



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае в 2021 году

Оглавление

| | |
|--|----|
| Работа с жалобами..... | 1 |
| Примеры защиты и восстановления прав граждан..... | 10 |
| Содействие совершенствованию законодательства..... | 16 |
| Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека..... | 17 |
| Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи..... | 18 |

Работа с жалобами

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае (далее – Уполномоченный) поступило **2 326** устных и письменных обращений граждан, что на 16,7% больше, чем в 2020 году.

Из них:

861 письменное обращение граждан, что на 9,8% больше числа письменных обращений, поступивших в истекшем 2020 году;

1465 устных обращений, что на 21,3% больше по сравнению с 2020 годом.

Из общего числа письменных обращений:

- коллективных (подписано 3 и более лицами) – 14 обращений;
- в интересах неопределенного круга лиц – обращения не поступали.

Количество обращений по группам конституционных прав:

Личные (гражданские) права

В истекшем году поступило 12 (в 2020 году – 9) обращений граждан по вопросам прав и законных интересов, предусмотренных **миграционным законодательством** Российской Федерации. Из них 1 обращение удовлетворено.

Экономические права

- обращения о нарушении права частной собственности не поступали;
- по вопросам землепользования поступило 11 обращений. Вопросы землепользования в свою очередь имеют разнообразный характер, они связаны в своем большинстве со спорами правообладателей смежных земельных участков, предоставлением земельных участков в собственность или в аренду,

несогласием заявителей с межеванием и с судебными решениями по земельным спорам.

Обращения о нарушении **права на занятие предпринимательской деятельностью, таможенного законодательства** в истекшем году Уполномоченному не поступали.

Социальные права

Поступило **270** обращений. Направлено по компетенции 197 обращений; даны разъяснения действующего законодательства по 60 обращениям; 8 обращений удовлетворены; оставлено без рассмотрения 2 обращения; прекращена переписка по 3 обращениям.

Из них:

- **обращения граждан о нарушении их жилищных прав.** В 2021 году поступило 95 таких обращений (2020 год- 97). 63 обращения направлены для рассмотрения по компетенции; даны разъяснения по 26 обращениям; удовлетворено 5 обращений; в удовлетворении 1 обращения отказано.

Характер обращений о нарушении жилищных прав

о непредоставлении жилья – 13 обращений;
по вопросам оплаты за услуги ЖКХ – 31 обращение;
по вопросам предоставления безопасных условий проживания – 20 обращений;
по вопросам благоустройства территории – 2 обращений;
по иным вопросам в сфере ЖКХ – 23 обращения.

В 2021 году граждане жаловались на действия некоммерческой организации Ставропольского края «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» по вопросу начисления и перерасчета взноса на капитальный ремонт, роста долговых обязательств перед обслуживающими и ресурсоснабжающими организациями.

Право на комфортное проживание является неотъемлемой частью жилищных прав граждан. Вместе с тем обращения граждан о нарушениях их прав на комфортное проживание в 2021 году поступали к Уполномоченному.

В 2021 году как никогда актуальными были обращения граждан о приостановлении реализации ресурсоснабжающими организациями коммунальных услуг. К сожалению, рост долговых обязательств граждан в период пандемии перед ресурсоснабжающими организациями увеличился. При этом управляющие компании и поставщики коммунальных услуг не всегда входили в положение граждан, имеющих задолженность, приостанавливая их предоставление.

- **обращения граждан о нарушении их трудовых прав.** В 2021 году Уполномоченному поступило 25 обращений о нарушении трудовых прав граждан.

Из них: 20 направлены для рассмотрения по компетенции; по 2 обращениям даны разъяснения; по 3 обращениям переписка прекращена с

заявителем в связи с тем, что ранее по аналогичным обращениям заявителя проводилась проверка, о чем он был уведомлен.

- обращения по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи.

Поступило 26 обращений. Из них: 22 направлены для рассмотрения по компетенции; по 3 обращениям даны разъяснения; 1 – удовлетворено. Заявители поднимали вопросы о проблемах с обеспечением льготными лекарствами, доступностью и качеством стационарного лечения, оперативностью и качеством работы скорой, экстренной и неотложной медицинской помощи, отношением медицинского персонала к больным, доступностью медико-социальной реабилитации, ограниченностью онлайн-возможностей взаимодействия с поликлиниками.

- по вопросам пенсионного обеспечения в 2021 году Уполномоченному поступило 46 обращений. Из них: 36 направлено для рассмотрения по компетенции; по 10 обращениям даны разъяснения заявителям. В большинстве случаев обращения связаны с размером установленных пенсий, которые, по мнению заявителей, являются заниженными и не соответствующими их трудовому стажу.

- по вопросам защиты семьи, материнства, детства в 2021 году рассмотрено 8 обращений граждан, в отношении которых были приняты судебные акты о взыскании в их пользу алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Также имели место обращения граждан на списание поступающих от государства социальных выплат в счет погашения долгов.

- по вопросам соблюдения права на благоприятную окружающую среду поступило 20 обращений. Из них 9 касались вопросов платы за вывоз мусора.

Гарантии государственной защиты (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания)

В 2021 году Уполномоченному поступило 178 обращений граждан о возможном нарушении их права в уголовном судопроизводстве (в 2020 году - 226).

Из них: на нарушение права на справедливое следственное разбирательство поступило 118 обращений (2020 год – 172);

на нарушение права на справедливое судебное разбирательство по уголовному делу поступило 60 обращений (2020 год – 54).

Обращения о нарушении права на справедливое следственное разбирательство в свою очередь подразделяются на следующие группы:

21 обращение на незаконность и несправедливость процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела (2020 год – 33). Подавляющее большинство подобных обращений направлено по компетенции.

Снизилось со 100 в 2020 году до 48 в 2021 году число обращений по вопросам, связанным с **несправедливым принятием органами предварительного расследования процессуальных решений по уголовным делам**, по результатам рассмотрения обращений о неполучении ответов, уведомлений следственных органов, связанных с отказами в предоставлении свиданий и т.д.

В истекшем году Уполномоченному поступали также обращения, **касающиеся объективности, полноты и сроков предварительного расследования, проведения процессуальных проверок**. В своих обращениях на действия (бездействие) и решения дознавателей и следователей граждане зачастую жаловались на несвоевременное проведение необходимых проверочных, следственных и иных процессуальных действий в связи с противоэпидемическими мерами.

12 обращений касалось вопросов **избрания и продления меры пресечения в виде заключения под стражу** (2020 год – 14). Заявители просили оказать содействие в изменении меры пресечения лицам, содержащимся в следственных изоляторах, на не связанную с лишением свободы или связанную с домашним арестом. В 7 письменных обращениях авторы указывали о допущенных органами предварительного следствия нарушениях уголовно-процессуального закона на стадии досудебного производства, повлекших продление срока содержания под стражей обвиняемых (подозреваемых).

В 2021 году Уполномоченному поступило 14 жалоб (обращений) подозреваемых (обвиняемых) и их родственников **по вопросам применения сотрудниками полиции недозволенных методов расследования, выразившиеся в применении насилия, жестокости** (8 в 2020 году). Проведенными сотрудниками следственных органов проверками доводы обращений не нашли своего подтверждения.

В 2021 году Уполномоченному поступило 11 обращений со стороны потерпевших на нарушения их прав **на стадии расследования преступлений**. Нарушения носят достаточно распространенный характер, особенно при принятии процессуальных решений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) или приостановлении производства по нему. Зачастую о принятом решении потерпевшие не уведомляются, копии соответствующих постановлений им не направляются, чем нарушается их право на обжалование принятых решений в установленном законом порядке.

В порядке надзора и ведомственного контроля принимались меры реагирования.

Обращения о соблюдении прав граждан в уголовном судопроизводстве

По вопросам законности, обоснованности и справедливости приговоров по уголовным делам поступило 60 обращений (54 в 2020 году). Заявители высказывали несогласие с квалификацией вмененных им уголовно наказуемых

деяний и назначенным наказанием в связи с излишней суровостью, жаловались на обвинительный уклон, нарушение права на защиту, утверждали о невинности в инкриминируемом деянии.

В 2021 году количество жалоб осужденных, утверждающих, что их показания, данные в процессе судебного заседания, неверно изложены в протоколе судебного заседания, что в свою очередь повлияло на вынесение несправедливого приговора, практически осталось на уровне прошлого года (35 против 36 в 2020 году).

Такое положение дел можно объяснить предоставленным Федеральным законом от 29.07.2018 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» участникам уголовного процесса правом знакомиться с протоколом и аудиозаписью судебного заседания и подавать замечания на них.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения осужденных о нарушениях, предусмотренных ч. 7 ст. 259 УПК РФ сроков ознакомления с материалами уголовного дела, протоколом судебного заседания Невинномысского городского суда и аудиозаписью судебного процесса. Как указывали заявители, указанная проблема обусловлена заполненностью ИВС в г. Невинномыске и очередностью этапирования в него. В аналогичном периоде прошлого года таких жалоб не поступало.

Ведение аудио- и (или) видеозаписи судебных процессов по уголовным делам не исключило обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в целях усиления гарантий справедливости правосудия в уголовном судопроизводстве.

Не случайно проблемы оперативного, качественного рассмотрения судами дел и материалов, в том числе уголовных дел были озвучены Президентом РФ В.В. Путиным в ходе совещания судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации, посвященным подведению итогов работы российской судебной системы в 2021 году. Президент РФ также обратил внимание на необходимость минимизации судебных издержек и сокращения сроков рассмотрения дел.

Сотрудники аппарата Уполномоченного с целью мониторинга соблюдения прав подсудимых присутствовали в процессе судебного рассмотрения ряда уголовных дел.

Обращения о соблюдении прав граждан в гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве

В 2021 году значительно снизилось количество поступивших Уполномоченному обращений граждан о нарушении их прав в гражданском и административном судопроизводстве, а также при рассмотрении дел об административных правонарушениях и составило 40 против 82 в 2020 году.

Защита прав человека и гражданина в гражданском судопроизводстве

В 2021 году Уполномоченному поступило 33 обращения, в которых высказывалось несогласие с постановленными судами решениями по гражданским делам, а также с действиями сторон по гражданским делам.

Из них 24 обращения рассмотрены с направлением заявителям подробных разъяснений о порядке обжалования судебных актов, с которыми они не согласны.

Защита прав человека в административном судопроизводстве

Уполномоченный был привлечен в качестве заинтересованного лица по административному исковому заявлению прокурора Ставропольского края о признании информационного материала экстремистским (в порядке ст. 39 КАС РФ) от 25.08.2021 (далее - исковое заявление). Исковое заявление было рассмотрено 14.10.2021 Октябрьским районным судом г. Ставрополя по существу с участием представителя Уполномоченного.

В ходе судебного рассмотрения установлено, что проведенным прокуратурой края мониторингом информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлен материал, содержащий признаки экстремистской деятельности.

Данный материал представляет собой видеозапись песен неизвестного исполнителя, восхваляющего противоправное поведение граждан и высказывающего положительную оценку деятельности международного общественного движения «Арестантское уголовное единство» (АУЕ), которое решением Верховного Суда РФ от 17.08.2020 запрещено на территории Российской Федерации.

Из заключения специалиста, основанного на конкретных примерах и ссылках, а также содержания рассматриваемой видеозаписи установлено наличие признаков экстремизма.

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистской деятельностью (экстремизмом) признаются, в том числе возбуждение социальной розни, пропаганда исключительности по признаку социальной принадлежности, массового распространения заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения.

Вышеуказанным Законом производство, хранение и распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой установленную законом ответственность.

Представителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, действующим по доверенности от 11.10.2021 № 888, исковые требования прокурора поддержаны.

Судом исковые требования прокурора удовлетворены в части признания видеоматериала экстремистским.

Требование в части внесения интернет-страницы в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено – оставлено без удовлетворения, поскольку в суд из Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу поступили сведения о том, что информация о вышеуказанных страницах сайтов отсутствует, доступ к ним не установлен.

Решение суда от 14.10.2021 направлено для исполнения заинтересованным лицам – в Управление Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу и Главное управление Министерства юстиции РФ по Ставропольскому краю.

Защита прав человека при рассмотрении дел об административных правонарушениях

В 2021 году Уполномоченному поступило 6 обращений граждан о, якобы, имевших место нарушениях их прав при рассмотрении дел об административных правонарушениях. При рассмотрении 5 обращений заявителям разъяснен порядок обжалования постановлений по делам. 1 обращение оставлено без рассмотрения.

Обращения о соблюдении прав граждан в местах принудительного содержания

В 2021 году число обращений Уполномоченному от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, по поводу условий, порядка исполнения и отбытия наказаний, установленных профильным законодательством, составило 142 (в 2020 – 96). Из них по вопросам медицины – 40 (в 2020 – 30).

102 обращения данной категории направлены для рассмотрения по компетенции; по результатам рассмотрения 32 обращений заявителям даны разъяснения по волнующим их вопросам; 3 обращения удовлетворены; 5 обращений оставлены без рассмотрения, либо переписка по ним прекращена.

В 2021 году Уполномоченный и его представители **14 раз посетили колонии и следственные изоляторы** как в плановом порядке, так и по конкретным обращениям. При этом оба СИЗО посещались 9 раз. И не случайно. При установленном лимите наполняемости каждого изолятора в 769 человек, эта норма часто превышает. Дабы избежать вызываемые «перелимитом» негативные последствия, в частности, санитарный стандарт в 4 метра на человека, администрация постоянно изыскивает способы «разгрузки» этих учреждений, например, через помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, дислоцированное в ИК-4, и транзитно-пересылочный пункт, расположенный в ИК-3, либо посредством аналогичных учреждений других регионов. В ряде случаев такая «разгрузка» влечет нарушения прав содержащихся в СИЗО подсудимых на доступ к правосудию. Так, в 2021 году к Уполномоченному **поступило 8 обращений осужденных** судами первой

инстанции Ставропольского края, приговоры которых ими обжалованы в апелляционную инстанцию. На момент поступления обращений апелляционные жалобы не были рассмотрены, а сами авторы обращений содержались в ФКУ СИЗО -1 УФСИН России по Ставропольскому краю.

Рост количества обращений (40 против 30 в 2020 году), связанных с ненадлежащим медицинским обеспечением обусловлен тем, что данный вопрос постоянно находится в повестке дня Уполномоченного и его представителей при посещении мест лишения свободы, в частности, медико-санитарных пунктов и специализированных стационаров, а также в ходе личных бесед с содержащимися в них лицами. Сохраняется наметившаяся ранее положительная тенденция в сфере медицинского обеспечения лиц, находящихся в местах лишения свободы. Во многом это обусловлено тесным взаимодействием по данной проблеме Уполномоченного с УФСИН России по Ставропольскому краю, прокуратурой края, Ставропольской межрайонной прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края, ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН России, министерством здравоохранения Ставропольского края. Уполномоченный всегда обращал внимание на необходимость в ряде случаев использовать возможности территориальных органов здравоохранения, в том числе из других регионов. Показателен такой пример.

Специальной медицинской комиссией ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН России по постановлению Правительства РФ от 06.02.2004 №54 освидетельствовано и признано подпадающими под освобождение из мест лишения свободы, расположенных на территории Ставропольского края, по состоянию здоровья 76 тяжелобольных осужденных (в 2020 году – 87), документы на которых направлены в суд для решения вопроса о прекращении дальнейшего отбывания наказания. Судами освобождены 48 осужденных (в 2020 году - 43 осужденных).

Как видно, несмотря на тщательное и всестороннее освидетельствование осужденных специальной медицинской комиссией и предоставление необходимых документов в суд, количество освобождаемых от отбывания наказания тяжелобольных все же остается незначительным (немногим более половины).

Правозащитная общественность предлагает выведение медицинского персонала учреждений УИС из подчинения подразделений ФСИН России, что будет способствовать более качественному оказанию медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС.

В 2021 году в учреждениях УИС Ставропольского края среднесписочная численность осуждённых, привлекаемых к труду, составила 2533 человека, из которых 1672 работали в центрах трудовой адаптации осуждённых. Доля трудоустроенных осуждённых от общего количества осуждённых, подлежащих привлечению к труду, составила 39,7 %. Размер среднемесячной заработной платы осуждённых, привлекаемых к труду, составил 4469,33 руб.

У Уполномоченного на постоянном контроле находятся вопросы соблюдения условий труда осужденных. Так, *жительница соседнего региона Ч.*

в обращении в интересах своей осужденной дочери сообщила о нарушениях техники безопасности в промзоне исправительной колонии для осужденных женщин. Уполномоченный проинформировал об этом прокурора и взял проверку доводов обращения на контроль. Факт нарушения трудового законодательства нашел объективное подтверждение, в связи с чем в адрес начальника учреждения внесено представление об устранении нарушений закона.

В соответствии с изменениями в законодательстве и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, **продолжается осуществляться дальнейшее укрепление и развитие института Исправительных центров.**

В г. Георгиевске Ставропольского края создан первый в Российской Федерации исправительный центр с возможностью размещения 153 осужденных. Исправительный центр способствует предоставлению возможности осужденным отбывать уголовное наказание, не связанное с изоляцией от общества, в том числе и наказанию в виде принудительных работ.

По состоянию на 01.01.2022 в ИЦ на принудительных работах находились 138 человек.

В 2021 году у 3143 осужденных (в 2020 – у 3491, в 2019 – у 3226) возникло **право на УДО**. Из них подали соответствующие ходатайства в суды 1302 осужденных (в 2020 – 987, в 2019 - 1165). Освобожден 661 осужденный (в 2020 -542, в 2019 – 648). Таким образом, половине подавшим ходатайство осужденным отказано судами в применении условно-досрочного освобождения.

В 2021 году Уполномоченному поступило 861 письменное обращение.

Из них: направлено для рассмотрения по компетенции 507 обращений, в том числе:

- в суды общей юрисдикции – 3;
- в органы прокуратуры – **205**.

Все указанные обращения были рассмотрены по существу, о чем свидетельствовали копии ответов заявителям о результатах рассмотрения обращений, поступившие в аппарат Уполномоченного.

По результатам рассмотрения уполномоченными органами направленных им по компетенции обращений – доводы 55 заявителей были признаны обоснованными и их обращения (55) были удовлетворены.

Проведено проверок по жалобам с выездом

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата по 9 обращениям совершено 9 выездных проверок. Доводы заявителей о нарушении их прав не нашли своего подтверждения.

В 2021 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата положительно разрешено **20** обращений (из них 2 коллективных). Восстановлены права более 64 человек.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В обращении К. к Уполномоченному по поводу нарушения его прав сообщалось, что, являясь гражданином Российской Федерации и обладателем паспорта нового образца, выданным в установленном порядке в 2014 году, он по достижении 45-летнего возраста обратился в отдел по вопросам миграции МВД России Промышленного района города Ставрополя с просьбой о замене документа на новый. Однако некоторое время спустя, заявитель получил от сотрудницы подразделения устный отказ в выдаче нового паспорта по причине якобы отсутствия сведений о гражданине в базе данных.

Полагая, что такой отказ является немотивированным и необоснованным, Уполномоченный связался с руководством управления и взял обращение К. на контроль. Вскоре вопрос был решен положительно, а в адрес Уполномоченного от заявителя пришло благодарственное письмо.

К Уполномоченному обратились собственники помещений в многоквартирном доме, расположенном в Кисловодске, ул. Широкая, 6, с коллективным обращением, которое подписали двадцать человек. Заявители были не согласны с необоснованным выставлением Фондом капитального ремонта платежных документов по оплате взносов на капитальный ремонт, указав, что счета от 16 000 до 32 000 рублей в зависимости от площади собственникам выставлены незаконно, поскольку ранее они оплачивали данные взносы в Управляющую компанию ООО «Ассоциация Сервиса». Только после вмешательства Уполномоченного основной вопрос, вызвавший массовый протест жителей данного дома, решен положительно. По предписанию Управления Ставропольского края-государственной жилищной инспекции от 24.03.2021г. произведен перерасчет взносов на капитальный ремонт с октября 2020 г. собственникам дома.

Уполномоченному поступило обращение от 26 жильцов дома 54Б/4 по ул. Достоевского в городе Ставрополе, проживающих вблизи культурно-оздоровительного центра, по вопросу превышения шумового и светового сопровождения спортивных мероприятий, проводимых в спортивном комплексе «Восток-Арена». По результатам проверки, проведенной специалистами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ставропольскому краю, было установлено, что измеренные максимальные уровни звука в ряде квартир данного дома при проведении спортивных мероприятий превышают предельно допустимые значения, установленные для дневного времени, что не

соответствует п.130 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений». По результатам проверки должностные лица комплекса «Восток-Арена» привлечены к административной ответственности. Индивидуальному предпринимателю Р. вручено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Поставлен вопрос об установлении вблизи данного объекта санитарно-защитной зоны.

Уполномоченному поступило обращение А. по вопросу нарушения жилищных прав ее семьи.

Из обращения следует, что заявитель с семьей проживает в квартире 77 по ул. Туапсинской,14 в городе Ставрополе. В период начавшейся в 2020 году пандемии дочь заявителя потеряла работу и по этой причине не смогла своевременно и в полном объеме оплачивать коммунальные услуги. Председатель ТСЖ «Знамя» отказала в рассрочке платежей и самовольно отключила подачу электроэнергии в квартиру. В квартире проживает несовершеннолетний ребенок, который был лишен возможности обучаться дистанционно ввиду отсутствия электричества.

По просьбе Уполномоченного краевой-государственной жилищной инспекцией проведена внеплановая выездная проверка исполнения жилищного законодательства ТСЖ «Знамя», инициировано проведение заседания правления ТСЖ «Знамя» по вопросу возобновления подачи электроэнергии в квартиру заявителя. Согласно протоколу от 25.12.2020г. подача коммунальной услуги была возобновлена, вопрос о погашении задолженности решен в рамках претензионного производства.

Режим работы в период пандемии затронул и вопросы охраны труда на производстве.

Так по просьбе Уполномоченного Государственной инспекцией труда в Ставропольском крае по согласованию с прокуратурой Ставропольского края была проведена внеплановая выездная проверка МАУ ДО «Ставропольский дворец детского творчества» в связи с обращением одного из работников данного учреждения.

В ходе проверки выявлены нарушения Федерального закона № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Специальная оценка условий труда не только заявителя, но и других работников этой должности не проводилась. В действиях МАУ ДО «Ставропольский дворец детского творчества» выявлены признаки административного правонарушения по ч.2 ст. 5.27 КоАП РФ. Должностные лица привлечены к административной ответственности за нарушение трудового законодательства.

Не обошлось без жалоб самих медиков на нарушение их прав.

Так, к Уполномоченному обратилась депутат представительного органа Степновского МО Л. в интересах врача-терапевта районной больницы К., которая заразилась коронавирусной инфекцией при осуществлении трудовых обязанностей. Однако в назначении выплат, предусмотренных Законом Ставропольского края от 30.03.2020г. № 58-кз «О дополнительных социальных гарантиях медицинским работникам и иным категориям работников в случае заражения их новой коронавирусной инфекцией при исполнении ими своих трудовых (должностных) обязанностей», врачу было отказано. Направление обращения министру здравоохранения края положительных результатов не дало, права заявителя восстановлены не были. Уполномоченный направил данное обращение прокурору района для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования. По результатам прокурорской проверки, выявившей нарушения законодательства, прокурор района обратился в заявлением в суд в интересах К. к ГБУЗ СК «Степновская районная больница» в части неприятия мер по устранению допущенных нарушений закона.

Решением Степновского районного суда от 18.08.2021г. требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Суд обязал ГБУЗ СК «Степновская РБ» выдать К. необходимую документацию для назначения и выплаты единовременного социального пособия.

Так, Уполномоченному удалось восстановить права жительницы станицы Незлобной Георгиевского МО многодетной матери В. на меры социальной поддержки.

Заявитель указывала, что в августе 2021 года она получила выплаты на троих детей-школьников. Однако в нарушение п. 2 «г» Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», согласно которому единовременная выплата не учитывается в составе доходов семей-получателей такой выплаты при предоставлении им иных мер социальной поддержки и не относится к доходам, на которые может быть обращено взыскание по исполнительным документам, сотрудники банка обратили взыскание на данные выплаты.

По результатам исполнения представления прокурора межрайонной Георгиевской прокуратуры в адрес Ставропольского отделения № 5230 ПАО «Сбербанк России» взысканные в счет погашения задолженности по кредитным платежам средства, были компенсированы заявителю.

Несмотря на принимаемые многочисленные меры по поддержке семьи, материнства и детства, происходящий сегодня финансово-экономический кризис отразился на порядке различных социальных выплат, о чем наглядно свидетельствуют обращения граждан.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница города Ставрополя Е. на нарушение ее прав при назначении и выплате пособия по беременности и родам. Из обращения и приложенных документов следует, что заявитель является индивидуальным предпринимателем и уплачивала за себя взносы по

добровольному страхованию в 2020 году. Больничный лист по беременности и родам Е. выдан 29.12.2020 г. за период нетрудоспособности с 25.12.2020 г. по 13.05.2021 г. Заявитель родила ребенка 06.02.2021 г.

Филиалом №10 ГУ Ставропольское региональное отделение Фонда социального страхования РФ отказано Е. в назначении и выплате пособия по беременности и родам по тем основаниям, что страховой случай наступил в 2020 году, и право на обеспечение по страхованию возникает у заявителя только по страховым случаям, наступившим с 01.01.2021г. по 31.12.2021г.

Позиция Уполномоченного была противоположной, поскольку к страховым случаям, приведенным в ст. 1.3 Федерального закона № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», отнесены, в том числе, беременность и роды, а не факт выдачи застрахованному лицу листа нетрудоспособности, то есть для назначения и выплаты пособия по беременности и родам имеет значение наличие самого страхового случая, подтвержденного в установленном порядке медицинской организацией, и уплата застрахованным лицом, добровольно вступившим в правоотношения по обязательному социальному страхованию, страховых взносов за календарный год, предшествующий календарному году обращения за пособием.

Обращение было направлено прокурору Ставропольского края для проверки доводов и принятия мер прокурорского реагирования.

По сообщению первого заместителя прокурора края в ходе проведенной прокуратурой проверки были выявлены нарушения Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» должностными лицами филиала №10 Государственного учреждения Ставропольского регионального отделения Фонда социального страхования РФ. Внесено представление об устранении нарушений закона, которое удовлетворено.

Гражданин И. 19.11.2021 обратился с заявлением об отсутствии с февраля 2021 года сведений о результатах рассмотрения в УМВД России по г. Ставрополю его заявления о завладении путем обмана М. денежными средствами в сумме 162 330 руб.

Ранее автор сообщал о совершенных в отношении него противоправных действиях индивидуальным предпринимателем М., который, заключив договор о предоставлении услуг и получив за их выполнение плату, договорные обязательства не выполнил. Заявитель полагает, что М. изначально не намеревался выполнять договорные обязательства и путем обмана похитил его денежные средства.

Его обращение было направлено в ГУ МВД России по Ставропольскому краю для организации проверки доводов.

Согласно информации заместителя прокурора Промышленного района г. Ставрополя, по результатам рассмотрения повторного обращения И. в деятельности органов дознания выявлены нарушения учетно-регистрационной

дисциплины, в связи с чем 01.12.2021 прокурором района в адрес временно исполняющего обязанности начальника ГУ МВД России по Ставропольскому краю внесено представление об устранении нарушений закона при разрешении сообщений о преступлениях.

Результаты разрешения сообщения о преступлении и рассмотрения представления находятся на контроле в прокуратуре района.

Так, 14.09.2021 обратился адвокат К. в интересах подзащитного П., в отношении которого органами предварительного следствия ОМВД РФ по г. Ессентуки допущены нарушения действующего уголовно-процессуального законодательства, а именно, необоснованно длительное время с 24.12.2019 г. осуществляется уголовное преследование и свыше установленного законом срока обвиняемый П. содержится под стражей.

Автор указывал, что 24.12.2019 в СО ОМВД РФ по г. Ессентуки в отношении братьев П. Сергея и Евгения возбуждено и расследуется уголовное дело о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков. 26.12.2019 Ессентукским городским судом в отношении П. Сергея избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

В течение одного года органами следствия расследовалось уголовное дело, а обвиняемый содержался под стражей. Впоследствии уголовное дело 23.12.2020 в отношении П. Сергея прекращено, он был освобожден из-под стражи, а предварительное следствие по уголовному делу приостановлено.

При этом, 22.12.2020 органами следствия ОМВД РФ по Предгорному району в отношении братьев П. возбуждено два уголовных дела об аналогичных преступлениях, которые соединены в одном производстве с ранее возбужденным делом в СО ОМВД РФ по г. Ессентуки. 23.12.2020

П. Сергей вновь задержан в порядке ст.ст. 90-91 УПК РФ, судом ему избрана мера пресечения - заключение под стражу. В настоящее время срок содержания под стражей П. продлен до 22.10.2021.

В общей сложности П. Сергей находится под стражей более 20 месяцев. Автор полагает, что такие манипуляции следователей полиции с прекращением уголовного преследования в отношении обвиняемого, приостановлением предварительного следствия по уголовному делу, освобождением его из-под стражи, а далее - возбуждение дополнительных эпизодов преступлений и вновь его арест, являются следствием прикрытия нарушений разумных сроков следствия и содержания под стражей обвиняемого.

После обращения Уполномоченного к прокурору г. Ессентуки, в связи с указанными нарушениями прокурором в адрес руководителя ГСУ ГУ МВД России по Ставропольскому краю внесено представление об их устранении, ход предварительного следствия взят под особый контроль.

К Уполномоченному поступило обращение жителя Санкт-Петербурга И. о совершении в отношении него мошеннических действий индивидуальным предпринимателем М., который, заключив договор о предоставлении услуг и

получив за их выполнение плату, договорные обязательства не выполнил. Заявитель полагает, что М. изначально не намеривался выполнять договорные обязательства и путем обмана похитил его денежные средства в сумме 162 330 рублей. Обращение И. направлено начальнику ГУ МВД России по СК для организации процессуальной проверки.

С сентября 2021 года ему из ОП № 3 УМВД России по г. Ставрополю сведения о результатах процессуальной проверки по его обращению не поступили.

Уполномоченным обращение гражданина И. было направлено по компетенции в прокуратуру Промышленного района г. Ставрополя. По результатам рассмотрения обращения И. сотрудниками органов прокуратуры была выявлена волокита при проведении процессуальной проверки по заявлению И. В связи с выявленными нарушениями учетно-регистрационной дисциплины прокурором Промышленного района г. Ставрополя в адрес временно исполняющего обязанности начальника ГУ МВД России по Ставропольскому краю внесено представление об устранении нарушений законодательства, допущенных при разрешении сообщений о преступлении. Результаты рассмотрения представления находятся на контроле прокурора района.

В аппарат Уполномоченного поступили обращения осужденных С., П. и его жены, а также Д.

В своих обращениях заявители высказывали опасения относительно соблюдения являющейся одной из гарантий обеспечения конституционного права граждан на доступ к правосудию. Возможные нарушения, по их мнению, выражаются в том, что их, ожидающих результаты рассмотрения судом апелляционных жалоб, могут, по, якобы, сложившейся в ФСИН практике, переместить из следственного изолятора № 1 в изоляторы других территориальных органов уголовно-судебной системы.

Впоследствии участие осужденных в суде апелляционной инстанции предполагалось осуществлять только посредством видеоконференцсвязи, что реально препятствовало бы полноценному осуществлению права на подготовку к защите в суде апелляционной инстанции с участием их защитника и получение квалифицированной юридической помощи.

К Уполномоченному обратился осужденный А.Э., отбывающий наказание в ЛИУ-8 УФСИН России по Ставропольскому краю, по поводу нарушения его прав на надлежащее медицинское обеспечение. Автор обращения сообщал, что страдает тяжелым заболеванием в виде туберкулеза левого легкого в фазе распада и нуждается в оперативном вмешательстве. Обращения к медработникам учреждения положительного результата не возымели. Уполномоченный обратил внимание руководства УФСИН на необходимость принятия безотлагательных мер в порядке п.6 ст. 12 и п. 5 ст. 101 УИК РФ и вскоре начальник филиала МЧ-8 ФКУЗ МСЧ-26 ФСИН России

сообщил, что в отношении А.Э. собран в соседний регион соответствующий пакет документов для проведения операции.

Содействие совершенствованию законодательства

Участие Уполномоченного в законотворческой деятельности

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», уполномоченный принимает участие в деятельности по совершенствованию правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае активно реализовывал указанную функцию, внося свои предложения в проекты федеральных законов, краевых законов и иных нормативных правовых актов, которые направлялись на его рассмотрение Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Думой и правительством края, региональной Общественной палатой.

В качестве примера можно привести обсуждение и внесение предложений в проект Федерального закона № 1077813-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» по вопросу сохранения жилого помещения специализированного жилищного фонда, предоставленного сироте по договору найма специализированных помещений, на период отбывания им наказания в исправительном учреждении. Уполномоченный, считая, что вопрос защиты жилищных прав указанной категории граждан является актуальным, в целом поддержал данный законопроект. При этом, по мнению Уполномоченного, необходимо предусмотреть механизм его реализации, предусмотрев, что правила заключения договора поднайма жилого помещения сиротой утверждаются Правительством Российской Федерации или уполномоченным им государственным органом.

В плане защиты прав детей-сирот Уполномоченный занимает бескомпромиссную позицию по реализации закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части предоставления определенным категориям и при определенных условиях права на однократное получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом.

Уполномоченный поддержал проект Федерального закона № 1133972-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», в части установления уголовной ответственности за незаконную деятельность коллекторов.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Уполномоченным на системной основе выстроен механизм взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, институтами гражданского общества. в том числе, путем заключения с ними соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

По состоянию на 01.01.2021 действовало 10 соглашений о взаимодействии:

с территориальными структурами федеральных органов (Главное Управление МВД РФ по Ставропольскому краю; следственное управление Следственного комитета РФ по Ставропольскому краю; Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Ставропольскому краю; Управление Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю); прокуратура Ставропольского края; Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю;

с краевыми органами (избирательная комиссия Ставропольского края; нотариальная палата Ставропольского края);

общественными объединениями и организациями (Ставропольская краевая региональная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»; Ставропольское краевое отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»).

В 2021 году заключены новые соглашения о порядке взаимодействия с Государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю (внесены изменения в ранее действовавшее соглашение); с Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Институт общественных помощников

Немалую роль в работе Уполномоченного выполняет институт помощников Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, насчитывающий 17 человек, осуществляющих свою деятельность на общественных началах в 11 муниципальных образованиях Ставропольского края.

В 2021 году помощниками Уполномоченного в области защиты прав человека проделана следующая работа:

- на личном приеме принято 545 человек, которым даны разъяснения о правовых способах защиты их прав, а также оказана практическая помощь двум гражданам в подготовке обращений к Уполномоченному;

- принято участие в 43 мероприятиях по правовому просвещению граждан;
- исполнено 34 поручения Уполномоченного.

Помощники Уполномоченного – это общественный потенциал, за их плечами огромный жизненный опыт и длительная профессиональная деятельность в различных сферах производства и государственной службы, что позволяет им осуществлять не только консультативную и просветительную функции, но и оказывать гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, конкретную практическую помощь, причем на безвозмездной основе.

Так, по инициативе помощника Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, профессора кафедры государственного, муниципального управления и экономики труда института экономики и управления СКФУ, доктора политических наук Т.Г. Голубевой в декабре 2021г. под патронажем краевого омбудсмена был организован и проведен круглый стол по теме «Мое право на жизнь без коррупции», в котором активное участие приняли студенты и преподаватели института экономики и управления СКФУ, сотрудники и студенты ГБПОУ «Ставропольский колледж связи им. Героя Советского Союза В.А. Петрова, представители прокуратуры Ставропольского края, Следственного комитета РФ по Ставропольскому краю, а также представители аппарата Правительства края, органов государственной власти и общественных организаций. В ходе круглого стола были обсуждены вопросы восприятия коррупции в обществе, мотивации противодействия, основные направления формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Еще одним инструментом в работе Уполномоченного является Экспертный совет. Данный орган является коллегиальным, а в его состав входят государственные и общественные деятели, представители ряда министерств и ведомств края, то используется он в качестве консультативного органа.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Вопросы правового просвещения в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты являются неотъемлемой частью работы Уполномоченного. Данное направление работы определено частью 4 статьи 1, статьей 15 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и частью 2 статьи 1 закона Ставропольского края от 27 июля 2020 г. № 93-кз «Об Уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае».

В связи с изложенным Уполномоченным и сотрудниками его аппарата на постоянной основе проводится работа по разъяснению прав гражданам.

В повседневной жизни это, в первую очередь, устное разъяснение прав и свобод гражданам, обратившимся лично на прием к Уполномоченному, либо

сотрудникам его аппарата. В истекшем году 1465 гражданам были разъяснены нормы права и способы их защиты.

Кроме того, помощниками Уполномоченного на общественных началах даны устные разъяснения права 545 гражданам.

При рассмотрении письменных обращений 278 гражданам разъяснен алгоритм действий по правовому способу защиты их прав и свобод.

Активно сотрудничая со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России (далее – АЮР), Уполномоченный и сотрудники его аппарата являются постоянными участниками таких акций, как Единый день оказания бесплатной юридической помощи, Школа права.

Так, в 2021 году работники аппарата Уполномоченного четырежды приняли участие во Всероссийском Едином дне оказания бесплатной юридической помощи (26.03.2021, 25.06.2021, 24.09.2021, 26.11.2021). Об участии работников аппарата в акциях заблаговременно информировалось население, а их результаты доводились до сведения заинтересованных путем опубликования информации как на официальном сайте Уполномоченного, так и на сайтах АЮР (региональном и общероссийском).

В обязательном порядке, в преддверии празднования Международного дня прав человека, аппаратом Уполномоченного была проведена образовательная акция – Единый урок «Права человека».

Аппарат Уполномоченного принял активное участие в проведенной в октябре-ноябре 2021 года, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., акции «Правовой марафон для пенсионеров».

В октябре 2021 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в оказании бесплатной юридической помощи лицам без гражданства, беженцам и иным лицам, ищущим убежище.

Данное мероприятие проходило в течение недели в рамках акции «Марафон бесплатной юридической помощи для лиц без гражданства, беженцев и иных лиц, ищущих убежище», проводимой Пятигорским государственным университетом совместно с Управлением Верховного комиссара ООН. Информация об участии в акции сотрудников аппарата Уполномоченного была заблаговременно опубликована в средствах массовой информации.

В 2021 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата также принимали участие в следующих мероприятиях:

круглый стол, посвященный теме положения лиц без гражданства в России;

круглый стол по теме «Актуальные вопросы экспертного сопровождения выборов»;

круглый стол по теме «Актуальные задачи общественных наблюдателей и электронных экспертов в период голосования»;

круглый стол по теме «Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов»;

круглый стол по теме «Право на жизнь без коррупции»;
семинар-тренинг по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в дни подготовки и проведения выборов;
форум «Армия 2021»;
всероссийский инклюзивный фестиваль «#Люди Как Люди»;
встреча с федеральными электоральными экспертами общественной организации «Юристы за право и достойную жизнь человека»;
V Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов»;
конкурс детских рисунков «Право глазами ребенка»;
совместное с УФСИН России по Ставропольскому краю совещание по вопросам соблюдения прав человека в уголовно-исполнительной системе;
видеоконференция «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

К сожалению, в 2021 году по объективным обстоятельствам, связанным с пандемией, использование лекционных методов правового просвещения с единовременным охватом большого количества людей было ограничено. Несмотря на возникшие препятствия, начальником общего отдела аппарата Уполномоченного О.Ю. Горским был подготовлен расширенный доклад на тему «Роль и значение института Уполномоченного по правам человека в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации», с которым в декабре 2021 г. консультант аппарата Уполномоченного Е.П. Антонова выступила перед студентами и педагогами Ставропольского государственного аграрного университета.

Большую часть работы по правовому просвещению населения перенесли в плоскость Интернета. В истекшем году только на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано 82 материала по правовому просвещению; 64 новостных информации о деятельности Уполномоченного; во вновь созданном разделе сайта «Дайджест», где публикуются обзоры наиболее интересных публикаций СМИ о защите прав и свобод граждан, было размещено 25 материалов.

Для опубликования на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено 36 материалов.

Помимо указанной статьи о деятельности Уполномоченного публиковались и в печатных средствах массовой информации.