

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ГРАЖДАН
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калуга

2021

УДК 342.7
ББК 67.407
350

Зельников Ю.И.

350 Отдельные вопросы соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). 2021 – 90 с.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области посвящен отдельным вопросам соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Анализируются проблемы в теории права и практике применения, а также формулируются рекомендации по решению проблемных вопросов.

Для руководителей федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, региональных уполномоченных по правам человека, адвокатов, юридических клиник вузов, негосударственных центров бесплатной юридической помощи, преподавателей и студентов вузов, а также для всех заинтересованных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение.....	4
II. Общие положения.....	5
III. Отдельные вопросы соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Калужской области:.....	9
1. Реализация государственной политики в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду	9
2. Защита прав граждан при воздействии хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.....	15
3. Защита прав детей, связанная с условиями их обучения и воспитания.....	60
IV. Анализ законодательного и нормативного регулирования отдельных вопросов соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду и предложения по его совершенствованию.....	62
1. Лесное законодательство.....	62
2. Правоотношения в сфере особо охраняемых территорий.....	72
V. Заключение.....	74
VI. Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Калужской области	75
VII. Приложение Из переписки Уполномоченного по правам человека в Калужской области по жалобам граждан.....	81

I. ВВЕДЕНИЕ

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

Доклад составлен на основе: проведенного Уполномоченным по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный) мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, проживающих на территории Калужской области; информации, предоставленной министерством природных ресурсов и экологии Калужской области, Управлением Роспотребнадзора по Калужской области и др.; анализа нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, анализа судебной практики и научной литературы, посвященной реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем участвовавшим в подготовке настоящего специального доклада и предоставившим материалы для его составления.

Цели доклада:

- провести мониторинг реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Калужской области;
- предложить рекомендации по принятию мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства, прав граждан в указанной сфере.

Для реализации поставленных целей доклада выполнены следующие **задачи:**

- 1) анализ нормативных правовых актов федерального, регионального уровня, выявление пробелов и коллизий в правовом регулировании прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Калужской области;
- 2) анализ научной литературы, посвященной реализации вышеуказанных прав граждан;

3) изучение правоприменительной практики в области реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Калужской области и других регионов Российской Федерации;

4) разработка рекомендаций (предложений) по совершенствованию действующего законодательного и правоприменительного опыта в данной сфере.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Благоприятная экологическая обстановка, рациональное природопользование являются неперенными условиями устойчивого развития общества. Качество окружающей среды – определяющий фактор здоровья населения, благоприятной демографической ситуации и в целом конкурентоспособности России на международной арене.

Согласно данным исследования, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), по состоянию на июнь 2020 года практически две трети россиян оценивают экологическую обстановку в своем месте проживания как в целом благополучную или скорее благополучную. Также две трети россиян сообщают, что их устраивает организация сбора и вывоза мусора в их населенном пункте¹.

Среди наиболее острых экологических проблем в 2019 году респонденты ВЦИОМ называли загрязнение воздуха (22%), мусорные свалки (16%), грязные реки и озера (13%), несвоевременный вывоз мусора (11%), плохое качество водопроводной воды и проблемы с озеленением парков и лесов (по 6%)².

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение

¹ <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ekologicheskaya-situacziya-i-vyvoz-musora-monitoring>

² <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ekologicheskaya-situacziya-v-rossii-monitoring>

ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В соответствии со ст. 58 каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Одновременно эти права установлены Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и декларированы в качестве цели государственной политики в области экологического развития³.

Прежде чем перейти к анализу правовых проблем в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, необходимо указать основные термины, определения и правовую базу, являющуюся основой регулирования вопросов, связанных с благоприятной окружающей средой.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» используются следующие основные понятия:

- благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;
- окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;
- природная среда (далее также – природа) – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;
- компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;
- природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

³ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012).

- природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;
- антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Провозглашение права каждого на благоприятную окружающую среду в Конституции РФ, выражающего естественное право человека на жизнь и фундаментальное условие его существования и развития, стало успешным результатом многолетних научных исследований как в России, так и за рубежом. В России еще в далеких 1970-х гг. обосновывалась необходимость законодательного закрепления этого права. Заметным достижением в его правовом развитии стало его провозглашение в качестве международного принципа в Стокгольмской декларации по окружающей среде и развитию 1972 г., где записано, что «человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений». Статус права на благоприятную окружающую среду как принципа международного права подтверждается и современными международными документами. Так, Декларация Международного союза охраны природы (МСОП) по экологическому правопорядку именно в статусе принципа провозглашает «право на окружающую среду» как «право каждого человека настоящего и будущих поколений на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду».

Составной частью правовой системы РФ являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, в том числе Конвенции, в области охраны окружающей среды и протоколы к ним. К собственно «экологическим» нормативным правовым актам в настоящее время, помимо Федерального закона «Об охране окружающей среды», относятся Федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране ат-

мосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления». Отношения в сфере охраны и использования отдельных природных объектов – вод, недр, земли, лесов, животного мира – регулируются также Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О недрах», Федеральным законом «О животном мире» и иными нормативными правовыми актами. В последнее время законодательство в области охраны окружающей среды активно обновляется.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определил экологию в числе важнейших направлений разработки национальных проектов (программ).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Минприроды России разработан паспорт национального проекта «Экология», включающий 11 федеральных проектов, в числе которых: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий» и др.

Срок реализации данного нацпроекта – с октября 2018-го по 2024 год (включительно). Ключевые цели нацпроекта – эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами водоснабжения, сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания новых особо охраняемых природных территорий, экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое, обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов.

III. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Реализация государственной политики в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду

Численность населения Калужской области на 1 января 2021 года составила 1 000 980 человек⁴. В настоящее время Калужская область является ярким примером промышленного региона с доминирующим положением обрабатывающих производств. Наибольшую долю в объеме промышленного производства занимают машиностроение и металлопереработка, пищевая промышленность, лесопромышленный комплекс и энергетика.

В условиях динамичного развития промышленности, сельского хозяйства, строительства Калужская область сохраняет статус экологически благоприятного региона.

Согласно Национальному экологическому рейтингу регионов Российской Федерации на весну 2021 года, составленному Общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль», Калужская область входит в десятку лидеров – самых чистых регионов России⁵.

В 2020 году продолжены работы по развитию, сопровождению и поддержанию функционирования информационно-аналитической системы «Экологический мониторинг», предназначенной для сбора, аналитической обработки и предоставления информации о состоянии окружающей среды и антропогенных воздействий на нее посредством сети Интернет с привлечением ГИС-технологий и являющейся инструментом территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Калужской области (ТСН).

Функционирование информационно-аналитической системы основано на взаимодействии министерства природных ресур-

⁴ <https://kalugastat.gks.ru/storage/mediabank/>.

⁵ http://greenpatrol.ru/sites/default/files/default_images/prilozhenie_1._ekologicheskij_rejting_regionov._vesna_2021.pdf.

сов и экологии Калужской области, выступающего координатором ТСН, и специализированных структур – агентов по сбору и обработке первичных данных (Калужского ЦГМС – филиала ФГБУ «Центральное Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», Управления Росприроднадзора по Калужской области, Управления Роспотребнадзора по Калужской области, отдела водных ресурсов Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, министерства сельского хозяйства Калужской области, комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области и других).

В настоящее время территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Калужской области включает следующие подсистемы:

- мониторинг атмосферного воздуха;
- мониторинг водных объектов, в том числе мониторинг поверхностных и подземных вод;
- мониторинг объектов животного мира, в том числе мониторинг водных биологических ресурсов;
- мониторинг земель (почв);
- мониторинг состояния недр (геологической среды);
- лесопатологический мониторинг;
- мониторинг радиационной обстановки;
- мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территории объектов размещения отходов.

На территории Калужской области государственный экологический надзор в 2020 году осуществляли в пределах своей компетенции Межрегиональное управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области, министерство природных ресурсов и экологии Калужской области и министерство сельского хозяйства Калужской области.

К полномочиям Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области относится осуществление федерального государственного экологического надзора, включающего в себя:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

За 2020 год Межрегиональным управлением Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области (далее – Управление) на территории Калужской области проведено 127 проверок по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе были проведены две плановые и 27 внеплановых проверок.

За 2020 год Управлением было проведено 98 рейдовых мероприятий. Также сотрудники Управления приняли участие в 89 проверках, проводимых органами прокуратуры и МВД.

По результатам проведенных проверок за 2020 год выдано 47 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, составлено 194 протокола об административных правонарушениях.

Сотрудниками Управления было вынесено 486 постановлений о назначении административных наказаний.

Сумма наложенных в отчетном периоде штрафов составила 9 653,00 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 4 437,00 тыс. рублей, по остальным штрафам сроки оплаты не истекли.

Также за отчетный период было возмещено ущербов на сумму в размере 445,937 тыс. рублей.

К полномочиям министерства природных ресурсов и экологии Калужской области относится осуществление:

- регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности;
- регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения;
- федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

В 2020 году министерством проведено 12 плановых проверок, выявлено 229 нарушений природоохранного законодательства, выдано 31 предписание об устранении выявленных нарушений. Проведено 11 плановых рейдовых осмотров. Привлечены к

административной ответственности 80 юридических, 59 должностных и 20 физических лиц с наложением штрафных санкций на общую сумму 6 578,0 тыс. рублей. Вынесено (выдано) 33 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Рассмотрено 610 обращений граждан.

В 2019 году проведены 53 плановые проверки, выявлено 771 нарушение природоохранного законодательства. Общая сумма штрафов составила 15 307,5 тыс. рублей. Рассмотрено 901 обращение граждан.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства были отменены и уменьшились. На основании вышеизложенного основные показатели надзорной деятельности уменьшились по сравнению с предыдущим, 2019 годом.

Наиболее часто встречающимися нарушениями в сфере регионального государственного экологического надзора в области использования и охраны водных объектов являлись самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, нарушение правил охраны водных объектов в сфере рационального использования и охраны недр – пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов. В сфере обращения с отходами наиболее часто встречающимися нарушениями являлись обращение с отходами не в соответствии с экологическими требованиями, отсутствие нормативно-разрешительной документации, в сфере охраны атмосферного воздуха – отсутствие производственного инструментального контроля за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов.

По данным УМВД России по Калужской области, в 2020 году на территории области зарегистрировано 90 экологических преступлений, в том числе одно – по факту порчи земель (ст. 254 Уголовного кодекса Российской Федерации), 18 – по факту незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов (ст. 256 Уголовного кодекса Российской Федерации), восемь – по факту

незаконной охоты (ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации), 53 – по факту незаконной рубки лесных насаждений (ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации), 10 – по факту уничтожения или повреждения лесных насаждений (ст. 261 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Сотрудниками территориальных органов МВД России в Калужской области в отчетном году пресечено 87 правонарушений, предусмотренных главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе:

- ст. 8.28 «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан» – 4;
- ст. 8.28.1 «Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней» – 17;
- ст. 8.37 «Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира» – 6.

Вопросы исполнения законов и соблюдения прав и интересов граждан в сфере благоприятной окружающей среды на протяжении многих лет не теряют актуальности и находятся на постоянном контроле и органов прокуратуры.

Согласно информации Калужской межрайонной природоохранной прокуратуры по актам прокурорского реагирования предотвращено изменение границ двух памятников природы регионального значения, влекущее утрату статуса особо охраняемой природной территории, произведено описание границ, постановка их на кадастровый учет и оформление паспортов в отношении 86 из 146 особо охраняемых природных территорий, у 20 установлены охранные зоны, проведена значительная работа по обозначению границ таких территорий на местности, установлено 109 информационных знаков. Приняты меры к изменению категорий защитности участков государственного лесного фонда и оформлению охранных обязательств.

В почте Уполномоченного в 2019–2021 годах жалобы на нарушение прав на благоприятную окружающую среду немногочисленны, однако значимость затрагиваемых в них проблем чрезвычайно высока, так как в большинстве случаев нарушения прав

в этой сфере затрагивают неопределенный круг лиц. Большинство обращений в указанной сфере – коллективные.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019–2021 годах, позволяет выделить следующие затрагиваемые в них актуальные проблемы защиты права граждан на благоприятную окружающую среду: проблемы утилизации отходов производства и потребления; влияние строительства промышленных, мусороперерабатывающих предприятий, канализационных сооружений на экологическую обстановку; загрязнение водных объектов, вопросы обеспечения охраны водных объектов и доступа населения к чистой питьевой воде; загрязнение воздуха выбросами от стационарных источников (промышленных предприятий, свалок); вопросы сохранения лесного фонда; ненадлежащий контроль за использованием и охраной земель; неудовлетворительное состояние экологии в населенных пунктах.

Далее на примерах из практики Уполномоченного рассмотрим наиболее типичные (распространенные) проблемы защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду на территории Калужской области.

2. Защита прав граждан при воздействии хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

Вопросы благоустройства населенных пунктов Калужской области

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики за 2020 год⁶ по уровню благоустройства жилищного фонда в Центральном федеральном округе Калужская область из 18 субъектов РФ стоит на последних местах: 14-м месте – по уровню благоустройства водопроводом, канализацией – на 14-м, горячим водоснабжением – на 13-м (данные на конец 2020 года)⁷.

Обеспечение населения качественными жилищными и коммунальными услугами и улучшение качества проживания

⁶ С обновлениями на 27.06.2019.

⁷ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/
<https://rosstat.gov.ru/folder/13706>.

граждан являются приоритетными задачами при реализации государственной политики на территории Калужской области.

В 2020 году на территории области была продолжена реализация региональной составляющей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». На поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов всех уровней было направлено 424,987 млн рублей. Получателями субсидий стали 56 муниципальных образований, на территориях которых проводились работы по благоустройству 252 объектов, из них 139 придомовых территорий и 113 общественных пространств.

Минстрой России ежегодно проводит Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды.

В 2020 году на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – реализованы средства федерального бюджета в размере 172,24 млн рублей, в том числе из них завершена реализация проекта создания комфортной городской среды «Парк на реке Турея» в городском поселении «город Мещовск» – победителе указанного конкурса в 2019 году – на сумму 37,240 млн руб.

Победителями конкурса 2020 года являются городские поселения: «Город Кондрово», «Город Сухиничи», «Город Боровск», «Город Жуков», «Город Сосенский».

Выполнение указанных мероприятий позволяет повысить качество городской среды и комфортности среды проживания граждан в малых городах и улучшить условия жизни в сельских населенных пунктах.

Водоснабжение

Согласно отчету Губернатора Калужской области перед Законодательным Собранием Калужской области за 2020 год⁸ Калужская область прикладывает серьезные усилия, чтобы поднять качество питьевого водоснабжения. По заказу областных властей государственное предприятие «Калугаоблводоканал» стало выпускать станции обезжелезивания и умягчения воды.

⁸ http://admoblkaluga.ru/sub/government/current_activities/reports/report2021.php.

При сравнимых параметрах они обходятся бюджету вдвое дешевле, чем у сторонних производителей. За счет этого были установлены 54 новые станции водоочистки. Капитально отремонтировано свыше 50 скважин, водопроводов и других объектов водохозяйственного комплекса. На очереди – строительство и реконструкция крупных водоочистных сооружений в городах Людиново, Ермолино, Сухиничи, поселках Детчино, Бабынино, Воротыньск. В перспективных планах – строительство водозабора подземных вод и реконструкция очистных сооружений в Калуге. По обоим проектам завершается проектирование и состоится государственная экспертиза.

Модернизация водно-коммунального комплекса, помимо прочего, помогает и в оздоровлении водоемов.

Стационарные гидрологические наблюдения за режимом поверхностных водных объектов осуществляются Калужским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Калужский ЦГМС – филиал ФГБУ «Центральное УГМС»). Наблюдения за качеством поверхностных вод осуществляет ФГУ «Центр здравоохранения, гигиены и эпидемиологии в Калужской области». Регулярные наблюдения за водными объектами (их морфометрическими особенностями), водоохранными зонами и качеством поверхностных вод проводят водопользователи в створах, расположенных в районах водозаборов и выпусков сточных вод.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области вело наблюдения за качеством вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого, хозяйственно-бытового и рекреационного водопользования.

Своевременно выявлять и прогнозировать развитие негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах, а также разрабатывать меры по предотвращению негативных последствий этих процессов позволяет проведение мониторинга водных объектов.

Министерством природных ресурсов и экологии Калужской области государственный мониторинг водных объектов осуществлялся за счет средств областного бюджета специализированными организациями на основании заключенных контрактов.

В соответствии с государственными контрактами на оказание услуг по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части полномочий субъекта Российской Федерации мониторинг водных объектов в 2020 году осуществлялся ООО Фирма «Экоаналитика», ООО «ТехноТерра».

По результатам работы проведено пополнение информацией базы данных мониторинга поверхностных водных объектов территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды (ТСН).

Оценка УКИЗВ (удельный комбинаторный индекс загрязнения воды) по общефедеральным показателям характеризует качество воды в устьевых и предустьевых створах в градации от «загрязненной» до «экстремально грязной», кроме створа р. Угры, здесь УКИЗВ характеризуется качеством «условно чистая».

В соответствии с региональной оценкой вода в 16 % устьевых створов водотоков соответствует качеству условно чистая, 21 % водотоков соответствует качеству слабозагрязненная, по 16 % – загрязненная и очень загрязненная, 32 % – грязная. Оценка качества воды по расширенному перечню показателей показывает существенно худшее качество воды, в основном из-за высокого содержания марганца и железа. Наиболее неблагоприятными в плане захламления русел остаются реки Киевка, Терепец, Яченка.

В некоторых створах мониторинга, расположенных в зоне автомобильных мостов, остается не вполне удовлетворительное состояние несущих элементов конструкций мостов и элементов противозерозийной защиты откосов (р. Медынка (д. Устье), р. Терепец (СНТ «Машзавод»)).

Количество загрязняющих веществ, поступивших в водные объекты со сточными водами, уменьшилось.

Перечень водопользователей – основных загрязнителей водных объектов Калужской области в 2020 году представлен в таблице 1.

Таблица 1

№	Код по ГУИВ	Наименование	Объем воды, млн. м ³	Водный объект
1	2	3	4	5
1	290181	ООО "Калужский областной водоканал" г. Калуга	39,37	КАС/ВОЛГА/2231 ОКА
2	290016	МП "Водоканал"	14,63	КАС/ВОЛГА/2231/990 ПРОТВА
3	290190	УМП "Водоканал" г. Малоярославец	2,39	КАС/ВОЛГА/2231/990/82 ЛУЖА
4	290184	ГП "Калугаоблводоканал" г. Людиново	1,94	ЧЕР/ДНЕПР/892/794 БОЛВА
			0	ЧЕР/ДНЕПР/892/794/102 НЕПОЛОДЬ
5	290898	ООО "Индустриальный парк "Ворсино"	1,24	КАС/ВОЛГА/2231/979/66 ИСТЬЯ
6	290052	ООО КМДК "СОЮЗ-Центр"	1,73	КАС/ВОЛГА/2231/979/66 ИСТЬЯ
7	290878	ГП "Калугаоблводоканал" г. Боровск	1,13	КАС/ВОЛГА/2231/990 ПРОТВА
8	290036	ПАО "Троицкая бумажная фабрика" (ПАО "ТБФ")	1,13	КАС/ВОЛГА/2231/1122/36 ШАНЯ
9	290776	АО ПРОДО "Птицефабрика Калужская"	1,02	КАС/ВОЛГА/2231/1122/32 СЕЧНА

ГП «Калугаоблводоканал» (Предприятие) является одним из крупнейших водопользователей в части использования поверхностных водных объектов для сброса сточных, в том числе дренажных, вод. Однако существующее техническое состояние очистных сооружений канализации, а также их перегрузка по поступающим загрязнениям не позволяют поддерживать содержание загрязняющих веществ в очищенных сточных водах на уровне требований природоохранного законодательства. Сооружения были построены в 1970-е годы, их реконструкция не проводилась. Моральный и физический износ очистных сооружений привел к тому, что без проведения работ по реконструкции и модернизации, а в некоторых случаях без строительства новых очистных сооружений канализации (далее – ОСК), с учетом

наилучших доступных технологий, достичь требуемых показателей не представляется возможным.

В настоящее время работы по реконструкции, модернизации, и в том числе капитальному ремонту, активно ведутся в отношении многих объектов.

Одним из таких объектов являются ОСК, расположенные в г. Ермолино Боровского района. В результате создания промышленных кластеров в ходе реализации инвестиционных программ Калужской области возникла необходимость в увеличении производительности данных сооружений с целью создания возможности подключения к инженерным коммуникациям (системе водоотведения) резидентов ОЭЗ ППТ «Калуга», располагающихся на территории Боровской площадки. Проектом предусмотрена реконструкция объекта в границах существующей площадки с увеличением мощности в итоге до 20 тыс.куб/сут. Технологией предусмотрена классическая биологическая очистка стоков с предварительным удалением жироподобных загрязнений. Строительство дополнительных объектов на нужную мощность будет проводиться по аналогии с существующими. В январе 2021 года заключен договор на проведение строительно-монтажных работ (далее – СМР) по реконструкции комплекса очистных сооружений канализации г. Ермолино. Стоимость СМР составит 782,65 млн руб. Подрядная организация приступила к выполнению первого этапа работ.

Для осуществления подключения объекта капитального строительства – ОЭЗ ППТ «Калуга», площадка Людиново, – к централизованной системе водоотведения г. Людиново в настоящее время выполнен и прошел экспертизу проект реконструкции, подразумевающий увеличение мощности существующих ОСК на 8 700 м³/сут. – до 28 000 м³/сут. Проектными решениями предусмотрено восстановление неработающих объектов сооружений, строительство новых объектов, а также введение обеззараживания и доочистки. Стоимость СМР – 1 071 млн руб. Работы по реконструкции начаты.

В конце 2020 года завершена реконструкция и произведен пуск в эксплуатацию очистных сооружений канализации в пос. Думиничи, д. Жилетово, пос. Середейский. Все они предусматривают применение классической биологической очистки на

компактных блочных установках. Начаты работы по реконструкции ОСК г. Юхнова. Стоимость СМР составит по ОСК г. Юхнова (с увеличением мощности до 1 500 м³/сут.) 220,2 млн руб.

Ввиду большого количества объектов, требующих значительных финансовых вложений, ГП «Калугаоблводоканал» по-прежнему продолжает вести активную работу с Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию ЖКХ по привлечению дополнительных источников денежных средств для финансирования строительного-монтажных работ.

Помимо вышеперечисленных объектов, на данный момент проводятся проектно-изыскательские работы по реконструкции ОСК в с. Перемышль, д. Карцово, пос. Совхоз им. Ленина, г. Козельске (мкрн. Механического завода).

В 2020 году собственными силами Предприятия проведен капитальный ремонт и пуск в эксплуатацию ОСК в г. Сосенском, пос. Бетлица, а также начаты работы по капитальному ремонту сетей водоотведения и ОСК в пос. Сосновый Бор (МО «Город Калуга»), д. Егорье и д. Михеево Медынского района.

Получены положительные заключения Государственной экспертизы по проектам на реконструкцию ОСК в пос. Детчино и в с. Барятино.

Начаты работы по заключению договоров на модернизацию ОСК в г. Сухиничи Сухиничского района, реконструкцию ОСК пос. Бабынино и пос. Товарково.

Для того чтобы стало возможным сбрасывать сточные воды с очистных сооружений канализации, отвечающие требованиям природоохранного законодательства, Предприятие готово продолжить работы, которые позволят поддерживать экологически полноценное состояние рек при осуществлении сброса сточных вод. Однако прогнозировать сроки проведения и виды мероприятий по улучшению работы других очистных сооружений канализации области будет возможно после определения источников и размеров финансирования.

В результате проведенных в 2020 году министерством природных ресурсов и экологии Калужской области мероприятий пресечено **загрязнение водных объектов** вследствие хозяйственной деятельности организаций. Приведем примеры:

1. В процессе рассмотрения обращения граждан с выездом на место должностным лицом обнаружено загрязнение ручья без названия в районе земельного участка, относящегося к дому № 32 дер. Чижовки городского округа «Город Калуга». При следовании по пути движения стоков установлено, что неочищенные сточные воды вытекают из сети водоотведения микрорайона «Веснушки» города Калуги (из колодцев, расположенных вблизи канализационной насосной станции, перекачивающей сточные воды от микрорайона в сеть водоотведения г. Калуги). ООО СП «Минскстройэкспорт» (организация, являющаяся застройщиком микрорайона «Веснушки») за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, привлечено к административной ответственности с наложением штрафных санкций.

2. В процессе надзорного мероприятия в районе пос. Мирный Барятинского района Калужской области, в 450 м к северо-востоку от животноводческого комплекса ООО «Зеленые линии-Калуга» в пос. Мирный Барятинского района Калужской области, обнаружено стекание в водный объект – р. Волоку сточных вод, имеющих темный окрас и специфический запах, характерный для продуктов жизнедеятельности крупного рогатого скота. Установлено, что сточные воды стекают с поля, находящегося в собственности животноводческого комплекса. По результатам проведенных министерством надзорных мероприятий ООО «Зеленые линии-Калуга» привлечено к административной ответственности.

3. В процессе надзорного мероприятия в районе д. Филиппково Барятинского района Калужской области обнаружено, что с территории животноводческого комплекса по выращиванию крупного рогатого скота, а также земельного участка, принадлежащего ООО «Зеленые линии-Инвест», осуществляется сток сточных вод, загрязненных отходами жизнедеятельности крупного рогатого скота, в ручей без названия, приток р. Белорогачки, притока р. Прудянки. По результатам проведенных министерством надзорных мероприятий ООО «Зеленые линии-Инвест» привлечено к административной ответственности.

4. В ноябре 2020 года на карьере в д. Вязищи Износковского района произошел сброс воды из технологического пруда с

содержанием легких глинистых фракций в реку Изверь. По факту сброса на место оперативно была вызвана аккредитованная лаборатория. Специалисты отобрали пробы воды для проведения лабораторного анализа, по результатам которых вода в реке Извери не представляет опасности. Аккредитованной лабораторией установлено наличие превышений концентраций взвешенных веществ в 48 раз ниже места сброса. Взвешенные вещества относятся к четвертому классу опасности и не являются токсичными, не оказывают прямого отрицательного воздействия на водный объект и его обитателей. По данному факту ООО «Эверест-Риэлт» привлечено к административной ответственности.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за организацией водоснабжения населения остается приоритетным направлением и в деятельности Управления Роспотребнадзора по Калужской области, так как снабжение населения доброкачественной питьевой водой относится к числу определяющих факторов охраны здоровья населения.

В 2020 году под надзором Управления находилось 1201 водозабор, в том числе 1 197 – из подземных источников и четыре водозабора из поверхностных водных источников. Все поверхностные источники (р. Ока, р. Угра, водохранилище Ломпадь) относятся ко второму классу, методы водоподготовки на них соответствуют классу водоисточника.

Всего на территории области не отвечает санитарным правилам и нормам 3,1% подземных источников (2019 г. – 3,1%), по РФ – 14,23%. В связи с размещением в условиях ранее сложившейся застройки 1,7% источников (2019 г. – 1,8%) не отвечает санитарным правилам из-за несоблюдения зон санитарной охраны, по РФ – 4,8%.

В 2020 году не соответствовали санитарным требованиям 13,3% (2019 г. – 13,3%) водопроводов, по РФ – 15,29%, в том числе из-за отсутствия комплекса очистных сооружений – 10,1% (2019 г. – 10,1%), из-за отсутствия обеззараживающих установок – 0,5% (2019 г. – 1%). Не соответствовали требованиям водопроводы из подземных водоисточников, все водопроводы из поверхностных источников отвечали требованиям санитарных правил.

В Держинском, Износковском, Медынском, Перемышльском, Спас-Деменском, Хвастовичском и Юхновском районах

количество водопроводов, не отвечающих санитарным правилам, превышает средний показатель по области.

Производственный контроль за водоснабжением населения проводится аккредитованными ведомственными лабораториями ООО «Калужский областной водоканал», МУП ВКХ г. Обнинска, г. Жукова, г. Малоярославца и по договорам, в том числе с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области».

В 2020 году к факторам, обуславливающим несоответствие подаваемой населению питьевой воды требованиям гигиенических нормативов на территории области, относятся:

- факторы природного характера (повышенное содержание в воде водоносных горизонтов соединений железа, стронция, лития);
- использование устаревших технологических решений водоподготовки в условиях ухудшения качества воды;
- отсутствие производственного контроля или осуществление производственного контроля в сокращенном объеме;
- высокая степень износа части существующих водопроводных сетей и сооружений, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние разводящих внутридомовых сетей, отсутствие или ненадлежащее содержание зон санитарной охраны источников водоснабжения.

Качество воды в течение последних трех лет остается приблизительно на одном уровне. По итогам 2020 года Управлением Роспотребнадзора по Калужской области было направлено 14 уведомлений о несоответствии нормативам качества питьевой воды⁹.

Лабораторный контроль по разделу «Вода питьевая» системы социально-гигиенического мониторинга был представлен 142 мониторинговыми точками, на которых контролировалось 28 параметров.

В рамках исполнения программы лабораторного контроля системы социально-гигиенического мониторинга с целью оценки санитарно-химического состояния питьевой воды в разводящей сети было проведено 5 583 исследования, из них не соответствовало гигиеническим нормативам 10,4%, (в 2019-м – 20,4%).

⁹ <http://40.rospotrebnadzor.ru/s/40/files/documents/regional/Doklad/149272.pdf>.

Превышения предельно допустимой концентрации (далее – ПДК) были отмечены по таким веществам, как бор, литий, марганец, стронций, железо, фтор, которые были выявлены на территориях следующих муниципальных районов и округов области – Бабынинский, Барятинский, Боровский, Дзержинский, Думиничский, Жиздринский, Жуковский, Износковский, Козельский, Куйбышевский, Людиновский, Малоярославецкий, Медынский, Мосальский, Перемышльский, Спас-Деменский, Сухиничский, Ульяновский, Ферзиковский, Хвастовичский, Юхновский и г. Калуга.

Уровни максимально разовых концентраций от 2 до 5 ПДК приходились на повышенное содержание железа и стронция. Превышения содержания железа были выявлены в ряде населенных пунктов следующих районов области – Бабынинский, Боровский, Дзержинский, Жиздринский, Козельский, Медынский, Перемышльский, Сухиничский, Ульяновский и Хвастовичский.

Одной из причин, негативно влияющих на безопасность источников централизованного водоснабжения, является отсутствие или ненадлежащим образом осуществляемое содержание зон санитарной охраны водоисточников. У 21 подземного источника водоснабжения Калужской области по-прежнему отсутствуют установленные зоны санитарной охраны (далее – ЗСО) (в 2019 г. – 21). Более чем у 37% всех подземных источников водоснабжения, имеющих в области, нарушаются отдельные правила содержания ЗСО строгого режима. Большинство ЗСО не отражено на картах градостроительного зонирования муниципальных образований.

Органы исполнительной власти не в полной мере исполняют полномочия по установлению границ и режима зон санитарной охраны водоисточников, нанесению этих границ на градостроительную документацию и регулированию оборота земель, находящихся в пределах 1 и 2-го поясов ЗСО.

Питьевой водой из нецентрализованных источников водоснабжения в Российской Федерации в 2020 году пользовались 76,9 тыс. чел.: большая часть из них проживает в сельской местности (свыше 50 тыс. чел.), меньшая – в городских поселениях (более 25 тыс. чел.).

Из общего количества нецентрализованных источников водоснабжения не отвечают СанПиН 2.1.4.1175–02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников» 14,6 % (2019 г. – 14,6 %), по РФ – 15,28 %, из них в сельских поселениях – 15,8 % (2019 г. – 15,8 %), по РФ – 14,86 %.

Колодцы, которые на 95% представляют источники нецентрализованного водоснабжения, используют в процессе эксплуатации в основном грунтовые воды. Основной вклад в санитарное неблагополучие нецентрализованного водоснабжения вносит несоответствие качества воды по микробиологическим показателям.

По микробиологическим показателям вода источников нецентрализованного водоснабжения в 2020 году не соответствовала нормативам в 29% проб (2019 г. – 25,7%), что выше среднего показателя по РФ – 17,4%. По санитарно-химическим показателям процент неудовлетворительных анализов составил 14,9% (2019 г. – 11,9 %), по РФ – 26,83%.

По эпидемиологической безопасности питьевой воды (несоответствие по микробиологическим показателям) неблагополучие ситуации по нецентрализованным источникам отмечалось в Бабынинском, Боровском, Жуковском, Износковском, Козельском, Куйбышевском, Людиновском, Малоярославецком, Медыньском, Ульяновском, Хвастовичском районах и в г. Калуге.

В 2020 году было проведено 144 проверки по воде с привлечением филиала ЦЛАТИ по Калужской области Межрегиональным управлением Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области, Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой, министерством природных ресурсов и экологии Калужской области.

В ходе совместной проверки у 16 объектов выявлены нарушения природоохранного законодательства с превышением норм содержания загрязняющих веществ.

В 2020 году в Калужской области продолжалась реализация мероприятий подпрограммы «Чистая вода в Калужской области» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» (далее – Подпрограмма).

В связи с отсутствием федерального финансирования в 2020 году строительство крупных объектов питьевого водоснабжения (предусмотренных региональной программой) не проводилось. С целью выполнения показателей федерального проекта и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 20.02.2019 № ПР-245 на 2020 год реализованы мероприятия по строительству и установке 54 станций очистки питьевой воды в 21 районе области на общую сумму более 215 млн рублей.

Выполнение указанных работ позволило обеспечить качественной питьевой водой порядка 13 тысяч жителей области, получающих данную услугу из централизованной системы водоснабжения¹⁰.

В 2020 году водоохраные и водохозяйственные мероприятия на территории области осуществлялись в рамках подпрограмм «Развитие водохозяйственного комплекса Калужской области» и «Использование водных ресурсов Калужской области» государственной программы Калужской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов в Калужской области».

На территории Калужской области реализуются два мероприятия в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология».

Фактическое финансирование в 2020 году составило 179 125,496 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 134 300,692 тыс. руб.;
- областного бюджета – 44 824,804 тыс. руб.

На реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Калужской области» израсходованы средства федерального и областного бюджетов в объеме 175 222,604 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – выполнение работ по экологической реабилитации Людиновского водохранилища в городе Людиново Калужской области – 130 397,8 тыс. рублей;
- за счет средств областного бюджета – в объеме 44 824,804 тыс. руб., из них:

¹⁰ <http://40.rospotrebnadzor.ru/s/40/files/documents/regional/Doklad/149272.pdf>.

- выполнение работ по экологической реабилитации Людиновского водохранилища в городе Людиново Калужской области – в сумме 27 507,39 тыс. руб.;
- подготовка проектной документации на расчистку Яченского водохранилища в г. Калуге – в сумме 7 800,00 тыс. руб.;
- проведение работ по отображению элементов рельефа местности в границах зон затопления на территории Калужской области – в сумме 290,00 тыс. руб.;
- подготовка историко-культурной экспертизы по расчистке р. Сечны в Дзержинском районе Калужской области – в сумме 215,564 тыс. руб.;
- выполнение работ по описанию местоположения границ зон затопления, подтопления на территории Калужской области в сумме 298,00 тыс. руб.;
- разработка материалов для обеспечения безопасной эксплуатации бесхозяйных гидротехнических сооружений и предотвращения негативного воздействия вод (расчет возможного ущерба в случае аварии) – в сумме 579,00 тыс. руб.;
- разработка материалов для обеспечения безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Калужской области, и предотвращения негативного воздействия вод – в сумме 300,00 тыс. руб.;
- проведение государственного мониторинга поверхностных водных объектов в части полномочий субъекта Российской Федерации – в сумме 7 834,85 тыс. руб.

На реализацию подпрограммы «Использование водных ресурсов Калужской области» израсходованы средства федерального бюджета в объеме 3 902,892 тыс. руб., в том числе:

- завершение работ по расчистке русла р. Жиздры в районе г. Жиздры Калужской области – 1 085,253 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений – 2 817,639 тыс. рублей.

Средства направлены на:

- определение местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водного объекта р. Жиздры в районе населенных пунктов на территории Перемышльского, Козельского, Ульяновского, Сухиничского, Думиничского и Жиздринского районов Калужской области – в сумме 1 444,31 тыс. рублей;
- определение местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов рек Болва и Неполодь в районе населенных пунктов на территории Жиздринского, Людиновского, Кировского и Спас-Деменского районов Калужской области – в сумме 905,20 тыс. рублей;
- определение местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водного объекта р. Шани в районе населенных пунктов на территории Дзержинского, Медынского и Износковского районов Калужской области – в сумме 468,13 тыс. рублей.

Далее приведем примеры защиты прав граждан из практики Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного обратились жители д. Каравай Дзержинского района Калужской области по вопросу водоснабжения деревни. После 10-летнего периода обращения жителей по вопросу организации централизованного водоснабжения к руководству области жители обратились в суд. В соответствии с вступившим в силу с 15.09.2020 судебным решением деревня Каравай должна быть обеспечена централизованным водоснабжением в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Однако решение суда до сих пор не исполняется.

На запрос Уполномоченного к прокурору Дзержинского района Калужской области в августе 2021 года поступил ответ, согласно которому 19.10.2020 по вышеуказанному судебному решению было возбуждено исполнительное производство. 06.11.2020 был установлен новый срок для исполнения решения

суда – до 04.12.2020, и вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора в размере 50 000 рублей.

07.12.2020 глава администрации МО СП «С. Льва Толстого» предупрежден об уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст.315 УК РФ¹¹, и назначен новый срок исполнения решения суда – до 29.12.2020.

25.12.2020 администрацией МО СП «С. Льва Толстого» в Дзержинский районный суд Калужской области направлено заявление о процессуальном правопреемстве.

Определением Дзержинского районного суда Калужской области от 26.01.2021 заявление администрации МО СП «С. Льва Толстого» удовлетворено, произведена замена ответчика с администрации МО СП «С. Льва Толстого» на администрацию МР «Дзержинский район». 11.06.2021 вынесено постановление о назначении нового срока исполнения решения суда – до 20.07.2021.

21.07.2021 установлен новый срок – до 23.08.2021. В связи с длительным неисполнением решения суда от 30.07.2021 составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ¹², по результатам рассмотрения которого назначено наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что администрацией МР «Дзержинский район» не в полной мере принимаются меры по исполнению решения Дзержинского районного суда Калужской области от 30.07.2020, в связи с чем прокуратурой района в адрес главы администрации МР «Дзержинский район» внесено представление. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному по вопросу соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при осуществлении снабжения населения д. Крутицы г. Калуги питьевой водой обратилась М. (дело № 63-19).

¹¹ Статья 315. «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта»

Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ.

¹² Статья 17.15. «Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Она жаловалась на качество воды, которое не соответствует действующим нормативным санитарным показателям. Показатели по железу превышают в 8 раз нормативные, а по мутности воды – в 5 раз.

В целях приведения качества воды в соответствие с действующими нормативными санитарными показателями необходимо строительство станции очистки питьевой воды (станции обезжелезивания).

Жители д. Крутицы г. Калуги с 2014 года ведут переписку по данному вопросу с органами местного самоуправления г. Калуги. Однако вопрос строительства станции очистки питьевой воды в д. Крутицы г. Калуги не решен.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав граждан и действующего законодательства, для проведения проверки Уполномоченным был направлен запрос прокурору г. Калуги.

Прокурор г. Калуги сообщил Уполномоченному следующее. ГП КО «Калугаоблводоканал» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения в границах МО «Город Калуга»¹³.

26.01.2016 от Управления Роспотребнадзора по Калужской области в адрес Городской Управы г. Калуги поступило уведомление о несоответствии норм качества воды в д. Крутицы. Согласно данным производственного лабораторного контроля, проведенного в 2016–2018 годах ГП КО «Калугаоблводоканал», качество воды в д. Крутицы не соответствует действующим нормативным санитарным показателям. В соответствии с лабораторными исследованиями, представленными ГП КО «Калугаоблводоканал», показатели по железу превышают в 8 раз нормативные а по мутности воды – в 5 раз. Вопрос нормализации качества питьевой воды в централизованной системе водоснабжения д. Крутицы возможно решить путем установки станции обезжелезивания воды.

¹³ В соответствии с ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» на основании постановления Городской Управы города Калуги № 2330-пи от 12.03.2013.

Однако действенных мер, направленных на приведение качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, органом местного самоуправления не принято. Бездействие органа местного самоуправления по утверждению инвестиционной программы ГП КО «Калугаоблводоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения МО «Город Калуга» на 2014–2020 годы в части проведения мероприятий по строительству станции водоподготовки в д. Крутицы влечет нарушение прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду.

В связи с изложенным прокуратурой города 04.03.2019 в Калужский районный суд направлено исковое заявление о признании незаконным бездействия Городской Управы города Калуги по разработке и проведению мероприятий по приведению качества питьевой воды в д. Крутицы в соответствие с установленными требованиями; возложении обязанности на Городскую Управу города Калуги обеспечить утверждение и согласование инвестиционной программы ГП КО «Калугаоблводоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения МО «Город Калуга» на 2014–2020 годы в части проведения мероприятий по строительству станции водоподготовки в д. Крутицы; организовать подвоз воды населению в соответствии с минимальными нормами¹⁴.

Восемь лет обращаются жители улиц Весенней, Сосновой, переулков Весеннего, Сукремльского г. Людиново с ходатайством о строительстве сетей водоотведения.

Однако до настоящего времени вопрос не сдвигается с мертвой точки.

После обращения к Уполномоченному в 2017 году и его неоднократных запросов в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, а также к руководству ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» и администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» в 2021

¹⁴ Установленными приложением 3 постановления Правительства РФ от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».

году поступил ответ, что перечень мероприятий инвестиционной программы, планируемых к выполнению за счет капитальных вложений из прибыли на период 2020–2023 гг., не предусматривает строительство централизованных систем водоотведения по улицам Весенней, Сосновой, переулкам Весеннему, Сукремльскому г. Людиново. Администрация МР «Город Людиново и Людиновский район» направила заявку о включении в инвестиционную программу систем водоотведения по улицам Весенней, Сосновой, переулкам Весеннему, Сукремльскому г. Людиново.

В связи с неэффективной очисткой сточных вод на очистных сооружениях организаций поступают жалобы граждан на состояние водных объектов.

Так, в очередной раз, в июне 2019 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба жителя деревни Каравай Дзержинского района о загрязнении посторонними примесями реки Сечны АО «ПРОДО Птицефабрика Калужская» (дело № 467-19).

Уполномоченным были направлены запросы в Калужскую межрайонную природоохранную прокуратуру, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области и в Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Калужской области с просьбой провести проверки по данному факту и принять необходимые меры реагирования.

В ходе неоднократных внеплановых проверок, проведенных Роспотребнадзором по Калужской области, министерством природных ресурсов и экологии Калужской области, Управлением Росприроднадзора по Калужской области, было установлено, что с очистных сооружений АО «ПРОДО Птицефабрика Калужская» осуществлялся сброс сточных вод с недостаточной очисткой в реку Цыганку, далее – в реку Сечну.

За нарушение водного законодательства АО «ПРОДО Птицефабрика Калужская» неоднократно привлекалось к административной ответственности по ст. 6.3¹⁵, ч. 4 ст. 8.13¹⁶, ч. 1 ст. 8.14¹⁷ КоАП РФ.

¹⁵ Статья 6.3. «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Кодекса Российской

Кроме того, проведено служебное расследование, по результатам которого определены причины, повлекшие нарушение технологии очистки сточных вод, реализуются меры по корректировке технологического регламента очистки стоков. В результате был предпринят ряд экстренных мер по предотвращению сбросов сточных вод, а также разработан ряд мероприятий по мониторингу работы очистных сооружений и выявлению слабых мест в эксплуатации системы. На сегодняшний день качество сточных вод на выходе с очистных сооружений значительно улучшилось относительно показателей апреля–мая 2019 г.

Сообщения пользователей социальных сетей также становятся поводом для реагирования Уполномоченного на нарушения природоохранного законодательства.

Так, по сообщению одного из пользователей сети Интернет в конце декабря 2019 года в реку Протву в Боровском районе производится сброс неочищенных сточных вод.

С его слов, в реку сливается мутная вода, имеющая удушающий запах. В августе месяце прокуратурой Боровского района была проведена проверка, в ходе которой установлено, что выбросы производит «Калугаоблводоканал», на балансе которого находятся очистные сооружения в г. Ермолино.

Уполномоченный оперативно отреагировал на данное сообщение в социальных сетях и направил запросы в Межрегиональное управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области и в Калужскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Согласно ответам в адрес Уполномоченного по итогам рейдового мероприятия Межрегиональным управлением Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области возбуждено дело

Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

¹⁶ Часть 4 статьи 8.13 «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение...» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

¹⁷ Часть 1 статьи 8.14 «Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

об административном правонарушении по ст. 8.15 КоАП РФ¹⁸. Калужским районным судом удовлетворено исковое заявление прокуратуры Боровского района об обязанности ГП «Калугаоблводоканал» обеспечить надлежащую очистку сточных вод на очистных сооружениях г. Ермолино, а также получить разрешительную документацию на пользование водным объектом, срок исполнения которого установлен в 20 месяцев. К февралю 2020 года в адрес генерального директора ГП «Калугаоблводоканал» внесено представление об устранении нарушений водного законодательства и велась работа по реконструкции и капитальному ремонту очистных сооружений. В январе 2021 года начались строительные-монтажные работы по реконструкции комплекса очистных сооружений канализации г. Ермолино, стоимость которых составит 782,65 млн руб.

В июне 2021 года на личном приеме к Уполномоченному обратились жители ул. Дзержинского пос. Товарково Дзержинского района Калужской области с жалобой на отсутствие горячего водоснабжения.

Горячее водоснабжение прекратилось из-за расторжения договора с котельной АО «Ремпутьмаш». Ввод в эксплуатацию новой котельной осуществился администрацией МР «Дзержинский район» в начале октября 2021 г.

Атмосферный воздух

Калужская область среди регионов ЦФО занимает 1-е место по наименьшим показателям общего объема выбросов в атмосферу.

Основными передвижными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории Калужской области являются автомобильный и железнодорожный транспорт.

Отходящие газы двигателей внутреннего сгорания автомобилей содержат сложную смесь, в состав которой входит более двухсот компонентов, в том числе химические соединения, обла-

¹⁸ Статья 8.15 «Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

дающие канцерогенными свойствами. Основными компонентами, загрязняющими атмосферный воздух и содержащимися в выбросах автотранспорта, являются оксид углерода, углеводороды, оксиды азота и диоксид серы. Вредные вещества поступают в атмосферу в зоне дыхания человека, поэтому автомобильный транспорт относится к одному из наиболее опасных источников загрязнения атмосферного воздуха и воздействия на организм человека.

Калужский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» проводит наблюдения за качеством атмосферного воздуха на двух стационарных постах (станциях) государственной службы наблюдений за состоянием окружающей среды (ГСН).

В Калуге отмечается повышенная степень загрязнения атмосферного воздуха и определяется индексом загрязнения атмосферы. Наибольший вклад в уровень загрязнения воздуха внесли средние концентрации, которые превышали 1 ПДК – это диоксид азота и фенол.

Мониторинг состояния атмосферного воздуха в г. Калуге в 2020 году осуществлялся также предприятиями в контрольных точках, расположенных на территории санитарно-защитных и жилых зон. В атмосферном воздухе определялись концентрации диоксида азота, оксида углерода, взвешенных веществ, а также специфических веществ, выбрасываемых в атмосферу предприятиями города, приземные концентрации которых превышали максимально-разовые предельно допустимые концентрации для атмосферного воздуха населенных мест.

Увеличение объемов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух происходит и за счет открытия новых предприятий и производств.

В практике Уполномоченного в 2020 году имеются обращения граждан, реагирующих на изменения, происходящие в окружающей их среде.

В июле 2020 года на электронный адрес Уполномоченного поступило обращение Л. по вопросу загрязнения воздуха предприятием ООО «Мастер-Гриб», расположенным в г. Кондрово (дело № 464-20).

После открытия ООО «Мастер-Гриб» в г. Кондрово появились стойкие неприятные запахи, которые вызывали у жителей города кашель, тошноту, першение в горле и слезоточивость. Уполномоченный направил запрос в министерство природных ресурсов и экологии Калужской области для предоставления информации по фактам, изложенным в обращении, и проведения проверки нарушения прав граждан.

Согласно ответу, поступившему из министерства, в июле и августе 2020 года проводились неоднократные замеры и отборы проб атмосферного воздуха в ориентировочной санитарно-защитной зоне ООО «Мастер-Гриб». Согласно результатам исследований превышение нормативов предельно допустимых концентраций вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе не установлено.

В отношении ООО «Мастер-Гриб» прокуратурой Дзержинского района была проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства в части обращения с отходами производства и потребления и охраны атмосферного воздуха. По результатам проверки ООО «Мастер-Гриб» и генеральный директор привлечены к административной ответственности.

С 15.06.2021 установлены две автоматические станции контроля за состоянием атмосферного воздуха в ориентировочной санитарно-защитной зоне ООО «Мастер-Гриб».

В настоящий момент проводится постоянный мониторинг качества воздуха, за результатами которого могут наблюдать и местные жители на Геопортале Калужской области.

Почва

Почва как объект наблюдения и контроля имеет ряд специфических особенностей. В поверхностных водах и атмосферном воздухе возможны процессы периодического самоочищения от загрязняющих веществ. Почва же активно их аккумулирует и обладает ограниченной способностью к самоочищению, что неизбежно может привести к деградации почвенного покрова. В результате почва утрачивает свою способность к продуктивности, биологическому самоочищению, происходят потеря ее экологических функций и гибель экосистемы. Поэтому охрана почв является делом первоочередной важности. Она заключается в

том, чтобы предотвратить или свести к минимуму разрушение почв и почвенного покрова.

Необратимая деградация или полное уничтожение почвы могут произойти за несколько лет, в то время как формирование целых зрелых почв требует сотен и тысяч лет. Поэтому продолжающиеся негативные воздействия на почвы вызывают необходимость развития работ по мониторингу земель и охране почв.

Большое многообразие почвенных загрязнителей диктует необходимость их ранжирования в зависимости от источников и вида поступления, химических свойств. В настоящее время выделяют три основные группы загрязнителей: техногенные отходы производства, химические средства защиты растений и минеральные удобрения, нефть и нефтепродукты, т.е. загрязнение почвы тяжелыми металлами, агрохимическими загрязнениями и нефтепродуктами.

Калужский филиал федерального бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу» (далее – Филиал ЦЛАТИ по Калужской области) осуществляет аналитическое обеспечение государственного контроля за соблюдением природоохранных требований в процессе использования земельных ресурсов, проводимого Межрегиональным управлением Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области. В 2020 году было проведено 27 проверок с привлечением филиала ЦЛАТИ по Калужской области Межрегиональным управлением Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области. В ходе совместной проверки у восьми объектов выявлены нарушения природоохранного законодательства.

На предприятиях Калуги и Калужской области образуются большие объемы производственных и бытовых отходов, качественный состав которых весьма разнообразен. Твердые бытовые и промышленные отходы являются источниками загрязнения окружающей природной среды (грунтовых вод, почвы, воздуха) токсичными веществами, а также захламления больших количеств пахотных земель.

Наиболее распространенными сооружениями по обезвреживанию удаляемых из населенных пунктов отходов являются полигоны. Полигоны по захоронению отходов представляют со-

бой источник загрязнения приземного слоя атмосферы, природных, подземных вод и почвы. Экологический мониторинг – важнейшая составная часть природоохранной деятельности. Без комплексного наблюдения за состоянием окружающей природной среды, анализа факторов загрязнения невозможно разрабатывать и осуществлять мероприятия по предупреждению и своевременному устранению негативного антропогенного воздействия.

В 2020 году производственный экологический мониторинг осуществляли восемь полигонов:

- ООО «Внешние сети» пос. Воротынска;
- МЖКП «Болва» г. Людиново;
- МУП «Благоустройство» г. Спас-Деменска;
- ГП Калужской области «КРЭО»
(полигон ТКО Жуковский р-н,
полигон ТКО г. Сосенского,
полигон ТКО Боровский р-н);
- ООО «Реммонтаж» г. Кирова;
- ООО «Форум» г. Сухиничи.

К числу наиболее опасных загрязнений почвы относятся нефтяные загрязнения, они принципиально меняют свойства почв. Поэтому проведение мониторинга земель на территориях АЗС, обусловленное всевозрастающей интенсивностью движения автотранспорта и с целью своевременного выявления изменений, оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов в рамках осуществления системы наблюдений за состоянием земельного фонда, в настоящее время особенно актуально.

В 2020 году филиал ЦЛАТИ по Калужской области проводил контроль за состоянием почвы на территориях шести АЗС:

1. ООО «Лукхаус»;
2. АЗС «Протва» г. Жукова, АЗС «Кабицыно» г. Обнинска;
3. ООО «Евроинновация» АЗС № 29, АЗС № 30 г. Обнинска;
4. ООО «Обнинская сервисная компания».

Отчитываясь перед Законодательным Собранием Калужской области за 2020 год, Губернатор Калужской области отнес рекультивацию закрытых полигонов и снижение объемов захоронения мусора к числу основных экологических задач. «В Калуге ведется первая в истории региона рекультивация полигона твер-

дых бытовых отходов. Это большая инженерная работа. Она закончится к концу 2021 года. Для остальных закрытых полигонов проектная документация либо разработана, либо готовится, либо внесена в планы следующего года. Мероприятия по рекультивации сделают эти территории экологически безопасными.

Все большие обороты набирают отдельный сбор и переработка мусора. Мощность сортировочных предприятий позволяет обрабатывать весь объем коммунальных отходов. Сейчас из них отбирается около 10 процентов полезных фракций, которые после переработки возвращаются во вторичный оборот.

Для удобства жителей по всей области мы дополнительно установим полторы тысячи контейнеров для сбора вторсырья. Более широко будут разъясняться принципы и нормы экологического поведения...»¹⁹.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Калужской области в рамках национального проекта «Экология» реализуются региональные составляющие федерального проекта «Чистая страна».

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации мероприятия по объекту «Рекультивация полигона ТБО г. Калуги с отводом ручья с территории полигона ТБО» включены в федеральный проект «Чистая страна» на 2020–2021 годы.

Согласно паспорту федерального проекта «Чистая страна» показатели для Калужской области предусмотрены с 2021 года. 29 июня 2020 года с ООО «Сити Строй Групп» г. Калуги заключен контракт на выполнение работ по рекультивации указанного объекта.

Рекультивация полигона запланирована в три этапа:

- отвод ручья за территорию тела полигона;
- техническая рекультивация;
- биологическая рекультивация.

Кассовое исполнение в объеме лимитов, предусмотренных на 2020 год, выполнено в полном объеме. Завершены работы по

¹⁹ http://admoblkaluga.ru/sub/government/current_activities/reports/report2021.php.

монтажу очистных сооружений фильтрата, продолжаются работы по перемещению свалочных масс и формированию тела полигона, а также по устройству защитного экрана.

В настоящее время в стадии завершения – первый этап проведения работ, одновременно ведутся работы второго технического этапа рекультивации. Срок выполнения работ по контракту – декабрь 2021 года.

Рекультивация указанного полигона позволит Калужской области обеспечить достижение показателей, установленных национальным проектом «Экология», в части ликвидации несанкционированных свалок в границах городов.

Кроме того, в Калужской области расположено еще 18 выведенных из эксплуатации и подлежащих рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде. Из них 6 объектов располагаются в границах городов и являются санкционированными свалками (г. Жиздра, г. Кондрово, г. Медынь, г. Таруса, г. Жуков, г. Юхнов).

Для рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов в Дзержинском (пос. Товарково), Перемышльском, Боровском районах подрядной организацией ООО «Газэнергопроект» г. Москвы осуществляется разработка проектной документации.

За счет средств областного бюджета осуществлена разработка проектной документации для рекультивации восьми объектов размещения отходов.

За счет средств муниципального образования осуществляется разработка проектной документации на объект накопленного вреда окружающей среде в Юхновском районе.

Разработка проектной документации для рекультивации полигона в Мещовском районе планируется за счет средств областного бюджета в 2021 году.

Для рекультивации объекта накопленного вреда окружающей среде в Малоярославецком районе ведется работа по изменению категории земель лесного фонда на земли промышленности. В связи со значительным объемом проводимых работ разработка проектной документации на рекультивацию указанного полигона планируется в 2022 году.

Разработка проектной документации для рекультивации полигонов в Износковском, Ульяновском, Дзержинском (два объ-

екта) районах планируется за счет средств областного бюджета в 2022 году.

Достижение показателей проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» обеспечивается из внебюджетных источников за счет средств операторов, осуществляющих деятельность по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов.

В ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Калужской области государственным предприятием Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» (далее – ГП КО «КРЭО») в 2020 году заключен контракт на изготовление и поставку 510 контейнеров заглубленного типа.

Контейнеры заглубленного типа установлены на территориях следующих муниципальных образований: Юхновский район – 100 шт., Дзержинский район – 55 шт. (село Дворцы – 20 шт., д. Жилетово – 5 шт., ГП «Город Кондрово» – 30 шт.). Переданы на ответственное хранение контейнеры заглубленного типа в муниципальные районы: Жуковский район – 120 шт., Козельский район – 110 шт., Спас-Деменский район – 35 шт., Малоярославецкий район – 5 шт., Перемышльский район – 20 шт., Боровский район – 20 шт., Бабынинский район – 20 шт., г. Калуга – 25 шт.

Кроме того, на территории региона ведется работа по постепенному внедрению системы раздельного сбора: в 2020 году установлено более 650 контейнеров для сбора «сухой» фракции (ПЭТ-бутылки, пластиковые флаконы, стекlobой, стеклотара, изделия из цветных и черных металлов, макулатура, полиэтиленовая, полипропиленовая и иная пленка, изделия из резины (за исключением автомобильных шин и камер), изделия из прочих материалов, потерявшие потребительские свойства и не содержащие органических веществ) отходов и более 30 контейнеров для сбора отходов 1 и 2-го классов опасности (батарейки, градусники, люминесцентные лампы). Работа по установке таких контейнеров продолжается на территории всей области – приобретено еще 1 500 контейнеров для раздельного сбора отходов.

В Калужской области развиты система предприятий по переработке ТКО и отрасль по рециклингу вторичных материальных ресурсов, полученных из ТКО, и производству из них конку-

рентоспособной товарной продукции. На территории региона утилизацией различных видов отходов в основном занимаются следующие специализированные организации: в Перемышльском районе – ООО «ДПЛ Полимер» (вторичная переработка отходов пластмасс); в Боровском районе – ООО «АйСиЭм Гласс Калуга» (вторичная переработка стекла и стеклобоя); в Дзержинском районе – ООО «Полотняно-Заводская бумажная мануфактура» (вторичная переработка макулатуры). На Калужском заводе по производству альтернативного топлива в результате обработки отходов отделяется достаточное количество высококалорийных компонентов, таких как пластик, бумага, картон, текстиль, резина, кожа, дерево, которые могут быть использованы в качестве альтернативного топлива RDF (твердое вторичное топливо). На сегодняшний день на территории области единственным предприятием, использующим RDF-топливо на производстве, является ОП ООО «Холсим (Рус) СМ» (Ферзиковский район). Работа в данном направлении продолжается

В Калужской области региональная схема обращения с медицинскими отходами класса Б (эпидемиологически опасными) создана в 2007 году и до настоящего времени функционирует в полном объеме.

В Калужской области отсутствуют случаи вывоза медицинских отходов обычными перевозчиками ТКО и захоронения их на полигонах и свалках без предварительного обеззараживания, в результате чего возврата инфекций в среду обитания не происходит.

Биологическими отходами являются трупы животных и птиц, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, другие отходы, непригодные в пищу людям и на корм животным²⁰.

Биологические отходы делятся на «умеренно опасные биоотходы» и «особо опасные биоотходы» (контаминированные и/или инфицированные возбудителями особо опасных болезней животных).

²⁰ Статья 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 «О ветеринарии».

Утилизация умеренно опасных биологических отходов осуществляется путем сжигания в печах (крематорах, инсинераторах) или под открытым небом в траншеях (ямах) до образования негорючего остатка, либо захоронения в скотомогильниках или отдельно стоящих биотермических ямах, строительство и ввод в эксплуатацию которых осуществлены до 31 декабря 2020 г. включительно.

Утилизация особо опасных биологических отходов осуществляется под наблюдением государственного специалиста в области ветеринарии путем сжигания в печах (крематорах, инсинераторах) или под открытым небом в траншеях (ямах) до образования негорючего остатка.

Умеренно опасные биологические отходы, образованные на территории Калужской области, перерабатываются на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах, расположенных на территориях других субъектов (Московской, Тульской, Брянской и др. областей), а также на основании заключенных договоров уничтожаются путем сжигания в специальных печах (крематорах, инсинераторах) или земляных траншеях.

На отдельных мясоперерабатывающих предприятиях утилизация биологических отходов проводится путем их переработки в специально оборудованных цехах (в которых установлены котлы Лаапса) в мясокостную муку.

Такие цеха имеются у АО «ПРОДО Птицефабрика Калужская», ООО «Птицефабрика «Радон» (Дзержинский район), ООО «Птицефабрика в Белоусово» (Жуковский район).

По состоянию на 01.03.2021 год на территории области зарегистрировано 98 мест утилизации (уничтожения) биологических отходов (в т.ч. три сибиреязвенных захоронения). Все места утилизации (уничтожения) биологических отходов в настоящий момент законсервированы (не эксплуатируются).

Заводы по утилизации биологических отходов на территории области отсутствуют. Строительство их на территории области остается не привлекательным для потенциальных инвесторов, из-за отсутствия в достаточном количестве сырья (биологических отходов за год на территории области образуется приблизительно 500 т), отсутствия системы доставки их, а также наличия утиль-

заводов в соседних регионах (Московской, Тульской, Брянской областях).

Для хозяйствующих субъектов области наиболее приемлемым способом утилизации (уничтожения) биологических отходов остается сжигание в печах (крематорах, инсинераторах) (в области имеется 77 печей), и в земляных траншеях в соответствии с требованиями п. 24, 25 Правил²¹.

На территории Калужской области имеется три сибирезвенных захоронения: в районе д. Гутнево и д. Красный Клин Козельского района и в районе д. Адамовское Дзержинского района.

Места утилизации (уничтожения) биологических отходов, в том числе сибирезвенные захоронения, находятся на учете в межрайонных и районных государственных ветеринарных станциях по борьбе с болезнями животных. На все места утилизации (уничтожения) биологических отходов оформлены ветеринарно-санитарные карточки.

Государственное предприятие Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» ведет постоянную работу по выявлению и устранению несанкционированных свалок. За шесть месяцев 2021 года на территории г. Калуги и области выявлено 42 места несанкционированного размещения отходов.

На сегодняшний день ГП «КРЭО» заключило договоры на ликвидацию несанкционированных свалок с администрациями органов местного самоуправления следующих сельских поселений: «село Ворсино», «село Ферзиково», «Октябрьский сельсовет», «село Калужская опытная сельскохозяйственная станция», «село Ястребовка».

Наибольшее количество несанкционированных свалок выявлено на территории МО ГП «Город Сосенский» Козельского района и МО СП «Село Ворсино».

За первое полугодие 2021 года общий объем отходов, вывезенных силами ГП «КРЭО» несанкционированных свалок, со-

²¹ Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 N 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».

ставил 615 м3. Неликвидированные несанкционированные свалки находятся на постоянном контроле в ГП «КРЭО»²².

20.08.2021 Управление городского хозяйства г. Калуги сообщило, что в последнее время в Калуге резко возросло количество несанкционированных свалок вблизи контейнерных площадок.

- На территории площадок для сбора бытовых отходов складываются древесные отходы, строительный мусор и другие отходы, законодательно не относящиеся к твердым бытовым отходам, – подчеркивают в городском хозяйстве. – Сложившаяся ситуация является результатом действий недобросовестных юридических лиц и управляющих компаний, которые в соответствии с правилами благоустройства и требованиями жилищного законодательства должны осуществлять вывоз и утилизацию данных отходов самостоятельно, – это их обязанность, и на эти цели в тарифе управляющих компаний заложены денежные средства. Однако складирование мусора на прилегающей к контейнерным площадкам территории продолжается, образуя, таким образом, несанкционированные свалки.

Сейчас городские службы вынуждены за свой счет вывозить подобные свалки.

- На сегодняшний день проведена ревизия всех несанкционированных свалок в городе и составлен план-график вывоза мусора. Расчистить контейнерные площадки планируется ко Дню города, – заявили в управлении. – В будущем комитет административно-жилищного контроля управления городского хозяйства совместно с коллегами из жилищно-коммунального хозяйства и управления по работе с населением на территориях будет выявлять нарушителей и привлекать их к ответственности²³.

В почте Уполномоченного часто попадаются жалобы на несанкционированные свалки. Так, в сентябре 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась кандидат в депутаты Законодательного Собрания Калужской области, получившая наказ от избирателей – жителей г. Ермолино, закрыть свалку на территории

²² <http://gpkreo.ru/page21259843.html>.

²³ <https://www.kp40.ru/news/accomp/83780/>.

г. Ермолино на землях сельскохозяйственного назначения, устроенную ООО «Трансмет».

Несмотря на распоряжение врио Губернатора Калужской области В.В. Шапши от 07.07.2020 о закрытии свалки в течение двух недель, свалка продолжала образовываться.

На запрос Уполномоченного в сентябре 2020 года администрация МО МР «Боровский район» сообщила, что решением Калужского областного суда, вступившим в законную силу 14.07.2020, ООО «Трансмет» запрещено использовать арендуемый земельный участок сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства» для осуществления работ по сбору и утилизации отходов III–IV классов опасности в течение шести месяцев с момента вступления в силу решения суда.

В ходе проверки 27.08.2020 были выявлены свежевыгруженные свалы. Перед выездом на предприятие установлены бетонные блоки, препятствующие проезду грузовиков.

В октябре 2020 года был проведен круглый стол с участием главы районной администрации, жителей г. Ермолино, представителей правоохранительных органов, министерства природных ресурсов Калужской области и руководства ООО «Трансмет».

В результате достигнутых договоренностей было принято решение об установке камер видеонаблюдения с открытым доступом местным жителям к просмотру записей и к посещению территории предприятия.

В результате повторного запроса Уполномоченного в марте 2021 года администрация МО МР «Боровский район» сообщила, что в декабре 2020 года было принято решение о прекращении деятельности по переработке отходов на земельном участке и его освобождении. В настоящее время отходы III–IV классов опасности на земельный участок не завозятся. В целях осуществления общественного контроля установлены камеры видеонаблюдения. Руководством предприятия осуществляется допуск на территорию с целью проведения мониторинга деятельности. В ближайшее время ООО «Трансмет» планируется перенос производства с освобождением занимаемого земельного участка от ранее завезенных отходов.

В ноябре 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница деревни Гурьево Тарусского района Калужской области с жалобой на незаконные действия сотрудников ООО «Тарусская птицефабрика», а именно – несанкционированного размещения отходов от жизнедеятельности животных в районе деревни Ям Тарусского района. В ходе проверок Межрегионального управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области и прокуратуры Калужской области эти факты подтвердились. Должностное лицо ООО «Тарусская птицефабрика» привлечено к административной ответственности. В его адрес внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

При организации мест сбора твердых коммунальных отходов права граждан на благоприятную окружающую среду также часто нарушаются. Так, к Уполномоченному обратились жильцы многоквартирного дома № 13 по ул. Пригородной, г. Калуги, по вопросу ненадлежащего оборудования и содержания места (площадки) накопления ТКО по ул. Клюквина (дело № 140-20). В частности, они указали на наличие ямы на контейнерной площадке, отсутствие таблички, на которой содержалась бы информация об организации, вывозящей ТКО.

Из-за наличия ямы контейнеры под ТБО ставятся на проезжую часть дороги, по которой осуществляется интенсивное движение транспорта, что может привести к несчастным случаям с людьми.

В связи с поступившим обращением Уполномоченным был направлен запрос врио Городского Головы г. Калуги, в котором было рекомендовано привести в надлежащее состояние контейнерную площадку.

Из ответа управления городского хозяйства г. Калуги следовало, что бюджетом МО «Город Калуга» на 2020 год средств на проведение работ по ремонту контейнерной площадки по указанному адресу не предусмотрено.

Между тем действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности.

Учитывая это, для устранения нарушений прав граждан Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги, который по

результатам проверки сообщил, что в соответствии со ст. ст. 8, 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что контейнерная площадка по ул. Клюквина г. Калуги не имеет надлежащего твердого водонепроницаемого покрытия, маркировки «для твердых коммунальных отходов», а также отсутствуют сведения о периодичности вывоза ТКО, контейнер находится за пределами контейнерной площадки.

По данному факту начальнику управления городского хозяйства города Калуги внесено представление об устранении выявленных нарушений. В результате принятых мер выявленные нарушения устранены.

В адрес Уполномоченного часто обращаются граждане с жалобами на соседей, которые используют свои жилые помещения и земельные участки со строениями ненадлежащим образом, а именно – складировать мусор, образуют свалки, тем самым создают антисанитарные условия для проживания себе и окружающим.

Так, в апреле 2021 года в адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба жителей улиц Колхозной и Нагорной г. Балабаново Боровского района Калужской области на соседку, хозяйку домовладения по ул. Колхозной, которая на своем земельном участке складировать мусор со свалок и неадекватно себя ведет.

Со стороны администрации г. Балабаново неоднократно были приняты меры к ликвидации стихийной свалки с данного земельного участка, а также собственница данного домовладения была неоднократно привлечена к административной ответственности. По запросу Уполномоченного к разрешению данной проблемы был привлечен территориальный отдел Роспотребнадзора по Калужской области.

В 2021 году в социальной сети Facebook была размещена публикация жителей г. Обнинска, содержащая жалобу на незаконный вывоз снега с территории ГК «Энергия» и складирование его в неустановленных местах, а именно – на улицу Матросова. Грязный снег с мазутом, остатками масла, бензина перетекает в пруд, реки Репинку и Протву. Каждый год сотрудников ГК «Энергия» штрафуют, выдавая предписания, но нарушения законодательства продолжают. На запрос Уполномоченного в прокуратуру г. Обнинска поступил ответ, согласно которому ГК «Энергия» переместила снег с одной части занимаемого им земельного участка на другую часть того же земельного участка. Согласно п. 5.3.10 Правил благоустройства и озеленения территории МО «Город Обнинск»²⁴ при производстве зимних уборочных работ не допускается перемещение снега и льда на проезжую часть улиц, проездов и тротуаров, складирование снега и льда на отмостки зданий, на трассы тепловых сетей, в теплофикационные камеры, смотровые и ливневые колодцы, на ледовом покрове и в водоохранной зоне рек и озер, на газоны, цветники, кустарники, другие зеленые насаждения. Указанные требования закона ГК «Энергия» не нарушены.

Вместе с тем в г. Калуге при уборке тротуаров от снега часто можно наблюдать перемещение снега и льда на проезжую часть улиц, несмотря на аналогичный запрет в Правилах благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга»²⁵.

Калужская область богата уникальными природными объектами, многие из них являются **особо охраняемыми территориями**. Почти во всех районах есть памятники природы, и их число все время увеличивается.

Территорию Калужской области пересекает крупнейший заповедник – национальный парк «Угра».

Национальный парк «Угра» (НП «Угра») образован в соответствии с постановлением Правительства Российской Федера-

²⁴ Утвержденных решением Обнинского городского Собрания от 24.10.2017 № 02-33.

²⁵ Утвержденных постановлением Городского Головы городского округа «Г. Калуга» от 04.08.2006 N 204-п.

ции от 10.02.1997 № 148²⁶. Площадь особо охраняемой природной территории составляет 98 625 га. В 2002 году парку присвоен статус биосферного резервата под эгидой ЮНЭСКО. С 2012 года НП «Угра» является федеральным государственным бюджетным учреждением при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Основной задачей НП «Угра» является сохранение целостности природных и природно-исторических ландшафтов, уникальных и эталонных природных комплексов и объектов растительного и животного мира.

Несмотря на то что соседство населенных пунктов с НП «Угра» должно благоприятно сказываться на жителях близлежащих населенных пунктов или находящихся на территории НП «Угра», в 2019 году граждане неоднократно обращались к Уполномоченному с проблемами, связанными именно с близким соседством с особо охраняемой территорией НП «Угра».

В ноябре 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение Л. по вопросу отнесения кладбища СП «Село Березичский стеклозавод» Козельского района к территории национального парка «Угра».

СП «Село Березичский стеклозавод» и близлежащие к нему населенные пункты не входят в НП «Угра», однако местное кладбище, образованное в 1942 году, в 1997-м было отнесено к территории НП «Угра», что существенно ограничило права местных жителей в отношении данной территории.

Проблема для местных жителей заключается в том, что на кладбище администрация НП «Угра» запрещает производить новые захоронения даже в имеющиеся родственные могилы. А нового кладбища для данных населенных пунктов нет.

Недоумение вызывает у простого селянина и необходимость ехать за разрешением в национальный парк, для того чтобы посетить могилы предков, просто из-за того, что кладбище попало в особо охраняемую зону.

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1997 года N 148 «О создании в Калужской области национального парка «Угра».

По сути, местные жители лишены возможности посещать могилы умерших родителей, детей, супругов и других близких родственников. Расстояние от установленного администрацией НП «Угра» аншлага до могил составляет более 1 200 м, а въезд на транспорте на данную территорию перекрыт необработанными обрезками деревьев. Сложившаяся ситуация создает социальную напряженность среди местного населения (около 1 600 человек).

Нужда в кладбище для местного населения СП «Березичский стеклозавод» и близлежащих населенных пунктов будет оставаться всегда, ведь хранить и уважать память о своем роде и отдавать дань предкам – это часть культуры русского человека. Пренебрегать данным фактом нельзя. С одной стороны, сохранить национальный парк – это необходимость, с другой стороны, местное население должно жить полноценной жизнью. Важно, чтобы при рассмотрении и разрешении названного вопроса было обеспечено соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан.

В связи с тем, что данный вопрос затрагивает интересы большого числа граждан, Уполномоченный обратился к Губернатору Калужской области для оказания содействия в решении данного вопроса.

Согласно ответам, поступившим в адрес Уполномоченного, министерством природных ресурсов и экологии Калужской области направлено письмо в министерство экономического развития Калужской области об оказании содействия в выделении части нового земельного участка под кладбище.

Администрацией МР «Козельский район» ведется работа по оформлению земельного участка под размещение кладбища в СП «Село Березичский стеклозавод». В Межрегиональное территориальное управление Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях направлено письмо об утверждении схемы земельного участка под кладбище. Местные жители в настоящий момент беспрепятственно пользуются кладбищем.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, является приоритетной задачей государства.

Основной стратегический приоритет Калужской области – необходимость обеспечить высокое качество жизни на террито-

рии Калужской области, все больше внимания уделяя **благоустройству**, в том числе **сельских населенных пунктов**, и **дорожному строительству**.

В Калужской области насчитывается более 1,5 тыс. сельских населенных пунктов, не имеющих подъезда, что затрудняет доступ для населения к медицинской помощи и пожарной технике²⁷.

В ряде стратегических и программных документов вопросы обеспечения безопасности дорожного движения определены в качестве приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации. Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» обозначена как одна из актуальных задач развития страны²⁸.

Распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.

Согласно данной Стратегии сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого стремительно растет в условиях углубляющейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны.

Развитие сельских поселений должно быть направлено на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни, что позволит сохранить социальный и экономический потенциал сельских территорий и обеспечит выполнение ими общенациональных функций.

Дорожное сообщение с отдаленными населенными пунктами Калужской области должно обеспечиваться круглогодично, от этого зависит безопасность проживающих в них людей.

С проблемой сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечения достойной жизни граждан на протяжении уже

²⁷ Согласно постановлению Правительства Калужской области от 06.02.2019 № 68 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие дорожного хозяйства Калужской области».

²⁸ Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

более 10 лет борются жители деревни Кричины Козельского района, которые в декабре 2019 года обратились в адрес Уполномоченного. Жители на протяжении более 10 лет пытаются добиться строительства дороги и обустройства моста через реку Жиздру, находящуюся в непосредственной близости с их деревней. Отсутствие транспортного сообщения деревни Кричины с цивилизованным миром усложняет жизнь местных жителей, которых в летний период становится более 100 (зимой в деревне постоянно проживают около 20 человек).

Со слов местных жителей, в деревне нет газа, а электричество появилось совсем недавно. Усложняется данная ситуация и тем, что их населенный пункт находится на территории НП «Угра», а через реку Жиздру нет моста к их деревне.

К своим домам летом жители переправляются через реку на лодках. Машины скорой медицинской помощи и пожарные просто отказываются ехать в их деревню, поскольку прямого сообщения с ней нет и добраться до них на автотранспорте невозможно. Люди задают правомерный вопрос: когда они смогут без риска для жизни добираться до своих домов по нормальной, безопасной дороге и мосту.

После столь долгих лет ожиданий и обещаний строительства автомобильного моста на данный момент жители деревни Кричины просят обустроить мост хотя бы в пешеходном исполнении, что позволит им беспрепятственно и безопасно, хоть и вручную, но принести в дома газовые баллоны, продукты питания и другие жизненно важные предметы обихода, необходимые для жизни в таких неустроенных населенных пунктах Калужской области.

Согласно переписке, предоставленной жителями деревни Кричины, дорогу от трассы Козельск–Ульяново–Дудоровский-Хвастовичи – Кричина протяженностью 4,5 км, должны были привести в безопасное для проезда транспорта состояние еще в 2010 году. Однако дорогу отсыпали щебенкой только на 1/3. Остальная ее часть осталась непригодной для безопасного проезда.

Уполномоченным в 2019 году были направлены запросы министру дорожного хозяйства Калужской области, главе администрации МР «Козельский район», директору национального парка «Угра» для рассмотрения по существу и предоставления в

адрес Уполномоченного информации о принимаемых мерах к обустройству дороги к д. Кричине, ее содержанию в надлежащем техническом состоянии, а также о планах по строительству моста через реку Жиздру вблизи деревни Кричины. Согласно полученным ответам строительство дороги и моста через реку Жиздру невозможно в связи с тем, что Министерство природы Российской Федерации не согласовало данное строительство ввиду того, что дорога проходит через НП «Угра». Проезд осуществляется со стороны с. Березичский стеклозавод. На данном участке муниципальной дороги ежегодно проводится грейдирование с подсыпкой щебнем в труднодоступных местах.

Со слов местных жителей, дорога со стороны с. Березичский стеклозавод отсутствует, грейдирование и подсыпка щебнем не проводятся. В августе 2021 года направлен очередной запрос главе администрации Козельского района. Согласно поступившему в сентябре 2021 года ответу администрацией МР «Козельский район» принято новое решение о строительстве мостового перехода через р. Жиздру. В IV квартале 2021 года планируется передача проектно-сметной документации на государственную экспертизу. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

В октябре 2020 года в адрес Уполномоченного поступило ходатайство от жителей микрорайона Подзавалье о благоустройстве нескольких улиц. Со слов жителей, улицам Пионерской, Багговута и переулку Чичерина требуется комплексное благоустройство, а именно: ремонт проезжей части, обустройство тротуаров, прокладка ливневой канализации и др.

В результате проверки прокуратуры г. Калуги по запросу Уполномоченного было установлено, что участок автомобильной дороги от д. 26 до д. 42 по ул. Багговута имеет многочисленные разрушения (выбоины, колеи). Кроме того, по ул. Багговута от д. 19 до д. 42 отсутствует тротуар для движения пешеходов. В микрорайоне Подзавалье на улицах Пионерской, Багговута, пер. Чичерина отсутствует централизованная система водоотведения (ливневая канализация). Сброс сточных вод на указанные улицы может привести к разрушению дорожного полотна (проезжей части) указанных улиц, а также к размыву и загрязнению почвы вследствие водной эрозии. В целях устранения выявленных

нарушений 06.11.2020 Городскому Голове г. Калуги внесено представление.

Однако согласно ответу Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений г. Калуги в адрес Уполномоченного от 28.10.2020 расходы на выполнение работ по проектированию улично-дорожных сетей по указанным улицам не предусмотрены вплоть до 2022 года из-за ограниченности доведенных до предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета МО «Город Калуга».

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Нередко право на благоприятную окружающую среду граждан нарушается **размещением объектов, предоставляющих товары и услуги вблизи жилых помещений**, в которых они проживают.

В адрес Уполномоченного обратились жители г. Малоярославца, которые выступили против строительства торгового центра с автостоянкой по ул. Григория Соколова вблизи их домов. Узнав об этом в декабре 2020 года, граждане были удивлены скоростью принятых решений без учета их мнений и действиями чиновников и застройщиков.

С марта 2021 г. застройщики уже начали очищать участок от строений и деревьев путем сжигания их открытым огнем в непосредственной близости от частных домовладений по ул. Гр. Соколова.

На запрос Уполномоченного в прокуратуру Малоярославского района поступил ответ, что в ходе проверки подтвердились нарушения перераспределения земель, в связи с чем в адрес главы администрации МО ГП «Город Малоярославец» внесено представление об устранении нарушений законодательства с требованием о принятии мер по признанию заключенного соглашения о перераспределении земель недействительным.

Документация по планировке территории была отклонена и направлена на доработку с учетом мнения жителей. Разрешение на строительство торгового центра с автостоянкой МО ГП «Город Малоярославец» не выдавалось.

Зачастую к Уполномоченному обращаются граждане с жалобами на шум от оборудования магазинов, встроенных/пристроенных к жилым домам, которые мешают им отдыхать в своих квартирах.

Так, в феврале 2019 года при проведении в МО ГП «Поселок Воротынский» бесплатного консультирования граждан в адрес Уполномоченного обратились жители дома № 3 по ул. 50 лет Победы поселка Воротынский.

Данный дом расположен сзади торгового комплекса, в котором размещены супермаркет «Магнит» и предприятие по производству пельменей. Со слов жителей, раньше в районе расположения дома имелся знак «Жилая зона». В настоящее время знаки «Жилая зона» или «Стоянка запрещена» отсутствуют. В результате отсутствия запрещающих знаков автопоезда, привозящие товары в супермаркет «Магнит» в вечернее время, не разгружаются и остаются на ночь у жилого дома. Выхлопные газы и шум от работающих двигателей создают невыносимые условия для жителей дома № 3.

Кроме того, в жилых помещениях дома № 3 постоянно слышен шум от работающей вентиляции и холодильных камер предприятия по производству пельменей. Из-за конфигурации дома получается эффект сцены. От работающих двигателей автопоездов, работающих вентиляции и холодильных камер, создается шум «как от танков».

Жители дома по этим вопросам обращались в различные органы, однако мер принято не было.

Жители дома просили рассмотреть вопрос об установке дорожного знака 5.21 «Жилая зона», запрещающего сквозное движение механических транспортных средств, учебную езду, стоянку с работающим двигателем, а также стоянку грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 т вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест.

Принимая во внимание то, что по жалобам жителей длительное время не принималось никаких мер, Уполномоченным были направлены запросы начальнику УМВД России по Калужской области и главам администраций МО МР «Бабынинский район» и МО ГП «Поселок Воротынский».

Согласно полученным ответам на въезде к торговому комплексу «Магнит» установлены дорожный знак «Движение грузовых автомобилей запрещено» и дорожный знак 5.21 «Жилая зона».

В 2018 году в адрес Уполномоченного обратились жители г. Калуги с жалобой на размещение на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуги, оздоровительного центра с бассейнами «Аквапузики» (дело № 887-18).

По результатам рассмотрения их обращения установлено, что на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуги, в нежилом помещении № 85 (бывшее жилое помещение, которое было переведено в нежилое) расположен оздоровительный центр «Аквапузики» с несколькими стационарными плавательными бассейнами.

Размещение стационарных бассейнов на первом этаже многоквартирного дома не соответствует требованиям проектной документации многоквартирного дома (проектной документацией не предусмотрено размещение на первом этаже многоквартирного дома плавательных бассейнов), создает угрозу жизни и здоровью граждан (несущие конструкции дома не рассчитаны на дополнительную нагрузку в виде размещения стационарных бассейнов, что может привести к их обрушению и обрушению дома в целом), приводит к причинению вреда общему имуществу многоквартирного дома, привело к уменьшению общего имущества многоквартирного дома.

Заявители указывали, что нарушаются их права на использование общего имущества в многоквартирном доме, например, владелец (арендатор) помещения, в котором расположен оздоровительный центр, препятствует использованию подвала дома, где расположено их имущество. Комплекс помещений бассейнов и бассейны подключены к инженерным системам многоквартирного дома, которые не рассчитаны на такую дополнительную нагрузку.

Изучив действующее законодательство, судебную практику по вопросам размещения в многоквартирных домах плавательных бассейнов, надзорную практику органов прокуратуры в других регионах, Уполномоченный пришел к выводу о том, что размещение и эксплуатация бассейнов на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуги, нарушает нормы экологического, санитарно-эпидемиологического, градостроительного и жилищного законодательства, создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченным были направлены запросы и.о. прокурора г. Калуги, руководителю Управления Роспотребнадзора по Калужской области, начальнику Государственной жилищной инспекции Калужской области и Городскому Голове г. Калуги.

Согласно полученному из прокуратуры г. Калуги ответу по результатам совместной проверки с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Калужской области», МЧС установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности. В связи с чем прокуратурой города принято решение о вынесении в отношении индивидуального предпринимателя постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст.6.3.²⁹, 20.4³⁰ КоАП РФ.

Государственной жилищной инспекцией Калужской области по результатам проверки доводов о несоблюдении жилищного законодательства, в том числе непредоставления коммунальной услуги (водоснабжения) надлежащего качества, нарушений не установлено.

Прокуратура г. Калуги посчитала, что действующее законодательство не содержит запрета по размещению бассейна на первом этаже многоквартирного жилого дома, и порекомендовала заявителям при желании самостоятельно обратиться в суд с требованием запрета размещения на первом этаже многоквартирного дома бассейна.

Уполномоченный не согласился с данной позицией надзирающих органов и обратился в 2020 году с юридическим заключением в прокуратуру Калужской области с требованием принять меры по запрету функционирования бассейна в жилом многоквартирном доме. В настоящее время работа данного заведения прекращена.

²⁹ Статья 6.3 «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

³⁰ Статья 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Защита прав детей, связанная с условиями их обучения и воспитания

По результатам анализа состояния среды обитания и ее влияния на здоровье населения Калужской области, выполненного по комплексу показателей, определяющих факторы среды обитания, наиболее значимыми по приоритетности являются:

- химические, биологические и физические факторы;
- социальные;
- факторы образа жизни.

Факторы среды обитания, связанные с условиями труда и условиями обучения и воспитания детей, оказывают влияние на формирование популяционного здоровья населения Калужской области и приобретают наибольшую значимость в условиях экономического, промышленного и демографического развития региона³¹.

Губернатор Калужской области, подводя итоги 2020 года перед Законодательным Собранием Калужской области, сказал, что «в рамках национальных проектов строятся школы и детские сады. В минувшем году построено восемь садов. В этом году появятся еще шесть. И будет полностью закрыта потребность в ясельных местах.

Современные, технологичные, комфортные школы открылись в Балабаново и Обнинске. В начале следующего года учеников примет новая школа в городе Кондрово. Вслед за ней – такая же школа в Медыни. Потом школа в Малоярославце и две – в Калуге. Всего же до 2025 года будут построены восемь больших школ. И это даст возможность всем детям в нашей области учиться только в первую смену».

Пока же жалобы на недостаток помещений и обучение учащихся начальных классов во вторую смену продолжают поступать в адрес Уполномоченного.

В апреле 2020 года к Уполномоченному обратились родители учащихся МОУ «СОШ № 2» г. Белоусово с жалобой на принятое руководством школы и заведующим отделом образования администрации МР «Жуковский район» решение о переводе в

³¹ <http://40.rospotrebnadzor.ru/s/40/files/documents/regional/Doklad/149272.pdf>.

2020–2021 учебном году второклассников и третьеклассников на обучение во вторую смену.

Согласно полученному ответу из министерства образования и науки Калужской области для реализации поставленных Президентом задач о создании новых мест в общеобразовательных организациях Калужской области и обеспечения односменного режима обучения в 1–11-х классах в бюджетную заявку министерства на 2021 году было включено в том числе такое мероприятие, как «приобретение помещения для МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Белоусово на 350 мест». Однако, учитывая дефицит областного бюджета и недостаточность субвенций на эти цели из федерального бюджета, целый ряд социально значимых бюджетоемких мероприятий был секвестрирован. Таким образом, в настоящее время вопрос не решен, и перспективы его решения неясны.

Приведенные примеры из практики Уполномоченного лишь частично показывают положение дел в сфере охраны окружающей среды.

IV. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО И НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

1. Лесное законодательство

1.1 Проблемы с приемом лесных деклараций, отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении и внесение отчетов об использовании лесов и лесных деклараций в ЕГАИС с заключением договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда с целью выделения древесины гражданам для собственных нужд.

В соответствии со статьями 26, 49, 50.6, 60, 60.11 и 66 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) прием лесных деклараций, отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении и внесение отчетов об использовании лесов и лесных деклараций в Единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС) осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 ЛК РФ.

В настоящее время министерством природных ресурсов и экологии Калужской области данные полномочия делегированы подведомственным государственным казенным учреждениям – лесничествам. Прием лесных деклараций подразумевает проверку правильности отвода лесосек в натуре: прорубку визиров, перечет деревьев, подлежащих вырубке, правильность привязки лесосек к квартальному столбу, определения углов лесосеки, промера граничных линий, постановки деляночных столбов. Прием отчетов об использовании лесов включает в себя проверку в натуре соответствия проводимых работ поданной лесной декла-

рации, технологической карте, поданному отчету об использовании лесов. Внесение лесных деклараций и отчетов в ЕГАИС занимает колоссальное количество времени, так как лесная декларация может содержать неограниченное количество лесосек в пределах годового объема пользования и планируемые к заготовке объемы в разрезе пород, соответственно, как и отчет об использовании лесов, в котором отражена заготовленная древесина с начала года в разрезе участков, пород и сортиментов.

В настоящее время на территории Калужской области действует более 1 000 договоров аренды лесных участков. В среднем в год лесничествами Калужской области принимается более 1 000 лесных деклараций, около 5 400 отчетов об использовании лесов и около 15 000 отчетов о воспроизводстве, охране и защите лесов.

В связи с представлением Калужской межрайонной природоохранной прокуратуры о том, что прием лесных деклараций, отчетов об использовании лесов, об охране лесов от пожаров, о защите лесов, о воспроизводстве лесов и лесоразведении и внесении отчетов об использовании лесов и лесных деклараций в ЕГАИС обязаны осуществлять органы исполнительной власти самостоятельно, в 2018 году направлялись письма от министерства природных ресурсов и экологии Калужской области и от заместителя Губернатора Калужской области в Рослесхоз и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с просьбой об увеличении численности аппарата министерства природных ресурсов и экологии Калужской области для принятия лесных деклараций, отчетов об использовании лесов и внесения сведений в систему ЕГАИС. До настоящего времени ответы не получены.

В 2019 году Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой вынесен протест на приказ министерства природных ресурсов и экологии Калужской области о передаче части полномочий подведомственным учреждениям.

Аналогичная ситуация с заключением договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, с целью выделения древесины гражданам для собственных нужд. В среднем в год заключается около 3 500 договоров купли-продажи с гражданами.

В связи с вышеизложенным предлагаем дополнить главу 9 Лесного кодекса РФ положениями о том, что отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений могут передаваться подведомственным учреждениям.

1.2. Проблемы с заключением договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности и ведения сельского хозяйства с физическими лицами.

Калужская межрайонная природоохранная прокуратура неоднократно выносила представления о недопустимости заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности и ведения сельского хозяйства с физическими лицами в связи с тем, что данное использование лесов представляет собой предпринимательскую деятельность.

Поскольку лесное законодательство прямо не раскрывает данного запрета, предлагаем утвердить Методические указания с подробными разъяснениями по реализации статей Лесного кодекса РФ по каждому виду использования лесов, в том числе статей 38 и 41 ЛК РФ.

1.3. Проблемы с использованием лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков.

В части 2 статьи 36 ЛК РФ сказано, что использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков допускается, если осуществление указанных видов деятельности не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры.

В Перечень объектов, относящихся к объектам охотничьей инфраструктуры, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р, не вошли такие объекты, как стрелковые вышки, солонцы, подкормочные сооружения и т.д. Из указанных норм неясно, может ли охотпользователь строить вышеперечисленные объекты на землях лесного фонда (в пределах охотхозяйственного соглашения) без заключения договора аренды лесного участка. Также нигде не указано,

какую площадь предоставлять в аренду для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства: только под объектами охотничьей инфраструктуры или площадь в пределах охотхозяйственного соглашения.

В связи с изложенным предлагаем утвердить Методические указания по данному вопросу и (или) внести изменения в Перечень объектов, относящихся к объектам охотничьей инфраструктуры.

1.4. Проблемы с оформлением фото- и видеофиксации к отчетам об использовании лесов.

В приказах Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» и № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме» указано, что фото- и видеофиксация к отчетам должна производиться в бесснежный период, однако прикладываться к отчетам за I и IV кварталы.

Предлагаем устранить противоречия в указанных приказах и отменить данную норму для физических лиц при представлении отчетов об использовании лесов к договорам купли-продажи для собственных нужд.

1.5. Проблемы с составлением государственного задания и договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины к государственному заданию при закупке работ по охране, защите, воспроизводству лесов.

В статье 19 ЛК РФ указано, что мероприятия по сохранению лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органам местного самоуправления в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 ЛК РФ. При осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными (муниципальными) учреждениями одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с ЛК РФ.

В действующем законодательстве отсутствуют разъяснения о порядке включения рубок лесных насаждений по договору купли-продажи лесных насаждений, заключенному к госзаданию, в само госзадание, а именно:

- рубки в госзадание включаются с указанием стоимости работ или нет;
- если рубки в госзадание включаются с указанием стоимости работ, то в соответствии с госзаданием учреждение должно провести рубки лесных насаждений и получить оплату за выполненные работы (рубку лесных насаждений), то есть конечный результат выполненных работ с финансированием – *готовая продукция* (древесина в сортиментах). Договор купли-продажи заключается на куплю-продажу *лесных насаждений*. Учреждение заготовило древесину, и это уже будет готовая древесина, а не лесные насаждения.

В соответствии со статьей 19 ЛК РФ мероприятия по сохранению лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 ЛК РФ. В случаях если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок това-

ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ЛК РФ.

Калужская межрайонная природоохранная прокуратура вынесла представление о том, что в Калужской области создано подведомственное министерству природных ресурсов и экологии Калужской области специализированное государственное автономное учреждение Калужской области «Лесопожарная служба Калужской области» (далее – СГАУ «Лесопожарная служба Калужской области»), следовательно, оно должно выполнять все работы по охране, защите, воспроизводству лесов на территории лесного фонда Калужской области. Осуществлять закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов министерство природных ресурсов и экологии Калужской области не имеет право. СГАУ «Лесопожарная служба Калужской области» выполняет работы по госзаданию на территории районов, где имеет пожарно-химические станции с утвержденным штатом сотрудников.

Считаем необходимым утвердить Методические указания по вопросу составления госзадания и договора купли-продажи лесных насаждений к госзаданию и определить, в каких случаях работы выполняются только подведомственными учреждениями, а в каких можно осуществлять закупки работ.

1.6. Проблемы с отсутствием определений объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и с указанием параметров объектов, разрешенных для создания на землях лесного фонда.

В распоряжениях Правительства Российской Федерации от 27.02.2013 № 849-р «Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов» и от 17.07.2012 № 1283-р «Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов» не даны определения объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и не указаны параметры объектов, разрешенных для создания на землях лесного фонда.

Предлагаем утвердить Методические указания с определениями объектов лесной инфраструктуры и объектов, не

связанных с созданием лесной инфраструктуры, и их разрешенных параметров на землях лесного фонда.

1.7. Проблемы с конкретизацией запретов использования лесов по каждой категории защитности (в том числе по особо защитным участкам) и виду использования.

В ЛК РФ нет четкого определения в части предоставления лесов различного правового режима под отдельные виды использования.

Предлагаем внести изменения в ЛК РФ с конкретизацией запретов использования лесов по каждой категории защитности (в том числе по особо защитным участкам) и виду использования.

1.8. Проблемы с изменением договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в связи с проведением лесоустройства.

В соответствии со статьей 74.1 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный по результатам торгов, может быть изменен по решению суда в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик такого лесного участка.

У судов появилась практика отказа внесения изменений в договоры аренды в связи с проведением лесоустройства. Ревизионный период лесоустройства – 10 лет. Пользоваться лесным участком 49 лет без лесоустройства и внесения изменений в договор аренды и проект освоения лесов невозможно.

Предлагаем внести изменения в статью 74.1 ЛК РФ в части утверждения положения о возможности заключения дополнительных соглашений к договору аренды лесного участка для заготовки древесины по изменению объемов пользования при утверждении материалов лесоустройства без обращения в суд или внести изменение в статью 72 ЛК РФ в части утверждения положения о возможности заключения договоров аренды для заготовки древесины на срок действия материалов лесоустройства, а не на 49 лет.

1.9. Проблемы со сроками подачи и действия лесных деклараций

В приказе Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.01.2015 № 17 не указан конкретный срок подачи лесной декларации, привязанный к календарному году, поэтому лесные декларации подаются арендаторами в течение всего года. А объем пользования в договоре указывается на конкретный год с конкретной арендной платой. Невозможно определить объем пользования за конкретный календарный год, отчеты об использовании подаются и по лесным декларациям текущего года, и по лесным декларациям, которые продолжают действовать с прошлого года. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения лесной декларации должен направить письменное извещение об отказе в ее приеме, содержащее обоснование отказа. В одной лесной декларации может быть неограниченное количество лесосек, правильность отвода которых необходимо проверить в натуре. Кроме того, необходимо проверить соответствие лесной декларации проекту освоения лесов, правилам заготовки древесины и т.д.

Предлагаем внести изменения в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.01.2015 № 17:

- по срокам подачи и действия лесных деклараций: лесные декларации могут подаваться в течение всего года, но должны действовать до 31 декабря года подачи лесной декларации;

- по сроку проверки лесной декларации: или увеличить срок проверки лесной декларации (соответственно увеличить период подачи лесной декларации до срока рубки), или ограничить количество лесосек, включаемых в лесную декларацию (и период повторяемости подачи лесной декларации).

1.10. Проблемы с краткими сроками внесения данных в Единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС).

Так как в лесной декларации может быть неограниченное количество лесосек, то в начале года лесные декларации по различным видам использования лесов приносит огромное количе-

ство арендаторов. Поэтому внести все лесные декларации в течение трех рабочих дней нереально, так же как и внести все отчеты об использовании лесов в конце года.

Предлагаем внести изменения в статью 50.6 ЛК РФ, увеличив срок внесения данных в ЕГАИС.

1.11. Коллизии в лесном законодательстве.

В Правилах ухода за лесами, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 № 626, указано, что рекреационно-ландшафтный уход за лесами должен проводиться в лесопарковых зонах, отдельных участках зеленых зон и городских лесов, используемых в рекреационных целях, а также в рекреационных зонах национальных и природных парков, **на особо защитных участках лесов**, имеющих рекреационное значение и других участках, фактически используемых в рекреационных целях, в вариантах мероприятий, не противоречащих основному назначению участков лесов. В статье 119 ЛК РФ указано, что на особо защитных участках лесов проведение выборочных рубок допускается только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений.

Предлагаем привести Правила ухода за лесами, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 № 626, в соответствии с ЛК РФ.

1.12. Проблемы с реализацией вырубленной древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст.ст. 43-46 ЛК РФ.

В соответствии с Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество) осуществляет функции по реализации древесины. Особо остро стоит вопрос реализации вырубленной древесины при расчистке ли-

нейных объектов. В связи с тем, что срубленная при таких видах использования лесов древесина является собственностью государства и распоряжается ею Росимущество, она не выкупается и просто оставляется в лесу, где сгнивает без использования.

Предлагаем рассмотреть возможность совершенствования Правил реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ:

- урегулировать вопросы реализации древесины (в том числе в малых объемах), полученной при использовании лесных участков без предоставления их в аренду;

- установить ответственность организаций, осуществляющих рубку древесины, за хранение срубленной древесины до момента ее реализации Росимуществом;

- определить порядок списания нереализованной на аукционе древесины, которая потеряла свои товарные свойства;

- установить требования по обязательному выкупу срубленной древесины организациям, осуществляющим рубку, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ.

1.13. Коллизии лесного законодательства относительно начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 ЛК РФ, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75, начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы или начальная цена заготавливаемой древесины) определяется в соответствии со статьями 73 и 76 ЛК РФ и не может быть ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

В соответствии с пунктами 10 и 11 статьи 78 ЛК РФ:

- начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, устанавливается в размере ежегодной арендной платы, равной минимальному размеру арендной платы, определенному в соответствии со статьей 73 ЛК РФ;
- начальная цена предмета аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений устанавливается в размере цены заготавливаемой древесины, равной минимальному размеру платы по договору купли-продажи лесных насаждений, определенному в соответствии со статьей 76 ЛК РФ.

Предлагаем привести в соответствие с ЛК РФ и актуализировать Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78–80 ЛК РФ, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75.

2. Правоотношения в сфере особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ)

В апреле 2021 года в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации министерством природных ресурсов и экологии Калужской области были направлены предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере особо охраняемых природных территорий. В частности, предложено разработать и принять нормативный правовой акт Российской Федерации, в котором следует предусмотреть возможность изменения границ (в том числе посредством исключения земельных участков или их частей) для всех категорий ООПТ, а также введения процедуры ликвидации (упразднения) ООПТ. Это позволит не только сохранить уникальные природные комплексы и объекты,

нуждающиеся в охране и не имеющие статуса ООПТ, но и исключить из природно-заповедного фонда территории, не имеющие природоохранного, научного, культурного и иного значения (или его утратившие), восстановление которых невозможно или нецелесообразно. При этом во избежание сокращения площади природно-заповедного фонда необходимо установить запрет на уменьшение общей площади ООПТ в границах Российской Федерации в целом и на территориях субъектов Российской Федерации в частности.

Предложения от Калужской области в части совершенствования законодательства Российской Федерации Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации приняты и будут рассмотрены в рамках работы по подготовке комплексных изменений в законодательство об особо охраняемых природных территориях.

В 2020 году министерством были направлены в Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее порядок осуществления охоты в зеленых зонах. Данные предложения были учтены при подготовке изменений в Лесной кодекс и Земельный кодекс.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Очевидно, правовые нормы сами по себе не могут решить существующие экологические проблемы, равно как и предотвратить возникновение их в будущем. Право, как показывает общемировой опыт, довольно бессильно при отсутствии своей ценностной наполняемости и ценностно-ориентированной правовой политики, в рамках которой осуществляется реализация норм права, их принятие и применение.

Если общество и государство не будут поддерживать экологические нормы, обеспечивать их соблюдение, позитивного результата от наличия законодательно закрепленных экологических норм наблюдать не придется.

Принимая во внимание изложенное, в целях недопущения нарушений прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду Уполномоченный считает необходимым дать следующие рекомендации.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ:

По совершенствованию федерального лесного законодательства:

1. Дополнить главу 9 Лесного кодекса РФ положениями о том, что отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений могут передаваться подведомственным учреждениям.

2. Утвердить Методические указания с подробными разъяснениями по реализации статей Лесного кодекса РФ по каждому виду использования лесов, в том числе статей 38 и 41 ЛК РФ.

3. Утвердить Методические указания по использованию лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков и (или) внести изменения в Перечень объектов, относящихся к объектам охотничьей инфраструктуры, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р.

4. Устранить противоречия в приказах Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» и № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме» в части требований о том, что фото- и видеофиксация к отчетам должна производиться в бесснежный период, однако прикладываться к отчетам за I и IV кварталы, а также отменить данную норму для физических лиц при представлении отчетов об использовании лесов к договорам купли-продажи для собственных нужд.

5. Утвердить Методические указания по вопросу составления государственного задания и договора купли-продажи лес-

ных насаждений для заготовки древесины к государственному заданию при закупке работ по охране, защите, воспроизводству лесов и определить, в каких случаях работы выполняются только подведомственными учреждениями, а в каких можно осуществлять закупки работ.

6. Утвердить Методические указания с определениями объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и их разрешенных параметров на землях лесного фонда либо внести изменения в распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.02.2013 № 849-р «Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов» и от 17.07.2012 № 1283-р «Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов» в части дополнения их определениями объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и указанием параметров объектов, разрешенных для создания на землях лесного фонда.

7. Внести изменения в ЛК РФ с конкретизацией запретов использования лесов по каждой категории защитности (в том числе по особо защитным участкам) и виду использования.

8. Внести изменения в статью 74.1 ЛК РФ в части утверждения положения о возможности заключения дополнительных соглашений к договору аренды лесного участка для заготовки древесины по изменению объемов пользования при утверждении материалов лесоустройства без обращения в суд или внести изменение в статью 72 ЛК РФ в части утверждения положения о возможности заключения договоров аренды для заготовки древесины на срок действия материалов лесоустройства, а не на 49 лет.

9. Внести изменения в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.01.2015 № 17:

- по срокам подачи и действия лесных деклараций: лесные декларации могут подаваться в течение всего года, но должны действовать до 31 декабря года подачи лесной декларации;

- по сроку проверки лесной декларации: или увеличить срок проверки лесной декларации (соответственно увеличить период подачи лесной декларации до срока рубки), или ограничить

количество лесосек, включаемых в лесную декларацию (и период повторяемости подачи лесной декларации).

10. Внести изменения в статью 50.6 ЛК РФ, увеличив срок внесения данных в Единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС).

11. Привести Правила ухода за лесами, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 № 626, в соответствие с ЛК РФ с тем, чтобы на особо защитных участках лесов проведение выборочных рубок допускалось только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений.

12. Рассмотреть возможность совершенствования Правил реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ:

- урегулировать вопросы реализации древесины (в том числе в малых объемах), полученной при использовании лесных участков без предоставления их в аренду;

- установить ответственность организаций, осуществляющих рубку древесины, за хранение срубленной древесины до момента ее реализации Росимуществом;

- определить порядок списания нереализованной на аукционе древесины, которая потеряла свои товарные свойства;

- установить требования по обязательному выкупу срубленной древесины организациям, осуществляющим рубку, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ.

13. Привести в соответствие с ЛК РФ и актуализировать Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78–80 ЛК РФ, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75, относительно начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Правительству Калужской области:

1. Принять меры к финансированию региональной программы «Создание новых мест (исходя из прогнозируемой потребности) в общеобразовательных организациях Калужской области» на 2016–2025 годы, утвержденной постановлением правительства от 16.02.2016 № 101, в частности, приобрести помещение для МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Белоусово на 350 мест.

2. Продолжить практику пресечения нарушений закона при обращении с отходами на объектах размещения, обработки, сортировки и утилизации отходов.

3. Продолжить практику пресечения осуществления деятельности с нарушением лицензионных требований в отсутствие паспортов отходов, нормативов их образования и лимитов производственного контроля.

4. Пресекать факты добычи полезных ископаемых в отсутствие необходимых разрешительных документов, с нарушением технического проекта разработки месторождения, несоблюдения установленных объемов добычи полезных ископаемых.

5. Побуждать хозяйствующие субъекты к своевременной рекультивации нарушенных земель.

6. Принимать меры к устранению нарушений при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, приемке пройденных рубками лесосек, обеспечению достоверности отчетности об использовании лесов, санитарной безопасности в лесах, надлежащему учету сделок с древесиной, возмещению причиненного ущерба, пресекать факты планируемого незаконного строительства на землях лесного фонда.

7. Принимать превентивные меры в области охраны лесов от пожаров.

8. Принимать меры к погашению задолженности по арендным платежам за пользование лесными ресурсами, к расторжению невыполняемых договоров аренды, по которым сложилась задолженность, активно внедрять практику привлечения в судебном порядке к субсидиарной ответственности учредителей организаций.

9. В ходе осуществления полномочий при реализации мероприятий в рамках национального проекта «Экология» пресекать факты использования некачественного лесопосадочного материала, неисполнения обязательств по государственным контрактам на поставку необходимого оборудования.

10. Проверять законность назначения санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах, в ходе которых особое внимание уделять проверке порядка и условий расходования субвенций из федерального бюджета, размещения конкурсной документации с соблюдением требований законодательства о закупках.

11. Пресекать факты нарушений хозяйствующими субъектами условий водопользования, сбросов неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод, ограничений беспрепятственного доступа граждан к водоемам общего пользования.

12. Продолжить экологическую реабилитацию озера Ломпадь в части внесения хлореллы, зарыбления водохранилища и наблюдения за состоянием водоема.

13. Принять меры к получению финансирования из федерального бюджета для очистки Яченского водохранилища.

14. Организовать строительство автомобильной дороги в деревню Кричину Козельского района Калужской области.

**Министру природных ресурсов и экологии
Калужской области:**

Принять меры к выполнению установленных лесным планом Калужской области на 2019 – 2028 годы, утвержденным постановлением Губернатора Калужской области от 29.12.2018 № 588, показателей по сплошным санитарным рубкам.

**Главам администраций муниципальных образований
Калужской области:**

1. Организовать работу по выявлению недобросовестных юридических лиц и управляющих компаний, которые в соответствии с правилами благоустройства и требованиями жилищного

законодательства должны осуществлять вывоз и утилизацию древесных отходов, строительного мусора и других отходов, законодательно не относящихся к твердым бытовым отходам на территории площадок для сбора твердых бытовых отходов, и привлекать их к ответственности.

2. Организовать проверку соблюдения запрета на перемещение снега и льда на проезжую часть улиц, проездов и тротуаров при производстве зимних уборочных работ.

**Городскому Голове МО «Город Калуга,
городской округ»:**

Выполнить работы:

- 1) по ремонту участка автомобильной дороги от д. 26 до д. 42 по ул. Багговута г. Калуги;
- 2) по строительству тротуара для движения пешеходов по ул. Багговута от д. 19 до д. 42;
- 3) по строительству централизованной системы водоотведения (ливневой канализации) в микрорайоне Подзавалье на улицах Пионерской, Багговута, в пер. Чичерина.

**Главе администрации МР «Город Людиново
и Людиновский район»:**

Решить вопрос с финансированием строительства сетей водоотведения по улицам Весенней, Сосновой, переулкам Весеннему, Сукремльскому г. Людиново.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Из переписки Уполномоченного по правам человека в Калужской области по жалобам граждан

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 15.03.2021**

к прокурору Малоарославецкого района М.Н. Ломакину

Уважаемый Михаил Николаевич!

В мой адрес 12 марта 2021 года по вопросу нарушения прав граждан и действующего законодательства строительством торгового центра с автостоянкой по адресу: ул. Гр. Соколова, д. 34, г. Малоарославец, от лица жителей г. Малоарославца обратилась Л.

В своем обращении она указывает, что при строительстве торгового центра будут грубо нарушены права граждан и действующее законодательство, граждане категорически против строительства торгового центра.

Обращения в администрацию МО «Город Малоарославец» по вопросу строительства торгового центра к положительному результату не привели.

Принимая во внимание поступившее обращение, в целях обеспечения соблюдения прав граждан г. Малоарославца и действующего законодательства при строительстве торгового центра, в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020 года направляю Вам обращение Л. для проведения прокурорской проверки по обстоя-

тельствам, изложенным в нем, на предмет соблюдения прав граждан и действующего законодательства при выделении земельных участков под строительство торгового центра, согласовании строительства торгового центра и предстоящего строительства торгового центра с автостоянкой по адресу: ул. Гр. Соколова, д. 34, г. Малоярославец.

Если в результате проведенной проверки будут выявлены нарушения прав граждан и действующего законодательства, прошу принять меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение, в том числе, если это будет необходимо в целях защиты прав, свобод и законных интересов граждан, обратиться в их интересах в суд.

Буду признателен Вам, если о результатах проведенной проверки Вы уведомите Уполномоченного и Л.

Ю.И. Зельников

**ОТВЕТ от 20.04.2021
на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области
к прокурору Малоярославецкого района М.Н. Ломакину**

Уважаемый Юрий Иванович!

Обращение Л., поступившее в прокуратуру района из Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, по вопросу нарушения законодательства при осуществлении строительства торгового центра по ул. Григория Соколова г. Малоярославца рассмотрено с проведением соответствующей проверки, заявителю дан ответ.

Как установлено в ходе проведенной проверки, на испрашиваемой к перераспределению территории имелась возможность образования самостоятельного земельного участка. Кроме того, перераспределение земельных участков привело к изломанности границ вновь образуемого земельного участка.

В связи с выявленными нарушениями при осуществлении процедуры перераспределения земель 20.04.2021 прокуратурой района в адрес главы администрации внесено представление об устранении нарушений законодательства с требованием о принятии мер по признанию заключенного между администрацией МО ГП «Город Малоярославец», с одной стороны, и З., С., с другой стороны, соглашения о перераспределении земель недействительным.

В части доводов обращения о несоответствии проекта планировки территории требованиям законодательства заявителю сообщено, что по результатам проведенных 01.02.2021 публичных слушаний по вопросу утверждения документации по планировке территории было принято решение о ее отклонении и направлении на доработку с учетом мнения жителей. 08.02.2021 администрацией МО ГП «Город Малоярославец» вынесено постановление № 93 от 08.02.2021 «Об отклонении документации по планировке территории». Результаты публичных слушаний опубликованы администрацией МО ГП «Город Малоярославец» в средствах массовой информации.

Разрешение на строительство объекта, указанного в обращении заявителя, администрацией МО ГП «Город Малоярославец» не выдавалось, заявление о выдаче разрешения на строительство заинтересованными лицами также не подавалось.

С учетом изложенного оснований для принятия мер прокурорского реагирования в указанной части в настоящее время не имеется.

**Прокурор района,
Старший советник юстиции
М.Н. Ломакин**

ОБРАЩЕНИЕ
Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 17.02.2020
к главе администрации МО МР «Боровский район»
Н.А. Калиничеву

Уважаемый Николай Александрович!

В сентябре 2020 года в мой адрес поступило обращение кандидата в депутаты Законодательного собрания Калужской области Архитовой Марины Викторовны в интересах жителей города Ермолино Боровского района по вопросу закрытия свалки на территории города Ермолино.

Согласно ответу администрации от 28.09.2020 № 7286/01-08 в августе 2020 г. был совершен выезд сотрудников администрации Боровского района на территорию предприятия, в результате которого были выявлены три свежевыгруженных свала. Для предотвращения нового завоза мусора перед въездом на предприятие были установлены бетонные блоки, препятствующие проезду грузовиков.

Кроме того, в октябре был проведен круглый стол с участием главы районной администрации Николая Калиничева, жителей г. Ермолино, представителей правоохранительных органов, министерства природных ресурсов Калужской области и руководства организации ООО «Трансмет».

Было принято решение, что для отслеживания процесса поступления и переработки отходов будут установлены камеры видеонаблюдения (доступ к «картинке» предоставят всем желающим). Руководство ООО «Трансмет» взяло на себя обязательство предоставлять ежедневно нескольким местным жителям доступ на территорию предприятия в целях мониторинга ситуации.

Руководствуясь ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 года № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», прошу сообщить информацию о ситуации с закрытием свалки в г. Ермолино на данный момент времени. Реализованы ли мероприятия по установке камер видеонаблюдения для отслеживания процесса поступления и переработки отходов? Ве-

дется ли контроль со стороны администрации и местных жителей. Имеются ли факты нарушения со стороны ООО «Трансмет», если да, то какие меры применяются к их устранению.

Ю.И. Зельников

**ОТВЕТ от 20.04.2021
на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области
к главе администрации МО МР «Боровский район»
Н.А. Калиничеву**

Уважаемый Юрий Иванович!

Администрация муниципального образования муниципального района «Боровский район» в ответ на Ваш запрос сообщает следующее.

В настоящее время дело об освобождении и рекультивации земельного участка рассматривается Арбитражным судом Калужской области.

29.12.2020 в администрации района состоялось рабочее совещание с представителями ООО «Трансмет», в ходе которого руководству предприятия было указано на недопустимость деятельности по переработке отходов на земельном участке в ОПХ «Ермолино». По результатам переговоров принято решение о прекращении деятельности по переработке и освобождению земельного участка. В настоящее время отходы III–IV классов опасности на земельный участок не завозятся.

В целях осуществления общественного контроля установлены камеры видеонаблюдения. Руководством предприятия осуществляется допуск на территорию с целью проведения мониторинга деятельности. В ближайшее время ООО «Трансмет» планируется перенос производства с освобождением занимаемого земельного участка от ранее завезенных отходов.

**Заместитель главы администрации
Л.А. Арешкина**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 24.09.2020**

**к главе администрации МО МР «Город Людиново
и Людиновский район» Д.М. Аганичеву**

Уважаемый Даниил Михайлович!

18 сентября 2020 года в мой адрес поступила коллективная жалоба жителей улиц Весенней, Сосновой, переулков Весеннего, Сукремльского города Людиново по вопросу строительства сетей водоотведения.

Данный вопрос волнует жителей вышеназванных улиц уже не один год, однако он не решен до настоящего времени.

Проведение работ по проектированию и строительству сетей водоотведения на улицах Весенней, Сосновой, переулках Весеннем, Сукремльском города Людиново планировалось еще в течение 2018 года.

Согласно ответу, поступившему в мой адрес 21.09.2018 из администрации МР «Город Людиново и Людиновский район», фактическое выполнение работ по развитию систем водоснабжения и водоотведения на территории города Людиново зависит от объема поступлений средств в виде платы за подключение объектов к сетям водоснабжения и водоотведения и надбавкам к тарифам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», направляю в Ваш адрес копию коллективной жалобы жителей города Людиново для рассмотрения по существу и прошу предоставить актуальную информацию о ходе реализации инвестиционной программы по развитию систем водоснабжения и водоотведения на территории города Людиново, на каком этапе находится строительство сетей водоотведения на указанных улицах, а также причины, послужившие препятствием для строительства данного объекта до настоящего времени.

Также прошу сообщить, какие пути решения как глава Людиновского района Вы видите, какие меры необходимо предпринять для положительного исхода по данному вопросу.

Вопрос о строительстве сети водоотведения прошу поставить на контроль.

О результатах рассмотрения обращения прошу уведомить Уполномоченного и М.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ от 09.10.2020
на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области
к главе администрации МО МР «Город Людиново
и Людиновский район» Д.М. Аганичеву

Уважаемый Юрий Иванович!

По обращению жителей улиц Весенней, Сосновой, переулков Весенний и Сукремльский города Людиново по вопросу строительства централизованных сетей водоотведения администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» сообщает следующее.

Гарантирующей организацией, осуществляющей на территории городского поселения «Город Людиново» деятельность по холодному водоснабжению и водоотведению, является ГП Калужской области «Калугаоблводоканал». Работы по расширению территории обслуживания и оказания услуг для населения в сфере водоснабжения и водоотведения по ГП «Город Людиново» ведутся в рамках инвестиционной программы ГП КО «Калугаоблводоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения на территории города Людиново на 2015–2023 гг.

Во втором квартале текущего года подрядной организацией ГП КО «Калугаоблводоканал» проведена корректировка инвестиционной программы по развитию систем водоснабжения и водоотведения на территории города Людиново на 2015 -2023 гг.

В рамках долгосрочного периода тарифного регулирования по водоснабжению и водоотведению ГП КО «Калугаоблводоканал» с 1 июля 2016 года установлены тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения с учетом источника финансирования инвестиционной программы – капитальные вложения (ранее инвестиционная надбавка).



Другим источником финансирования мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения к централизованной системе водоотведения вышеперечисленных улиц, является плата за подключение (технологическое присоединение), где заявителем выступает администрация муниципального района.

В связи с отсутствием бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционной программы выполнение мероприятий ведется за счет капитальных вложений из прибыли.

В настоящее время ГП КО «Калугаоблводоканал» считает приоритетным строительство объектов водоснабжения, которые на одну и ту же сумму денежных средств позволят обеспечить услугами централизованного водоснабжения максимальное количество потребителей г. Людиново. Перечень мероприятий инвестиционной программы, планируемых к выполнению за счет капитальных вложений из прибыли на период 2020–2023 гг. не предусматривает строительство централизованных систем водоотведения по улицам Весенней, Сосновой, переулкам Весеннему и Сукремльскому города Людиново.

Администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» направила заявку о включении в инвестиционную программу систем водоотведения по улицам Весенней, Сосновой, переулкам Весеннему и Сукремльскому города Людиново.

**Заместитель главы администрации
муниципального района Н.А. Петрова**

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:
Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, к. 204.
Уполномоченный по правам человека в Калужской области
Тел.: (4842) 500-100, т/ф (4842) 56-59-49
e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru
сайт: www.ombudsman.kaluga.ru
 <https://vk.com/ombudsman40>
 <https://www.facebook.com/ombudsman40>

ЗЕЛЬНИКОВ ЮРИЙ ИВАНОВИЧ


**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**


**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ГРАЖДАН
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**


Подписано в печать 01.12.2021.
Формат 60x84/16. Бумага офсетная
Печать офсетная.
Усл. печ. л. 6. Тираж 150 экз. Зак. № 194.



Отпечатано в типографии «Наша Полиграфия»,
248009, Калуга, Грабцевское шоссе, 126.

 (4842) 77-00-75; +7 910 910 50 54

 ilstrel@yandex.ru

 nasha-poligrafia.ru