

Специальный доклад

**Уполномоченного по правам человека в
Брянской области**

**о соблюдении «Минимальных
стандартных правил обращения с
заключенными» в учреждениях
исполнения наказания и следственных
изоляторах в Брянской области в 2005
году.**

2005 г.

План:

1. Правовое положение осужденных - совокупность прав, обязанностей и законных интересов.
2. Работа омбудсмана по проблемам пенитенциарной системы Брянской области в 2005 году.
3. Состояние учреждений пенитенциарной системы и основные проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Брянской области

Современный период развития нашего общества, характеризующийся коренными изменениями базисных и надстроечных структур, позволил по-новому взглянуть на систему учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, на порядок и условия исполнения уголовных наказаний, права осужденных.

Вопросы, связанные с обеспечением реализации осужденными своих прав и обязанностей, приобрели в настоящее время актуальное значение.

Принятие Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1996 года, бесспорно, явилось важным этапом в реформировании уголовно-исполнительной системы, ее отдельных институтов и норм.

Ход реализации положений Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов, принятых через год после вступления России в Совет Европы (тем самым было выполнено соответствующее формальное обязательство перед Советом Европы), показывает, что реформирование пенитенциарной системы России наталкивается на проблемы, в основе которых - традиционный репрессивный подход к обращению с лицами, содержащимися в местах лишения свободы.

В настоящее время существует необходимость законодательного закрепления и систематизации конкретных ограничений конституционных прав для лиц, осужденных к лишению свободы, вступившим в законную силу приговором суда, сроков их действия и механизма восстановления прав, что и составляет актуальность данного доклада.

Конституция РФ в статье 2 провозгласила права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, что соответствует сформировавшимся на уровне Организации Объединенных Наций и Совета Европы международным стандартам

При применении мер уголовно-правового характера осужденным гарантируются общегражданские права и свободы с ограничениями, установленными для них нормативными актами уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального, гражданского, семейного и других отраслей права.

Часть 3 статьи 55 Конституции РФ помимо допуска таких ограничений устанавливает ряд обязательных требований при их осуществлении.

- Первое требование: права и свободы могут быть ограничены только федеральным законом.
- Второе требование: права и свободы человека могут быть ограничены лишь в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.
- Третье требование: ограничение прав и свобод человека допустимо только в той мере, в какой это необходимо в указанных выше целях.

По своему содержанию правовое положение осужденных - совокупность прав, обязанностей и законных интересов, по юридическому назначению - ступень развития правового статуса граждан, осуществляемого путем его ограничения, конкретизации и дополнения.

Правовое положение осужденных к лишению свободы предполагает необходимость, с одной стороны, в максимальной степени обеспечить соблюдение прав осужденных, их законных интересов, а с другой - предоставить администрации исправительных учреждений необходимые правовые рычаги для эффективного достижения целей наказания, обеспечения порядка и дисциплины в деятельности исправительных учреждений, предупреждения среди осужденных новых преступлений и иных правонарушений, а также их исправления.

Лица, отбывающие наказание, сохраняют все права человека, за исключением тех, в которых они ограничены в связи с лишением свободы.

Право на свободу передвижений естественно ограничено самим характером заключения, равно как и свобода общения. Но осужденные не полностью лишены даже этих прав, поскольку они редко содержатся в полной изоляции, а если их и помещают в такие условия, то на это имеются очень веские конкретные причины

. Обеспечение реализации права на общение с семьей должно быть составной частью системы, которая гуманно обращается с осужденными. Признание важности поддержания контактов осужденных с семьями является аргументом в пользу того, чтобы место жительства осужденного выступало в качестве определяющего фактора при решении вопроса о том, в какую исправительную колонию он должен быть направлен для отбывания наказания.

Осужденные, вне зависимости от характера их преступления, сохраняют за собой "право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья" в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, "заклученные пользуются медицинским обслуживанием... без дискриминации в связи с их

юридическим положением" в соответствии с Основными принципами обращения с заключенными. В каждом учреждении, исполняющем наказания, обеспечиваются: консультации амбулаторных больных, оказание неотложной помощи, запас необходимых лекарств и препаратов, специальные диеты, которые необходимы по медицинским показаниям.

Осужденные могут направлять индивидуальные или коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, критикующие работу исправительного учреждения, а также предложения по ее совершенствованию.

Осужденные ограничены на доступ к культурным ценностям, поскольку характер наказания в виде лишения свободы ограничивает возможности знакомиться с таковыми в условиях изоляции от общества. Свобода научного, технического и других видов творчества осужденных ограничивается в связи с тем, что в распоряжение осужденного не предоставляются необходимые для этого условия. Однако они имеют определенные возможности заниматься рационализаторской и изобретательской работой, участвовать в кружках художественной самодеятельности, заниматься изобразительным искусством. Их авторские права, права изобретателей и рационализаторов охраняются законом.

Конституция РФ гарантирует гражданам свободу слова, печати, собраний, митингов, демонстраций, шествий. Однако лишение свободы исключает возможность предоставления перечисленных прав в полном объеме. Они имеют возможность выступать на собраниях, в многотиражных и стенных газетах учреждений, но все собрания осужденных, как и печать, организуются и находятся под контролем администрации.

Неприкосновенность жилища и охрана личной жизни, тайна переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений, провозглашенные Основным законом, на осужденных не распространяются. Их вещи, спальное место и они сами могут быть подвергнуты обыску или досмотру с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов, а корреспонденция и передачи подлежат цензуре и досмотру.

Таким образом, осужденные к лишению свободы временно ограничиваются в ряде общегражданских прав, автоматического восстановления которых после освобождения не происходит, так как в нашем законодательстве присутствует институт судимости, что значительно затрудняет процесс ресоциализации человека. Понятие судимости должно возникать не автоматически после освобождения, а лишь в случае совершения лицом нового преступления.

Проблема допустимости использования в современных условиях тех или иных наказаний многоаспектна. Одним из ее аспектов является соответствие содержания этих мер принципам уважения прав и основных свобод человека,

закрепленных в важнейших источниках международного гуманитарного права.

Нормы международного права, содержащиеся, в частности, в пактах о правах человека, не являются самостоятельным источником российского уголовного права. Однако они могут рассматриваться в качестве важного правообразующего фактора, обуславливающего развитие национального уголовного законодательства. Действие этого фактора особенно важно учитывать в современных условиях, когда Россия стремится занять подобающее ей положение в системе мирового и европейского сообществ.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобренные Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года, всегда занимали важное место в ряду пенитенциарных проблем, рассматриваемых Советом Европы.

Существование на международном уровне согласованного кодекса минимальных стандартов, прогресс в Европе, теоретическая и практическая разработка новых подходов к управлению пенитенциарными учреждениями в других регионах мира иллюстрируют степень роста и внутренний потенциал Правил в смысле совершенствования и проведения в жизнь условий и режима содержания заключенных.

В тексте резолюций, согласно которым минимальные стандартные правила были введены в действие в ООН и в Европе, ясно сказано, что они не обладают обязательной юридической силой в рамках международного права. Они представляют собой, тем не менее, кодекс стандартов и практических мер, основанных на взаимном консенсусе всех стран, которые приняли Правила в качестве предмета политики или правового регулирования.

Что касается заключенных, правила отражают те нравственные принципы, которые лежат в основе юридических процедур соблюдения основных прав человека, а также процедур наложения дисциплинарных взысканий, подачи жалоб и прошений. Короче говоря, речь идет о фундаментальных основах соблюдения цивилизованных стандартов и нравственно-приемлемых принципов в управлении пенитенциарными учреждениями и обращении с теми, кто в них содержится. В своем докладе мы напоминаем об этих достаточно известных вещах лишь потому, что часто сталкиваемся с расхожим мнением о том, что «тюрьма и должна быть тюрьмой» в самом худшем смысле этого слова.

К сожалению приходится констатировать, что оно культивируется не только на бытовом уровне, но, часто, и среди тех, кто по долгу службы призван следить за соблюдением закона в этих учреждениях.

Необходимо помнить, что главным наказанием для осужденного является сам факт лишения свободы и очень существенные ограничения, в связи с этим, его прав и свобод.

При этом, категорически нельзя согласиться с тем, что в период отбывания наказания он должен находиться в неких «нечеловеческих» условиях.

В колонии общего режима в г. Стародубе мы увидели около тысячи молодых людей в возрасте до 30 лет, осужденных в основном к небольшим срокам заключения. Многие из них осуждены впервые. У большинства есть родители, у многих свои семьи, дети. Какими они вернуться к нам? Что принесут в душе? Озлобленность на всю оставшуюся жизнь или раскаяние за содеянное. В этом и есть главное различие того «продукта» который формирует колония.

Надо ли объяснять, в какой мере зависит от этого благополучие общества.

Не создав осужденным условий для поддержания здоровья, мы рискуем получить из колоний разносчиков опаснейших инфекционных заболеваний, людей которые не смогут по состоянию здоровья быть полезными семье, обществу.

Более того, цивилизованное общество обречено на то, чтобы создавать этим людям необходимые условия для ресоциализации на свободе, в противном случае мы не оставляем им выбора, кроме как вернуться на путь преступлений.

Вот почему только строгое соблюдение закона, не по форме, а по сути, в отношении осужденных, в совокупности с человеческим терпимым отношением, как со стороны персонала учреждений, органов правопорядка, так и всего общества в целом, может обеспечить их возвращение в общество, как полноправных и полезных граждан.

Работа омбудсмана по проблемам пенитенциарной системы Брянской области в 2005 году.

В ноябре 2005 года, в соответствии с планом работы, Уполномоченным по правам человека в Брянской области, совместно с представителями УФСИН России по Брянской области, прокуратуры Брянской области проведена проверка по соблюдению прав и свобод граждан содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Брянской области.

Целью данных проверок являлся сбор информации об условиях содержания осужденных и подследственных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области и выявление фактов несоблюдения «Минимальных стандартных правил обращения с заключенными», а также оказание содействия органам власти в решении существующих проблем, принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений, разрешение противоречий, возникающих при исполнении наказаний и

содержании под стражей, между гражданами и должностными лицами УИС Минюста России. Соблюдение прав сотрудников пенитенциарных учреждений.

При составлении Доклада использовались следующие источники информации:

- ответы на запросы, направленные в органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения;
- беседы с заключенными и подследственными, находящимися в данный момент в колониях и следственных изоляторах Брянской области;
- письменные обращения к Уполномоченному граждан, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Брянской области;
- результаты осмотра колоний и СИЗО.

Следует отметить, что основная часть информации о нарушениях, отраженная в докладе, была сделана на основе проверок учреждений пенитенциарной системы Брянской области. В ходе проведенных проверок состоялись беседы с начальниками и рядовыми сотрудниками учреждений пенитенциарной системы, гражданами, содержащимися в этих учреждениях. Данная информация используется в анализе сложившейся ситуации по соблюдению прав и свобод человека и гражданина содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Брянской области. В первую очередь Уполномоченный по правам человека в Брянской области уделил особое внимание соблюдению основных прав граждан, содержащихся под стражей или лишенных свободы, таких как:

на охрану здоровья и личную безопасность;

на вежливое обращение со стороны персонала учреждения;

право на питание, достаточное для поддержания здоровья и сил;

право пользоваться индивидуальным спальным местом (отдельной кроватью) в течение восьми часов в ночное время;

право получать от администрации постельные принадлежности (матрац, одеяло, подушку, наволочку, простыни);

право получать от администрации посуду и столовые приборы (миску, кружку, ложку);

право на санитарную норму жилой площади;

право на необходимые санитарно-гигиенические условия содержания;

право на ежедневную прогулку на свежем воздухе не менее одного часа;

несовершеннолетним - не менее двух часов с возможностью для физических упражнений и спортивных игр;

право обжаловать любые нарушения прав и законных интересов.

право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

право на психологическую помощь право пользоваться услугами адвокатов, а также других лиц, имеющих право на оказание юридической помощи; право на свободу совести и свободу вероисповедания.

Правовые документы, на основании которых была проведена проверка: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1996 года, Федеральный закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 07.03.2005) "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", Приказ Минюста РФ от 07.03.2000 N 83 (ред. от 24.12.2002) "Об утверждении инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях", Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1(ред. от 22.08.2004) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Приказ Минюста РФ от 30.03.2004 N 71 " Об утверждении инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения", Приказ Минюста РФ от 12 мая 2000 г. N 148 «Об учреждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации», Приказ Минюста РФ от 03.11.2005 N 205 " Об учреждении правил внутреннего распорядка исправительных учреждений", Приказ Минюста РФ от 29 июля 2002 г. N 210 «Об учреждении правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

Состояние учреждений пенитенциарной системы и основные проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Брянской области

На сегодняшний день в структуре уголовно-исполнительной системы Брянской области насчитывается 9 учреждений, в которых содержатся осужденные и подследственные. Это два действующих СИЗО (г. Брянск и г. Новозыбков), колония - поселение (г. Сураж), две мужские исправительные колонии общего режима (г. Стародуб и г. Клинцы), две мужские исправительные колонии строгого режима (г. Брянск и п. Каменка,

Брасовского района), мужская исправительная колония особого режима, на территории которой находится лечебно-исправительное учреждение - областная больница (г. Брянск), мужская воспитательная колонии (г. Брянск). В настоящее время по информации, предоставленной УИН Брянской области, количество осужденных и подследственных в Брянской области составляет **5039** человек.

В 2005 году, в адрес Уполномоченного поступило **103** обращения от лиц, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Брянской области.

Наибольшее количество жалоб поступило из следственных изоляторов: СИЗО-32/1 (г.Брянск), СИЗО-32/2 (г. Новозыбков).

В аппарат Уполномоченного из мест лишения свободы поступает много ходатайств об оказании юридической помощи по вопросам предварительного следствия, судебного процесса, о присутствии представителя Уполномоченного в процессе.

Анализ поступивших обращений показывает, что в основном они касаются вопросов, связанных с нарушениями уголовно-процессуального законодательства, просьбами об изменении меры пресечения, а также несогласия осужденных с приговором суда. В связи с тем, что разрешение этих проблем отнесено к исключительной компетенции судов и органов прокуратуры, Уполномоченным даны разъяснения заявителям о способах и средствах защиты их прав. Однако многие обращения содержат жалобы на условия содержания в учреждениях УИС и действия администрации (неудовлетворительное медицинское обслуживание, плохие условия содержания в камерах СИЗО г. Брянска).

По обращениям этой группы жалоб Уполномоченным были направлены соответствующие запросы с просьбой провести их проверку. Запросы направлялись начальнику УФСИН России по Брянской области, прокурору Брянской области. По отдельным жалобам Уполномоченный лично встречался с подследственными в СИЗО г. Брянска.

В 2005 году на имя Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступила жалоба осужденного Ж. на неправомерные действия администрации ФГУ ИК-2. Во время нахождения в ФГУ ИК-2 (г.Брянск) пропали его личные вещи со склада учреждения. Ф акты, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение. После вмешательства Уполномоченного был разрешен вопрос о возмещении ущерба, нанесенного осужденному.

К Уполномоченному обратился подследственный А.с жалобой на неполучение пенсии (по инвалидности) с момента содержания его в следственном изоляторе с марта 2004 г ., в связи с чем он лишен возможности нанять адвоката для своей защиты. После вмешательства Уполномоченного деньги были перечислены на лицевой счет подследственного.

Обвиняемый Ч. обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении нового российского паспорта, необходимого ему для оформления брака. После обращения Уполномоченного в УФСИН России по Брянской области, обвиняемый Ч. получил российский паспорт.

К Уполномоченному обратился осужденный Р.с жалобой на незаконность его содержания в помещении камерного типа. В ходе проверки факты, изложенные в жалобе, не нашли своего подтверждения.

Мать обвиняемого Б. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в проведении ему хирургической операции руки, в связи с полученным сквозным ножевым ранением. Операцию нельзя было провести в больнице УФСИН, поэтому по просьбе Уполномоченного она была проведена в отделении хирургии кисти областной больницы. Эти примеры можно продолжать. За период времени с 9 ноября 2005 года по 30 ноября 2005 года Уполномоченный посетил все учреждения пенитенциарной системы Брянской области. Данные проверки проведены, как уже отмечалось, с участием работников областной прокуратуры и с непосредственной помощью в их организации со стороны должностных лиц УФСИН России по Брянской области. Были осмотрены жилые корпуса, помещения камерного типа (далее ПКТ) и штрафные изоляторы (далее ШИЗО), комнаты отдыха, места общего пользования, помещения медицинского назначения, помещения для краткосрочных и длительных свиданий, производственная база данных учреждений.

Следственные изоляторы (СИЗО).

Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений считаются невиновными, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Они пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными Федеральным законом от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 07.03.2005) "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и иными федеральными законами. Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. В ходе посещения СИЗО Уполномоченным было отмечено, что администрацией данных учреждений созданы необходимые условия в части реализации подозреваемыми и обвиняемыми следующих своих прав:

- получения информации о своих правах и обязанностях;
- режиме содержания под стражей;
- дисциплинарных требований;
- порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- на личную безопасность в местах содержания под стражей;

- на личное обращение к начальнику места содержания под стражей;
- на свидания с родственниками;
- на хранение документов и записей;
- пользования литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей;
- на ежедневную прогулку;
- сон в ночное время;
- бесплатное питание.

Особое внимание Уполномоченный уделил материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению.

Особую тревогу в плане условий содержания вызывает следственный изолятор ИЗ-32/1 (г. Брянск). В изоляторе 2 корпуса, где размещены подозреваемые и обвиняемые. В этом году первому корпусу исполнилось 225 лет (памятник культуры - «Тюремный замок»), второму - 105 лет.

В 2004 году проведен капитальный ремонт в корпусе №1 и сейчас там созданы нормальные условия, в большинстве своем отвечающие требованиям закона. Однако, из-за недостатка средств, не выполнена вентиляция, что может «свести на нет» всю проделанную работу и вложенные средства, если в следующем году эта работа не будет выполнена. Основные проблемы изолятора связаны со вторым корпусом. Он давно уже требует безотлагательного капитального ремонта. В корпусе содержится в 1,5 раза больше, чем позволяет площадь, подозреваемых и обвиняемых, кровати расположены в 3 яруса, санитарное состояние в камерах не соответствует требованиям санитарии и гигиены. Все инженерные системы пришли в полную негодность.

Трудно найти объяснение, почему, в свое время, изолятор не был включен в ведомственную программу министерства юстиции «Следственный изолятор - 2006» на 2004-2006 годы. Еще раз необходимо подчеркнуть, что проведение здесь ремонтных работ не терпит далее отлагательств. В этом смог убедиться и губернатор Брянской области Денин Николай Васильевич, который побывал в изоляторе в сентябре месяце по просьбе Уполномоченного. По итогам этого визита изолятору оказана помощь в благоустройстве территории, отремонтирована санчасть, выделен автобус для перевозки личного состава, обслуживающего изолятор. Рассматривается вопрос перевода помещений изолятора, на отопление от расположенной рядом муниципальной котельной. Ведомственная котельная изолятора морально и физически устарела. Для ремонта корпуса №2 требуется не менее 5 миллионов рублей. Решение этого вопроса возможно только с помощью министерства юстиции. В месте с тем необходимо отметить, что предполагаемые меры можно рассматривать лишь как временные, поскольку они не решают, проблемы размещения в этом изоляторе всех подозреваемых и обвиняемых в соответствии с нормами закона. Кроме того, техническое состояние зданий изолятора, с учетом сроков и условий их эксплуатации,

близко к аварийному. С учетом же того, что изолятор, со всеми его проблемами, расположен в самом центре города Брянска, давно назрел вопрос строительства в городе нового здания СИЗО на 1000 мест. Вопрос этот стоял на повестке дня десять лет назад, однако, по известным причинам, строительство изолятора было отложено. Необходимо вернуться к рассмотрению этого вопроса на уровне министерства юстиции. Второй следственный изолятор расположен в г. Новозыбкове. Здесь обстановка с соблюдением прав подозреваемых и обвиняемых кардинально отличается в лучшую сторону. Изолятор не перегружен, что дает возможность руководству поэтапно вести ремонт помещений. В камерах нормальный микроклимат, помещения проветриваются, в них нормальное естественное освещение, поддерживается должный санитарный порядок. В течение года Уполномоченный не раз посещал этот изолятор, в том числе и без предварительного предупреждения. В ходе всех проверок была отмечена слаженная работа всех основных служб изолятора. Здесь всегда в запасе стираное и отглаженное белье, моющие и чистящие средства, средства личной гигиены. Не было жалоб и на медицинское обслуживание, чего нельзя сказать о СИЗО 32/1 (г. Брянск), где таких жалоб было высказано немало. Руководству этого изолятора нужно серьезно «подтянуть» медицинскую службу. Теперь, когда созданы хорошие условия в сан. части, имеется минимально необходимый набор диагностического оборудования, есть все основания это сделать. Отмечая ритмичное функционирование СИЗО 32/2 (г.Новозыбков), следует сказать, что здесь назрела необходимость ремонта пищеблока, помещения бани, прачечной. Есть все возможности довести их до уровня современных требований. Для частичной разгрузки изолятора ИЗ-32/1 (г.Брянск) имеется возможность использовать помещение в колонии ФГУ ИК-2 (г.Брянск), которое приспособлено для функционирования в режиме следственного изолятора (ПФРСИ). На момент проверки оно не использовалось и требует проведения добротного косметического ремонта. Необходимо отремонтировать здесь и душевую. В помещении может быть размещено до 120 человек. С учетом максимальной загруженности изоляторов в зимнее время, ремонт необходимо провести максимально быстро. По заявлению начальника ФГУ ИК-2 он должен быть закончен до 01.01.2006 г.

Исправительные колонии.

В ходе проверок отмечено, что в последние годы произошли значительные перемены в плане гуманизации жизни колоний. В качестве положительных моментов следует отметить соблюдение прав осужденных:

- на вежливое обращение со стороны персонала учреждения - жалоб на персонал учреждений по поводу грубого обращения не поступало;
- на питание, достаточное для поддержания здоровья и сил - в 2005 году утверждены новые нормы питания спецконтингента, существенно

увеличена норма питания. Хорошим примером может служить решение администрации колонии ИК-2, которая в общей столовой для осужденных во всю стену изготовила стенд, расписывающий суточные нормы потребления для различных категорий осужденных;

- на пользование индивидуальным спальным местом (отдельной кроватью) в течение восьми часов в ночное время - для всех лиц созданы условия реализации данного права;
- на психологическую помощь - реализовано в полном объеме, во всех учреждениях имеется штатный психолог;
- на свободу совести и свободу вероисповедания - в большинстве колоний имеется молельная комната, по выходным (или ежемесячно) в колонии приходят православные священники. УФСИН России по Брянской области тесно взаимодействует с Русской Православной Церковью. Работа проводится на основании заключенного 23 марта 2003 года Договора о взаимодействии управления исполнения наказаний Минюста России по Брянской области и управления Брянской епархией Русской Православной Церкви. Помимо православного священника в ИК-2, ИК-4 есть отдельная комната для верующих - баптистов, священнослужители указанного направления также посещают данные исправительные учреждения;
- на решение социальных проблем. Во всех колониях, для решения социальных проблем осужденных, созданы группы социальной защиты и учета трудового стажа;
- на услуги связи. В каждой колонии имеется возможность воспользоваться услугами связи.

Во всех колониях уделяется внимание медицинскому, коммунально-бытовому обеспечению. Особенно хотелось бы отметить работу, проводимую в данных учреждениях, по созданию нормальных условий при реализации прав осужденных на долгосрочные свидания с близкими людьми. Во всех учреждениях созданы все необходимые условия для проживания родственников осужденных на период проведения свиданий. Цены за проживание во многих учреждениях являются чисто символическими на сегодняшний день.

В учреждениях УФСИН России по Брянской области большое внимание уделяется развитию творческой инициативы осужденных, организации обеспечения их полезной занятости. В этих целях проводятся: различные смотры-конкурсы, шахматные турниры, летние спартакиады, другие разовые мероприятия, посвященные знаменательным датам. В ИУ регулярно выпускаются стенгазеты, в учреждениях ИК-1, ИК-6, два раза в неделю выходит радиогазета. В каждом выпуске представлена информация о деятельности общественных организаций колонии, коллективов отрядов, сообщается об интересных инициативах осужденных и мероприятиях

администрации, рассказывается о делах на производстве, идет разговор о состоянии дисциплины, звучат записанные на кассету поздравления родственников.

Во всех учреждениях созданы условия для получения осужденными обязательного основного общего образования. В УИС области функционируют 4 общеобразовательные школы и 2 учебно-консультационных пункта.

В целях реализации конституционного права осужденных на получение рабочей профессии в исправительных колониях Брянской области функционирует профессиональное училище и 4 его филиала.

Администрация уделяет много внимания коммунально-бытовому обеспечению, так во многих колониях проведен ремонт столовых, таких как: ФГУ ИК-5 (г. Стародуб), ФГУ ИК-2 (г. Брянск), в других колониях: ФГУ ИК-6 (г. Клинцы), ФГУ ИК-1 (г. Брянск), ФГУ ИК-4 (п. Каменка) ремонт производится в настоящее время. Во многие столовые исправительных учреждений приобретено новое оборудование, так в столовую ФГУ ИК-1 - новая посудомоечная машина, новые холодильники, в ФГУ ИК-4 - холодильные камеры.

В тоже время с учетом требований соблюдения санитарно-гигиенических норм в помещении приготовления пищи столовой ФГУ ИК-5 (г. Стародуб) необходимо оборудовать принудительную вентиляцию. Аналогичные замечания по принудительной вентиляции в столовой ФГУ ИК-6 (г. Клинцы). В ФГУ ИК-6 в столовой необходим также ремонт потолка. В настоящее время идет ремонт стен столовой, производится обкладка керамической плиткой. В столовой ФГУ ИК-4 (п. Каменка) необходимо завершить ремонтные работы по укладке половой плитки. Необходимо также продумать меры по улучшению работы системы вентиляции, в настоящее время из-за данной проблемы сыреет потолок помещения столовой.

В санитарных узлах всех колоний необходимо провести серьезный ремонт помещений, заменить сантехнику, исключение ИК-2, где эта работа уже активно ведется. В настоящее время в ФГУ ИК-2 (г. Брянск) ведется ремонт в бане, идут ремонтные работы в туберкулезном отделении.

В ФГУ ИК-1 (г. Брянск) закончен ремонт бани. В тоже время необходимо уделить внимание и другим помещениям, так необходимо остеклить второй этаж здания (на строгих условиях содержания заключенных).

В ФГУ ИК-4 (п. Каменка) необходим ремонт помещений прачечной и бани.

При посещении ШИЗО и ПКТ ФГУ ИК-1 (г. Брянск) установлено нарушение требований санитарных норм в части освещения. Искусственное очень слабое, в ШИЗО естественное вообще отсутствует. Отсутствует в данных помещениях и принудительная вентиляция. Необходим косметический

ремонт в местах несения службы и отдыха сотрудников данного подразделения (особенно на первом этаже).

В ШИЗО ФГУ ИК-6 (г.Клинцы) естественное освещение также не соответствует санитарным нормам.

В ШИЗО и ПКТ ФГУ ИК-4 (п. Каменка) необходим ремонт помещений для сотрудников учреждения.

Одно из жилых зданий ФГУ ИК-5 (г.Стародуб) представляет собой постройку 1898 года, бывшее здание духовного училища. В настоящее время требуется большой ремонт данного здания: замена полов, дверей, оконных рам, ремонт потолка, ремонт фасада. Затраты могут составить приблизительно 4-5 милл. рублей. Требуется ремонт и в других жилых помещениях данной колонии.

Проверка ИК-4 (п. Каменка) показала, что материально-бытовое обеспечение осужденных здесь не соответствует требованиям современного законодательства. Проверенные общежития осужденных не обеспечены соответствующим набором коммунально-бытовых помещений. В отрядах не хватает комнат для приема пищи, сушилок, бытовых комнат. Антисанитарные условия наблюдаются в местах общего пользования. На два отряда - один санузел. Сами помещения нуждаются в капитальном ремонте.

Из-за проблем с сушкой верхней одежды и отсутствия бытовых помещений, верхняя одежда осужденных находится в спальном помещении, прямо на кроватях. Комнаты отдыха находятся в удручающем состоянии и требуют серьезного ремонта, оснащения мебелью.

Требуется ремонт в караульном помещении, в комнате отдыха персонала необходимо устранить течь крыши.

Особое внимание Уполномоченный уделил ФГУ ИК-3 (г. Сураж). В данном учреждении отбывают срок наказания и женщины. Так как данное учреждение единственное в нашей области, где содержатся женщины, следует обратить внимание на их бытовые условия. Недопустимо отсутствие горячей воды. На момент проверки горячая вода подавалась 2 раза в неделю. Необходимо также провести ремонт в помещении столовой и комнате отдыха, заменить сантехнику. Необходим ремонт комнаты для персонала учреждения (жилое помещение для осужденных женщин). В жилом корпусе для мужчин необходимо произвести ремонт душевой, отремонтировать отопление, температура в жилых комнатах, на момент проверки, составляла менее 16 оС.

Обращает на себя внимание неудовлетворительное состояние территорий исправительных колоний, исключение составляет ФГУ ИК-2 (г.Брянск). Необходимо провести работы по благоустройству данных территорий.

В настоящее время все колонии имеют свои медицинские части. Хорошее впечатление произвел осмотр мед. части ФГУ ИК-1 (г.Брянск). Помещение светлое, чистое, имеется физиокабинет. Заключен договор с областной больницей на протезирование зубов осужденным. Есть свой зубной кабинет. Имеется душевая.

В санчасти ФГУ ИК-6 (г. Клинцы) на момент проведения проверки осуществлялся ремонт.

Осмотр указанных отделений, выявил наличие проблем в осуществлении медицинского обеспечения осужденных лиц. Так например в колонии ФГУ ИК-5 (г.Стародуб) нет физиокабинета. Оставляет желать лучшего обеспечение мед. препаратами ВИЧ инфицированных.

В колонии ФГУ ИК-3 (г. Сураж) в медчасти отсутствует самое необходимое медицинское оборудование - прожарочный шкаф.

Помещение медчасти ФГУ ИК-4 (п. Каменка) требует проведения ремонта. Есть проблемы и в комплектовании медперсонала данного учреждения. При таком количестве осужденных, которые находятся в колонии, работа медчасти должна быть организована на более высоком уровне.

Областная больница в системе управления, обеспечивающая стационарное лечение больных расположена в колонии ФГУ ИК-2 (г.Брянск). Уполномоченный дважды посещал больницу. Создается впечатление, что больница, в определенном смысле, является бесхозной. Об этом свидетельствует тот факт, что в самой колонии, в помещениях отрядов, санитарное состояние на порядок лучше, чем в больнице.

Помещение больницы требует серьезного ремонта, кровля имеет течи, отсутствуют вторые рамы в палатах, требуется замена оконных блоков. Больные в палатах находятся в верхней одежде, т.к. температурный режим в них не соответствует нормам. Постельное белье, выдаваемое больным, является крайне изношенным, очевидно подлежащим списанию. Во всем просматривается «остаточный принцип».

Больница слабо оснащена современным медицинским оборудованием, недостаточно укомплектована кадрами врачей. Рассчитывать на эффективное лечение при таком положении дел весьма проблематично. Учитывая особую значимость больницы, здесь необходимо принять в 2006 году решительные меры по улучшению ситуации.

Воспитательная колония.

Воспитательная колония в УИС области безусловно является лучшим учреждением. В колонии созданы хорошие условия для проживания, питания

несовершеннолетних, отвечающие требованиям закона. Работает школа, которая обеспечивает возможность получения среднего образования. Все учителя школы имеют первую и высшую квалификацию, двое из них заслуженные учителя РФ (в том числе директор).

Директор школы на протяжении 30 лет беспрерывно возглавляет учительский коллектив и является большим энтузиастом своего дела. В школе накоплен богатый опыт воспитательной работы с трудными подростками. В рамках школьной работы в колонии проходит много различных мероприятий, которые готовят ребята под руководством педагогов. Уполномоченный не раз принимал в них участие и всегда отмечал высокий уровень подготовки. В праздничные дни на них присутствуют родители осужденных, что очень важно.

На базе воспитательной колонии организована и функционирует сеть кабельного телевидения, где транслируется информационная программа «Шаг», которая готовится осужденными.

В школе имеется спортивный зал, открытые игровые площадки для занятия спортом, каждый несовершеннолетний имеет достаточно свободного времени для ежедневных физических упражнений, причем если позволяют погодные условия, то на открытом воздухе.

Условиям, которые созданы в школе, могут «позавидовать» многие школы области. Имеется хорошая библиотека.

В колонии работает профтехучилище, которое готовит специалистов следующих специальностей:

- каменщик;
- оператор швейного оборудования;
- оператор ЭВМ;
- слесарь-электромеханик.

Необходимо отметить, что неплохие кабинеты училища, требуют, тем не менее, оснащения их более современным оборудованием. В этом колонии требуется помощь.

Каждый несовершеннолетний имеет дополнительное время для ежедневного досуга, часть которого отведено по желанию несовершеннолетнего на занятия искусством и ремеслами.

Несовершеннолетние могут удовлетворять свои потребности, связанные с религиозной и духовной жизнью, в частности, посещать службы и собрания, проводящиеся в данном исправительном учреждении (есть своя молельная комната). ВК посещают служители православного направления.

Проверкой было установлено, что к каждому несовершеннолетнему предоставляется соответствующее медицинское обслуживание, как

профилактическое, так и лечебное, включая стоматологическое, офтальмологическое и психиатрическое, специальную диету в соответствии с медицинскими показаниями.

При проверке воспитательной колонии были высказаны следующие пожелания:

- необходимо провести ремонт бани;
- в дипломах или свидетельствах об образовании, выдаваемых несовершеннолетним, находившимся в исправительных учреждениях, не следует делать каких-либо пометок о том, что данный несовершеннолетний находился в исправительном учреждении, необходимо решить проблему с печатью учебного заведения (училища), убрать в наименовании учебного заведения слова воспитательная колония;
- на всех несовершеннолетних должны распространяться мероприятия по оказанию им помощи при возвращении в общество, к семейной жизни, по их обучению или трудоустройству после освобождения. Администрация колонии совместно с местными органами власти должны предоставлять или обеспечивать услуги с целью оказания помощи несовершеннолетним для вовлечения их вновь в жизнь общества.

Рекомендации:

По результатам проведенной проверки Уполномоченный рекомендует:

- **Руководству УФСИН по Брянской области:**
 - разработать по каждому учреждению системы мероприятия, направленные на доведения условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, до соответствия их требованиям действующего законодательства;
 - принять необходимые меры по ремонту в 2006 году второго корпуса следственного изолятора в г. Брянске, а также устройству системы вентиляции в корпусе № 1;
 - в связи с большой перегруженностью СИЗО 32/1 (г. Брянск) рассмотреть, совместно с прокуратурой области, возможность перезакрепления части районов области к СИЗО 32/2 (г.Новозыбков);
 - провести в максимально короткие сроки ремонт помещения для функционирования в режиме следственного изолятора (ПФРСИ) в колонии ФГУ ИК-2 с целью разгрузки СИЗО 32/1;
 - выйти с инициативой в администрацию Брянской области и министерство юстиции РФ по строительству в г. Брянске нового следственного изолятора на 1000 мест. Подготовить необходимое обоснование;

- принять необходимые меры по ремонту областной больницы, оснащению ее медицинским оборудованием, врачебными кадрами. Поднять уровень требований по санитарному состоянию этого учреждения;
 - обратить особое внимание управления на состояние дел в колонии ФГУ ИК-4 (п.Каменка). По мнению Уполномоченного, она на сегодня наиболее проблемная в плане условий содержания осужденных.
- **Администрации области:**
 - рассмотреть возможность оказания помощи УФСИН России по Брянской области в благоустройстве территорий зон проживания осужденных в 2006-2007 годах;
 - рассмотреть вопрос строительства нового следственного изолятора на 1000 мест в г. Брянске;
 - поручить департаменту здравоохранения области, совместно с руководством УФСИН, рассмотреть состояние дел в медицинских учреждениях управления исполнения наказаний, определить минимально необходимые мероприятия по улучшению их работы. Рассмотреть возможность заключения соглашения между УФСИН и департаментом здравоохранения по оказанию медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в необходимых случаях, когда она не может быть оказана в мед. учреждениях УИС.
 - **Министерству юстиции РФ:**
 - выделить в 2006 году УФСИН по Брянской области дополнительно 5 миллионов рублей для проведения ремонта СИЗО 32/1 в г. Брянске;
 - рассмотреть вопрос строительства нового следственного изолятора на 1000 мест в г. Брянске

**Уполномоченный по правам человека
в Брянской области
Б.М. Копырнов**