

Уполномоченный по правам человека
в Республике Башкортостан

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН
В 2021 ГОДУ**

**Уфа
2022**

УДК 346.26 : 338.246 (470.57)

ББК 67.404 (2Рос.Баш)

Д 63

Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Башкортостан в 2021 году. – Уфа : Мир печати, 2022. – 102 с.

© Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан	7
О реализации гражданами прав на социальную помощь	14
О реализации права на охрану здоровья	24
О соблюдении жилищных прав граждан	38
О соблюдении трудовых прав граждан	58
О соблюдении избирательных прав граждан на территории Республики Башкортостан	67
О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства	74
О защите прав граждан, находящихся в местах лишения свободы и содержащихся в специализированных учреждениях Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан ..	82
Заключение	99

ВВЕДЕНИЕ

Доклад, подготовленный в соответствии со ст. 20 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан», содержит информацию о состоянии и проблемах защиты прав человека в Республике Башкортостан, о мерах, которые были приняты Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан по восстановлению нарушенных прав граждан.

Действующая Конституция РФ определяет Российскую Федерацию как правовое государство (ч. 1 ст. 1), ценности и принципы которого должны быть положены в основу всего конституционно регулируемого пространства. Права и свободы человека и гражданина, их признание, защита и гарантии утверждаются как основной и определяющий критерий правового характера законодательства и практики его применения. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, закрепленный в Конституции РФ, адресован всем ветвям государственной власти, связывает и обязывает их. Принцип связанности государства правами и свободами устанавливается в ст. 2 «Признание, соблюдение, защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Такие же принципы заложены в Основном закон Республики Башкортостан – Конституцию Республики Башкортостан, которая провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью.

Целью ежегодного доклада является информирование Главы Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений о положении дел с правами человека и мерах, принимаемых для обеспечения гарантий правовой защиты населения республики.

Широкий спектр задач, стоящих перед Аппаратом по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан, становится выполнимым лишь при условии тесного взаимодействия и согласованности действий между органами

государственной власти, министерствами, ведомствами, общественными формированиями, к компетенции которых отнесена работа по защите интересов граждан.

Доклад составлен на основе событий и фактов, по результатам рассмотрения Уполномоченным поступивших коллективных и индивидуальных обращений, сведений, полученных в ходе выездных приемов граждан в районах и городах республики, посещения различных социальных объектов, учреждений исполнения наказаний, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания. Оценки и выводы о соблюдении государственных гарантий прав человека сделаны исходя из реалий сегодняшнего дня и с учетом экономического и финансового потенциала Республики Башкортостан.

Не претендуя на всеобъемлющий анализ ситуации в области прав человека, мы поставили перед собой цель объективно отразить происходящие в республике и обществе процессы с точки зрения защиты прав человека и озвучить рекомендации Уполномоченного по правам человека в указанной сфере.

На основе всестороннего изучения полученной информации в докладе отражена реальная ситуация, сложившаяся в республике по соблюдению прав человека, затронуты наиболее острые проблемы обеспечения прав и свобод в различных сферах общественной и социальной жизни. В представленном докладе отражены проблемы, которые имеют наибольшую общественную значимость и являются системными.

Доклад построен на программно-целевых принципах, включающих в себя выявление системных нарушений и их причин, выработку механизма их устранения и ожидаемый результат. При подготовке использованы официальные данные органов государственной власти, статистические данные, документы отдельных неправительственных правозащитных организаций, сообщения и публикации средств массовой информации.

Целью настоящего доклада является привлечение внимания органов законодательной и исполнительной власти, органов

местного самоуправления, должностных лиц, общественности к вопросам защиты прав человека.

Задача Уполномоченного – защищать права и свободы граждан, руководствуясь справедливостью и голосом совести. Результатом деятельности Уполномоченного являются восстановление нарушенных прав граждан, разработка предложений в сфере правового применения и правовой защиты, обращения к субъектам законодательной инициативы о совершенствовании действующего законодательства, а также исполнение органами власти рекомендаций Уполномоченного, направленных на улучшение положения в сфере соблюдения прав человека и гражданина.

Практика и итоги деятельности Уполномоченного по правам человека показали, что данный правозащитный институт способен эффективно влиять на соблюдение прав и свобод человека государственными и правоохранительными органами, а также органами местного самоуправления.

Настоящий годовой доклад направляется Главе Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, в Правительство Республики Башкортостан, а также в рамках сотрудничества в Конституционный Суд Республики Башкортостан и Верховный суд Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан выражает признательность Администрации Главы Республики Башкортостан, Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан, руководителям министерств и ведомств, средствам массовой информации, общественным помощникам Уполномоченного в городах и районах республики – всем, кто способствовал защите прав и законных интересов жителей республики.

Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан

Каждый имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления.

Ст. 37 Конституции Республики Башкортостан

Особенность правового статуса Уполномоченного по правам человека состоит в том, что он является важным связующим звеном между гражданским обществом и органами государственной власти. Уполномоченный осуществляет мониторинг действий государственных и муниципальных органов с позиций их соответствия принципам и нормам международного права, вырабатывает и предлагает государственным структурам и органам местного самоуправления рекомендации по совершенствованию их деятельности, способствует распространению информации и осуществляет правовое просвещение граждан. Институт Уполномоченного по правам человека является важнейшим институтом внесудебного рассмотрения жалоб и заявлений граждан, позволяющим не только исправить отдельные случаи несправедливости, но и выявить сбои и недочеты в механизме власти, сделать её работу более эффективной.

Компетенция Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан определена Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Республики Башкортостан от 03.07.2007 № 450-з «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан».

Деятельность Уполномоченного в 2021 году осуществлялась посредством анализа нормативной базы, поступивших письменных заявлений и жалоб граждан о нарушении их прав, отслеживания ситуации о соблюдении прав граждан по публикациям в прессе, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проведения выездных проверок социальных учреждений, мест принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, учреждений уголовно-исполнительной системы Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан, проведения личных приемов граждан, участия в заседаниях Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, круглых столах по проблемам соблюдения прав человека.

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан.

В 2021 году поступило 5 800 обращений, в том числе письменных – 1 005. Из них 29 были подписаны 3 и более лицами, то есть носили статус коллективных. Общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах республики рассмотрено 2 тыс. обращений.

Обращения граждан к Уполномоченному – это всегда сигнал о том, что люди не могут решить свою проблему. Институт Уполномоченного по правам человека является одним из государственных институтов, который обеспечивает работу с поступившими обращениями и выступает защитником граждан, отстаивая их основные права и свободы перед государственными органами различных уровней.

В соответствии с действующим законодательством, Уполномоченный в интересах граждан направляет в контролирующие и надзорные органы ходатайства о содействии в проведении проверок законности и обоснованности принятых решений и обстоятельств, подлежащих выяснению.

Поскольку деятельность Уполномоченного по правам человека в первую очередь направлена на содействие заявителю в восстановлении нарушенных прав, а не на привлечение лиц, допустивших нарушения, к ответственности, ведущее место среди используемых форм взаимодействия принадлежит проведению заинтересованными министерствами и ведомствами проверок соблюдения исполнения законов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина по обращениям Уполномоченного.

В этой связи контролирующие и надзорные органы реально содействуют логическому завершению правозащитных действий подключением механизма юридической ответственности как путем непосредственного принятия мер, так и путем инициирования Уполномоченным по правам человека действий государственных органов по устранению нарушений закона и привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц.

Именно поэтому восстановление нарушенных прав невозможно было бы достичь без заинтересованного участия и помощи со стороны федеральных органов власти, органов прокуратуры и суда, исполнительной власти республики, других организаций и учреждений.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений и жалоб граждан на решения или действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих по-прежнему показывает, что основными причинами, побуждающими граждан обращаться за помощью к Уполномоченному, являются, прежде всего, несовершенство законодательства, недоступность ведомственных нормативных правовых актов и невнятность принимаемых решений, проявление бюрократизма со стороны отдельных руководителей, незнание гражданами механизма защиты нарушенных прав.

Анализ результатов обращений граждан как письменных, так и устных показывает, что более чем по одной четвертой части обращений вмешательство Уполномоченного привело к восста-

новлению прав граждан. Как показывает практика, значительного количества обращений к Уполномоченному могло бы и не быть, если бы компетентные должностные лица добросовестно, а не формально, относились к выполнению своих должностных обязанностей. Задача Уполномоченного в этой связи – побуждать власть поступать должным образом в отношении граждан. По мнению Уполномоченного, все должностные лица республики обязаны провести определенную работу в своих аппаратах относительно того, как по существу следует отвечать на жалобы и заявления граждан. Нужно добиться, чтобы после детальной проверки жалобы, если надо, то и с выездом на место, соответствующее должностное лицо смогло так объяснить гражданину возможность решения его вопроса, чтобы он четко уяснил себе: кто, когда и что конкретно может сделать по его проблеме либо вовсе не сделает за отсутствием законных оснований.

Правовому просвещению жителей республики Уполномоченным по правам человека уделяется постоянное внимание. При проведении личных приемов граждан и при рассмотрении письменных обращений разъясняются способы защиты, которые они могут использовать, даются необходимые юридические консультации. Ведется системная работа в сфере правового просвещения и образования, направленная на формирование у граждан правосознания, подразумевающего не только знание своих прав и свобод, но и умение их защищать. Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека осуществляется ежедневное правовое консультирование граждан по вопросам защиты прав и свобод человека. Правовая помощь оказывается всем обратившимся независимо от социального статуса и материального положения.

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан значительно расширяет доступ общественности к информации о деятельности государственного правозащитника. Большую информационную роль играет рубрика положительных примеров восстановления прав граждан, обратившихся к Уполномоченному.

Наиболее важным для жителей республики является реализация их социально-экономических прав. Людей продолжают волновать низкая заработная плата, безработица и банкротство предприятий, невысокие пенсии, существенный рост цен на продукты питания и жилищно-коммунальные услуги, слабое медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, а также отсутствие возможности получения достойного жилья.

При этом реализация права на жилище является самой проблемной на территории республики. Ощутимо сократить число граждан, стоящих на учете по улучшению жилищных условий, а равно и сроки ожидания квартир, несмотря на принимаемые меры, не удается.

Остается проблема неудовлетворительного содержания жилищного фонда, некачественного предоставления коммунальных услуг, постоянного роста тарифов на услуги. Значительное число жалоб, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует о том, что кардинальных изменений в этой отрасли не происходит.

В поле зрения постоянно находятся обращения граждан о нарушении их трудовых и социальных прав. Люди продолжают жаловаться на несвоевременность выплаты заработной платы, неправомерное привлечение к дисциплинарной ответственности, незаконное увольнение, безответственность работодателей, приводящие к банкротству предприятий.

Уполномоченный вплотную занимался решением проблем, связанных с реализацией права жителей республики на льготные и бесплатные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения. Особое внимание уделяется защите прав инвалидов и престарелых, проживающих в домах-интернатах, геронтологических центрах, а также психоневрологических интернатах. Были проведены проверки большинства домов-интернатов для инвалидов и престарелых. При изучении вопроса обеспечения пожилых людей санаторно-курортными путевками в здравницы республики выявлена проблема отсутствия доступной среды для лиц

с ограниченными возможностями здоровья. На фоне сложной эпидемиологической обстановки ввиду распространения коронавирусной инфекции значительное количество обращений граждан касалось вопросов вакцинации. Граждане сообщали, что несмотря на объявленное добровольное проведение вакцинации, в отдельных случаях они сталкивались с понуждением их к прививкам.

Международное сотрудничество в области защиты прав человека также имеет место. *Так, по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике (ПМР) в интересах гражданки Российской Федерации В., проживающей на территории ПМР, Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан были истребованы документы, отсутствие которых препятствовало решению вопроса гражданки В. о получении гражданства Приднестровской Молдавской Республики, а также о назначении заявительнице пенсионных выплат.*

Уделялось внимание вопросу взаимоотношений граждан с правоохранительными и следственными органами, поскольку весомая часть обращений граждан касалась проблем необоснованного, по мнению заявителей, вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, поспешного прекращения либо приостановления дел, затягивания расследования уголовных дел.

Уполномоченным значительное место отводилось соблюдению и защите прав граждан, содержащихся в местах отбывания наказания. Проводился анализ деятельности исправительных учреждений с точки зрения соблюдения прав осужденных граждан, а также сотрудников этих учреждений, руководствуясь тем, что Россия, вступив в Совет Европы, взяла на себя обязательство реализовывать минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

В 2021 году общественные помощники продолжали активно вести консультативный прием граждан в городах и районах республики, разъясняли порядок подачи жалоб, осуществляли различные проверочные мероприятия. По устным и письменным обращениям граждан принимали возможные меры по разрешению спорных

вопросов. В каждом конкретном случае оказывали содействие в решении проблем в пределах своих полномочий. При этом общественными помощниками поддерживалось постоянное взаимодействие с должностными лицами органов местного самоуправления, а также руководителями структурных подразделений федеральных и региональных органов власти, что позволяло оперативно решать вопросы защиты прав человека. Обратившиеся граждане получали бесплатные юридические консультации по многим вопросам, им разъяснялись способы защиты прав, возможные варианты решения споров, особенности действующего законодательства, порядок подготовки документов в судебные органы.

О реализации гражданами прав на социальную помощь

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

**Статья 22 Всеобщей декларации прав человека,
принятой Генеральной Ассамблеей ООН
10 декабря 1948 года**

Социальные права и свободы – это необходимые права и свободы для обеспечения социальных потребностей человека.

По данным Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в республике снизилась с 12,1 % (490,6 тыс. чел.) в 2020 году до 11,7 % (472,6 тыс. чел.) в 2021 году, что ниже (лучше) российского значения на 0,4 проц. пункта (в РФ в 2021 году – 12,1 %).

Республика Башкортостан по уровню бедности среди субъектов РФ в 2021 году заняла 26-е место, в ПФО сохранила 3-е место, как и в 2020 году. В целях снижения уровня бедности в республике реализуется Региональная программа снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Башкортостан, утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 16 октября 2021 года № 6129.

Система социальной поддержки населения в республике представлена комплексом мероприятий, включающих выплаты

различных видов пособий, компенсаций и др. из федерального и республиканского бюджетов: ежемесячные пособия на детей и семьям, в которых одновременно родились двое и более детей и среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума; пособия по уходу за ребенком-инвалидом; специальное социальное пособие семьям студентов и аспирантов, имеющим детей; многодетным семьям. В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Республике Башкортостан» национального проекта «Демография» осуществляются ежемесячная выплата в связи с рождением/усыновлением первого ребенка и ежемесячная денежная выплата многодетным малоимущим семьям на каждого ребенка, рожденного после 31 декабря 2017 года третьим или последующим, в возрасте до трех лет включительно.

В настоящее время в республике проживает свыше 971,7 тыс. граждан предпенсионного и пожилого возрастов. Важную роль в повышении качества их жизни играет социальная поддержка, которую получают более 455,2 тыс. граждан старшего поколения. На указанные цели в 2021 году израсходовано около 4,4 млрд рублей.

Свыше 200 тыс. ветеранов и членов семей отдельных категорий ветеранов воспользовались мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральным и республиканским законодательством. Отметим, что с 2016 года неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, предоставляются компенсации расходов на уплату взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе получателям мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг – в виде доплаты до размера компенсации.

Остаются актуальными и другие меры социальной поддержки для граждан пожилого возраста: ветераны труда и жертвы политических репрессий получили ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) на общую сумму около 1,6 млрд руб. Ежемесячная доплата к пенсии была предоставлена женщинам-участницам Великой

Отечественной войны, инвалидам Великой Отечественной войны, которым причинная связь инвалидности с ранением на фронте установлена по клиническим признакам ранения без предоставления военно-медицинских документов и по документам, подтверждающим пребывание в действующей армии, инвалидам боевых действий и гражданам, необоснованно привлеченным к уголовной ответственности по политическим мотивам в период политических репрессий и впоследствии реабилитированным; а также ежемесячная выплата ветеранам, имеющим почетные звания и особые заслуги.

Необходимо отметить, что в 2021 году принят Закон Республики Башкортостан «О детях войны в Республике Башкортостан», установивший особый статус для граждан, родившихся в период с 22 июня 1927 года по 3 сентября 1945 года и постоянно проживающих на территории Республики Башкортостан. Также Указом Главы Республики Башкортостан от 10 августа 2021 года № УГ-406 установлена единовременная выплата детям войны в размере 1 000 рублей, которую в августе – сентябре 2021 года получили в беззависительном порядке 174 764 человека.

Новой и значимой мерой поддержки стала государственная поддержка по газификации жилых домов в форме сертификатов отдельных категорий граждан (участники и инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, и многодетные семьи).

Номинал сертификата в 2021 году составлял: 100 тыс. рублей – участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий; 60 тыс. рублей – инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, и многодетным семьям номинал сертификата (в случае если среднедушевой доход семьи указанных категорий граждан не превышал величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Республике Башкортостан, номинал сертификата также составлял 100 тыс. рублей).

Всего с начала реализации мероприятия на учет в целях обеспечения сертификатом на газификацию индивидуальных жилых

домов поставлены 6 479 чел. (в том числе в 2021 году – 2 282 чел.), из них 6 055 чел. обеспечены сертификатами (в том числе 2 730 чел. в 2021 году). Работа по выдаче сертификатов на газификацию жилых домов отдельным категориям граждан будет продолжена в последующие годы, на эти цели в бюджете республики предусмотрено по 50 млн руб. на 2022 и 2023 годы.

Одним из важнейших направлений социальной защиты населения является организация социального обслуживания. При этом качественным показателем работы является эффективность деятельности таких учреждений.

Численность получателей социальных услуг в республике по итогам минувшего года составляла более 400 тыс. человек. Основными потребителями социальных услуг традиционно остаются пожилые люди, инвалиды, в том числе дети-инвалиды, семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, воспитывающие несовершеннолетних детей, лица без определенного места жительства. Социальные услуги предоставляются в стационарной, полустационарной форме и на дому.

В 2021 году в связи со стабилизацией санитарно-эпидемиологической обстановки в Республике Башкортостан в соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 14 января 2021 года № УГ-10 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 года № УГ-111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» стационарные учреждения перешли из автономного в штатный режим работы. До конца года все учреждения работали в штатном режиме с соблюдением обязательных санитарно-эпидемиологических норм и правил в соответствии с требованиями и рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора), а также Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан и всех предусмотренных мер безопасности.

В республике по состоянию на 1 января 2022 года проживает 233 137 инвалидов, в том числе 17 667 детей-инвалидов. Важнейшим условием и средством обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями участия в жизни общества является формирование доступной среды их жизнедеятельности. Доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. В рамках реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда в Республике Башкортостан» на территории республики для всех маломобильных групп населения осуществляются работы по адаптации входной группы (монтаж пандусов, расширение дверных проемов, обустройство скатов), внедрение индукционных систем для слабослышащих, оборудование внутренних путей движения (с установкой информационных табло, визуальных и звуковых информационных систем, поручней, тактильных полос), работы по адаптации для посещения инвалидами зон обслуживания и санитарно-гигиенических комнат. Показатель доступности социальных объектов с учетом потребностей инвалидов составляет 74,5 % (в 2020 году – 71,2 %).

Число приоритетных объектов социальной инфраструктуры с учетом внесенных корректировок в их реестр в настоящее время составляет 682 единицы.

В минувшем году на реализацию государственной программы «Доступная среда в Республике Башкортостан» было выделено всего 39 245 тыс. руб., из которых 38 556 тыс. руб. составляли средства республиканского бюджета и 688,9 тыс. руб. – местных бюджетов республики. Адаптировано 22 объекта социальной инфраструктуры.

Удельный вес доступных для инвалидов и других маломобильных граждан приоритетных объектов в 2021 г. достиг следующих уровней: учреждения здравоохранения – 73,1 %, учреждения социальной защиты населения – 83,9 %, учреждения занятости населения – 60,8 %, учреждения физической культуры и спорта – 77,6 %, учреждения культуры – 63 %, объекты транспортной инфраструктуры – 75,8 %.

Что касается организации медико-социального освидетельствования, то работы были продолжены в соответствии с Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.10.2020 № 1697 и Постановлением Правительства РФ от 24.10.2020 № 1730. Был сохранен заочный формат предоставления данных услуг, без личного присутствия граждан с возможностью применения автоматического продления ранее установленной группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид») на полгода при отсутствии направления на экспертизу из медицинского учреждения. С 2021 года учреждения МСЭ республики в рамках пилотного проекта совместно с медицинскими организациями осуществляют работу по переходу на электронное взаимодействие при направлении граждан на экспертизу.

В минувшем году медико-социальная экспертиза проведена в отношении 98 884 чел.: среди взрослых – 86 480 чел. (в т.ч. автопродление проведено 61 578 чел.) и среди детей в возрасте до 18 лет – 12 404 чел. (с автопродлением для 8 138 чел.). Инвалидами I группы впервые было признано 20,5 %, II группы – 35,6 % и III – 43,9 %.

Вопрос общей кадровой укомплектованности системы бюро МСЭ продолжает оставаться актуальным: если на 1 января 2021 года укомплектованность составляла 61,3 %, то по состоянию на 1 января 2022 года этот показатель снизился до 60 %. Кадровый дефицит, особенно врачей по медико-социальной экспертизе, наиболее явно выражен в городах Баймак, Белорецк, Белебей, Курментау, Мелеуз и селе Месягутово. В ежегодных докладах Уполномоченного уже не раз была отмечена данная проблема, которая не может не отразиться на качестве и доступности услуг, предоставляемых лицам с ограниченными возможностями здоровья. Несомненно, с увеличением числа граждан, освидетельствуемых хоть и в заочном порядке, возрастает и нагрузка на экспертов, численность которых уменьшается год от года.

Уполномоченным не раз отмечалось, что решение вопроса кадровой укомплектованности видится в создании для врачей

благоприятных условий: повышении оплаты труда, предоставлении ведомственного жилья, служебного либо предоставляемого на льготных условиях финансирования. Также следует организовать работу по социальной поддержке выпускников медицинских учебных заведений, получивших образование по целевому направлению, которые возвращаются в районы, в части предоставления ипотечных льгот, предоставления земельных участков и других мер.

В случае непринятия действенных мер по стимулированию врачей и узких специалистов, тенденция кадровых потерь чревата не только снижением качества реабилитации и абилитации инвалидов, но и ущемлением их прав на полное и эффективное участие в жизни общества наравне с другими.

Одним из важных этапов реабилитации, обеспечивающих ее эффективность, является выявление и адекватное стимулирование резервных возможностей организма, в том числе посредством санаторно-курортного лечения, в условиях которого происходит подключение потенциальных сил человека в процесс восстановления утраченных функций организма человека. Санаторно-курортное лечение необходимо рассматривать как обоснованный и целесообразный этап медицинской реабилитации.

Государственная социальная помощь по предоставлению лицам с ограниченными возможностями здоровья при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно осуществляется Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан (далее по тексту – Фонд). На 1 января 2021 года на учете в Фонде состояло 17 323 граждан льготных категорий, в том числе 3 022 ребенка-инвалида. По результатам проведенных закупочных процедур заключено 52 государственных контракта на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий на 5 085 путевок

на сумму 128,2 млн руб., 791 путевка выдана сопровождающим лицам. Детям-инвалидам выдано 1 097 путевок на сумму 28,3 млн руб., из них 546 путевок – сопровождающим лицам. Таким образом, обеспеченность санаторно-курортным лечением составила 25,7 % (в 2020 году этот показатель был равен 18,3 %).

Однако в связи с требованиями санаторно-курортных организаций о необходимости предъявления сертификатов о вакцинации гражданами от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), поступающими на лечение, возросло количество отказов граждан от предложенных путевок.

Среди взрослых-инвалидов, поставленных на учет по декабрь 2019 г., необеспеченными на конец отчетного года осталось более 6 544 заявок.

Фондом постоянно проводится информационная работа с ведущими здравницами республики о необходимости ежегодного участия в закупочных процедурах по предоставлению социальных путевок с учетом возраста, ограниченных физических возможностей ветеранов и инвалидов, профиля заболевания, а также желания граждан отдыхать недалеко от места жительства. Однако, в связи с низкой стоимостью путевки, не все санатории принимают участие в данной федеральной программе. Если в 2020 году в торгах не принимали участия санатории «Танып», «Карагай», то уже в 2021 году к ним «присоединились» «Якты-Куль» и «Красноусольск». Небольшое количество путевок предоставлено санаториями «Янган-Тау» (90 шт.), «Ассы» (21 шт.), «Зеленая Роща» (23 шт.). По этой причине из года в год происходит рост числа обращений граждан, желающих получить лечение в указанных санаториях, но лишенных такой возможности.

Актуальным остается вопрос организации в санаториях республики доступной среды для инвалидов, передвигающихся при помощи колясок. В настоящее время, по информации фонда социального страхования, санатории республики не имеют возможности принимать маломобильных граждан на лечение. В этой связи

путевки закупаются в санаторий «Сергиевские минеральные воды» в Самарской области и санаторий «Анапа» в Краснодарском крае.

Решение обозначенной проблемы видится в оборудовании в здравницах республики номеров с учетом требований к заселению в них инвалидов-колясочников и сопровождающих лиц.

Отметим, что подписание в 2008 году и ратификация в 2012 году Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. (далее – Конвенция), явилось показателем готовности Российской Федерации к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. Это фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

Согласно Конвенции, государства-участники должны принимать надлежащие меры по обеспечению инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению. Эти меры должны распространяться на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, детские сады, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места, а также на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

Одним из важнейших направлений Конвенции является достижение максимально возможной независимости инвалидов, для чего необходимо формирование комплексных реабилитационных и абилитационных услуг. Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, должна решать вопросы медицинского, социального характера, образования и трудоустройства, а также учитывать, что инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны.

Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов является создание условий развития доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения,

а также системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, путем разработки и внедрения в практику с учетом российского и зарубежного опыта нормативных, технических и организационных решений.

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» предусматривает реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации, включая решение вопросов образования и занятости, государственной системы медико-социальной экспертизы в целях реализации их прав и основных свобод, что в дальнейшем поспособствует полноценному их участию в жизни страны. Также Программой предусматривается комплекс мероприятий, направленных на повышение доступности и качества освидетельствования, укрепление материально-технической базы, внедрение современных информационных технологий и повышение квалификации специалистов учреждений медико-социальной экспертизы.

О реализации права на охрану здоровья

В целях обеспечения эффективного осуществления права на охрану здоровья Стороны обязуются принять, непосредственно или в сотрудничестве с государственными или частными организациями, соответствующие меры, направленные, в частности на:

- 1. устранение, насколько это возможно, причин нарушения здоровья;*
- 2. предоставление услуг консультационного и просветительского характера, направленных на укрепление здоровья и поощрение личной ответственности за свое здоровье;*
- 3. предотвращение, насколько это возможно, эпидемических, эндемических и других заболеваний, а также несчастных случаев.*

Статья 11 Европейской социальной хартии, принятой в г. Страсбурге 03.05.1996

В вопросах охраны здоровья граждан Российской Федерации накопился ряд проблем, которые не могут быть решены без серьезных организационных, правовых и иных изменений, существенной модернизации либо смены действующей бюджетно-страховой модели отрасли. Запрос на смену сложившейся модели обострился в связи с распространением пандемии COVID-19, последовавшими за ее развитием управленческими, финансовыми и иными решениями в здравоохранении и других сферах общества.

По состоянию на 31 декабря 2021 года количество выявленных пациентов по коду U07.1 («COVID-19, вирус идентифицирован») составило 106 171 чел., по коду U07.2 («COVID-19, вирус не идентифицирован») – 242 652 чел., у 12 553 чел. диагностирована пневмония. Инфицированию на рабочем месте подверглись 4 563 врача,

10 320 специалистов со средним медицинским образованием, 593 сотрудника из числа младшего медицинского персонала.

В минувшем году за счет средств ОМС медицинскими организациями было закуплено препаратов для лечения коронавирусной инфекции на сумму 519, 3 млн руб.

В структуре общей смертности за последние два года, к сожалению, отмечается рост. За январь – ноябрь 2021 года умерло 60 796 чел., что больше на 12,7 % в сравнении с соответствующим периодом 2020 года. Среди основных причин смерти в республике преобладают болезни системы кровообращения – 34,4 %, органов дыхания – 13,8 %, новообразования – 9,6 %. Увеличение смертности произошло по следующим причинам: от болезней органов дыхания на 42%, в том числе от острой пневмонии – в 1,5 раза, от болезней системы кровообращения – на 0,7%, включая от ишемической болезни сердца – на 6,2 %, от болезней органов пищеварения – на 9,2 %, от всех несчастных случаев, отравлений и травм – на 2 %. Смертность от самоубийств увеличилась на 4,6 %.

На наш взгляд, ключевыми факторами роста смертности могли стать несвоевременная и неполная диагностика заболеваний, повлекших летальные случаи. Разумеется, некоторые заболевания имеют медленно прогрессирующий и предсказуемый характер, поддаются диагностированию и успешному излечению пациентов. Другие недуги способны развиваться в скрытой форме, давая о себе знать уже на серьезных стадиях, когда промедление в оказании квалифицированной медицинской помощи чревато самыми тяжелыми последствиями. Несомненно, уровень доступности первичного звена здравоохранения играет немаловажную роль в оказании своевременной помощи.

Система здравоохранения в республике представлена 144 медицинскими организациями, в том числе 140 учреждениями подчинения Министерству здравоохранения Республики Башкортостан и 4 – подчинения Министерству здравоохранения Российской Федерации. По состоянию на 30 сентября 2021 года число

фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) составляло 2 104, в т. ч. 36 передвижных (в 2020 году было 2 076 ФАП с 35 передвижными), врачебных амбулаторий – 196 (в 2020 году – 189), участковых больниц – 24 (в 2020 году – 29). В малонаселенных пунктах муниципальных районов республики развернуто 687 (в 2020 году – 686) домовых хозяйств.

В рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Башкортостан» в 2021 было запланировано построить и ввести в эксплуатацию 12 объектов: детскую поликлинику на 200 посещений в смену и взрослую поликлинику на 400 посещений (г. Бирск), поликлинику на 250 посещений в смену в с. Чекмагуш, (Чекмагушевский район), сельские врачебные амбулатории (СВА) – в с. Старые Туймазы (Туймазинский район) и с. Дюмеево (Илишевский район), ФАП – в д. Сарайсино и с. Яшерганово (Стерлибашевский район), д. Байшево и д. Башкирская Ургинка (Зианчуринский район), с. Арибашево (Татышлинский район), с. Кубияз (Аскинский район), д. Балыклыкуль и д. Манеево (Аургазинский район).

В 2021 году в 78 медицинских организациях проведены мероприятия по капитальному ремонту 105 объектов на сумму 430 443,9 тыс. рублей.

Обеспеченность населения врачами в медицинских организациях по состоянию на конец года составила 37,7 усл. ед. на 10 тыс. населения, что выше целевого показателя на 0,27 %.

По итогам 2021 года укомплектованность медицинских организаций Республики Башкортостан врачами составила 65,5 %, в подразделениях, оказывающих помощь в амбулаторных условиях, – 71,2 %, врачами сельских врачебных амбулаторий – 70,2 %, врачами станций (отделений) скорой медицинской помощи – 57,5 %, укомплектованность средним медицинским персоналом фельдшерско-акушерских пунктов составила 89,3 %.

По состоянию на 31 декабря 2021 года была потребность в 1 645 врачах и 1 541 среднем медицинском персонале. Острая

нехватка по сей день отмечается в городах Стерлитамаке и Салавате; в Кигинском, Белебеевском, Гафурийском, Белорецком, Учалинском, Ишимбайском и Федоровском районах.

Дефицит медицинских кадров – не единственная проблема, с которой сталкиваются граждане в процессе реализации права на охрану здоровья. Обеспечение доступности медицинской помощи, лекарственных препаратов, медицинских изделий, иных средств медицинского применения и технологий осуществляется наличием сети государственных организаций здравоохранения, определяемой исходя из потребностей территорий субъектов Российской Федерации, половозрастного состава, заболеваемости и иных факторов, наличием необходимого количества медицинских работников и государственных организаций здравоохранения, обеспечивающих отдельные виды медицинской помощи (скорая, высокотехнологичная и др.).

К Уполномоченному обратилась гр. С. по вопросу получения медицинских услуг в ГБУ «Уфимский научно-исследовательский институт глазных болезней Академии наук Республики Башкортостан». В связи с прогрессирующим характером глазного заболевания, заявителем была озвучена просьба о получении внеочередного медицинского обслуживания, так как ожидание в порядке очереди составляло около 3-4 месяцев.

Уполномоченным в адрес руководства указанного института глазных болезней было направлено ходатайство о рассмотрении возможности оказания консультативных услуг и проведения заявителю в случае такой необходимости операции во внеочередном порядке.

Ходатайство было удовлетворено: медицинская помощь по профилю «офтальмология» оказана во внеочередном порядке в полном объеме в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан.

Не теряют актуальности проблемы обеспеченности лекарственными препаратами граждан, страдающих тяжелыми формами

хронических заболеваний и нуждающихся в пожизненной поддерживающей терапии. В предыдущих годовых докладах приводились примеры сбоев в обеспечении лекарствами нуждающихся граждан, а также наступления неблагоприятных последствий ввиду применения аналогов (дженериков) со схожим (воспроизведенным) составом активных веществ.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан обратилась гр. М. – инвалид II группы, страдающая сахарным диабетом (инсулинозависимым) более 35 лет. Заявительница столкнулась с негативными последствиями, произошедшими ввиду замены привычного для ее организма препарата «Ринсулин Р» и «Ринсулин НПХ» на другие. С января 2021 года выдача указанных лекарств прекратилась по неизвестным ей причинам. Другие препараты, которые были в наличии, не выполняли основную поддерживающую организм функцию – не снижали уровень глюкозы в крови. В целях недопущения ухудшения состояния своего здоровья гр. М. приходилось приобретать «Ринсулин Р» и «Ринсулин НПХ» в аптечной сети за свой счет. Данное обстоятельство не только нарушало ее право на охрану здоровья и медицинскую помощь, гарантированное Конституцией Российской Федерации, но и отягощало финансовое положение, иных источников дохода, кроме пенсии размером в 12 000 рублей у заявителя не имелось.

По поступлении данной жалобы Уполномоченным незамедлительно была организована проверка с привлечением Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Башкортостан и Министерства здравоохранения Республики Башкортостан. В результате принятия слаженных мер лекарственные препараты «Ринсулин Р» и «Ринсулин НПХ» были направлены в пункт отпуска – центральную районную аптеку согласно графику развоза. Обеспечение пациента жизненно необходимыми лекарственными препаратами возобновлено.

За счет федерального бюджета в республике льготными лекарственными препаратами обеспечиваются 70 540 человек, за счет

регионального – 418 835 человек. В Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Башкортостан в истекшем году поступило 525 обращений граждан по вопросам лекарственного обеспечения (в 2020 году – 293 обращения). По результатам рассмотрения обращений в адрес Министерства здравоохранения Республики Башкортостан выдано 44 предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства, что в 4 раза больше в сравнении с 2020 годом.

Проверки в отношении данного министерства и медицинских организаций показали, что выявленные проблемы лекарственного обеспечения носят в основном организационный характер. Несвоевременное проведение аукционов по закупке лекарств, недостаточный контроль за управлением товарными запасами, отсутствие эффективного ведомственного контроля со стороны министерства приводят к формированию неиспользуемых товарных запасов и неэффективному использованию бюджетных средств, к отказам в выписке рецептов на лекарственные препараты и медицинские изделия.

В этой связи Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Башкортостан Министерству здравоохранения Республики Башкортостан было выдано предписание о необходимости в срок до 31 мая 2021 года утвердить в установленном порядке Административный регламент, предусматривающий осуществление закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; организацию обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам; меру ответственности должностных лиц, исполняющих государственные функции за несоблюдение ими требований регламента. Законность вынесения предписания

Территориального органа Росздравнадзора по Республике Башкортостан подтверждена решением Арбитражного суда РБ от 12.03.2020 по делу № А07-41427/2019.

Однако повторная проверка исполнения указанного предписания выявила его неисполнение, в связи с чем Министерство здравоохранения Республики Башкортостан было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 21 ст.19.5 КоАП РФ.

Отсутствие регламента не позволяет в полной мере определить порядок и стандарт предоставления государственной услуги, сроки выполнения действий в рамках исполнения полномочий Российской Федерации, а также осуществить контроль движения и учета лекарственных препаратов по номенклатуре, количеству и стоимости лекарственных препаратов с учетом неснижаемого запаса на 3-4 месяца; определить меру ответственности должностных лиц, исполняющих государственные функции, за несоблюдение ими требований регламента, что с позиции федерального законодательства недопустимо.

За 2021 год Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан было возбуждено 65 исполнительных производств по возложению обязанности обеспечения граждан лекарственными препаратами, всего на исполнении находилось 178 исполнительных производств. По всем производствам вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора, возбуждено 128 административных дел по ст.17.15 КоАП РФ, направлено 136 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Органами дознания в 14 случаях в отношении должностных лиц указанного министерства инициированы доследственные проверки по фактам неисполнения судебных решений об обеспечении граждан лекарствами и халатности. По результатам проверок возбуждено 3 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 315 УК РФ. В дальнейшем данные постановления

отменены надзирающим прокурором, в настоящее время по указанным материалам проводятся дополнительные проверки.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ш. в интересах двух сыновей 1999 года рождения о неисполнении вступившего в законную силу судебного решения Кировского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан об обязанности Министерства здравоохранения Республики Башкортостан обеспечить пациентов со спинальной мышечной атрофией жизненно необходимым лекарственным препаратом «Эврисди» (Рисдиплам) в полном объеме на постоянной основе. Судебный акт подлежал немедленному исполнению.

В Межрайонном отделе судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств были возбуждены исполнительные производства. Однако процедура проведения закупочных мероприятий должником была затянута, несмотря на вынесение судебным приставом-исполнителем постановления о взыскании исполнительского сбора и выставления требования об исполнении решения суда. Вопрос обеспечения граждан лекарственным препаратом «Рисдиплам» был разрешен лишь после вмешательства Уполномоченного.

Подобные случаи, к сожалению, не единичны. Гр. И., страдающая первичным иммунодефицитом, в своем обращении к Уполномоченному просила об оказании содействия в получении дорогостоящих препаратов.

По ходатайству Уполномоченного была организована проверка, которая проводилась Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Башкортостан. В связи с лишь частичным обеспечением заявителя необходимыми лекарственными препаратами, названным ведомством в адрес Министерства здравоохранения Республики Башкортостан выдано предостережение о недопустимости нарушения установленных требований законодательства и принятии мер в целях своевременного обеспечения пациента необходимыми

лекарственными препаратами в соответствии с имеющимися медицинскими показаниями и решениями врачебных комиссий медицинских организаций.

Правительством Республики Башкортостан сообщалось о направлении лекарственного препарата «Габриглобин-IgG» (раствор для инфузий) в количестве 28 упаковок в пункт отпуска – Центральную районную аптеку № 20. Учитывая месячную потребность, лекарственными препаратами заявитель обеспечен до января 2022 года.

По состоянию на конец 2021 года на исполнении Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось 22 исполнительных производства, связанных с обеспечением орфанных больных лекарственными средствами. По исполнительным производствам указанной категории вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора с предупреждением министра здравоохранения республики об уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ. В рамках исполнительных производств в отношении должника возбуждено 16 административных дел, предусмотренных ст. 17.15 КоАП РФ.

В республике проживает 510 пациентов, включенных в Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. В это число входят 242 ребенка и 268 взрослых пациентов.

В 2021 году уровень прироста по нозологиям достиг количества 50 человек, что составило 9,8 %. Больные, имеющие инвалидность из числа, включенных в Федеральный регистр – 240 (47 %). В минувшем году 84 человека признано инвалидами с редкими (орфанными) заболеваниями (из них первично – 29 чел.): инвалиды I группы – 3 чел. (впервые признанные инвалидами – 0), II группы – 15 чел. (впервые признано 8 чел.), III группы – 27 чел. (первично – 14); категория «ребенок-инвалид» установлена 39 детям (первично – 7).

Летальность составила 1,6 % (8 случаев) исходя из количества больных, исключенных из Федерального регистра по причине смерти.

Общий объем финансирования закупки лекарственных препаратов для орфанных заболеваний составил 299 700 тыс. рублей, стоимость услуги – 300 тыс. рублей. На 2022 год бюджетом республики предусмотрено увеличение суммы финансирования до 547 млн рублей.

В целях улучшения качества и эффективности планирования и расходования финансовых средств, направляемых на закупку лекарств и специализированных продуктов лечебного питания, предназначенных для лечения орфанных пациентов в 2022 году, полномочия по порядку обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания и представления сведений для ведения регионального сегмента федерального регистра на территории республики переданы ГБУЗ Республиканский медико-генетический центр.

Диспансерное наблюдение за такими пациентами осуществляется в профильных кабинетах лечебной сети по специальностям: онкология, гематология, нефрология, неврология, эндокринология, педиатрия, терапия. В истекшем году отмечалась потребность в специалистах: врач-онколог (в т. ч. детский врач-онколог) – 41, врач-гематолог – 2, врач-невролог – 62, врач-эндокринолог (в т. ч. детский врач-эндокринолог) – 26, врач-педиатр участковый – 118, врач-терапевт участковый – 230. Центр орфанных заболеваний в ГБУЗ Республиканский медико-генетический центр, образованный в 2019 году, испытывает потребность в 7 специалистах.

Несмотря на то что Министерством здравоохранения Республики Башкортостан сообщается об отсутствии побочных эффектов при лечении неоригинальными препаратами/дженериками, поступившие в адрес Уполномоченного обращения в этой части свидетельствуют об обратном.

В производстве Уполномоченного на протяжении длительного времени находится обращение гр. Ч. по факту перебоев

в обеспечении ее сестры гр. С. жизненно необходимым лекарственным препаратом. Согласно выписке из истории болезни гр. С. установлен диагноз: ВПС – общий открытый атриовентрикулярный канал, вторичный дефект межпредсердной перегородки. В числе осложнений отмечены высокая легочная гипертензия и синдром Дауна.

Лечащими врачами выписан препарат «Траклир» («Бозентан»). Решением Кировского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 16.08.2017 г. Министерство здравоохранения Республики Башкортостан было обязано обеспечивать гр. С., являющуюся инвалидом I группы, жизненно необходимым лекарственным препаратом «Траклир» («Бозентан») в объеме, установленном в соответствии с медицинскими показаниями, за счет средств бюджета республики. Апелляционным определением Верховного суда Республики Башкортостан данное судебное решение оставлено в силе.

С момента вступления судебного решения в законную силу пациентка обеспечивалась жизненно необходимым для нее «Траклиром» («Бозентаном»), однако в марте 2021 года поставка препарата в аптеку по месту жительства прекратилась. На выдаваемый взамен «Бозенекс» у гр. С. появилась аллергическая реакция в виде сыпи и одышки. В целях устранения неблагоприятной реакции, пациентку перевели на лечение «Амбризентаном» («Волибрис»). Ожидаемого улучшения не последовало, наоборот, – одышка и кашель усилились. После проведения обследования и коррекции лечения пациентке был подобран для постоянного приема препарат «Мацитентан» («Опсамит»). Регулярный прием по соответствующей схеме лечения указанного препарата дал положительный эффект.

Казалось бы, лекарство подобрано, последовало некоторое улучшение состояния, однако заявитель столкнулся с новой проблемой – с ноября 2021 года начались перебои в лекарственном обеспечении.

Для решения проблемы заявителю в качестве альтернативы для приема был предложен препарат с торговым наименованием «Максицентан». Однако вновь появились побочные реакции, которые были подтверждены врачом-кардиологом консультативно-диагностической поликлиники. Ввиду индивидуальной непереносимости данного препарата для дальнейшего обеспечения пациентки должны были быть проведены закупочные мероприятия лекарственного препарата по торговому наименованию «Опсамит».

Кировский районный суд г. Уфы Республики Башкортостан в своем решении от 07.12.2021 г. возложил на Министерство здравоохранения Республики Башкортостан обязанности по обеспечению гр. С. лекарственным препаратом «Мацитентан» («Опсамит») в количестве и объеме, установленных в соответствии с медицинскими показаниями.

Несмотря на наличие вступившего в законную силу решения суда, заявитель необходимым лекарственным препаратом не обеспечен до настоящего времени и не имеет возможности возобновить лечение.

По данным фактам по ходатайству Уполномоченного прокуратурой Республики Башкортостан была проведена проверка. В связи с неприятием министерством здравоохранения мер к своевременному проведению закупочных процедур для лечения пациента в адрес министра внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. За результатом его рассмотрения и надлежащим обеспечением гр. С. лекарством установлен необходимый контроль. Также Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Башкортостан направлено письмо в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан о необходимости принятия мер по исполнению министерством-должником решения по лекарственному обеспечению.

Другим немаловажным и требующим внимания вопросом является предоставление лекарственных препаратов и медицинских

услуг пациентам с хронической почечной недостаточностью. Данная льготная категория граждан имеет права на бесплатное получение лекарственных препаратов. Оформление рецепта на получение препаратов осуществляется врачом-нефрологом диализного центра с оказанием медицинской услуги. Лечение программным гемодиализом проводится врачами-нефрологами в центрах гемодиализа, где работает 85 таких узких специалистов.

В республике функционирует 40 центров для оказания заместительной почечной терапии (программный гемодиализ), из них 2 отделения – на базе государственных медицинских учреждений, 38 диализных центров функционируют на основе государственно-частного партнерства.

Указанную терапию получают 1 166 пациентов с хронической болезнью почек. В 2021 году пациентам с острой почечной недостаточностью выполнено 1 194 процедуры гемодиализа (в 2020 году – 1 070 процедур), с хронической почечной недостаточностью – 175 775 процедур (в 2020 году – 183 158 процедур). Количество выявленных в истекшем году пациентов составило 334 человека, в 2020 году – 397 человек.

Лекарственное обеспечение пациентов, получающих процедуры программного гемодиализа оригинальными препаратами, составило 45 %, неоригинальными – 55 %.

Услуги по транспортировке таких больных от места проживания до места проведения процедур программного гемодиализа и обратно оказывает медицинская организация или транспортная компания по результатам проведенных конкурсных процедур на договорной основе. В отличие от 2020 года, в минувшем году судебных разбирательств в части осуществления транспортировок больных не было.

Напомним, что несмотря на качество и полноту оказываемых пациентам гемодиализных услуг, вопросы доставки больных в диализные центры от места фактического проживания и обратно на протяжении долгих лет не были урегулированы. Сложившаяся

судебная практика, обязывающая медицинские организации осуществлять транспортировку либо производить компенсацию таких перевозок, позволила снять этот злободневный вопрос. Отсутствие в отчетном году судебных разбирательств по вопросам регулирования транспортировки больных, а также обращений и жалоб от граждан, связанных с получением диализных процедур, позволяет сделать вывод о том, что бывшие ранее актуальными проблемы получателей данной медицинской услуги сняты благодаря организационным, финансовым, правовым и другим средствам и механизмам регулирования.

Обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения – важнейший принцип, характеризующий отечественную модель здравоохранения.

О соблюдении жилищных прав граждан

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Часть 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948

Статьей 25 Всеобщей декларации прав человека в жизненный уровень человека, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, включается такой обязательный компонент, как жилище. Неотъемлемое право каждого человека на жилище закреплено также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 11). При этом, как следует из пункта 1 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, право на жилище должно реализовываться при условии свободы выбора человеком места жительства. Необходимость уважения жилища человека констатирована и в статье 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

С учетом положений международно-правовых актов в статье 40 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на жилище.

Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением

лицами, занимающими его на законных основаниях, в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, в оказании содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий, а также в гарантированности неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища (статьи 25, 40 Конституции Российской Федерации).

Основные принципы, формы и порядок реализации права граждан на жилище определены в Жилищном кодексе Российской Федерации. Проблемные вопросы регулируются отдельными нормативными правовыми актами. Один из таких – расселение жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу, который осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – федеральный проект). Данный документ предусматривает расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном порядке вследствие физического износа, до 1 января 2017 года.

Цели федерального проекта достигаются путем реализации на территории субъектов Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья. В этой связи постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23.04.2019 № 238 утверждена Адресная программа Республики Башкортостан по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2023 годы.

Программа предусматривает расселение 4 973 граждан, проживающих в 219 аварийных многоквартирных домах, площадью 61,74 тыс. кв. м.

Всего в рамках реализации федерального проекта предусмотрено расселение 5,22 тыс. граждан из 93,84 тыс. кв. м непригодного для проживания жилищного фонда, из них в рамках мероприятий региональной программы переселения – 61,74 тыс. кв. м.

В 2021 году в соответствии с доведенными до Республики Башкортостан показателями было предусмотрено переселение 2,4 тыс. граждан из 43,08 тыс. кв. м непригодного для проживания жилищного фонда (с нарастающим итогом с начала реализации федерального проекта).

Всего по состоянию на 1 января 2022 года в рамках реализации федерального проекта переселено 4,95 тыс. граждан из 59,7 тыс. кв. м непригодного для проживания жилья, из них в 2021 году переселено 2,64 тыс. граждан из 32,75 тыс. кв. м, в том числе в рамках региональной программы переселения на 2019–2023 годы переселено 1,2 тыс. человек из 14,45 тыс. кв. м.

При расселении граждан из аварийного и ветхого жилья порой возникают судебные споры, связанные с принудительным изъятием жилого помещения с выплатой возмещения, прекращением права собственности, признанием права собственности за муниципальным образованием, выселением и снятием с регистрационного учета. Часть споров касается взыскания возмещения за жилое помещение с администрации муниципального образования Республики Башкортостан, а также предоставления иного жилого помещения взамен изымаемого жилого помещения и др.

В 2022 году в республике планируется досрочно завершить мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, что позволит приступить к расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым в период с указанной даты до 1 января 2021 года.

В производстве Уполномоченного находится жалоба гр. Д. по вопросу восстановления семьи заявительницы в Республиканском списке получателей жилищного сертификата.

Согласно тексту заявления, семья заявительницы с 2009 года состоит на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях в Администрации Калининского района ГО г. Уфа РБ. В 2019 году с рождением 5-го ребенка было приобретено право на получение жилищного сертификата в порядке очереди.

Однако 22.09.2021 заявительницей был получен ответ из Министерства строительства и архитектуры Республики Башкортостан об исключении ее семьи из республиканского списка получателей жилищного сертификата в связи с установлением факта наличия имеющегося жилого помещения на земельном участке в Калининском районе г. Уфы, д. Елкибаево. В обращении заявитель указывает, что на участке имеется лишь «коробка с крышей и окнами», инженерные коммуникации, такие как отопление, водоснабжение и канализация отсутствуют. Отделочные работы внутри постройки не проведены. Подключено лишь электричество.

В ответе Министерства строительства и архитектуры Республики Башкортостан от 18.11.2021 сообщалось об исключении семьи заявительницы из республиканского списка. Указанное решение принято на основании Протокола от 02.09.2021, в котором отражены сведения об установлении факта наличия имеющегося жилого помещения на земельном участке в Калининском районе г. Уфы, д. Елкибаево.

Пreamбула Протокола от 02.09.2021 отражает информацию, согласно которой организован выезд представителей ГКУ Управление по реализации жилищных программ РБ, Министерства строительства и архитектуры РБ, Управления земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа РБ, Администрации Калининского района ГО г.Уфа РБ. Однако детальное изучение материалов показало, что данный документ составлен без комиссионного выезда сторон и участия заявителя либо его представителя, а лишь на основании слов ведущего специалиста отдела по вопросам государственной поддержки о том, что на участке семьей гр. Д. построен жилой дом, в котором семья проживает.

В резолютивной части протокола от 02.09.2021 комиссия приходит к выводу о наличии построенного на участке 2-этажного дома с подведенным электричеством, о завершении строительства

и ведении отделочных работ лишь на основании доводов ведущего специалиста отдела по вопросам государственной поддержки.

Личным выездом Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан по адресу: г. Уфа, д. Елкибаево было установлено, что дом хоть внешне и достроен, внутриотделочные работы не проведены, элементарные бытовые условия для проживания отсутствуют.

По поручению Уполномоченного из Управления Росреестра по Республике Башкортостан были запрошены сведения о регистрации жилого помещения (постройки) на земельном участке с указанным кадастровым номером.

Согласно поступившим сведениям, на земельном участке, расположенном по адресу: РБ, г. Уфа, Калининский район, д. Елкибаево, объекты капитального строительства отсутствуют.

Степень готовности постройки не свидетельствует об улучшении жилищных условий заявительницы и членов ее семьи и не может являться основанием для снятия их с учета. Каких-либо доказательств, подтверждающих утрату семьей гр. Д. права на получение жилищного сертификата и исключения из республиканского списка получателей жилищного сертификата, не представлено.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой республики была проведена проверка на предмет законности исключения из списка многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата. Данное решение признано незаконным и необоснованным в связи с нахождением на земельном участке объекта незавершенного строительства, право собственности на которое не зарегистрировано. Таким образом, прокуратурой было установлено, что семья гр. Д. так же соответствует требованиям и критериям, указанным в Положении о порядке предоставления отдельной категории многодетных семей, проживающих в Республике Башкортостан, жилищных сертификатов, удостоверяющих право на получение социальной выплаты на приобрете-

ние жилого помещения. В этой связи прокуратурой Советского района г. Уфы РБ в Советский районный суд г. Уфы направлено административное исковое заявление в отношении ГКУ Управление по реализации жилищных программ Республики Башкортостан о признании решения об исключении гр. Д. из списка многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата, незаконным и восстановлении семьи заявительницы в республиканском списке.

По результатам рассмотрения материалов судом 9 марта 2022 года вынесено решение об удовлетворении заявленных требований.

К сожалению, остаются актуальными вопросы, связанные с проблемными объектами незавершенного строительства. В Едином реестре проблемных объектов (далее – ЕРПО) насчитывается 97 объектов с количеством пострадавших граждан около 4 тысяч человек. С начала 2021 года из указанного перечня удалось исключить 27 объектов, восстановив при этом нарушенные права 1 398 человек.

По 72 проблемным объектам Фондом защиты прав дольщиков РБ приняты решения, в том числе о завершении строительства 43 объектов: в 2021 году завершено 3 дома, планируется завершить в 2022 году 32 дома, 8 домов планируется завершить в 2023 году; по 29 объектам, 8 из которых на текущую дату исключены из ЕРПО, приняты решения о выплате возмещения гражданам-участникам долевого строительства: по состоянию на текущую дату 1 590 граждан из 1 787 получили компенсационные выплаты на сумму более 2,95 млрд рублей. По 9 объектам ожидается рассмотрение на Наблюдательном совете Фонда в 2022 году. 16 проблемных объектов планируется завершить силами республики и самих застройщиков (6 планируется завершить в текущем году). По 10 домам восстановление прав граждан-участников долевого строительства планируется до конца 2023 года.

Комплексного подхода требуют не только решение проблем обманутых дольщиков, но и вопросы обеспечения соблюдения прав

граждан в области жилищно-коммунального хозяйства, связанные с предоставлением качественных услуг в сфере технического обслуживания зданий, проведения необходимых ремонтных и профилактических работ, обеспечения ресурсами – водой, газом, электрической и тепловой энергией.

В ходе проведенных в 2021 году Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору инспекционных проверок выявлено 26 985 нарушений стандартов управления многоквартирными домами, технической эксплуатации жилищного фонда и обеспечения коммунальными услугами. Управляющим многоквартирными домами организациям, собственникам помещений в таких домах выдано 5 250 предписаний на проведение мероприятий по устранению нарушений действующих жилищных нормативов и правил. Руководителям управляющих организаций выдано 993 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере ЖКХ.

В адрес названного комитета в минувшем году поступило 24 461 обращение: 41 % – по начислению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, 59 % – по вопросам управления жилищным фондом (неудовлетворительной работы управляющих компаний) и ненадлежащего содержания общего имущества, нарушений при предоставлении коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, отопление, канализация, электро- и газоснабжение), о переустройствах и перепланировках.

Комитетом осуществляется контроль за выполнением Региональным оператором республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. За период с 2014 по 2021 год взносов на капитальный ремонт (с учетом пеней) поступило свыше 22,3 млрд рублей. Средства, направленные (законтрактованные) на капитальный ремонт, состояли из взносов собственников помещений МКД в размере свыше 21,8 млрд рублей и средств государственной/муниципальной поддержки – свыше 5 млрд рублей. Значительный объем невостробованных средств

для целей капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории республики, не образуется, так как поступающие денежные средства направляются на оплату уже выполненных работ.

В Республиканскую программу капитального ремонта общего имущества в МКД включено 17 023 многоквартирных дома общей площадью 62,8 млн кв. м.

За период действия региональной системы капитального ремонта с 2014 по 2021 год отремонтировано 8 230 многоквартирных домов, общей площадью более 35 млн кв. м. Жилищные условия улучшили свыше 1 368 тысяч граждан.

На минувший год был запланирован капитальный ремонт в 941 многоквартирном доме, в том числе ремонт общедомового имущества в 834 домах и ремонт помещений общей долевой собственности (лестничные клетки, лифтовые и приквартирные холлы) в 115 домах.

По результатам 5 плановых проверок, проведенных в отношении Регоператора, в ходе которых осмотрены 1 472 МКД, выявлено 2 203 нарушения, выдано 974 предписания на их устранение. В сравнении с 2020 годом количество нарушений выросло в 2 раза, в 5 раз увеличилось количество выданных предписаний.

В основном были выявлены нарушения технологии выполнения работ: неполный объем работ по монтажу металлических ограждений крыши, частичное отсутствие огнебиозащиты, провисание и ненадлежащий монтаж пароизоляции, негерметичность крыши, подкладка деревянных брусков между конструкциями крыши, монтаж мауэрлата с повреждением, непринятие мер по защите от атмосферных осадков и проч.

Не теряет актуальности вопрос, связанный с теплоснабжением. Размеры начисленной платы за коммунальную услугу «отопление» продолжают вызывать бурную реакцию потребителей. Граждане жалуются на несоответствие качества получаемой тепловой энергии выставленным счетам. Их доводы подтверждаются результатами

проведенного Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору анализа отчетов о суточных параметрах теплоносителя, по результатам которого выявлено несоответствие графику температуры теплоносителя на вводе в дома – завышение или занижение подачи теплоносителя.

Орджоникидзевский районный суд г. Уфы Республики Башкортостан, рассмотрев совместный иск прокуратуры Республики Башкортостан и Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, вынес решение об удовлетворении требований к ООО «БашРТС», обязав ответчика произвести перерасчет в сторону уменьшения платы за декабрь 2020 года за отопление в связи с поставкой некачественного коммунального ресурса (дело № 2-2045/2021). Указанное решение суда апелляционной инстанцией Верховного суда Республики Башкортостан оставлено без изменений и вступило в законную силу.

В настоящее время сформирована рабочая группа в составе представителей Администрации Главы Республики Башкортостан, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам и Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с участием представителей теплоснабжающих и управляющих организаций.

В целях исключения тепловпотерь и дальнейших переплат гражданами за отопление Государственным комитетом РБ по жилищному и строительному надзору заблаговременно была проведена проверка состояния МКД, в т. ч. состояния крыш, фасадов, мест общего пользования. По результатам осмотра 10 054 МКД выявлено 24 269 нарушений, выдано 4 556 предписаний, в отношении юридических и должностных лиц возбуждено 1 144 дела об административных правонарушениях, выдано 704 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, в т. ч. 68 органам местного самоуправления.

В производстве Уполномоченного находилась жалоба гр. Т. на действия местного УЖХ в связи с отключением горячей воды и отопления. Уполномоченным незамедлительно были организованы проверки, которые проводились районной администрацией и Госкомитетом РБ по жилищному и строительному надзору. Несмотря на возобновление подачи горячего водоснабжения, температура воздуха в квартире не соответствовала нормативным значениям. Как было установлено, причиной тому стала неисправность оборудования в индивидуальном тепловом пункте жилого дома. По мере проведения работ по замене оборудования в многоквартирный дом вернулось тепло.

На модернизацию системы жилищно-коммунального хозяйства включая проектирование, строительство и реконструкцию объектов коммунального назначения в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы в 2021 году было выделено 1 867,9 млн рублей: на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры с участием средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 554,8 млн руб., где 152,4 млн руб. – средства данного фонда; а также на реализацию федерального проекта «Чистая вода» – 779,9 млн руб., где 764,3 млн руб. – средства федерального бюджета.

В целях социальной поддержки населения постановлением Правительства РБ от 29.01.2015 № 9 (в ред. от 23.12.2021) с 1 января 2015 года по 31 декабря 2022 года установлена максимально допустимая доля расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для отдельных категорий граждан: для многодетных и неполных семей – 13 %, для одиноко проживающих граждан, достигших возраста 70 лет – 16 %, для одиноко проживающих граждан, достигших возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, – 18%, для иных категорий граждан – 20 %.

Также приняты меры социальной поддержки населения по предоставлению компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт:

– одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II группы, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 %;

– одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II группы, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, – в размере 100 %.

Особой заботой государства пользуются дети-сироты.

В республике в минувшем году зарегистрировано 4 535 граждан категории детей-сирот, из которых жилыми помещениями обеспечено 762 чел. Для сравнения: в 2019 году общее число сирот составляло 4 153 чел., обеспечено 734 чел.; в 2020 году – 805 обеспеченных.

Бюджетные средства для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году составляли 953 млн руб., из которых федеральные средства – 252,5 млн руб., республиканские – 700,4 млн руб. В сравнении с 2019 годом наблюдается рост бюджетных ассигнований почти на 65,5 млн руб. за счет увеличения федерального финансирования.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлен комплекс

социальных мер дополнительной государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, среди которых меры по обеспечению реализации прав на полное государственное обеспечение, образование, медицинское обслуживание, имущество, жилое помещение, труд и судебную защиту. Статьей 5 регламентируется, что предусмотренные дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации, законодательством которых могут быть установлены дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение.

Руководствуясь предоставленным правом, Законом Республики Башкортостан от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и лицам из их числа предоставлено право на проведение ремонта жилого помещения с установлением предельного размера расходов в пределах 50 000 рублей. С 1 января 2022 года указанный лимит изменен и увеличен до 150 000 рублей.

Так, в производстве Уполномоченного находилось обращение гр. М. в защиту прав внука по вопросу проведения ремонтных работ в занимаемом им жилом помещении. Внук заявителя относился к категории детей-сирот, который в рамках законодательства Республики Башкортостан имел право на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как собственник жилого помещения, он имел право на проведение ремонта в пределах 50 000 рублей. Согласно ведомости объемов работ, составленной по итогам работы соответствующей межведомственной комиссии, были предусмотрены работы по замене межкомнатной и входной дверей, а также радиатора отопления.

В период проведения аукционных процедур произошло повышение цен на товары и услуги. Согласно представленным Уполномоченному местной администрацией сведениям, на дату выполнения работ фактическая стоимость приобретения и установки радиатора превышала стоимость, предусмотренную локально-сметным расчетом. Подрядчик отказался выполнять работы по заниженным ценам.

После вмешательства Уполномоченного радиатор был установлен.

К сожалению, данный пример затягивания аукционных процедур, повлекший неисполнение предмета договора, является не единичным.

Факты предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, некачественного жилья, в котором отсутствуют условия для нормальной жизни, вызывают особое беспокойство Уполномоченного.

В минувшем году ОМВД России по Благоварскому району завершена проверка по обращениям граждан категории «дети-сироты», которым были предоставлены жилые помещения в домах № 118 и 120 по ул. Габдуллы Тукая в с. Языково Благоварского района РБ. Заявители жаловались на отсутствие отопления, вентиляции, промерзание полов, появление плесени на стенах от постоянной сырости, запотевание и замерзание окон в предоставленном жилье.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено, что еще в 2017 году неустановленное должностное лицо из числа сотрудников Администрации Благоварского района заключило муниципальные контракты на приобретение жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в муниципальном районе Благоварский район Республики Башкортостан с неустановленным лицом организации ООО Ремонтно-строительное предприятие «Благовар» (далее по тексту – ООО РСРП «Благовар»). Несмотря на допущенные нарушения тех-

нологии строительства, отсутствие отопления и вентиляции, было выдано разрешение на ввод объектов в эксплуатацию без проверки на соответствие предъявляемым требованиям градостроительного законодательства объектов капитального строительства, а также требованиям технических регламентов и проектной документации.

В нарушение норм Жилищного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 22.09.2017 № 47 и Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» неустановленное должностное лицо из числа сотрудников Администрации Благоварского района Республики Башкортостан, в лице заказчика, и ООО РСРП «Благовар» подписали акт приёма-передачи, тем самым подтвердив исполнение сторонами своих обязательств в полном объеме и пригодность объектов строительства для проживания.

В ходе доследственной проверки, проводимой ОМВД России по Благоварскому району, были опрошены жильцы вышеуказанных домов, которые пояснили, что жилые помещения были переданы им Администрацией муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан по договорам найма жилых помещений за плату во владение и пользование в рамках обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Еще в ходе визуального осмотра помещения гражданами было обнаружено отсутствие отопления, вентиляции, двери, ведущей на чердак. На момент осмотра в доме имелось два электрических конвектора. На вопрос о причине отсутствия системы отопления, было дано пояснение, что обогреватели в количестве 2 штук являются основной системой отопления в доме, что они очень хорошо греют и их можно повесить на стену.

В связи с поступающими от жителей обращениями администрация района обязалась каждый дом обеспечить дополнительно 2 электрическими конвекторами и полотенцесушителями. Комиссионным выездом заместителя главы Администрации Благоварского района Республики Башкортостан, руководителя органа опеки

и попечительства в присутствии прокурора района были произведены замеры температуры воздуха в жилых помещениях. На момент осмотра помещений электрические конвекторы в количестве 2 штук находились во включенном состоянии. Однако при этом температура воздуха составляла +15 градусов. Обогрев помещений за счет электрических конвекторов объяснялся отсутствием принципиальной разницы между централизованным отоплением, а также достаточной энергоэффективностью и меньшими расходами электрической энергии.

Между тем заявители указывали на неприятный запах гари, исходящий от электрических конвекторов, сырость и плесень на стенах, замерзшие окна и ледяные полы, в связи с чем они были вынуждены установить за счет собственных средств систему электрического отопления, что обошлось им в 30 000 руб. Также были проведены работы по герметизации щелей на крыше и под оконными проемами.

Проведенным специалистами Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору обследованием домов № 118 и 120 по ул. Тукаева с. Языково Благоварского района Республики Башкортостан установлены нарушения требований ч. 3, 6, 7 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

Выявлены факты, свидетельствующие о полной непригодности данных домов для проживания ввиду их несоответствия основным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным главой 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом». Кроме того, отсутствие систем вентиляции и отопления помещений обследуемых домов (частично не отапливаются) указывало на нарушение требований СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования

к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» (далее – СанПиН 2.1.2.2645-10): устройство вентиляционной системы должно исключать поступление воздуха из одной квартиры в другую, не допускается объединение вентиляционных каналов кухонь и санитарных узлов с жилыми комнатами.

Установлено нарушение теплового контура зданий по причине выхолаживания и отсутствия обогрева помещений, что в свою очередь может повлечь возникновение деформаций элементов здания и появление плесени на поверхности наружных ограждающих конструкций и перекрытий вследствие переувлажнения и конденсации.

В рамках проверочных мероприятий указанные дома обследованы тепловым методом неразрушающего контроля. Внутренняя съемка произведена в отапливаемых квартирах домов. В результате установлено, что температурный режим участков наружных ограждающих конструкций в помещениях обследуемых квартир выходит за рамки требований СП 50.13330.2012 «Тепловая защита зданий», ГОСТ 30494-2011, СанПиН 2.1.2.2645-10: выявлен температурный перепад между температурой внутреннего воздуха помещений и температурой внутренней поверхности наружных ограждающих конструкций – превышение нормируемых величин, разница температур была более 4°C, потолочного перекрытия – более 3°C, напольного перекрытия – более 2°C.

По результатам полного обследования технического состояния здания выявлено множество фактов несоответствия проведенных работ нормативным требованиям Российской Федерации в области технического регулирования, невыполнение требований технического задания на покупку обследуемой квартиры.

В адрес следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан за 2021 год поступило 7 заявлений по фактам нарушений при обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, по результатам рассмотрения которых возбуждено 5 уголовных дел:

– Балтачевским межрайонным следственным отделом следственного управления – по факту неправомерных действий заместителя главы Администрации МР Балтачевский район по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (Халатность), с последующим направлением уголовного дела в суд для рассмотрения по существу;

– Бирским межрайонным следственным отделом следственного управления – по факту неправомерных действий должностных лиц Администрации МР Мишкинский район РБ, по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ (Злоупотребление должностными полномочиями), с последующим направлением уголовного дела с утвержденным обвинительным заключением в суд для рассмотрения по существу;

– Дуванским межрайонным следственным отделом следственного управления – по факту неправомерных действий должностных лиц Администрации МР Мечетлинский район РБ, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (Халатность), – в настоящее время расследование уголовного дела продолжается;

– Чишминским межрайонным следственным отделом следственного управления – по факту неправомерных действий должностных лиц Администрации МР Давлекановский район РБ, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (Халатность), – в настоящее время расследование уголовного дела продолжается;

– Сибайским межрайонным следственным отделом следственного управления – по факту неправомерных действий должностных лиц Администрации МР Баймакский район РБ, по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 286 УК РФ (Превышение должностных полномочий), – в настоящее время расследование уголовного дела продолжается.

На пути к реализации права на жилое помещение граждане-льготники сталкиваются со множеством проблем: поначалу это

постановка на учет, где препятствием служит правовая неграмотность как самих детей-сирот, так и специалистов органов опеки, которые выступают практически их непосредственными кураторами, а затем возникают сложности ввиду недостаточного количества вводимых квадратных метров жилья и, как следствие, медленное движение льготной очереди.

Проблемы с обеспечением жильем детей-сирот существуют практически во всех субъектах Российской Федерации. При этом в ряде регионов действуют различные меры поддержки.

Хотелось бы обратиться к опыту Пермского и Приморского краев.

Соседний с Республикой Башкортостан Пермский край рассматривает в качестве действенного механизма предоставление сертификата на приобретение жилья. К претенденту на обладание сертификатом предъявляются дополнительные требования, связанные с возрастом льготника, семейного положения, наличия детей и постоянного дохода. Также такой сертификат предусматривает определенный лимит по квадратуре жилого помещения и его стоимости. Получив жилищный сертификат, у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, появляется реальная возможность использовать его по своему усмотрению: не дожидаясь очереди, приобрести жилье в наиболее предпочитаемом муниципальном районе. В случае недостаточности предусмотренного сертификатом лимита денежных средств, он может быть использован в качестве субсидии – первоначального взноса для приобретения жилья. В этом случае гражданин сможет исходя из своих финансовых возможностей выбрать район или город проживания, а также жилое помещение с учетом имеющихся у него предпочтений.

Другой не менее интересный опыт поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существует в Приморском крае. Законом от 04.05.2018 №281-КЗ «О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их чис-

ла, в том числе достигших возраста 23 лет, в Приморском крае» предусматривается предоставление компенсации в отношении одного жилого помещения в размере фактических расходов по договору найма/поднайма жилого помещения, но не более:

5 000 рублей в месяц в г. Владивостоке в случае, если заявитель подлежит обеспечению жилым помещением в соответствии со списком во Владивостокском округе;

3 000 рублей в месяц – в иных населенных пунктах Приморского края либо в г. Владивостоке в случаях, если заявитель не подлежит обеспечению жилым помещением в соответствии со списком во Владивостокском округе.

Предоставление компенсации осуществляется в отношении расходов, понесенных заявителями в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года. Заявители вправе обратиться за предоставлением компенсации не позднее 1 апреля 2023 года.

Приведенные примеры могут быть весьма успешно адаптированы и в условиях Республики Башкортостан как в какой-либо части, так и полностью с учетом особенностей уровня материального благосостояния и других факторов. Подобные меры дополнительной поддержки могли бы оказать помощь особо уязвимой категории льготников.

Выпускники детских домов, будучи не подготовленными ко взрослой самостоятельной жизни в обществе, зачастую попадают в сложные жизненные ситуации, теряются в бытовых трудностях, порой встают на путь совершения противоправных действий.

В этой связи Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан готовятся соответствующие рекомендации для рассмотрения Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан и дальнейшего совершенствования действующего законодательства.

Другой непростой темой, затрагивающей жилищные права, является принятие гражданами кредитных обязательств под залог единственного жилья. Речь не идет о единственном жилье,

находящемся в залоге у банка в рамках ипотечного договора, когда квартира или дом находятся под обременением до выплаты всей выкупной цены с учетом процентов.

Здесь мы обращаем внимание на запутанные истории граждан, которые в силу разных обстоятельств берут кредиты, микрозаймы либо каким-либо иным образом вступают в долговые обязательства, закладывая единственное жилье. Порой размер займа составляет сравнительно небольшую сумму, но займодавец в целях обеспечения ставит, на первый взгляд, формальное условие – вписать данные о жилом помещении, находящемся в собственности для подтверждения финансовой состоятельности займополучателя. Нередко это приводит к роковым последствиям: в силу кабальных условий договора, или же присутствия определенных хитроумных схем, при возникновении просрочек платежей приходит тот самый «час расплаты». Займодавец выставляет требование о возвращении долга в денежной форме в виде суммы основного долга и набежавших процентов, неустоек, штрафов, либо в натуральной форме – того самого единственного жилого помещения, казалось бы, вписанного в договор в качестве обеспечения лишь формально.

Рыночная экономика и кредитные отношения не могут существовать порознь друга от друга, всегда будет сохраняться запрос на кредитные займы и залоговые обязательства. Принимая во внимание низкую финансовую грамотность граждан, которые могут лишиться подобным образом единственного жилья, Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан готовятся предложения о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующие общественные отношения в области кредитования и исполнительного производства в части исключения предоставления займов под залог уже имеющегося единственного жилья.

О соблюдении трудовых прав граждан

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Статья 23 Всеобщей декларации прав человека

Основным источником существования для большинства людей является труд. Именно поэтому право на труд признано одним из основных прав человека. То, каким образом регулируются трудовые отношения в той или иной стране, во многом отражается уровень ее политического развития и экономического состояния, и оказывает влияние на уровень жизни населения.

В связи с этим обеспечение равенства возможностей в области труда и занятости, создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, обеспечение права на равную защиту от любой дискриминации в этой сфере являются приоритетными направлениями государственной политики.

В условиях введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) существенно обострилась экономическая ситуация, что повлекло снижение доходов населения и увеличение уровня безработицы.

В этой связи государством предприняты меры, направленные на сохранение бизнеса и рабочих мест, на поддержку граждан, пострадавших от безработицы.

По состоянию на 1 января 2022 года численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в республике, составила 22,2 тыс. человек, что в 4,8 раза или на 84,3 тыс. человек меньше, чем на 1 января 2021 года.

Уровень регистрируемой безработицы за 2021 год уменьшился на 4,45 процентных пункта – с 5,62 % до 1,17 %.

Кроме того, в составе комплекса мер реализовывались дополнительные мероприятия, направленные на стимулирование работодателей к найму безработных граждан и переобучение граждан отдельных категорий в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

По состоянию на 31 декабря 2021 года поступило 3 228 заявлений от 1 391 работодателя на участие в данном мероприятии, заявлено 9 166 вакансий (всего с начала реализации мероприятия 975 работодателей трудоустроили по программе 1 635 безработных граждан).

Численность безработных граждан по методологии Международной организации труда составила 71,9 тыс. человек, что ниже целевого показателя (83,8 тыс. человек) на 14 %.

С учетом анализа состояния законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан, ситуации с производственным травматизмом приоритетными направлениями Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан в 2021 году являются:

- надзор за соблюдением прав граждан на полную и своевременную оплату труда;
- расследование несчастных случаев с принятием комплекса мер, направленных на снижение производственного травматизма.

В истекшем году в рамках реализации предоставленных полномочий должностными лицами проведено 2 138 проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, что на 85 % больше

по сравнению с 2020 годом (АППГ – 1 157). Выявлено 2 699 (АППГ – 1 577) нарушений закона, в целях их устранения выдано 649 предписаний (АППГ – 723), вынесено 2 330 (АППГ – 1 821) постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 52,3 млн руб. (АППГ – 41,6 млн руб.), в 1 146 случаях наложено административное наказание в виде предупреждения, что составляет более 49 % от общего числа вынесенных постановлений.

В отчетном периоде начата практика реализации полномочий по привлечению виновных лиц к административной ответственности по ч. 2 ст. 15.33.2 КоАП РФ за нарушение законодательства об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования – порядка и сроков представления сведений (документов).

Общее количество юридических лиц индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены правонарушения, составило 1 219, из них относящихся к малому и среднему предпринимательству – 829 (68 %).

Наибольший удельный вес в общем количестве выявленных нарушений трудового законодательства приходится на работодателей, осуществляющих деятельность в следующих сферах:

- здравоохранение – 712 (26 %);
- строительство – 369 (14 %);
- оптовая и розничная торговля – 310 (12 %);
- транспорт – 297 (11 %).

Из общего количества нарушений наибольшее число по-прежнему касается вопросов оплаты и нормирования труда – 962 (около 36 %), соблюдения установленного законом порядка оформления трудового договора – 426 (16 %), охраны труда – 400 (15 %).

В целях предупреждения и профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Государ-

ственной инспекцией труда в Республике Башкортостан продолжена практика выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В рамках данной работы выдано 35 430 предостережений.

Основными причинами нарушений трудового законодательства, прежде всего, являются:

- низкий уровень правовых знаний и правовой нигилизм работодателей и работников в вопросах трудового законодательства;
- отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в том числе уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о труде.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступила жалоба гр-ки Р. на нарушение трудовых прав должностными лицами Башкирского центра организации работы железнодорожных станций – структурного подразделения Куйбышевской дирекции управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «Российские железные дороги» (далее – филиал ОАО «РЖД»). По поручению Уполномоченного была организована проверка жалобы Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан, Уфимской транспортной прокуратурой, которая в дальнейшем была перенаправлена для рассмотрения по существу в Приволжскую транспортную прокуратуру. В результате проведенной проверки доводы обращения о незаконном привлечении сотрудницы к дисциплинарной ответственности подтвердились. В целях устранения выявленных нарушений закона 01.09.2021 г. Уфимской транспортной прокуратурой приказ руководства от 25.06.2021 г. о привлечении сотрудницы к дисциплинарной ответственности опротестован.

Вопрос о признании увольнения сотрудницы незаконным также являлся предметом рассмотрения в Советском районном суде г. Уфы Республики Башкортостан, решением которого 10.06.2021 г.

исковые требования о восстановлении на работе, взыскании с филиала ОАО «РЖД» заработка за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда удовлетворены в полном объеме.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Башкортостан от 02.09.2021 г. указанный судебный акт оставлен без изменения.

В настоящее время сотрудница восстановлена на прежней должности.

В 2021 году продолжена работа по одному из основных направлений надзорной деятельности Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан – выявление фактов несвоевременной выплаты заработной платы и принятие мер инспекторского реагирования.

За отчетный период проведено 1 144 проверки соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда, по результатам которых впервые выявлена задолженность по заработной плате в размере 224 млн руб. перед 12,2 тыс. работников. В результате своевременного реагирования выплата задержанной заработной платы произведена в полном объеме.

Особо остро проблема взыскания задолженности по заработной плате стоит на предприятиях, находящихся в стадии банкротства. По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан на 1 января 2022 года задолженность по заработной плате 5 530 работникам 81 организации республики составила 507,59 млн руб., в том числе 65,3 % приходится на организации-банкроты (331,49 млн руб.), 0,75 % – на экономически активные организации (3,79 млн руб.), 33,95 % – на организации, где хозяйственная деятельность не осуществляется (172, 31 млн руб.).

По сравнению с 1 января 2021 года сумма задолженности снизилась на 210,44 млн руб. (с 718,03 млн руб. до 507,59 млн руб.), количество организаций-должников – на 37 (с 118 до 81 организации), численность работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, снизилась на 3 448 чел. (с 8 978 до 5 530 чел.).

В предыдущих докладах Уполномоченного неоднократно указывалось на необходимость совершенствования действующего законодательства, регулирующего процессы банкротства предприятий, и были обозначены консолидированные предложения российских уполномоченных по правам человека, разработанные по итогам проведения заседаний Координационного совета российских омбудсменов.

Обеспечение занятости инвалидов, предоставление возможности трудиться, реализовывать свои профессиональные интересы являются важной гарантией их интеграции в общество.

По данным ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» в Республике Башкортостан по состоянию на 1 ноября 2021 года проживает 233 066 инвалидов, из них 94 566 инвалидов трудоспособного возраста, в ноябре 2021 года работало 20 007 инвалидов или 21,16 %, по РФ – 25,46 %, по ПФО – 23,89 %.

В 2021 году в службу занятости за содействием в поиске работы обратилось 4 443 инвалида, что на 13 % меньше, чем в 2020 году (5 101 инвалид). Трудоустроено 2 483 инвалида или 56 % в 2021 году – 1 847 инвалидов (36 %).

Государственной программой «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан» предусмотрена реализация следующих мероприятий:

1. С 2019 года в целях сохранения и развития предприятий, образованных общественными объединениями инвалидов, реализуется мероприятие по сохранению рабочих мест инвалидов предприятиям ООО «Белорецкое УПП ВОС» и ООО «Белебеевское предприятие» Авто Деталь». Работодателю на одного работающего инвалида возмещаются затраты в размере минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов государственного внебюджетного фонда. В 2021 году возмещены затраты в объеме 10 млн рублей. Фактическая численность участников мероприятия – 171 инвалид.

2. Содействие трудоустройству незанятых инвалидов в части создания или оснащения для инвалида рабочего места.

В рамках мероприятия работодателям возмещаются расходы на организацию рабочих мест для трудоустройства инвалидов (от 80 до 100 тысяч рублей), а также на создание инфраструктуры (до 100 тыс. рублей) и на адаптацию инвалидов на рабочем месте. При получении субсидии работодатель берет на себя обязанность по сохранению рабочего места до двух лет.

В 2021 году создано 133 рабочих места, на все созданные места трудоустроены инвалиды. Работодателям возмещены затраты 11,1 млн рублей.

Необходимо отметить, что в 2021 году Уполномоченному не поступало жалоб от инвалидов либо от их представителей о нарушении прав по вопросам трудоустройства и незаконного увольнения.

Одной из главных мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест. Этот механизм обязывает работодателей трудоустраивать данную категорию граждан.

В республике квота устанавливается также на создание специальных рабочих мест.

На 31 декабря 2021 года квота для трудоустройства инвалидов установлена 3 582 работодателями республики на 9 459 рабочих мест. Выполнение квоты составляет 72 % (6 855 инвалидов). Работодателями заявлено 2 тысячи вакансий на квотируемые места.

Из 109 случаев со смертельным исходом, расследованных в 2021 году, 38 (около 35 %) случаев связаны с производством, 71 (65 %) – не связаны с производством по следующим причинам: в 4 – отношения носят гражданско-правовой характер либо трудовые отношения отсутствуют, 2 – алкогольное или наркотическое отравление, 5 – иное (суицид и не при исполнении трудовых обязанностей).

Так, Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан на основании информации, поступившей из Дуванского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Республике Башкортостан, проведено расследование несчастного

случая со смертельным исходом гр. В., произошедшего 14.08.2021 у ИП Кузнецова М.В. в результате падения металлических ворот. По результатам расследования случай квалифицирован как связанный с производством, работодателем утвержден акт по форме Н-1.

Основными причинами несчастных случаев на производстве явились:

- неудовлетворительная организация производства работ: 42 несчастных случая (около 34,2 % от общего числа), в том числе 1 групповой, 29 с тяжелым исходом и 12 со смертельным исходом;
- нарушение правил дорожного движения: 9 несчастных случаев (7,3 %) – 2 групповых, 4 тяжелых и 3 – со смертельным исходом;
- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда: 6 несчастных случаев (4,9 %) – 4 тяжелых и 4 – со смертельным исходом.

Основные причины производственного травматизма в республике носят организационный характер, и их устранение не требует больших капиталовложений:

- отсутствие либо неэффективность работы на предприятии системы управлений охраны труда,
- неукomплектованность служб охраны труда специалистами,
- низкая квалификация сотрудников,
- низкое качество либо формальное обучение персонала безопасным приемам выполнения работ.

В связи с перечисленным выше предлагается расширить функционал государственных инспекторов труда путем внесения изменений в ст. 357 Трудового кодекса РФ в части предоставления полномочий по подаче исков в интересах работников и возможности запрета эксплуатации неисправного оборудования, машин и механизмов.

Гражданам, как участникам трудовых правоотношений, следует повышать грамотность в вопросах трудового законодательства, а властным структурам необходимо создавать условия, гарантирующие работнику достойное существование и свободное разви-

тие, ведь правовая незащищенность работников, все еще имеющая место в настоящее время, противоречит конституционным обязательствам правового социального государства.

Кроме этого, повышение уровня защиты в регионе конституционного права граждан на труд во многом зависит от обеспечения эффективного контроля и надзора органов власти за соблюдением законодательства о труде, а также комплексной работы по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работодателям и работникам по актуальным вопросам трудового законодательства.

О соблюдении избирательных прав на территории Республики Башкортостан

Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Статья 32 Конституции Российской Федерации

В 2021 году в Республике Башкортостан обеспечено проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва и дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва по Толбазинскому избирательному округу № 29, Краснокамскому избирательному округу № 43 и Буйскому избирательному округу № 55.

В Единый день голосования 19 сентября 2021 года на территории Республики Башкортостан в выборах приняли участие 2 189 823 человека, что составляет 72,19 %, средний показатель по городам (кроме Уфы) – 60,45 %, средний показатель по районам – 77,73 %. 55 854 (0,19 % от числа включенных в список) избирателя подали заявление о включении их в список избирателей по месту нахождения. Заявления оформлялись через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) – 35 645 (63,82 % от числа оформивших заявления), МФЦ – 1 489 (2,67 %), ТИК – 3 383 (6,06 %) и УИК 15 000 (27,46 %).

На выборах использовались все 230 имеющихся в республике комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). В городских округах республики было задействовано 63 КОИБ (27,39 % от их общего количества), остальные 167 комплексов работали на избирательных участках крупных населенных пунктов

муниципальных районов. Средства видеонаблюдения были установлены во всех 69 территориальных избирательных комиссиях и в помещениях для голосования 1 320 участковых избирательных комиссий. Видеонаблюдением было охвачено 40 % избирательных участков республики. Также в Башкирском государственном академическом театре драмы имени М. Гафури был организован центр общественного наблюдения за выборами 2021 года, позволяющий следить за ходом голосования на том или ином избирательном участке в режиме реального времени.

В базе данных Регистра избирателей на КСА ЦИК республики содержатся сведения о 3 171 702 жителях, зарегистрированных в их числе 7 522 недееспособных, 148 997 гражданах, которые не достигли 18-летнего возраста и 3 015 183 избирателях.

Комиссией установлено тесное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан. В рамках подготовки к Единому дню голосования 19 сентября 2021 года по вопросам подготовки и проведения выборов в целях обеспечения правопорядка и безопасности организации выборных процедур налажена конструктивная совместная работа с правоохранительными органами. Проводились совещания с Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан, Управлением ФСБ по Республике Башкортостан, прокуратурой Республики Башкортостан, постоянно действующим координационным советом по обеспечению правопорядка в Республике Башкортостан.

Вопросы антитеррористической защищенности, обеспечения правопорядка, действий при возникновении ЧС были рассмотрены на совещаниях с руководителями территориальных органов федеральных органов власти в Республике Башкортостан при Уполномоченном представителе Президента Российской Федерации, Межведомственном совете общественной безопасности при Главе Республики Башкортостан, заседаниях антитеррористической комиссии Республики Башкортостан, на совещаниях

в Правительстве Республики Башкортостан, Министерстве внутренних дел по Республике Башкортостан, муниципальных образованиях и городских округах.

В целях обеспечения безопасности граждан и бесперебойной работы избирательных участков в случае возникновения чрезвычайных ситуаций администрациями муниципальных образований были определены резервные места для голосования. На территории республики определено 2 572 резервных помещения, из них в передвижных транспортных средствах – 320, в специальных полевых палатках – 8.

Комиссией организовано постоянное правовое сопровождение территориальных избирательных комиссий, оказывалась методическая и практическая помощь по правовым вопросам. Обеспечивалось правовое сопровождение судебных споров, сторонами которого являлись ЦИК РБ, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Организована работа по своевременному и качественному рассмотрению обращений граждан, политических партий, общественных организаций, юридических лиц. Все обращения рассматривались своевременно.

Всего Комиссией в 2021 году рассмотрено и направлено 735 ответов на обращения, запросы и письма.

Из ЦИК России поступило 148 обращений, из прокуратуры – 56. По выборам в Государственную Думу ФС РФ – 449; по муниципальным выборам – 286. До начала голосования в ЦИК РБ поступило 276 обращений. В дни голосования всего поступило 224. После дня голосования поступило 226 обращений. Рассмотрены и даны ответы на 20 обращений «горячей линии» ЦИК России.

Все обращения рассмотрены в установленный законом срок. Нарушений избирательного законодательства, которые могли бы повлиять на итоги голосования, не установлено.

По выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрено 29 административных

дел. По выборам муниципального уровня – 15 административных дел.

Из них:

- об отмене решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата – 6,
- об отмене решения о регистрации кандидата – 4,
- об отстранении членов участковой избирательной комиссии – 5,
- об отмене итогов голосования, результатов выборов – 25,
- иные – 4.

В апелляционном порядке рассмотрено 14 заявлений, в кассационном порядке – 2.

Судебными инстанциями было отменено одно решение об отказе в регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы ФС РФ, в двух случаях отменены решения о регистрации кандидатов.

В учреждениях УФСИН России по Республике Башкортостан организовано и проведено голосование по выбору депутатов в Государственную Думу ФС РФ, в котором приняли участие подозреваемые и обвиняемые, имеющие на это право и подавшие заявление о включении в списки голосующих. В выборах приняли участие более 1 500 подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах республики и более 150 осужденных к принудительным работам, отбывающих наказание в исправительных центрах.

В целях осуществления эффективного мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования распоряжением Уполномоченного из числа сотрудников Аппарата по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан была сформирована рабочая группа. Работал специальный канал получения письменных обращений по вопросу соблюдения избирательных прав для осуществления немедленного реагирования на поступающие обращения.

Включенные в состав рабочей группы ответственные лица с 16 сентября 2021 года организовали работу телефонной «горячей» линии связи с избирателями, которая продолжила свою работу и в период проведения выборов – 19 сентября 2021 года. Жалоб и сообщений о нарушениях прав не поступило.

Членами рабочей группы были посещены избирательные участки в целях мониторинга соблюдения избирательных прав граждан. Акцентировано особое внимание на оборудование кабинок для голосования, оснащенность помещения для голосования информационными стендами (включая размещенные на них материалы и документы), средствами индивидуальной защиты и антисептическими средствами, соблюдение социальной дистанции, доступность помещения для маломобильных групп граждан-избирателей, наличие в помещении для голосования средств видеонаблюдения и трансляции изображения, мест для хранения сейф-пакетов с бюллетенями избирателей, опечатывание (опломбирование) урн для голосования и проч.

Мониторинг избирательных участков на предмет соблюдения мер безопасности и антиковидных мер показал, что все пункты оборудованы и оснащены в соответствии с требованиями санитарного законодательства, обеспечены необходимыми средствами индивидуальной защиты, учтены нормы социальной дистанции.

Некоторые участки, при наличии такой возможности, были организованы в помещениях с отдельными входами и выходами в целях недопущения встречи потоков прибывающих и убывающих граждан, их скопления. Члены УИК были оснащены необходимыми средствами индивидуальной защиты, в т. ч. защитными халатами, бахилами, лицевыми щитками. На всех столах регистрации установлены защитные экраны.

В целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан на территории республики, а также реализации контроля за их соблюдением между Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан и Председателем Центральной избирательной

комиссии Республики Башкортостан действует соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Среди основных форм взаимодействия, закрепленных в соглашении, следует выделить контроль за соблюдением избирательных прав граждан, оперативный обмен информацией о нарушениях и совместные проверки, содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий, взаимные консультации, проведение мероприятий по правовому просвещению граждан, а также совещаний, конференций.

На избирательных участках создавались условия для доступности и удобства голосования граждан пожилого возраста и инвалидов. Из 3 403 стационарных избирательных участков 90 % (3 077) были расположены на первых этажах зданий. Выше первого этажа располагалось 326 помещений для голосования. Более 1 700 избирательных участков обеспечены пандусами, 835 – временными настилами, более тысячи зданий, в которых располагались избирательные участки, оснащены кнопками вызова персонала.

В дни голосования на 1 500 избирательных участках оказывали помощь более 2 500 волонтеров и представителей общественных организаций инвалидов.

В одном доме-интернате для престарелых и инвалидов развернут избирательный участок, адаптированный под требования доступности для маломобильных граждан, в других применялась выездная форма голосования. Три избирательных участка были развернуты в стационарных медицинских учреждениях, в других – выездная форма голосования.

Для голосования слепых и слабовидящих избирателей в местах их компактного проживания было образовано семь специализированных участков: 3 участка в г. Белебее, 2 – в г. Уфе и по одному в г. Стерлитамаке и г. Белорецке. В ходе голосования избиратели на этих участках использовали специальные трафареты с прорезями для заполнения избирательных бюллетеней. Для этого было изготовлено 60 трафаретов.

Важная роль в деятельности Комиссии по обеспечению избирательных прав граждан, имеющих инвалидность, отводится их информированию. К традиционным источникам информации – телевидению, радио, печатным изданиям, интернету добавляются такие современные и популярные ресурсы, как социальные сети и мессенджеры. В числе их пользователей немало граждан с ограниченными возможностями здоровья. Наиболее популярные мессенджеры – WhatsApp, Viber, Facebook, Skype, Telegram – стали полноценными коммуникационными центрами, которые помимо обмена сообщениями реализуют голосовую и видеосвязь, обмен файлами, веб-конференции.

В целях информирования избирателей и соблюдения государственных гарантий избирательных прав граждан в период проведения выборов в Аппарате по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан была организована горячая линия с избирателями. Жалоб и сообщений о нарушениях прав не поступило.

Необходимо отметить, что в республике принятые меры позволили положительным образом повлиять на открытость организации избирательного процесса и обеспечить их легитимность.

О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 52 Конституции Российской Федерации

Максимальное обеспечение безопасности государства и граждан – основная цель борьбы с преступностью. В связи с этим возрастает роль правоохранительных органов, деятельность которых направлена на сохранение и поддержание правопорядка в обществе, охрану существующей системы ценностей, восстановление нарушенных прав, привлечение виновных к ответственности, при этом должны быть реализованы принципы гуманизма, нравственности, справедливости, безопасности граждан, неотвратимости ответственности за причиненное зло.

В минувшем году общественно-политическая, социально-экономическая ситуация в республике была достаточно стабильна и не оказала существенного влияния на оперативную обстановку. Фактов грубых нарушений социальных гарантий и прав граждан, других негативных явлений в этой сфере, угрожающих безопасности государства, не зарегистрировано.

Органы внутренних дел республики представлены Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан, подчиненными ему УМВД России по г. Уфе, УМВД России по г. Стерлитамаку, 48 отделами и 13 отделениями МВД России. В структуре территориальных отделов созданы 12 отделов, 2 отделения и 5 пунктов полиции.

Укрепление учетно-регистрационной дисциплины является основным фактором, определяющим уровень доверия населения

к органам правопорядка. Принципиальная позиция руководства МВД России состоит в том, чтобы максимально объективно отражать официальную статистику о количестве совершаемых преступлений.

За 2021 год в органы внутренних дел МВД по Республике Башкортостан поступило 985 618 заявлений, сообщений и иной информации о противоправных действиях. По 45 972 рассмотренным сообщениям принято решение о возбуждении уголовного дела. Увеличилось количество раскрытых сотрудниками органов внутренних дел преступлений на 0,4 % и составило 25 989. Также возросло количество раскрытых преступлений прошлых лет на 11,2 %, в том числе относящихся к тяжким и особо тяжким составам. Вместе с тем, несмотря на рост количественных показателей раскрываемости преступлений, остались не раскрытыми 19 983 преступных деяния, за которыми стоят боль, утрата, моральный и материальный ущерб, причиненный гражданам, потерпевшим от преступных посягательств. Несомненно, для восстановления нарушенных прав потерпевших необходимо сосредоточение усилий сотрудников правоохранительных органов, направленных на то, чтобы ни одно виновное лицо не ушло от ответственности.

Оперативная обстановка в республике характеризовалась снижением числа зарегистрированных преступлений на 6,2 %. Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1 298 преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких составов – 350, небольшой и средней тяжести – 948. В структуре преступности основная доля 55,7 % (29 224) приходится на хищение чужого имущества, 3,2 % (1 685) составляют преступные посягательства против личности, 4,9 % (2 544) – экономические преступления, 8,7 % (4 569) – факты незаконного оборота наркотических средств. В истекшем году уменьшилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, сократилось число убийств и покушений на совершение убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбоев, грабежей, мошенничеств, при этом возросло число вымогательств.

В социально-криминологической характеристике преступности отмечается уменьшение количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения (– 5,9 %). Под воздействием наркотиков совершено 141 противоправное деяние. Значительным остается удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими (65%). Число таких противоправных деяний возросло на 7,5 % и составило 18 349 преступлений.

Анализ статистики, представленный МВД по РБ, свидетельствует, что состояние аварийности на дорогах республики можно характеризовать как военные действия, которые уносят сотни жизней. В минувшем году в произошедших 3 835 авариях погибли 480 человек, получили ранения 4 712. Самое печальное, что каждое 8-е ДТП совершено с участием несовершеннолетних, в них было ранено 518 и погибло 16 детей. Несмотря на жуткие цифры потерь человеческих жизней в ДТП, управлять автомобилем берутся нетрезвые люди. Так, сотрудниками ГИБДД МВД по РБ за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения выявлено 9 986 человек, из них лишены права управления 6 462. По вине водителей в состоянии опьянения совершено 368 дорожно-транспортных происшествий. За отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения выявлено 3 459 человек, из их числа к административной ответственности в виде лишения права управления транспортным средством привлечены 2 456 водителей.

Важной функцией уголовного правосудия должно стать удовлетворение запросов и охрана интересов потерпевшего, повышение доверия граждан к уголовному правосудию, в связи с чем необходимо в большей степени учитывать запросы потерпевших.

К сожалению, не уменьшается число обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, в которых граждане жалуются на действия либо бездействие сотрудников правоохранительных органов в сфере предварительного расследования.

Одной из причин указанного можно назвать изменение процессуального статуса прокурора в досудебном производстве.

Известно, что такое реформирование было обусловлено реализацией идеи о создании Следственного комитета Российской Федерации. Как результат, изменился характер взаимодействия следователя с прокурором и руководителем следственного органа. Прокурор лишился ряда полномочий руководящего характера по отношению к следователю. В основу их взаимодействия была положена концепция общего надзора, согласно которой прокурор не осуществляет процессуальное руководство деятельностью следователя, а выступает исключительно как надзорный орган.

Современный следователь отвечает за качество предварительного следствия, за его объективность. Он должен, собрав достаточные доказательства и установив признаки преступления, выяснить, кто его совершил и при каких обстоятельствах оно совершено, привлечь виновных к уголовной ответственности, одновременно обеспечив им право на защиту, а также принять все необходимые меры для возмещения ущерба потерпевшим. Для достижения этих целей следует повышать профессиональный уровень следователей на системной основе.

За минувший год в республике прокурорами отменено 493 постановления о прекращении уголовного дела и 9 634 постановления о приостановлении предварительного расследования, в последующем по завершению расследования, в суды направлено 309 уголовных дел. Кроме того, в ходе осуществления надзорной деятельности за соблюдением правоохранительными органами законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства прокуратурой республики выявлено 112 921 нарушение.

Наиболее остро стоят вопросы защиты прав граждан в стадии расследования уголовных дел, где допускается наибольшее количество ущемления прав потерпевших. Так, в 2021 году для производства дополнительного расследования органам следствия и дознания прокурорами возвращено 995 уголовных дел. Из возвращенных уголовных дел 485 расследовалось следователями органов внутренних дел, дознавателями органов внутренних дел – 414, следственными

подразделениями следственного управления Следственного комитета России по РБ – 49, дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по РБ – 43, ГУ МЧС России по РБ – 4. Кроме того, судами республики для производства дополнительного расследования возвращены 70 уголовных дел.

Как показывает анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, а также статистических данных МВД по РБ и прокуратуры республики, отмену «отказных» постановлений чаще всего инициируют граждане-заявители. Граждане рассматривают подобное процессуальное решение не иначе как нежелание им помочь, а отсутствие обоснованности и мотивированности вынесенного решения, создает у заявителя критическое отношение к должностному лицу, его вынесшему, и формирует недоверие к правоохранительной системе в целом.

Решение вопроса о возбуждении уголовного дела принимается, когда имеются лишь достаточные доказательства, указывающие на признаки преступления. На всех стадиях уголовного судопроизводства при принятии процессуальных решений должны проводиться собирание, проверка и оценивание доказательств, устанавливаться их достаточность для вынесения того или иного решения. Оценить достаточность доказательств нередко бывает сложно. Этот вопрос решается по усмотрению следователя или дознавателя, в производстве которых находится уголовное дело, что предполагает определенную долю субъективизма при оценивании совокупности доказательств. Такой подход приводит к негативным последствиям в виде принятия порой незаконных или необоснованных решений. Представляется, что в Уголовно-процессуальном кодексе РФ должны быть закреплены критерии достаточности доказательств, как минимум – общие, как максимум – необходимые для определения достаточности доказательств на основных стадиях расследования уголовного дела.

По данным прокуратуры Республики Башкортостан, в 2021 году отменено около 38 025 постановлений об отказе в возбуждении

уголовного дела с возвращением материалов для производства дополнительной проверки. После отмены прокурорами незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел органами правоохраны возбуждено 2 305 дел. Уголовные дела о 602 преступлениях направлены для рассмотрения в суды.

Многочисленные факты отмен постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных после некачественно проведенных доследственных проверок, и возвращение материалов для производства дополнительной проверки являются следствием формального подхода отдельных сотрудников правоохранительных органов к своим прямым обязанностям.

Возмещение материального ущерба потерпевшим от преступлений является одной из главных составных частей восстановления социальной справедливости и служит связующим звеном всей системы правосудия. Признание необходимости оказания помощи потерпевшим обусловлено не только целью смягчения ущерба и травм, но и укрепления условий для проведения рациональной и эффективной политики борьбы с преступностью. Чем меньше средств необходимо для восстановления нарушенных прав и интересов потерпевших от преступлений, тем больше их можно направить на финансирование различных профилактических программ.

По данным МВД по РБ в 2021 году размер причиненного преступлением ущерба составил 4 070 852 тыс. рублей, в том числе по оконченным производством и приостановленным уголовным делам – 3 371 220 тыс. рублей. В ходе предварительного следствия возмещено по оконченным производством и по приостановленным уголовным делам 198 977 тыс. рублей. Размер погашенного ущерба в результате принятых решений обеспечительного характера составил 974 574 тыс. рублей.

В современной ситуации уголовная политика должна быть сориентирована на жесткие меры в отношении преступников и на развитие альтернативных уголовной ответственности форм и видов реагирования на менее тяжкие и не представляющие большой

общественной опасности деяния в случаях возмещения виновным ущерба потерпевшим.

Представляется, что при использовании альтернативных процедур следует учитывать и целесообразность применения меры пресечения в виде заключения под стражу, рассматривать возможность применения иных мер, таких как домашний арест, залог, личное поручительство и другие. В настоящее же время мера пресечения в виде заключения под стражу избирается неоправданно часто, об этом свидетельствует количество освобожденных из следственных изоляторов граждан.

Так, в 2021 году освобождены из ПФРСИ и СИЗО республики в связи с прекращением дел судами и оправдательными приговорами – 32 человека; 268 человек покинули стены изоляторов в связи с изменением меры пресечения; 596 – освобождены из мест содержания, поскольку были осуждены к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Следует отметить, что эффективность следственной деятельности – это установление объективной истины по максимально возможному количеству преступлений при допустимом уровне материальных, временных и гуманитарных издержек, определяемом отдельно для каждой конкретной следственной ситуации. Освобождение невиновного от уголовной ответственности и его реабилитация – это исправление следственной ошибки. Сама по себе ошибка является издержкой, то есть тем, что уменьшает эффективность деятельности органов следствия и дознания. Реабилитация же – это попытка ослабить отрицательный эффект этой издержки.

В 2021 году судебной коллегией по уголовным делам Верховного суда Республики Башкортостан вынесен 1 оправдательный приговор в отношении 1 гражданина, 23 оправдательных приговора в отношении 24 человек вынесено районными, городскими, межрайонными судами. Мировыми судьями в Республике Башкортостан оправдано 33 человека, вследствие вынесения 33 оправдательных приговоров право на реабилитацию признано за 13 лицами, 3 гражданина были освобождены из-под стражи.

Требуют бескомпромиссной борьбы имеющие место нарушения законов самими сотрудниками правоохранительных органов, что вызывает обоснованное недоверие граждан к государству.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан возбуждено 79 уголовных дел в отношении сотрудников органов внутренних дел в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, в том числе 3 дела по фактам злоупотребления должностными полномочиями; 11 дел за превышение должностных полномочий, за то же деяние, связанное с применением насилия к гражданам – 4, за совершение должностного подлога – 5 уголовных дел.

Повышение профессионализма сотрудников правоохранительных органов и укрепление следственных органов – настоятельная необходимость сегодняшнего дня, и этому курсу необходимо неуклонно следовать в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан.

**О защите прав граждан, находящихся
в местах лишения свободы и содержащихся
в специализированных учреждениях
Министерства внутренних дел
по Республике Башкортостан**

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

***Принцип 6 Свода принципов защиты всех лиц,
подвергающихся задержанию или заключению
в какой бы то ни было форме***

Пребывание граждан в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы существенным образом ограничивает правовой статус, сужает круг прав и свобод осужденных, в связи с этим соблюдение законных прав и интересов лиц, содержащихся в следственных изоляторах и отбывающих наказание в исправительных колониях, создание условий, соответствующих общепризнанным международным нормам и требованиям российского законодательства, находятся под пристальным вниманием Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан.

Реализуемые в последние годы Федеральные целевые программы развития уголовно-исполнительной системы позволили значительно улучшить материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных и заключенных под стражу лиц, добиться установленных законом норм жилой площади, предусмотренной на их содержание, обеспечить исполнение других прав и законных интересов.

Принятая и реализуемая в настоящее время Концепция развития уголовно-исполнительной системы России на период до 2030 года

до недавнего времени относила отсутствие системы пробации к несовершенству УИС, приводящей к нарушению социальных связей осужденных, их профессиональной и социальной востребованности в обществе и, как следствие, росту рецидива. В связи с этим Концепция определяла направления и приоритеты создания системы пробации, внедрения в деятельность уголовно-исполнительных инспекций новых информационных технологий, цифровизацию работы сотрудников.

31 января 2022 года на встрече с Президентом России Путиным В.В. министром юстиции Чуйченко К. было внесено предложение о создании в системе ФСИН службы пробации для помощи осужденным. Предложение Президентом было поддержано. Службе пробации предстоит на системной основе решать проблемы социальной адаптации бывших осужденных через ресоциализацию и последующую их реабилитацию. Эта работа начнется уже с места лишения свободы на основании индивидуальной программы, после чего человеку будет предоставлена возможность получить образование, а также социальные и медицинские услуги. Кроме того, бывшему заключенному будет оказываться психологическая помощь, правовое консультирование и помощь в налаживании социально полезных связей.

Либерализация уголовного законодательства и гуманизация правоприменительной деятельности судов, в том числе связанной с назначением наказания привело к значительному снижению числа лиц, осужденных к реальному лишению свободы, которое, в свою очередь, привело к сокращению численности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан по состоянию на 01.01.2022 в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики содержалось 10 716 человек. Год от года снижается количество граждан, находящихся в учреждениях УИС республики. Наполняемость следственных изоляторов составляет 82,4 % и насчитывает 2 504

человека. Численность осужденных, судимых два и более раз, составляет 5 700 или более 67 % от их общего количества, впервые отбывают наказание – 2 740 человек, что составляет более 32 %. Возрастная характеристика осужденных, отбывающих наказание, представлена следующими показателями: до 25 лет – 895 человек, от 26 до 55 лет – 7 027, осужденные старше 56 лет – 508 человек.

В состав уголовно-исполнительной системы Республики Башкортостан входят 9 исправительных колоний, из них 2 исправительных колонии общего режима (ИК-13, ИК-21) и участок общего режима при ИК-3, 6 исправительных колоний строгого режима (ИК-8 – для бывших работников правоохранительных органов и судов, ИК-2, ИК-16 – для впервые осужденных к лишению свободы, ИК-3, ИК-7, ИК-9 – для ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы); 1 исправительное учреждение особого режима (ИК-4); 2 колонии-поселения (КП-5, КП-6 – ликвидация); 8 участков колоний-поселений при исправительных колониях, 4 следственных изолятора, 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора при ИК-4; лечебно-исправительное учреждение (ЛИУ-19); лечебно-профилактическое учреждение (ФКЛПУ); уголовно-исполнительная инспекция.

Сложившееся взаимодействие между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан и оперативное реагирование на ходатайства в защиту интересов граждан служат интересам повышения эффективности работы учреждений, исполняющих наказания.

В связи с продолжением распространения коронавирусной инфекции, в целях предупреждения возникновения и распространения заболеваемости среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также работников уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Республике Башкортостан, в учреждениях ведомства действуют некоторые запреты и ограничения. Ввиду этого сократилось количество выездов Уполномоченного в исправительные колонии, которых в течение года было осуществлено 10.

Условия пандемии продиктовали внедрение новых форм получения информации о соблюдении прав осужденных. Таковым явилось проведение ежемесячных дистанционных приемов осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, проводимых в формате видеоконференции, которые позволяют охватывать большое количество граждан, желающих обратиться лично, всего принято 180 человек. Рамки приемов, которые ведутся совместно с начальником УФСИН России по Республике Башкортостан, представителями прокуратуры Республики Башкортостан, Общественной наблюдательной комиссии, сотрудниками отделов пенитенциарного ведомства позволяют оперативно решать волнующие осужденных проблемы.

За 2021 год обращения от осужденных составили более 40 % от общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. Наиболее активно использовали свое право на обращение к Уполномоченному граждане, содержащиеся в СИЗО-1, от них поступило 63 заявления, 41 обращение направлено было из СИЗО-3. Осужденные, отбывающие наказание в ИК-16, к Уполномоченному обращались 24 раза, по 14 обращений поступило из ИК-3 и ИК-7, 15 жалоб и обращений было из ИК-9. Осужденные обращались за разъяснением законодательства по различным областям права, интересовались вопросами оформления российского гражданства, назначения пенсий, перевода в исправительные учреждения других регионов, поднимали вопросы оказания медицинской помощи, установления инвалидности, освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью, оспаривали судебные приговоры, выражали несогласие с ходом расследования уголовных дел, объемом и квалификацией предъявленного обвинения. Число жалоб на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях является незначительным, а при проверке их доводов непосредственными выездами Уполномоченного либо органами прокуратуры не подтверждаются.

Минувший год характеризовался ростом количества обращений по жилищным вопросам. *Так, в адрес Уполномоченного*

поступила жалоба осужденного Е. о нарушении его жилищных прав Администрацией муниципального района Кушнаренковский район Республики Башкортостан. Запрошенная Уполномоченным информация из администрации муниципального района свидетельствовала о том, что заявителю было отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в связи с подачей заявления в возрасте, превышающем 23 года. Проанализировав официальные документы, доводы жалобы осужденного, Уполномоченный пришел к выводу о том, что постановление Администрации МР Кушнаренковский район РБ противоречит положениям ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с чем направил ходатайство в адрес прокурора Республики Башкортостан о проведении проверки законности и обоснованности постановления Администрации МР Кушнаренковский район РБ от 18.11.2021. Надзорное ведомство, согласившись с мнением Уполномоченного, внесло в адрес главы муниципалитета представление, которое было удовлетворено. Постановлением врио главы Администрации МР Кушнаренковский район РБ от 03.02.2022 № 61 осужденный Е. внесен в вышеупомянутый список.

Как известно, одна из основных целей наказания заключается в исправлении осужденного. Отношение осужденных к труду – важная характеристика, отражающая степень исправления осужденного, а добросовестное отношение к труду является одним из главных показателей оценки его поведения.

Трудовая занятость осужденных является одним из основных средств исправительного воздействия на них. Здесь главным является не только возможность исполнить возложенную законом обязанность трудиться, но и реализовать их права и законные интересы. Согласно ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации каждый осужденный к лишению свободы обязан

трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Несмотря на внушительный объем выпускаемой продукции и оказанных услуг по всем видам деятельности учреждений УИС республики с применением труда осужденных, который составил 1 102 850 тыс. рублей, а также роста среднемесячной заработной платы до 6 161 руб., что на 305 рублей выше прошлогоднего заработка, по-прежнему остро стоит вопрос обеспечения осужденных работой. Из 6 809 осужденных, подлежащих привлечению к труду, трудятся лишь 4 153 человека. Невозможность обеспечить работой все население колоний вносит элементы дискриминации осужденных по имущественному признаку. Осужденные, получающие пенсию, заработную плату, частично оплачивают свое пребывание в учреждении. А тех, кто не имеет работы или отказывается от нее, содержат государство и налогоплательщики.

В исправительных учреждениях 2 664 осужденных имеют долги по исполнительным документам, из их числа обеспечены работой и погашают иски 1 876 человек, при этом размер денежных средств, подлежащих взысканию, составил 982 208 396, 38 тыс. рублей. В 2021 году 193 493, 32 тыс. рублей направлено на погашение алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей, 38 033, 95 тыс. рублей получили потерпевшие.

Недостаточное обеспечение работой осужденных влечет за собой нарушение прав потерпевших на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных преступлением, а также прав несовершеннолетних на выплаты по алиментным обязательствам. Решение вопроса занятости осужденных требует принятия неотложных мер руководством Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан.

Важнейшим критерием исправления осужденных являются данные о дисциплинарной практике, в частности, это данные о поощрениях осужденного, а также о наложенных на него взысканиях. Необходимо помнить, что система мер поощрения и взыскания является мощным инструментом воспитательного воздействия. Его применение требует справедливости, системности, прозрачности, исключения непонимания со стороны осужденных. Несправедливое и непоследовательное применение мер поощрения и взыскания может привести к равнодушию и обесцениванию действий сотрудников пенитенциарного учреждения, а также к агрессии, созданию конфликтных ситуаций среди осужденных.

Количество лиц, к которым были применены меры взыскания, в исправительных колониях и следственных изоляторах в минувшем году составило 5 923, из них 2 740 водворялись в помещения закрытого типа. В 14 случаях справедливость наложения дисциплинарного наказания обжаловалась нарушителями установленно-го порядка отбывания наказания, однако результатом обжалования явилась отмена лишь 3 постановлений о наложении взысканий.

Успех исправительного воздействия может быть достигнут лишь при грамотном применении не только средств принуждения, но и средств убеждения. Одной из форм поддержки правопослушного поведения является поощрение осужденных.

В 2021 году количество поощрений в учреждениях УИС республики составило 18 372, из их общего количества более 8 тыс. раз объявлялась благодарность, поощрение в виде получения дополнительной посылки или передачи применялось более 7 тыс. раз. Дополнительные краткосрочные или длительные свидания предоставлялись в 1 296 случаях. Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, поощрялись выездами за пределы учреждений для проведения выходных или праздничных дней 26 раз, около 2 тыс. ранее наложенных взысканий было снято с осужденных в виде поощрений.

Другим институтом, стимулирующим правопослушное поведение осужденных, является условно-досрочное освобождение от наказания.

Совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства остается актуальным направлением деятельности государства. Верховным Судом Российской Федерации на протяжении многих лет проводится линия на смягчение подходов при решении вопросов об условно-досрочном освобождении от наказания. Высшая судебная инстанция ориентирует суды не отказывать в условно-досрочном освобождении по основаниям, не указанным в законе, таким как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, кратковременность его пребывания в одном исправительном учреждении. Наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании наказания, при этом следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного осужденным нарушения за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представлению, данные о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания, последующее поведение осужденного и другие характеризующие его сведения.

Данные Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан об условно-досрочном освобождении от наказания за 2021 год свидетельствуют об уменьшении количества поданных в суд ходатайств об УДО. Для сравнения: в 2016 году администрациями исправительных учреждений в судебные органы было направлено 2 070 ходатайств об условно-досрочном освобождении, по указанным основаниям были освобождены 1 614 человек, за минувший год эти показатели составили соответственно: 1 163 ходатайства и 696 729 осужденных, освобожденных от наказания условно-досрочно. Одной из основных причин этого является уменьшение числа лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, но есть и другие факторы.

В настоящее время осужденные получили возможность значительно раньше, чем наступят сроки на условно-досрочное освобождение, просить суд заменить неотбытую часть наказания принудительными работами. Федеральным законом от 27.12.2018 № 540-ФЗ «О внесении изменений в статьи 53.1 и 80 Уголовного кодекса РФ» возможности применения данного института значительно расширены. Сократился срок фактически отбытого наказания, после которого возможна замена наказания в виде лишения свободы принудительными работами, по сравнению со сроками, необходимыми для замены лишения свободы иными более мягкими видами наказания или для применения условно-досрочного освобождения. В 2021 году воспользовались правом на замену наказания в виде лишения свободы принудительными работами 114 человек. В целом, из 767 удовлетворенных судами представлений администраций исправительных колоний о замене наказаний назначены исправительные работы в 41 случае, в 612 случаях судами лишение свободы заменено его ограничением.

Особое беспокойство вызывают факты совершения осужденными актов аутоагрессии. Обращает на себя внимание тот факт, что из 251 случая членовредительства, совершенного во всех учреждениях УИС республики, 45 актов совершено в СИЗО-1, по 37 актов аутоагрессии допущено в исправительных колониях № 13, 4. В 2021 году увеличилось количество совершенных преступлений с 12 в 2020 году до 20 в минувшем. В 21-й колонии допущено совершение 3 преступлений, среди которых особо тяжкое, тяжкое и средней тяжести. В 16-й колонии совершено 2 преступления, относящиеся к категории особо тяжких и тяжких. Из совершенных 4 преступлений в колонии № 7, 3 совершены в отношении сотрудников учреждения. Данные факты настораживают и требуют от руководства Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан принятия мер по недопущению подобных проявлений.

Посещение Уполномоченным филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-2 ФСИН России показало, что оснащение медицинским

оборудованием, обеспечение лекарственными препаратами, профессиональная подготовка персонала позволяют оказывать медицинскую помощь в рамках утвержденных стандартов. Положительные отзывы находящихся на лечении осужденных, с которыми беседовал Уполномоченный, являются тому подтверждением. Указанное учреждение оказывает специализированную медицинскую помощь и стационарное обследование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС республики. В 2021 году в больнице пролечилось 984 человека. Ведущим отделением больницы является хирургическое, поскольку терапевтическую и психиатрическую помощь осужденные могут получить и по месту отбывания наказания, а хирургическую – только в Республиканской больнице. Перечень проводимых оперативных вмешательств достаточно широк: это операции на органах грудной клетки и брюшной полости, травматологические и ортопедические операции, некоторые виды урологических и проктологических вмешательств. Хирургами медицинского учреждения за 2021 год выполнено 242 операции, в том числе 215 плановых и 27 экстренных.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах республики наиболее часто встречаются такие заболевания социального характера, как туберкулез и ВИЧ-инфекция. Количественный показатель больных активной формой туберкулеза, содержащихся в учреждении ФКУ ИК-19 УФСИН России по РБ, поддерживается преимущественно за счет лиц, прибывших в следственные изоляторы. Так, в 2021 году их количество составило 21 человек. В филиале «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-2 ФСИН России на стационарном обследовании и лечении от туберкулеза находилось 632 человека. Год от года наблюдается снижение количества ВИЧ-инфицированных, в следственные изоляторы их прибыло 82 человека, в 2020 году их было 126. В исправительных колониях отбывают наказание 1038 ВИЧ-инфицированных. За минувший год в учреждениях смертности от туберкулеза не допущено, 2 осужденных скончались от ВИЧ-инфекции.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 года № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в целях своевременного выявления тяжелого заболевания, препятствующего содержанию под стражей, начальниками учреждений содержания рассмотрено 11 заявлений о направлении на медицинское освидетельствование, поступивших от подозреваемых и обвиняемых, 7 заявлений рассмотрено лицом, в производстве которого находилось уголовное дело, 5 ходатайств направлено медицинской службой. В 8 случаях медиками вынесено заключение, подтверждающее наличие тяжелого заболевания. На основании медицинского заключения судом освобождено 6 человек.

Несмотря на большую работу, проводимую медико-санитарной частью по освидетельствованию специальной медицинской комиссией тяжелобольных осужденных, продолжает вызывать обеспокоенность положение дел, связанное с реализацией их права на освобождение от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезни, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». В прошедшем году был освидетельствован 161 осужденный, в судебные инстанции было направлено 103 ходатайства с медицинскими заключениями о наличии заболеваний, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания, из них только 66 удовлетворено судом по указанным основаниям. В удовлетворении 20 ходатайств судом отказано. При этом 2 осужденных умерло на стадии рассмотрения ходатайств судом. Приведенные данные свидетельствуют о необходимости повышения оперативности в работе администраций учреждений по своевременному предоставлению в суд материалов указанной категории, проведения анализа практики рассмотрения судебными инстанциями ходатайств осужденных об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезни.

Прокурорский надзор обеспечивает соблюдение и реализацию прав и законных интересов осужденных, заключенных под стражу подозреваемых и обвиняемых, порядок исполнения уголовных наказаний, а также является важным фактором, определяющим вектор дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы.

Органами прокуратуры в 2021 году в учреждениях УИС республики, органах внутренних дел и иных органах, участвующих в исполнении уголовных наказаний, проведено 1 655 проверок, выявлено 2 770 нарушений, в том числе 80 нарушений закона при привлечении осужденных к труду, 15 нарушений закона о порядке направления обращений, заключенных под стражу и осужденных, ведения ими переписки, также выявлено 144 нарушения законодательства о медико-санитарном обеспечении. Повысилось количество выявленных нарушений материально-бытового обеспечения со 150 в 2020 году до 258 в прошедшем. Как положительную тенденцию необходимо отметить взвешенный подход администраций учреждений УИС к привлечению обвиняемых и осужденных к дисциплинарной ответственности. Так, в минувшем году прокурорами отменено 30 взысканий, из них лишь 4 в виде водворения в штрафной изолятор.

* * *

Контроль Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан за соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан – изоляторах временного содержания (ИВС), действующих при управлениях, отделах МВД, и в Специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА), позволяет сделать вывод о том, что в последние годы в обеспечении прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в ИВС, а также граждан, помещенных в СПАА, произошли положительные изменения.

В результате принятых мер сократилось число ИВС, находящихся в подвальных и полуподвальных помещениях. Так, если в 2011 году их число составляло 13, на настоящий момент их осталось 3. В подвальных помещениях расположены 2 ИВС (УМВД России по г. Стерлитамаку, ОМВД России по Абзелиловскому району), в полуподвальном помещении 1 ИВС (ОМВД России по г. Салавату).

В минувшем году проведены капитальные ремонты служебных помещений и камер в изоляторах временного содержания ОП № 5 УМВД России по г. Уфе, ОМВД России по Кугарчинскому, Давлекановскому районам, Отделений МВД России по Кигинскому, Зилаирскому районам. Выделенные на ремонт денежные средства в размере 4 млн рублей освоены полностью, все указанные изоляторы введены в эксплуатацию. Продолжена работа по строительству межрайонного изолятора временного содержания Управления МВД по г. Стерлитамаку, в 2021 году в нем произведены строительно-монтажные работы на сумму 63 611,422 тыс. рублей. Ввод изолятора в эксплуатацию запланирован на 4 квартал 2022 года.

Ввиду ликвидации несоответствующих требованиям федерального законодательства ИВС ОМВД России по г. Кумертау, Отделений МВД России по Архангельскому и Стерлибашевскому районам, на территории республики функционирует 35 специальных учреждений органов внутренних дел, в которых в 2021 году содержалось 17 013 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, из них заключенных под стражу – 13 947, задержанных – 3 066.

Снижающееся год от года количество жалоб на условия содержания в изоляторах временного содержания, поступающих в адрес Уполномоченного, свидетельствует о позитивных тенденциях в области соблюдения прав граждан, содержащихся в ИВС.

Важным показателем состояния соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в ИВС является количество предъявленных ими в судебные инстанции Республики Башкортостан исков по вопросам, затрагивающим деятельность изоляторов.

Так, по данным МВД по РБ, в 2021 году количество исков граждан о возмещении вреда, причиненного ненадлежащими условиями содержания в ИВС, составило 54. Из рассмотренных судами в удовлетворении требований по 14 искам на сумму 25 473 тыс. рублей – отказано. Вместе с тем, с учетом исков прошлых лет, судебными органами удовлетворены 35 исков о возмещении убытков и компенсации морального вреда, с Министерства финансов России взыскано 93 тыс. рублей. Решения по 18 искам не приняты. Исковые заявления от прокуроров с требованиями, затрагивающими вопросы деятельности ИВС, либо о приостановлении их деятельности не подавались.

Несмотря на положительные изменения в работе изоляторов, Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан вынужден констатировать наличие фактов ущемления прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в отдельных ИВС. Так, 13 изоляторов не оборудованы пароформалиновыми дезинфекционными камерами, в 8 изоляторах отсутствуют комнаты для свиданий с родственниками. В 5 изоляторах временного содержания должности медицинских работников не укомплектованы (УМВД России по г. Уфе, ОП № 5 УМВД России по г. Уфе, ОМВД России по Баймакскому, Буздякскому и Кугарчинскому районам).

Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» (ЦГСЭН) проводится работа по контролю за соблюдением санитарного законодательства в ИВС и СПАА органов внутренних дел МВД по РБ. Так, специалистами ЦГСЭН совместно с сотрудниками УОООП МВД по РБ проведено 39 плановых комиссионных обследований ИВС и СПАА, 5 внеплановых обследований ИВС. По результатам проверок в прошедшем году выдано 61 предписание по соблюдению санитарных правил и нормативов, улучшению санитарно-гигиенического и санитарно-противоэпидемического состояния, из которых в 2021 году выполнено 49.

О важности соблюдения санитарного законодательства в ИВС и СПАА свидетельствуют факты поступления больных в специальные учреждения органов внутренних дел с диагнозами, ранее установленными в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения и системы Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан. В 2021 году среди спецконтингента было выявлено 436 инфекционных больных, среди которых 121 больной ВИЧ-инфекцией, также были заболевшие туберкулезом, кишечной инфекцией, педикулезом, фтириозом. ЦГСЭН ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» осуществляется санитарно-эпидемиологическое обследование здравпунктов ИВС с последующей выдачей санитарно-эпидемиологических заключений на медицинскую деятельность. В настоящее время указанные заключения выданы медицинским частям ЦВСНП МВД по РБ и УМВД России по г. Стерлитамаку, ИВС УМВД России по г. Уфе, ОМВД России по г. Салавату и Учалинскому району. На стадии оформления заключения находится медицинская часть СПАА УМВД России по г. Уфе. Отсутствие в штатах отделов внутренних дел дипломированных специалистов с высшим медицинским образованием и сертификатом организатора здравоохранения, а также отсутствие необходимых площадей для оборудования медицинских частей является препятствием для получения лицензии медицинскими частями ИВС и СПАА на осуществление медицинской деятельности.

На системной основе прокуратурой Республики Башкортостан с привлечением территориальных прокуроров проводятся проверки действующего законодательства при содержании следственно-арестованных и иных лиц. Всего в 2021 году по фактам вскрытых нарушений порядка и условий содержания следственно-арестованных в ИВС органами прокуратуры республики в адрес начальников органов внутренних дел внесено 11 представлений, по результатам рассмотрения которых 5 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Несмотря на отсутствие жалоб на условия содержания в СПАА вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих административное наказание, находились под пристальным вниманием Уполномоченного.

В республике имеется 4 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА УМВД России по г. Уфе, УМВД России по г. Стерлитамаку, ОМВД России по г. Салавату, ОМВД России по Белорецкому району), в которых в 2021 году отбывало наказание в виде административного ареста 8 203 человека. Кроме того, в 35 ИВС для содержания административно арестованных отведено 88 камер, в прошедшем году в них содержалось 8 703 правонарушителя.

В спецприемниках в основном выполняются требования нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием, обеспечении арестованных постельными принадлежностями, а также нормой санитарной площади, установленной в размере 4 кв. метра на одного человека. Кроме того, все спецприемники обеспечены душевыми кабинами для санитарной обработки и помывки содержащихся граждан, созданы условия для проведения ежедневных прогулок. Все содержащиеся в СПАА граждане, подвергнутые административному аресту, ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием. Сотрудниками Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» в минувшем году проведены комиссионные обследования во всех СПАА республики. Во всех 4 спецприемниках имеются медицинские работники по должности «заведующий медицинской частью». Однако лицензий на осуществление доврачебной медицинской помощи медицинские работники СПАА не имеют, в связи с чем спецприемники лекарственными препаратами не обеспечивались.

В минувшем году органами прокуратуры республики выявлялись факты нарушений законодательства об административных

правонарушениях. Так, вскрыты нарушения сроков административного задержания гр-ки К., а также бездействие по надлежащему рассмотрению её заявления. В этой связи начальнику ОП № 9 УМВД России по г. Уфе внесено представление, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отрадно отметить, что число нарушений законодательства при отбывании гражданами административного ареста, выявляемых органами прокуратуры республики, снижается. В 2021 году их количество составило 2 нарушения, в целях устранения которых внесено 2 представления, по результатам их рассмотрения 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вопросы обеспечения конституционных прав и законных интересов граждан при помещении в места принудительного содержания МВД по Республике Башкортостан будут и дальше оставаться на контроле Уполномоченного.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Республике Башкортостан, несомненно, много делается для соблюдения прав человека. В данном докладе охвачены не все аспекты этой деятельности, а только наиболее острые и затрагивающие интересы больших групп жителей республики.

Однако остается и много нерешенных проблем, часть из них связана с нежеланием некоторых чиновников слышать людей, вникать в их проблемы. Ряд руководителей, воспользовавшись ограничительными мерами, связанными с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), практически отказались от приема граждан, несмотря на возможность проведения их в онлайн-режиме посредством видеоконференцсвязи.

Многочисленные факты восстановленных прав граждан после обращения к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан свидетельствуют, что их могло быть не допущено при внимательном отношении к рассмотрению заявлений граждан компетентными должностными лицами.

Кроме того, существуют нерешенные вопросы ввиду несовершенства как федерального, так и местного законодательства. Необходимо изучать практику других регионов по решению сложных задач, вырабатывая альтернативный путь регулирования общественных отношений с возможным учетом уже имеющегося положительного опыта.

Предлагаю Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан проработать несколько региональных законодательных инициатив:

- по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилищного сертификата на приобретение жилья в качестве альтернативы постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, что избавит от длительного ожидания получения жилой площади;

- о компенсации расходов (или их части) по договору найма (поднайма) жилого помещения детей-сирот, детей, оставшихся

без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе достигших возраста 23 лет, если заявитель подлежит обеспечению жилым помещением в установленном законом порядке и включен в список очередников, либо проработать другие меры по поддержке детей-сирот до решения вопроса по обеспечению жильем;

– о необходимости утверждения в установленном порядке механизма осуществления закупок с организацией определения поставщиков лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; меры ответственности должностных лиц, исполняющих государственные функции за несоблюдение ими требований, определенных механизмом/регламентом;

– о необходимости проведения мероприятий по повышению оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала, предоставлении ведомственного жилья, а также организации работы по социальной поддержке выпускников медицинских учебных заведений, получивших образование по целевому направлению.

– о расширении функционала государственных инспекторов труда путем внесения изменений в ст. 357 Трудового кодекса РФ в части предоставления полномочий по подаче исков в интересах работников и возможности запрета эксплуатации неисправного оборудования, машин и механизмов.

Также усматриваю необходимость выхода с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее общественные отношения в области кредитных отношений и исполнительного производства в части исключения предоставления займов под залог единственного жилья, и в том числе ипотечного кредита, не связанного со строящимся или приобретаемым жильем, соответственно, возможности обращения последующих взысканий на них.

Проработка этих аспектов позволит снять остроту вопроса по обеспечению жильем наиболее уязвимой части населения

республики – детей-сирот, принятие закона о запрете залога, в том числе ипотечного на уже имеющееся единственное жилье, предотвратит большую часть жалоб по лишению граждан единственного жилья.

Еще раз выражаю благодарность всем органам власти Республики Башкортостан, главам муниципалитетов, руководителям федеральных структур, Аппарату Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за понимание важности проводимой работы по защите прав человека, надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Башкортостан

М.И. Закомалдин

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН
В 2021 ГОДУ**

Подписано в печать 11.04.2022. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 5,92. Тираж 300 экз. Заказ № 220393.

Отпечатано в КП РБ Издательство «Мир печати».
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45. Тел. 251-72-95.