

Специальный доклад

**Уполномоченного по правам человека в
Брянской области**

**о привлечении осужденных к труду в
учреждениях пенитенциарной системы в
Брянской области.**

**Международное и российское право об
использовании труда осужденных.**

2005 г.

В документах по международному праву содержится ряд требований, предъявляемых к национальным законодателям в плане использования таких наказаний как привлечением осужденных к труду.

Важнейшим документом в области международного права, вводящим ограничения на применение принудительного труда осужденных, является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (далее - ЕК). С 1998 г. действие норм Европейской конвенции распространены в полном объеме на всей территории России.

В рамках системы мер уголовно - правового воздействия, сложившейся в современной России и закрепленной в УК РФ 1996 г., есть наказания, содержание которых подлежит специальному исследованию с позиции их соответствия названным международным пактам. Прежде всего это наказания, связанные с привлечением осужденных к труду.

В ст. 4 ЕК дублируется одно из основополагающих положений в области прав человека, отраженное во Всеобщей Декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.:

"Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии". Далее в ЕК содержится ряд важных конкретизирующих положений. В части 2 ст. 4 ЕК декларируется положение, согласно которому "никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду". Следующая правовая норма содержит ряд положений, которые для нас имеют первостепенное значение: "Для целей данной статьи в термин "принудительный и обязательный" не включается :

а) любая работа, которая обычно требуется по условиям заключения или во время условного освобождения от такого заключения;

б) любая работа или служба, которая является частью обычных гражданских обязанностей".

Для анализа соответствия национального российского законодательства международным стандартам в части использования наказаний, связанных с привлечением осужденного к труду, должна быть упомянута и ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., в которой содержится более широкий спектр возможностей и, в частности, записано: "В тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, положение, сформулированное в ст. 4 ЕК, не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание". Более конкретно сформулирована и норма о возможности использования обязательного труда лиц, находящихся в заключении или условно освобожденных из заключения.

Таким образом, в международном праве сложилась система норм, в той или иной мере ограничивающих возможности стран - подписантов указанных документов в применении наказаний и иных мер воздействия, связанных с привлечением осужденных к обязательному или принудительному труду. При этом наиболее жесткие требования в этом плане предъявляются Европейской конвенцией и распространяются на государства - члены Совета Европы. Но и они рассматриваются лишь как "минимальные стандарты" прав человека. Вместе с тем международным правом определены возможность и необходимость вовлечения осужденных в общественно-полезный труд.

Труд осужденного в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы в отечественном уголовном праве традиционно рассматривается в качестве неотъемлемой части процесса социализации осужденного. По действующему законодательству (ст. 103 УИК) каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. При организации процесса трудовой деятельности осужденных к лишению свободы учитывается законодательство РФ о труде и социальной защите различных категорий граждан (ст. ст. 104, 105 УИК). Бесплатный труд используется лишь в строго ограниченных законом случаях (ст. 106 УИК).

Таким образом, содержание наказания в виде лишения свободы в целом соответствует ст. 4 ЕК, поскольку труд таких осужденных может считаться работой, которая требуется по условиям заключения (лишения свободы), осуществленного в соответствии с процедурой, предусмотренной законом (ст. 5 ЕК). В этой связи можно считать излишней перестраховкой изменение названий учреждений, в которых отбывают наказание осужденные к лишению свободы. Исключение из названия колоний слова "трудовые" (особенно это касается колоний для взрослых) не меняет сущности этих учреждений, где исправительное воздействие на осужденных предполагает использование их общественно - полезного труда (ст. ст. 8, 9 УИК).

Закон РФ от 21 июля 1993 г. "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" детально регламентирует формы трудового использования осужденных. Это, прежде всего, собственные производства учреждений, исполняющих наказания. Закон предоставил им исключительно широкие права, вплоть до осуществления внешнеэкономической деятельности. Учреждения, исполняющие наказания, могут участвовать в деятельности предприятий смешанной формы собственности на правах учредителей, акционеров или вкладчиков с назначением их представителя в совет директоров (за исключением должностей исполнительных директоров).

Кроме того, осужденные привлекаются к труду на объектах предприятий любых организационно - правовых форм, не входящих в уголовно - исполнительную систему и расположенных как на территории учреждений, исполняющих наказания, так и за ее пределами. Такое привлечение к труду

осуществляется на основе договора (контракта), заключаемого руководством учреждений, исполняющих наказания, и предприятий, в котором определяются обязательства сторон и ответственность за их несоблюдение. Осужденные могут быть заняты и выполнением тех работ по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, которые являются оплачиваемыми и осуществляются на постоянной основе согласно штатному расписанию. Осужденные могут заниматься предпринимательством в форме индивидуальной трудовой деятельности и путем создания товариществ с ограниченной ответственностью. Существует специальная Инструкция по организации индивидуальной трудовой деятельности осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, в которой детально изложены порядок и условия ее осуществления.

Современное состояние, проблемы и перспективы.

Промышленный комплекс уголовно-исполнительной системы Брянской области представлен 5 государственными унитарными предприятиями, специализирующимися на изготовлении резино-технических изделий, изделий из пластмассы, деревообработке, изготовлении газопроводной арматуры и инструмента. Имеются участки по пошиву обуви и одежды, мукомольные комплексы и хлебопекарни.

Говоря о финансовом состоянии указанных предприятий, хотелось бы отметить, что в годы, когда по известным причинам федеральное финансирование на нужды материально - технического содержания осужденных было крайне недостаточным, руководству колоний приходилось значительные средства, зарабатываемые на производстве, отвлекать на эти цели. В итоге это привело к значительным долгам перед бюджетом и критическому финансово-экономическому состоянию предприятий. Все предприятия были вынуждены пойти на реструктуризацию долгов и это обстоятельство не дает им возможности иметь собственные средства для развития производства.

До настоящего времени все предприятия учреждений обременены старыми долгами.

Освобождение предприятий от долгов прошлых лет жизненно необходимо. Разрешение этой проблемы назрело уже давно. Решение может быть принято на уровне правительства.

Особую озабоченность вызывает трудоустроенность осужденных. **В настоящее время трудоустроено на производстве 24,1 % осужденных.**

Так в ИК № 1 (Брянск) трудоустроено 481/1381 человека, что составляет 34,8 % от общего количества осужденных, в учреждении ИК № 2 (Брянск) трудоустроено 167/454 человека, что составляет 36,8 %, в учреждении ИК № 3 (Сураж) трудоустроено 17/139 человек, что составляет 12,2 %, в учреждении ИК № 4 (Каменка) трудоустроено 260/1243 человека, что составляет 20,9 % , в учреждении ИК № 5 (Стародуб) трудоустроено всего 173/998 человека, что составляет 17,3 % от общего количества осужденных, в учреждении ИК № 6 (Клинцы) трудоустроено 225/1006 человека, что составляет 22,4 % .

Приведенные данные говорят о существенных нарушениях прав осужденных, которым ст. 37 Конституции РФ гарантировано право на труд, как гражданам России. Данные обстоятельства свидетельствуют также о нарушении ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, в соответствии с нормами которой каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности.

Как установлено нормами УИК РФ именно на администрацию исправительных учреждений возлагается обязанность привлекать осужденных к общественно полезному труду, т.е. их трудоустройство. Таким образом, перед администрацией стоит непосредственная задача сохранения, расширения и поиска новых рабочих мест в современных условиях. Как показала проверка, данному вопросу, в настоящее время уделяется недостаточно внимания.

Количество безработных осужденных с каждым годом возрастает. Так по исправительным учреждениям с 2000 года количество занятых в производстве осужденных сократилось на 37.1 % в том числе: по ИК-2 на 167/318 на 47.5 %, по ИК-4 на 260/286 на 9.1 %, по ИК-5 на 173/452 на 61.7 %, по ИК-6 на 225/322 на 30.1 %.

Наблюдается небольшой рост занятости осужденных только в исправительной колонии ИК-1 на 481/416 на 15.6 %.

Многие производства в настоящее время не сохранены. Так в учреждении ИК № 1 (Брянск) прекращено производство электродов, в учреждении ИК № 2 (Брянск) прекращено производство изделий для агропромышленного комплекса, соевого молока, в учреждении ИК № 4 (Каменка) - изделий пожарно-технического назначения, в учреждении ИК № 5 (Стародуб) - хозяйственного мыла, в учреждении ИК № 6 (Клинцы) - казарменной и бытовой мебели.

Такая ситуация складывается как по объективным, так и по субъективным причинам. **К объективным** можно отнести:

- существенное изменение рыночной конъюнктуры;
- отсутствие госзаказов;
- проблемы со сбытом готовой продукции;
- старое оборудование;
- уменьшение финансирования из федерального бюджета на указанные нужды.

К субъективным причинам:

- недостаточную работу маркетинговых служб учреждений;
- отсутствие четких планов развития.

В настоящее время по УИС области имеется в наличии 7720 кв.м. свободных производственных площадей, в том числе в резерве учреждений: ИК-4 - 4270 кв.м., ИК-5 - 1844 кв.м., ИК-6 - 1600 кв.м.

Как показали проверки всех учреждений, использование производственных мощностей составляет 20%, в лучшем случае 25%.

Так в колонии ИК -1 имеется производство резино-технических изделий, цех оборудован необходимыми станками, но производственные мощности используются на 25%. Работа организована в одну смену. Такая же ситуация сложилась и в столярном цехе. В настоящее время на данном участке занято 29 человек. Рентабельность производства по переработке древесины, позволяет делать выводы о необходимости дальнейшего развития данного участка. Учитывая наличие своей пилорамы и столярного цеха, можно значительно увеличить занятость осужденных. Имеющиеся свободные производственные площади и наличие заказа на производство ритуальных изделий может обеспечить занятость еще более 100 осужденных на данном производстве. Сейчас здесь занято 150 человек.

На наш взгляд, расширение участка по производству товаров народного потребления (производство корзин и лукошек) позволит значительно увеличить количество рабочих мест.

В ходе проверки руководству ИК-1 было рекомендовано провести косметический ремонт производственных цехов, особенно цеха по производству резино-технических изделий, обратить внимание на соответствие санитарным нормам уровня освещения рабочих мест. Усилить контроль за техникой безопасности.

Проверка колонии ИК -2 показала также слабую загруженность производственных мощностей, неудовлетворительную работу по сбыту готовой продукции, недостаточную организацию работы по заключению новых договоров и поиска новых партнеров. В колонии имеется очень сильный инструментальный участок, мощности которого в настоящее время

практически не задействованы. Отсутствие заказов привело к упразднению цеха по изготовлению резино - технических изделий. Изготовление картонных коробок в настоящее время еще находится в начальной стадии развития и не может решить общую проблему занятости осужденных, хотя является положительным моментом в решении вопроса их трудоустройства. На производстве по изготовлению церковных оград занято 10 осужденных. В настоящее время в колонии ИК -2 налажено производство запорной арматуры. Учитывая специфику выпускаемой продукции (запорного вентиля) многие станки и оборудование налажены только на выполнение одной операции. При этом на протяжении длительного времени оборудование не используется в полную мощность, в связи с этим, на наш взгляд, в колонии назрела необходимость проведения ревизии оборудования в этих цехах на предмет перспективы его дальнейшего использования и перепрофилирование части площадей под производство других видов продукции.

Развитие швейного производства и производства по изготовлению обуви сталкивается с проблемами заказов, что при наличии хорошо оснащенного швейного цеха, не позволяет загрузить его должным образом даже в одну смену.

Отмечая хорошее санитарное состояние открытой территории промзоны, руководству ИК-2 было рекомендовано провести косметический ремонт производственных цехов.

Многие вопросы осужденных, задаваемые Уполномоченному, касались именно трудоустройства. В ИК-3 (г.Сураж) в колонии-поселении отбывают наказание женщины, которые хотят работать (как и большинство заключенных других учреждений) и проблема могла бы быть разрешена путем создания в данном учреждении производства по сборке искусственных цветов, которое, как мы уже отмечали, не требует больших затрат и навыков работы.

В этой колонии большая производственная база, которая вообще пока никак не используется. Руководство колонии не имеет на сегодня каких - либо четко сформулированных намерений на этот счет.

Особую озабоченность Уполномоченного вызывают проблемы трудоустройства осужденных учреждения ИК № 4 (Каменка). В данной колонии в настоящее время трудоустроено всего 20,9 % осужденных, при этом швейный цех работает в одну смену, пилорама простаивает, многие цеха с имеющимся оборудованием вообще не используются для производственных работ. Отсутствие перспективных планов развития, не позволяет руководству колонии в полном объеме использовать имеющиеся производственные мощности и потенциал осужденных. Слабо организована работа даже на тех участках, которые не требуют особых затрат, так на производстве ритуальных изделий, помимо 120 осужденных, занятых на

данном производстве в настоящее время имеется возможность привлечь еще более 150 осужденных. Слабое применение ст. 9 УИК РФ в отношении осужденных по привлечению их в общественно - полезный труд заметно и в неудовлетворительном санитарном состоянии территории промышленной зоны колонии. Обращает на себя внимание факт захламленности цехов (особенно столярного цеха).

Не менее тревожная ситуация в ИК-5 (г.Стародуб), где, как уже отмечалось лишь 17,3% осужденных, трудоустроены. Здесь необходимо выполнить большие объемы работ по капитальному ремонту производственных помещений, которые длительное время не используются вообще, либо используются крайне неэффективно. При наличии средств, все ремонтные работы можно провести силами осужденных. Однако вызывает озабоченность позиция руководства колонии, в планы которого ремонт нескольких помещений вообще не входит, хотя на балансе учреждения они стоят.

Имеющиеся мощности цеха точечной сварки (76 человек), швейного (56 человек), участка по ремонту автомобилей (6 человек), пищевого производства (14 человек) используется недостаточно. Столярный цех не используется вообще. В колонии нет пилорамы, хотя ее наличие могло бы обеспечить занятость большого количества осужденных. В районе большой спрос на деревянную тару для консервного завода.

Кроме того проверка показала, что все жилые корпуса колонии в той или иной мере нуждаются в ремонте и свои пиломатериалы были бы очень кстати. При этом немало людей можно задействовать на самих ремонтных работах.

В колонии возможно размещение производства по изготовлению продукции для ритуальных нужд, как это делается уже в других колониях.

Проблема трудоустройства осужденных существует и в колонии ИК-6. Здесь в настоящее время трудоустроено всего 22,4 % осужденных, при этом хотелось бы отметить общие трудности колонии, аналогичные с колонией ИК №5: это и возраст осужденных; и небольшой срок содержания в данной колонии. Но проблеме обеспечения работой осужденных здесь уделяется больше внимания, в течение года проведена определенная работа по изысканию возможности трудоустроить осужденных: работает швейный цех в две смены, есть возможность развивать данное производство. Хорошо налажено производство в столярном цехе. Хотелось бы отметить и более высокую общую культуру производства, рабочие места находятся в хорошем санитарном состоянии, хорошее впечатление оставила и территория промышленной зоны, что в итоге сказывается и на качестве продукции и на отношении осужденных к трудовым обязанностям. В ходе проверки руководству рекомендовано провести косметический ремонт в швейном цехе.

К положительным моментам хотелось бы отнести стремление руководителей учреждений развивать производство, искать выходы из сложившейся ситуации, так например в ИК-1 происходит увеличение рабочих мест осужденных, неплохо работает договорной отдел по заключению новых контрактов. Вводятся новые производственные мощности по производству швейных изделий (проведен хороший ремонт данного производства), производству товаров народного потребления. Наращиваются мощности по производству резино - технических изделий. Есть тенденция к увеличению рабочих мест за счет организации производства столярных изделий. Оправдан подход руководства в назначении на должность начальника производства молодого специалиста, который полон энергии и планов по развитию производства.

В ИК-2 сохранено производственное оборудование, в надлежащем состоянии содержатся производственные помещения. Налажено новое производство по изготовлению макарон. Расширяется выпускаемый ассортимент швейного производства. ИК-2 единственная колония, производящая обувь для пенитенциарной системы Брянской области.

Хороший момент можно отметить по ИК-4 в плане развития швейного производства. В настоящее время увеличены производственные площади, ранее пустовавшие.

Руководством ИК-5 сохранены основные средства производства, станки хотя и старые, но находятся в рабочем состоянии. Налаживаются маленькие участки новых производств (пищевой, ремонт автомобилей).

Хорошие перспективы есть у руководства ИК-6 по возобновлению производства красного кирпича. В колонии имеется свой глиняный карьер с большими запасами сырья, достаточно помещений для организации производства. Решение этой проблемы жизненно важно для колонии и всего управления, т.к. могло бы серьезно повлиять на улучшение финансового состояния.

За 9 месяцев этого года выпущено продукции на 60413000 рублей. Прибыль в 2004 году составила - 1263 тыс. рублей, в 2005 году планируется получение прибыли в размере - 1756 тыс. руб.

В тоже время, незагруженность производственных мощностей многих предприятий уголовно - исполнительной системы, неполный рабочий день и неполная рабочая неделя превращают труд осужденных не в желанное для них занятие, обеспечивающее постоянный заработок, а в полусвободное времяпровождение, когда при желании можно и не уклоняться от работы открыто. В определенной мере это обусловило и то, что сейчас в местах лишения свободы проблема отказа осужденных от работы не стоит (а ранее это было массовое явление), хотя в данном случае большое значение имеют экономические стимулы (желание получать заработок).

Среднесуточный заработок осужденного составляет 34,86 рубля, что является, конечно, более чем скромным заработком, позволяющим осужденному только отовариться в ларьке. Данная ситуация может быть изменена в лучшую сторону за счет повышения производительности труда и увеличения рентабельности производства. Значительно повлиять на размер заработка могло бы освобождение колоний от уплаты долгов прошлых лет.

Осужденные, привлеченные к труду, находятся в неравном положении с осужденными, не имеющими работы. Так, например, в соответствии со ст.107 УИК РФ из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию.

В частности, в соответствии с п.4 ст.99 УИК РФ осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости специального питания и специальной одежды.

С осужденных, уклоняющихся от работы либо не занятых трудом, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах (если есть данные средства).

Вся тяжесть материального бремени, лишенных возможности работать и зарабатывать деньги, ложится на семьи осужденных, а также на государство, обязанное поддерживать минимальные нормы материального, бытового и т.д. обеспечения заключенных.

Отсутствие дохода осужденного не позволяет исполнять в полном объеме постановления судов о возмещении материального ущерба и морального вреда потерпевшим от преступления. Тем самым мешает «восстановлению социальной справедливости», делает невозможным исполнение судебных приказов о взыскании алиментов, в связи с чем государство должно брать на себя часть ответственности за материальное обеспечение детей лишенных алиментов.

Как было указано среднесуточный заработок осужденного составляет 34,86 рубля, что конечно является очень скудным заработком. При освобождении из мест лишения свободы более 80 % осужденных имеют на лицевых счетах менее 100 рублей, что способствует совершению ими повторных преступлений.

Осужденный, человек прошедший без работы 5-10 лет, не способен и не хочет трудиться, социализация его в общество после освобождения равна нулю. Тем самым, отсутствие работы в местах лишения свободы перечеркивает главный принцип и цели уголовно-исполнительного законодательства - исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений.

Наличие свободных площадей, резерв производственных мощностей, достаточное количество нетрудоустроенных осужденных позволяют наращивать объемы выпуска товарной продукции существующих производств и рассматривать предложения сторонних организаций различных форм собственности по размещению заказов на базе предприятий учреждений. В настоящее время на предприятиях учреждений возможно развитие следующих видов производства не требующих значительных капитальных вложений и длительных сроков освоения:

- *швейное производство - так как имеется свое производственное училище, наличие свободных производственных площадей;*
- *производство ритуальных изделий (сборка) - не требует больших затрат и навыков работы;*
- *производство пиломатериалов, так как многие учреждения имеют свои пилорамы и столярные цеха;*

Говоря о состоянии дел с занятостью осужденных в колониях УИС области и существующих проблемах, следует отметить, что с момента первой проверки колоний Уполномоченным год назад, произошли заметные положительные изменения. Особенно заметно это в колониях ИК-1, ИК-2, ИК-6.

Уполномоченному хорошо известны намерения и усилия руководства УФСИН по разрешению этих непростых проблем. Не вызывает сомнения, что эта работа будет активно идти и в дальнейшем. Справедливости ради нужно сказать, что реальная возможность целенаправленно заниматься этой работой появилась у руководителей системы с улучшением федерального финансирования в вопросах содержания осужденных лишь совсем недавно. До этого все возможности системы были направлены на то, чтобы обеспечить минимально необходимые условия питания и содержания осужденных.

Учитывая, что во все времена «тюрьма была делом государевым», для более быстрого и эффективного разрешения обозначенной в докладе проблемы, необходимо объединение усилий всех причастных к ней институтов государства.

Рекомендации:

Рекомендовать:

- **Руководству УФСИН по Брянской области:**
 - разработать мероприятия обеспечения занятости трудом осужденных в каждой колонии, с учетом имеющегося производственного

потенциала, сложившейся ситуации, а также существенных изменений, произошедших в самой пенитенциарной системе и в экономике области в целом;

- на первом этапе мероприятий максимально привлечь осужденных к ремонтным работам производственных зданий и сооружений, а также мест проживания и мест общего пользования колоний;
 - учитывая имеющийся неограниченный по объему, заказ на изготовление искусственных цветов, а также возможность быстрого увеличения, с минимальными затратами, числа рабочих мест, определиться по расширению этого вида работ в колониях управления. В приоритетном порядке организовать такие рабочие места в колонии-поселении для женщин.
 - на участках, где имеется достаточный заказ на продукцию, увеличить занятость осужденных за счет увеличения числа рабочих смен.
 - расширить перечень специальностей, востребованных как в самих колониях, так и на рынке труда Брянской области, по которым производится обучение рабочим профессиям в ПТУ, имеющихся в колониях. В качестве одного из приоритетных направлений, представляется разумным, определить подготовку специалистов строительных профессий (каменщик, штукатур, плиточник, столяр, плотник);
 - с учетом наличия в каждой колонии швейного производства, активнее участвовать в армейских тендерах, проводимых по размещению заказов по пошиву одежды и обуви;
 - обратить внимание на необходимость повышения культуры производства как на наружных территориях производственных зон (колоний ИК-4, Каменка, ИК-5 Стародуб, ИК-1, Брянск), так и цехах производств всех колоний;
 - предпринять меры по улучшению техники безопасности на производстве, особенно на участках с вредным производством и при работе на станках: улучшить освещенность рабочих мест (как естественную, так и искусственную), обеспечить необходимую вентиляцию помещений, установку защитных ограждений.
- **Администрации области:**
 - рассмотреть возможность привлечения осужденных к труду на предприятиях области в соответствии с действующим законодательством;
 - с учетом возможностей региона, выделить необходимое количество лесосечного фонда и леса круглого, а также шифера и цемента УФСИН для проведения ремонтно-строительных работ в соответствии с разработанными мероприятиями, с привлечением возможностей областного бюджета и оказания спонсорской помощи;
 - с целью загрузки участка переработки изношенных автопокрышек в колонии ИК-1 г. Брянска и недопущения загрязнения ими экосистем региона (участок создавался за счет экологических средств области для

этой цели), поручить соответствующим областным службам разработать систему мер по обеспечению их сбора для дальнейшей переработки.

• **Федеральной службе исполнения наказаний:**

- выделить необходимые средства для проведения капитальных ремонтов имеющихся в колониях УФСИН по Брянской области производственных помещений, с целью их сохранения и дальнейшего вовлечения в процесс производства, в соответствии с разработанными мероприятиями и представленными финансовыми заявками;
- с учетом сложившейся специализации, а также необходимостью проведения больших объемов ремонтно-строительных работ в колониях, поставить для технического переоснащения, расширения количества рабочих мест, в соответствии с потребностью, необходимое количество швейных машинок, пилорам, деревообрабатывающих станков;
- с учетом наличия собственного карьера, достаточного количества производственных помещений в колонии ИК-6 (г. Клинцы), выделить необходимые средства или оказать содействие УФСИН в Брянской области по привлечению инвесторов для организации кирпичного производства в этой колонии.

• **Правительству РФ:**

- в целях финансового оздоровления предприятий уголовно-исполнительной системы найти решение по освобождению их от уплаты долгов прошлых лет по условиям реструктуризации.

**Уполномоченный по правам человека
в Брянской области
Б.М. Копырнов**