

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**Уполномоченного по правам человека в
Брянской области**

**"Об условиях содержания и режиме в
изоляторах временного содержания УВД
Брянской области"**

2005 г.

Провозгласив себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, Россия объявила высшей ценностью человека, его права и свободы, законные интересы. Для реализации этих ценностей в сфере уголовной политики государство предприняло ряд мер, направленных на решение установленных конституционных положений, на соответствие содержания уголовного права этим высоким стандартам. Россия является участником многочисленных международных соглашений, признает целый ряд международных стандартов, в первую очередь ООН и Совета Европы, по вопросам соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и исполняет их в соответствии со своими экономическими и социальными возможностями. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права в нашей стране признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Исходя из того, что лица, содержащиеся в изоляторах временного содержания (далее - ИВС) органов внутренних дел Брянской области продолжают оставаться гражданами России, данные права распространяются и на них. Важные перемены в государственной политике, начавшиеся в 90-х годах, а также изменение ценностных ориентиров российского общества содействовали проведению радикальных социально-экономических преобразований, в том числе и в уголовно-исполнительной системе. Претерпели серьезные изменения требования к содержанию ИВС. В 1996 году Министерством внутренних дел РФ издан приказ №41, которым были утверждены "Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания по-дозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел" (далее - "Правила"). Настоящие "Правила" в соответствии со ст. 16 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" регламентируют порядок деятельности изоляторов временного содержания (ИВС) органов внутренних дел в целях обеспечения режима содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В результате гуманизации уголовного законодательства сократилась численность лиц подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах и в изоляторах временного содержания. В период реформирования уголовно-исполнительной системы России наблюдаются положительные перемены, которые позитивно повлияли на состояние дел в изоляторах временного содержания. В связи с некоторым улучшением состояния экономики страны, принятием Федерального закона №103 "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 года, реализуются положения, направленные на улучшение здоровья подследственных, условий их содержания. Осуществляются действенные меры по размещению контингента, организации питания, лечения, бытового обеспечения в соответствии с установленными нормами.

Во время содержания под стражей, лицам, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, гарантируется законом вежливое обращение со стороны персонала спецучреждения. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство обращению. Принудительные меры к спецконтингенту могут быть применены только на основании закона. Согласно внесенным изменениям в уголовное законодательство Российской Федерации отменен ряд неоправданных ограничений, расширены права осужденных и лиц подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений

Отмеченные выше положительные перемены позитивно повлияли и на состояние дел в ИВС Брянской области.

В сентябре 2005 года, в соответствии с планом работы, Уполномоченным по правам человека в Брянской области, совместно с представителями УВД Брянской области, Администрации Брянской области, а также депутатами Брянской областной Думы проведена проверка изоляторов временного содержания (далее - ИВС) органов внутренних дел Брянской области. Проведенный осмотр позволил сделать выводы о соблюдении гарантированных Конституцией РФ и федеральным законодательством прав лиц, содержащихся в ИВС, а также установить имеющиеся место нарушения требований Закона РФ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в части, касающейся материально-технического обеспечения изоляторов временного содержания.

В ходе проведенных проверок состоялись беседы с начальниками районных и городских ОВД, сотрудниками ИВС и гражданами, содержащимися в этих учреждениях. Данная информация также используется в анализе сложившейся ситуации по соблюдению прав лиц, содержащихся в ИВС Брянской области.

Цель проверок: соблюдение прав лиц, содержащихся под стражей, определенных Уголовным законодательством РФ, соблюдение принципов гуманности, закрепленных международными нормами и правилами, соблюдение норм содержания задержанных в ИВС, соблюдение прав, связанных с запретом на унижающее человеческое достоинство обращение, предусмотренных статьей 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и статьей 21 Конституции Российской Федерации, подготовка рекомендаций по созданию условий содержания, отвечающих требованиям гигиены и санитарии, рекомендаций по обеспечению нормальных условий службы сотрудников специальных учреждений милиции. В первую очередь Уполномоченный по правам человека в Брянской области обеспокоен еще встречающимися случаями нарушения таких прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей и

право на вежливое обращение со стороны персонала изоляторов временного содержания и следственных изоляторов;

право на питание, достаточное для поддержания здоровья и сил;

право пользоваться индивидуальным спальным местом (отдельной кроватью) в течение восьми часов в ночное время;

право получать от администрации постельные принадлежности (матрац, одеяло, подушку, наволочку, простыни);

право получать от администрации посуду и столовые приборы (миску, кружку, ложку);

право на санитарную норму жилой площади;

право на необходимые санитарно-гигиенические условия содержания;

право на ежедневную прогулку на свежем воздухе не менее одного часа;

несовершеннолетним - не менее двух часов с возможностью для физических упражнений и спортивных игр;

право обжаловать любые нарушения прав и законных интересов.

Правовые документы, на основании которых была проведена проверка: Федеральный закон №103 "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 года, "Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел" (утверждены приказом МВД Российской Федерации от 26.01.1996 г. № 41, согласованы с Генеральной прокуратурой Российской Федерации 3.01.1996 г.), Приказ МВД РФ и Министерства здравоохранения РФ № 1115/475-1999 года "Об утверждении инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел" (в ред. Приказа МВД РФ N 170, Минздрава РФ N 107 от 18.03.2003), Инструкция по проектированию объектов милиции МВД СССР ВСН 12-79, введенная приказом № 329 от 06.11.1979 года, СП 12-95 Инструкция по проектированию объектов органов внутренних дел (милиции) МВД России, введенная 1995-07-01. При проведении проверки также учитывались положения Приказа МВД РФ № 145 от 20 марта 1996 года "О концепции развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России" в части обеспечения установленных законодательством прав задержанных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе на предоставление установленной санитарной нормы площади и индивидуального спального места, а также положения Приказа МВД РФ от 15 марта 2002 г. № 240 "Об утверждении

Концепции развития Службы общественной безопасности МВД России" в части реализации до 2005 года комплексных программ строительства и реконструкции изоляторов временного содержания, их оборудования современными инженернотехническими средствами охраны и завершения строительства новых и реконструкции имеющихся ИВС в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Состояние ИВС Брянской области и основные проблемы содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

В Брянской области при органах внутренних дел функционирует 23 ИВС. Анализ проверенных ИВС показал, что за небольшой период времени 2005 года сотрудниками специальных учреждений милиции (ИВС) проведена большая работа по созданию условий содержания лиц под стражей, отвечающих требованиям гигиены и санитарии. Руководством УВД Брянской области уделяется значительное внимание проблемам, существующим в изоляторах временного содержания. Данные проверки также проведены в непосредственном контакте и с непосредственной помощью в их организации со стороны должностных лиц УВД области.

В ходе проверок отмечено, что работа по приведению условий содержания граждан в местах содержания под стражей в соответствие с требованиями законодательства проводится УВД во взаимодействии с органами местного самоуправления.

В 2005 году, в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения от лиц, содержащихся под стражей в ИВС, на условия содержания. Во время бесед со спецконтингентом не поступало жалоб на плохое обращение или насилие со стороны персонала учреждений, что, конечно, является положительным моментом.

В то же время, из проверенных ИВС, только два практически полностью отвечают установленным требованиям: ИВС при УВД области и ИВС Сельцовского ГОВД. В этих изоляторах камеры для задержанных оборудованы канализацией и водопроводом, проводным радио, имеется пищеблок с плитой для подогрева пищи и шкафами для хранения посуды (посуда для инфекционных больных хранится отдельно), санпропускник с прожарочным шкафом, комната для хранения личных вещей арестованных, душевая. Для проведения следственных действий оборудована следственная комната, имеется место для свиданий задержанных с родственниками. Надежную охрану милиционерам помогают обеспечивать охранно-пожарная сигнализация, система видеонаблюдения, а также караульные собаки.

В Комаричском, Севском, Красногорском, Суражском, Злынковском РОВД, сотрудниками ИВС проведена большая работа по приведению ИВС к

нормам, установленным законом. В качестве положительных моментов следует отметить:

- во всех ИВС области (кроме Дятьковского, где питание организовано 1 раз в сутки) введено 3-х разовое горячее питание спецконтингента;
- организован надлежащий прием передач подследственным (до 30 кг в месяц, без ограничения);
- в предусмотренных законом случаях предоставляются свидания;
- в 19 из 23 ИВС построены прогулочные дворики, т.е. реализуется право на ежедневную прогулку;
- 7 ИВС оборудованы системами видеонаблюдения;
- в целом, по области фактическая среднесуточная наполняемость ИВС ОВД не превышает общий лимит мест в изоляторах временного содержания;
- соблюдается установленная названным законом санитарная норма - 4 кв.м. на 1 чел.;
- во всех ИВС (за исключением Дятьковского ИВС) выдаются постель-ные принадлежности;
- в камеры без водопроводов выдаются емкости для питьевой воды;
- кипяченая питьевая вода выдается в камеры без ограничений;
- практически у всех ИВС в камерах есть индивидуальные спальные места (кровати одно и двух ярусные). Из 127 камер кровати установлены в 114, что составляет 90 %. Производится дооборудование камер кроватями в Дятьковском и Клинцовском ИВС
- отсутствуют проблемы с отправлением религиозных обрядов и получением религиозной литературы;
- в ИВС присутствует информация о правах подозреваемых и обвиняемых, процессуальных правах;
- содержащимся в ИВС выдаются мыло, бумага для гигиенических целей, настольные игры, газеты, художественная литература. Вместе с тем выявлены серьезные проблемы, от решения которых в значительной степени зависит нормальное функционирование данных учреждений:

-в 4 ИВС нет прогулочных двориков (Клинцовском, Унечском, Дятьковском, Карачевском);

-не соответствует предъявляемым требованиям высота ограждения прогулочного дворика в Стародубском ИВС;

-во всех ИВС (кроме Сельцовского и ИВС при УВД области) нет санпропускников (душевых);

-в 13 ИВС (Погарском, Стародубском, Трубчевском, Клетнянском, Дубровском, Жуковском, Злынковском, Красногорском, Сельцовском, Брасовском, Новозыбковском, Суземском, Комаричском) нет системы принудительной вентиляции камер;

-требует ремонта принудительная вентиляция камер в Дятьковском ИВС;

-в 2 -х ИВС (Дятьковском, Унечском) не заключены договора на стирку постельных принадлежностей;

-в Дятьковском ИВС вообще не выдаются постельные принадлежности;

-во всех ИВС (кроме Сельцовского и ИВС при УВД области) отсутствуют дезинфекционные камеры для обработки постельных принадлежностей и белья спецконтингента;

-во всех ИВС (кроме Сельцовского и ИВС при УВД области) отсутствуют медкабинеты;

-практически во всех ИВС области, согласно штатного расписания, регламентированного документами МВД РФ, отсутствуют фельдшеры и дезинфекторы. Для ИВС, рассчитанных на содержание менее 100 чело-век, должность врача и дежурных медработников не предусмотрена, что не позволяет обеспечить круглосуточное медицинское обследование и лечение доставляемых лиц;

-отсутствие канализации в ИВС (Красногорском, Климовском, Жуковском, Дубровском, Клетнянском, Стародубском, Трубчевском, Погарском, Почепском, Суземском, Севском, Брасовском).

-отсутствие водопровода в ИВС (Карачевском, Красногорском, Дубровском, Клетнянском, Стародубском, Почепском, Суземском, Севском, Брасовском);

-необходимы пристройки для размещения бытовых помещений (Погарском, Стародубском, Дубровском, Жуковском,

Злынковском, Брасовском, Новозыбковском, Суземском, Климовском, Навлинском, Суражском);

-необходимо строительство ИВС в Мглинском, Жирятинском и Выгоничском районах;

-отсутствуют радиоприемники в камерах следующих ИВС (Брасовском, Клетнянском, Карачевском, Навлинском, Унечском, Клинцовским, Суражском);

-нет ни одного ИВС (за исключением Сельцовского и ИВС при УВД области), в котором бы в полном объеме выполнялись требования Федерального Закона.

Из 23 названных учреждений 5 находятся в подвальных или полуподвальных помещениях районных отделов внутренних дел. 4 ИВС (Брасовский, Дубровский, Жуковский, Погарский) эксплуатируются свыше 30 лет, 6 - от 20 до 30 лет (Дятьковский, Карачевский, Клинцовский, Новозыбковский, Почепский, Севский), 5 - от 15 до 20 лет (Клетнянский, Стародубский, Суражский, Трубчевский, Унечский), 8 - до 15 лет (Злынковский, Климовский, Комаричский, Красногорский, Навлинский, Сельцовский, Суземский, при УВД области).

20 названных учреждений находятся в помещениях районных отделов внутренних дел (за исключением Красногорского и Суземского ИВС, а также ИВС при УВД области).

Помещения ИВС (камеры и служебные комнаты) во многих случаях требуют довольно серьезного ремонта или реконструкции, в некоторых случаях капитального ремонта требуют сами здания (например, Клинцовский РОВД и ИВС).

В ИВС (Унечского, Клинцовского РОВД), имеющих водопровод, требуется замена или серьезный ремонт систем водоснабжения.

Только в камерах трех ИВС (г. Унеча, г. Сельцо, г. Брянска) имеются туалеты, при этом в ИВС Унечского РОВД они не огорожены и ничем не прикрываются

Практически во всех камерах ИВС явно недостаточное освещение, и люди не имеют нормальной возможности читать и писать. В некоторых камерах ИВС вообще нет окон, в других изоляторах окна забраны железными жалюзи или металлическими щитами, что лишает возможности поступления естественного освещения и отчасти притока свежего воздуха. При этом искусственное освещение также недостаточное, не соответствует санитарным нормам. В ИВС Почепского и Севского РОВД в камерах отсутствуют оконные проемы, так как изоляторы находятся в подвальных помещениях. Аналогичная ситуация в Злынковском ИВС и трех камерах (№

5,6,7) Суражского ИВС, в связи с их расположением между служебными помещениями.

В ИВС, в целях улучшения естественного освещения в камерах, нуждаются в реконструкции отдельные оконные проемы, а также ниши электроосвещения.

В отдельные периоды времени число лиц, содержащихся в некоторых ИВС (Дятьковском, Клинцовском), превышает установленные санитарные нормы (4 кв.м. на человека).

В 9 ИВС (Брасовском, Трубчевском, Злынковском, Севском, Унечском, Клинцовском, Суражском, Дятьковском, Карачевском) в камерах отсутствует положенное правилами то или иное оборудование (вешалки, полочки, столы).

Первичный медицинский осмотр прибывающих граждан осуществляет фельдшер медвытрезвителя или сотрудник ИВС. Это не дает гарантии, что здоровые и больные (в том числе инфекционными и паразитарными заболеваниями) граждане будут помещены в разные камеры.

Не отвечают установленным требованиям медико-санитарное обеспечение подозреваемых и обвиняемых. В частности, в изоляторах отсутствуют санпропускники, в связи с чем доставляемые лица и их вещи не подвергаются обязательной санитарной обработке. В нарушение инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения в ИВС отсутствуют медицинские работни-ки. Обстановка усугубляется также отсутствием вытяжной вентиляции в помещениях, отсутствием режимных территорий, прогулочных дворов.

Кроме того, в ИВС отсутствуют комнаты для свиданий. В 9 ИВС из 23 (Погарском, Стародубском, Трубчевском, Клетнянском, Дубровском, Злынковском, Красногорском, Новозыбковском, Севском) в следственных кабинетах отсутствуют специально оборудованные ограждения для производства следственных действий, что ставит под угрозу жизнь и здоровье лиц, осуществляющих дознание, следствие. Обращает на себя внимание то, что, несмотря на единую нормативноправовую регламентацию содержания под стражей, на практике не наблюдается единообразия в его реализации. Так, в отдельных ИВС существенно различается стоимость предоставляемого питания, которая варьирует от 20 (Климовский ИВС) до 70 рублей в сутки на одного человека. Полагаем, что для разрешения данной проблемы достаточно установления жесткого контроля со стороны руководства УВД за обеспечением безусловного исполнения требований нормативно-правовых актов, касающихся вопроса получения и потребления пищи задержанными и арестованными лицами.

Трудные бытовые условия, имеющиеся во многих учреждениях ИВС наносят ущерб не только лицам, содержащимся под стражей, но и работающему там персоналу.

Во многих из осмотренных ИВС практически не оборудованы рабочие места для сотрудников изолятора, нет комнат для отдыха и приема пищи, душевых. У сотрудников ИВС отсутствует возможность соблюдения элементарных норм личной гигиены, так как многие ИВС оборудованы одним туалетом для сотрудников и для задержанных. В создавшейся ситуации сотрудники ИВС несут службу в условиях, не соответствующих санитарным требованиям.

Основная причина большинства выявленных недостатков - это неудовлетворительное финансирование ИВС, прежде всего из федерального бюджета. Вместе с тем, следует отметить, что при равном финансировании изоляторы временного содержания находятся в различном состоянии. Это свидетельствует о недостаточном внимании со стороны руководителей районных и городских отделов внутренних дел к проблемам ИВС, поскольку решение многих проблем не сопряжено с серьезными финансовыми затратами. Оставляет желать лучшего и помощь со стороны местных органов власти.

Выводы

По нашему мнению, многие вопросы, не требующие капитальных вложений, можно решить на местном уровне. Вместе с тем, органы внутренних дел не в состоянии собственными силами обеспечить в полной мере соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых. Для приведения ИВС в соответствие с требованиями российского законодательства необходимы денежные средства. Данная проблема может быть решена при взаимодействии с МВД РФ, органами власти области и органами местного самоуправления.

Увеличение выделяемых средств из бюджета РФ позволит улучшить состояние ИВС, положение сотрудников изоляторов и ОВД, лиц, содержащихся под стражей, что во многом будет способствовать соблюдению норм международного права: Международного пакта о гражданских и политических правах, Европейской конвенции по правам человека, Конвенции ООН против пыток и других, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, Европейским пенитенциарным правилам Совета Европы и др.

Рекомендации:

***Руководителям районных и городских органов внутренних дел** - во взаимодействии с органами местного самоуправления ежегодно осуществлять мероприятия по содержанию ИВС в соответствии с требованиями действующего законодательства.*

***УВД Брянской области** - разработать мероприятия по приведению ИВС в соответствие с требованиями действующего законодательства.*

***Органам местного самоуправления** - предусматривать ежегодно в бюджетах муниципальных образований расходы на ИВС в рамках финансирования милиции общественной безопасности.*

***Администрации Брянской области** - предусмотреть в 2006 - 2007 годах в рамках областной целевой программы "Правопорядок" средства на решение первоочередных проблем ИВС.*

***Правительству РФ** - разработать и принять федеральную целевую программу реконструкции и строительства ИВС.*

**Уполномоченный по правам человека
в Брянской области
Б.М. Копырнов**