

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2017 году

Оглавление

| | |
|---|---|
| Работа с жалобами | 1 |
| Примеры защиты и восстановления прав граждан..... | 1 |
| Содействие совершенствованию законодательства..... | 7 |
| Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека..... | 7 |
| Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи..... | 8 |

Работа с жалобами

За 2017 год к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило **1105** обращений, из них обращений, относящихся к группе гражданских (личных) прав – **418**, к группе культурных прав – **9**, к группе политических прав – **15**, к группе экономических и социальных прав – **663**.

В течение года было проведено **17** проверок с выездом по жалобам.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Защита прав иностранных граждан, прибывших на территорию г. Брянска на постоянное место жительства.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от русскоязычных переселенцев из Молдавии, которые всей семьей, состоящей из родителей и двух несовершеннолетних детей, переехали на постоянное место жительства в г. Брянск.

В ходе изучения обращения стало известно, что заявитель имеет среднее образование по специальности столяр-плотник, водительские права и работает на территории г. Брянска сборщиком мебели, его супруга – педагог, трудится продавцом. Несовершеннолетние дети посещают общеобразовательные учебные заведения.

В целях участия в Государственной программе «Оказание содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за



рубежом» заявители дважды обращались в Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области.

Не смотря на наличие полного пакета документов, супругам было отказано в участии в программе по причине того, что Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области не согласовывало кандидатуру заявителя, указывая в качестве причины отсутствие у него профессионального образования по специальностям, востребованным на рынке труда Брянской области, с целью дальнейшего трудоустройства, при предъявлении гарантий трудоустройства от работодателя.

Учитывая, что ответственным исполнителем Государственной программы является УГСТЗН Брянской области, на которое возложены важные задачи по созданию правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Брянскую область для постоянного проживания, изучив перечень востребованных на территории Брянской области профессий и специальностей, Уполномоченный принял решение о направлении в УГСТЗН Брянской области мотивированного письма с просьбой пересмотреть вышеуказанное решение.

Во исполнение поручения Уполномоченного, УГСТЗН Брянской области согласовало кандидатуру заявителя для участия в подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

По результатам очередного рассмотрения документов заявителя Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области незамедлительно приняло положительное решение о его включении в Государственную программу и выдало свидетельство участника.

Восстановлены права несовершеннолетнего ребенка и его матери.

В декабре 2017 года Уполномоченным по правам человека в Брянской области, а так же, УФССП России по Брянской области, Советским межрайонным следственным отделом города Брянска СУ СК РФ по Брянской области, УМВД России по Брянской области, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, УФССП России по Смоленской области, УМВД России по Смоленской области, органами опеки и попечительства администрации г. Брянска и отдела опеки и попечительства комитета образования и администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области проделана огромная работа по выявлению местонахождения и возвращению матери несовершеннолетнего сына 2012 г.р., удерживаемого отцом ребенка с апреля 2017 года.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратилась гражданка Т. с просьбой о помощи в поиске и возвращении несовершеннолетнего сына, о месте нахождения которого она не знает с апреля текущего года.



Было установлено, что решением Брянского районного суда Брянской области был определен порядок общения ребенка с его отцом, в соответствии с которым 25.04.2017 ребенок был передан отцу и в установленные сроки возвращен не был.

В мае 2017 года определением Володарского районного суда г. Брянска установлено место жительства ребенка с матерью, на основании которого судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство, однако отец несовершеннолетнего сознательно скрывал ребенка и не исполнял решение суда.

Уполномоченный обратился в УФССП России по Брянской области для принятия мер к незамедлительному исполнению решения суда и восстановлению нарушенных прав Т. и ее несовершеннолетнего сына.

В связи с невозможностью установления местонахождения несовершеннолетнего ребенка судебным приставом-исполнителем было принято процессуальное решение об объявлении его розыска.

По результатам розыскных мероприятий выяснилось, что ребенок находится в Смоленской области.

Уполномоченным незамедлительно было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Смоленской области, для оказания содействия в поиске мальчика. Выезд по указанному адресу был безрезультатным.

Как выяснилось позже, причинами отказа от исполнения решения суда стало уголовное дело, возбужденное в отношении отца ребенка по ч.1. ст. 112 УК РФ, по которому отец ребенка обвинялся в том, что, исходя из личных неприязненных отношений, избил гражданку Т. и пока она не удовлетворит требований о примирении, не откажется от обвинения по уголовному делу, сына не увидит.

После проведения всех оперативно-розыскных мероприятий, посредством взаимодействия всех вышеназванных структур, ребенок был найден и 28.12.2017 года передан матери. Их права и свободы были восстановлены.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области выражает искреннюю благодарность за оперативную помощь и содействие всем, кто участвовал в осуществлении восстановления нарушенных прав несовершеннолетнего мальчика и его матери.

Благополучие подопечных всегда должно оставаться заботой опекуна.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение в защиту интересов недееспособного гражданина, проживающего в психоневрологическом интернате, в части необоснованного удержания дополнительных денежных средств за оказание социальных услуг.

Как было установлено, по решению администрации интернатного учреждения, являющегося законным представителем недееспособного, на основании дополнительного соглашения из ежемесячной денежной выплаты

пожилого человека производилось дополнительное удержание денежных средств в размере 75% за оказание ему социальных услуг в стационарной форме.

По результатам анализа норм действующего законодательства Уполномоченный пришел к выводу о неправомерности подобных действий администрации учреждения социальной защиты в связи с чем было направлено мотивированное обращение в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Обращение Уполномоченного было рассмотрено, но желаемый результат так и не был достигнут.

За содействием в разрешении данного вопроса Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области, где позиция омбудсмана нашла необходимую поддержку.

В связи с тем, что заключенное дополнительное соглашение не отвечает интересам пожилого человека и влечет снижение его ежемесячного дохода, прокурором района было внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Однако, решить данный вопрос удалось только в судебном порядке, путем признания дополнительного соглашения, предусматривающего удержание денежных средств из ежемесячной денежной выплаты недееспособного гражданина, недействительным.

Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из медицинской организации.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился А., с жалобой на отказ детской поликлиники предоставить сведения о состоянии здоровья его дочери, длительное время не посещавшей дошкольное учреждение.

Как пояснил заявитель, он проживает отдельно от своей дочери, но активно участвует в воспитании ребенка. Узнав о том, что девочка не посещает дошкольное учреждение по причине неудовлетворительного состояния здоровья, он обратился в регистратуру детской поликлиники с намерением, как законный представитель, узнать сведения о состоянии здоровья дочери, но получил отказ даже в принятии соответствующего письменного запроса.

Между тем, в силу п. 4 ст. 66 Семейного кодекса РФ, родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и аналогичных организаций. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя.

Основаниями для ознакомления пациента либо его законного представителя с медицинской документацией является поступление в медицинскую организацию от пациента либо его законного представителя письменного запроса о предоставлении медицинской документации для ознакомления (Порядок ознакомления пациента либо его законного



представителя с медицинской документацией, отражающей состояние здоровья пациента, утв. Приказом Минздрава России от 29.06.2016 № 425н).

В целях разрешения данного вопроса Уполномоченным были направлены мотивированные обращения в департамент здравоохранения Брянской области и руководителю соответствующего учреждения здравоохранения области.

Итогом проделанной работы стало предоставление заявителю на руки заверенных копий медицинских документов, отражающих состояние здоровья его дочери, а также проведение в коллективе данного лечебного учреждения рабочего совещания по соблюдению порядка ознакомления пациента либо его законного представителя с медицинской документацией, с указанием на необходимость соблюдения норм этики и деонтологии.

Восстановлены права потерпевшей.

По факту причинения телесных повреждений заявительница обратилась в полицию, с приложением заключения экспертизы, справки из поликлиники и листка нетрудоспособности.

По указанному факту было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что в действиях причинившего вред, усматриваются признаки преступления, предусмотренные ст. 116 УК РФ, что является делом частного обвинения, которое рассматривается по заявлению потерпевшей стороны в мировом суде.

Заявительница обратилась в мировой суд, однако судья вернул заявление гражданки Р. о привлечении гражданки И. к уголовной ответственности за совершение данного преступления разъяснив, что подобные дела возбуждаются руководителем следственного органа, следователем и дознавателем с согласия прокурора.

После повторного обращения в полицию было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ.

Обращение гражданки Р. было направлено в прокуратуру с изложением правовой позиции Уполномоченного. Решение органа дознания об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и материал был возвращен для организации дополнительной проверки.

В результате, в отношении нарушителя был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.1.1. КоАП РФ, который был направлен для рассмотрения мировому судье.

Права заявительницы были восстановлены.

Восстановлены права иностранного гражданина.

Нередки случаи, когда иностранного гражданина, направляющегося за пределы Российской Федерации, снимают с поезда, установив факт нарушения миграционного законодательства Российской Федерации, отправляют в суд для вынесения постановления об административном выдворении с штрафом в 2 000



руб. и помещают в центр содержания иностранных граждан для организации процедуры выдворения за пределы Российской Федерации.

В канун новогодних праздников в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – Татьяна Николаевна Москалькова с просьбой разобраться в ситуации, в которую попал гражданин Украины В.

23.12.2017 года, в связи с нарушением режима пребывания на территории Российской Федерации он был задержан в поезде Москва – Одесса, направляющемся в Украину.

Постановлением по делу об административном правонарушении Володарским районным судом г. Брянска указанный гражданин признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 2000 руб. с принудительным административным выдворением за пределы РФ.

Иностранец был готов заплатить штраф и выехать самостоятельно из России, но в соответствии с законодательством РФ для принятия всех необходимых действий по выдворению иностранного гражданина за пределы Российской Федерации УФССП России по Брянской области необходимо вступившее в силу решение суда, а срок вступления в силу - 10 дней.

Так же, по оперативной информации Брянского линейного отдела МВД России на транспорте, в действиях В. усматривалось совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа). Данный факт был подтвержден иностранным гражданином в своих объяснениях в судебном заседании по административному правонарушению, в которых он пояснил, что в ноябре 2017 года даташтампы в его паспорте были проставлены без выезда за пределы Российской Федерации.

Учитывая, что на практике иностранные граждане такой категории проводят в центре содержания от 2-х до 6-ти месяцев дело по выдворению гражданина В. было взято под контроль и посредством тесного взаимодействия и оперативной работы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Брянской области, сотрудников органов УМВД России по Брянской области, судебных органов, сотрудников группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, сотрудников Брянского линейного отдела МВД России на транспорте, сотрудников УФССП России по Брянской области 28.12.2017 в 20 час. 00 мин. гражданин Украины В. пересек границу Россия – Украина и встретил Новый Год в кругу семьи.

Проблемы возникающие в процедуре выдворения и депортации необходимо изучить более детально, в связи с чем Уполномоченным принято решение организовать круглый стол на тему: «Правовое положение иностранных граждан, подлежащих административному выдворению и



депортации. Проблемы и пути их решения» с привлечением всех соответствующих структур. Уже состоялось заседание рабочей группы по подготовке информации к мероприятию и выявлены проблемные вопросы требующие внимания всех задействованных в данной процедуре органов.

Восстановление права на получение мер социальной поддержки.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от гр. Т. по вопросу несогласия с отказом в изменении причины инвалидности.

Решением Российского межведомственного экспертного совета заявительнице установлена связь заболевания и вызванной им инвалидности с последствиями воздействия радиационных факторов в результате катастрофы на ЧАЭС. Выдано соответствующее чернобыльское удостоверение.

Обратившись в филиал № 15 – филиал ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» за внесением изменений в справку об установлении инвалидности в части изменения причины инвалидности с «общего заболевания» на «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС», гр. Т. получила отказ.

Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» с указанием на нормы действующего законодательства об отсутствии оснований для отказа бюро в изменении причины инвалидности заявительнице.

Согласно информации Главного бюро причина инвалидности гр. Т. изменена.

Содействие совершенствованию законодательства

В целях совершенствования регионального законодательства и приведения его в соответствие с федеральным Уполномоченным по правам человека в Брянской области было внесено предложение о внесении изменений в Закон Брянской области от 15.06.2007 №88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» и Закон Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» в части исключения из компетенции Уполномоченного по правам человека в Брянской области несвойственных ему функций.

24 мая 2017 года изменения были приняты Брянской областной Думой.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

За 2017 год между Уполномоченным по правам человека в Брянской области и государственными органами Брянской области было заключено 6



соглашений о сотрудничестве, в том числе: с Избирательной комиссией Брянской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области, Брянским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Брянской области, Брянской областной общественной организацией «Белорусское землячество на Брянщине», Брянской областной общественной организацией «Комитет солдатских матерей», Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области».

В 2017 году был подготовлен специальный доклад «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Брянской области».

На основании положений ст. 29 закона Брянской области от 08.12.2004 № 80-З, для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий в городах и районах Брянской области в 30 муниципальных образованиях региона осуществляют свою деятельность 33 общественных помощника.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Каждый четверг с 12 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин. сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф.И. Тютчева, проводятся бесплатные юридические консультации граждан.

В течение октября 2017 года в Брянской области Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности был организован и проведен социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров».

В рамках проекта состоялись встречи с гражданами пожилого возраста и инвалидами, проживающими в стационарных социальных учреждениях региона.

Для реализации проекта были привлечены специалисты отделения Управления пенсионного фонда по Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, члены РО ООО «Союз пенсионеров России» по Брянской области, нотариусы и адвокаты.

В преддверии Международного Дня прав человека на территории Брянской области на базе библиотек и общеобразовательных учреждений прошла серия мероприятий «Право – это не только права...», проведение которых было запланировано в рамках Единого тематического урока «Права человека».

Целью данных мероприятий было закрепление основных принципов, определяющих достоинство и ценность личности, повышение уровня правовой грамотности ребят, а также содействие в реализации их прав и законных интересов.