

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О выплате гражданам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы,  
соответствующих сумм возмещения вреда с учетом их ежегодной индексации, исходя из  
роста величины прожиточного минимума  
в субъекте Российской Федерации**

**2004г.**

Общеизвестно, что территория Брянской области оказалась наиболее пострадавшей от радиационного загрязнения среди других регионов Российской Федерации после аварии на Чернобыльской АЭС. Это единственная область, где имеются все четыре зоны радиационного загрязнения, включая зону отчуждения. В период с 1986 года по 2003 год переселено или добровольно выехали из зон радиоактивного заражения более 55 тысяч человек, а на остальной территории, затронутой катастрофой, введены ограничения на условия жизнедеятельности. При этом, многие предприятия, находящиеся в этих зонах, прекратили свое существование. В результате аварии на Чернобыльской АЭС, большое количество граждан признаны инвалидами, имеют ограничения к трудоспособности или являются полностью нетрудоспособными. Практически единственным источником существования для них являются выплаты, пособия и компенсации, предусмотренные Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" и осуществляемые через органы социальной защиты населения Брянской области.

До внесения соответствующих изменений в законодательство, суды общей юрисдикции, при рассмотрении конкретных дел, были ориентированы Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 19.06.2002 № 11-П принимать решения о выплате гражданам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы, соответствующих сумм возмещения вреда, с учетом их ежегодной индексации, исходя из роста величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации. По данным Управления социальной защиты населения Брянской области на 01.06.2004 года к ним поступило 854 исполнительных листа, вступивших в законную силу решений судов.

Однако, передача права принятия решения судам по выплатам, при отсутствии норм федерального законодательства и своевременной координации судов общей юрисдикции на уровне Брянского региона, привела к установлению ими различных сумм возмещения вреда одинаковым категориям граждан, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы. На практике решения судов означали снижение надлежащего уровня и условий жизни людей, "отсрочку" необходимого лечения инвалидов - "чернобыльцев" в течение длительного периода, что могло иметь для них самые необратимые последствия. Оказались попораны конституционные принципы равенства, справедливости, соразмерности. Умалялось равное право одной и той же категории граждан на справедливое возмещение вреда здоровью. При этом нарушены и нормы международного права. Во Всеобщей декларации прав человека (статьи 7, 8) четко закреплено: "Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом". Все жалобы, поступившие в суды, прокуратуру, в аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области, от тех инвалидов - "чернобыльцев", которым установлен коэффициент роста величины прожиточного минимума за 2001 год меньший, чем 1,76. Основным коэффициентом, устанавливаемым судами для индексации сумм возмещения вреда здоровью за 2001 год, был коэффициент равный 1,76. Расчет указанного коэффициента, по нашему мнению достаточно обоснованного, стал возможен после опубликования в средствах массовой информации проекта Пленума Верховного Суда Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел, связанных с реализацией инвалидами прав, гарантированных законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". Однако, данный проект так и остался проектом.

По данным УСЗН администрации Брянской области к ним с коэффициентом 1,76 за 2001 год поступило 493 исполнительных листа из судов Брянской области, что составило около 58% от общего количества исполнительных листов. С более низкими коэффициентами (1,18 и 1,72) - 346 решений или 40,5%, с более высокими коэффициентами (1,79 и 1,85) - 15 решений или 1,7%. К сожалению, приходится обратить внимание и на позицию Управления социальной защиты населения Брянской области по данному вопросу. Казалось бы, орган, специально созданный для защиты незащищенных слоев населения, должен отстаивать интересы инвалидов - "чернобыльцев" перед государством. Однако, выступая ответчиком в судах, Управление заняло прямо противоположную позицию и отстаивало коэффициент 1,18, с которым абсолютное большинство истцов было категорически не согласно. Начиная с осени 2002 года, Брянская областная общественная организация инвалидов "Союз Чернобыль" России, Управление социальной защиты населения Брянской области, прокуратура Брянской области, областная администрация, различные правозащитные организации и

учреждения области прилагали усилия для разрешения проблемы. С марта 2004 года к решению вопроса, после своего создания, подключился аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области. Непосредственно Уполномоченным с руководителями заинтересованных ведомств проводились устные и письменные консультации. Были подготовлены и направлены письма в Брянский областной суд, в Управление судебного департамента в Брянской области, в Управление социальной защиты населения Брянской области. Однако, положительные ответы организации не предоставили, ссылаясь на отсутствие конкретизирующих норм федерального законодательства.

Только в Брянском областном суде весной 2004 года на рассмотрении находилось около 40 надзорных жалоб граждан, которым были установлены так называемые заниженные коэффициенты.

Многочисленные жалобы граждан и правозащитных организаций, по разрешению данной проблемы, оказались услышанными федеральной властью только в конце апреля 2004 года. 26 апреля 2004 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на чернобыльской АЭС" и в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", который вступил в силу через месяц со дня его официального опубликования.

Статьями названного Закона определено: размеры выплат гражданам ежегодно индексируются, исходя из уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Гражданам, получавшим до вступления в силу настоящего Закона возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, выплачивается ежемесячная денежная компенсация, предусмотренная пунктом 25 части 1 статьи 14 или пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". В случае, если размер указанной компенсации не достигает ранее назначенной суммы возмещения вреда, ежемесячная денежная компенсация выплачивается в ранее назначенной сумме, но не превышающей максимального размера ежемесячной страховой выплаты, установленного федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. Размеры выплат индексируются с 19 июня 2002 года, исходя из уровня инфляции, установленного Законами "О федеральном бюджете на 2002 год" и "О федеральном бюджете на 2003 год", в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Выплата гражданам недополученных сумм за 2002 - 2004 годы производится в течение 2005 - 2006 годов. Порядок и условия возврата недополученных сумм определяются Правительством Российской Федерации.

Брянский областной суд, по надзорным жалобам граждан, с рассматриваемой проблемой, своими определениями отменил предыдущие решения городских и районных судов Брянской области и направил на новое рассмотрение в те же суды, сориентировав на применение положений вступившего в силу Закона.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области поддерживает принятый Закон, вынесенные определения Брянского областного суда и считает, что судам необходимо подойти к решению указанной проблемы с максимальным учетом интересов граждан, подвергшихся аварии на Чернобыльской АЭС, для устранения той дискриминации, которая произошла из-за не скоординированных решений. Нарушенное право инвалидов - "чернобыльцев" в справедливом возмещении вреда здоровью будет реально восстановлено лишь тогда, когда возвращаемые суммы будут надлежащим образом проиндексированы.

**Уполномоченный** по правам человека  
**в** Брянской области  
**Б.М. Копырнов**