

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2019 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	3
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	8
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	9

Работа с жалобами

За 2019 год к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило **1 021** обращение.

Распределение жалоб по группам конституционных прав представлено в таблице:

<i>Категория нарушенного права</i>	Нарушенное право	Количество
<i>Гражданские (личные) права</i>	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47)	93
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63)	14
	Право на достоинство (ст. 21)	62
	Право на жизнь (ст. 20)	7
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	2
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	4
	Право на ознакомление с документами (ст. 24)	22
	Право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст. 48, 49, 50, 51)	21
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	11
	Право на свободу передвижения (ст. 27)	10
	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	98
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	20
<i>Культурные права</i>	Право на образование (ст. 43)	7
<i>Политические права</i>	Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст. 32)	1
	Право на обращение (ст. 33)	26
<i>Экономические и социальные права</i>	Защита материнства и детства, семьи (ст. 38)	26
	Право на благоприятную окружающую среду (ст.	39

42)	
Право на жилище (ст. 40)	171
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	43
Право на свободный труд (ст. 37)	59
Право на социальное обеспечение (ст. 39)	156
Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36)	125
Свобода экономической деятельности (ст. 8, 34)	4
Всего	1021

В таблице представлено количество обращений по основным тематикам:

<i>Тематика обращения</i>	Количество
<i>Вопросы ТЭК и ЖКХ</i>	32
<i>Долевое строительство</i>	2
<i>Жилье гражданам, подвергшимся радиационному воздействию</i>	12
<i>Жилье детям-сиротам и лицам из их числа</i>	5
<i>Переселение из аварийного жилья</i>	6
<i>Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых</i>	10
<i>Права потребителей жилищно-коммунальных услуг</i>	38
<i>Предоставление жилья</i>	42
<i>Приватизация жилья</i>	4
<i>Признание жилого помещения аварийным</i>	7
<i>Содержание и ремонт жилищного фонда</i>	33
<i>Вопросы оплаты труда</i>	14
<i>Вопросы условий труда</i>	11
<i>Вопросы увольнения</i>	7
<i>Трудовые отношения</i>	24
<i>Обеспечение прав человека в органах УИС</i>	32
<i>Неправомерное водворение в запираемое помещение</i>	10
<i>Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН</i>	24
<i>Перевод в другое исправительное учреждение</i>	2
<i>Применение физической силы и спецсредств</i>	8
<i>Ресоциализация</i>	4
<i>Пенсионное обеспечение</i>	50
<i>Право на благоприятную окружающую среду</i>	25
<i>Право на образование</i>	9
<i>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</i>	24
<i>Лекарственное обеспечение</i>	2

В течение 2019 года было проведено **17** проверок с выездом по жалобам.

По итогам рассмотрения обращений граждан: удовлетворены – **11%**, удовлетворены частично – 9%, подготовлено проектов исков – 21.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Право на обращение по вопросу получения временного убежища реализовано.

К Уполномоченному из ФКУ СИЗО-2 поступило обращение от уроженца СССР Ц. с просьбой об оказании содействия в предоставлении временного убежища на территории России. Как сообщал заявитель, ранее он проживал на территории Республики Беларусь, но принял решение переехать в Россию и получить гражданство России.

Он уже обращался в отдел по вопросам миграции с заявлением о предоставлении временного убежища. Однако заявление у него принято не было.

В целях оказания Ц. содействия Уполномоченный обратился к начальнику Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области с просьбой разобраться в ситуации Ц. и при наличии оснований принять положительное решение по его вопросу. После обращения Уполномоченного у Ц. было принято заявление о предоставлении временного убежища на территории России, проведено индивидуальное собеседование с заполнением анкеты и опросного листа, даны соответствующие разъяснения.

Федеральная социальная доплата к пенсии нашла своего получателя.

К Уполномоченному обратился осужденный П., отбывающий наказание в исправительном учреждении, расположенном на территории Мурманской области.

Из обращения стало известно, что ранее заявитель проживал в Брянском доме-интернате для престарелых и инвалидов, являлся получателем страховой пенсии.

В дальнейшем П. выбыл из списочного состава дома-интерната. Так как местонахождение П. было неизвестно, то Управление ПФР в Брянском районе приостановило ему выплату пенсии.

Через 8 месяцев П. объявился на территории Мурманской области и через администрацию исправительной колонии заявил о своем праве на получение своевременно не востребованной пенсии.

Пенсионные выплаты за 8 месяцев заявитель получил, но их размером оказался недоволен.

С требованиями о необходимости произвести ему доплату, П. неоднократно обращался в Отделение Пенсионного фонда по Брянской области, но вопрос не решался.

Проанализировав данную ситуацию, Уполномоченный по правам человека направил запросы в Отделение ПФР по Брянской области и в УПФР в Кольском районе Мурманской области.

Из полученных ответов стало известно, что размер ежемесячных пенсионных выплат П. состоял из страховой пенсии и социальной доплаты к пенсии до прожиточного минимума пенсионера в регионе. Так как в дополнительном аттестате, поступившем из Брянской области, сведения о федеральной социальной доплате к пенсии отсутствовали, то именно она оказалась невыплаченной заявителю за указанный период.

Вместе с тем, согласно положений Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, пенсия которому установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, учитывая, что выплатное (пенсионное) дело в период приостановки выплаты пенсионных начислений находилось в Управлении ПФР в Брянском муниципальном районе, Уполномоченный по правам человека принял решение о направлении в адрес Управляющего Отделением пенсионного фонда по Брянской области заключения о недопустимости снижения уровня социальной защищенности гражданина, в котором ходатайствовал об урегулировании данного вопроса.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Центром по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда России в Брянской области в адрес УПФР в Кольском районе Мурманской области был направлен дополнительный аттестат с указанием суммы федеральной социальной доплаты к его пенсии за указанный период, для осуществления выплаты.

Защита прав жильцов многоквартирного дома на благоприятные условия проживания.

К Уполномоченному поступило обращение жителей многоквартирного дома в г. Дятьково по вопросу нарушения жилищных прав в результате работы отделения ФГУП «Почта России» на первом этаже дома.

Данное отделение функционирует с 2012 года, вход осуществляется исключительно через подъезд №1 многоквартирного жилого дома, иного доступа нет. В помещении ведется торговля продовольственными товарами. Погрузка - разгрузка почтовой и товарной продукции производится так же через подъезд, постоянный поток клиентов, транспорта – все это создает неудобства жильцам и препятствия в пользовании общим имуществом.

Стоит отметить, что на основании ч. 2 ст. 22 ЖК РФ перевод жилого помещения в нежилое помещение не допускается, если доступ к переводимому помещению невозможен без использования помещений, обеспечивающих доступ к жилым помещениям, или отсутствует техническая возможность оборудовать такой доступ к данному помещению.

Согласно п. 3.3 СанПин 2.1.2.2645-10 (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июня 2010 г. № 64), помещения общественного назначения, встроенные в жилые здания, должны иметь входы, изолированные от жилой части здания.

В целях проведения проверки и разрешении вопроса по существу, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Брянской области и администрацию Дятьковского района.

Согласно поступившей информации, УФПС Брянской области в марте 2019 года обратилось в администрацию Дятьковского района с просьбой получения разрешения на устройство отдельного входа в помещение почтовой связи, расположенном в данном доме, со стороны фасада здания.

УФПС Брянской области Филиал ФГУП «Почта России» решается вопрос о подготовке и оформлении проектной документации на обустройство отдельного выхода, а также проведении общего собрания собственников указанного многоквартирного дома для принятия решения.

Однако, фактически никаких мер Филиалом ФГУП «Почта России» для разрешения сложившейся ситуации не предпринималось, что является нарушением прав жителей данного многоквартирного дома.

В целях проведения проверки и принятия соответствующих мер Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города Дятьково.

Прокуратурой города рассмотрено правовое заключение Уполномоченного по правам человека в Брянской области, директору УФПС Брянской области филиала ФГУП «Почта России» было внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, и возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 6.4. КоАП РФ в отношении начальника ОСП Дятьковский почтамт УФПС Брянской области филиала ФГУП «Почта России».

До полного разрешения вопрос находился на контроле Уполномоченного. В итоге – работы по обустройству изолированного от жилой части здания входа в почтовое отделение связи проведены в полном объеме, нарушенные права жителей данного дома восстановлены.

Права потерпевшего - восстановлены.

Уголовное дело возбуждено.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение гражданки Б., в котором она излагала доводы о нарушении уголовно-процессуального законодательства при проведении проверки по факту дорожно-транспортного происшествия (наезд на пешехода

на нерегулируемом пешеходном переходе), в результате которого погиб ее брат и неправомерном отказе в возбуждении уголовного дела.

По данному факту следственным отделом СУ УМВД России по Брянской области неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, установленному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, с которыми заявительница не была согласна.

Органами прокуратуры Брянской области жалобы гражданки Б. удовлетворялись и процессуальные документы отменялись, однако сотрудниками полиции выносились аналогичные отказы в возбуждении уголовного дела.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области для проведения соответствующей проверки, по результатам которой решение об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 264 УК РФ было отменено, уголовное дело возбуждено.

В ходе расследования уголовного дела действиям участников дорожного движения будет дана надлежащая оценка.

Уполномоченным по правам человека в Брянской области оказано содействие в установлении статуса ветерана боевых действий.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение по вопросу оказания содействия в установлении статуса ветерана боевых действий.

Как сообщил заявитель, в 2000-2001 гг. он выполнял служебно-боевые задачи в составе Объединённой группировки войск на территории Северо-Кавказского региона.

В целях получения удостоверения участника боевых действий он обратился УМВД России по Брянской области. Однако в оформлении соответствующего удостоверения заявителю было отказано по причине отсутствия в представленных документах и материалах его пенсионного дела выписок из приказов командиров (начальников) воинских частей, подразделений и органов, привлекаемых к проведению контртеррористических операций, в которых указаны даты или периоды его непосредственного участия в соответствующих операциях.

В целях поиска необходимых архивных сведений Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в Центральный архив внутренних войск МВД России и Военный комиссариат Брянской области.

С учетом полученных архивных сведений, подтверждающих факт непосредственного участия заявителя в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона, и соответствующих требованиям подп. 3.3. п. 3 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в системе МВД России, утвержденного Приказом МВД России от 7 мая 2004 г. № 282, Уполномоченным было направлено обращение в адрес начальника

УМВД России по Брянской области с просьбой вернуться к рассмотрению вопроса о выдаче удостоверения ветерана боевых действий.

Согласно поступившей информации, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и на основании представленных документов, заявителю выдано удостоверение ветерана боевых действий.

Право инвалида на обеспечение техническими средствами реабилитации восстановлено.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от инвалида I группы по вопросу отказа Брянского регионального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации в обеспечении средствами реабилитации.

Заявительница, 1934 года рождения, зарегистрирована по месту жительства в Курской области, однако в силу возраста и неудовлетворительного состояния здоровья (инвалид-колясочник) с 2016 года вынуждена проживать у своей дочери на территории Брянской области.

Согласно индивидуальной программе реабилитации инвалида, пожилой человек нуждается в предоставлении ряда средств реабилитации, в том числе подгузников для взрослых.

Предоставление заявительнице рекомендованных ИПРА технических средств реабилитации было прекращено в июле 2019 года с рекомендацией в дальнейшем обращаться за их получением по месту регистрационного учета, то есть в Курскую область, где инвалид не проживает с 2016 года.

По итогам анализа норм действующего законодательства, Уполномоченным в адрес руководителя Брянского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации было направлено заключение о недопустимости нарушения прав инвалида с рекомендацией принять в наиболее короткие сроки меры по обеспечению заявительницы техническими средствами реабилитации, рекомендованными ИПРА.

Согласно поступившему ответу, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации принято решение о возобновлении обеспечения инвалида I группы, проживающего на территории Брянской области, подгузниками для взрослых.

Восстановлены права жителей на благоприятные и безопасные условия проживания.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило коллективное обращение жителей ул. Советской и ул. Мира села Новый Дроков Суражского района по вопросу вывоза отходов ТКО.

В целях проведения проверки и разрешении вопроса по существу, Уполномоченный обратился в администрацию Суражского района Брянской области.

Согласно поступившей информации, вывоз твердых коммунальных отходов из индивидуальных жилых домов, расположенных на улицах Советская и Мира в с. Новый Дроков Суражского района не осуществляется в связи с отсутствием подъездных путей. Однако, предложений по решению данного вопроса не поступило, то есть фактически никаких мер администрацией для разрешения сложившейся ситуации не предпринималось, что ставит под угрозу обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В целях соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в прокуратуру Суражского района Брянской области. По итогам прокурорской проверки главе администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений законодательства при обращении с отходами производства и потребления.

В защиту интересов неопределенного круга лиц прокурором Суражского района Брянской области подано исковое заявление в суд.

Решением Суражского районного суда Брянской области на администрацию Суражского района возложены обязательства принять меры по организации вывоза твердых коммунальных отходов и обустройству подъездных путей для осуществления вывоза твердых коммунальных отходов индивидуальных домовладений, расположенных на вышеуказанных улицах.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

За 2019 год между Уполномоченным по правам человека в Брянской области было заключено **6** соглашений, в том числе с Адвокатской палатой Брянской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области, отделением Пенсионного фонда Российской Федерации в Брянской области, Брянской областной нотариальной палатой, Управлением Федеральной налоговой службы по Брянской области и Брянской митрополией Русской Православной Церкви (Московский Патриархат).

На основании положений ст. 29 закона Брянской области от 8 декабря 2004 г. № 80-З для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий в 25-ти муниципальных районах и 4-х городских округах Брянской области осуществляют свою деятельность **35** общественных помощников.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Традицией стал социально-просветительский проект Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «*Правовой марафон для пенсионеров*», который проводится совместно с органами государственной власти, нотариатом и адвокатурой. Осуществляется посещение стационарных социальных учреждений для пожилых людей и инвалидов для проведения консультаций и лекций на правовую тематику. Стоит отметить активное участие в акции граждан пенсионного возраста и инвалидов.

На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона, разъясняя нормы действующего законодательства. Все приемы граждан проходят на базе районных библиотек.

В целях популяризации знаний в области прав человека и привлечения студентов к научным исследованиям по правозащитной тематике в 2019 году был дан старт конкурсу научных работ студентов высших учебных заведений, осуществляющих деятельность на территории региона, под названием «Права человека и будущее России».

Для активизации творческой работы коллективов СМИ, профессиональных журналистов и корреспондентов возобновлен конкурс на лучшее правовое просвещение и освещение правозащитной деятельности.

Большая работа в регионе проводится в рамках Всероссийской акции социальных проектов «Я – Гражданин России». Ежегодно учениками реализуется около 300 проектов, оказывающих влияние не только на формирование активной позиции учащихся, изменение уклада жизни школы, но и на взаимодействие образовательного учреждения, социальных групп и слоев населения, на преобразование окружающего школу социума.

В 2019 году, совместно с региональным департаментом образования и науки, Уполномоченным по правам ребенка, проведен конкурс среди региональных образовательных организаций всех уровней «Правовое государство в России: проблемы и перспективы».

В преддверии Международного дня прав человека в регионе во всех учебных заведениях, районных библиотеках проходят уроки прав человека для школьников.

На протяжении долгих лет каждый четверг сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф.И. Тютчева, проводятся юридические консультации граждан.

В 2019 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Брянской области в рамках совместного решения задач повышения правовой грамотности и правового просвещения населения региона на базе Публичного центра правовой информации ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» организованы правовые



Правозащитная карта России

консультации граждан специалистами органов государственной власти, адвокатского и нотариального сообщества.

В настоящее время данную инициативу поддержали УМВД России по Брянской области, УФССП России по Брянской области, УФНС России по Брянской области, Адвокатская палата Брянской области, Брянская областная нотариальная палата.

Жители Брянской области могут обратиться за разъяснением законодательства в сфере прав и свобод человека и гражданина и бесплатной юридической помощью, в рамках федерального и регионального законодательства. Дополнительно могут получить информацию о компетенции государственных органов и порядке обращения к ним.