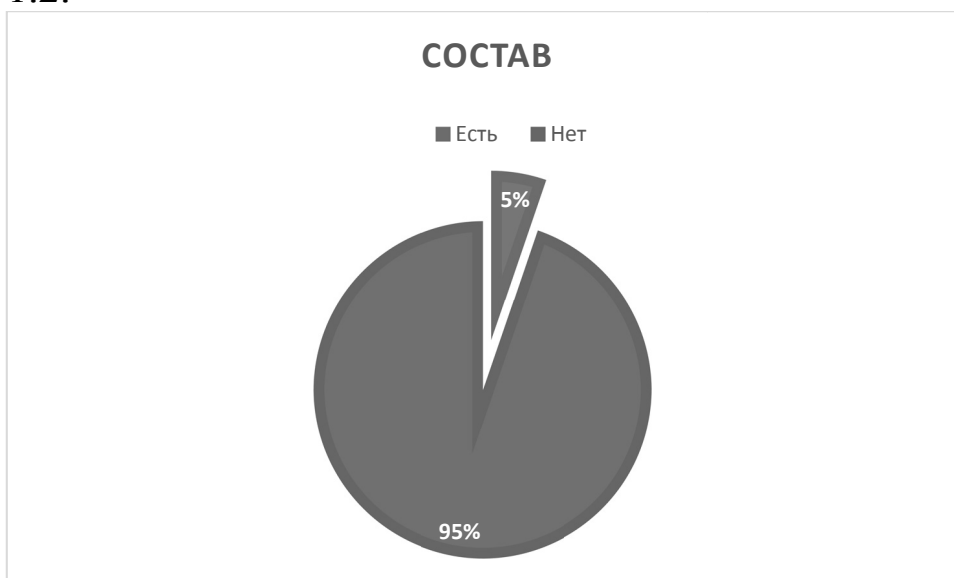
На подавляющем большинстве сайтов (95 % всех проанализированных сайтов муниципалитетов) не удалось найти каких-либо ссылок, в которых бы содержалось Положение о комиссии. Этот результат представлен на рисунке 1.1.



*Рис. 1.1. Наличие Положения о комиссии на сайтах муниципальных образований Калужской области (по состоянию на 14.07.2022)*

## II. Размещения информации о составе комиссии.

Всего в 16 муниципальных образованиях (5%) имеется информация о составе комиссии. Этот результат представлен на рисунке 1.2.



*Рис. 1.2. Наличие информации о составе комиссии на сайтах муниципальных образований Калужской области (по состоянию на 14.07.2022)*

### III. Размещение плана выезда комиссии.

Всего в 13 муниципальных образованиях (4%) представлен план выезда комиссии в жилые помещения людей с инвалидностью. Этот результат представлен на рисунке 1.3.



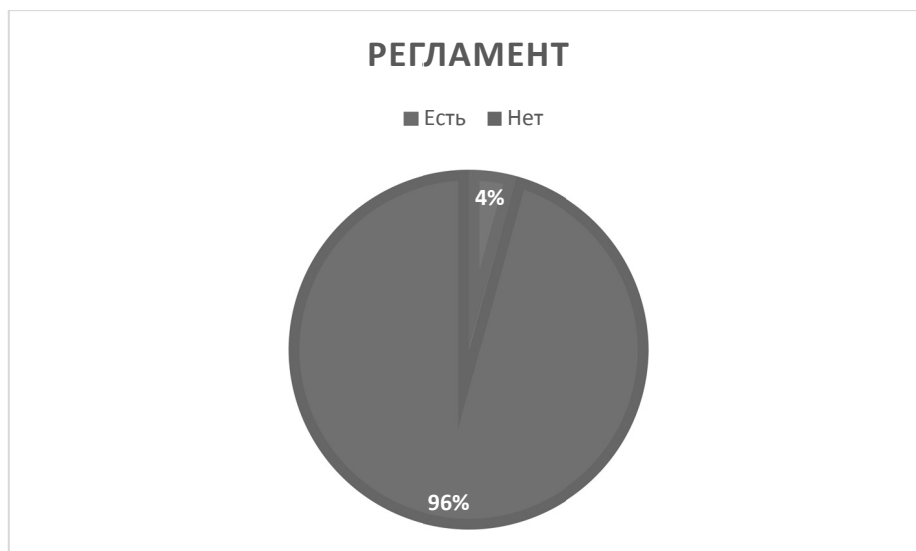
*Рис. 1.3. Наличие плана выезда комиссии на сайтах муниципальных образований Калужской области (по состоянию на 14.07.2022)*

### IV. Размещения регламента (порядка работы) комиссии.

Анализ сайтов администраций в части наличия на них различной информации о деятельности комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах выявил ключевую проблему: к сожалению, даже если на сайтах содержатся упоминания о комиссии, размещено постановление о ее создании с указанием состава и плана проводимых мероприятий, отсутствует регламент обращения в комиссию.

Также только в 13 муниципальных образованиях (4%) представлен регламент (порядок работы) комиссии. Этот результат представлен на рисунке 1.4.





*Рис. 1.4. Наличие регламента (порядка работы) комиссии на сайтах муниципальных образований Калужской области (по состоянию на 14.07.2022)*

Важно отметить, что инвалида, который хотел бы обратиться в комиссию, положение о ней и ее состав интересуют в меньшей степени. Информация о порядке обращения для человека с инвалидностью наиболее актуальна, но именно эти сведения оказались наименее представленными на сайтах администраций. И это действительно серьезная проблема, требующая решения.

Также анализ сайтов показал, что простые посетители, обычные пользователи, интересующиеся деятельностью комиссии, практически не имеют возможности узнать о результатах ее работы. Таким образом, даже если эти комиссии функционируют и ведут отчетность, на сайтах это практически никак не отражено. Только в МО «Город Калуга» и МО «Город Обнинск» в разделах, где содержатся сведения о доступной среде, имеется краткая информация о результатах обследований жилых помещений инвалидов.

Все это вызывает недоверие к работе администрации в целом и работе комиссий в частности, поскольку создается ощущение, что выкладка информации на сайте обусловлена не запросом и потребностями населения (в данном случае людей с инвалидностью), а только требованиями вышестоящих органов власти.

Таким образом, в ходе изучения сайтов муниципалитетов было выявлено, что они не являются информативными и не

направлены на информационную потребность пользователя. Даже уверенные пользователи компьютеров испытывают затруднение в ходе поиска информации о работе комиссий, не говоря о поиске информации людьми с ограниченными возможностями здоровья.

У каждого муниципалитета на сайте множество различных вкладок и разделов, среди которых сложно найти интересующую информацию. Сайты муниципальных образований не унифицированы. Информация о комиссии могла находиться в разделах «Социальная политика» или «Социальная сфера», «Благоустройство» и прочих. В ходе исследования поиск информации производился только после оформления нескольких поисковых запросов. В среднем на поиск какой-либо информации о существовании и работе комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов могло уйти до 15 минут. При этом не во всех случаях информация была найдена.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления информировать население о возможности обращения в комиссию через специально оформленный на сайте постоянный раздел.

Несмотря на то что Калуга – это областной центр, и он должен «задавать планку» остальным муниципальным образованиям, на официальном сайте города сложно найти сведения о работе комиссии по обследованию жилых помещений.

По городу Калуге удалось найти какую-либо информацию о деятельности комиссии лишь в приложении к постановлению Городской Управы города Калуги от 04.02.2022 № 38-п (План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» на 2022–2025 годы) в разделе «Муниципальные программы. Перечень программ. Доступная среда».

Несмотря на общую негативную тенденцию, на территории Калужской области по реализации Постановления Правительства РФ № 649 в части работы комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов, на некоторых сайтах администраций муниципальных образований информация представлена должным образом.

Так, например, на сайте сельского поселения «Село Утешево» Бабынинского района по поисковой строке переходим на информацию о комиссии, где размещены нормативные документы (постановления о создании комиссии, о составе комиссии, положение о комиссии, план мероприятий).

Несмотря на то что на сайте не выложены отчеты о работе комиссии, а также информация о принятых по результатам обследования, здесь имеется нужная информация для людей с инвалидностью.

В результате проведенного анализа официальных сайтов муниципалитетов Калужской области выявлены некоторые общие тенденции и сделаны следующие выводы:

1. Муниципальная комиссия чаще всего создавалась как отдельная комиссия с наименованием «Комиссия по обследованию/приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды», реже она носит межведомственный характер.

2. В исключительных случаях нужную информацию на сайтах можно увидеть в разделе «Доступная среда», чаще она размещается в различных разделах сайта или вовсе отсутствует.

3. Чаще на сайтах размещена информация о составе комиссии, положение о ее работе, неактуальные планы мероприятий. К сожалению, лишь в редких случаях на сайтах отражается действительно важная информация для людей с инвалидностью о порядке обращения в комиссию, актуальные результаты ее работы.

## **1.2. Анализ процесса получения информации о работе комиссий по результатам телефонных обращений в муниципальные образования на территории Калужской области**

Чтобы выяснить, как иным образом, кроме обращения к официальному сайту, люди с инвалидностью могли бы получить информацию о деятельности комиссии по обследованию общего имущества и жилья на предмет его соответствия требованиям доступности, а также информацию об уже проведенных обследованиях и принятых по ним мерах, было использовано обращение в администрации муниципалитетов Калужской области с помощью телефонных звонков.

Для того чтобы вести телефонный разговор с представителями администрации, заранее был подготовлен сценарий обращения с унифицированными вопросами. Сценарий имел следующее содержание: «Здравствуйте, скажите, пожалуйста, где и как можно получить информацию о работе комиссии по обследованию/приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды».

Далее, если собеседник был в курсе работы комиссии, то у него уточнялась информация о том: а) как можно подать заявление в эту комиссию и когда (график работы), б) где и как можно получить информацию о проведенных обследованиях и принятых по ним мерах; в) возможно ли и, если да, где на сайте можно ознакомиться с подробной информацией о работе комиссии. Если собеседник не знал о работе комиссии, то уточнялись контакты (номера телефонов), по которым можно получить информацию о работе комиссии. После этого разговор заканчивался и начиналась следующая итерация, т.е. осуществлялся звонок по номеру, на который перенаправил предыдущий собеседник. Так продолжалось до тех пор, пока: а) нужная информация не была получена; б) прошло более трех итераций перенаправления от одного специалиста к другому; в) собеседник категорично заявлял об отсутствии необходимой информации в администрации.

В большинстве случаев при телефонном разговоре запрос информации осуществлялся от имени простого гражданина. Но в некоторых случаях приходилось использовать более официальное обращение следующего формата: «Здравствуйте, мы проводим исследование по поручению Уполномоченного по правам человека в Калужской области о реализации Постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» в Калужской области. Подскажите, пожалуйста, где и как можно получить информацию о работе комиссии по обследованию/приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды».

Еще одна проблема, с которой столкнулись исследователи в процессе обзвона администраций - невозможность дозвониться

по номеру телефона, который нашли на сайте или которые давались собеседниками на очередной итерации.

Все телефонные разговоры фиксировались, а их результаты заносились в таблицу, по которой в последующем проводился анализ по муниципалитетам Калужской области.

Среднее время разговоров составило три минуты. Причем чаще всего достаточно было совершить один или два звонка, и информация либо была получена, либо исследователи сталкивались с проблемой ее отсутствия. Было всего четыре случая, когда пришлось делать более трех звонков.

Причем в обоих случаях было рекомендовано подойти лично в администрацию для подачи заявления на обследование, а относительно отчетности было разъяснено, что она предоставляется только по официальному запросу.

По причине того, что на официальных сайтах практически невозможно было получить контактную информацию, телефонные номера для обращений граждан тоже отсутствовали, чаще всего звонить приходилось в приемные администраций муниципалитетов. Зачастую трудно было дозвониться до нужных муниципалитетов, а в случае дозвона исследователи иногда сталкивались с неосведомленностью о комиссии сотрудника администрации, а следовательно, с непониманием, к какому специалисту необходимо перенаправить заявителя.

Стоит уточнить, что часто, даже если представитель администрации не знал, куда перенаправить звонившего, он все равно пытался помочь.

В целом можно выделить следующие проблемы, с которыми столкнулись исследователи в ходе телефонного опроса сотрудников муниципалитетов о работе комиссии:

1. Регламент обращения в комиссию отсутствует. Предлагается прийти в администрацию в часы работы и задать свои вопросы лично, при этом чаще всего не оговаривается, какие документы необходимо иметь с собой. При этом специалист администрации не может не понимать, что обсуждаемая проблема как раз и связана с невозможностью для маломобильного гражданина выйти из дома, а значит, и добраться до администрации.

2. В муниципалитетах комиссия, если она создана, закреплена за разными отделами, человеку с инвалидностью сложно

понять, в какой отдел ему следует обратиться за получением информации, а остальные специалисты, как правило, не владеют информацией о деятельности комиссии.

3. Часто на вопрос о работе комиссии сотрудники предлагали оформить заявление на имя главы администрации в свободной форме, которое впоследствии должно быть передано соответствующему сотруднику, но при этом сотрудники отмечали, что не владеют информацией, какой отдел занимается данным вопросом.

4. Если удавалось установить, что в муниципалитете создана комиссия, но информация о ее работе практически отсутствует в доступных источниках, и владеет ею только один специалист администрации, опросить его не представилось возможным, так как на момент телефонного обращения его на месте не оказалось. При этом другие специалисты, в том числе начальник отдела, сообщали, что информацией не владеют.

5. В процессе обзвона исследователи нередко сталкивались с тем, что вызов не был принят, а повторный звонок просто отклонялся.

6. Отсутствие контактной информации о комиссии.

Становится очевидно, что человеку с инвалидностью достаточно трудно получить интересующую его информацию о работе комиссии. При этом следует отметить, что во всех муниципалитетах служащие обращались вежливо, искренне были заинтересованы в оказании помощи. Иногда брали номер, чтобы специалист администрации мог перезвонить и сообщить необходимую информацию. Перезванивали сразу же.

### **1.3. Анализ ответов из муниципальных образований на территории Калужской области на письменные запросы Уполномоченного**

Параллельно для того, чтобы проверить доступность контактной информации о работе комиссий и получить информацию о результатах их работы в муниципальных образованиях, Уполномоченным по правам человека в Калужской области в июле 2022 года были сделаны запросы во все муниципальные образования Калужской области (24 района, в которые входят 26 городских поселений и 252 сельских поселения, а также два городских округа), на которые в августе 2022 поступили ответы.

Вопросы, поставленные перед главами муниципальных образований, касались определения доступности информации о работе комиссий (контакты специалистов, места ее размещения, нормативные муниципальные акты, количество обращений, количество обследований, итоги заседаний комиссий и пр.); выяснения наличия средств в муниципальных бюджетах на приспособление жилых помещений с учетом потребностей инвалидов; оценки главами администраций в целом ситуации с соблюдением прав граждан на обеспечение условий доступности для них жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории муниципалитета и наличия у них предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

Анализ письменных ответов показал, что в большинстве муниципальных образований на территории региона комиссии были созданы в 2016 - 2017 годах. В 16 районах комиссии созданы только на уровне района. Если заявлений от инвалидов не поступало, то муниципальные служащие в отдельных районах инициировали обследование жилых помещений инвалидов сами.

Не выявили потребности в приспособлении жилых помещений под нужды инвалидов в Мосальском, Думиничском, Мещовском, Куйбышевском, Тарусском, Ферзиковском, Сухиничском, Козельском районах.

Из ответов также выяснилось, что инвалиды мало обращаются с заявлениями о приспособлении их жилых помещений. Причин тому может быть несколько, включая их неосведомленность о своих правах, труднодоступность информации о работе комиссий, отрицательные комиссионные решения по их заявлениям, отказ в реализации их права на предоставление новых жилых помещений вследствие признания их жилых помещений непригодными для проживания по причине не соответствия их специальным требованиям доступности и отсутствия возможности приспособления их и общего имущества в многоквартирном доме под потребности инвалида.

В нижеприведенной таблице представлена информация о количестве обращений и о мерах, принятых по результатам заседаний.

№	МО	Год создания комиссии	Уровень создания	Количество обращений/количество заседаний	Результаты работы комиссии
1	Бабынинский район	2017	В 6 поселениях	1 обращение в Воротынске	Установлен 1 пандус, расширен дверной проем
2	Барятинский район	2017	Район (межведомственная комиссия)	20 заседаний 4 обращения	Пандусы – 3 шт., поручень – 1 шт.
3	Боровский район	2017	В 5 поселениях из 7	Более 6	Установлены: пандусы – 4 шт., аппарель – 1 шт., подъемник – 1 шт.
4	Дзержинский район	2016	Район	2017 г. – 3 заседания; 2018 г. – 4 заседания; 2019 г. – 1 заседание; 2020 г. – 1; 2021 г. - 1	Выделена мат. помощь: на пандусы – 3 шт., лестничные подъемники – 2 шт., ступенькоходы – 2 шт., доплата за квартиру (резервный фонд Правительства КО)
5	Думиничский район	2017	В поселениях	2018 г. – 5 обследований 2019 г. – 7 обследований 2020 г. – 1 обследование 2021 г. – 1 обследование	Не было необходимости в переоборудовании жилых помещений
6	Жиздринский район	2016	Район	Обращений не было. 2017 г. – обследовано 12 помещений, 2 заседа-	Решения об отсутствии возможности приспособления, при этом помещения



				ния комиссии	признаны пригодными для проживания; 1 семье с ребенком-инвалидом предоставлено 1 жилое помещение.
7	Жуковский район	2016-2022	Во всех поселениях	Обращения были, заседания были – 18 (31)	Перила – 1 шт., поручни – 5 шт., пандусы – 5 шт., предоставлено 1 жилое помещение взамен непригодного
8	Износковский район	2016	Район	Обращений не было.	1 инвалиду были проведены работы по приспособлению его жилого помещения под его нужды
9	Козельский район	2016	Район и во всех поселениях	Обращений не было.	Меры не принимались
10	Куйбышевский район	2017	Район	6 обращений (приглашали)	Меры не принимались, так как все помещения уже были приспособлены под нужды инвалидов
11	Малоярославецкий район	2018	Район	2019 г. – обследовано 4 жилые помещения 2020 г. - 2 жилые помещения 2021 г. – 2 жилые помещения	2019 г. – приспособлена под нужды инвалида 1 квартира 2020 г. - приспособлены под нужды инвалида 2 квартиры
12	Медынский район	2016	Район		12 квартир приспособлены, 1

				С 2017 по 2021 годы – 20 обращений В 2022 г. - 0 обращений	инвалид умер. 7 инвалидам предоставлено новое жилье взамен непригодного.
13	Мещовский район	2017	Район	Обращений не было. 2017 -2019 – 7 заседаний.	Не выявлено необходимости в переоборудовании в муниципальных квартирах. В частных жилых домах отказывают в приспособлении.
14	Мосальский район	2016	Район	Не было. По своей инициативе все обследовали	Не выявили потребности инвалидов в приспособлении жилых помещений под их нужды
15	Перемышльский район	2016	район	2 обращения, 2 обследования	Передан лестничный гусеничный подъемник для инвалидной коляски
16	Спас-Деменский район	2016	Район	1 обращение в 2018 г.	Пандус установлен
17	Сухиничский район	2016	Район	Обращений нет, заседаний нет	Меры не принимались
18	Тарусский район	2019	Район	2 обращения	Меры не принимались
19	Ульяновский район	2016	Район	Сделаны запросы в ЕГРПН	Обследованы 15 частных домовладений и 6 жилых помещений в многоквартирных домах. В 2 многоквартирных домах сделаны полосы на лестницах для

					инвалидов по зрению.
20	Ферзиковский район	2016	В поселениях	Обращений не было. Заседаний не было.	Меры не принимались
21	Хвастовичский район	2016	Район	2017 г. – обследовано 2 жилых дома 2018 г. – 3 жилых дома 2021 г. - 1 жилой дом	2017 г. – установлена наклонная подъемная платформа
22	Юхновский район	2017	В городе и в районе	5 обращений	Поручни – в 2 жилых домах, пандусы – в 2 жилых домах, платформа подъемника – 1 шт.
23	Город Людиново и Людиновский район	2018	Район	20 обращений	10 жилых помещений были приспособлены под нужды инвалидов
24	Город Киров и Кировский район	2017	Район	5 обращений.	Переоборудовано 2 жилых помещения
25	Город Обнинск	2021	Город	74 обращения, заседаний - 87	Переоборудовано 56 жилых помещений
26	Город Калуга	2016	Город	33 обращения, 33 заседания	Жилые помещения не были переоборудованы. Проведено 1 мероприятие по приспособлению общего имущества в многоквартирном жилом доме. 2022 г. - ремонтные работы в жилых помеще-

					<p>ниях по приспособлению под нужды инвалидов для последующего предоставления их инвалидам.</p> <p>2019 г. – двум семьям были предоставлены 2 жилых помещения</p>
--	--	--	--	--	---

По результатам опроса глав администраций районов большинство сообщило, что считают ситуацию с соблюдением прав инвалидов на обеспечение условий доступности для них жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории муниципалитета удовлетворительной и предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере не имеют.

Однако Калужской областной организацией Всероссийского общества инвалидов на запрос Уполномоченного были выдвинуты следующие предложения по совершенствованию правоприменительной практики приспособления жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов на территории Калужской области:

1. При содействии ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калужской области» сформировать полный список инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата по всей территории Калужской области с адресами их проживания.

2. Ввести в состав муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, аккредитованных экспертов в области создания и обеспечения безбарьерной среды для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения и специалистов организаций Всероссийского общества инвалидов.

3. Составить план мероприятий и провести обследования жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах согласно вышеуказанным спискам инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

4. Сформировать перечень необходимых мероприятий по результатам обследования и составить предварительную смету на данные мероприятия.

5. Определить возможные источники финансирования и график работ с назначением сроков исполнения и ответственных лиц.

## **2. Мониторинг процесса предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов по договорам безвозмездного пользования в Калужской области**

В соответствии со статьей 109 Жилищного кодекса РФ, вступившего в силу с 01.03.2005 предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации. В июне 2013 года вступил в силу Закон Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

Данный Закон установил порядок и условия предоставления в Калужской области жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированных жилищных фондов муниципальных образований Калужской области в случае наличия жилого помещения и включения его в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к жилым помещениям для социальной защиты отдельных категорий граждан на основании решения органа, осуществляющего управление муниципальным жилищным фондом, а также категории граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, для предоставления им таких жилых помещений.

К категориям граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, относятся граждане, не обеспеченные жилыми

помещениями на территории соответствующего муниципального образования и частично утратившие способность к самообслуживанию:

1) одинокие мужчины, достигшие возраста 60 лет, и одинокие женщины, достигшие возраста 55 лет (а также одинокие супружеские пары из их числа);

2) инвалиды Великой Отечественной войны;

3) ветераны Великой Отечественной войны;

4) инвалиды боевых действий;

5) нетрудоспособные члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, состоявшие на его иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации;

6) инвалиды.

Под гражданами, не обеспеченными жилыми помещениями на территории соответствующего муниципального образования, для целей данного Закона понимаются граждане:

1) обеспеченные жилыми помещениями размером ниже учетной нормы, установленной в соответствующем муниципальном образовании;

2) проживающие в жилом помещении, не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям.

Жилое помещение для социальной защиты отдельных категорий граждан предоставляется на условиях, определенных договором безвозмездного пользования в соответствии с законодательством.

Жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан предоставляются в размере не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека. Договор безвозмездного пользования жилым помещением заключается с вышеперечисленными категориями граждан органом, осуществляющим управление муниципальным жилищным фондом, в тридцатидневный срок со дня принятия решения о предоставлении жилого помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан.

В соответствии с Порядком предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий, который является приложением к данному Закону, жилые помещения для социальной защиты предоставляются указанным гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты.

Для принятия на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении для социальной защиты гражданин или его представитель обращается в уполномоченный орган местного самоуправления по месту жительства с заявлением и документами по списку. Уполномоченный орган на основании заявления и документов в течение десяти рабочих дней со дня обращения гражданина или его представителя принимает решение о постановке гражданина на учет либо об отказе в постановке гражданина на учет. Уведомление о постановке гражданина на учет либо об отказе в постановке гражданина на учет с указанием причин отказа направляется уполномоченным органом гражданину или его представителю в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения. Учет ведется уполномоченным органом по дате принятия решения о постановке гражданина на учет. Граждане, обратившиеся с заявлением и документами в один и тот же день, ставятся на учет в зависимости от времени представления документов.

Уведомление о предоставлении жилого помещения направляется уполномоченным органом гражданину или его представителю в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Однако на практике реализация Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» осуществляется с нарушениями.

По данным прокуратуры Калужской области, предоставленным на запрос Уполномоченного в рамках данного доклада, территориальными прокурорами на системной основе проводятся проверки в сфере предоставления жилых помещений для соци-

альной защиты инвалидов, по результатам проведенных проверок в анализируемом периоде выявлено более 50 нарушений, с целью устранения которых внесено свыше 20 представлений, в суды предъявлено свыше 20 исковых заявлений.

Прокуратурой Жиздринского района установлено, что инвалид 2-й группы на основании незаконного постановления главы администрации ГП «Город Жиздра» снят с жилищного учета. С целью восстановления прав прокурором района на незаконный нормативный правовой акт принесен протест. С целью восстановления инвалида на жилищном учете прокуратурой Жиздринского района в суд направлено исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено. Инвалид был восстановлен на жилищном учете и впоследствии обеспечен единовременной выплатой на приобретение жилого помещения.

Прокуратурой Сухиничского района установлено, что на основании определения Сухиничского районного суда утверждено мировое соглашение, согласно которому администрация МР «Сухиничский район» обязана в срок до 01.07.2018 предоставить инвалиду второй группы жилое помещение, отвечающее требованиям жилищного законодательства. Между администрацией МР «Сухиничский район» и инвалидом заключен договор социального найма помещения, однако указанное помещение не относилось к жилым. Кроме того, при обследовании квартиры установлено, что межведомственной комиссией не учтены все требования, предъявляемые к жилым помещениям (на момент проведения проверки имелись трещины в стенах, отсутствовало газоснабжение, наблюдалось наличие стояка канализации в жилой комнате). Кроме того, установлено, что квартира расположена на первом этаже и частично в цокольном этаже многоквартирного дома.

С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой района в орган местного самоуправления внесено представление. Однако отраженные в нем нарушения администрацией МР «Сухиничский район» не устранены, в связи с чем в суд направлено исковое заявление, которое удовлетворено.

В настоящее время жилищные права инвалида восстановлены, предоставлено новое жилое помещение, отвечающее требованиям действующего законодательства.



В целях проведения данного мониторинга Уполномоченным по правам человека в Калужской области в июле 2022 года были сделаны запросы во все муниципальные образования Калужской области (24 района и входящие в них муниципальные образования и в два города – Калугу и Обнинск), на которые в августе 2022 г. поступили ответы.

Перед главами муниципальных образований были поставлены следующие вопросы:

1. Ведется ли муниципальными образованиями, расположенными на территории района, учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан? Приняты ли для этого необходимые нормативные правовые акты? Если такой учет ведется, прошу сообщить, какое количество граждан принято на названный учет. Какому количеству граждан отказано в принятии на такой учет и по каким причинам? Если названный учет не ведется, прошу сообщить, по каким причинам.

2. Имеются ли на территории муниципальных образований, расположенных на территории района, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан? Если да, прошу сообщить их количество, вид жилых помещений (квартира, жилой дом, комната). Какое количество жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан было предоставлено в соответствии с Законом Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан», прошу сообщить вид предоставленных жилых помещений и общую площадь каждого.

3. Какое количество жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан остаются свободными.

4. Если жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан на территории муниципальных образований, расположенных на территории района, отсутствуют, прошу сообщить, по каким причинам они отсутствуют. Планируется ли муниципальными образованиями формирование специализированного жилищного фонда жилых помещений для социальной защиты граждан? Если да, в какие сроки и в каком количестве. Если нет, по каким причинам.

По итогам мониторинга была составлена обобщающая таблица, приведенная ниже.

№	МО	Ведется ли муниципальными образованиями, расположенными на территории района, учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан	Имеются ли на территории муниципальных образований, расположенных на территории района, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан	Какое количество жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан остаются свободными	Планируется ли муниципальными образованиями формирование специализированного жилищного фонда жилых помещений для социальной защиты граждан. Если да, в какие сроки и в каком количестве. Если нет, по каким причинам
1	Бабынинский район	Нет	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия свободных жилых помещений
2	Барятинский район	Нет	Нет	Нет	Нет
3	Боровский район	Нет	Нет	Нет	Нет
4	Дзержинский район	Нет	Нет	Нет	Нет
5	Думиничский район	Нет	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия заявлений от граждан
6	Жиздринский район	Да (4 человека)	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия строительства муниципального жилья

7	Жуковский район	Да (29 человек)	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия финансовых средств
8	Износковский район	Нет	Нет	Нет	Запланировано до 2025 года 4 жилых помещения
9	Козельский район	Нет	Нет	Нет	Нет
10	Куйбышевский район	Да (стоит 1 человек)	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия финансовых средств на эти цели
11	Малоярославецкий район	Нет	Нет	Нет	Нет
12	Медынский район	Нет	Нет	Нет	Нет. Имеются 2 стационарных учреждения для инвалидов
13	Мещовский район	Да (11 человек)	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия финансирования на эти цели
14	Мосальский район	Нет	Нет, но имеется маневренный фонд	Нет, но есть 10 свободных помещений маневренного фонда	нет
15	Перемышльский район	Да (4 человека)	нет	нет	Нет, по причине отсутствия финансирования
16	Спас-Деменский район	нет	нет	нет	Нет, по причине наличия дома ветеранов на 50 мест
17	Сухиничский район	да	Да	6 жилых помещений	Да
18	Тарусский район	нет	нет	нет	нет

19	Ульяновский район	Нет	Нет	Нет	Нет
20	Ферзиковский район	Нет	Нет	Нет	Нет, в виду отсутствия свободного жилищного фонда
21	Хвастовичский район	Нет	Нет	Нет	Нет, по причине отсутствия финансирования на эти цели
22	Юхновский район	Да (4 человека и 2 семьи)	Нет	Нет	Нет
23	Город Людиново и Людиновский район	Да	Нет	Нет	Нет
24	Город Киров и Кировский район	Да	Нет	Нет	Нет, по причине ограниченности бюджетов муниципальных образований
25	Город Обнинск	Нет	Нет	Нет	Не планируется в связи с отсутствием свободных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде и отсутствием востребованности в нем
26	Город Калуга	Да	Да	Нет	Формируют по мере необходимости. Фонд отсутствует в связи с отсутствием строительства муниципального жилищного фонда

Таким образом, исходя из предоставленной информации можно сделать следующие выводы:

I. Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмезд-

ного пользования на территории Калужской области практически не осуществляется.

По данным, предоставленным муниципальными образованиями, расположенными на территории Калужской области, на запрос Уполномоченного, только в трех муниципальных образованиях были предоставлены жилые помещения для социальной защиты:

1. ГО «Город Калуга» – в 2019 году двум семьям были предоставлены жилые помещения: однокомнатная квартира общей площадью 36,0 кв.м, однокомнатная квартира общей площадью 42,6 кв. м;
2. ГП «Город Киров» – в 2020 году квартира;
3. МО «Перемышльский район», СП «Деревня Горки» - квартира общей площадью 47,6 кв.м.

II. Учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан муниципальными образованиями, расположенными на территории района, практически не ведется.

По данным, представленным муниципальными образованиями, расположенными на территории Калужской области, на запрос Уполномоченного, только в девяти районах и ГО «Город Калуга» ведется такой учет.

III. На территории муниципальных образований, расположенных на территории района, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан отсутствуют.

Только в трех муниципальных образованиях имеется свободный жилищный фонд, который предполагается использовать по мере необходимости для этих целей (Мосальский и Сухиничский районы), и в городе Калуге его формируют по мере необходимости.

IV. Муниципальными образованиями формирование специализированного жилищного фонда жилых помещений для социальной защиты граждан не планируется по причине отсутствия финансирования на эти цели.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный регулярно рекомендует главам администраций муниципальных образований Калужской области:

1. Осуществлять строительство муниципального жилья социального использования или покупку жилья в целях его дальнейшего предоставления по договорам социального найма. Для этих целей ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать необходимые денежные средства.

2. В целях реализации Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» принять меры, направленные на формирование специализированного жилищного фонда - жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан.

Данные рекомендации ежегодно не выполняются надлежащим образом. Часть органов местного самоуправления сообщает, что на территориях муниципальных образований такой фонд имеется или формируется, но большинство указывают на то, что фонд отсутствует в связи с отсутствием свободного муниципального жилья и денежных средств в бюджетах. Следствием такого положения дел является нарушение прав граждан и действующего законодательства.

Из-за нехватки финансовых средств, отсутствия в муниципальных образованиях жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан граждане не могут реализовать имеющееся у них право на предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Поощрение и защита прав инвалидов сводятся не только к предоставлению особых услуг, а также к принятию мер для изменения дискриминационного отношения, принятия политики, законов и программ, устраняющих барьеры и гарантирующих осуществление гражданских политических, экономических, социальных и культурных прав инвалидами. Трудности интеграции инвалидов в различные сферы общественной жизни поставили на повестку дня сложные и многообразные проблемы. Их решение требует не только практического, но и научного анализа, связанного с необходимостью осуществления комплекса мероприятий по предоставлению инвалидам доступной среды обитания с учетом имеющегося законодательства и международных стандартов.

Анализ положений норм Конвенции о правах инвалидов, Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», регионального законодательства показывает, что в целях наделения инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни совершенствование нормативной правовой базы должно со всей необходимостью осуществляться как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Отмечая положительный опыт региона по осуществлению мероприятий по повышению доступности для инвалидов, в том числе для маломобильных групп граждан, Уполномоченный считает целесообразной активизацию усилий органов власти, государственных органов и муниципальных органов по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, а также предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов на территории Калужской области, в связи с чем дает следующие рекомендации.

## **VI. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **По совершенствованию федерального законодательства:**

1. Рассмотреть возможность дополнения Жилищного кодекса РФ новой статьей 109.2 «Предоставление жилых помещений, отвечающих условиям доступности для инвалидов» в целях расширения возможности реализации права на предоставление приспособленного жилья инвалидами, нуждающимися в таковом, в качестве альтернативы существующему порядку внеочередного предоставления жилья по договору социального найма (на основании п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ).

2. Рассмотреть возможность софинансирования расходов по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах муниципального, частного жилищного фондов к потребностям инвалидов из бюджета Российской Федерации.

### **Правительству Калужской области:**

1. Рассмотреть возможность предоставления инвалидам-колясочникам приспособленного жилья по договору мены по аналогии со ст.40 Закона г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения».

2. Рассмотреть возможность разработки постановления Правительства Калужской области, в соответствии с которым будут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, по аналогии с постановлением Правительства Тульской области от 21.02.2017 № 65 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата».

3. Рассмотреть возможность разработки постановления Правительства Калужской области, в соответствии с которым ин-



валидам будет предоставляться единовременная денежная выплата для приспособления общего имущества в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме.

4. Рассмотреть возможность разработки постановления Правительства Калужской области, в соответствии с которым будет предоставляться адресная социальная помощь проживающим в Калужской области инвалидам (семьям инвалидов) на проведение ремонтных и восстановительных работ жилых помещений, по аналогии с постановлением Правительства Тульской области от 19.11.2013 № 648 «Об утверждении Порядка оказания адресной социальной помощи проживающим в Тульской области инвалидам (семьям инвалидов) на проведение ремонтных и восстановительных работ жилых помещений».

5. Дать поручение провести анализ жилищных условий инвалидов на предмет соответствия жилых помещений, занимаемых инвалидами, их потребностям, текущего состояния сферы строительства социального жилья для создания специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях, составить прогноз развития соответствующей сферы, а также просчитать прогнозные расходы за счет бюджетов региона, муниципалитетов и внебюджетных источников.

В частности, дать поручения:

1) при содействии ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калужской области» сформировать полный список инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата по всей территории Калужской области с адресами их проживания;

2) рекомендовать ввести в состав муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, аккредитованных экспертов в области создания и обеспечения безбарьерной среды для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения и специалистов организаций Всероссийского общества инвалидов;

3) составить план мероприятий и провести обследования жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах согласно вышеуказанным спискам инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата;

4) сформировать перечень необходимых мероприятий по результатам обследования и составить предварительную смету на данные мероприятия;

5) определить возможные источники финансирования и график работ с назначением сроков исполнения и ответственных лиц.

6. Дать поручение разработать другие дополнительные меры, позволяющие муниципалитетам в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов, а также оперативно принимать решения по реализации мероприятий по их обустройству.

**Правительству Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области:**

Рассмотреть вопрос о возможности разработки и принятия областной целевой программы, предусматривающей предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства (приобретения) муниципального жилищного фонда (специализированного жилищного фонда муниципальных образований Калужской области) и по обеспечению жильем отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования в целях их социальной защиты.

**Министерству труда и социальной защиты Калужской области:**

1. Осуществлять межведомственное взаимодействие с администрациями муниципальных образований по информированию людей с инвалидностью о деятельности комиссий, в том

числе посредством размещения информации на сайтах и в учреждениях, подведомственных министерству труда и социальной защиты Калужской области.

2. Обеспечить методическое сопровождение процесса реализации постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» в муниципальных образованиях.

### **Главам администраций муниципальных образований Калужской области:**

1. Разработать единый алгоритм обращения в комиссию по обследованию жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме на предмет его доступности с указанием контактной информации ответственных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, контактные телефоны и электронная почта, график приема).



2. Разместить алгоритм обращения в комиссию по обследованию жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме на сайте администрации в специально оформленном постоянном разделе.

3. Обеспечить информированность всех сотрудников администрации о работе комиссии и ответственных за ее деятельность специалистов.

4. Использовать альтернативные (не связанные с интернет-источниками) каналы информирования людей с инвалидностью о деятельности комиссии.

5. Организовать размещение ежегодной отчетности о деятельности комиссии на всех доступных ресурсах.

6. Включать в комиссии по обследованию жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме представителей общественных объединений и иных организаций, действующих в интересах инвалидов.

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:  
Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, офис 204  
Уполномоченный по правам человека в Калужской области  
Тел.: (4842) 500-100, тел./факс: (4842) 56-59-49;  
e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru  
Интернет-сайт: www.ombudsman.kaluga.ru  
 <https://vk.com/ombudsman40>  
 <https://t.me/ombudsman40>




**ЗЕЛЬНИКОВ ЮРИЙ ИВАНОВИЧ**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ  
ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ  
И ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ  
НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Подписано в печать 00.11.2022.  
Формат 60x84/16. Бумага офсетная  
Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 5. Тираж 150 экз. Зак. № 168.



Отпечатано в типографии «Наша Полиграфия»,  
248009, Калуга, Грабцевское шоссе, 126.  
 (4842) 77-00-75; +7 910 910 50 54  
 [ilstrel@yandex.ru](mailto:ilstrel@yandex.ru)  
 [nasha-poligrafia.ru](http://nasha-poligrafia.ru)