

# **ДОКЛАД**

**Уполномоченного по правам человека  
в Кабардино-Балкарской Республике  
о деятельности в 2021 году**

## Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьей 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» и направляется в Парламент Кабардино-Балкарской Республики, Главе Кабардино-Балкарской Республики, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики, прокурору Кабардино-Балкарской Республики.

При подготовке доклада проведен анализ поступивших к Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике (далее- Уполномоченный) жалоб и иных обращений граждан, использованы статистические и иные сведения, представленные органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, Управлением Судебного департамента в Кабардино-Балкарской Республике, Службой по обеспечению деятельности мировых судей Кабардино-Балкарской Республики и др.

Деятельность Уполномоченного была тесно связана с происходившими событиями в социально-политической жизни республики и страны.

Несмотря на трудности, вызванные коронавирусной инфекцией и экономическими санкциями республика в истекшем году продолжила движение вперед в социальном и экономическом развитии. Подтверждение тому - продолжающийся рост валового регионального продукта. По данным Минэкономразвития КБР, в 2021 году объем внутреннего регионального продукта составил 205,4 млрд рублей, что на 2,6% больше, чем в 2020 году. Объем инвестиций в основной капитал составил 51,06 млрд рублей. Отрадно отметить, что долгожданный проект о возобновлении работы вольфрамо-молибденового комбината в городе Тырныаузе начал претворяться в жизнь. Положительная динамика наблюдается и в производстве сельскохозяйственной продукции. Ее производство в 2021 году увеличилось на 10% и составило почти 69 млрд рублей. Медленно, но растет средний размер заработной платы. Согласно статистическим данным в прошедшем году он составил 31679,4 рублей. Построено 514,4 тыс. квадратных метров жилья. Обращает на себя внимание тот факт, что в республике развивается индивидуальное предпринимательство. В 2021 году работало 19144 малых предприятия, в них было занято 54266 человек, 207 из них получили финансовую поддержку на сумму 366,82 млн. рублей.

В рамках подготовки к 100-летию образования Кабардино-Балкарской Республики реализуется ряд программ социальной направленности: укрепляется материально-техническая база социальной сферы, вводятся в

строят новые школы, детские сады, производится капитальный ремонт в существующих учреждениях культуры, облагораживаются населенные пункты, строятся дороги и мосты. Медленно, но идет на спад безработица, выравнивается демографическая ситуация. В республике сделано немало в формировании гражданского общества, имеется соответствующая правовая база. Принимаются системные меры по формированию у населения способности к сотрудничеству и умению урегулирования возникающих конфликтных ситуаций.

К сожалению, в 2021 году не удалось одержать полную победу над коронавирусной инфекцией. Пандемия ударила по всем сферам жизнедеятельности, вызвала тяжелейший экономический кризис, кризис социальный, человеческий. В Докладе Генерального секретаря ООН подчеркивается: «Сегодня мы переживаем не только кризис в области общественного здоровья, но и рискуем быть отброшенными на десятилетия назад в борьбе с бедностью и растущим неравенством». Люди умирают, страдают, но мир не теряет надежды, что в скором времени все закончится. Хочется в это верить.

Пока же мы стараемся приобретать опыт правозащитной деятельности в условиях пандемии, при этом особое внимание обращаем на здравоохранение, защиту людей от бедности и осуществление основных экономических и социальных прав.

В республике продолжается проведение комплекса профилактических и противоэпидемических мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции. Для борьбы с пандемией были оперативно мобилизованы все силы и средства.

На деятельности Уполномоченного, как и всех государственных институтов и общественных организаций, отразилось все возрастающее напряжение в международной сфере. Многие страны Европы сделали русофобию государственной политикой и готовы наброситься на нас, им подпевают наши доморощенные либералы.

Россияне активно поддержали проведение военной операции с целью защиты жителей Донецкой и Луганской республик, которые на протяжении восьми лет подвергались издевательствам, геноциду со стороны киевского режима.

Государственные, муниципальные органы власти, общественные и религиозные организации, широкая общественность Кабардино-Балкарии с пониманием отнеслись к действиям Президента России Путина В.В. и всего руководства страны как вынужденным и крайне необходимым мерам, направленным на демилитаризацию и денацификацию Украины. Как отметил Глава Кабардино-Балкарской Республики Коков К.В., «наши воины (из КБР) достойно и самоотверженно исполняют свой воинский долг в составе многонациональной российской армии. Рискуя своей жизнью, они стойко защищают каждого жителя нашего Отечества и право на мирное будущее наших детей» Наши земляки, майор полиции Ратмир Кудав, прапорщик

Аныуар Этезов, младший сержант Алим Бачиев, посмертно награждены орденами Мужества».

Уполномоченным осуждаются действия коллективного Запада во главе с США, объявившим тотальную войну Российской Федерации и нашим гражданам. Они не ограничились объявлением жестких, драконовских санкций, но дело дошло до того, что в странах Запада стали травить, подвергать дискриминации деятелей культуры и искусства, притом людей с мировыми именами, таких, как дирижер Валерий Гергиев, певица Анна Нетребко. Осквернили пречистые идеалы олимпийского спорта и лишили спортсменов, в том числе паралимпийцев, права участия в соревнованиях. Жертвами расовой дискриминации стали российские студенты, обучающиеся в странах – членах Совета Европы. И здесь уместно сказать им, нашим врагам, тем, кто с пеной у рта клеветает на Россию, что у них нет не только исторической памяти, но у них нет, ни совести, ни чести, «нет капли чистой в их крови».

Мы уверены, что Россия выстоит, и, как сказал Путин В.В. «...воля и терпение народа России помогли в тяжелые годы преодолеть сложнейшие испытания».

И на этот раз Россия выйдет еще более закаленной и обеспечит дальнейшее развитие по пути мира, общественного согласия и процветания.

### **15 лет на страже прав и свобод человека и гражданина в Кабардино-Балкарской Республике**

В июне 2022 исполняется 15 лет институту Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.

За это время к Уполномоченному обратились с жалобами на нарушение их прав более 12000 граждан. Это, как правило, жалобы на нарушение норм трудового законодательства и трудовых прав, на несоблюдение жилищных прав, прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, защита прав пожилых людей и инвалидов, а также вернувшихся на жительство зарубежных соотечественников.

Люди продолжают жаловаться на действия и принятые процессуальные решения должностных лиц правоохранительных органов, на приговоры и решения судов по уголовным и гражданским делам, нарушения разумных сроков рассмотрения органами следствия и дознания заявлений о преступлениях и при расследовании уголовных дел, необоснованном привлечении к уголовной ответственности и избрании меры пресечения в виде содержания под стражей, на нарушение прав человека в местах принудительного содержания, прав человека в условиях угрозы экстремистских проявлений и др. Анализ поступающих жалоб и обращений свидетельствует, что большая часть населения, особенно люди старшего поколения - пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, не удовлетворены своим материальным положением. Пенсии повышаются медленно и не успевают за ростом инфляции. Работники, особенно бюджетной сферы,

жалуются на низкую заработную плату. Очереди на получение жилья не сокращаются, социальное жилье практически не строится.

Уполномоченный и его небольшой аппарат держат в поле своего постоянного внимания состояние реализации конституционных и социальных прав граждан, проживающих в республике. Наиболее острые проблемы обсуждаются на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, в состав которого входят авторитетные общественные и государственные деятели, ученые, юристы, где акцентируется внимание государственных, муниципальных органов и иных структур на необходимость строгого соблюдения прав человека.

В ходе реализации основной задачи Уполномоченный опирается на общественных помощников, осуществляющих деятельность в городских округах и муниципальных районах.

Уполномоченный входит в состав большинства коллегиальных совещательных органов при Главе и Правительстве республики, постоянно участвует в заседаниях Парламента КБР. Более того, ему предоставлено право законодательной инициативы, а законопроекты до внесения в Парламент предварительно направляются для дачи заключения Уполномоченному.

В своей деятельности по восстановлению нарушенных прав граждан Уполномоченный взаимодействует со структурами государственной власти, общественными правозащитными и религиозными организациями. Необходимо отметить, что Уполномоченный, активно продвигая идеи обеспечения прав человека в республике априори, не выступает против власти как таковой, а борется с чиновниками во власти, которые нарушают права человека.

Уполномоченный твердо придерживается принципа заложенного в философии права: важно не только защитить конкретного человека, нужно системно решить проблему, с которой столкнулся он, поскольку могут столкнуться с такой же проблемой и другие люди. Принятие системных мер о проявлениях нарушений означает создание механизмов упреждения нарушений прав человека. При этом Уполномоченный старается соблюдать конституционные и международные стандарты прав человека и свобод граждан, заложенные во Всеобщей декларации прав человека.

Работа Уполномоченного положительно оценена Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. В частности, она пишет:

«Сегодня с уверенностью можно сказать, что в Кабардино-Балкарской Республике институт Уполномоченного по правам человека состоялся и востребован гражданами.

Ваш значимый вклад в создание и развитие государственного правозащитного института, самоотверженная работа в целях защиты прав и свобод человека заслуживают глубокого уважения.

Ответственное отношение сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике к делу защиты прав

человека и умение профессионально находить оптимальные пути решения сложных ситуаций дают возможность добиваться значимых результатов».

### **Защита прав человека в условиях коронавирусной инфекции**

Государственные и муниципальные органы, общественные и религиозные организации в ходе борьбы с пандемией показали свою сплоченность и гражданскую ответственность.

В республике был создан оперативный штаб по борьбе с инфекцией, который возглавил Глава республики Коков К.В. На базе действовавших медицинских учреждений было развернуто восемь госпиталей, где одновременно могли размещаться до 1500 чел. Уполномоченный как член оперативного штаба считал своей первостепенной задачей активно содействовать государственным, общественным, религиозным организациям и в первую очередь медицинским учреждениям, медицинским работникам в борьбе за здоровье людей, оперативно реагируя на случаи, когда под флагом борьбы с коронавирусом могли быть нарушены права человека.

Так, в одном уважаемом образовательном учреждении был подготовлен большой список научных работников и преподавателей, в котором под личную роспись заставляли уходить в вынужденный отпуск без денежного содержания, если до указанного срока не будет представлена справка о прививке. Разгневанные преподаватели, а среди них профессора и доценты, обратились к Уполномоченному. После нашего вмешательства приказ был отменен. Аналогичные факты имели место в отношении журналистов одного из каналов телевидения.

Справедливости ради надо сказать, жалоб на отказ в госпитализации, на непредоставление лекарственных препаратов, отсутствие внимания или плохого обращения к пациентам не поступало. Правда, были обращения с просьбой поместить в другой конкретный госпиталь, а не тот, что был по месту жительства гражданина. Эти вопросы решались оперативно, благо министр здравоохранения и его заместители к нашим советам и обращениям прислушивались и решали вопросы на месте.

Уполномоченный и работники его аппарата во взаимодействии с государственными и муниципальными органами власти и управления, а также территориальными органами федеральных органов власти продолжали проводить мероприятия правозащитной направленности и одновременно работу по разъяснению вынужденного и ограниченного во времени характера принимаемых мер. Уполномоченный неоднократно выступал в средствах массовой информации республики с разъяснениями своей позиции, призывом с пониманием отнестись к ограничительным мерам, при этом подтверждая, что и в условиях пандемии никому не будет позволено нарушать основные права и свободы граждан. Уполномоченный старался довести до сведения людей позицию Конституционного суда Российской Федерации, который своим постановлением от 25.12.2020 № 49-П По делу о проверке конституционности подпункта 3 пункта 5 постановления

Губернатора Московской области "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Московской области в связи с запросом Протвинского городского суда Московской области" подтвердил законность введения отдельных ограничительных мер. При этом суд указал, что введение ограничений было продиктовано объективной необходимостью оперативного реагирования на экстраординарную (беспрецедентную) опасность распространения COVID-19. Запрет не был абсолютным, принимаемые меры были кратковременными, а возможность их установления получила своевременное подтверждение в актах федерального законодательства. Международные правозащитные организации подтвердили, что эффективный ответ на угрозу пандемии - это одно из обязательств государства с точки зрения защиты жизни и права на жизнь, поэтому ограничения соразмерны проблеме и законны, но, безусловно, подлежат отмене по завершению кризиса. Говоря о соблюдении прав человека и гражданина в Кабардино-Балкарской Республике в условиях пандемии, следует отметить, что в 2021 году фактов резонансных нарушений прав человека и системных проблем в правозащитной сфере не имелось.

### **Работа с обращениями. Прием граждан. Статистика, общая характеристика жалоб заявлений и иных обращений граждан, принятые меры по выявленным нарушениям прав и свобод человека и гражданина**

Обращения граждан являются одним из основных источников информации, позволяющей Уполномоченному определять наиболее острые проблемы в сфере реализации прав жителей республики.

В 2021 году к Уполномоченному поступило жалоб и иных обращений на 22% больше, и их количество составило 298 (в 2020 году - 245). Из них принято к производству и рассмотрено 235 (184). Остальные обращения направлены на рассмотрение в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, к компетенции которых относилось их рассмотрение. Из числа поступивших обращений письменных было 175 (200), устных обращений на личном приеме – 123 (45), коллективных – 3 (4). Количество устных обращений на личном приеме выросло почти в три раза, что обусловлено увеличением выездных приемов граждан, в том числе проведенных в муниципальных образованиях совместно с главами местных администраций и прокурорами этих муниципальных образований.

К примеру, в августе Уполномоченный совместно с главами местных администраций городского округа Прохладный, Прохладненского муниципального района и представителями УФСИН России по Кабардино-

Балкарской Республике, прокуратуры города Прохладного и прокуратуры Прохладненского района провел выездной прием граждан в г. Прохладном.

Вопросы обратившихся на прием лиц касались нарушений градостроительных и санитарных правил, прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства, пенсионных прав, установления инвалидности и соблюдения прав осужденных лиц, отбывающих наказание по приговору суда в Исправительном центре УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике.

Так, в коллективном обращении жители с. Алтуд пожаловались на самовольное строительство одним из жителей села на своем земельном участке птицефермы рядом с жилыми домами, в результате чего нарушены санитарные нормы и стало невозможным проживание в близлежащих домах из-за неприятных и вредных для здоровья запахов и шума. Принимаемые администрацией района и должностными лицами Управления Роспотребнадзора по КБР меры хозяином птицефермы игнорируются, а находящиеся в производстве Прохладненского суда гражданское дело по иску администрации района по факту самовольного строительства и материал процессуальной проверки в Прохладненском межрайонном следственном отделе рассматриваются в течение длительного времени, принимаемые решения многократно отменяются как незаконные, окончательное решение не принимается.

В своих обращениях к Уполномоченному на личном приеме Д. и Т. жаловались на необоснованный отказ Бюро медико-социальной экспертизы и Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике в установлении группы инвалидности, незаконность перерасчета и уменьшения размера получаемой пенсии.

Одинокая престарелая жительница г. Прохладного Ч. пожаловалась на то, что в течение ряда лет коммунальными службами города возле её дома не очищается ливневый канал на улице, где она проживает, в результате чего во время дождей вода с улицы затапливает двор и подвал её частного домовладения. По данному обращению главой местной администрации городского округа Прохладный во время совместного с Уполномоченным личного приема Ч. на месте принято решение о направлении специалистов для оценки ситуации и решения вопроса проведения необходимых работ.

Все обращения на личном приеме Уполномоченным рассмотрены в установленном законом порядке, и в соответствии с компетенцией приняты необходимые меры реагирования для решения поставленных в них вопросов.

В результате принятых Уполномоченным мер вопросы, по которым обращались Ч., Д. и Т. решены положительно, указанные лица выразили свою благодарность.

Кроме того, Уполномоченный совместно с руководителями УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике посетил и осмотрел условия содержания осужденных в недавно открытом новом участке Исправительного центра в пос. Советский Прохладненского района, где также провел личный прием лиц, отбывающих наказание по приговору суда.



Результаты осмотра условий содержания осужденных и вопросы, касающиеся их материально-бытового обеспечения, поднимавшиеся ими в ходе личного приема, обсуждены на месте, были даны конкретные поручения о принятии дополнительных мер, направленных на улучшение бытовых условий осужденных, проживающих в общежитии Исправительного центра. Также решались другие вопросы, поднятые ими в ходе личного приема Уполномоченным.

В ходе выездного личного приема граждан в Черекском районе были высказаны просьбы об обеспечении одаренным выпускникам школ в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации права на бесплатное получение высшего образования в государственном образовательном учреждении. Двое жителей района просили оказать содействие в трудоустройстве по месту жительства и оказать материальную помощь.

Так, в своем обращении жительница с. Бабугент Б., рассказала, что ее внучка окончила Бабугентскую среднюю школу с отличием, является участницей и победительницей различных олимпиад и хочет поступать на юридический факультет Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова. При обращении в университет им сообщили, что в плане набора студентов на 2021-2022 учебный год на юридическом факультете университета для абитуриентов нет ни одного бюджетного места, все места только для поступления на контрактной основе с оплатой обучения. Их семья в связи с низким уровнем дохода не имеет финансовой возможности оплачивать учебу по контракту либо поступать в учебное заведение в другом городе, поскольку даже при поступлении на бюджетное обучение в другом городе, будут финансовые расходы на проживание на съемной квартире и другие затраты, которые им непосильны.

В этой связи они просили Уполномоченного рекомендовать компетентным органам республики рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных мест в учебных заведениях республики для одаренных детей из малоимущих семей, чтобы они имели возможность реализовать свое конституционное право на бесплатное получение высшего образования по избранной специальности в государственном образовательном учреждении.

Жительница с. Зарагиж Ж. в своем обращении указала, что в связи с отсутствием в селе работы она не может трудоустроиться.

Искать и устраиваться на работу в г. Нальчике или в другом месте за пределами своего села ей не позволяют сложившиеся семейные обстоятельства, связанные с тем, что она должна ухаживать за малолетними детьми своей дочери, которая растит их одна, и чтобы содержать их вынуждена была уехать на заработки в Москву. Кроме того, дом, в котором они проживают, построен в 50-х годах прошлого века, в доме протекает крыша. Заменить крышу они не могут, так как денег, которые зарабатывает в Москве дочь, едва хватает на содержание детей, несмотря на то, что администрация района периодически помогает её семье продуктами

наборами и единовременными денежными выплатами по 5000 – 10000 рублей. Одновременно она просила оказать помощь в ремонте крыши дома.

Обращение Ж. было взято на контроль. Проблема её трудоустройства решена на месте, семья включена в программу улучшения жилищных условий для лиц, работающих в сельской местности.

Уполномоченный и работники аппарата совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики, сотрудниками прокуратуры республики, УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и МВД по Кабардино-Балкарской Республике осуществили 22 (10) выезда в СИЗО, исправительные колонии, Исправительный центр УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и изоляторы временного содержания территориальных органов МВД по Кабардино-Балкарской Республике для проверки условий содержания лиц, находящихся в названных учреждениях. В ходе этих выездов на личный прием обратились 75 человек.

Анализ поступивших обращений показывает, что люди в основном жаловались на условия содержания, материально-бытовое и медицинское обеспечение в учреждениях принудительного содержания УФСИН России по КБР, а также на действия (бездействие) и принятые процессуальные решения органов дознания и следствия, а также на приговоры и решения судов по уголовным и гражданским делам, нарушения разумных сроков рассмотрения правоохранительными органами сообщений о преступлениях и волокиту при расследовании уголовных дел, необоснованное привлечение к уголовной ответственности и избрание меры пресечения в виде содержания под стражей, нарушения социальных, трудовых, пенсионных и жилищных прав, трудную жизненную ситуацию в связи отсутствием работы или низким размером получаемой пенсии и т.д.

По принятым Уполномоченным к производству для рассмотрения обращения проверки, сбор и анализ информации об обстоятельствах, изложенных в жалобах, при необходимости проводились во взаимодействии с региональными органами исполнительной власти и территориальными органами федеральных органов власти с посещением государственных и муниципальных органов, организаций, в том числе мест принудительного содержания. Часть поступающих к Уполномоченному обращений направлялась для рассмотрения по существу в соответствии с компетенцией руководителям территориальных федеральных и республиканских органов власти и органов местного самоуправления. Тесное взаимодействие Уполномоченного с соответствующими органами позволяло оперативно и согласованно разрешать возникающие проблемные вопросы.

По результатам рассмотрения поступивших обращений Уполномоченным оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и удовлетворении ходатайств 24 заявителям, от 10 из них поступили письма с благодарностью за оказанное содействие.

К примеру, в феврале 2021 г. к Уполномоченному обратились жительница г. Нальчика К. и ее дочь К., отбывающая наказание в виде 12 лет

лишения свободы в ФКУ ИК-13 УФСИН России по Республике Мордовия, которые просили оказать содействие в переводе последней для отбывания наказания в одну из колоний, расположенных поближе к месту жительства её родителей, поскольку последние в силу преклонного возраста, состояния здоровья и ограниченных финансовых возможностей не могли ездить к дочери в Мордовию для поддержания социальных связей.

Уполномоченным Директору ФСИН России направлено обращение с просьбой рассмотреть с учетом изложенных обстоятельств вопрос о возможности перевода К. для дальнейшего отбывания наказания в одну из колоний в Северо-Кавказском федеральном округе, расположенных поближе к месту жительства её родителей.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного заявительница переведена в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Ставропольскому краю. От её родителей Уполномоченному поступило благодарственное письмо за оказанное содействие, в котором, в частности, сказано: «... Вы помогли мне чаще видеться со своим ребенком. Уже два года как я не видела её... Материнское Вам спасибо!».

Другой пример, 12.08.2021 57 лиц, содержащихся в СИЗО-1 объявили голодовку, считая действия сотрудников УФСИН незаконными. Уполномоченным совместно с прокуратурой республики осуществлена проверка законности действий сотрудников УФСИН и правомерности выдвигаемых требований. В ходе проверки был осуществлен личный прием лиц, объявивших голодовку. В результате принятия мер и проведения разъяснительной работы голодовка была прекращена, инцидент был исчерпан.

К Уполномоченному в 2021 году поступило обращение из правозащитной организации иностранного государства в интересах гражданина. Глава Департамента по защите прав человека в сфере уголовного правосудия и в вооруженных силах аппарата Защитника прав человека Республики Армения Седракян А.С. направил обращение с просьбой об оказании содействия в обеспечении личной безопасности и предоставлении необходимой медицинской помощи содержащемуся в СИЗО-1 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике гражданину Республики Армения Н., который после заключения его под стражу и помещения в СИЗО в телефонном разговоре с родственниками в Армении сообщил им, что ему не оказывается медицинская помощь и он опасается за свою жизнь.

Проведенной совместно с прокуратурой республики и УФСИН России по КБР по данному обращению проверкой установлено, что Н. задержан сотрудниками полиции на территории Кабардино-Балкарской Республики в связи его нахождением в межгосударственном розыске, объявленном отделом управления полиции по г. Еревану, по обвинению в совершении преступления на территории Армении. Соответствующие документы для решения вопроса об его экстрадиции в Республику Армения в установленном порядке через Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлены

в Генеральную прокуратуру Республики Армения, ожидается поступление из Армении требуемых для его экстрадиции процессуальных документов.

При доставке в СИЗО Н. осмотрен медицинскими работниками с проведением лабораторных и инструментальных исследований, по результатам которых он поставлен на диспансерный учет в медицинской части СИЗО. Его общее состояние удовлетворительное, проходит амбулаторное лечение.

Условия содержания Н. в СИЗО соответствуют требованиям Закона Российской Федерации «О порядке содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», он пользуется всеми правами, установленными данным Законом, наравне с другими гражданами, содержащимися в СИЗО, содержится Н. в камере, в которой, кроме него, ещё четыре человека. Нарушений его прав, а также обстоятельств, которые могли бы указывать на наличие возможной угрозы его жизни и здоровью, не выявлено.

В целях наиболее эффективного осуществления возложенных на него задач Уполномоченный в соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» заключил соглашения о взаимодействии по защите прав и свобод граждан с руководителями прокуратуры республики, следственного управления СК России по КБР, МВД по КБР, УФСИН России по КБР, УФССП России по КБР, Духовного управления мусульман, Пятигорской и Черкесской Епархии Русской Православной Церкви, Государственной инспекции труда в КБР, Министерства труда и социальной защиты КБР, Министерства здравоохранения КБР, Общественной палаты КБР.

Структура поступивших обращений выглядит следующим образом:

Поступило обращений, всего – 298;

из них:

а) устные на личном приеме – 123;

б) письменные – 175;

в том числе:

в) по электронной почте – 3;

г) коллективные – 3;

д) проведено выездных приемов граждан в учреждениях принудительного содержания УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и МВД по Кабардино-Балкарской Республике - 22, в ходе которых принято на личном приеме 75 человек.

2. Города и районы, откуда поступили обращения:

г. Нальчик – 163,

г. Баксан - 5,

г. Прохладный – 10,

Баксанский район – 11,

Майский район – 2,

Урванский район – 3,

Прохладненский район – 22,

- Терский район – 5,  
Чегемский район – 49,  
Черекский район – 7,  
Эльбрусский район – 1.  
Жители других субъектов Российской Федерации – 20,  
граждане зарубежных государств – 0,  
омбудсмены зарубежных государств в интересах своих граждан – 1.  
Предмет обращения  
на судебные решения и их неисполнение – 45,  
из них:  
а) по уголовным делам – 10,  
б) по гражданским делам – 13,  
в) по административным делам – 6,  
г) на неисполнение судебных решений – 3,  
д) на длительное рассмотрение дел – 13,  
На действия (бездействие) органов следствия и дознания – 31,  
из них:  
а) на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела – 3,  
б) на необоснованное возбуждение уголовного дела и привлечение к  
уголовной ответственности – 12,  
в) на незаконный арест – 6,  
г) на волокиту и нарушение разумных сроков следствия и дознания – 3,  
д) на необъективное расследование уголовного дела – 2,  
е) на иные неправомерные действия – 5,  
На действия (бездействие) сотрудников УФСИН России по Кабардино-  
Балкарской Республике - 91,  
из них:  
а) по вопросам условий содержания и материально-бытового  
обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН - 9,  
б) по вопросам установления инвалидности, оказания медицинской  
помощи и обеспечения медицинскими препаратами – 20,  
в) на применение незаконных методов воздействия и насилия – 0,  
г) по вопросам отправки, приема корреспонденции и рассмотрения  
обращений администрациями учреждений УФСИН – 6,  
д) иное – 11,  
е) о переводе в другое исправительное учреждение - 7,  
и) о представлении к условно-досрочному освобождению – 7,  
к) обращения с просьбой о личном приеме – 21,  
л) об объявлении голодовки – 10.  
На действия (бездействие) сотрудников УФССП России по Кабардино-  
Балкарской Республике – 2,  
На действия (бездействие) прокуроров - 2.  
На действия (бездействие) органов исполнительной власти и местного  
самоуправления – 110,  
из них:

- а) по жилищным вопросам – 28,
  - б) по вопросам оказания медицинской помощи и обеспечения лекарственными средствами – 4,
  - в) по вопросам социального обеспечения – 27,
  - г) по пенсионным вопросам – 8,
  - д) о нарушении прав в сфере трудовых отношений – 11,
  - е) по вопросам свободы совести и вероисповедания – 0,
  - ё) по вопросам избирательных прав – 0,
  - и) по земельным вопросам – 6,
  - к) по вопросам получения гражданства и паспорта Российской Федерации – 3,
  - л) по иным вопросам – 23,
4. Иные, всего – 24,
- а) жалобы на действия соседей – 10,
  - б) на действия (бездействие) иных лиц – 1,
  - в) по вопросам невыплаты алиментов – 3,
  - г) благодарственные письма граждан за принятые Уполномоченным меры по восстановлению их нарушенных прав и содействие в разрешении социальных, жилищно-коммунальных, бытовых и иных проблем, связанных с нахождением человека в трудной жизненной ситуации – 10.

### **Участие в обеспечении избирательных прав граждан**

Как известно, право избирать и быть избранным является одним из основных политических прав человека, дающим ему возможность участвовать в управлении делами государства и общества. Во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года подчеркивается необходимость в демократическом государстве периодических и выборов, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования.

В сентябре 2021 г. состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и органов местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики.

В их подготовке и проведении принял активное участие Уполномоченный, тем более он является председателем общественно-консультативного совета при Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики.

В целях обеспечения реализации избирательных прав граждан и своевременного реагирования на выявленные нарушения Уполномоченный, работники его аппарата и общественные помощники во взаимодействии с Избирательной комиссией Кабардино-Балкарской Республики, Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики и другими заинтересованными приняли активное участие в подготовке и проведении указанных выборов. При этом особое внимание было обращено на

обеспечение избирательных прав маломобильных граждан, граждан с инвалидностью, арестованных и задержанных по подозрению в совершении преступления, а также мер безопасности здоровья (использование медицинских масок, перчаток, средств дезинфекции и т.д.).

Вопросы подготовки и проведения выборов были рассмотрены в июне 2021 г. на расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном с участием председателя Избирательной комиссии КБР, руководителей и представителей заинтересованных министерств и ведомств. По результатам состоявшегося обсуждения Экспертным советом приняты рекомендации Уполномоченному, Избирательной комиссии и другим заинтересованным органам, предусматривающие:

принятие необходимых мер, направленных на информирование жителей Кабардино-Балкарской Республики о предстоящих выборах;

расположение оборудования в помещениях для голосования таким образом, чтобы обеспечивать удобство для избирателей пожилого возраста и с ограниченными возможностями здоровья;

организацию работы по определению лиц с ограниченными возможностями здоровья, желающих проголосовать по месту своего нахождения, а также по установлению предпочтения по формам голосования (в помещении/ вне помещения для голосования);

принятие мер, направленных на обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования избирательных участков и на прилегающей территории;

обеспечение реализации избирательных прав граждан, находящихся в СИЗО, а также лиц, в отношении которых по судебному решению в качестве меры пресечения избран домашний арест;

проведение информационно-просветительских встреч с молодежью республики по вопросу участия в выборах и повышения электоральной активности молодежи;

проведение предварительного обследования избирательных участков на предмет соответствия требованиям пожарной безопасности, укомплектованности помещений для голосования необходимым оборудованием и средствами связи и т.д.

Кроме того, в рамках подготовки к проведению выборов в августе в режиме видео-конференц связи принимали участие в проведенном председателем ЦИК России Памфиловой Э.А. семинаре-совещании по вопросам организации видеонаблюдения и работы центров наблюдения на выборах в единый день голосования. В сентябре приняли участие в заседании круглого стола на тему «Защита избирательных прав: российский и зарубежный опыт реализации», который был организован и проведен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в котором приняли участие в качестве экспертов работники Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской

Федерации, а также представители международных организаций, национальных и зарубежных общественных организаций.

В дни проведения выборов 17-19 сентября Уполномоченный и работники его аппарата осуществляли контроль за их ходом через видеосистему в Центре наблюдения за выборами в Общественной палате Кабардино-Балкарской Республики. Было организовано дежурство работников аппарата Уполномоченного, а также членов Экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного, которые посещали избирательные участки в ходе проведения выборов. Как дополнительный канал информирования о возможных нарушениях в ходе проведения выборов при Уполномоченном была обеспечена работа «Горячей линии» связи с избирателями по вопросам нарушения избирательных прав граждан.

Выборы в республике прошли без каких-либо значимых нарушений избирательного законодательства и прав граждан. Жалоб и иных обращений в период подготовки и проведения выборов к Уполномоченному не поступало.

### **О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями**

Уполномоченный держит на постоянном контроле выполнение федерального законодательства об обеспечении детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. Несмотря на определенные положительные изменения в решении вопроса, к сожалению, острота проблемы не снимается. К Уполномоченному продолжают поступать жалобы от данной категории лиц с просьбой вмешаться.

Так, К., оставшийся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей, обучался очно в Кабардино-Балкарском государственном аграрном университете им. В.М. Кокова и проживал в общежитии университета. В связи с окончанием учебы и достижением совершеннолетнего возраста он был обязан освободить комнату в общежитии, где проживал в период обучения. До поступления в университет К., как несовершеннолетний, оставшийся без попечения родителей, содержался в Нартановской школе-интернате. Своего жилья он не имел, поэтому, в случае выселения из общежития университета, ему негде было жить. На момент обращения к Уполномоченному он не имел работы и был занят её поисками, чтобы иметь возможность зарабатывать и оплачивать съемное жильё, но на это, несмотря на оказываемое К. Уполномоченным содействие, требовалось неопределенное время. Уполномоченный обратился к ректору Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова Апажеву А.А. с просьбой о предоставлении К. возможности проживания в общежитии университета до его трудоустройства и найма жилья.



Наша просьба Апажеевым А.К. была удовлетворена, за что Уполномоченный письменно выразил ему благодарность.

К сожалению, такие случаи обращения за помощью граждан из числа лиц, относящихся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, оказавшимся из-за отсутствия жилья в трудной жизненной ситуации, не единичны, и у нас не всегда получается помочь им.

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, поставленных на учет в республиканском сводном списке для получения жилья, по состоянию на 01.01.2021 составляло 1460 человек, из них 1126 имели право на незамедлительное обеспечение жильем в связи с достижением 18-летнего возраста. В 2021 году предоставлено жилье 73 лицам, и с учетом новых лиц по состоянию на 01.01.2022 сводный список, подлежащих обеспечению жильем составляет 1428 человек. Из них 1131 человек имеет право на незамедлительное обеспечение жильем в связи с достижением ими 18-летнего возраста, однако многие из них на протяжении длительного времени не имеют возможности реализовать свое право.

Неисполнение уполномоченными органами обязанностей по предоставлению жилья указанной категории граждан приводит к росту количества судебных решений. По состоянию на 01.01.2022 на исполнении в УФССП России по Кабардино-Балкарской Республике находились 276 судебных актов, вынесенных в разное время, начиная с 2010 года.

При данных обстоятельствах является очевидным, что незамедлительное обеспечение всех этих лиц жильем в связи с достижением 18-летнего возраста невозможно, и они на протяжении неопределенно длительного времени будут оставаться без своего жилья, что для многих из них создает трудную жизненную ситуацию, поскольку им негде жить, а нанимать жилье, как правило, не позволяет низкий уровень их доходов.

Для кардинального решения вопроса по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на наш взгляд, необходимо на федеральном уровне найти дополнительные механизмы обеспечения лиц этой категории жильными помещениями. Наши предложения по решению проблем в этой сфере, которые являются острыми практически для всех субъектов Российской Федерации, вошли в план мероприятий, утвержденный на Координационном совете российских уполномоченных, прошедшем в ноябре 2021 года в г. Москве под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., по вопросу «Защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления».

С момента создания института Уполномоченного к нам поступали обращения от родителей детей с тяжелыми (орфанными) заболеваниями. Люди просили помощи в предоставлении средств на приобретение лекарственных препаратов, которые из-за дороговизны были им не доступны. Уполномоченный много лет занимался данной проблемой, в частности, обращался в Правительство КБР, Министерство здравоохранения Российской Федерации, по инициативе Уполномоченного были проведены парламентские слушания, об этом мы писали в своих ежегодных докладах. На встрече Путина В.В. с уполномоченными в субъектах Российской Федерации обсуждалась данная проблема. Президент услышал правозащитников. В стране был образован Всероссийский фонд добрых дел, такие же фонды были созданы и во многих субъектах, в том числе и в Кабардино-Балкарии. К сведению, в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение с просьбой об оказании помощи в организации лечения больной девочки Р.

Конечно, было бы преувеличением говорить в данном случае об определяющей роли Уполномоченного в решении проблемы, но, несомненно, наша настойчивость и последовательность в педалировании данной темы сыграли свою положительную роль. Особой благодарности заслуживает Фонд добрых дел за помощь и поддержку в лечении больных детей.

### **О взаимодействии Уполномоченного с правоохранительными органами и судами при осуществлении защиты прав и свобод человека и гражданина**

«...Институт уполномоченных по правам человека состоялся... Он нужен и востребован обществом. Именно здесь люди находят поддержку в защите своих социальных, трудовых, жилищных, экономических, политических и других прав», - сказал Президент Российской Федерации Путин В.В.. В своих ежегодных выступлениях на заседаниях коллегий правоохранительных органов страны он всегда подчеркивает, что основной их задачей является обеспечение защиты прав и свобод человека, и для этого необходимо тесное сотрудничество органов правоохраны с уполномоченными по правам человека в Российской Федерации. С учетом этих установок Президента, на основе действующего законодательства и заключенных соглашений о сотрудничестве Уполномоченный постоянно совершенствует свою деятельность, так как взаимодействие с правоохранительными органами республики является дополнительной возможностью усиления правозащитного потенциала. Обращения Уполномоченного находят должное понимание и поддержку у руководителей указанных органов.

Количество поступивших к Уполномоченному в 2021 году жалоб на действия (бездействие) и процессуальные решения органов следствия и дознания составило 31 (в 2020 году - 45). Люди в основном жаловались на необоснованное возбуждение в их отношении уголовного дела,

незаконное привлечение к уголовной ответственности и необоснованное содержание под стражей. Таких жалоб поступило 18, жалоб на волокиту и нарушение разумных сроков производства предварительного следствия - 3, на необъективное расследование уголовного дела - 2, на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела по заявлению потерпевшего - 3, на иные противоправные действия сотрудников правоохранительных органов - 5.

Учитывая, что доводы лиц, обратившихся к Уполномоченному с жалобами, как правило, требовали проведения процессуальной проверки следственным органом в установленном законом порядке либо надзорной прокурорской проверки с изучением материалов, находящихся в стадии расследования уголовных дел, такие обращения направлялись с предложением об организации указанных проверок прокурору республики или в следственные органы.

Анализ поступивших обращений граждан, а также представленная прокуратурой республики и другими правоохранительными органами статистическая и иная информация свидетельствуют о том, что нарушения прав участников уголовного судопроизводства продолжают носить распространенный характер.

К примеру, только органами прокуратуры в ходе осуществления надзорных функций на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 22836 (в 2020 году - 18647) нарушений федерального законодательства, допущенных органами дознания и предварительного расследования, в том числе установлено 95 (130) фактов незаконного возбуждения следователями и дознавателями уголовных дел. В срок, свыше установленного Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, расследовано 1033 (1350) уголовных дела. По большинству из них прокурорами установлены факты волокиты и неоднократного нарушения установленных законом разумных сроков расследования. В целях устранения нарушений прокурорами руководителям органов следствия и дознания в соответствии со ст. 37 УПК РФ направлено 2121 (1671) требование и внесено 540 (504) представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 798 (729) должностных лиц.

В следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по КБР зарегистрировано 346 (482) заявлений и иных сообщений о нарушающих права граждан противоправных действиях сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц органов государственной власти и управления. Из них 60 (72) заявлений о неправомерном применении сотрудниками правоохранительных органов физического насилия и иных незаконных мер воздействия в отношении участников уголовного судопроизводства, осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике, и других лиц. Больше всего таких заявлений поступило в отношении сотрудников полиции – 258 (392). В отношении сотрудников УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике – 19 (54), УФССП

России по Кабардино-Балкарской Республике – 13 (28), следственного управления Следственного комитета России по Кабардино-Балкарской Республике – 2 (4), Управления Росгвардии по Кабардино-Балкарской Республике – 5 (2), УФСБ России по Кабардино-Балкарской Республике – 1 (1), прокуратуры – 0 (1). По результатам рассмотрения поступивших сообщений возбуждено 25 (24) уголовных дел, из которых 13 (11) дел в отношении виновных должностных лиц окончены расследованием и направлены в суд, 1 уголовное дело прекращено в связи со смертью лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, по остальным уголовным делам расследование продолжается.

В МВД по Кабардино-Балкарской Республике поступило 544 (339) жалобы граждан о нарушении сотрудниками полиции их прав и законных интересов. По результатам проведенных министерством проверок факты, изложенные в 115 (49) жалобах подтвердились, 1 (8) такая жалоба в связи с тем, что в ней указывалось о неправомерных действиях сотрудников полиции, содержащих признаки преступления, направлена в органы следствия.

В истекшем году органами следствия и дознания республики 13 (16) человек незаконно привлечены к уголовной ответственности и дела в их отношении были направлены в суды, где эти лица признаны невиновными в совершении преступлений, в которых они обвинялись, и оправданы, либо уголовные дела в их отношении прекращены по реабилитирующим основаниям. В ходе рассмотрения судами 6 (13) уголовных дел в связи с выявленными судом фактами грубых нарушений прав и законных интересов участников уголовного процесса, допущенных органами следствия и дознания, в адрес соответствующих руководителей правоохранительных органов направлены частные определения суда с требованием о принятии необходимых мер для недопущения подобных нарушений в будущем.

Федеральными и мировыми судами республики в 2021 году рассмотрено 3596 (3372) уголовных дел. По результатам их рассмотрения признаны виновными в совершении уголовно наказуемых деяний и осуждены 3312 (2819) человек, в отношении 625 (622) (493) человек уголовные дела судом прекращены по различным нереабилитирующим основаниям, 13 (11) человек признаны судом невиновными в совершении инкриминированных им органами следствия преступлений и оправданы или уголовные дела в их отношении прекращены по реабилитирующим основаниям.

К Уполномоченному поступило 45 (21) обращений граждан, в которых содержались просьбы об оказании содействия в надлежном рассмотрении судом уголовных, гражданских и административных дел с учетом их доводов, об оказании помощи в получении из суда копий процессуальных и иных документов, также поступали жалобы о несогласии с приговорами и иными решениями суда и т.д.

По всем обращениям Уполномоченным в соответствии с компетенцией оказано возможное содействие в решении поставленных вопросов, даны необходимые консультации о порядке их разрешения.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что, несмотря на некоторое снижение отдельных негативных показателей, в целом они указывают, что в процессе выполнения правоохранительными органами своих функциональных задач все ещё не обеспечивается должный уровень защищенности прав и свобод человека. В этой связи хотелось бы еще раз обратить внимание, что в соответствии с Конституцией и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации уголовное судопроизводство имеет своим назначением как защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, так и защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения её прав и свобод. Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных. Изложенное требует дальнейшего усиления и совершенствования совместной работы Уполномоченного со всеми правоохранительными органами республики, в особенности с прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики как государственным органом, который в соответствии со ст.1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» наряду с осуществлением надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, призван осуществлять надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

**Деятельность Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике по соблюдению прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы России и других местах принудительного содержания, в том числе лиц, отбывающих наказание за пределами республики**

Количество жалоб и иных обращений лиц, содержащихся в местах изоляции, осталось на уровне прошлого года и составило 91. Наибольшее число обращений (20) было по вопросам оказания медицинской помощи, установления инвалидности и обеспечения лекарственными средствами. Заявлений об объявлении голодовки в связи с несогласием с действиями сотрудников учреждений исполнения наказаний было 10, жалоб на условия содержания и материально-бытовое обеспечение – 9, заявлений с ходатайством об оказании Уполномоченным содействия в условно-досрочном освобождении – 7, заявлений с просьбой об оказании содействия в переводе в другую исправительную колонию, расположенную ближе к месту жительства родителей и других близких родственников – 7.

У Уполномоченного сложились конструктивные отношения с руководством УФСИН России по КБР, что позволяет максимально оперативно разрешать законные и обоснованные ходатайства и требования лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В тех случаях, когда их требования незаконны, Уполномоченный дает и квалифицированное разъяснение действующего законодательства, а также прав и обязанностей как сотрудников УФСИН, так и самих лиц, содержащихся в изоляции.

В июле 2021 г. к уполномоченному обратился К., содержащийся под стражей в СИЗО-1 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике. Он жаловался на поступающие в его адрес угрозы со стороны сотрудников учреждения, на необеспечение соответствующих санитарно-бытовых условий содержания. Уполномоченным совместно с представителем прокуратуры республики была проведена проверка, установлено, что на оконной раме камеры разбито и отсутствует стекло, деревянный пол требует ремонта, штукатурка на стенах камеры в отдельных местах осыпалась, на потолке камеры имеются следы затопления водой с верхнего этажа и сырость. По результатам проверки составлен совместный акт и в адрес начальника СИЗО-1 УФСИН России по КБР прокурором направлено представление об устранении нарушений требований закона о бытовых и санитарных условиях содержания арестованных в СИЗО. Требования прокурора и Уполномоченного по результатам совместной проверки исполнены.

Уполномоченным проводилась работа по оказанию содействия в решении и других вопросов лиц, содержащихся под стражей.

Так, 07.04.2021 при посещении ФКУ ИК-4 УФСИН России по КБР к Уполномоченному обратилась осужденная А., которая просила оказать ей содействие в получении паспорта гражданина Российской Федерации. О себе А. сообщила, что родилась в 1975 году в г. Душанбе Таджикской ССР и до 1978 года как лицо, оставшееся без попечения родителей, содержалась в детдоме. В 1978 году была удочерена супружеской парой А. и вывезена в г. Балаково Саратовской области. В 1990 году в связи с лишением приёмных родителей родительских прав она вновь осталась без попечения родителей, жила и обучалась в школе-интернате в г. Пугачеве Саратовской области. Впоследствии она неоднократно была судима и отбывала наказание в местах лишения свободы, в связи с чем паспорт гражданина России никогда не получала.

Находясь в ФКУ ИК-4 УФСИН России по КБР, в соответствии с ч. 4.1 ст. 173 УИК РФ она обратилась в отдел по вопросам миграции МОМВД России «Прохладненский» с соответствующим заявлением для получения паспорта гражданина Российской Федерации. Проведя соответствующую проверку по её заявлению, отдел по вопросам миграции отказал ей в выдаче паспорта гражданина Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что отказ в выдаче заявительнице паспорта необоснован. Уполномоченный обратился к прокурору республики с просьбой принятия мер прокурорского реагирования

в целях восстановления нарушенного права А. В результате заявительница получила паспорт гражданина РФ и направила в адрес Уполномоченного благодарственное письмо.

### **Вопросы ресоциализации и адаптации лиц, осужденных, освобожденных из мест заключения**

Вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, находятся в поле зрения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. Под ее эгидой в г. Красноярске состоялось заседание Координационного совета уполномоченных. Здесь было отмечено, что проблема ресоциализации имеет большое социальное значение, так как многие осужденные по ряду объективных причин за время нахождения в изоляции теряют связи с семьей, коллективом, где они ранее трудились, учились. Нередко они остаются без жилья, без документов. Выйдя на свободу, они не находят себя в гражданском обществе, повторно совершают преступления и возвращаются вновь в места лишения свободы.

На заседании Координационного совета отмечалось, что в ряде регионов накоплен значительный опыт по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Так, в Красноярском крае созданы центры ресоциализации, которые подведомственны министерству труда и социальной защиты края, их деятельность финансируется из краевого бюджета. Освободившимся лицам, не имеющим жилья, предоставляется временное жилье, оказывается помощь в восстановлении документов, трудоустройстве, восстановлении связей с родными и близкими. Проводимая работа по ресоциализации приносит положительные результаты. Например, если в стране до 30 процентов лиц, освобожденных из мест лишения свободы, вновь совершают преступления и оказываются в заключении, то в Красноярском крае этот показатель составляет не более 6 процентов.

Рассмотрев и обсудив имеющийся опыт участия института уполномоченных и других государственных органов в ресоциализации лиц, освободившихся из мест заключения, Координационный совет принял рекомендации, в которых органам государственной и муниципальной власти, общественным организациям предлагается совместно принять меры по распространению положительного опыта ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, поддерживать изменения законодательства, направленные на восстановление социальных и семейных связей осужденных и расширение применения наказаний, не связанных с их изоляцией от общества.

В июне 2021 г. вопросы ресоциализации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с учетом рекомендаций Координационного совета были рассмотрены на расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном (далее- Экспертный совет), в работе которого приняли участие представители Администрации Главы Кабардино-Балкарской Республики, руководители УФСИН России по

Кабардино-Балкарской Республике, МВД по Кабардино-Балкарской Республике, заинтересованных министерств и ведомств республики.

Экспертный совет отметил, что органами государственной власти, общественными организациями проводится определенная работа по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. При этом Экспертный совет подчеркнул, что данная проблема для республики не только является актуальной, но и имеет свою специфику, которую надо учитывать при организации работы.

На апрель 2021 г. в республике состояли на учете 2218 лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности. К этому количеству в ближайшей перспективе следует добавить более 300 человек, продолжающих отбывать наказание за участие в событиях октября 2005 г. и других лиц, осужденных за преступления экстремистской направленности, совершенные в последующие годы в период активной деятельности на территории республики экстремистских незаконных вооруженных формирований.

В этой связи нельзя не отметить положительную роль Комиссии при Главе КБР по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности, которая оперативно рассматривала все обращения лиц, решивших воспользоваться предусмотренной законодательством возможностью возвращения к законопослушной мирной жизни. В работе указанной Комиссии с первого дня её создания активное участие принимает и Уполномоченный.

Адресная работа с такими лицами проводится и органами местного самоуправления при координирующей роли министра КБР, курирующего вопросы деятельности органов исполнительной власти в сфере профилактики экстремизма, в тесном взаимодействии с МВД по Кабардино-Балкарской Республике и УФСБ России по Кабардино-Балкарской Республике.

Анализ проведенной работы свидетельствует о том, что созданная единая система профилактической работы дает положительные результаты.

В целях повышения уровня защиты прав осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, восстановления их социальных и семейных связей, социальной адаптации и дальнейшей интеграции в современное общество Экспертный совет рекомендовал:

Правительству Кабардино-Балкарской Республики:

- изучить опыт комплексного решения проблемы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в Республике Татарстан, Красноярском крае, Московской и Воронежской областях и рассмотреть возможность его использования в республике;

- обеспечить квотирование рабочих мест и принятие мер экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих лиц, освободившихся из мест лишения свободы;



- предусмотреть особые меры, направленные на ресоциализацию социально уязвимых категорий граждан (инвалидов, женщин и несовершеннолетних);

- своевременно обеспечивать жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после отбывания наказания в исправительных учреждениях;

- проводить работу по изучению потребности в мерах социальной поддержки лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказывать требуемую экстренную социальную помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике:

- осуществлять взаимодействие со всеми органами государственной власти республики по комплексному решению проблемы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- продолжить изучать и внедрять в практическую деятельность положительный опыт других субъектов Российской Федерации по ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- совместно с заинтересованными министерствами и УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике ознакомиться с деятельностью общественной организации «Центр реабилитации и социальной адаптации наркозависимых «Возрождение» в с.п. Благовещенка Прохладненского района и рассмотреть вопрос о расширении возможности использования Центра по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике:

- используя межведомственное взаимодействие УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике с органами государственной власти и местного самоуправления, а также предприятиями, организациями и представителями бизнес - сообщества, совершенствовать и внедрять новые формы привлечения осужденных к труду в период отбывания наказания;

- в целях определения уровня востребованности и актуальности конкретных мер социальной поддержки, социальной адаптации и дальнейшей интеграции в современное общество на постоянной основе проводить соответствующие исследования и мониторинг осужденных перед их освобождением;

- принять необходимые меры для обеспечения своевременного оформления пенсий осужденным пенсионного возраста, в том числе в следственных изоляторах;

- обеспечить подготовку и выдачу осужденным исчерпывающего пакета документов перед освобождением (паспорт, справка о заработной плате за период работы в исправительном учреждении, медицинские справки, характеристики с места работы и учебы и др.);

- организовать изучение опыта ГУФСИН России по Красноярскому краю по социализации бывших заключенных «Службы социального

сопровождения» и с учетом особенностей Кабардино-Балкарской Республики, рассмотреть возможность его внедрения.

### **Правовое просвещение граждан, преодоление правового нигилизма**

Общепризнано, что в нашем обществе еще не преодолен правовой нигилизм. Многие граждане не в полной мере знают о своих правах, а чиновники забывают о своих обязанностях и ответственности за нарушение прав и свобод граждан. Поэтому важнейшей задачей является правовое просвещение граждан. Как известно, согласно статье 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Данное право служит гарантией осуществления других, закрепленных в конституции Российской Федерации прав и свобод, в частности, на защиту своих прав всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45), на судебную защиту (ст. 46). С большим опозданием, но приходит осознание того, что многие беды и проблемы происходят во многом от незнания большинством граждан своих прав, того, что воспитание чувства человеческого достоинства, основанного на высокой нравственности и уважении прав людей других национальностей, рас, вероисповеданий является необходимым условием успешного решения назревших экономических и социальных проблем. Строительство правового государства и гражданского общества невозможно без наличия у населения хотя бы минимальных юридических, экономических, социальных знаний и элементарных навыков самостоятельной защиты своих прав и свобод. Изложенное свидетельствует о необходимости распространения правовых знаний среди населения для формирования осознанного отношения к правам и свободам человека. В этих целях Уполномоченный активно использует имеющиеся кадровые возможности и научно-педагогический потенциал для выработки во взаимодействии со всеми ведомствами, технологии правового просвещения жителей республики. Так, в разные годы под патронажем Уполномоченного в рамках Всероссийского конкурса гуманитарных вузов в Кабардино-Балкарии организованы и проведены конкурсы на лучшее сочинение (реферат) среди студентов вузов на тему «Права человека в условиях глобализации». На базе КБГУ проведена международная студенческая научно-практическая конференция на тему «Право и государство в глобализирующемся мире» с участием представителей Уполномоченного. По инициативе Уполномоченного Министерством по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР проводится интеллектуальная игра «Молодежь и закон».

С первых лет создания института Уполномоченного разработан проект книги «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской Республике», издано 12 томов в объеме 18-20 п.л. каждый, что стало новацией в деятельности региональных Уполномоченных. В этих изданиях публикуются ежегодные доклады Уполномоченного по

правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, научные статьи ученых-правоведов, материалы научно-практических конференций, а также информация, поступающая от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных уполномоченных. Издания направляются в библиотечную сеть и учебные учреждения республики.

Уполномоченный активно сотрудничает с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике в создании и реализации программ правового просвещения, оказании на системном уровне бесплатной юридической помощи пожилым людям, пенсионерам, людям с ограниченными возможностями здоровья.

Накоплен положительный опыт взаимодействия Уполномоченного с Кабардино-Балкарским государственным университетом имени Х.М. Бербекова по формированию у студенческой молодежи правового сознания, уважения к закону. Они основаны на общем понимании важности обеспечения прав человека и свобод граждан. Целям правового просвещения, воспитания правовой культуры и юридической грамотности служат также разработанные при участии Уполномоченного и члена Экспертного совета, профессора КБГУ Хубиева Б.Б, введенные в учебный процесс КБГУ образовательные программы бакалавриата и магистратуры, для обучающихся по направлению «Юриспруденция». Образовательные программы были представлены на конкурсы, объявленные Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, и получили призовые места.

На базе университета проводятся научные конференции, «круглые столы», семинары, конкурсы студенческих работ по актуальным проблемам защиты прав человека и свобод граждан.

В декабре 2021 г. была проведена научно-практическая конференция по теме «Актуальные вопросы защиты прав человека и свобод граждан», посвященная Международному дню прав человека. К участникам конференции с приветственным словом обратилась Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, дав положительную оценку работе института Уполномоченного по правам человека в республике. В рамках проекта «Правовой марафон для пенсионеров» была проведена в очном формате социально ориентированная акция «Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения и инвалидов». При поддержке министра просвещения, науки и по делам молодежи КБР Езаова А.К., при активном участии работников аппарата Уполномоченного в школах республики проведен Единый урок права. В помощь организаторам и участникам были подготовлены материалы, которые опубликованы в газете «Кабардино- Балкарская правда». На сегодняшний день важнейшей задачей является формирование у молодежи патриотического и интернационального сознания, правильного понимания истинных исламских и православных ценностей, развитие умения противостоять распространению религиозного радикализма и экстремизма.

Наряду с другими мерами следует повысить действенность нашей пропагандистской работы, в том числе через средства массовой информации, в частности телевидение, для чего создать республиканский круглосуточный вещательный телевизионный канал. Такое предложение ранее нами уже вносилось. Сегодня мы вновь призываем Правительство республики рассмотреть данный вопрос. В проводимых гражданских форумах принимают участие представители как исполнительных и законодательных органов, так и некоммерческих, религиозных, правозащитных организаций, средств массовой информации, что способствует консолидации общества, укреплению федеративного российского государства. В то же время это дает возможность возрождать традиционные институты, и на новой основе, используя опыт реализации обычного права, накопленный в горских обществах, интегрироваться в общероссийское правовое пространство.

### **Участие уполномоченного, сотрудников аппарата в организационно-методических мероприятиях, конференциях, совещаниях, «круглых столах», научно-исследовательской деятельности**

Уполномоченный и работники его аппарата участвовали в работе координационных советов, научно-практических конференциях, семинарах и других мероприятиях правозащитной направленности, в том числе в международных.

В декабре 2021 г. Уполномоченным совместно с КБГУ была проведена научно-практическая конференция «Актуальные вопросы обеспечения прав человека и гражданина», в которой приняли участие и выступили с докладами по актуальным вопросам Уполномоченный, начальник отдела - руководитель аппарата Уполномоченного, Уполномоченный по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике, заместитель начальника УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике, преподаватели, аспиранты и магистранты университета.

По результатам научно-практической конференции готовится издание сборника материалов.

В мае Уполномоченный принял участие в проводимых в городах Красноярске и Москве заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)», «Защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления», «Практика реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В сентябре в очном формате Уполномоченный принял участие в заседании Генерального собрания Европейского института омбудсменов, которое состоялось в Сербии.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в режиме видеоконференции:

в августе - в семинаре-совещании по вопросам организации видеонаблюдения и работы центров наблюдения на выборах в единый день голосования 19 сентября;

в сентябре - в работе «круглого стола» по теме «Защита избирательных прав: российский и зарубежный опыт реализации», который был организован аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в котором также приняли участие в качестве экспертов представители Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД Российской Федерации, международных организаций, национальных и зарубежных общественных организаций;

в семинаре-совещании по актуальным вопросам организации медицинской помощи пациентам с орфанными заболеваниями в СКФО;

в совещании «О работе центров наблюдения на выборах в единый день голосования 19 сентября»;

в ноябре - в Международной научно-практической конференции «Национальное правосознание, качество юридического образования в условиях информатизации российского общества» и работе «круглого стола» на тему «Положительные и негативные аспекты информационного воздействия на правосознание участников образовательного процесса и противодействие негативному воздействию информационного влияния», в г. Ставрополь;

в октябре - в работе V Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», а также в заседании Евразийского альянса омбудсменов «Обмен лучшими практиками по актуальным проблемам защиты прав молодежи на евразийском пространстве»;

в ноябре – в работе IV Межрегиональной научно-практической конференции «Профессиональная реабилитация лиц с нарушениями интеллектуального развития: региональная модель сопровождаемого трудоустройства», организованной Правительством Ленинградской области (Комитет по труду и занятости населения, Комитет по социальной защите населения, Комитет общего и профессионального образования) совместно с Государственным автономным нетиповым профессиональным образовательным учреждением Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» (ГАНПОУ ЛО «МЦ СиТИ»);

в декабре - в IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», состоявшейся в г. Хабаровске;

в декабре - в обучающем семинаре для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по теме «Защита прав человека в цифровой среде», состоявшемся на базе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Участие в работе Координационных советов, научно-практических конференциях, совещаниях, «круглых столах» Уполномоченный использует как возможность повышения квалификации, а опыт практической деятельности, накопленный в других субъектах, используется в защите прав и свобод жителей Кабардино-Балкарской Республики.

### **Сотрудничество с международными правозащитными организациями**

Уполномоченный в своей деятельности старается придерживаться международных стандартов защиты прав человека, активно сотрудничает с международными правозащитными институтами. Будучи членом Европейского института омбудсмена, Уполномоченный принимал участие в научно-практических конференциях в Чикаго (США), Майнце (Германия), Инсбруке (Австрия), представленные там доклады опубликованы в сборниках материалов конференций. В сентябре 2021 г. (Республика Сербия) Уполномоченный в составе делегации России во главе с федеральным Уполномоченным участвовал в заседании Генерального собрания Европейского института омбудсменов.

Обеспечено конструктивное взаимодействие с руководителем Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Российской Федерации и генеральным секретарем Европейского института омбудсмена. В своей деятельности правозащитники России стараются придерживаться международных стандартов прав человека и свобод граждан, порой даже входя в конфликтные ситуации с государственными органами. Вместе с тем, хотелось бы, чтобы представители международных правозащитных институтов более активно использовали механизмы защиты прав граждан, в том числе по защите исторической памяти, исторической справедливости, против героизации предателей и нацистских пособников. Считаю, что Российская Федерация правильно поступила, приняв решение о выходе из Совета Европы, который в последние годы стал занимать антироссийскую, русофобскую позицию.

### **Развитие института Уполномоченного по правам человека, практика реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание приоритета прав и свобод личности означает необходимость не только законодательного закрепления, но и высокого уровня гарантированности прав человека, что подразумевает создание действенных государственных механизмов по их охране и защите.

Функции каждого органа государственной власти наряду с другими основными их задачами в той или иной степени связаны с задачами обеспечения прав личности, но в механизме государственной власти России, в отличие от большинства других стран мира, до принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» отсутствовали государственные органы, деятельность которых была бы посвящена охране и защите прав человека и гражданина. Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации, принятая 22 ноября 1991 г. Верховным Советом РСФСР, Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием, вышеназванный Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ, конституции и уставы субъектов Российской Федерации стали правовой основой создания нового государственного института – Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В этом аспекте принятый 18 марта 2020 г. Федеральный закон № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» стал правовой основой для укрепления статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. В нем впервые в отечественной истории правозащиты федеральным законодателем определено функциональное назначение региональных уполномоченных, закреплены единые стандарты их организации и деятельности, расширены их полномочия и установлены общие начала их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

В декабре 2020 г. издан Закон Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики от 30 ноября 2006 г. № 82-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике», которым республиканский закон приведен в соответствие с Федеральным законом № 48-ФЗ. Данный Закон закрепил дополнительные полномочия и повысил статус Уполномоченного, предоставил Уполномоченному право на обращение в суд с административным иском с заявлением в интересах граждан, а также к прокурору с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда, право знакомиться с материалами гражданских и административных дел, решения по которым вступили в законную силу. Закреплены гарантии независимости регионального уполномоченного: ответственность за вмешательство в его законную деятельность, свидетельский иммунитет в связи с исполнением должностных обязанностей, принцип неподотчетности, обязанность государственных и муниципальных органов и организаций в 30-дневный срок направить письменный ответ о

принятых мерах по рекомендациям уполномоченного. Закреплено право уполномоченных на взаимодействие с региональными органами исполнительной власти и территориальными органами федеральных органов власти при рассмотрении жалоб граждан, в том числе посредством заключения соглашений о сотрудничестве.

Установлено также, что при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств, содержащихся в поступившей информации о нарушениях прав и свобод человека, и принять в пределах своей компетенции соответствующие меры по защите прав конкретного человека и (или) неопределенного круга лиц.

В 2021 году Уполномоченный дважды воспользовался этим правом и по собственной инициативе провел соответствующие проверки.

Так, в январе Уполномоченным совместно с представителями Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Общественной наблюдательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики в связи с вызвавшим широкий общественный резонанс фактом ареста по уголовному делу шестерых молодых женщин, имеющих на иждивении малолетних детей возрастом от 3-х месяцев до 12 лет, а также с учетом общественной значимости данного уголовного дела, возбужденного МВД по КБР по факту мошенничества в отношении большого числа потерпевших путем создания финансовой пирамиды, с выездом в СИЗО-1 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике проведена беседа с указанными женщинами и проверены условия их содержания, нарушений не выявлено.

В истекшем году, в связи с обращениями осужденных о несогласии с состоявшимися приговорами суда Уполномоченный также дважды воспользовался предусмотренным Законом правом обращения к прокурору республики с ходатайством о проверке вступивших в законную силу приговоров суда. По результатам их проверки приговоры признаны законными и обоснованными.

За истекший после принятия Закона № 48-ФЗ период у Уполномоченного не возникало необходимости знакомиться с материалами гражданских и административных дел, решения по которым вступили в законную силу. Также не возникало необходимости воспользоваться предоставленным правом обращения в суд с административным иском заявлением в защиту нарушенных прав отдельного гражданина или неопределенного круга лиц, поскольку все адресованные соответствующим должностным лицам и органам власти обращения Уполномоченного в защиту прав и законных интересов граждан, как правило, разрешались положительно.



Фактов посягательства на закрепленные Законом гарантии независимости и неподотчетности Уполномоченного, вмешательства в его законную деятельность не имеется.

Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ стал по-настоящему знаковым и этапным документом в развитии и совершенствовании федерального и регионального законодательства, позволившим уполномоченным по правам человека в Российской Федерации повысить эффективность и результативность их деятельности. Вместе с тем федеральным законодателем при принятии указанного Закона не все предложения уполномоченных были учтены. Поэтому необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию законодательства об институте уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в целях поиска и использования новых возможностей в сфере защиты прав человека, в том числе с учетом приемлемой для России положительной практики деятельности омбудсменов других стран.

К примеру, предусмотренный Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ отличный от Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ порядок рассмотрения уполномоченным жалоб с учетом специфики его работы представляется правильным и обоснованным. Вместе с тем установленный рассматриваемым Законом годичный пресекательный срок для подачи жалоб Уполномоченному по правам человека, как представляется, является неправильным и противоречащим ст. 33 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Данная конституционная норма не содержит каких-либо пресекательных сроков для жалоб и иных обращений. Не предусмотрены такие сроки и Федеральным законом от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ, в соответствии с которым граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам. Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно (ст. 2 Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ).

В соответствии со статьей 12 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может без согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев

задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Вместе с тем Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ не предусматривает такую же гарантию независимости для уполномоченных по правам человека в субъектах, что, на наш взгляд, противоречит существующей законодательной практике и является техническим упущением законодателя. (К примеру, судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, депутаты, члены избирательных комиссий в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством обладают иммунитетом независимо от ранга и в соответствии с главой 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в отношении их применяется особый порядок производства по уголовным делам).

Институт уполномоченных по правам человека в России стал реальным правовым институтом, обеспечивающим реализацию прав и свобод человека и гражданина, то есть он стал реальным субъектом публичных правоотношений, выступающим дополнительно к существующим гарантиям прав человека во всех сферах и во всех субъектах Российской Федерации.

Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ и другие федеральные и региональные законы, принятые в 2020 году, безусловно, являются значимым этапом в развитии и правовой основой усиления института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, способствуют повышению эффективности деятельности уполномоченных. Вместе с тем Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ и региональные законы об уполномоченных по правам человека требуют дальнейшего совершенствования и развития. Для этого важно продолжить осуществление мониторинга и анализа практики реализации законов об уполномоченных в субъектах, на основе которого определить их «узкие» места и сформулировать предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства о федеральном и региональных омбудсменах.

На такую работу нацеливает уполномоченных по правам человека в субъектах и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н., которая, выступая на парламентских слушаниях Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Правозащитная деятельность: современное состояние и перспективы развития», отметила, что «необходимо продолжить поиск новых форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина. Расширить на основе комплексного подхода развитие институтов гражданского общества и их взаимодействие. Мне кажется, настало время разработки федеральной национальной стратегии государственной политики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Нам нужно выработать индикаторы устойчивого развития

прав человека и критерии оценки эффективности правозащитной деятельности. Такая идея была поддержана Президентом Российской Федерации».

Сегодня более чем в ста странах мира существуют уполномоченные по правам человека. Опыт их работы показывает, что данные структуры фактически выполняют функции посредника между государственной властью и обществом в деле защиты прав человека, способствуют созданию демократического правового государства и развитию правосознания граждан и должностных лиц.

### **Заключение**

Институт омбудсмана является своеобразным связующим звеном между властью и обществом, который, не подменяя собой иные компетентные органы по защите прав, призван содействовать восстановлению нарушенных прав человека.

Взаимодействие Уполномоченного с различными государственными и муниципальными органами, институтами гражданского общества, а также использование возможностей взаимодействия с федеральным Уполномоченным, позволяют более эффективно исполнять возложенные задачи. Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с Администрацией Главы Кабардино-Балкарской Республики, Парламентом и Правительством Кабардино-Балкарской Республики, органами государственной власти и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов власти, а также религиозными, общественными, образовательными организациями и СМИ.

Постоянное сотрудничество с Парламентом республики велось посредством участия в его заседаниях, в деятельности его комитетов, рабочих групп, в иных мероприятиях, а также путем изучения проектов законов и направления по ним своих предложений.

Вместе с тем для укрепления и совершенствования сотрудничества в дальнейшем возможно использование такой формы взаимодействия с представителями законодательной власти, как рассмотрение по обращениям депутатов жалоб и заявлений граждан, совместное принятие мер по восстановлению их нарушенных прав.

Еще один вид возможной совместной работы с парламентариями – совместные приемы граждан в Парламенте Кабардино-Балкарской Республики, в районах и поселениях, на которых Уполномоченный и работники его аппарата, могли бы быстро оценивать ситуацию, вникнуть в суть документов, представляемых гражданами в подтверждение своих доводов, и дать квалифицированные оценки и рекомендации.

Деятельность Уполномоченного в части рассмотрения обращений граждан и принятия мер по восстановлению нарушенных прав и свобод невозможна без взаимодействия с республиканскими министерствами и

ведомствами, а также территориальными органами федеральных органов власти, в первую очередь с прокуратурой республики, МВД по КБР, Верховным Судом КБР, УФСИН России по КБР, УФССП России по КБР и др., потому что основная часть жалоб и иных обращений граждан относится к сфере их деятельности. Совместное рассмотрение жалоб, обсуждение проблемных и спорных вопросов, консультации с ответственными должностными лицами, иные совместные действия позволяют сократить сроки рассмотрения жалоб, а в случае признания их обоснованными и сроки восстановления нарушенных прав граждан. Достижению нашей главной совместной цели – восстановлению нарушенных прав граждан – способствовало бы участие Уполномоченного в расширенных заседаниях коллегий республиканских министерств и ведомств, а также территориальных органов федеральных органов власти по обсуждению итогов работы за полугодие и год, а также включение работников аппарата Уполномоченного в состав межведомственных рабочих групп и участие в различных тематических мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы реализации и защиты прав и свобод граждан республики и т.д.

Некоторые предложения и рекомендации.

В предыдущих докладах поднималась проблема строительства социального жилья - вернее отсутствие такового. В регионе строится много жилья, однако очереди на получение социального жилья нуждающимся гражданам не сокращаются, а острота проблемы становится порой критической. Видимо, данная ситуация имеет общероссийский характер, и с учетом этого Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации предложила использовать советский опыт и при строительстве жилья любыми собственниками в обязательном порядке выделять до 10 процентов в фонд местных администраций для предоставления очередникам, найти приемлемые механизмы для этого. На наш взгляд, это было бы положительно воспринято в обществе.

В связи с тем, что проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями остается острой, Уполномоченный будет и в дальнейшем участвовать в защите прав этой категории граждан. А для кардинального решения проблемы желательно разработать и принять Президентскую программу «Жилье для детей-сирот», обеспечив её финансирование из федерального бюджета.

Мы также поддерживаем предложения о том, чтобы на законодательном уровне было определено, что молодая семья, стоящая в очереди на получение жилья, но не успевшая получить его до предельного возраста (30 лет), остается в программе, пока не будет предоставлено жилье, а также внести в закон запрет на выселение из единственного жилья семей с детьми.

Заслуживают поддержки предложения ряда депутатских фракций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о ежегодной единовременной выплате пенсии неработающим и работающим пенсионерам, как они правильно утверждают, что «...пенсии маленькие,

выплаты работающим пенсионерам не индексируются, а неработающим пенсионерам пересчитываются неравноценно...».

В завершение хотелось бы выразить слова благодарности за сотрудничество и взаимодействие в деле защиты прав и свобод человека прокуратуре Кабардино-Балкарской Республики, УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике, УФССП России по Кабардино-Балкарской Республике, Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики, Духовному управлению мусульман Кабардино-Балкарской Республики, Благодичному церквей Нальчикского округа Пятигорской епархии, Министерству труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерству просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерству здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, Общественной палате Кабардино-Балкарской Республики, Общественной наблюдательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики.

Республика активно готовится отметить 100-летний юбилей государственности Кабардино-Балкарии. Под юбилейные мероприятия подведены организационная, правовая и нравственно-этическая база. Уполномоченный как член организационного комитета вместе с представителями исполнительных и законодательных органов, некоммерческих, религиозных организаций активно включился в подготовку юбилейных мероприятий, целью которых являются дальнейшая консолидация общества, укрепление государственности, обеспечение поступательного движения республики по пути социально-экономического развития, улучшение благосостояния людей, создание атмосферы дружбы, мира, межконфессионального и межнационального согласия.

Уполномоченный и впредь будет выступать за безусловное соблюдение прав и свобод граждан, способствовать развитию правосознания граждан по преодолению правового нигилизма, формированию умения осознанно защищать свои права.

Уполномоченный по правам  
человека в Кабардино-  
Балкарской Республике

Б.М.Зумакулов