



Д О К Л А Д

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УПОЛНОМОЧЕННОГО

ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В ЧУКОТСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

В 2021 ГОДУ

г. Анадырь 2022 год



Уполномоченный по правам
человека в Чукотском автономном
округе

**Ирина Ивановна
Сенаторова**

с октября 2021 г. по настоящее время

Уполномоченный по правам
человека в Чукотском автономном
округе

**Анастасия Геннадьевна
Жукова**

с 2016 г. по сентябрь 2021 г.



Содержание

| | | |
|------------------|---|-----------|
| | Введение..... | 3 |
| Раздел 1. | Мониторинг обращений граждан и результаты их рассмотрения | 4 |
| | 1.1. Количество, динамика и структура обращений..... | 4 |
| | 1.2. Личный прием граждан..... | 9 |
| | 1.3. Основные результаты рассмотрения обращений граждан..... | 11 |
| Раздел 2. | Защита гражданских прав и свобод. Право избирать и быть избранным..... | 13 |
| | 2.1. Личные (гражданские права)..... | 13 |
| | 2.2. Политические права. Право избирать и быть избранным | 17 |
| Раздел 3. | Деятельность Уполномоченного по защите социальных, экономических и культурных прав человека..... | 20 |
| | 3.1. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь..... | 20 |
| | 3.2. Право на социальное и пенсионное обеспечение | 23 |
| | 3.3. Право на труд..... | 26 |
| | 3.4. Право на жилище и выбор места жительства..... | 28 |
| | 3.5. Право на благоприятную окружающую среду..... | 34 |
| | 3.6. Защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Чукотки..... | 35 |
| Раздел 4. | Соблюдение прав в местах принудительного содержания (кратковременного пребывания граждан)..... | 37 |
| | 4.1. Защита прав человека в местах кратковременного принудительного пребывания граждан..... | 37 |
| | 4.2. Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы..... | 42 |
| Раздел 5. | Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства, правовому просвещению и взаимодействию с органами власти, институтами гражданского общества, СМИ | 47 |
| | 5.1. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина..... | 47 |
| | 5.2. Деятельность Уполномоченного по содействию в оказании бесплатной юридической помощи..... | 48 |
| | 5.3. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти округа, местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, СМИ..... | 51 |
| | 5.4. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты | 53 |
| Раздел 6. | Рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления | 58 |
| | Заключение..... | 59 |

Введение

Настоящий ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе в 2021 году подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Чукотского автономного округа «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе», с частью 1 статьи 8 Закона Чукотского автономного округа от 31 мая 2016 года № 54-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чукотском автономном округе» для направления в Думу Чукотского автономного округа, Губернатору Чукотского автономного округа, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Суда Чукотского автономного округа, прокурору Чукотского автономного округа.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов судебной власти и иных государственных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных личных и коллективных прав и свобод человека и гражданина.

Доклад отражает деятельность в 2021 году двух Уполномоченных по правам человека в Чукотском автономном округе: Жуковой Анастасии Геннадьевны (январь-сентябрь 2021 г.) и Сенаторовой Ирины Ивановны (октябрь-декабрь 2021 г.).

В представленном докладе приведены статистические данные деятельности Уполномоченных в 2021 году. При подготовке доклада был проведен анализ поступивших к Уполномоченным жалоб, обращений и предложений заявителей, ответов, пояснений государственных органов и органов местного самоуправления, а также материалов заседаний окружных межведомственных комиссий и других источников.

Исходя из общего анализа обращений, в докладе обозначены проблемные вопросы по защите личных, социальных прав граждан, защите прав граждан в местах принудительного содержания. Приводятся примеры рассмотрения жалоб и мер, предпринятых для восстановления нарушенных прав, дается оценка причин и рекомендации по решению выявленных в обращениях проблем.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченных с органами государственной власти, местного самоуправления, гражданскими институтами и экспертным сообществом, а также информацию о просветительской деятельности Уполномоченных в области прав и свобод человека и гражданина.

В Заключении доклада органам государственной власти и местного самоуправления, предлагается рассмотреть возможность осуществления ряда мер, направленных на усиление защиты прав и свобод человека и гражданина в Чукотском автономном округе.

Выражаю благодарность государственным и муниципальным органам власти, общественным организациям, всем, кто оказывал содействие Уполномоченному в восстановлении нарушенных прав граждан, оперативно реагировал на запросы, помогал в разрешении вопросов защиты прав и свобод, а также оказал помощь в подготовке настоящего доклада.

Раздел 1. Мониторинг обращений граждан и результаты их рассмотрения

1.1. Количество, динамика и структура обращений

Компетенция Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе (далее – Уполномоченный) определена Федеральными законами от 18 марта 2020 года №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», от 21 декабря 2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Законом Чукотского автономного округа от 5 апреля 2005 года №35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе».

Одной из основных задач Уполномоченного является содействие беспрепятственной реализации основных прав и свобод человека и гражданина и всемерное содействие их восстановлению. Рассмотрение обращений граждан является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного. При их рассмотрении Уполномоченный действует в интересах граждан, чьи права нарушены.

Заявители обращаются как в письменной форме посредством почтовых отправлений, электронной почты, так и в ходе личного приема. Помимо этого, на постоянной основе в телефонном режиме проводятся консультации по интересующим граждан вопросам.

Работая с поступившими обращениями, Уполномоченный использует различные инструменты реагирования на жалобы граждан, предусмотренные законом: проведение проверок, направление запросов, направление ходатайств в суды, направление рекомендаций и т.д. Кроме того, при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, неспособных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Анализ поступивших обращений позволяет выявить наиболее острые социально значимые проблемы, требующие комплексного решения и активного внимания со стороны государственных органов и общественных организаций, а также установить объективные причины, препятствующие гражданам реализовывать и защищать свои права и свободы

За период с 2019 по 2021 годы в адрес Уполномоченного поступило 357 обращений граждан. Динамика поступления обращений по годам представлена на диаграмме 1.

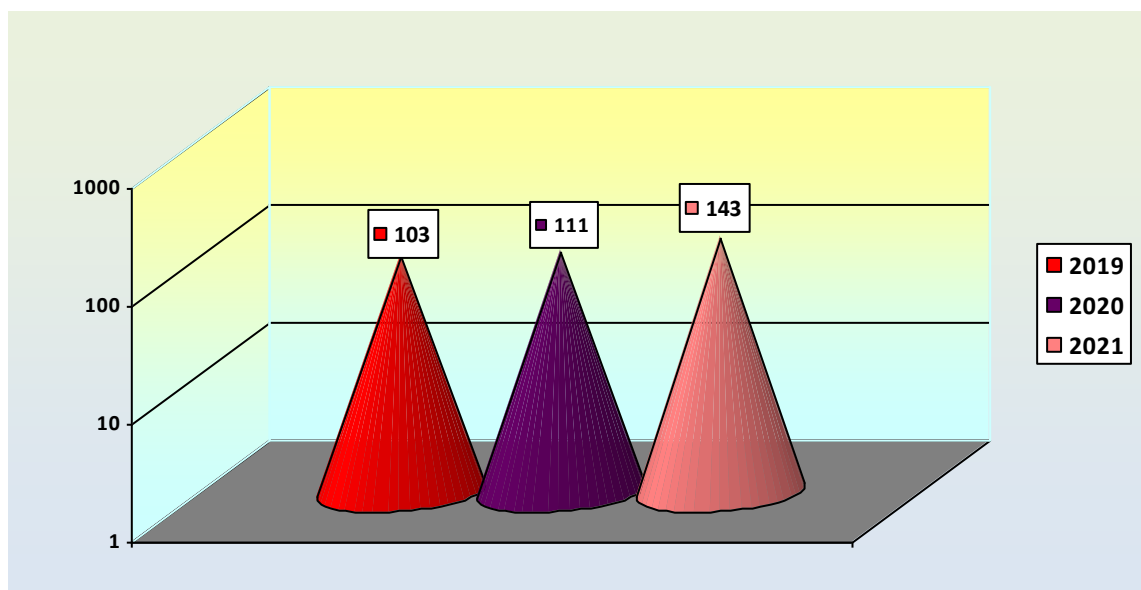


Диаграмма 1. Количество обращений 2019-2021

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Чукотском автономном округе поступило **143** обращения, что на 22% больше, чем в 2020 году (111) и на 28% больше, чем в 2019 году (103), из поступивших обращений:

| № пп | Полученные обращения | | Количество обращений | % от общего числа обратившихся |
|--------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|--------------------------------|
| 1 | Поступило письменных обращений | | 97 | 67,8% |
| | Из них | представлено в приемную лично | 9 | 6,2% |
| | | по почте | 80 | 55,9% |
| | | по электронной почте | 7 | 4,9% |
| | с сайта | 1 | 0,8% | |
| 2 | Поступило устных обращений | | 46 | 32,2% |
| | Из них | на личном приеме | 38 | 26,6% |
| | | по телефону | 8 | 5,6% |
| ИТОГО | | | 143 | 100% |

Таблица 1. Количество обращений за 2021 по форме подачи

Из общего числа поступивших в 2021 году обращений, **26** (18,2%) являются жалобами. Остальные обращения относятся к категориям предложений, заявлений, ходатайств о даче разъяснений либо просьбы о возможности оказания правовой помощи – **117** (81,8%).

Такое распределение по видам обращений в отчетном году практически повторяет картину прошлых лет. Увеличение количества обращений в 2021 году обусловлено, ростом обращений в четвертом квартале от лиц, содержащихся в ИВС МОМВД «Анадырский».

| Месяц года | Письменные | | Устные | Личный прием | |
|--------------|------------|------------|----------|--------------|------------|
| | всего | из них ИВС | | всего | из них ИВС |
| январь | 8 | 5 | 1 | | |
| февраль | 4 | 1 | | 1 | |
| март | 5 | 1 | 2 | 11 | |
| апрель | 8 | 5 | 1 | 1 | |
| май | 8 | 6 | | 1 | 1 |
| июнь | 2 | 1 | | 1 | |
| июль | 8 | 4 | | | |
| август | 3 | 3 | | 1 | 1 |
| сентябрь | 3 | 3 | | 3 | |
| октябрь | 16 | 14 | 1 | 6 | 5 |
| ноябрь | 20 | 16 | | 7 | |
| декабрь | 12 | 8 | 3 | 6 | 3 |
| ИТОГО | 97 | 67 | 8 | 38 | 10 |

Таблица 2. Количество обращений за 2021 по месяцам

Остановимся подробнее на письменных и устных обращениях которых за отчетный период поступило **105** обращений, что составляет 73,4% от общего числа обращений.

Так от жителей Чукотского автономного округа поступило **94** обращения, в том числе: **87** письменных обращений; **7** устных обращений, из них по территориальному признаку (см.таблицу 3):

| Поступило обращений от жителей | всего | | Из них: | | | | +/- |
|------------------------------------|-------|------|------------|------|--------|------|-----|
| | | | Письменные | | Устные | | |
| | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | |
| городского округа Анадырь | 77 | 30 | 76 | 27 | 1 | 3 | +47 |
| Анадырского муниципального района | 5 | 5 | 4 | 3 | 1 | 2 | 0 |
| Билибинского муниципального района | 6 | 5 | 3 | 3 | 3 | 2 | +1 |
| Городского округа Эгвекинот | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Провиденского городского округа | 4 | 8 | 2 | 3 | 2 | 5 | -4 |
| Городской округ Певек | 0 | 3 | 0 | 2 | 0 | 1 | -3 |
| Чукотский муниципальный район | 1 | 5 | 1 | 2 | 0 | 3 | -4 |
| Итого по округу: | 94 | 57 | 87 | 40 | 7 | 17 | +37 |

Таблица 3. Количество письменных и устных обращений по территориальному признаку

Анализ обращений в разрезе муниципальных образований (городских округов) позволяет оценить как активность жителей в отстаивании своих прав, так и наличие проблем в конкретных населенных пунктах. Наибольшее количество обращений 77 (81,9%) поступило из городского округа Анадырь, за счет обращений граждан содержащихся в ИВС МОМВД «Анадырский» – 67 обращений.

От корреспондентов других субъектов Российской Федерации поступило 11 обращений, или 10,5% от общего количества обращений, в прошлом году поступило 4 (7 %) обращения. От граждан иностранных граждан (Украина) поступило 2 обращения.

Классификация обращений, поступивших в 2021 году:

По гендерному составу:

Мужчин – 84 обращения (80%), (АППГ-39);

Женщин – 21 обращение (20%), (АППГ-22).

По типу обращения:

Индивидуальное обращение – 101, или 96,2%;

Коллективное обращение – 4, или 3,8% .

По социальному статусу:

Находящиеся под следствием или в местах лишения свободы – 72 (68,6%) (АППГ-20);

Работающий (ая) – 22, или 21%, (АППГ-25);

Социальный статус не установлен – 4, или 3,8%,(АППГ-1);

Безработный – 3, или 2,9% (АППГ-3);

Пенсионер – 3, или 2,9%, (АППГ-9);

Инвалид – 1, или 0,9%, (АППГ-3).

Распределение обращений по компетенции:

Количество обращений по вопросам, относящимся к полномочиям федеральных органов власти и их территориальных подразделений, органов государственной власти Чукотского автономного округа и иных органов (фондов, коммерческих организаций и т.д.) распределилась следующим образом (см. таблицу 4):

| Компетенция органов | | количество | % от общего количества обращений |
|--|---------------------------------------|------------|----------------------------------|
| Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти | | 48 | 45,7% |
| Региональные органы власти, органы местного самоуправления | | 49 | 46,7% |
| из них: | <i>органы местного самоуправления</i> | 21 | 42,9% |
| физических лиц, коммерческих организаций, фондов и др. | | 8 | 7,6% |

Таблица 4. Количество обращений по компетенции

Анализ тематики обращений по компетенции органов показал, что практически на одном уровне поступило обращений по вопросам, относящимся к сфере деятельности территориальных федеральных органов власти – **48**, региональных органов власти и органов местного самоуправления – **49** обращений.

Распределение обращений по компетенции региональных и муниципальных органов власти:

- 15** (30,6%) к компетенции Департамента социальной политики Чукотского автономного округа;
- 7** (14,3%) к компетенции Департамента здравоохранения Чукотского автономного округа;
- 3** (6,1%) к компетенции Департамента природных ресурсов Чукотского автономного округа;
- 3** (6,1%) к компетенции Департамента образования и науки Чукотского автономного округа;
- 21** (42,9%) к компетенции Глав муниципальных образований (городских округов).

Распределение обращений по компетенции территориальных органов федеральных органов власти (диаграмма 2) показывает, что наибольшее количество обращений (жалоб) – **29** (27,6%) от общего числа поступивших обращений) касалось деятельности УМВД России по Чукотскому автономному округу, далее следуют: Адвокатская палата Чукотского автономного округа – **9** (8,6%); Судебные органы – **3** (2,9%); ФГУП Аэропорты Чукотки – **3** (2,9%).

По одному обращению на действия федеральных органов: СУ СК России по Чукотскому АО, УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, ФГУП Почта России – филиал в г.Анадыре, ГУ ОПФ РФ по Чукотскому автономному округу.

По вопросам, относящимся к сфере деятельности коммерческих организаций и в отношении физических лиц поступило **8** обращений (жалоб).

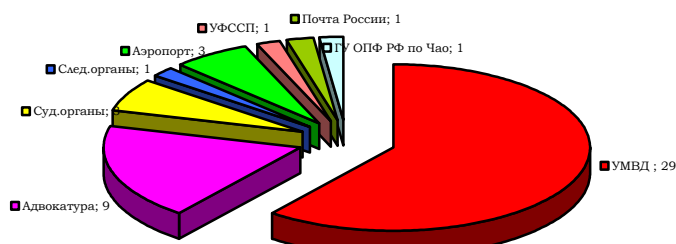


Диаграмма 2. Распределение обращений по компетенции федеральных органов власти

Согласно Тематическому классификатору обращений и запросов граждан, организаций и общественных объединений Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций поступившие обращения распределились следующим образом (таблица 5):

| ГРУППА ПРАВ | | Количество жалоб (заявлений) | | +/- | |
|---|---|---|-----------|------------|----|
| | | 2021 | 2020 | | |
| ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА) | | 15 | 4 | +11 | |
| Из них: | Гражданское право по вопросу в сфере миграции | 3 | 3 | 0 | |
| | Иные гражданские (личные права) | 10 | 10 | 0 | |
| | Деятельность СПИ исполнение решения суда | 1 | 0 | +1 | |
| | Право на свободное перемещение | 0 | 0 | 0 | |
| | Права вынужденных переселенцев | 1 | 1 | 0 | |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА | | 43 | 34 | +9 | |
| Из них: | Труд, занятость населения | 4 | 2 | +2 | |
| | Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (здравоохранение) | 7 | 13 | -6 | |
| | Из них: | Установление инвалидности | 0 | 1 | 0 |
| | | Содействие о госпитализации | 1 | 2 | 0 |
| | | Право на охрану здоровья и медицинскую помощь | 5 | 4 | +1 |
| | | Приобретение лекарственных препаратов | 0 | 1 | -1 |
| | | Иные обращения по охране здоровья | 1 | 5 | -4 |
| | Социальное и пенсионное обеспечение | 3 | 8 | -5 | |
| | Семья право и обязанности родителей | 0 | 0 | 0 | |
| | Право на жилище, выбор места жительства, на надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание | 29 | 11 | +18 | |
| КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА | | 3 | 2 | +1 | |
| | Право на достойный образовательный процесс (конфликтная ситуация) | 3 | 1 | +2 | |
| | Иные права ребенка в дошкольном учреждении | 0 | 1 | -1 | |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | 5 | 0 | +5 | |
| | Природные ресурсы и охрана окружающей природной среды | 2 | 0 | +2 | |
| | транспортное обслуживание населения | 3 | 0 | +3 | |
| | Право на частную собственность | 0 | 0 | 0 | |
| ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА | | 0 | 0 | 0 | |
| | избирательные права | 0 | 0 | 0 | |
| ГАРАНТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИОННОМ, ГРАЖДАНСКОМ, АДМИНИСТРАТИВНОМ И УГЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ ОРГАНОВ, В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ | | 39 | 21 | +18 | |
| Из них: | Уголовное право | 12 | 5 | +7 | |
| | Правосудие | 4 | 2 | +2 | |
| | Право на эффективную защиту в стадии предварительного расследования и в судебном процессе | 11 | 2 | +9 | |
| | Соблюдение права в местах принудительного содержания | 11 | 8 | +3 | |
| | Исполнение наказания | 0 | 1 | -1 | |
| | Исполнение решения суда, право на получение вещественных доказательств в виде денежных средств по вступлению приговора в законную силу. | 0 | 3 | -3 | |
| | жалоба на действия (бездействие) органов МВД постановка на учет ОУУП и ПДН | 1 | 0 | +1 | |
| ИТОГО | | 105 | 61 | +44 | |

Таблица 5. Количество обращений по группам прав

Тематика обращений зависит от множества факторов, и позволяет судить о степени соблюдения прав человека, эффективности правового регулирования, состояния законности в той или иной сфере жизнедеятельности общества.

На протяжении существования института Уполномоченного тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, практически не меняется, и отражает основные проблемы соблюдения прав человека на территории округа.

Оставались, и остаются вопросы обеспечения жильем, социальное обеспечение, безопасность и правопорядок, вопросы уголовно-исполнительной системы, жилищно-коммунального хозяйства.

2021 год не внес большие коррективы в тематику обращений, также как и в 2020 году на первом месте стоят вопросы по защите социальных прав граждан.

В основном граждане обращались по вопросам реализации права жилищно-коммунальной сферы, право на жилище, выбор места жительства, на надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание – 29, из них: более 48% или 14 обращений касалось вопросов предоставления жилых помещений детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот. По вопросам здравоохранения (охраны здоровья и медицинской помощи граждан) – 7, или 16,2%.

Второе место занимают обращения по защите прав человека в уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных органов и иных органов, в местах принудительного содержания.

При анализе содержания обращений выявлено, что максимальное количество обращений (заявлений) граждан поступило по вопросам работы органов внутренних дел, пребывания задержанных в изоляторах временного содержания и по вопросам государственной защиты на стадии предварительного расследования и в судебном заседании.

В адрес Уполномоченного в 2021 году от лиц, содержащихся в ИВС МОМВД России «Анадырский» и находящихся в местах лишения свободы по месту отбывания наказания, поступило 67 обращений, что составило 46,8% от общего количества поступивших обращений. Увеличение обращений данной категории вызвано, прежде всего, неоднократным поступлением более 48%, или 32 обращения, от трех граждан содержащихся в ИВС МОМВД России «Анадырский» в качестве обвиняемых и осужденных. В 2021 году значительно выросло количество обращений по вопросу работы адвокатов на стадии предварительного расследования и в судебном процессе и составило 9 обращений (АППГ-2). Более 60% всех обращений лиц, содержащихся в ИВС, содержали просьбы о правовых консультациях, разъяснении законодательства. По каждому обращению проводились проверки по содержанию лиц, находящихся в местах принудительного содержания, оказывалась юридическая консультация, подготовлены ответы.

1.2. Личный прием граждан

Традиционной формой работы Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе является личный приём граждан, в ходе которого Уполномоченный встречается с заявителями, рассматривает обращения, даёт разъяснения, консультирует, при необходимости направляет свои обращения в соответствующие органы и учреждения для совместной работы по решению поставленных вопросов.

Личный прием, бесспорно, остается наиболее эффективной формой общения с гражданами, выяснения их проблем, связанных с возможным нарушением их конституционных прав. Далек не всегда граждане готовы письменно изложить тревожную, на их взгляд, ситуацию, описать проблему, высказать конкретные пожелания в

целях разрешения вопросов по существу, получения надлежащей помощи. Действенной альтернативой, в таких случаях, является возможность гражданину лично обратиться к должностным лицам. Для более эффективного понимания поднимаемых гражданами вопросов со всеми заявителями, пришедшими на прием, проводится беседа для выяснения сущности его обращения и определения органа, в компетенцию которого входит разрешение обращения. При этом выясняется, к каким должностным лицам уже обращался заявитель и какое решение было принято.

Во исполнение рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по сокращению количества мероприятий, проводимых с непосредственным участием граждан, Уполномоченным было принято решение об изменении их формата.

Был приостановлен личный прием жителей округа в аппарате Уполномоченного, за исключением случаев, когда требовалась незамедлительная помощь, которую нельзя оказать удаленно, ограничено посещение мест принудительного содержания.

С приостановлением личного приема граждан увеличилось количество обращений, поступивших по телефону. По каждому из них проведена соответствующая работа, направленная на оказание максимальной помощи по защите, восстановлению и реализации прав граждан.

В отчетном периоде Уполномоченным и его аппаратом принято **38** граждан, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уменьшение на 24% (АППГ-50)

| ГРУППА ПРАВ | | количество обращений | | +/- |
|--|--|----------------------|---------------|------------|
| | | на 31.12.2021 | на 31.12.2020 | |
| ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА) | | 2 | 2 | 0 |
| Иные гражданские (личные права) | | 2 | 2 | |
| КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА (Образование) | | 2 | 4 | -2 |
| Конфликтные ситуации в образовательном учреждении | | 2 | 2 | |
| Иные вопросы образования | | 0 | 2 | |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА | | 30 | 32 | -2 |
| Из них: | Труд, занятость населения | 2 | 2 | |
| | Здравоохранение | 6 | 7 | |
| | Право на защиту материнства, детства и семьи | 0 | 7 | |
| | Право на жилище, выбор места жительства, надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание | 15 | 9 | |
| | Социальное пособие, социальная поддержка | 7 | 6 | |
| | Пенсионное обеспечение | 0 | 1 | |
| ЖАЛОБЫ на действия (бездействие) органов власти, местного самоуправления) | | 0 | 6 | -6 |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | 4 | 2 | +2 |
| ГАРАНТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИОННОМ, ГРАЖДАНСКОМ, АДМИНИСТРАТИВНОМ И УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ ОРГАНОВ, В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ | | 0 | 4 | -4 |
| | Исполнение решения суда (право на получение вещественных доказательств в виде денежных средств, по вступлению приговора в законную силу) | 0 | 2 | |
| | Эффективная государственная защита при расследовании уголовного дела. | 0 | 2 | |
| ИТОГО | | 38 | 50 | -12 |

Таблица 6. Количество обращений на личном приеме по группам прав

Очевидно, что в зависимости от места проведения приема часто формируются темы вопросов, с которыми обращаются заявители. Например, при общении с гражданами в местах принудительного содержания традиционно рассматривались вопросы соблюдения предоставляемых в таких учреждениях условий, зачета срока нахождения в ИВС, обеспечения жильем, пособиями обратившихся после их освобождения.

По всем интересующим вопросам гражданам были даны соответствующие разъяснения и консультации, при усмотрении нарушенного права была оказана помощь по его защите и восстановлению.

Все обращения подлежали учету, некоторые принимались к дальнейшему рассмотрению в аппарате. Принятые на приеме обращения взяты на контроль Уполномоченным.

1.3. Основные результаты рассмотрения обращений граждан

Каждое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, требует серьезного внимания, проработки и принятия решения о дальнейшем его рассмотрении. Действуя в пределах установленных полномочий, в 2021 году в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по всем поступившим обращениям были приняты следующие решения:

88 обращений, или 83,8% принято к производству Уполномоченным, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличение на 7,8% (АППГ-46, или 76%);

15 обращений, или 14,3% в соответствии с требованиями пункта 3, части 3, статьи 9 Федерального Закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» № 48-ФЗ от 18.03.2020, и частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлены для рассмотрения в компетентные органы для рассмотрения и разрешения по подведомственности, из них: **7** обращений направлены для рассмотрения и разрешения обращений по подведомственности в Прокуратуру Чукотского автономного округа, УФСБ России по Чукотскому автономному округу, УМВД России по Чукотскому автономному округу;

по **2** обращениям, или 1,9 % в соответствии с ч.7 п.2 ст.9 ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в субъектах Российской Федерации», от 18.03.2020 № 48-ФЗ и ч.1 ст.11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» отказано в принятии обращения к рассмотрению. Заявителям подготовлены мотивированные ответы о причинах отказа принятия обращения к рассмотрению.

На каждое обращение граждане в установленные сроки получали квалифицированные ответы или их обращения передавались в государственные органы, органы местного самоуправления, должностным лицам, к компетенции которых относилось разрешение обращения по существу.

По обращениям, принятым к рассмотрению, направлялись запросы в органы государственной исполнительной власти, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов власти для дачи разъяснений, проводились рабочие встречи и проверки по фактам нарушений прав граждан.

Анализ ответов органов местного самоуправления на обращения граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, показывает, что в отдельных случаях имело место формальное, неориентированное на конкретный для заявителя результат, отношение к рассмотрению обращений. В связи с этим сохраняется актуальность личного контроля Глав

муниципальных образований за полнотой и качеством работы с заявлениями и жалобами граждан.

Во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями практически все обращения рассмотрены, ни один из вопросов, обозначенных в них, не оставлен без внимания.

Данные о результатах мероприятий, проведенных при рассмотрении обращений Уполномоченным, приведены в таблице 6:

| Общее кол-во обращений на 31.12. 2021 | Кол-во принято к рассмотрению УПЧ | Кол-во направленных для рассмотрения соответствия с ч. 3 ст. 8 ФЗ 59 | Отказано (дано объяснение по отказу) | Кол-во рассмотренных обращений на 31.12. 2021 | заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод | Кол-во обращений по которым нарушены права | Восстановлены права | | не восстановлены права (по объективным обстоятельствам) | остаток на 31.12. 2021 |
|---------------------------------------|-----------------------------------|--|--------------------------------------|---|---|--|----------------------|----------|---|------------------------|
| | | | | | | | полностью | частично | | |
| 105 | 88 (83,8%) | 15 (14,3%) | 2 (1,9%) | 100 (95,2%) | 81 | 17 (17%) | 15 (88,3%) | | 2 (13,3%) | 5 (4,8%) |
| | | | | | | | 14 | 1 | | |

Таблица 6. Данные о результатах мероприятий, проведенных при рассмотрении обращений

По итогам деятельности 2021 года с обращениями граждан, по **17** обращениям, или **17 %** выявлены нарушения прав заявителей.

Восстановлены права заявителей по **15** обращениям (**88,3%**), из них:

по **14** обращениям, или **93,3%** в полном объеме. В этих случаях основная проблема в правоприменении возникает по причине незнания заявителем норм закона или недобросовестных действий, невнимания к частной проблеме человека на уровне различных структур и ведомств. После дополнительных проверок и обращений от Уполномоченного вопросы, как правило, решаются в пользу заявителей;

по **1** обращению, или **6,7%** частично. В этих случаях заявителю даются полные разъяснения действующего законодательства, рекомендации по его дальнейшим действиям, приводятся примеры судебной практики по аналогичным ситуациям.

По **2** обращениям устранить выявленное нарушение на конец отчетного периода не представилось возможным по объективным причинам.

Необходимо отметить, что около **80 %** граждан обращаются с необоснованными или недостаточно мотивированными жалобами, а также с просьбами о предоставлении письменных юридических консультаций, разъяснений уголовного, семейного, жилищного, гражданского законодательства или рекомендаций. Порой заявитель по закону не имеет права на то, с чем он обращается или оспаривает нормы действующего закона. В этом случае заявителям разъясняются средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

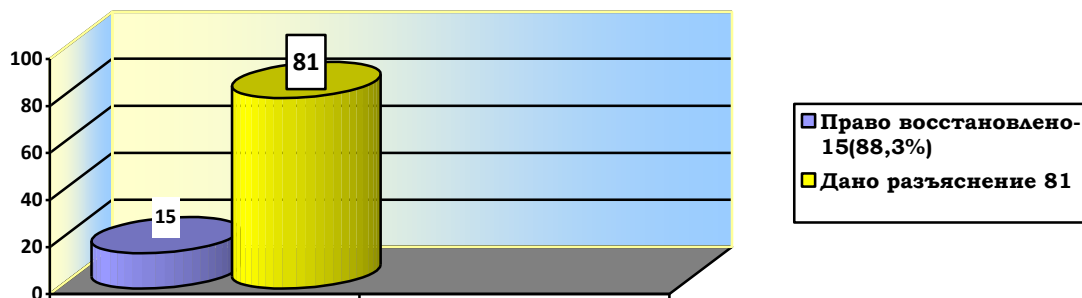


Диаграмма 3. Результаты рассмотрения обращений (жалоб)

Обращения, направленные по подведомственности, ставились на контроль с целью мониторинга объективности принятых по ним решений. В отдельных случаях направлялись дополнительные запросы или проводились проверки.

Остаток на конец отчетного периода составляет 5 обращений, поступившие в аппарат Уполномоченного в конце отчетного периода. По данным обращения проводятся мероприятия направленные на реализацию и восстановлению прав.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Разъяснения заявителям давались как в устной, так и письменной формах.

Раздел 2. Защита гражданских прав и свобод. Право избирать и быть избранным

Данный раздел доклада посвящен оценке Уполномоченным состояния дел в сферах общественной жизни, в которых реализуются права и свободы граждан, гарантированные Конституцией Российской Федерации, а также права, установленные федеральным и окружным законодательством, подзаконными актами.

При оценке соблюдения прав и свобод граждан, прежде всего, следует исходить из осознания того, какие действия предпринимаются государством для создания условий их беспрепятственной реализации. На это, в соответствии с положениями Конституции нашей страны, и должна быть направлена деятельность всех государственных органов и органов местного самоуправления.

В частях раздела доклада, посвященных отдельным правам и свободам, дается анализ работы, проделанной государственными органами и органами местного самоуправления по защите прав граждан и созданию необходимых условий для того, чтобы гражданин мог воспользоваться принадлежащим ему правом.

2.1. Личные (гражданские права)

Личные права являются неотъемлемыми правами для каждого человека независимо от его гражданства, пола, возраста, расы, этнической или религиозной принадлежности – это право на жизнь, неприкосновенность личности, свободу передвижения и выбора места жительства, достоинство личности, свобода совести и вероисповедания, право на гражданство и другие.

Одним из самых главных показателей благополучности современного развитого государства является достаточная численность его населения и положительная динамика его роста. Только в этом случае мы можем говорить об успешности в деятельности органов власти (и в первую очередь во внутренней политике государства) и общества в целом, о том, что в стране созданы благоприятные условия для поддержания достойного уровня

жизни граждан, о том, что жители страны уверено смотрят в своё будущее и будущее своих детей.

В 2021 году произошло увеличение более чем на 200% обращений данной категории. Так к Уполномоченному поступило 15 обращений по вопросу реализации личных прав, в аналогичном периоде 2020 года – 4 обращения.

В поступивших обращениях по вопросу реализации права поднимались следующие основные проблемы: – деятельность судебных приставов исполнителей по исполнению решения суда; получении разрешения на временное проживание на территории РФ в г. Анадырь. Заявители в основном обращались с просьбами о предоставлении нормативных актов, формуляров жалоб и о разъяснении отдельных вопросов, ответы на которые не были получены от уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления.

Право на гражданство – это одно из основополагающих прав человека, относящихся к личным правам. Оно подразумевает под собой право каждого человека на получение, изменение и сохранение гражданства.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросам миграции и прав вынужденных переселенцев.

Встречаются случаи, когда заявители очень поздно обращаются в миграционные службы, опасаясь штрафных санкций затягивают с обращением вплоть до выдворения и запрета на въезд в страну. Такие случаи чаще всего происходят, когда обратившиеся, въезжают на территорию Чукотского автономного округа с регламентированным посещением иностранными гражданами, вовремя не занимались оформлением всех документов в центральных районах страны.

Так к Уполномоченному обратилась гражданка Украины с просьбой об оказании содействия в решении вопроса получения разрешения на временное проживание на территории РФ в г. Анадырь. Разрешение на временное проживание не выдает миграционная служба по причине отсутствия оригинала сертификата о знании русского языка и основ Истории России и права РФ. Уполномоченным в ходе личного приема заявителю разъяснён порядок получения РВП иностранными гражданами, а также предложено обратиться с письменным заявлением. Для разрешения обращения проведена работа, направленная на положительное решение вопроса. Проведена рабочая встреча с начальником отдела по вопросам миграции УМВД России по Чукотскому АО. заявительнице был продлен срок пребывания на территории округа, для сдачи экзаменов и получения сертификата.

Уполномоченный разъяснил заявителю процедуру приобретения гражданства РФ, получение разрешения на временное проживание на территории РФ.

В январе текущего года в адрес Уполномоченного поступила информация от заявительницы, в которой она сообщила, что вылетает в г. Владивосток для сдачи экзамена и получения сертификата на знание русского языка. По возвращении будет подавать документы на ВНЖ, на основании того, что сын и муж являются гражданами РФ.

Взаимодействие Уполномоченного и миграционной службы позволило разрешить положительно данную ситуацию, процедура завершается успешно.

К Уполномоченному обратился гражданин Украины с просьбой оказать содействие в получении медицинского заключения о здоровье. Прошло около месяца, как он прошел медицинское обследование, однако сертификат об отсутствии опасных заболеваний, им не получен в медицинском учреждении. Медицинское заключение входит в перечень обязательных документов необходимых для получения гражданства Российской

Федерации. Для разрешения обращения Уполномоченным проведена работа, направленная на положительное разрешение вопроса. Нарушенное право восстановлено.

Результаты проведенной проверки выявили ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностным лицом.

Характеризуя общую миграционную ситуацию в округе можно сделать вывод, что Чукотский автономный округ является привлекательным для трудовых мигрантов в связи с высокой заработной платой (районный коэффициент – 2,0), наличием спроса на рабочие специальности.

Основная часть прибывающих иностранных граждан на территорию региона въезжает с целью осуществления трудовой деятельности, большую часть миграционного потока трудовых мигрантов составляют граждане СНГ (Украина, Беларусь, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан, Казахстан, Армения), количество работников из стран дальнего зарубежья относительно невелико.

На территории округа действует ряд государственных программ, направленных на обеспечение Чукотского автономного округа трудовыми ресурсами в соответствии с потребностью экономики. Востребованные специалисты могут получить ряд стимулирующих выплат и ряд мер поддержки, таких как выделение служебного жилья, ежемесячные выплаты на аренду жилья, единовременные и ежегодные пособия, стимулирующие и ежемесячные надбавки.

В 2021 году в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов приняли участие 6 работодателей Чукотского автономного округа, испытывающих потребность в привлечении трудовых ресурсов. Общая численность работников, прибывших в округ из других субъектов Российской Федерации в 2021 году, составила 23 человека (2020 – 25 человек). Общая сумма финансовой поддержки в 2021 году составила 23 000,0 тыс.рублей.

С 2020 года округ реализует региональную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Чукотский автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом. В 2021 году участниками региональной программы стали 11 человек (2020 год – 9 человек).

За 2021 год поставлено на миграционный учет 4 855 иностранных граждан, прибывших с целью осуществления трудовой деятельности (2020 год – 3161 человек).

Приняли гражданство Российской Федерации по решению УМВД России по Чукотскому автономному округу 144 человека.

Более половины 69,4% принятых в гражданство лиц составляют выходцы из Украины (100 человек), 6,25% - Беларуси (9 человек), 5,5% - Армении (8 человек), 5,5% - Молдовы (8 человек), 4,25 - Узбекистана (6 человек), 4,6% - Таджикистана (6 человек), 2,7% - Казахстана (4 человека), 1,8 5% - иные государства.

В 2021 году иностранными гражданами на территории округа совершено 4 преступления, в отношении иностранных граждан – 6. В отношении одного иностранного гражданина судом вынесено 1 решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации. Выдворен гражданин Украины.

У Уполномоченного налажено взаимодействие с руководством отдела по вопросам миграции УМВД России по Чукотскому автономному округу, обращения, относящиеся к компетенции данного органа, рассматриваются им в оперативном порядке.

Уполномоченный не наделен административно-властными функциями и не может самостоятельно разрешить вопрос предоставления вида на жительство или разрешения на временное проживание для иностранных граждан, но способен дать грамотную консультацию по порядку действий, а в некоторых случаях и оказать содействие в

разрешении проблемы, опираясь на высокий уровень сотрудничества с отделом по вопросам миграции УМВД России по Чукотскому автономному округу.

Право на свободу передвижения является важнейшим правом, гарантирующим беспрепятственное перемещение человека на территории Российской Федерации, свободный выбор места пребывания и места жительства, а также въезд в Россию и выезд за ее пределы.

Гражданство, будучи особой разновидностью устойчивой правовой связи лица с государством, служит одним из ключевых элементов правового статуса личности как полноправного гражданина государства, связанного по отношению к личности набором взаимных обязанностей и прав.

Особое место в деятельности Уполномоченного занимают вопросы, связанные с принудительным исполнением судебных актов.

Статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантирована судебная защита его прав и свобод. Вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. В силу статьи 2 Федерального закона от 02.10.2007 года «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон № 229-ФЗ) задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных и иных актов, предусмотренных действующим законодательством. Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц на территории округа возлагается на Управление Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, (далее – Управление) и ее территориальные структурные подразделения.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 1 обращение, связанное с вопросам исполнения судебного решения.

Пример: к Уполномоченному обратилась гражданка С. с жалобой по факту бездействия судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов г.Анадыря. В жалобе заявительница сообщила о длительном неисполнении решения суда о солидарном взыскании суммы долга в размере 4,5 млн.руб. С учетом установленных нарушений длительного неисполнения судебного акта, Уполномоченным направлены запросы в адрес Управления и в прокуратуру округа. По результатам проведенных проверок установлены факты ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей судебными приставами-исполнителями ОСП г.Анадыря, в связи с чем, в отношении должностных лиц отдела проведены служебные проверки, кроме того, приняты меры по устранению допущенных нарушений. Прокурором округа руководителю Управления внесено представление об устранении нарушений закона. Заявитель о принятом решении уведомлен.

Доводы, изложенные в обращениях граждан, как правило, являются объективными. Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что законодательство об исполнительном производстве наделяет судебных приставов достаточно широкими кругом полномочий, которыми, к сожалению, не всегда и не все должностные лица органов принудительного исполнения их правильно и своевременно используют.

С учетом остроты и важности этой проблемы не только для отдельных граждан, но и для государства в целом, Уполномоченный не может быть сторонним наблюдателем того, как отдельные судебные решения не исполняются. Выход из сложившегося положения мы видим в налаживании взаимодействия с руководством УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому АО. При этом необходимо учитывать, что возможности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в сфере исполнительного производства ограничены требованиями федерального закона.

2.2. Политические права. Право избирать и быть избранным

Право избирать и быть избранным является одним из основных выражением политических прав и свобод гражданина в Российской Федерации, реализация которого обеспечивает участие гражданина в политической жизни, осуществлении государственной власти, управлении делами государства посредством самостоятельного и независимого принятия решения.

По состоянию на 1 января 2021 года общая численность избирателей, зарегистрированных на территории автономного округа, составила 32704 человек, на 1 июля 2021 года – 32641 человек/

В 2021 году основными событиями, связанными с реализацией избирательных прав граждан, явились выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва, депутатов Думы Чукотского автономного округа VII созыва, Главы муниципального образования Провиденский городской округ, депутатов Совета депутатов Провиденского городского округа, Главы городского округа Певек, Главы городского округа Эгвекинот, Главы сельского поселения Марково.

На контроле Уполномоченного была подготовка к выборам в органы государственной власти, голосование в день выборов.

С целью обеспечения доступности реализации конституционных прав участников избирательного процесса в период подготовки и проведения выборов, осуществления профилактики нарушений избирательных прав граждан и повышения информационной открытости избирательного процесса активное участие принимал сотрудник аппарата Уполномоченного в качестве общественного наблюдателя.

Избирательные участки образованы на территории автономного округа в соответствии с законодательством о выборах, являются постоянно действующими. Всего на территории округа образованы 55 избирательных участков.

Во всех муниципальных образованиях округа все помещения для голосования избирательных участков в день голосования были обеспечены резервными источниками энергоснабжения. Наличие резервных источников электропитания способно обеспечить проведение голосования в день выборов без сбоев, без прекращения работы участковой комиссии. Особенно это касается избирательных участков, на которых установлены комплексы обработки избирательных бюллетеней.

Кроме того, главами муниципальных образований выделялись резервные помещения для голосования на случай возникновения нештатных ситуаций для 54 избирательных участков из 55 (98 %) резервные помещения выделены в зданиях, 1 (2 %) – в транспортном средстве (автобус). Для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва были созданы избирательные участки на судах.

В целях реализации прав участников общероссийского голосования с ограниченными физическими возможностями Избирательной комиссией автономного округа, территориальными избирательными комиссиями округа были созданы Рабочие группы по обеспечению избирательных прав граждан РФ с ограниченными физическими возможностями в которые входили члены избирательных комиссий, представители Департамента и управлений социальной политики, Пенсионного фонда, учреждений социального обслуживания населения, социальных работников.

На территории автономного округа избирательные участки, специально созданные для голосования инвалидов, не образовывались. Вместе с тем, постановлением Комиссии определены 28 избирательных участка, в границах которых проживает наибольшее количество избирателей

Во всех населенных пунктах округа в помещениях органов социальной защиты населения, отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, а также в стационарном учреждении социального обслуживания населения «Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения «Анадырский окружной психоневрологический интернат» были оборудованы информационные стенды, на которых размещены информационные материалы, в том числе выполненные увеличенным шрифтом. На этих участках в кабинах для голосования размещались увеличительные стекла (лупы). Устанавливались дополнительные источники освещения, на информационных стендах размещались исполненные крупным шрифтом информационные материалы о порядке голосования, правилах заполнения избирательного бюллетеня.

На протяжении всего периода подготовки к избирательной кампании проводилась постоянная работа по информированию граждан на сайте Комиссии. Члены Комиссии с правом решающего голоса в эфире радиоканалов ГТРК «Чукотка», радио «Пурга» информировали граждан о ходе кампаний, порядке голосования, возможных способах голосования, предусмотренных законодательством для граждан, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. На официальном сайте Комиссии в разделе «Ресурс для слабовидящих пользователей» своевременно размещалась информация об особенностях голосования инвалидов, ходе кампаний, зарегистрированных кандидатах, порядке голосования и заполнения бюллетеня.

С другой стороны, первичный мониторинг официального сайта и страницы в социальной сети Vk Избирательной комиссии Чукотского АО позволяет говорить о недостаточной степени представленности и активности территориальных и муниципальных избирательных комиссий округа. В связи с этим может быть потерян или не установлен контакт с частью электората, особенно молодежью в муниципальных образованиях региона.

Считаем возможным и важным на сайте Избирательной комиссии Чукотского АО размещать новости муниципальных избирательных комиссий, а также создать чат-бот в мессенджере Телеграм, который мог предоставить гражданам ответы на самые популярные вопросы, касающиеся реализации активного и пассивного избирательного права.

Необходимо отметить, что Комиссиями проводилась работа, направленная на обеспечение избирательных прав граждан, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования. Для граждан, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, было организовано голосование вне помещения для голосования. Желаящим проголосовать участковая избирательная Комиссия обеспечила участие в голосовании по месту исполнения меры пресечения. Граждане, в отношении которых избраны иные меры пресечения, в избирательные комиссии в целях организации голосования, в том числе через контролирующие органы, не обращались.

В связи с действовавшими на территории Чукотского автономного округа ограничительными мерами, каждый избирательный участок был оснащен бесконтактным термометром. Термометрия проводилась в отношении каждого участника голосования на входе в избирательный участок. В случае выявления участников голосования с повышенной температурой ему могла быть обеспечена возможность голосования в специальном помещении с использованием переносного ящика для голосования. На каждом избирательном участке для голосования было выделено и оборудовано отдельное дополнительное помещение (до приезда бригады скорой помощи). На полу помещений для голосования с соблюдением санитарной дистанции (1,5 – 2 м) были нанесены специальные линии движения, члены избирательной комиссии

Для граждан, проживающих на территории соответствующего участка, которые проходили лечение на дому, находившихся на карантине, по их личному заявлению (устному обращению) о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, было организовано проведение отдельного от остальных участников голосования выездного голосования.

Безопасность и поддержание правопорядка на избирательных участках были обеспечены сотрудниками УМВД России по Чукотскому автономному округу и Росгвардии. Кроме того, все участковые избирательные комиссии округа были обеспечены ручными металлоискателями. На 5 избирательных участках, образованных в г.о. Анадырь, были установлены стационарные металлодетекторы.

23 сентября на заседании Избирательной комиссии Чукотского автономного округа выборы были признаны состоявшимися и результаты действительными, а также установлены общие результаты выборов депутатов Думы Чукотского автономного округа седьмого созыва.

По результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Чукотский автономный округ – Чукотский одномандатный избирательный округ № 224» избранным депутатом признана Евтюхова Елена Александровна, набравшая 36,95% голосов избирателей.

Выборы депутатов Думы Чукотского автономного округа седьмого созыва проводились по смешанной избирательной системе: из 15 депутатов – 9 избирались по единому избирательному округу, 6 – по Западному и Восточному трехмандатным избирательным округам.

Из 28854 избирателей, включенных в списки избирателей, участие в выборах приняли 16678, что составляет 57,8%.

В избирательные комиссии Чукотского автономного округа от участников избирательного процесса поступило 4 жалобы. Комиссия рассмотрела жалобы по существу и вынесла решения:

* о передачи материалов в правоохранительные органы – 1.

* о необходимости обратиться в Управление юстиции по Магаданской области и Чукотскому автономному округу и Прокуратуру Чукотского автономного округа, в связи с наличием признаков нарушений законодательства о политических партиях и избирательного законодательства, необходимостью выяснения фактических обстоятельств (партийности кандидата) – 1.

* о необходимости соблюдения требований договора, недопустимости нарушений избирательного законодательства, в том числе в части проведения совместных агитационных мероприятий – 1.

* о признании необоснованной и оставлена без удовлетворения – 1.

Жалобы (обращения), поступающие в Комиссию, рассмотрены в соответствии требованиями, установленными законодательством о выборах.

В адрес Уполномоченного в 2021 году обращения (жалобы) по вопросу нарушения избирательных прав граждан не поступали.

Раздел 3. Деятельность Уполномоченного по защите социальных, экономических и культурных прав человека

Социальные права образуют составную часть системы прав и свобод человека и гражданина, выступают правовой формой обеспечения достойных условий для жизнедеятельности каждого члена общества и, в особенности, наиболее уязвимых его слоев. Вместе с тем, законодательное закрепление социальных прав не обеспечивает гражданам их самостоятельной реализации без содействия государства в лице его органов. Обычно к социальным правам человека относятся право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на жилище, особые права детей и права инвалидов.

Социальные права человека закрепляются на конституционном уровне. В Российской Федерации они определены статьями 38-41 и 43 Конституции. Стратегия социального государства, закрепленная в ст. 7 Конституции Российской Федерации, определяет направление государственной политики в социальной сфере в долгосрочной перспективе.

Деятельность Уполномоченного по обеспечению государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина не ограничивается лишь отдельными правовыми вопросами. Она многогранна, но все же в рамках широкого спектра правоотношений особое место занимает деятельность, связанная с защитой социальных прав человека, которая, по сути, является повседневной.

В настоящем докладе, как и в предыдущие годы, значительная часть обращений, поступивших в адрес, Уполномоченного касалась вопросов защиты прав человека в сфере обеспечения права на жилище, охраны здоровья, социальной защиты, включая социальное обеспечение трудовых отношений.

Градацию данной тематики можно производить и по источникам поступлений таких обращений. Логично, что они поступают от наиболее социально незащищенных слоев населения. Это и пенсионеры, и многодетные родители, и дети-сироты, лица, прибывающие из мест лишения свободы, и т.д. Таким образом, значительная группа населения республики нуждается в оказании постоянной социальной помощи.

Всего в отчетном 2021 году к Уполномоченному поступило **43** обращения по социальной тематике, или 41% от всех зарегистрированных обращений.

3.1. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из основных конституционных прав человека и закреплено в ст. 41 Конституции РФ.

Здоровье – это высшее благо человека, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности. В то же время оно не является только личным благом гражданина, а имеет еще и социальный характер. Иными словами, не только каждый должен заботиться о своем здоровье, но и общество обязано принимать все необходимые меры, содействующие сохранению и улучшению здоровья его членов, препятствовать посягательству кого бы то ни было на здоровье граждан.

Появившаяся два года назад новая коронавирусная инфекция COVID-19 позволила системе здравоохранения РФ продемонстрировать способность к быстрой мобилизации и в целом достаточно высокую степень надежности. Вместе с тем пандемия выявила и немало проблем, связанных как непосредственно с негативными результатами оптимизации в медицине, так и с социальным, информационным, культурным и другими аспектами.

Начало 2021 года сопровождалось надеждами на скорое преодоление пандемии коронавируса. Несмотря на создание вакцин от COVID-19, коварный вирус стремительно распространился и продолжил забирать людские жизни с новой силой.

По состоянию на 01.01.2022г. в округе количество заболевших – 2961 человек, количество выздоровевших – 2879, количество умерших – 42.

Охват тестированием населения на COVID-19 один из самых высоких среди субъектов РФ (805 на 100 тысяч населения), проведено более 65 000 обследований методом ПЦР, что на 40% больше рекомендованных значений. Экспресс методом обследовано более 30 тыс. человек. Охват тестированием составил 150% от общей численности населения округа и проводился на всей территории округа бесплатно, по показаниям и всем желающим.

Развернуто 33 койки для лечения пациентов коронавирусной инфекцией из них 9 коек для лечения детей.

Медицинские организации округа обеспечены в полном объеме необходимым оборудованием, лекарственными препаратами и средствами индивидуальной защиты. Развернуто 7 обсерваторов на 132 места. В настоящий момент используется 1 обсерватор, остальные свободны.

В 2021 году для обеспечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией лекарственными препаратами в амбулаторных условиях за счет средств федерального бюджета выделено 5,5 млн. рублей, заключено 5 государственных контрактов. Из средств окружного бюджета выделено 8,3 млн. рублей, заключено 10 государственных контрактов на поставку необходимых лекарственных препаратов. Лекарственные препараты поставлены в полном объеме и распределены по районам.

Обеспечена надлежащая организация медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 №198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19».

За период пандемии на территорию округа, поступило 5 видов вакцины от коронавируса: Спутник V (Гам-ковид-Вак); ЭпиВакКорона, КовиВак, Спутник Лайт, Спутник М. Проводилась активная работа по ревакцинации населения округа.

Обеспечение соблюдения прав граждан на доступное медицинское обслуживание и развитие системы здравоохранения – одно из важнейших направлений деятельности как федеральных, так и региональных властей.

Региональными властями в 2021 году немало сделано для развития системы здравоохранения округа.

Индикатором состояния нашего здравоохранения являются обращения граждан.

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений граждан связанных с трудностями при реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь. В сравнении с 2020 годом, уменьшение на 6 обращений (АППГ-13).

Основные претензии граждан, как и прежде, сводятся к качеству оказания медицинской помощи, труднодоступность медицинской помощи в отдаленных населенных пунктах региона, своевременности оказания медицинской помощи; обеспечения техническими средствами реабилитации, оказания высокотехнологичной медицинской помощи. Жители округа жалуются на невозможность записи на прием к узким специалистам в короткие сроки, на отсутствие в отдаленных районах таких медицинских специалистов.

Все обращения, поступившие к Уполномоченному рассмотрены в установленные законом сроки.

По результатам проведенных проверочных мероприятий установлено, что права граждан на охрану здоровья были частично нарушены и восстановлены при содействии Уполномоченного по двум обращениям, что составляет 28,6 % от общего количества обращений по данной категории, поступивших и рассмотренных в отчетном периоде. Вопросы были положительно решены благодаря личному вмешательству Уполномоченного

По пяти обращениям обоснованность не подтвердилась заявителям даны консультации, разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

Обращения по вопросам здравоохранения рассматривались во взаимодействии с Департаментом здравоохранения округа, ГБУЗ «Чукотская окружная больница».

С учетом комплекса принимаемых мер в сфере обеспечения охраны здоровья граждан округа, Уполномоченный отмечает, что, безусловно, для отдельно взятого гражданина, обратившегося за медицинской помощью, главными характеристиками оценки помощи остается своевременность, доступность, эффективность и безопасность. Проблемы по получению доступной, квалифицированной и качественной медицинской помощи в округе все же остаются.

Пример: к Уполномоченному обратилась жительница г. Билибино, с просьбой оказать содействие в получении медицинской помощи в ГБУЗ «ЧОБ». Заявитель сообщила, что 26 марта 2021 года прибыла в окружной центр с направлением терапевта для консультации невролога, т.к. в районной больнице специалист отсутствует. Однако смогла записаться только на 07 апреля 2021 г. Для разрешения обращения Уполномоченным проведена работа, направленная на положительное разрешение вопроса. В результате, вопрос решился. Заявитель сообщила о благополучном исходе – помощь неврологом оказана, летит обратно домой в г. Билибино.

Уполномоченный полагает, что непосредственный живой диалог с населением это самый эффективный и короткий путь для исключения негативных реакций со стороны граждан, ведь зачастую ощущение нарушения прав возникает из-за отсутствия информации и разъяснений.

Пример: к Уполномоченному обратился гражданин содержащийся в ИВС МОМВД России «Анадырский» в качестве обвиняемого, с просьбой об оказании медицинской помощи его жене, у которой хроническая двусторонняя нейросенсорная тугоухость, зрелая катаракта обоих глаз и ей нужна операция по удалению катаракты. Уполномоченным проведена работа, направленная на положительное разрешение вопроса, в ноябре супруга заявителя госпитализирована в ГУЗ «Чукотская окружная больница» и прооперирована.

Уполномоченный считает, что хотя и показатель обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом в округе выше, чем в среднем по России и Дальневосточному федеральному округу в целом, тем не менее, в округе отмечается дефицит кадров по ряду врачебных специальностей (врачи – оториноларингологи, офтальмологи, онкологи, педиатры и ряда других специальностей).

Основная причина кадрового дефицита связана с оттоком медицинского персонала из округа в связи с острым дефицитом благоустроенного жилья для обеспечения медицинских работников в населенных пунктах округа. По мнению Уполномоченного причина не только в отсутствии жилья, а в бездействии специалистов администраций муниципальных образований, в чьи полномочия входит формирование служебного фонда, а также в отсутствии у Глав личной ответственности за решение социальных проблем населения на вверенной им территории муниципального образования. Опыт общения с гражданами, представителями местной власти и руководством организаций, показывает, что в случае нахождения организации в ведомстве региональной власти, решение тех или

иных проблем склонны полностью возлагать на Правительство округа. Уполномоченный убежден, что главный врач районной больницы должен находиться во взаимодействии с местной властью и принимать исчерпывающие меры для формирования правильной позиции местной власти, ее заинтересованности в решении проблем, выработке совместных предложений, которые улучшат качество жизни людей на территории района.

Несмотря на ряд сложностей в сфере обеспечения охраны здоровья граждан округа, необходимо отметить, что в целом система здравоохранения в округе показала удовлетворительные результаты работы. В округе выработана комплексная система мер для повышения качества оказания медицинских услуг жителям.

Вместе с тем, перспективы развития окружного здравоохранения напрямую связаны с решением следующих задач:

- профилактика заболеваний, их выявление на ранней стадии;
- обеспечение доступности медицинских услуг, начиная с укомплектования медицинским персоналом лечебных учреждений, обеспечением записи на прием к специалистам, в том числе с помощью электронной регистрации;
- повышение качества проведения диспансеризации.

3.2. Право на социальное и пенсионное обеспечение

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ, «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Основным направлением социальной политики государства является обеспечение доступности мер социальной поддержки для малоимущего населения и высокого качества социальных услуг для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов.

По вопросам социального обеспечения в адрес Уполномоченного в 2021 году поступило **3** обращения, в сравнении с 2020 годом снижение на 5 обращений (АППГ-8). Снижение количества поступивших обращений по данной тематике повлияло введение проактивного формата для начисления некоторых социальных выплат.

По вопросам социального обеспечения поступило **2** обращения о разъяснении порядка назначения и предоставления меры социальной поддержки гражданам, награжденным почетным званием ЧАО «Ветеран труда Чукотского автономного округа». Обращения рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны консультации, оказана практическая помощь в получении необходимых документов, а также разъяснены средства, которые он вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

По вопросу пенсионного обеспечения поступило **1** обращение гражданина Украины о содействии в получении архивных документов о его трудовой деятельности в ЗАО «Чукотская торговая компания».

К Уполномоченному из аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации поступило обращение гражданина Украины с просьбой оказать содействие в получении архивных документов о его трудовой деятельности в ЗАО «Чукотская торговая компания» и ООО старательская артель «Север», необходимых для назначения пенсии в соответствии с пенсионным законодательством Украины, Срок выхода на пенсию наступил, однако не может оформить в течении 3 месяцев. Уполномоченным проведена работа направленная на скорейшее разрешение данного вопроса. Направлены запросы в УПФР по г.Анадырь, в организации по месту работы заявителя на территории округа. Пакет необходимых документов для назначения пенсии направлен заявителю по месту жительства, в последующем, заявитель сообщил о получении документов, оформления и получения пенсии, поблагодарив. Нарушенное право на пенсионное обеспечение восстановлено.

Подводя итог анализа обращений граждан на социальное, пенсионное обеспечение и реализацию социальных льгот и гарантий, можно сделать вывод, что органы государственной власти округа и государство в целом прилагают существенные усилия на данном направлении, но которых все равно явно недостаточно.

Вопросы оказания различных видов социальной помощи относятся к числу наиболее актуальных, поскольку являются жизненно важными для многих жителей округа.

В округе социальная политика осуществлялась с учетом введенных на федеральном уровне изменений и в соответствии с Государственной программой «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа», на 2013-2024 годы. Государственная программа «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа» структурно представлена 5 подпрограммами.

Объем средств окружного бюджета, предусмотренный на социальные выплаты, ежегодно увеличивается, в том числе в связи с увеличением численности получателей по отдельным льготным категориям.

Всего по Государственной программе «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа» на 2021 год предусмотрено финансирование в сумме 2 454 449,6 тыс.рублей. Исполнение составило 2 386 336,7 тыс. рублей или 97,2 % от плана.

Частью государственной социальной политики автономного округа является осуществление мер по обеспечению населения социальными услугами, гарантированными федеральным и окружным законодательством, одним из способов предупреждения риска бедности и снижения ее последствий, улучшения социального благополучия общества.

Законодательство автономного округа предусматривает разнообразный перечень мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, которые направлены на повышение качества и уровня жизни населения округа, решение проблем уязвимых слоев населения.

Перечень государственных гарантий социальной защиты весьма широк, поэтому и обращения граждан касаются различных аспектов данной сферы. Это вопросы назначения и выплат различных видов пособий, установления инвалидности и несогласия с группой инвалидности, дополнительной медицинской помощи, получения материнского капитала и др.

Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме, а также предоставляются срочные социальные услуги.

Организации социального обслуживания автономного округа предоставляют разнообразные виды социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг.

Особо необходимо отметить меры поддержки ветеранов войны, ветеранов труда и лицам, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны и инвалидов

На территории округа в 2021 году были зарегистрированы 8 граждан из числа ветеранов Великой Отечественной войны. Пять ветеранов Великой Отечественной войны длительное время проживали в регионах с благоприятными климатическими условиями.

Получателями мер социальной поддержки в виде ежемесячных компенсационных выплат на оплату ЖКУ, ежемесячных денежных выплат, ежемесячной социальной помощи и других социальных выплат являются:

ветераны Великой Отечественной войны: на 01.01.2021 – 10 получателей (1,1 млн.руб.); на 31.12.2021 – 9 получателей (1,0 млн. руб.);

ветераны труда и лица, проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны на 31.12.2021 – 2182 получателя (37 773,0 тыс.руб.);

инвалиды и ветераны боевых действий: на 01.01.2021 – 226 получателей (2,9 млн. руб.); 01.01.2022 – 226 получателей (3,2 млн. руб.);

инвалиды, в том числе дети-инвалиды: на 01.01.2021 – 1254 получателей (21,1 млн. руб.); на 01.01.2022 – 1204 получателей (19,8 млн. руб).

В 2020 году был принят Закон Чукотского автономного округа от 3 марта 2020 года № 5-ОЗ «О мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, рожденных в период с 9 мая 1927 года по 8 мая 1945 года». Практика его реализации в 2021 году:

меры социальной поддержки предоставлены 398 получателям на общую сумму 2 326,8 тыс. руб.;

ежемесячная денежная выплата предоставлена 205 получателям на общую сумму 4 875,0 тыс. руб.;

компенсационные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам Российской Федерации, предоставлены 65 получателям на общую сумму 1 123,6 тыс. руб.

По прежнему востребованными остаются единовременные выплаты в размере 10 000 рублей один раз в два года на неотложные нужды, в 2021 году предоставлены 94 получателям из числа одиноко проживающих граждан или одиноких супружеских пар (7 лицам, освободившимся из мест лишения свободы, 2 лицам без определённого места жительства, 23 неработающим гражданам пожилого возраста, 10 неработающим инвалидам, 45 гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, 7 обращений на погребение одного из супругов одиноких супружеских пар или одиноко проживающего гражданина) на общую сумму 945,9 тыс. руб.

Анализируя ситуацию с реализацией прав жителей округа на социальную защиту, Уполномоченный пришел к выводу, что на федеральном и региональном уровнях проделана большая работа по повышению уровня жизни социально незащищенных групп населения, в том числе расширены виды адресной социальной поддержки и механизмы ее получения. Несмотря на принимаемые меры, обеспечившие стабильную социальную ситуацию, при реализации ряда направлений социальной политики в округе складывались трудности объективного характера, которые не могли не повлиять на возможности граждан в полном объеме воспользоваться своими правами, в том числе в сфере информирования граждан об имеющихся у них правах.

Уполномоченный считает, что решение задач в социальной сфере невозможно без привлечения институтов гражданского общества, прежде всего, общественных организаций. Более того, в ряде случаев некоммерческие организации имеют существенные преимущества перед государственными и муниципальными учреждениями, например, когда требуются нестандартное либо индивидуализированное решение вопроса, а именно привлечение к работе волонтеров и т.д.

Механизмы поддержки таких организаций в реализации их проектов определены, в частности, посредством финансирования деятельности общественных организаций, которые могут оказывать социальные услуги населению и работать в тесном сотрудничестве с государственными органами. Кроме того, в современных условиях экономического напряжения к решению социальных проблем необходимо привлекать не только общественные организации, но и представителей социально-ответственного бизнеса.

Также в целях развития организаций социального обслуживания, стимулирования их инновационной деятельности, государственной поддержки гражданских инициатив в

области социального обслуживания граждан в организациях социального обслуживания необходимо систематически проводить работу по повышению квалификации и обучению специалистов.

3.3. Право на труд

Одним из основополагающих прав человека является право на труд (ст. 37 Конституции РФ). Оно занимает особое место среди социально экономических прав граждан, так как гарантии его соблюдения во многом определяют стабильность и социальную защищенность. В соответствии с п. 2 ст. 7, п. 5 ст. 75 Конституции РФ в нашей стране охраняется труд и здоровье людей, устанавливается минимальный размер оплаты труда, который не может быть менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ.

Кризис, вызванный пандемией коронавируса, оказал существенное давление на рынок труда, в связи с чем вырос уровень безработицы. В минувшем году по мере снятия ограничений и возвращения в рабочий режим большинства предприятий ситуация стала улучшаться. По итогам октября 2021 г., согласно данным Росстата, уровень безработицы в РФ снизился до 4,3%. Этот показатель стал самым низким за последние годы

По информации Департамента социальной политики в округе ситуация на рынке труда также стабилизировалась. Уровень общей безработицы за 2021 год снизился на 1,8 п.п. по сравнению с 2020 годом и составил 2,6% (2020 год – 4,4%). Численность безработных, состоящих на учете в службе занятости населения на 01.01.2022 составила 556 человек (на 01.01.2021 – 639 человек). В 2021 году за содействием в поиске подходящей работы обратились 1766 человек, что на 42 чел. или на 2,4% больше, чем в 2020 году (1724 человек). Доля граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, к численности рабочей силы Чукотского автономного округа (31017 человек) в 2021 году составила 5,7%. Нашли работу из числа незанятых граждан 366 чел., уровень трудоустройства составил 20,7%.

В округе в 2021 году продолжалась реализация ряда государственных программ направленных на обеспечение нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики, в которые включены системные мероприятия по стимулированию экономических процессов и активизации деловой жизни, направленные на сохранение занятости населения. В целях увеличения миграционного притока населения и сокращения дефицита трудовых ресурсов в округе реализуется региональная программа повышения мобильности трудовых ресурсов. В 2021 году в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов приняли участие 6 работодателей округа, испытывающих потребность в привлечении трудовых ресурсов. Общая численность работников, прибывших в округ из других субъектов РФ, составила 23 человека. Общая сумма финансовой поддержки в 2021 году составила 23 000,0 тыс. рублей.

С 2020 года округ реализует региональную программу по оказанию содействия добровольному переселению в округ соотечественников, проживающих за рубежом. Данная программа позволит обеспечить к 2024 году вселение на территорию округа 50 соотечественников, проживающих за рубежом, сокращение дефицита трудовых ресурсов с учетом развития рынка труда. В 2021 году участниками региональной программы стали 11 человек (2020 год – 9 человек).

Достойный уровень жизни работающих граждан обеспечивается за счет величины заработной платы, ее своевременной и в полном объеме выплаты. Заработная плата — это не только основной источник доходов, но и средство повышения трудового потенциала, а также мотивационный фактор в достижении высоких результатов труда. Именно поэтому обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы является одним из принципов правового регулирования

трудовых отношений. Поэтому наряду с безработицей невыплата либо несвоевременная выплата заработной платы остается одной из самых чувствительных тем в сфере трудовых правоотношений. Соблюдение этих принципов находится в постоянном поле зрения Уполномоченного.

Работа Уполномоченного по восстановлению трудовых прав граждан строилась в тесном взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Чукотском автономном округе, территориальными органами УФССП России, Правительством автономного округа.

Основными проблемными вопросами, с которыми граждане обращались в судебные, контрольно-надзорные и правоохранительные органы в 2021 году стали несвоевременная выплата заработной платы, нарушения при приёме на работу, нарушения при увольнении.

По информации Управления Судебного Департамента в Чукотском автономном округе в 2021 году судами Чукотского автономного округа рассмотрено 92 дела по искам граждан по спорам, возникающим из трудовых правоотношений, основными категориями дел, возникающих из трудовых правоотношений, рассматриваемых по заявлениям граждан в округе, являются дела о восстановлении на работе и об оплате труда, к которым относятся и дела о взыскании надбавок и премий и т.п. Рассмотрено дел о восстановлении на работе, государственной (муниципальной) службе 11 исковых заявлений, об оплате труда по 36 исковым заявлениям.

По сведениям Службы судебных приставов округа в 2021 году на исполнении находилось 18 исполнительных производств, (далее ИП) о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму взыскания 1168 тыс.руб., из них: - 1 ИП на 596 тыс.руб. о взыскании заработной платы с ООО “Чукотнефть”, -17 ИП на 572 тыс.руб. о взыскании заработной платы с МП “Север” Провиденского городского округа Все исполнительные производства окончены фактическим исполнением. Исполнительные документы о восстановлении на работе в структурные подразделения Управления не поступали, исполнительные производства не возбуждались.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросам трудовых правоотношений, в сравнении с 2020 годом, увеличение на 2 обращения (АППГ -2), в свою очередь следует отметить, что обращений по выплате заработной платы не поступало, в сравнении с 2020 годом.

Граждане обращались по вопросам: -о переносе даты и сроков ежегодного отпуска, - по факту отстранения от работы, сокращения должности, проверки законности приказа, неустановления повышенного коэффициента за вслугу лет.

К Уполномоченному обратилась гражданка С с просьбой оказать содействие в положительном рассмотрении работодателем её заявления об изменении срока представления ежегодного трудового отпуска. По словам заявительницы, она не смогла приобрести льготные авиабилеты для проезда в отпуск на дату, указанную в графике отпусков. Были приобретены льготные авиабилеты на другую дату. Аванс на приобретение авиабилетов не выдавался, просьбы заявительницы в адрес руководства об изменении графика отпусков не привели к желаемому результату. Для разрешения жалобы Уполномоченным проведена работа, направленная на положительное разрешение вопроса Запрошена информация у руководства организации, направлено поручение Главе городского округа Анадырь, проведена рабочая встреча с должностным лицом. Изучены и проверены все материалы. Уполномоченный пришел к выводу, что у работодателя отсутствовала возможность удовлетворить просьбу заявителя о переносе даты отпуска, не нарушая трудовые права других сотрудников. Заявительнице подготовлен подробный ответ с изложением всех фактов со ссылкой на законность действий работодателя. В последствии от заявителя поступила информация о разрешении вопроса, и об урегулировании конфликтной ситуации. Результаты проверки не выявили нарушение Трудового законодательства со стороны работодателя.

Три обращения граждан поступили на действия должностных лиц Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа Уполномоченным принято решение о направлении заявлений для рассмотрения в орган, в компетенцию которого входит рассмотрение вопросов, отраженных в обращениях. В соответствии требований пункта 3, части 3, статьи 9 Федерального Закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и части 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», 22.11.2021г. заявления направлены в Государственную инспекцию труда в Чукотском автономном округе для рассмотрения по подведомственности

По информации Государственной инспекцией труда по всем трем обращениям проведены проверки соблюдения трудового законодательства, нарушений не выявлено. Заявителям подготовлены и направлены ответы.

Анализ ситуации с соблюдением трудовых прав граждан в автономном округе показал, что для решения проблемных вопросов в сфере трудовых правоотношений, является важным как применение мер воздействия контрольно-надзорными и правоохранительными органами, так и проведение разъяснительной работы государственными органами в отношении работодателей, допустивших нарушения трудовых прав граждан. Проведение системной работы, по мнению Уполномоченного, позволит снизить число ситуаций, когда человек будет считать себя незащищенным от действий недобросовестного работодателя.

Задача органов государственной власти состоит в том, чтобы путем совершенствования системы эффективного контроля за действиями работодателей, повышения уровня их ответственности за несоблюдение норм трудового законодательства, положений коллективных договоров и соглашений принять максимальные меры по недопущению нарушения конституционных прав граждан на труд. Сами же работники должны принципиально и настойчиво защищать свои права, в том числе в судебных и административных органах.

3.4. Право на жилище и выбор места жительства

Закономерно и вполне объяснимо, что самой распространенной темой обращений в области защиты и восстановления социальных прав граждан являются жилищные права. Проблема обеспечения жильем относится к числу наиболее острых и резонансных. Это особенно актуально для некоторых категорий наших сограждан, которые по разным причинам не могут позволить себе покупку жилья за счет собственных средств. Не является исключением и Чукотский автономный округ. Учитывая социальные, географические и климатические факторы региона, территориальное развитие населенных пунктов, выраженное в комплексной застройке жилыми домами, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, не осуществляется.

Возведение новых объектов капитального строительства выполняется в большинстве случаев за счет средств федерального и окружного бюджетов. Годовой объём ввода жилья за 2021 год составил 2,8 тыс. кв. м. В сфере жилищного строительства в регионе преобладает деревянное каркасное домостроение. На сегодняшний день фактическая стоимость строительства в округе значительно выше не только среднероссийских показателей, но также и средней стоимости кв. метра жилья по Дальнему Востоку.

В рамках Государственной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Чукотском автономном округе» (утв. Постановлением Правительства ЧАО от 29 марта 2019 г. № 170) необходимо переселить 13 927,6 кв. м аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2017 года, в котором проживает 921 человек. Общий объем финансирования программы на 2019-2024 годы

2 452 174,4 тыс. рублей, из них: – 820 797,4 тыс. рублей – средств Фонда содействия реформированию ЖКХ; – 1 631 377,0 тыс. рублей – средства окружного бюджета.

В 2021 году было предусмотрено 660 340,7 тыс. рублей на оплату мероприятий в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда» (из окружного бюджета – 474 914,4 тыс. рублей, финансовая поддержка Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 185 426,3 тыс. рублей). В рамках заключенных МК в 2021 году в новые жилые помещения площадью 900 кв. м переселено 50 человек из 745,5 кв. м аварийного жилья (признанного таковым до 2017 года).

В округе реализуется региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чукотского автономного округа на 2014 - 2043 годы» (утв. Постановлением Правительства ЧАО от 25 ноября 2014 года № 555) включает в себя 753 многоквартирных дома (далее – МКД), площадью 1 257,4 тыс. кв. метров. В целях реализации региональной программы утвержден трехлетний краткосрочный план на 2020-2022 годы, предусматривающий проведение капитального ремонта в отношении 181 МКД, общей стоимостью ремонта 732,4 млн. рублей.

В рамках реализации краткосрочного плана на 2020-2022 годы на территории региона в 2021 году завершены работы по капитальному ремонту в 44 многоквартирных домах и разработана проектная документация для 12 многоквартирных домов. Общая стоимость работ в соответствии с заключенными договорами в 2021 году составила 248,5 млн. рублей. Финансирование работ производилось за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного за счет взносов собственников помещений в многоквартирных домах, а также за счет средств субсидии из окружного бюджета.

В 2021 году в отношении 19 многоквартирных домов проведены аукционы и заключены договоры на сумму 190,7 млн. рублей на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Чукотского автономного округа в 2022 году.

В Чукотском автономном округе на принципах доступности для граждан установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в 2021 году 11,4 рублей; в 2022 году 12,14 рублей в месяц за один квадратный метр площади помещения.

Несмотря на то, что ряд вопросов реализации и защиты жилищных прав граждан решается, острота жилищной проблемы в регионе из года в год не утрачивает свою актуальность.

По информации Судебного департамента судами округа рассмотрено 16 исковых заявлений о выселении, 50 исковых заявлений о предоставлении жилого помещения в связи с признанием дома аварийным в 2021 году. Однако и наличие судебного акта не становится надежной гарантией защиты прав граждан на жилое помещение. Требования судебных актов также не исполняются длительное время.

Требования, предъявляемые судебными приставами исполнителями к муниципальным образованиям, не исполняются своевременно по причине отсутствия свободного жилого фонда для выделения соответствующих помещений, а, главное, недостаточности целевых денежных средств на приобретение таких жилых помещений.

По информации Службы судебных приставов в структурных подразделениях округа в 2021 году на исполнении находились 61 исполнительное производство (далее ИП), о предоставлении жилья, в том числе 4 ИП по предоставлению жилья лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В отчетном периоде окончено 7 ИП фактическим исполнением, жилье гражданам предоставлено.

Остаток о предоставлении жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий составляет – 54 ИП, из них: 25 ИП об обязанности администрации МО сп Уэлен Чукотского района, 21 ИП об обязанности администрации МО сп Нешкан, 8 ИП об обязанности администрации МО сп Лаврентия Чукотского района предоставить гражданам по договору социального найма жилого помещения вне очереди благоустроенное жилое помещение, отвечающее установленным требованиям, применительно к условиям населенных пунктов, равнозначное по площади занимаемого гражданами жилого помещения, в границах данного сельского поселения.

По информации Службы судебных приставов по Администрации МО сельского поселения Уэлен: Администрацией с Департаментом промышленной политики заключено Соглашение о предоставлении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда из окружного бюджета бюджету муниципального образования сельского поселения Уэлен. Приобретение квартир предусмотрено в 2023 году. В ноябре 2021 года заключены муниципальные контракты на приобретение квартир в домах у застройщиков. Администрация обращалась в Чукотский районный суд за предоставлением отсрочки исполнения решения суда, судом в предоставлении отсрочки отказано, поскольку основанием вынесения решения послужило проживание взыскателей в аварийном и подлежащем сносу жилом помещении. Поскольку данные обстоятельства с момента вынесения решения не изменилось, отсрочка исполнения вышеуказанного решения повлечет нарушение действующего законодательства.

По Администрации МО сельского поселения Нешкан: Администрацией с ООО «НовоМариинский торгово-производственный комплекс» заключен муниципальный контракт на приобретение квартир для переселения граждан из аварийного жилого фонда и предоставления квартир отдельным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Администрация просила предоставить отсрочку исполнения решения суда до 31.12.2023, судом решение не принято.

Ежегодный анализ ситуации с соблюдением прав жителей округа, проводимый Уполномоченным, позволяет выявлять как системные, так и вновь возникающие в данной сфере проблемы.

В адрес Уполномоченного в 2021 году обратилось **29** граждан по вопросам защиты жилищных прав, или 27,6% от общего количества обращений, в сравнении с 2020 годом количество обращений увеличилось более чем в два раза (АППГ-11). Тематика обращений в сфере жилищных правоотношений представлена в таблице 7.

| №п/п | Тематика обращений | количество | | |
|---------------|---|------------|-----------|------------|
| | | 2021 | 2020 | +/- |
| 1 | Предоставление жилья на территории Чукотского АО | 6 | 3 | +3 |
| 2 | Обеспечение жильными помещениями отдельных категорий граждан детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей | 14 | 1 | +13 |
| 3 | Предоставление жилья в ЦРС | 0 | 1 | -1 |
| 4 | Восстановление права на обеспечение для проживающих в жилых домах здоровой и безопасной среды обитания, право на достойное проживание | 4 | 3 | +1 |
| 5 | Восстановление права на неприкосновенность жилья | 0 | 1 | -1 |
| 6 | Юридическая консультация по вопросам жилищного законодательства, получение государственной поддержки в приобретении жилья посредством участия в жилищных программах | 5 | 2 | +3 |
| ИТОГО: | | 29 | 11 | +18 |

Таблица 7. Тематика обращений в сфере жилищных отношений

Увеличение обращений данной категории произошло в основном за счет поступления обращений граждан старше 23 лет, не состоящих на учете на получение

жилья. Заявители относят себя к лицам из числа детей-сирот и просят оказать содействие в получении жилого помещения в льготном порядке. Около 60% обращений поступило по жилищному вопросу от заявителей, которые отбывают наказание за совершенные преступления, либо находятся в ИВС МОМВД России «Анадырский», в отношении указанных лиц возбуждены уголовные дела, по которым проводятся следственные мероприятия. По всем обращениям проводились мероприятия направленные на разрешение обращений, разъяснялись требования жилищного законодательства.

Необходимо отметить незначительное количество обращений по вопросам предоставления жилья на территории округа, получения государственной поддержки в приобретении жилья посредством участия в жилищных программах и по достойному проживанию.

По итогам рассмотрения обращений данной категории, выявлены нарушения по 5 обращениям, что составляет 17,2% от общего количества обращений данной категории.

Право на жилище. В конце декабря 2020 года. к Уполномоченному обратилась гражданка с просьбой оказать содействие в решении жилищного вопроса в связи с утратой жилья при пожаре двухэтажного дома в селе Ламутское Анадырского муниципального района, 06.11.2020 г. Заявительница около 2 месяцев вместе с сыном проживают в городе Анадыре у родственников. Как следует из заявления, это произошло из-за отказа ею от представленного администрацией села Ламутское временного жилья, вследствие отсутствия ремонта печного отопления. Заявительница написала заявление о замене жилья, которое находилось на рассмотрении администрацией села Ламутское.

Уполномоченным проведена работа направленная на восстановление нарушенных прав, направлены запросы в адрес Главы муниципального района, проведены рабочие встречи. По сведениям представленным Администрацией муниципального района, заявительница поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, составом семьи 2 человека.

Определены 2 жилых помещения, расположенных с. Ламутское, которые будут рассмотрены как вариант для предоставления гражданам, пострадавшим при пожаре. Граждане будут обеспечены указанными жилыми помещениями после проведенного ремонта. В итоге вопрос заявителя разрешен положительно.

Право на достойное проживание. К Уполномоченному обратился гражданин осужденный и отбывающий наказание в местах лишения свободы, с просьбой оказать содействие в предоставлении благоустроенного жилья его несовершеннолетним детям в городе Анадыре т.к дом и квартира по адресу: с. Янракинот, в которой прописан со своими родителями находится в аварийном состоянии и подлежит сносу. В настоящее время трое несовершеннолетних детей находятся под временной опекой его сестры.

Для разрешения обращения проведена работа, направленная на положительное разрешение вопроса. Направлены запросы главе Провиденского городского округа и городского округа Анадырь.

По информации, поступившей из Администрации Провиденского городского округа, следует, что жилой дом по адресу: с. Янракинот, (общая площадь 23,9 м²), где прописан заявитель, признан аварийным, и стоит в плане на расселение в 2022 году. По плану гражданам вышеуказанного жилого помещения, будет предоставлен двухкомнатный коттедж общей площадью 50 м².

Граждане, проживающие в жилых помещениях по улице Снежная, дома №№ 14,15, включены в Список граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в с. Янракинот, в том числе в список граждан – внеочередников.

Заявителю подготовлен ответ и разъяснен порядок предоставления жилого помещения в городе Анадырь. Рекомендовано по окончании отбытия срока наказания заявителю лично обратиться в администрацию городского округа Анадырь с заявлением

по вопросу постановки на учёт и получения жилого помещения в городском округе Анадырь.

На сегодняшний день вопросы ликвидации аварийного и ветхого жилья подробно регламентированы как федеральным, так и региональным законодательствами. Безусловно, принимаемые программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда позволяют медленно, но изменить ситуацию для граждан в лучшую сторону, поскольку проживающие в ветхих и аварийных домах граждане, в основной своей массе, не в состоянии самостоятельно приобрести жилье удовлетворительного качества.

Отдельно и наиболее остро в череде жилищных проблем граждан стоит проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа детей, оставшихся без попечения родителей. По обращениям на обеспечение жилыми помещениями указанной категории граждан были нарушены только в одном случае.

Так к Уполномоченному поступила жалоба гражданина Д., действующего на основании генеральной доверенности в интересах супруги, относящейся к лицам из числа детей-сирот, о предоставлении ей жилья на территории городского округа Анадырь. Основанием для обращения послужил отказ Департамента социальной политики заявительнице в реализации права на включение в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в Чукотском автономном округе.

Уполномоченным при анализе правоприменительной практики жилищного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были изучены указания Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, в которых говорится о том, что установление неравных правовых возможностей по данным признакам запрещено частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации; установление условий дискриминационного характера при регламентации вопросов предоставления жилых помещений детям-сиротам, равно как и иным категориям граждан, недопустимо. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания), независимо от того, в каком порядке органы государственной власти субъекта наделены названными полномочиями в порядке, предусмотренном федеральным законом, или вне зависимости от наличия таковых предписаний федерального закона в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Изучив «Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями», утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 ноября 2013 г. В нём разъяснено, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания), уполномоченный пришел к выводу, что письмо Министерства просвещения РФ от 23 июня 2020 г. НДГ-812/07 «Разъяснения некоторых норм, регламентированных Правилами», которым, очевидно,

руководствовался при отказе Департамент социальной политики, противоречит позиции Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Заявителю подготовлен ответ и рекомендовано обращение за судебной защитой гражданских прав в судебном порядке. В марте 2021 года заявительница обратилась с исковым заявлением в Анадырский городской суд. Нарушенное право было восстановлено.

По результатам проведенных проверочных мероприятий 17,2% выявлены частичные нарушения жилищных прав граждан, в 82,8% обращений, заявителям даны исчерпывающие разъяснения по изложенным в их обращениях вопросам, оказана юридическая консультация.

По состоянию на 31.12.2021 года все обращения данной категории рассмотрены в установленные сроки.

Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из приоритетов в деятельности социального государства. Согласно части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации, государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

По информации Департамента социальной политики Чукотского автономного округа в округе по состоянию на 31.12.2021 на учёте в территориальных органах опеки и попечительства состояло 379 детей, имеющих жилые помещения, право пользования которыми за ними сохранено. За период 2013-2021 годов жилыми помещениями специализированного жилищного фонда обеспечено 308 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году – 32 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Службы судебных приставов в конце 2021 года в отделы судебных приставов поступило 4 исполнительных документа о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

На конец отчетного периода исполнено 1 ИП об обязанности Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район предоставить лицу из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей жилое помещение специализированного жилого фонда в сельском поселении Лорино по договору найма специализированного жилого помещения, отвечающее санитарным и техническим требованиям, не ниже установленных социальных норм, на состав семьи один человек. Жилое помещение предоставлено. ИП окончено фактическим исполнением.

Не исполнено на конец 2021 года 3 исполнительных документа об обязанности Администрации муниципального образования Чукотского муниципального района предоставить 3 лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению жилыми помещениями в течении 12 месяцев жилое помещение специализированного жилого фонда в сельском поселении Лаврентия по договору найма специализированного жилого помещения, отвечающее санитарным и техническим требованиям, не ниже установленных социальных норм, на состав семьи один человек. В настоящее время Администрацией исполнены решения судов по 2 исполнительным документам, 2 ИП окончены фактическим исполнением, по одному не исполнено по уважительным причинам, исполнение требований исполнительного документа затрундется ввиду отсутствия взыскателя на территории Чукотского района.

По информации Департамента социальной политики, всего по Основному мероприятию на 2021 год запланировано бюджетных ассигнований 123,7 млн. рублей окружных средств, из федерального бюджета – 9,4 млн. рублей.

Исполнение мероприятия в 2021 году: за счёт средств федерального бюджета – 9,4 млн.рублей, или 100,0 %; за счёт средств окружного бюджета – 107,3 млн. рублей, или 86,8 %.

В 2021 году органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чукотского автономного округа проведена следующая работа по приобретению жилых помещений в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для последующего обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (таблица 8):

| Наименование муниципального образования | Количество граждан, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями в 2021 году, чел. | Приобретено/отремонтировано жилых помещений в 2021 году, ед. | Распределено гражданам жилых помещений в 2021 году из числа приобретённых: | | | | |
|---|--|--|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | в 2016 году | в 2018 году | в 2019 году | в 2020 году | в 2021 году |
| ГО Анадырь | 11 | 11 | 0 | 0 | 0 | 1 | 9 |
| Анадырский МР | 10 | 10 | 0 | 0 | 0 | 6 | 6 |
| Билибинский МР | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| ГО Эгвекинот | 8 | 2 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| Провиденский ГО | 7 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| ГО Певек | 3 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Чукотский МР | 14 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Всего | 54 | 36 | 1 | 1 | 1 | 9 | 19 |

Таблица 8. Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Основными причинами низкого исполнения мероприятия являются: недостаточная обеспеченность жильём населения (дефицит жилого фонда); логистические проблемы при направлении документов на приватизацию жилья в целях дальнейшей продажи (доставка с периферии в окружной центр пакетов документов почтой занимает длительное время – логистические проблемы, частые возвраты документов инициатору-заявителю для устранения замечаний, как следствие, документы на жильё у потенциальных продавцов не оформлены своевременно).

За предоставлением единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, обращений не поступало. Информация о возможности получения выплаты доведена до потенциальных получателей через средства массовой информации, а также путем личного уведомления.

На 2022 год состоит в Списке, подлежащих обеспечению жилыми помещениями – 47 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечено жилыми помещениями 6 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.5. Право на благоприятную окружающую среду

Охрана окружающей среды является одним из факторов защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера.

Важным звеном охраны окружающей среды является мониторинг состояния окружающей среды (система наблюдений, оценки и прогноза состояния природной среды) и его совершенствование. Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

В результате промышленного освоения региона актуальными остаются и вопросы ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, образованного в прошлом столетии.

На территории округа находятся 3 основных объекта накопленного вреда окружающей среде прошлых лет:

Иультинский олово-вольфрамовый горно-обогатительный комбинат.

Певекский горно-обогатительный комбинат рудника «Валькумей».

Бочкотара на территории Чукотского, Провиденского, Иультинского, Анадырского муниципальных районов.

Прогнозный объем финансирования данных мероприятий за счет средств федерального бюджета – 3 660,0 млн. руб.

В округе вынуждено эксплуатируются 44 свалки ТКО, которые не соответствуют нормам действующего законодательства и являются несанкционированными. Оценочная стоимость рекультивации всего 1 свалки в городском округе Анадырь составляет – 238,5 млн. рублей. По причине чрезвычайно высокой стоимости всех этапов реализации мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда, решать эту проблему за счет собственных средств в настоящих условиях у Правительства Чукотского автономного округа нет возможности.

Актуальным вопросом является создание объектов по обработке, сортировке, захоронению отходов.

В условиях нынешней экономической ситуации создание 41 объекта в области обращения с отходами в срок до 2024 года является огромной финансовой нагрузкой на консолидированный бюджет Чукотского автономного округа.

В связи с близостью аэропортов (расстояние менее 15 км) к населенным пунктам Чукотского автономного округа не представляется возможным легализовать объекты размещения твердых коммунальных отходов до 1 января 2023 года, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года.

Проблемой на сегодняшний день является и отсутствие одного из ключевых механизмов защиты прав коренных малочисленных народов севера – методики расчета убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организации всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, что не позволяет в полной мере реализовать гарантированные права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3.6. Защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Чукотки

Органы государственной власти Чукотского автономного округа в итоговом периоде направляли предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения в Арктической зоне Российской Федерации.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина в целях разработки проекта Программы государственной поддержки

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации в 2020 году был создан Экспертный Совет по вопросам коренных малочисленных народов при автономной некоммерческой организации «АРЧК ДВиА».

Органы государственной власти Чукотского автономного округа в итоговом периоде направляли предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения в Арктической зоне Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе также вошёл в состав экспертного совета наряду с руководителями органов исполнительной власти Чукотского автономного округа.

Необходимо отметить, что это первая площадка, на которой представители арктических регионов публично в дистанционном формате высказывали свою позицию по проблемным вопросам, затрудняющих реализацию законных прав и интересов, гарантированных коренным малочисленным народам Российской Федерации. Кроме того, на совещания приглашались первые лица федеральных структур, в чьем ведении находились обсуждаемые вопросы.

Нацеленность подобной работы на результат подтверждало согласование с главами регионов проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации».

В отношении коренных малочисленных народов Севера в автономном округе реализуется как федеральное, так и региональное законодательство, касающееся повышения качества и стандартов жизни населения, создания благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни людей, обеспечения экономического роста и социальной стабильности в обществе.

Но отсутствие государственных статистических наблюдений за демографической ситуацией, состоянием здоровья, образовательным уровнем, занятостью, доходами и другими направлениями, характеризующими качество жизни коренных малочисленных народов Севера, не позволяет своевременно анализировать результаты принимаемых мер. Решение вопроса видится во внедрении на федеральном либо до принятия на федеральном на региональном уровне статистической системы наблюдений в отношении граждан Российской Федерации, относящихся к числу коренных малочисленных народов.

Региональная национальная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера в округе реализуется в рамках 14 государственных программ автономного округа. Несмотря на проведение в округе достаточно успешного комплекса мероприятий в отношении коренных малочисленных народов Севера, направленных на повышение качества и стандартов жизни коренных малочисленных народов Севера, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни, населением автономного округа отмечаются проблемы, требующие дополнительного решения, принятия мер по их урегулированию посредством совершенствования законодательства и правоприменительной деятельности, модернизации государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, в социальной сфере, в сфере здравоохранения, образования, занятости, экологии, строительства и жилищной политики.

Раздел 4. Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания

4.1. Защита прав человека в местах кратковременного принудительного пребывания граждан

Конституцией Российской Федерации гарантировано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Основная часть гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина распространяется и на граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Это в первую очередь относится к праву на жизнь и личную безопасность, праву на охрану здоровья, на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, на оказание юридической помощи, на обеспечение надлежащих условий содержания и многие другие права и законные интересы.

Права и свободы осужденных (обвиняемых или подозреваемых) подлежат такой же защите со стороны государства, как и права и свободы законопослушных граждан.

Частью 4 статьи 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, (далее УИК РФ) регламентировано право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к Уполномоченному по правам человека. Кроме того, законодателем установлено, что предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные Уполномоченному по правам человека, и ответы на них цензуре не подлежат. Указанные предложения, заявления, ходатайства и жалобы не позднее одного рабочего дня передаются операторам связи для их доставки по принадлежности.

Статья 24 УИК РФ предоставляет Уполномоченному право при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, пределах соответствующих территорий без специального на то разрешения. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий вправе беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их.

Таким образом, законодатель, предоставляя Уполномоченному исключительное право на беспрепятственное посещение исправительных учреждений и общение с осужденными, одновременно возлагает на Уполномоченного и обязанность за соблюдением прав граждан в условиях изоляции от общества. защите прав осужденных, находящихся в местах лишения свободы, Уполномоченным уделяется особое внимание, поскольку у этой категории граждан возможности самостоятельно защищать свои права серьезно ограничены.

Учреждения пенитенциарной системы на территории Чукотского автономного округа отсутствуют.

В округе функционирует 6 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых и 1 специальный приёмник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Уполномоченный после назначения на должность в октябре 2021 года посетил ИВС МОМВД России «Анадырский» (далее ИВС), результаты посещения показали, что ИВС МОМВД России «Анадырский» находится в отдельно стоящем здании, построенном по типовому проекту в 2006 году. В 2019 году был проведен капитальный ремонт. В помещении ИВС оборудовано 10 камер общим лимитом наполняемости в количестве 40

человек, из которых – 7 камер предназначены для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, 3 камеры предназначены для лиц, подвергнутых административному аресту.

Камеры ИВС оборудованы в соответствии с предъявляемыми к ним требованиями, имеется естественное освещение, но нормы санитарной площади в расчёте на одного человека (4 кв.м), установленной статьёй 23 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и статьёй 13 Федерального закона от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» в настоящий момент нарушены. Ожидается этапирование осужденных в г. Магадан для отбывания наказания.

В ИВС имеются: комната для свиданий, комната для подогрева пищи, 2 медицинских кабинета, в том числе процедурный кабинет, комната для проведения следственных действий, комната для защитника, карцер, 3 душевые кабины, санпропускник, дезинфекционная камера в рабочем состоянии.

Подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств индивидуальные средства гигиены (как минимум мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин).

Все камеры оборудованы: индивидуальным спальным местом, постельными принадлежностями; навесными шкафами для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов питания; не стационарными радиоприемниками; краном с водопроводной водой; вешалкой для верхней одежды; полкой для туалетных принадлежностей; санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности; урной для мусора; принудительной вентиляцией; тазами для гигиенических целей и стирки одежды. В каждой камере имеются кнопки для вызова дежурного. Душевые кабины облицованы кафельной плиткой.

Лицам, содержащимся в камерах, выдаются настольные игры (шашки, шахматы, домино, нарды), художественная литература для общего пользования.

Лицам, содержащимся в ИВС, предоставляются свидания с родственниками, возможность получать посылки (передачи), пользоваться ежедневной прогулкой и настольными играми.

Прогулочный дворик оснащён скамейкой и навесом от дождя, имеет площадь 80 кв. метров. Фактов ограничения продолжительности ежедневных прогулок не зафиксировано.

Размеры столов и скамеек для сидения во всех камерах соответствует количеству спальных мест.

В соответствии с приказом МВД РФ №1115, Минздрава РФ №475 от 31.12.1999 г. (в ред. от 24.12.2009) «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» медицинским работником ИВС проводится осмотр лиц, поступивших в ИВС, в медицинском кабинете. Регистрация больных и лиц, предъявляющих жалобы на состояние здоровья, осуществляется в «Журнале медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС», который хранится в медицинской части ИВС.

Во исполнение пункта 17 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утверждённых приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» и пункта 13 Инструкции, в ИВС

оборудована специально выделенная камера для содержания лиц с подозрением на наличие инфекционного заболевания (чесотки, педикулёза).

Все доставленные для содержания в ИВС лица подвергаются обязательной санитарной обработке в санпропускнике с камерной дезинфекцией вещей, результаты которой заносятся в «Журнал регистрации дезинфекции (дезинсекции) одежды и постельных принадлежностей».

В целях выявления заболевших из числа лиц, содержащихся в ИВС, проверки санитарного содержания помещений ИВС медицинским работником ИВС в соответствии с графиком работы производится покамерный обход, результаты которого заносятся в «Журнал медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС», в «Журнал санитарного содержания ИВС» и в «Журнал приема жалоб на здоровье обвиняемых и подозреваемых, содержащихся в ИВС МОМВД России «Анадырский».

В соответствии с пунктом 44 Правил ИВС и пунктом 46.2 Правил Спецприёмника для общего пользования в камерах содержащимся в них лицам выдаются: мыло хозяйственное; бумага для гигиенических целей; издания периодической печати, приобретаемые администрацией ИВС в пределах имеющихся средств; предметы для уборки камеры; уборочный инвентарь для поддержания чистоты в камере.

Не реже одного раза в неделю подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку, им предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут, о чем составляется запись в соответствующем журнале.

Журналы регистрации и контроля работы бактерицидных установок оформлены надлежащим образом.

Тем не менее, в ИВС ОМВД России «Анадырский» выявлено следующее нарушение: в нарушение требований Федерального закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» нарушаются сроки нахождения в ИВС лиц, содержащихся под стражей, (более 10 суток). ИВС фактически выполняет функцию следственного изолятора. В ИВС содержатся обвиняемые, подсудимые и осуждённые вплоть до вступления приговора суда в законную силу и направления их к месту отбывания наказания, в результате количество находящихся в ИВС лиц, превышает установленный лимит.

Данная проблема была затронута в докладе Уполномоченного по итогам деятельности 2019-2020 гг., а также Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Москальковой Т.Н. по итогам деятельности 2018 г., которая отметила, что одной из специфических проблем Арктической зоны является отсутствие СИЗО в некоторых региональных центрах, приводящей к сложностям при проведении процессуальных действий.

Уполномоченным было направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Москальковой Т.Н. о разрешении данной проблемы на федеральном уровне.

Лица, содержащиеся в ИВС МОМВД России «Анадырский», в качестве обвиняемых, подследственных, подсудимых, осужденных, а также лица отбывающие наказание в исправительных учреждениях, расположенных в других субъектах Российской Федерации используют свое право на обращение к Уполномоченному по правам человека.

Обращения, относящиеся к сфере уголовно-исполнительного законодательства, в общем количестве зарегистрированных обращений занимают второе место.

В адрес Уполномоченного в 2021 году от лиц, содержащихся в ИВС МОМВД России «Анадырский» и находящихся в местах лишения свободы по месту отбывания наказания, поступило 67 обращений, что составило 63,8% от общего количества

поступивших обращений. Увеличение обращений данной категории вызвано, прежде всего, неоднократным поступлением более 48%, или 32 обращения от трех граждан содержащихся в ИВС МОМВД России «Анадырский» в качестве обвиняемых и осужденных. В сравнении с 2020 годом увеличение на 46 обращений, или на 219% (АППГ-21), в первую очередь увеличение на 9 обращений по вопросу работы адвокатов на стадии предварительного расследования и в судебном процессе (АППГ-2).

Тематика обращений граждан в местах принудительного краткосрочного содержания приведена в таблице 9.

| Тематика обращений | количество |
|--|------------|
| Соблюдение права в местах принудительного содержания (в том числе по срокам содержания в ИВС) | 11 |
| Просьба о личной встрече с УПЧ, о разъяснении действующего законодательства (консультация) | 29 |
| Нарушение законности и злоупотребление служебным положением сотрудников ОВД, следственных органов, суда | 16 |
| Ненадлежащее исполнение адвокатами своих обязанностей на стадии предварительного расследования и в судебном процессе | 11 |

Таблица 9. Тематика обращений в местах принудительного содержания

Тематика их обращений достаточно разнообразна. Кроме нарушений законности и злоупотребление правоохранительными органами, ненадлежащее исполнение своих обязанностей адвокатами на стадии предварительного расследования и в судебном процессе, несогласия с обвинительными приговорами и жалоб на соблюдение права в местах принудительного содержания, в том числе по срокам содержания в ИВС, беспокоят насущные проблемы, которые не чужды и гражданам, находящимся на свободе. Так, граждане жалуются на некачественное медицинское обслуживание, на нарушение их жилищных прав.

Наибольшее количество обращений касались просьбы о встрече с Уполномоченным по личным вопросам, о разъяснении действующего законодательства, по оказанию юридических консультаций, а также в предоставлении нормативно-правовых актов, отсутствующих в ИВС или в исправительных учреждениях.

Как и в прошлые годы, в 2021 году имели место жалобы граждан, содержащихся в ИВС, на неоказание или ненадлежащее оказание медицинской помощи.

Пример: к Уполномоченному обратился гражданин П. содержащийся в ИВС МОМВД России «Анадырский» в качестве осужденного. Из содержания жалобы следует, что заявитель неоднократно обращался к медицинскому сотруднику ИВС МОМВД России «Анадырский» с жалобой на головокружение, потемнение в глазах, однако медицинская помощь ему не была оказана.

Заявитель просит Уполномоченного оказать содействие в обеспечении соблюдения его прав на медицинскую помощь. Для объективного и всестороннего рассмотрения жалобы по существу Уполномоченным предприняты меры, предусмотренные законодательством.

Направлен запрос в адрес руководства УМВД России по Чукотскому автономному округу, осуществил выход в ИВС, в ходе посещения проверен журнал медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС, проведена встреча с руководством. Результаты проведенной проверки показали, что по всем обращениям заявителю оказывалась медицинская помощь, поставлен диагноз, назначалось лечение, однако заявитель периодически отказывался от назначенного лечения не принимал таблетки, также была оказана консультация врачом ГБУЗ ЧОБ, каких-либо заболеваний не установлено.

Результаты проверки не выявили нарушение со стороны ИВС МОМВД России «Анадырский» в части оказания медицинской помощи.

Аналогичные обращения поступали и от других граждан содержащихся в ИВС. По всем письменным и устным обращениям данной запрашивались документы, Уполномоченным лично проводились проверки, факты нарушения прав не подтверждались.

В 2021 году от лиц содержащихся в ИВС поступило 4 жалобы на должностных лиц правоохранительных органов на процессуальные нарушения, допущенные органами следствия и дознания в ходе предварительного расследования.

Пример: к Уполномоченному обратился с письменным заявлением гражданин А., содержащийся в ИВС в качестве обвиняемого в совершении преступления.

В своей жалобе заявитель указывает на незаконные действия следователя. Рассмотрение данной жалобы не входит в компетенцию Уполномоченного, в связи с чем и в порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» перенаправлена по компетенции в надзорный орган – Прокуратуру Чукотского автономного округа.

Факты, изложенные в жалобе заявителя в ходе проверки не нашли своего подтверждения, нарушений закона не установлено. По результатам рассмотрения жалобы межрайонным прокурором, вынесено постановление об отказе в удовлетворении жалобы.

По всем направленным жалобам данной категории органами надзора проведены проверки, фактов процессуальных нарушений, допущенных органами следствия и дознания в ходе предварительного следствия не установлено.

В своих письменных обращениях и на личном приеме подозреваемые, обвиняемые, подсудимые содержащиеся в ИВС указывают на нарушения прав на эффективную защиту в стадии предварительного расследования, в судебном процессе, на работу адвокатов.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений данной категории, из них, 4 обращения поступило только от одного заявителя, содержащегося в ИВС длительный срок.

Пример: к Уполномоченному обратился гражданин А., содержащийся в ИВС длительный срок, находясь изначально в качестве обвиняемого, затем подсудимого и осужденного.

В своих письменных и устных обращениях заявитель не удовлетворен работой государственного защитника, не устраивает регулярность посещения государственного защитника, а при редких посещениях игнорирует его права, не дает разъяснений на вопросы по вопросу поведения в суде, не консультирует по вопросу написания апелляционных жалоб на приговор суда. Очень сложно изъясняется с заявителем, который не знает нюансов юридических терминов. При направлении письменных заявлений в адвокатскую палату Чукотского автономного округа, не получает ответов. Заявитель вынужден был объявить голодовку.

В защиту прав осужденного Уполномоченным проведена работа направленная на восстановление нарушенных прав, осуществлен выход по месту содержания в ИВС, в ходе встречи, осужденному разъяснена роль адвоката как в ходе предварительного следствия, так и в ходе судебного процесса, о поведении подсудимого в зале судебного заседания. согласно правовым нормам УПК РФ, а также разъяснено право на приглашение любого количества защитников.

Президенту Адвокатской палаты Чукотского автономного округа, (далее Адвокатура) направлено поручение о рассмотрении обращения заявителя. По информации

представленной Адвокатурой, факты заявителя не подтвердились, письменных обращений от заявителя в адрес Адвокатуры не поступало.

По результатам рассмотрения обращений и личного участия Уполномоченного частично нарушенное право восстановлено. От гражданина поступило заявление о прекращении голодовки, в связи устранением причин ее объявления.

Похожие обращения поступали и от других граждан, содержащихся в ИВС. По всем обращениям проводились проверки по фактам изложенным в обращениях, Уполномоченным осуществлены посещения заявителей в ИВС, направлялись поручения Уполномоченного в Адвокатуру, проверялся журнал «Требование на вывод» в ИВС, что подтверждено подписью дежурного ИВС МОМВД России «Анадырский». Результаты проверок не выявили результатов нарушения адвокатами профессиональной этики адвоката.

По вопросам законности, обоснованности и справедливости вынесенных судебных актов к Уполномоченному поступило 4 обращения. Заявители были не согласны с квалификацией вмененных им уголовно наказуемых деяний и назначенным наказанием, с избранием в качестве меры пресечения заключения под стражу.

В своих обращениях заявители неизменно требуют от Уполномоченного вмешательства в дело, истребования его для полного и всестороннего изучения, ходатайства о внесении представления, и т.п. Не являясь субъектом уголовного судопроизводства, Уполномоченный в рамках законодательства вправе только разъяснить заявителю его право на обжалование судебных актов и пересмотр его вышестоящим судом, куда и каким образом следует обратиться, вплоть до высших судебных инстанций, чтобы законным способом защитить права и интересы. Он не может давать какую-либо оценку состоявшемуся акту по существу. То есть фактически обязан соблюдать нейтралитет. Вместе с тем, в связи с принятием Федерального закона от 18.03.2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» на Уполномоченного фактически возложена обязанность рассматривать жалобы граждан, которые уже были предметом рассмотрения суда.

В прошедшем году в практике Уполномоченного встречались обращения из ИВС, а также из исправительных колоний, в которых осужденные обращались с просьбой о предоставлении им юридической консультации, оказания практической помощи в написании заявлений в иные инстанции государственных органов, предоставлении федеральных законов и по иным вопросам касающихся жилищного, семейного права. По всем таким обращениям, оказывалась письменная консультация, осужденным разъясняется порядок обжалования решений в суды вышестоящих инстанций.

Необходимо отметить, что не зарегистрировано ни одного обращения по факту незаконного применения силы со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении задержанных или подследственных лиц.

Таким образом, ситуация с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания в округе остается стабильной. Условия содержания в них стоит признать удовлетворительными. Такой вывод основывается по результатам личного посещения Уполномоченным ИВС.

На 2022 год запланировано посещение мест принудительного содержания лиц находящихся на территории автономного округа.

4.2. Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Приоритетная цель государственной политики закреплена в Конституции РФ, которая гарантирует, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и

гражданина – обязанность государства». Тем самым государство, законодательно определило свое отношение к гражданам, в том числе и преступившим закон. При этом в статье 7 Конституции РФ установлено: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, законные права осужденных, как в период отбывания им наказания в виде лишения свободы, так и после освобождения из исправительных учреждений, подлежат защите, восстановлению и содействию в их реализации со стороны государства.

Вопросы пенитенциарной адаптации осужденных возложены на Федеральную службу исполнения наказания Российской Федерации (далее – ФСИН России) и ее территориальные органы в соответствии с главой 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), а исходя из закрепленного перечня предметов ведения РФ совместного ведения федерации и субъектов, вопросы постпенитенциарной социальной реабилитации осужденных относятся к компетенции субъекта РФ.

На территории автономного округа вопросы ресоциализации осужденных и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, курируют Управление МВД России по Чукотскому автономному округу и Департамент социальной политики Чукотского автономного округа.

В округе отсутствуют государственные (муниципальные), общественные (действующие под эгидой НКО и религиозных объединений) центры социальной адаптации лиц, вернувшихся из мест отбывания наказания.

В целях обеспечения социальной защищенности отдельных категорий граждан в округе реализуется ведомственная целевая программа «Развитие социальной поддержки отдельных категорий граждан» подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» Государственной программы «Социальная поддержка граждан Чукотского автономного округа», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года №404.

Отбывание наказания в виде лишения свободы связано с рядом негативных факторов, создающих освобождённым лицам значительные трудности в социальной адаптации, в том числе ослабление семейных и родственных связей, потеря навыков рационального использования материальных ресурсов, утрата умения принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях, настороженное отношение со стороны окружающих.

Социальная адаптация и реабилитация освободившихся граждан в округе осуществляется на базе Государственного бюджетного учреждения «Чукотский окружной комплексный Центр социального обслуживания» (далее – Центр) в состав которого входят 7 филиалов в районных центрах и 36 пунктов социального обслуживания, расположенных во всех сельских населённых пунктах.

На начальном этапе работы с освободившимися гражданами обеспечивается информирование потенциальных получателей социальных услуг посредством проведения информационно-разъяснительной работы: размещение информации о деятельности Центра и предоставлении социальных услуг на стендах всех структурных подразделений Центра, распространение брошюр, памяток и буклетов, выступление и публикация материалов в средствах массовой информации.

Основная работа с освободившимися гражданами предусматривает несколько блоков:

*информационно-диагностический блок включает в себя получение информации о потенциальном получателе социальных услуг, проверку информации на достоверность, первичную диагностику социальных проблем гражданина, выявление внутреннего

потенциала, а также сбор дополнительной информации о социальном и психологическом статусах освобождённого гражданина и его семье, анализ выявленных проблем гражданина;

*прогностический блок направлен на систематизацию разносторонней информации о получателе социальных услуг;

*реабилитационный блок предполагает непосредственное проведение реабилитационных мероприятий: консультирование, оказание социально-психологической, социально-педагогических, социально-правовых услуг, социально-средовое ориентирование и социально-бытовая адаптация, оказание срочной социальной помощи, предоставление единовременных выплат и услуг по социальному сопровождению и т.д.;

*контрольный блок заключается в отслеживании результативности проведённых мероприятий.

При консультировании о возможных видах помощи и о мерах социальной поддержки потенциальный получатель социальных услуг получает информацию о возможности оказания ему необходимой социальной помощи с учётом его нужд и запросов (в т.ч. предоставление разовой срочной помощи, мягкого инвентаря (одежды), предметов одежды первой необходимости, оплаты проезда к месту проживания и др.). Специалист Центра предлагает потенциальному получателю социальных услуг написать заявление, что является основанием для предоставления услуг.

Выплаты отдельным категориям граждан производятся в соответствии с Порядком реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие социальной поддержки отдельных категорий граждан» подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» Государственной программы «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа» утверждённым Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 5 февраля 2014 года № 43:

единовременная выплата на приобретение средств реабилитации и средств медицинского назначения. Выплата носит заявительный характер, обращений от освободившихся граждан в отчётном периоде 2021 года не поступало (в 2019, 2020 году обращения также не поступали);

единовременная выплата на оплату стоимости проезда к месту жительства на территории Чукотского автономного округа;

единовременная выплата на неотложные нужды в размере 10 000 руб.;

единовременная выплата на оплату услуг по восстановлению утраченных документов.

Выплаты и услуги предоставляются в рамках действующего законодательства, своевременно и в полном объёме.

Вероятность совершения рецидивных преступлений после отбытия наказаний, особенно связанных с лишением свободы, в наибольшей степени зависит от невозможности активного включения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в нормальную социальную жизнь общества, восстановления прерванных связей, социальной реабилитации или социальной адаптации. Одним из факторов, обуславливающих высокую рецидивную преступность является трудовая и бытовая неустроенность лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

По информации Департамента социальной политики за 2021 год из администраций исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы поступило в органы службы занятости по избранному осужденными, освобождающимися из мест лишения свободы, месту жительства 41 запрос о возможности их трудоустройства. Каждый поступивший запрос рассматривался оперативно и в максимально короткий срок.

На все поступившие запросы направлена информация о возможности обращения по вопросам трудоустройства в Государственное казенное учреждение Чукотского автономного округа «Межрайонный центр занятости населения».

В дальнейшем, из числа лиц, указанных в запросах обратились в органы службы занятости 3 человека.

Мероприятия, способствующие трудовой занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы, реализуются в рамках Подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21.10.2013 № 410 (далее – Подпрограмма).

В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация следующих мероприятий активной политики занятости населения:

*профессиональная ориентация, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан;

*организация проведения оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства граждан;

*организация информирования, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, социальной адаптации на рынке труда и психологической поддержке безработных граждан.

В целях стимулирования работодателей в приеме на работу указанной категории граждан, предусматривается предоставление субсидий на возмещение затрат по оплате труда граждан при организации общественных и временных работ.

Перечень услуг, предоставляемых гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, а также количество граждан их получивших представлены в таблице 10.

| Наименование услуги | Численность граждан, освободившихся из мест лишения свободы и получивших услуги, чел. | | |
|---|---|----------|-----------|
| | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Единовременная выплата на оплату стоимости проезда к месту жительства на территории Чукотского автономного округа | 29 | 7 | 18 |
| Единовременная выплата на неотложные нужды | 30 | 9 | 7 |
| Единовременная выплата на оплату услуг по восстановлению утраченных документов | 3 | 4 | 0 |
| Содействие в поиске подходящей работы | 23 | 12 | 5 |
| Признаны безработными | 19 | 12 | 2 |
| Информирование о положении на рынке труда округа | 23 | 31 | 13 |
| Социальная адаптация на рынке труда | 1 | 3 | 3 |
| Психологическая поддержка безработных граждан | 1 | 3 | 1 |
| Профессиональная ориентация, получение дополнительного профессионального образования и профессионального обучения | 13 | 9 | 1 |
| Предоставлены социальные выплаты безработным гражданам | 19 | 12 | 2 |

Таблица 10. Перечень услуг, предоставляемых гражданам, освободившимся из мест лишения свободы

За единовременной выплатой на оплату услуг по восстановлению утраченных документов в 2021 году граждане не обращались.

Всем гражданам оказано содействие в оформлении перечисленных мер социальной поддержки и установления наличия правовых оснований для назначения иных выплат путём предоставления соответствующих консультаций.

Кроме того, на общих основаниях в отношении 13 граждан данной категории назначена единовременная выплата на оплату услуг по проживанию в гостиницах, с которыми у ГБУ «ЧОКЦСОН» заключено соглашение о сотрудничестве, при ожидании ими выезда к месту проживания.

Случаи отказа гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, в предоставлении мер социальной поддержки в 2021 году отсутствуют.

По результатам проведенного анализа обращений, а также изучение вопроса ресоциализации Уполномоченным можно сделать вывод, что проводимая в округе работа по ресоциализации лиц, осуждённых к лишению свободы и освобождённых из мест заключения, позволяет говорить о достижении определённых положительных результатов, однако актуальность и значимость, данного вопроса требует дополнительной проработки.

Признавая необходимость дальнейшего развития системной консолидированной работы по ресоциализации граждан указанной категории, Уполномоченным запланирован ряд мероприятий направленных по взаимодействию субъектов профилактики правонарушений при работе с лицами, освобождёнными из учреждений, а также по улучшению и повышению эффективности.

Тему ресоциализации в числе приоритетных в правозащитной сфере назвала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, представляя Президенту России В.В. Путину 01.04.2021 доклад о своей деятельности. На тему «Ресоциализация осужденных и лиц, освобождённых из мест лишения свободы (пенитенциарная и пост-пенитенциарная социализация)»

20.05.2021 года в Красноярске состоялся Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

По его итогам Правительству РФ рекомендовано рассмотреть вопросы о внесении изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части включения в перечень лиц, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, лиц, освобождённых из мест лишения свободы, и постановление Правительства РФ от 25.12.2006 № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы», в части увеличения размера единовременного денежного пособия. Большой блок рекомендаций касается органов исполнительной власти субъектов РФ, на рассмотрение которых отнесены вопросы:

комплексного решения проблемы ресоциализации лиц, освобождённых из мест лишения свободы;

обеспечения квотирования рабочих мест и мер экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освобождённых из мест лишения свободы;

разработки и принятия региональной государственной программы по социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение;

разработки и принятия программы создания центра социальной адаптации для лиц, освобождённых их мест лишения свободы, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Раздел 5. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства, правовому просвещению и взаимодействию с органами власти, институтами гражданского общества и СМИ

5.1. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина

Совершенствование законодательства является одним из наиболее эффективным способом защиты прав и свобод человека и гражданина, поскольку затрагивает интересы неопределенного круга лиц.

Решение многих проблем и вопросов, с которыми граждане обращаются к Уполномоченному, невозможно из-за несовершенства некоторых нормативных правовых актов. Несмотря на то, что за Уполномоченным не закреплено право законодательной инициативы в Чукотском автономном округе, используем право внесения предложений в окружное и федеральное законодательство по наиболее актуальным социально - значимым вопросам.

Правительству Чукотскому автономного округа направлено предложение о рассмотрении вопросов:

- о возможности изменения условий участия молодых семей, молодых специалистов в подпрограмме «Развитие кадрового потенциала» Государственной программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа», а также об увеличении объемов финансирования программы;
- о разработке регионального проекта устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера в Чукотском автономном округе, обозначив в нём ключевые проблемные аспекты, волнующие население и требующие решения.

Обладая правом участия в разработке нормативных правовых актов округа, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, Уполномоченный регулярно в течение 2021 года принимал участие в заседаниях Думы Чукотского автономного округа.

В 2021 году предложения по совершенствованию федерального законодательства, регионального законодательства, Уполномоченным по правам человека в Чукотском автономном округе в Думу Чукотского автономного округа не вносились.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного позволяет говорить о назревшей необходимости использования региональным омбудсменом судебных механизмов защиты прав и свобод в судах общей юрисдикции. Анализ правоприменительной практики показывает, что использование только досудебных механизмов защиты прав недостаточно, особенно когда речь идет о системных нарушениях, а нарушители категорически отказываются выполнять рекомендации. Однако уполномоченный должен иметь необходимый инструментарий, чтобы разрешать проблемы в реализации индивидуальных прав человека, устанавливать факты и использовать власть, предоставленную законодателем по восстановлению нарушенных прав.

Сфера деятельности уполномоченного обширна: высказывание позиции по законодательным инициативам, выступления с предложениями к субъектам законодательного права по совершенствованию законодательства, работа с конкретными ЧП и рассмотрение обращений, а также предложение системных мер, представление их на различных комиссиях, координационных советах, рабочих группах, расширение взаимодействия с некоммерческими организациями, общественной наблюдательной комиссией Чукотского автономного округа за условиями содержания граждан в местах лишения свободы, созданными при уполномоченном советом отцов, общественным советом детей, общественными помощниками в муниципальных образованиях – и это только малая часть.

Возможно отметить, что действия омбудсмена, выраженные в письменных актах в формах заключений, ходатайств, замечаний и предложений, либо в актах – действиях в виде выступлений, личных обращений к должностным лицам и участия в заседаниях коллегиальных органов, могут быть эффективными, если они будут юридически грамотными и логически убедительными.

Всё это в достаточной степени подтверждает необходимость совершенствования отдельных положений закона, регулирующего деятельность Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе путем создания полноценного Аппарата для осуществления юридического, организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности уполномоченного.

5.2. Деятельность Уполномоченного по содействию в оказании бесплатной юридической помощи

Одним из основных прав человека и гражданина является право на получение квалифицированной юридической помощи, которое составляет, в том числе существенный аспект доступа к правосудию. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, а в определенных случаях, предусмотренных законами Российской Федерации, юридическая помощь оказывается бесплатно (часть 1 статьи 48). Очевидно, что защита прав и свобод человека в полной мере возможна лишь тогда, когда гражданин осведомлен о своих правах, а также о механизмах их защиты.

В Российской Федерации основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения устанавливаются Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), а также иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В автономном округе региональная государственная система бесплатной юридической помощи была сформирована в 2012 году в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 23 апреля 2012 года № 28-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Чукотском автономном округе», которым, в числе прочего, определены полномочия Правительства Чукотского автономного округа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также порядок обращения граждан за оказанием бесплатной юридической помощи.

В соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 31 мая 2012 года № 242 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Чукотского автономного округа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью» органом исполнительной власти автономного округа, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории автономного округа определено Управление по обеспечению деятельности мировых судей и юридических консультаций Чукотского автономного округа (далее – Уполномоченный орган).

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 28 июня 2012 года № 291 «Об органах исполнительной власти Чукотского автономного округа и подведомственных им учреждениях, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Чукотского автономного округа, и установлении их компетенции» утверждены:

Перечень органов исполнительной власти Чукотского автономного округа и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Чукотского автономного округа;

Порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Чукотского автономного округа;

Порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», пунктом 6 Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Чукотского автономного округа, утверждённого Постановлением Правительства автономного округа от 28 июня 2012 года № 291, Адвокатской палатой в адрес Уполномоченного органа предоставлен Список адвокатов на 2021 год, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи (далее – Список адвокатов). Данный Список адвокатов размещён на официальном сайте Управления в сети «Интернет», на официальном сайте автономного округа в сети «Интернет», а также опубликован в официальном печатном издании автономного округа – газете «Крайний Север».

В соответствии с пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324 между Уполномоченным органом и Адвокатской палатой заключено Соглашение от 30 ноября 2020 года об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на 2021 год.

В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в округе право на получение бесплатной юридической помощи имеют категории граждан в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также следующие категории граждан:

неработающие инвалиды III группы;

беременные женщины, одинокие родители, имеющие несовершеннолетних детей, родители, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет;

студенты, обучающиеся на территории автономного округа, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

ВИЧ-инфицированные - несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних;

граждане РФ, не имеющие регистрации по месту жительства в РФ, имевшие ранее регистрацию (прописку) по месту жительства на территории округа, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с установлением факта места жительства на территории округа;

члены семьи (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, а также совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет включительно, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях независимо от их организационно-правовой формы) добровольного пожарного, погибшего при исполнении им на территории округа обязанностей добровольного пожарного, либо в случае его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при исполнении им на территории округа обязанностей добровольного пожарного, - по вопросам их социальной защиты в связи с гибелью (смертью) добровольного пожарного;

неработающие граждане, достигшие возраста 60 лет.

ННО Адвокатской палатой Чукотского автономного округа в 2021 году зарегистрировано 17 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. Из них:

- 1 обращение от детей инвалидов;
- 1 обращение от несовершеннолетних граждан;
- 2 обращения от малоимущих граждан;
- 13 обращений по которым бесплатная юридическая помощь оказана в соответствии с законом автономного округа.

Устных консультаций оказано 12, правовое консультирование в письменной форме проведено 5 раз.

Согласно решению Совета Адвокатской палаты Чукотского автономного округа на территории округа по представлению Глав Администраций были созданы девять некоммерческих организаций в форме учреждений – юридические консультации: Анадырская юридическая консультация (п.Угольные Копи), Юридическая консультация г.Анадырь (г.Анадырь), Шмидтовская юридическая консультация (п. Мыс Шмидта), Беринговская юридическая консультация (п.Беринговский), Провиденская юридическая консультация (п.Провидения), Иультинская юридическая консультация (п.Эгвекинот), Чукотская юридическая консультация (с.Лаврентия), Чаунская юридическая консультация (г.Певек), Билибинская юридическая консультация (г.Билибино).

По состоянию на 1 января 2022 года адвокатскую деятельность осуществляют 16 адвокатов.

Практика деятельности Уполномоченного показывает, что юридические услуги востребованы населением округа не меньше, чем медицинские.

Обращения граждан в адрес Уполномоченного зачастую свидетельствуют о том, что лицо, не обладающее специальными знаниями в области юриспруденции, не может самостоятельно реализовать свои права и законные интересы в силу того, что оно либо не знает об этих правах, либо не может правильно выбрать нормативный правовой акт, необходимый для применения в той или иной ситуации, разобраться в сложностях юридической терминологии, составить документ правового характера, отстаивать свои интересы в государственных или муниципальных органах или суде. Для этого нужна помощь профессионального квалифицированного юриста.

К Уполномоченному в 2021 году поступило более 15% обращений, связанных с вопросами получения надлежащей и качественной юридической помощи.

Потребность получить качественную бесплатную помощь растет, понимание того, что своевременное обращение к компетентным юристам позволит избежать огромного количества проблем как материального, так и морального плана формируется медленно. В связи с этим профессиональные юристы востребованы и трудоустроены, а их услуги имеют соразмерную стоимость.

Оказание бесплатной юридической помощи должно строиться на принципах объективности, беспристрастности, своевременности, равенства доступа граждан к получению помощи и обеспечения конфиденциальности при ее оказании.

Бесплатную консультацию юриста жители округа чаще всего ищут среди знакомых и в онлайн-режиме в интернете. Но следует понимать, что большинство консультаций в интернете безвозмездны лишь условно. Бесплатность консультации, как правило, является для юридических компаний маркетинговым приемом, позволяющим вступить в контакт с потенциальным клиентом и убедить воспользоваться платными услугами.

В подавляющей части обращений к омбудсмену граждане интересовались условиями и субъектами оказания бесплатной юридической помощи, просили предоставить им контакты структур, оказывающих такую помощь.

Среди граждан, попадающих под положения законодательства о бесплатной юридической помощи, но не знающих об этом, немало лиц, находящихся в местах принудительного содержания, которые указывали на проблему качества оказания юридической помощи адвокатами, представляемой в рамках обязательного участия в качестве защитников в уголовном процессе. Подследственные лица выражали неудовлетворение качеством оказываемой юридической помощи по назначению судебных органов, органов следствия и дознания в порядке статьи 50 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Уполномоченный разъяснял нормы действующего законодательства, регулирующего вопросы оказания юридической помощи осужденным, – в частности, нормы УПК РФ и Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Уполномоченный обращает внимание на важность проведения работы по правовому просвещению жителей округа. С учетом современных реалий взрослое население и молодежь должны уделять внимание совершенствованию своих правовых знаний. Для получения юридической помощи и образования в регионе созданы условия, но каждый человек должен понимать необходимость самообразования по жизненно важным вопросам.

Уполномоченный призывает как участников региональной системы бесплатной юридической помощи, так и иных публичных субъектов, работающих с обращениями граждан, отказаться от формализованного подхода работы с ними, и отвечать на обращения с максимальным учетом потребностей и проблем каждого гражданина.

Система мер в регионе должна иметь целенаправленность с обязательной поддержкой просветительских мероприятий на постоянной основе. Только в результате планомерной работы по формированию правовой культуры и культуры в целом и с достойным вкладом в правовой человеческий потенциал возможно рассчитывать на развитие региона, конструктивное взаимодействие и нацеленность на благополучие.

5.3. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти округа, местного самоуправления, общественными объединениями и организациями

Взаимодействие между структурами и ведомствами и налаженный механизм защиты прав и свобод граждан помогают Уполномоченному в разрешении многих вопросов. Уполномоченным налажено эффективное сотрудничество с каждым профильным департаментом округа. Немаловажное значение в деятельности Уполномоченного имеет выстраивание конструктивного взаимодействия как с органами, законодательно наделенными функциями по защите прав человека, так и с иными организациями и общественными объединениями, выполняющими правозащитные функции в той или иной сфере общественных отношений.

В 2021 году Уполномоченным было заключено одно соглашение о сотрудничестве с Государственным Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чукотскому автономному округу.

Рабочим инструментом стало подписание в период с 2017 года 15 межведомственных соглашений о сотрудничестве в сфере обеспечения соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Соглашения с момента подписания действуют один год. По истечении срока действия соглашения, если ни одна сторона не заявит о своем желании расторгнуть настоящее соглашение, оно считается продленным на тот же срок.

В 2021 году 14 (четырнадцать) соглашений пролонгированы, и одно перезаключено, в связи с введением цифрового ресурса

Сотрудничество осуществляется по всем основным направлениям правозащитной деятельности – содействие в восстановлении прав и свобод граждан, законотворчество в этой сфере, правовое просвещение, и в разнообразных формах.

Основными формами сотрудничества Уполномоченного с государственными органами являются: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов защиты прав человека; совместный личный прием граждан; проведение совместных проверок; совместные мероприятия; законотворческая работа; внесение предложений в государственные органы по принятию мер, направленных на обеспечение прав и свобод человека и гражданина; правопросветительские акции; участие в мероприятиях, проводимых сторонами взаимодействия; рабочие встречи с руководителями органов государственной власти и главами муниципальных образований (городских округов), обмен аналитической и справочной информацией.

Уполномоченный и сотрудники аппарата, находясь в постоянном взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, принимают участие в координационных советах, рабочих совещаниях по различного рода вопросам, касающимся обеспечения защиты прав человека.

В 2021 году с участием Уполномоченного было проведено более 90 окружных мероприятий из них: семинаров и круглых столов – 12; рабочих встреч с представителями территориальных федеральных органов государственной власти, региональными государственными органами власти, органами местного самоуправления, общественными организациями – 27; заседаний Думы Чукотского автономного округа – 3; конференций и форумов – 12; комиссий, в состав которых входит Уполномоченный – 10.

В качестве таковых можно отметить: координационные совещания по обеспечению правопорядка в округе, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в автономном округе и по вопросам: организации мониторинга информации о правонарушениях коррупционного характера, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Чукотского автономного округа, окружные межведомственные комиссии по организации труда, развития, отдыха, оздоровления детей и подростков Чукотского автономного округа рассматриваются вопросы, связанные с проведением летней оздоровительной кампании и т.д.

**в марте принял участие в региональном молодежном форуме «Меридиан» и выступил в роли регионального эксперта по социальному проектированию. Участники форума выступили с презентацией 5 проектов. Также волонтерский корпус изъявил желание присоединиться к работе Общественного Совета детей при уполномоченном.*

**в марте принял участие в VI съезде коренных малочисленных народов Чукотки на котором осветил итоги деятельности за 2020 год, а также внёс предложение о разработке нормативного правового акта по вопросам КМНЧ.*

**в апреле принял участие в пленарном заседании итоговых региональных соревнований по компетенции «Социальная работа», не включенных в финал IX национального чемпионата «Молодые профессионалы».*

Эффективная деятельность в защите прав человека невозможна без деятельного участия в ней не только органов государственной власти, но и институтов гражданского общества. В связи с этим, Уполномоченный ведет сотрудничество с различными общественными объединениями и организациями.

В качестве таковых можно отметить: рабочие совещания с общественной палатой, с региональным отделением ООО «Народный Фронт Чукотки» системы, ООО «Российский Красный Крест», встречи с архиепископом Анадырской и Чукотской Епархии Ипатием по

организации социально-реабилитационной работы с семьями Чукотки, находящимися в кризисном состоянии, на базе (подворья) Молодежного духовно-оздоровительного центра имени св.Кирилла и Мефодия.

Уполномоченным осуществлялось рабочие встречи с Губернатором и Правительством Чукотского автономного округа, Думой Чукотского автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, федеральными органами государственной власти, общественными объединениями в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

**в марте проведена рабочая встреча с заместителем главы Администрации Анадырского муниципального района по жилищному вопросу жителей села Ламутское, на основании поступивших обращений касающиеся решения жилищного вопроса. На встрече обсуждены вопросы посвященные механизму предоставления временных помещений в соответствии с федеральным и региональным законодательством Чукотского автономного округа; созданию манёвренного фонда в сельских поселениях; работе местных органов власти по соблюдению процедур постановки на очередь в первоочередном порядке граждан, потерявших жильё., омбудсмен, понимая все сложности с обеспечением граждан жилыми помещениями в целом в округе, предложил принять исчерпывающие решения по обращениям граждан, и до окончательного решения вопрос останется на контроле государственного правозащитника.*

**в мае проведена рабочая встреча со старшим помощником Прокурора Чукотского автономного округа. В ходе встречи принято решение о взаимодействии в решении социально значимых вопросов, касающихся правового просвещения молодежи, обеспечения безопасности жизни детей, защиты жилищных прав граждан.*

** в рабочей встрече с Председателем Комитета Думы Чукотского автономного округа по делам коренных малочисленных народов Чукотки и социальной политике обсудили итоги совещания по традиционному и любительскому рыболовству. В ходе встречи региональный омбудсмен и окружной депутат наметили проведение мониторинга проблемы осуществления традиционного рыболовного промысла.*

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают активное участие в работе и других общественных организаций. Тесное взаимодействие с государственными органами власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями выступает необходимым дополнением в реализации целей и задач Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе. Подобного рода работа позволяет обеспечить всесторонний контроль по соблюдению прав человека, своевременно реагировать на факты их нарушения, активизировать институты гражданского общества в целях устойчивого и прогрессивного развития Чукотки.

5.4. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты

Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты – одно из основных направлений деятельности Уполномоченного. Востребованность и актуальность данной деятельности подтверждается статистическими данными поступающих к Уполномоченному обращений, так как практически каждое третье обращение требует разъяснений и соответствующих юридических консультаций

Анализ поступивших обращений свидетельствует о том, что, несмотря на доступность и открытость информации органов власти, развитие системы информационно-справочных ресурсов, в том числе с правовой информацией, граждане по-прежнему недостаточно осведомлены о принадлежащих им правах и способах их защиты. Среди отраслей законодательства, нормы которых требуют больше всего разъяснений, на первом

месте уголовнопроцессуальное, жилищное, семейное законодательство, а также законодательство в сфере миграции.

Условия пандемии наложили свой отпечаток на организацию правопросветительской работы Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

Во исполнение рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по сокращению количества мероприятий, проводимых с непосредственным участием граждан, в связи с ограничительными мерами, действующими на территории автономного округа, личный прием жителей округа в аппарате Уполномоченного, за исключением случаев, когда требовалась незамедлительная помощь, преимущественно проводился по телефону.

Многие проекты, круглые столы, встречи и другие формы распространения правовой информации осуществлены без взаимодействия с аудиторией, в основном в режиме телефонной связи и в режиме видео-конференц-связи, но также проводились в традиционных формах и методов работы.

Уполномоченным инициирована более активная работа в социальных сетях. Помимо использования созданной ранее и, постоянно дополняемой актуальной информацией просветительского характера страницы на официальном сайте Чукотского автономного округа (власть = Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе) <https://чукотка.пф>, до закрытия были активно задействованы официальные странички в сети Instagram. На интернет – «площадках» выкладывается новостная информация о результатах деятельности Уполномоченного, анонсы планируемых мероприятий. Кроме того, задействованные ресурсы, в необходимых случаях, позволяли в оперативном порядке проводить консультации по вопросам защиты прав человека.

Особое внимание в процессе организации и реализации проектов, связанных с правовым просвещением, Уполномоченный и сотрудники аппарата уделяют вопросам повышения правовой грамотности молодежи.

Уполномоченный и сотрудники аппарата постоянно принимают активное участие в реализации всех федеральных правопросветительских проектов, организуемых Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также в организации научно-практических мероприятий регионального характера. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают активное участие в работе конференций, совещаний, круглых столов, тематика которых связана с правами человека. Не было исключением и прошлый год, сотрудники аппарата и лично Уполномоченный выступили не только участниками, но и выступали с докладами.

В течение 2021 года был реализован целый комплекс мероприятий:

* В отчетном периоде Уполномоченным и сотрудниками отдела Уполномоченного принято 38 граждан по личным вопросам, из них около 19 граждан получили правовую консультацию посредством телефонной связи. Во время личных приемов Уполномоченным и сотрудниками отдела Уполномоченного проведено 23 консультаций, а также ежедневно по телефону оказываются консультации, разъяснения гражданам.

*В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям, Уполномоченным и сотрудниками аппарата был организован ряд мероприятий просветительской направленности:

-проводили консультирование детей и их родителей, по отдельным вопросам реализации прав ребенка в образовательных учреждениях окружной столицы;

-приняли участие в классном часе Чукотского многопрофильного колледжа по теме избирательных прав, на котором со студентами обсудили историю возникновения избирательного права. Формат встречи в форме диалога позволил поговорить на многие связанные с избирательным правом темы;

-организовали и провели правовую игру с воспитанниками Школы юного дипломата, которая включала в себя вопросы по Конституции РФ, Конвенции о правах ребенка и Российского законодательства.

- организовали и провели в августе на пришкольных летних площадках общеобразовательных учреждений, при содействии Детского общественного Совета, Олимпиаду «Знай свои права», приуроченную к празднованию Международного дня коренных малочисленных народов мира. Вопросы включали в себя знания федерального законодательства, региональные законы в области поддержки коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа и общие знания о коренных малочисленных народов России.

* В рамках содействия оказанию юридической помощи гражданам Уполномоченный организовал и провел совместно с Региональным отделением Союза женщин России Чукотского АО круглый стол на тему: «Проблемы насилия в семье и в отношении женщин и их разрешение на территории Чукотского автономного округа». Данное мероприятие было приурочено к Международному дню борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. Оно прошло в Анадырской и Чукотской Епархии, месте, куда за помощью обращаются женщины, подвергшиеся различным формам насилия.

* Организовали и провели заседание с Детским общественным советом при Уполномоченном, на котором предложили ребятам стать активными участниками Международного молодежного творческого конкурса видеороликов «Права человека нашими глазами». В рамках встречи от ребят поступило предложение о проведении очных встреч с представителями органов власти Чукотского автономного округа, чтобы получить консультации о существующих мерах поддержки молодёжи.

* Принял участие в VI съезде коренных малочисленных народов Чукотки и выступил с докладом об итогах 2020 года, а также внёс предложение о разработке нормативного правового акта по вопросам коренных малочисленных народов Чукотки.

* В ноябре Уполномоченный и его аппарат организовали, и провели очный региональный тур Дальневосточной окружной олимпиады среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп-2021». В региональном туре приняли участие более ста обучающихся старших классов округа. Десятого декабря были подведены итоги окружного этапа Олимпиады, а первое место занял школьник из Анадыря Бархатов Кирилл. Его победу исполняющий обязанности директора Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ, кэн, доцент Игорь Валерьевич Макурин назвал беспрецедентной.

* В отчетный период продолжена работа по правовому просвещению в отношении одной из наиболее уязвимых социальных групп – лиц старшего возраста. Уполномоченный принял активное участие в правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров», проводимой под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и направленной на формирование правовой культуры и социальной адаптации людей старшего поколения в формате он-лайн консультаций, просветительской направленности для представителей старшего поколения.

Кроме того, 26 ноября 2021 года сотрудник аппарата совместно с Чукотским региональным отделением Ассоциации юристов России проведен Единый день оказания бесплатной юридической помощи людям пожилого возраста, направленный на реализацию права граждан старшего поколения на доступную квалифицированную юридическую помощь. Мероприятия проводились в очной и дистанционной формах. По всем интересующим вопросам специалистами аппарата Уполномоченного даны исчерпывающие консультации.

* Принял участие в семинаре по вопросам обучения специалистов профилактической работе с людьми, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью, женщинами и детьми, подвергнувшимися насилию в семье.

* В торжественной линейке, посвященной Дню знаний и поздравила педагогов и ребят с началом учебного года, отметив победителей и призеров правовой викторины, проводимой Уполномоченным в рамках Международного дня коренных малочисленных народов мира, акцентировав внимание ребят на то, как важно знать особенности законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа.

* В торжественном праздновании «Дня образования Чукотского автономного округа», которое состоялось 10 декабря 2021 года в актовом зале Чукотского окружного профильного лицея. Омбудсмен поздравила с важным событием в жизни всего общества – Всемирным днем прав человека.

* Принял участие в педагогической конференции «Актуальные вопросы развития системы дополнительного образования детей в городском округе Анадырь». Омбудсмен выступила с приветственным словом к участникам конференции, а сотрудник отдела выступил с докладом «Формирование личности ребенка путем повышения качества и доступности дополнительного образования», подчеркнув необходимость привлечения в кружки дополнительного образования детей из «группы риска», многодетных и малообеспеченных семей, детей с ограниченными возможностями здоровья.

* Сотрудник отдела принял участие в заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Чукотского автономного округа и выступил по вопросу «О мерах по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений, преступлений несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, чрезвычайных ситуаций с участием детей, предупреждения суицидов».

*Сотрудник отдела принял участие в открытии передвижного учебного комплекса «Лаборатория безопасности».

*В декабре Уполномоченный, сотрудник аппарата и члены Детского общественного Совета при Уполномоченном приняли участие в правовой игре- квиз «Конституция РФ», которая проходила в Думе Чукотского автономного округа. Игра была приурочена празднованию Дня Конституции РФ.

В 2021 году продолжено сотрудничество с Советом отцов при Уполномоченном в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» по выявлению мест, угрожающих здоровью и жизни несовершеннолетних на дворовых территориях, спортивных и детских площадках, по итогам совместной работы с окружным Департаментом образования и науки, руководством образовательных учреждений региона ежегодно 1 сентября по всей Чукотке проходят единые уроки по медиабезопасности.

*Совместно с председателем Совета отцов приняли участие :

-в родительском собрании выпускников средней школы №1 г. Анадырь, познакомили родителей выпускников по вопросам целевого обучения и льгот для студентов и молодых специалистов, решивших продолжить свою трудовую деятельность на Чукотке;

- организовали, и провели рабочую встречу с представителем Администрации городского округа Анадырь по вопросу обращения граждан, связанных с доступностью для детей спортивных секций и кружков, а также обеспечения условий для занятий физической культурой в общеобразовательных учреждениях города.

Эффективная работа по правовому просвещению актуализирует необходимость обмена опытом и координации со многими субъектами данного направления деятельности. В данном контексте Уполномоченный постоянно находится в контакте с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

В 2021 году Уполномоченный принял участие следующих мероприятиях координационного характера:

*в феврале в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа в режиме ВКС, по вопросам: взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений с КДНиЗП; развития служб медиации, профилактики суицидов среди несовершеннолетних в субъектах ДВФО;

*в марте в заседании Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в ДФО с докладом по вопросу «О вопросах компенсации расходов на оплату стоимости поезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно»;

*в мае в работе Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам человека в г. Красноярске по вопросам ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

*в августе в работе XVII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по теме «Право ребенка на безопасность. новые вызовы и пути решения»;

*в ноябре в заседании Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам человека в г. Москва по теме «О защите жилищных прав граждан и обеспечении условий для их осуществления»;

*в декабре в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа на котором были рассмотрены вопросы: анализ обращений граждан 2021 года, о реализации права на семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Осуществлялось конструктивное взаимодействие с Губернатором и Правительством Чукотского автономного округа, Думой Чукотского автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа, федеральными органами государственной власти, общественными объединениями в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

В течение 2021 года Уполномоченный продолжил активную работу в медийном пространстве региона:

*Уполномоченный регулярно выступал в эфире окружного радио «Пурга»;

*23.04.2021 интервью корреспонденту Информационного агентства «Чукотка»;

*11.05.2021 на ГТРК «Чукотка» освещение участия Уполномоченного в проведении классного часа со студентами Чукотского многопрофильного колледжа по теме «Избирательное право»;

*10.09.2021 г. освещение на ГТРК «Чукотка» участия Уполномоченного в проведении классного часа «Единый урок безопасности» со старшими школьниками окружной столицы.

Кроме того, специалисты аппарата постоянно обновляют и актуализируют различного рода памятки, брошюры, буклеты содержащие информацию о способах защиты прав и свобод человека.

В 2021 году изданы информационно-методические брошюры:

1. Памятка пожилым гражданам:

-«Как не стать жертвой мошенников»;

-«Учиться никогда не поздно».

2. Видеоролик Детского общественного совета «Безопасность детей в зимний период».

По итогам деятельности 2021 года подготовлено и размещено 103 пресс-релиза.

На страницах окружного издания газеты «Крайний Север» в 2021 году статьи Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе не размещались.

Информационные ресурсы о деятельности уполномоченного, о правах и мерах по улучшению уровня жизни различных категорий граждан округа размещаются:

- на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в разделе новости регионов <http://deti.gov.ru/articles/regional>

- на официальном сайте Чукотского автономного округа (власть = Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе) <https://чукотка.рф>;

- на сайте Департамента образования и науки Чукотского автономного округа www.edu87.ru;

- на сайте городского округа Анадырь <https://novomariinsk.ru>;

Созданы и велись официальные странички в сети Instagram:

@sovetdeteychukotki (Совет Детей Чукотки) размещено 109 публикаций и подписано 523 человека;

@ombudsman87 (Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе) размещено 33 публикации и подписано 362 человека.

Раздел 6. Рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления

УМВД России по Чукотскому автономному округу:

Рассмотреть вопрос создания на территории Чукотского автономного округа создание подведомственного ФГУП «ПАСПОРТНО-ВИЗОВЫЙ СЕРВИС» МВД России с целью оказания физическим и юридическим лицам информационных и консультационных услуг в сфере миграции, а также оказание услуг по оформлению заявлений и иных документов, подаваемых в МВД России и (или) его территориальные органы при получении государственных услуг, а также предоставления возможности иностранным гражданам сдавать экзамены по русскому языку, истории России и праву на территории Чукотского автономного округа.

Территориальным органам УМВД России по Чукотскому автономному округу при обращении граждан по вопросам получения гражданства РФ в обязательном порядке предоставлять разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством в письменном виде во избежание неопределённости, ошибок при оформлении разрешительных документов.

Департаменту здравоохранения Чукотского автономного округа:

В целях соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь принять дополнительные меры, направленные на организацию доступности записи к

специалистам медицинских организаций, осуществляющих оказание амбулаторно-поликлинической помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Чукотского автономного округа.

Департаменту социальной политики Чукотского автономного округа:

Районным центрам занятости населения при обращении иностранных граждан с целью трудоустройства предпринимать исчерпывающие меры по поддержке указанной категории лиц, поскольку иными источниками дохода они не располагают.

Главам муниципальных образований, городских округов Чукотского автономного округа:

Обратить внимание на необходимость организовать меры социальной, правовой и иной поддержки бывших соотечественников, прибывших на территории муниципальных образований.

Продолжить работу по содержанию детских площадок в соответствии с требованиями безопасности с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся на них детей, и принятие мер по их устранению.

Продолжить работу по взаимодействию с правоохранительными органами, общественными организациями с целью проведения рейдов и выявления объектов представляющих угрозу жизни и здоровью находящихся на них несовершеннолетних (к примеру, заброшенных и недостроенных зданий и сооружений), информирование заинтересованных структур о необходимости принятия мер по недопущению проникновения на них детей и подростков.

Заключение

Реализуя Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе» и действуя строго в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный и впредь нацелен на деятельность по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдению и уважению органами государственной власти округа, органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, на конструктивное взаимодействие со всеми без исключения органами власти и рассчитывает на понимание и сотрудничество в сфере соблюдения, защиты, восстановления прав и свобод граждан

В связи с принятием Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» расширены полномочия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе в части обращения в суд с административными исковыми заявлениями при нарушении прав и свобод человека и гражданина (неограниченного круга лиц), нарушенных, в частности, решениями или действиями (бездействием) государственных органов, муниципальных органов, организаций, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих. Это послужит дополнительным инструментом защиты и восстановления прав жителей округа.

В 2022 году будет продолжена работа по всем направлениям обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, ее осуществления, недопущения нарушения прав и законных интересов населения Чукотского автономного округа.

На 2022 год в аппарате Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе запланирован и уже осуществляется ряд мероприятий, направленных на

формирование в округе максимально комфортных условий для реализации гражданами своих прав и свобод.

Надеемся на еще более плодотворное сотрудничество в этом году со всеми заинтересованными органами и организациями для создания максимально комфортных условий по реализации гражданами в округе своих прав и свобод. Еще многое совместно предстоит сделать, чтобы обеспечить достойную жизнь наших граждан и защитить общечеловеческие ценности. Основным приоритетом совместной деятельности является реализация национальных проектов. Все нацпроекты: Здравоохранение, Образование, Демография, Культура, Безопасные и качественные автомобильные дороги, Жилье и городская среда, Экология и другие должны решить насущные проблемы, повысить уровень благосостояния и создать новое качество жизни всех поколений. Это потребует от всех органов власти и должностных лиц максимальной ответственности и эффективности деятельности.

В 2022 году будет продолжена работа в сфере правового просвещения жителей округа, федерального и регионального взаимодействия.

Выражаю благодарность всем, кто в 2021 году сотрудничал с государственным правозащитным институтом и внес свой вклад в обеспечение и защиту прав и свобод человека.