

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2020 году

Оглавление

Работа с жалобами	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан	3
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	8
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи	9

Работа с жалобами

За 2020 год к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило **974** обращения.

Распределение жалоб по группам конституционных прав представлено в таблице:

Категория нарушенного права	Нарушенное право	Итог
Гражданские (личные) права	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47)	85
	Права потерпевших (ст. 52)	18
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63)	17
	Право на достоинство (ст. 21)	37
	Право на жизнь (ст. 20)	8
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	3
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	6
	Право на ознакомление с документами (ст. 24)	16
	Право на получение юрид. помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст. 48, 49, 50, 51)	32
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	8
	Право на свободу передвижения (ст. 27)	25
	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	78
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	1
Культурные права	Право на образование (ст. 43)	10
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44)	1
Политические права	Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст. 32)	2



Правозащитная карта России

Экономические и социальные права	Право на обращение (ст. 33)	36
	Право на объединение (ст. 30)	1
	Защита материнства и детства, семьи (ст. 38)	15
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	26
	Право на жилище (ст. 40)	138
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	61
	Право на свободный труд (ст. 37)	43
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	174
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36)	128
Свобода экономической деятельности (ст. 8, 34)	5	
Итого	974	

Количество обращений по следующим тематикам:

<i>Тематика обращения</i>	Количество
<i>Вопросы ТЭК и ЖКХ</i>	27
<i>Жилье гражданам, подвергшимся радиац. воздействию</i>	6
<i>Жилье детям-сиротам и лицам из их числа</i>	6
<i>Переселение из аварийного жилья</i>	8
<i>Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых</i>	4
<i>Права потребителей жилищно-коммунальных услуг</i>	29
<i>Предоставление жилья</i>	19
<i>Приватизация жилья</i>	2
<i>Признание жилого помещения аварийным</i>	8
<i>Содержание и ремонт жилищного фонда</i>	19
<i>Вопросы оплаты труда</i>	12
<i>Вопросы условий труда</i>	6
<i>Вопросы увольнения</i>	12
<i>Трудовые отношения</i>	19
<i>Обеспечение прав человека в органах УИС</i>	36
<i>Неправомерное водворение в запираемое помещение</i>	7
<i>Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН</i>	15
<i>Перевод в другое исправительное учреждение</i>	5
<i>Ресоциализация</i>	10
<i>Пенсионное обеспечение</i>	48
<i>Право на благоприятную окружающую среду</i>	12
<i>Право на образование</i>	7
<i>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</i>	25
<i>Лекарственное обеспечение</i>	18

Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году, показал, что 136 (15%) обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены, 88 (9%) - удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около 49 (5%) жалоб. Их доводы не нашли объективного подтверждения. На 627 обращений были даны разъяснения действующего законодательства.

В течении 2020 года было проведено **10** проверок с выездом по жалобам.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от инвалида III группы по вопросу длительного неисполнения решения суда об оборудовании входа в подъезд жилого дома пандусом.

Согласно судебному постановлению на Брянскую городскую администрацию возложено обязательство в срок до 1 декабря 2016 года выделить денежные средства на проведение работ по оборудованию входа в подъезд жилого дома специальным устройством для доступа инвалидов – пандусом, а на МУП «Жилкомсервис» Володарского района г. Брянска – провести соответствующие работы по установке пандуса.

Однако, на протяжении ряда лет, несмотря на возбужденные исполнительные производства и неоднократные официальные предупреждения в адрес должностных лиц городской администрации о последствиях неисполнения решения суда, решение суда не исполнялось.

Согласно информации, поступившей на запросы Уполномоченного, в 2019 году и в 2020 году бюджетом города Брянска предусмотрены денежные средства на выполнение работ по оснащению подъезда многоквартирного дома, в котором проживает инвалид, пандусом, однако МУП «Жилкомсервис» работы по устройству пандуса не проведены в связи с не поступлением из городского бюджета на расчетный счет предприятия денежных средств на соответствующие цели.

В целях реализации права инвалида на доступную среду, Уполномоченный обратился в адрес главы Брянской городской администрации с рекомендацией принять в наиболее короткие сроки меры по исполнению возложенного на Брянскую городскую администрацию судом обязательства по выделению денежных средств на проведение работ по оборудованию пандусом входа в подъезд жилого дома.

Согласно поступившему ответу, администрация города готова перечислить денежные средства на расчетный счет МУП «Жилкомсервис» только по завершению выполнения предприятием работ по обустройству пандуса и предъявлении акта выполненных работ, что противоречит резолютивной части судебного решения.

При содействии прокуратуры города Брянска, право на судебную защиту и доступную окружающую среду удалось восстановить.

Необходимые денежные средства выделены, и работы по оборудованию входа в подъезд жилого дома специальным устройством для доступа инвалидов проведены.

К Уполномоченному по правам человека по вопросу замены паспорта гражданина РФ обратилась Л.

В ходе изучения обращения стало известно, что ранее, в целях переоформления паспорта гражданина РФ, заявительница подала заявление и пакет документов. Данный факт подтверждался распиской.

Однако услуга по замене паспорта ей предоставлена не была, письменный ответ, разъясняющий причины отказа, в адрес заявительницы не направлялся.

После изучения жалобы Уполномоченный направил обращение в УВМ УМВД России по Брянской области с просьбой вернуться к рассмотрению обращения.

По результатам проверки доводов заявительницы стало известно, что прежний ее паспорт гражданина РФ был признан оформленным в нарушение установленного порядка и подлежащим уничтожению.

После вмешательства Уполномоченного Л. был разъяснен порядок проведения процедуры установления ее личности и определения гражданско-правовой принадлежности. Заявительница в телефонном режиме была приглашена в ОВМ УМВД России по г. Брянску на консультацию по вопросу подачи заявления об установлении ее личности и правового статуса.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение И. в интересах супруга, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области.

В связи с ухудшением зрения супруга и отсутствием понимания со стороны администрации исправительного учреждения, заявительница просила о содействии в решении вопроса предоставления осужденному медицинской помощи за пределами исправительного учреждения.

Законодательство РФ гарантирует каждому, в том числе и осужденному лицу право на получение медицинской помощи. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации. Согласно п.124, 125 Приказа Минюста России от 16.12.2016 N 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» медицинское обследование и наблюдение осужденных в целях профилактики у них заболеваний, диспансерный учет, наблюдение и лечение, а также определение их трудоспособности осуществляется в ИУ. При невозможности оказания медицинской помощи в ИУ осужденные имеют право

на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций.

После вмешательства Уполномоченного осужденный смог пройти медицинское обследование за пределами исправительного учреждения и вскоре был прооперирован.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступила жалоба Ч. на затягивание процессуальных сроков расследования уголовного дела и непредоставление ответа территориальными подразделениями УМВД России по Брянской области.

После вмешательства Уполномоченного следственным отделом Межмуниципального отдела МВД России «Клинцовский» было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.159 УК РФ, и началось проведение следственных действий, направленных на установление местонахождения автомобиля, принадлежавшего заявителю, и лица, совершившего данное преступление. О чем заявитель был надлежащим образом проинформирован.

К Уполномоченному поступило обращение от родственников А., который находился в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Брянской области в г. Новозыбкове Брянской области. Учитывая, что данный гражданин страдает тяжелым заболеванием и нуждается в постоянном обеспечении медицинскими препаратами, а его родственники проживают в другом субъекте РФ и не имеют возможности добраться до г. Новозыбкова, возникла необходимость его перевода в г. Брянск.

Благодаря межведомственному сотрудничеству Уполномоченного и руководства УФСИН России по Брянской области данный вопрос был оперативно и по существу разрешен.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу солидарного взыскания задолженности по кредитному договору и несогласия с порядком исполнения решения суда обратился Б.

Из обращения следовало, что на исполнении в Советском РОСП г. Брянска находится исполнительное производство о взыскании с заявителя задолженности по кредитному договору, по которому в отношении должника осуществляются принудительные исполнительные действия.

Вместе с тем, из имеющихся материалов усматривалось, что взыскание задолженности по кредитному договору должно быть осуществлено с нескольких физических лиц. Однако в банке данных исполнительных производств имеется запись о возбуждении исполнительного производства в отношении одного Б.

При таких обстоятельствах заявитель полагал, что находится в неравном положении по отношению к другим должникам.

Более того, Б. сообщил об обременительном характере данных взысканий, по причине имеющейся инвалидности и единственного дохода - пенсионных выплат.

Следует отметить, что, согласно положений ст. 321 ГК РФ, если в обязательстве участвуют несколько должников, то каждый из них обязан исполнить обязательство в равной доле с другими постольку, поскольку из закона, иных правовых актов или условий обязательства не вытекает иное.

Кроме того, на основании ст. 34 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае солидарного взыскания долга не исключена возможность возбуждения исполнительного производства в отношении каждого должника с дальнейшим их объединением в сводное исполнительное производство.

В целях упорядочения порядка взыскания по исполнительному производству, Уполномоченный обратился в адрес Главного судебного пристава по Брянской области.

В результате по данному делу было сформировано сводное исполнительное производство.

К Уполномоченному по правам человека обратилась Б., по вопросу получения единовременной страховой выплаты в соответствии с Указом Президента РФ от 06.05.2020 №313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников».

Как следует из обращения, Б. осуществляет трудовую деятельность в ГАУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1». В апреле-мае 2020 года, в виду контакта (работы) с пациентами у которых было подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), перенесла заболевание, вызванное CoV2019, что подтверждается приложенными к заявлению результатами ПЦР-анализа. Однако выплату предусмотренную Указом президента не получила.

В целях разрешения вопроса по существу, в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

Согласно поступившей информации, вопрос назначения единовременной страховой выплаты был поставлен на контроль в Отделении, в связи с чем был направлен запрос работодателю с целью получения необходимых документов о результатах расследования страхового случая, проведенного в порядке установленном «Временным положением о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника» утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 №695.

Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации, 02.11.2020 года в ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ из ГАУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1»

поступила Справка и 03.11.2020 года Отделением произведена единовременная страховая выплата в размере 68 811 руб. 00 коп. путем перечислением на лицевой счет Б.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение Ш., из которого следует, что Ш. с 07.02.2020 работал в ООО «Астрея» в должности водителя-экспедитора. 18.02.2020 при исполнении служебных обязанностей получил травму – химический ожог глаз. После выздоровления листки нетрудоспособности №356467385716 и №348090278261 были переданы работодателю и написано заявление об увольнении. Заявитель указывает, что на сегодняшний день пособие по листкам нетрудоспособности не выплачивается, работодателем не составлен акт по форме Н-1, не выдана трудовая книжка и не произведен полный расчет, в связи с чем нарушаются его трудовые права.

В целях объективного рассмотрения вопроса, Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Брянской области, а также Государственное учреждение - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Государственной инспекцией труда в Брянской области проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в ООО «Астрея».

В ходе проверки было установлено, что работодатель ООО «Астрея» своевременно не расследовал несчастный случай, произошедший с работником Ш., не оформил его, не вручил пострадавшему акт о несчастном случае на производстве формы Н-1, не направил материалы расследования несчастного случая в адрес Государственного учреждения - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Также установлено, что работодателем не направлялось работнику уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой, либо дать согласие на отправку её по почте.

ГУ- Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ проинформировало, что сведения для назначения Ш. пособий по временной нетрудоспособности от ООО «Астрея» не поступали.

Государственная инспекция труда в Брянской области при участии представителя ГУ- Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ и представителя Союза организаций «Федерации профсоюзов Брянской области» провела дополнительное расследование несчастного случая, произошедшего с Ш. 18.02.2020 года.

По результатам проведенного дополнительного расследования несчастного случая, составлено заключение главного государственного инспектора труда (по охране труда) Государственной инспекции труда в Брянской области. Руководителю ООО «Астрея» выдано предписание об оформлении данного несчастного случая Актом формы Н-1, с последующей

регистрацией в журнале и выдачи одного экземпляра утвержденного акта о несчастном случае на производстве пострадавшему на руки, а также направлении материалов расследования в ГУ «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации».

Согласно сведений, предоставленных Государственной инспекцией труда в Брянской области, получен ответ работодателя ООО «Астрей» с подтверждающими документами о составлении Акта Н-1 и направлении его в адрес Ш., а также в ГУ «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации».

Кроме того, на основании выявленных нарушений виновные лица привлечены к административной ответственности.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

По традиции в начале марта состоялись встречи Уполномоченного по правам человека с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом и депутатами Брянской областной Думы, в ходе которых В.С. Тулупов представил ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в регионе.

Неотъемлемой частью работы омбудсмана было участие в еженедельных заседаниях областного правительства, в работе регионального законодательного органа, итоговых коллегиях УФСИН, УФССП УМВД России по Брянской области и региональной прокуратуры.

В 2020 году была продолжена деятельность Уполномоченного по правам человека в составе областной комиссии по помилованию, областной призывной комиссии, комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки в населенных пунктах, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в качестве члена координационного совета БТФОМС.

В марте Уполномоченный участвовал в мероприятии, организованном Брянской областной общественной организацией «СОЮЗ «ЧЕРНОБЫЛЬ», которое прошло в стенах ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр».

По-прежнему одной из важнейших форм взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам человека с территориальными федеральными органами, прокуратурой и органами местного самоуправления являлись совместные личные приемы граждан.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области в системе органов государственной власти, при участии представителей от общественных организаций, продолжил осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов осужденных к лишению свободы, а также граждан, содержащихся в следственных изоляторах. Проводились регулярные

межведомственные проверки, посещения по жалобам ИВС, спецприемников УМВД России по Брянской области и центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства. По мере посещения учреждений осуществлялся осмотр режимных помещений, проверялось материально-бытовое и санитарное обеспечение.

На основании положений ст. 29 закона Брянской области от 08.12.2004 № 80-З, для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий в 25-ти муниципальных районах и 4-х городских округах Брянской области осуществляют свою деятельность 35 общественных помощников.

В 2020 году подготовлено два специальных доклада на тему:

1. «Соблюдение прав граждан, проживающих в аварийном жилье, и переселение из аварийного жилищного фонда. Право на благоприятные условия проживания».
2. «Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации в связи с аварией на ЧАЭС. Право на благоприятную окружающую среду».

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Разъяснение и правовые консультации в процессе работы с обращениями граждан, общение во время личного приема, в том числе с выездом в города и районы области, размещение информации на Интернет-сайте, публикация информационных и аналитических материалов, в частности, выпуск ежегодных и специальных докладов – это основной, но не полный список форм правового просвещения Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность населения Брянщины.

На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства.

области личные приемы пришлось приостановить, и общение с жителями региона перевести на другой уровень – посредством Интернет-ресурсов.

Учитывая сложную эпидемиологическую обстановку, темпы информатизации общества, Уполномоченным была организована и запущена на сайте в тестовом режиме электронная прямая линия «Вопрос – ответ».

Жители Брянщины, через специальную форму на сайте Уполномоченного, в режиме реального времени задавали интересующие вопросы и сразу получали ответы. Если вопрос требовал дополнительного изучения законодательства или судебной практики, заявитель оставлял контакты и в максимально короткие сроки получал развернутый ответ на интересующий вопрос. Данная форма виртуального общения зарекомендовала себя с положительной стороны, которой в 2020 году воспользовались более ста человек.



Традиционно на территории Брянской области прошла образовательная акция – Единый урок по правам человека, посвященная «Году памяти и славы» в честь празднования 75-летия Победы в ВОВ.

В этой связи, 10- 11 декабря 2020 года во многих учебных заведениях и на базе библиотек Брянской области состоялись тематические занятия на правовую тематику, классные часы, встречи и уроки с участием Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность.

В этой связи, до введения ограничительных мер по предотвращению распространения COVID-19, на базе Публичного центра правовой информации областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева, сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного продолжилась работа по правовому консультированию жителей региона.

В рамках заключенных соглашений, к этому право-просветительскому проекту в 2020 году присоединились сотрудники УМВД России по Брянской области, УФССП России по Брянской области, УФНС России по Брянской области, адвокаты и нотариусы.