

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге в 2021 году

Оглавление

| | |
|---|----|
| Работа с жалобами..... | 1 |
| Примеры защиты и восстановления прав граждан..... | 7 |
| Содействие совершенствованию законодательства..... | 11 |
| Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека..... | 13 |
| Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи..... | 15 |

Работа с жалобами

За 2021 год к Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге (далее – Уполномоченный) поступило **7 573** обращения (за 2020 год – 10 114 обращений), в том числе письменных – 2168 (в 2020 году – 2 226).

Из них:

- коллективных – 41;
- классификация обращений, направленных в интересах неопределенного круга лиц, в аппарате Уполномоченного не осуществляется.

Классификация вопросов, поставленных в письменных обращениях, по группам конституционных прав¹:

| | |
|--|----|
| – личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свободы мысли и слова, право на информацию и др.) | 50 |
| – экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) | 82 |

¹ В обращениях к Уполномоченному граждане нередко ставили несколько вопросов, относящихся к разным группам конституционных прав. В анализе учтены 2556 вопросов, сформулированных в 2168 обращениях.

| | |
|---|------|
| – социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) | 1019 |
| – культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) | 18 |
| – политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) | 254 |
| – гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания | 870 |
| – иные (Обращения о правовой консультации, заключении, экспертизе, обращения без темы, иные вопросы) | 263 |

*Поскольку личные права в значительном числе случаев нарушаются именно в судопроизводстве, в деятельности правоохранительных и иных подобных органов, органов исполнения наказаний, данная классификация не позволяет четко разделить обращения указанных категорий.

В 2021 году Уполномоченным в связи с работой по обращениям граждан было направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

– в органы прокуратуры – **227**;

– в суды общей юрисдикции – **19**, в том числе два исковых заявления:

в связи с нарушением должностными лицами Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности права граждан на доступ к правосудию и на судебную защиту, выразившемся в отказе гражданину в ознакомлении с процессуальными документами, а также в их копировании, Уполномоченный обращался в Смольнинский районный суд города Санкт-Петербурга с административным исковым заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа. Решением Смольнинского районного суда города Санкт-Петербурга от 07.12.2021 в удовлетворении административных исковых требований отказано в полном объеме.

Уполномоченный обращался с административным исковым заявлением в Василеостровский районный суд города Санкт-Петербурга в защиту прав неопределенного круга лиц (потенциальных потребителей юридических услуг), в котором просил суд признать незаконным отказ Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу в возбуждении дела в отношении правового центра. Решением Василеостровского районного суда

города Санкт-Петербурга от 17.02.2022 производство по делу прекращено в связи с отказом административного истца от иска и его принятии судом. Заявление об отказе от административного иска направлено в суд Уполномоченным в связи с добровольным урегулированием спора.

В 2021 году аппаратом Уполномоченного проведено 60 выездных проверок по вопросам:

- соблюдения прав граждан в сфере ЖКХ и благоустройства – 7 проверок;
- соблюдения избирательных прав граждан – 28 проверок;
- соблюдения прав граждан на медицинскую помощь – 1 проверка;
- соблюдения социальных прав граждан – 22 проверки, в том числе:
 - соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями здоровья – 4 проверки,
 - соблюдения прав граждан, содержащихся в психиатрических стационарах и психоневрологических интернатах – 5 проверок;
- соблюдение прав граждан на юридическую помощь – 1 проверка;
- соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания – 1 проверка.

Кроме этого, проведено три выездных приема в учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В 2021 году Уполномоченный и его представители наблюдали за обеспечением прав и свобод граждан в ходе 9 публичных мероприятий.

В частности, были выявлены нарушения сотрудниками правоохранительных органов прав граждан в ходе проверок, проведенных 23.01.2021, 31.01.2021, 02.02.2021, 21.04.2021:

- задержание лиц, случайно оказавшихся в месте проведения массовых мероприятий;
- нарушение порядка задержания граждан;
- недопуск адвокатов и защитников к задержанным;
- применение к задерживаемым лицам в ходе задержания физической силы и специальных средств (палки специальные, электрошокеры, наручники);
- воспрепятствование профессиональной деятельности.

В ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный рекомендовал, в том числе, по результатам проверок обеспечения прав человека в ходе публичных мероприятий:

- исключить практику неизбирательного задержания граждан, случайно оказавшихся в месте не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, не принимающих активное участие в массовом мероприятии (не скандировавших лозунги, не имевших средств агитации), либо случайно оказавшихся в месте проведения публичного мероприятия;
- исключить принудительное доставление в отделы полиции лиц, в случаях, когда имеется возможность составления протокола об административном правонарушении на месте.

По результатам рассмотрения жалоб выявлен ряд системных нарушений прав и свобод граждан, требующих совершенствования регионального и федерального законодательства, анализ которых позволил подготовить следующие рекомендации:

6.1. в части совершенствования регионального законодательства:

Предложено Законодательному Собранию Санкт-Петербурга:

- установить в пункте 1-1 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2011 № 390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге», что Правительство Санкт-Петербурга определяет не менее 18 единых специально отведенных мест (по числу административных районов);

- внести изменения в Закон Санкт-Петербурга от 11.10.2012 № 474-80 «О бесплатной юридической помощи в Санкт-Петербурге» в части, касающейся получения бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими от семейно-бытового насилия.

Предложено Правительству Санкт-Петербурга:

- установить порядок специального непрерывного ухода за недееспособными гражданами, проживающими в организациях, оказывающих социальные услуги, силами родителей (временных опекунов), включая порядок расходования личных денежных средств недееспособных граждан на выплату компенсаций временно назначенному опекуну;

- создать нормативную базу, обеспечивающую учет мнения жителей Санкт-Петербурга при принятии решений, влекущих сокращение территорий зеленых насаждений;

- внести изменения в Положения, утвержденные постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2006 № 31247, в части указания срока нахождения выделенных средств безвозмездных субсидий/социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения на ИБЦ-счетах граждан в случае снятия их с жилищного учета;

в части совершенствования федерального законодательства:

Предложено Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- в 2021 году из различных источников информации в адрес Уполномоченного поступали сведения о нарушении прав иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ, в связи с длительным неполучением переводов судебных решений о назначении им наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации. Проведенный в аппарате Уполномоченного анализ предоставленной информации показывает, что в районных судах Санкт-Петербурга срок для осуществления письменного перевода постановления и его предоставления в суд составляет от нескольких суток, до нескольких недель. Согласно ответу председателя Санкт-Петербургского городского суда (исх.№ 01-12/122 от 26.01.2022) поставленный Уполномоченным вопрос о конкретизации сроков

осуществления переводов судебных решений требует принятия мер по совершенствованию действующего процессуального законодательства;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части предоставления инвалидам 1 и 2 группы права на оказание бесплатной юридической помощи для защиты их прав и законных интересов в сфере обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры;

- разработать законодательный механизм восстановления утраченного статуса вынужденного переселенца, в том числе право восстановления указанного статуса для тех вынужденных переселенцев, кто утратил статус, получил компенсацию, но не смог осуществить свое жилищное обустройство по независящим от него обстоятельствам, либо утратил статус по формальным основаниям, не успев подать документы по уважительным причинам;

- рассмотреть вопрос внесения изменений в законодательство о занятости населения, в части предоставления гражданам права обращаться для признания безработными в службы занятости населения по месту их пребывания (после подтверждения, что они не зарегистрированы в качестве безработных в других регионах). При этом получение гражданином пособия не состоит на регистрационном учете в качестве безработного в органах службы занятости по месту жительства;

- внести в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» изменения в части установления запрета принудительной высадки безбилетного инвалида, нуждающегося в помощи при передвижении и следующего без сопровождения;

- дополнить пункт 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» правилом, согласно которому все лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на ознакомление с медицинской документацией, затрагивающей их права и законные интересы; получение копии медицинской карты и выписок из нее. Закрепить в Законе Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определение понятия «госпитализация». Сократить процессуальные сроки рассмотрения дел, связанных с защитой прав лиц с психическими расстройствами, в том числе по делам о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке, о недобровольной госпитализации, о продлении срока недобровольной госпитализации;

- дополнить Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», положениями, позволяющими устанавливать нормативы запахов, а также осуществлять мониторинг интенсивности запаха в границах населенного пункта;

- дополнить Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» положениями, предусматривающими порядок пересмотра срока окончания отсрочки от призыва на военную службу, предоставленной лицу призывного возраста для получения образования, в случае увеличения срока обучения в пределах, установленных образовательными стандартами сроков получения соответствующего вида образования;

- дополнить статью 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» правом уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на доступ к врачебной тайне в связи с проведением проверки по обращению гражданина.

Предложено Правительству Российской Федерации:

- принять меры к безотлагательному созданию предусмотренной частью 1 статьи 38 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» службы защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Предложено Минздраву России:

– определить порядок перевода граждан, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, в стационар иного профиля в связи с необходимостью лечения соматического заболевания;

– разработать предусмотренный частью 5 статьи 27 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» порядок диспансерного наблюдения за лицом, страдающим хроническим и затяжным психическим расстройством с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.

Предложено Минтруду России:

– внести в Постановление Правительства РФ от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» изменение в части исключения из доходов малообеспеченной семьи, учитываемых при расчете среднедушевого дохода, суммы уплаченных алиментов.

Восстановлены права заявителей – **138**,

из них по коллективным жалобам – 3.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

8. Аппаратом Уполномоченного в 2021 году в рамках реализации полномочий, предоставленных Законом Санкт-Петербурга от 08.07.2020

№ 357-79 «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге», осуществлялась активная работа по защите прав граждан – как фундаментальных гражданских и политических прав, предусмотренных статьями 2-21 Всеобщей декларации прав человека, так и иных прав граждан, систематическое нарушение которых имеет место в Санкт-Петербурге (жилищных, социальных, трудовых, в сфере охраны здоровья и др.).

1) На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение осужденного о незаконном содержании в СИЗО в связи с истечением срока наказания, назначенного по приговорам Волосовского и Тосненского городских судов Ленинградской области.

В ходе проведенной проверки было установлено, что полная копия приговора Тосненского городского суда Ленинградской области от 15.10.2020 поступила в СИЗО-1 для вручения осужденному только 15.11.2020. Окончание срока отбытия наказания по данному приговору у А.А.Жаркова наступало 14.12.2020. Распоряжение о вступлении приговора в законную силу 27.04.2021 поступило в СИЗО-1 на исполнение 11.05.2021 и в этот же день заявитель был незамедлительно освобожден из учреждения по истечении срока наказания.

Несвоевременное направление судом распоряжения о вступлении приговора в законную силу в СИЗО-1 повлекло нарушение права гражданина на свободу в течение шести месяцев. Кроме того, судом была неверно указана дата вступления приговора в законную силу.

По итогам проведенной проверки Уполномоченный обратился в адрес председателя Ленинградского областного суда для организации проверки изложенных фактов.

Заместитель председателя Ленинградского областного суда сообщил, что вышеизложенные сведения подтвердились, решением ВККС Российской Федерации председательствующий судья привлечен к дисциплинарной ответственности в виде предупреждения. В настоящее время полномочия судьи прекращены.

Для обсуждения недопустимости нарушений прав граждан на доступ к правосудию и судебную защиту с региональными уполномоченными по правам человека и судейским сообществом информация о ходе и результатах рассмотрения указанного обращения направлена в адрес Уполномоченного

по правам человека в РФ.

2) На рассмотрении Уполномоченного находилась жалоба лица без гражданства о несогласии с действиями (бездействием) должностных лиц отдела по вопросам миграции УМВД России по Приморскому району г. Санкт-Петербурга.

Как следовало из текста обращения и приложенных копий документов,

с 2018 года (по достижении 14 лет) заявительница неоднократно обращалась

к должностным лицам ОВМ УМВД по вопросу выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, однако правовой статус заявительницы на территории Российской Федерации оставался не урегулированным.

Уполномоченным в целях оказания возможного содействия в урегулировании правового статуса заявителя на территории Российской Федерации было направлено соответствующее обращение в адрес

УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, которое сообщило о том, что 10.01.2022 родителями заявительницы было подано заявление об установлении ее личности, после рассмотрения которого ей будет оказано содействие в постановке на миграционный учет без выезда за пределы Российской Федерации и в подготовке заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

3) На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение об отсутствии у заявителя денежных средств для уплаты государственной пошлины за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, взамен утраченного.

Согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации в случаях, если имущественное положение гражданина не позволяет одновременно уплатить государственную пошлину за выдачу паспорта взамен утраченного на основании подпункта 4 пункта 2 статьи 64, подпункта 4 пункта 1 статьи 63 Налогового кодекса Российской Федерации по решению территориального подразделения МВД России ему может быть предоставлена отсрочка или рассрочка по уплате указанной государственной пошлины. Однако правоприменительная практика по данному вопросу отсутствовала.

Учитывая изложенное, Уполномоченным в целях оказания содействия заявителю в документировании паспортом с возможностью предоставления отсрочки по уплате государственной пошлины за выдачу паспорта было направлено соответствующее обращение в адрес УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, которое сообщило о готовности предоставить предусмотренную налоговым законодательством отсрочку в уплате государственной пошлины.

4) К Уполномоченному поступило обращение взыскателя о бездействии судебных приставов-исполнителей выразившемся в непринятии мер по принудительному исполнению постановления суда о взыскании с работодателя задолженности по заработной плате. Заявитель неоднократно обращался с жалобами на указанное бездействие в вышестоящий орган,

но удовлетворительного результата не получил.

Уполномоченный обратился в адрес руководителя ГУ ФССП России

по г. Санкт-Петербургу в целях принятия мер, направленных на восстановление нарушенных прав заявителя. Согласно предоставленной ГУ ФССП России

по г. Санкт-Петербургу информации в рамках исполнительного производства на расчетный счет заявителя была в полном объеме перечислена сумма задолженности по заработной плате.

5) На официальный сайт Уполномоченного поступило обращение безработного о несогласии с решением Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения

Санкт-Петербурга» в части предъявления ему требования о добровольном возврате неправомерно полученного пособия по безработице в связи с отсутствием у него регистрации по месту жительства на территории Санкт-Петербурга.

После вмешательства Уполномоченного Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга было указано директору центра занятости на необходимость приостановить работу по взысканию пособий по безработице, выплаченных гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства в Санкт-Петербурге.

Ранее Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга сообщал Уполномоченному о том, что обращался в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением о не осуществлять снятие с регистрационного учета в качестве безработного безработных граждан, имеющих регистрацию по месту жительства

за пределами Санкт-Петербурга (с возвратом пособия по безработице) при наличии подтверждения, что в период нахождения на учете в Санкт-Петербурге он одновременно не состоял на регистрационном учете в качестве безработного в органах службы занятости в регионе, в котором он зарегистрирован по месту жительства, однако до настоящего времени этот вопрос нормативно не урегулирован.

6) В адрес Уполномоченного поступили обращения ряда граждан о задержаниях 24.01.2021 на Невском проспекте сотрудниками полиции и доставлении в отделы полиции более 30 человек.

В отношении задержанных были составлены протоколы о совершении ими правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 8-6-1 Закона

Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных нарушениях в Санкт-Петербурге», заключавшегося якобы в участии «в массовом одновременном пребывании граждан в общественном месте в виде схода граждан по адресу: Невский пр., д. 30. Однако из обращений граждан следовало, что никакой массовой акции 24.01.2021 по указанному адресу

не проводилось, фактически были задержаны и доставлены в отделы полиции случайные прохожие. Уполномоченный неоднократно обращался в ГУ МВД России с просьбой предоставить материалы фото- и видеofиксации,

подтверждающие обоснованность задержаний граждан, однако такая информация так и не была представлена.

Уполномоченным была подготовлена правовая позиция о неправомерности задержаний, которая была передана заявителям для передачи суду и приобщения судами к материалам дела. После ознакомления с доводами Уполномоченного суды дополнительно запросили материалы видеофиксации у правоохранительных органов, и в результате их изучения пришли к выводу о неправомерности задержаний. Суды выносили решения о прекращении дел о привлечении граждан к административной ответственности, в частности, в порядке пересмотра, в том числе, в связи с отсутствием события правонарушения.

7) При содействии Уполномоченного удалось решить вопрос предоставления социального жилья матери, в одиночку воспитывающей дочь-инвалида. Администрацией Красносельского района Санкт-Петербурга, где семья состояла на жилищном учете, предлагались варианты, которые не подходили заявителям, поскольку в местах расположения предлагаемого жилья отсутствовали необходимые ребенку специализированные учреждения. По ходатайству Уполномоченного администрация Невского района Санкт-Петербурга подобрала подходящий вариант жилья.

8) Уполномоченным в 2021 году были восстановлены права многодетной семьи (шесть детей) на жилье, которое длительное время не предоставлялось администрацией Московского района Санкт-Петербурга в связи с отсутствием у застройщиков квартир необходимой площади (не менее 144 кв.м). При содействии Уполномоченного администрацией было принято решение предоставить две квартиры, с которым семья согласилась.

Вместе с тем, имели место факты непринятия органами государственной власти, должностными лицами мер к защите прав граждан, несмотря на направленные в их адрес обращения Уполномоченного.

Так, правоохранительные органы не пресекали нарушений избирательных прав граждан и не привлекали нарушителей к ответственности в ходе подготовки, организации, проведения голосования 17-19 сентября 2021 года и подведения итогов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

На обращения Уполномоченного по фактам, имеющим признаки административных либо уголовно наказуемых нарушений избирательных прав граждан, органы прокуратуры и ГСУ СК России реагировали несвоевременно и формально. По данным фактам Уполномоченным был подготовлен проект специального доклада.

Содействие совершенствованию законодательства

1. Содействие совершенствованию федерального законодательства

1.1. В Ежегодном докладе за 2020 год Уполномоченный обратил внимание на ситуацию², при которой иностранные граждане, постоянно проживающие в России, до сих пор ограничены в праве на свободу передвижения через государственную границу РФ, поскольку для данной категории граждан предусмотрена возможность лишь однократного выезда из России. В то же время возможность многократного пересечения государственной границы РФ предусмотрена в отношении иностранных граждан, являющихся членами семьи российских граждан, а также граждан РФ, являющихся членами семьи иностранных граждан, проживающих за пределами РФ. Таким образом, иностранные граждане, имеющие вид на жительство в Российской Федерации, поставлены в неравные условия с иностранными гражданами, являющимися членами семьи граждан РФ, или гражданами РФ, являющимися членами семьи иностранных граждан.

В адрес Уполномоченного в 2021 году продолжали поступать обращения иностранных граждан, постоянно проживающих в Санкт-Петербурге, о содействии в получении возможности многократного пересечения государственной границы РФ по гуманитарным причинам: для воссоединения с семьей, в том числе с целью оказания помощи членам семьи, проживающим за рубежом и нуждающимся в уходе³. Для оказания помощи таким иностранным гражданам в предоставлении им права неоднократного пересечения государственной границы РФ по гуманитарным причинам Уполномоченный обращался в Правительство РФ⁴ с предложением о внесении в действующее правовое регулирование изменений, согласно которым иностранные граждане, постоянно проживающие на территории РФ, получают право многократного пересечения государственной границы РФ в случае возникновения у них соответствующей гуманитарной необходимости.

В письме от 09.06.2021 МИД России⁵ сообщило Уполномоченному, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.05.2021 № 1291-р существующее регулирование движения через государственную границу Российской Федерации было актуализировано. Соответствующими изменениями, в частности, было закреплено право иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации без ограничений по кратности.

2. Содействие совершенствованию регионального законодательства

2.1. В 2021 году к Уполномоченному поступали жалобы родителей на отказы в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки

² Доклад Уполномоченного за 2020 год, с. 120.

³ Обращения от 28.01.2021 № 105/21, от 03.03.2021 № 321/21, от 11.03.2021 № 1288/20-1.

⁴ Письма Уполномоченного от 03.03.2021 № 105/21, от 30.03.2020 № 605/20-1.

⁵ Письмо МИД России от 09.06.2021 № 19214/кд (вх. № 605/20-1 от 16.06.2021).

семьям, имеющим детей, в виде ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно⁶ (далее – ежемесячная выплата) из-за отсутствия дохода у трудоспособных взрослых членов семьи до достижения ребенком возраста трех лет. Анализ действующего федерального и регионального законодательства показал, что в Санкт-Петербурге этой меры социальной поддержки лишаются все малообеспеченные семьи, где один из нетрудоустроенных по объективным обстоятельствам родителей остается дома с ребенком до трех лет.

Основные требования к предоставлению ежемесячных выплат установлены на федеральном уровне. Пособие предназначено для малоимущих семей, поэтому при оценке нуждаемости учитывается среднедушевой доход. Выплата назначается при наличии у взрослых членов семьи заработка или в случае, если отсутствие доходов обосновано объективными жизненными обстоятельствами (уважительными причинами). Согласно документу, одним из таких обстоятельств является уход одним из членов семьи за ребенком до трех лет.

Однако региональное законодательство⁷ обязывает трудоспособного члена семьи, который ухаживает за ребенком, быть трудоустроенным. Соблюсти это требование, особенно в условиях пандемии, удается не всем. В результате малообеспеченные семьи, в которых работает только один родитель, а второй ухаживает за детьми дома, вместо государственной поддержки получают отказы в назначении выплат на ребенка от трех до семи лет.

Посчитав такое ограничение неправомерным, Уполномоченный направил свою позицию в Правительство Санкт-Петербурга с предложением привести региональный порядок назначения ежемесячных выплат в соответствие с федеральными требованиями. Эта инициатива получила поддержку, Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга подготовил проект постановления Правительства Санкт-Петербурга с соответствующими изменениями, который в настоящее время находится на согласовании.

2.2. В начале 2021 года на организованную в аппарате Уполномоченного горячую линию поступали сообщения медицинских работников о задержках стимулирующих и единовременных выплат. Изучение ситуации позволило установить наличие перед сотрудниками медицинских организаций задолженности по указанным выплатам.

Несмотря на то, что Правительством Санкт-Петербурга в связи с сохраняющейся сложной эпидемической обстановкой было принято решение о продолжении в 2021 году единовременных выплат медицинским работникам, пострадавшим от заражения коронавирусом на работе, и членам их семей,

⁶ Указ Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», подпункт 9 статьи 19 Закона Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

⁷ Приложение № 9 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.2013 № 343 «О реализации главы 5 «Социальная поддержка семей, имеющих детей» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

а также стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку, до середины февраля соответствующие нормативные правовые акты приняты не были, выплаты стимулирующего характера были задержаны.

Уполномоченный обратился к Губернатору Санкт-Петербурга в защиту прав медиков с просьбой оперативно погасить задолженность перед ними, а также утвердить нормативные правовые акты, регулирующие предоставление данных дополнительных мер поддержки, в разумные сроки.

Соответствующие постановления Правительства Санкт-Петербурга были приняты, задолженность перед сотрудниками медицинских организаций по выплатам была произведена в полном объеме.

30 июня 2021 года на официальном сайте администрации Санкт-Петербурга был опубликован проект постановления Правительства Санкт-Петербурга, изменяющий порядок предоставления единовременных выплат медицинским работникам, заболевшим коронавирусом.

Проектом было предусмотрено, что единовременные выплаты медицинским работникам, пострадавшим в результате непосредственного оказания помощи пациентам, заболевшим коронавирусной инфекцией, будут предоставляться только в случае, если заболевание медицинского работника произошло после прохождения им вакцинации.

Новый порядок мог привести к дискриминации медицинских работников, имеющих медицинские противопоказания к вакцинации. Эта категория сотрудников не была учтена в проекте.

Кроме того, проектом предлагалось распространить дополнительное условие о вакцинации на всех медработников, в том числе заболевших до вступления в силу новых правил.

Не согласившись с такой позицией, Уполномоченный обратился к Губернатору в защиту прав заболевших, но не прошедших вакцинацию медицинских работников.

05.08.2021 года в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.02.2021 № 84 были внесены изменения, учитывающие правовую позицию петербургского омбудсмена. При корректировке проекта порядка назначения выплат Правительством Санкт-Петербурга были поддержаны его предложения, направленные на защиту прав работников, имеющих противопоказания для прохождения вакцинации от COVID-19.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

1. Заключено соглашений с государственными органами.

В 2021 году Уполномоченным заключено шесть соглашений с государственными органами и организациями:

- Соглашение о взаимодействии Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Санкт-Петербургу» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге от 10.03.2021;

- Соглашение о сотрудничестве Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге от 15.07.2021;

- Соглашение о сотрудничестве Управления Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге от 16.09.2021;

- Соглашение о взаимодействии Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге от 07.10.2021;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге от 21.12.2021;

- Соглашение о взаимодействии Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Санкт-Петербургу, и Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге от 23.12.2021.

2. Уполномоченным подготовлен проект специального доклада о нарушениях избирательных прав граждан в ходе подготовки, организации, проведения голосования 17-19 сентября 2021 года и подведения итогов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

3. Направлено в суд одно заключение по административному делу о признании информационных материалов экстремистскими (часть 3 статьи 265.8 КАС РФ).

4. В соответствии со статьей 11 Закона Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 357-79 «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» Уполномоченный вправе назначать помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах на территории районов Санкт-Петербурга.

В настоящее время общественные помощники отсутствуют.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В 2021 году Уполномоченный и представители его аппарата принимали активное участие в мероприятиях по правовому просвещению населения.

В 2021 году гражданами было получено 4 487 онлайн и телефонных правовых консультаций специалистов аппарата Уполномоченного (в 2020 году – 5 214).

С целью повышения уровня осведомленности петербуржцев о возможности получения достоверной информации о системе бесплатной правовой помощи аппаратом Уполномоченного был подготовлен справочник «Право граждан на бесплатную юридическую помощь»⁸, в котором содержится актуальная информация о видах помощи, подготовке необходимых для ее получения документов, категориях граждан, имеющих право воспользоваться данной услугой. В справочнике также опубликованы актуальные адреса офисов адвокатов, юридических клиник вузов и негосударственных центров-официальных участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Санкт-Петербурге. Данный справочник был распространен для жителей в структурных подразделениях Бюро МСЭ, клиентских службах ПФР, а также в центрах обслуживания РО ФСС.

В 2021 году продолжил реализовываться проект издания и распространения справочника «Информационные материалы по социально значимым вопросам для людей старшего поколения, проживающих в Санкт-Петербурге». Этот сборник был подготовлен в 2020 году аппаратом Уполномоченного в Санкт-Петербурге совместно с партнерами проекта – представителями федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также государственных учреждений и профессиональных объединений города. В справочнике собраны ответы на наиболее актуальные для людей старшего поколения вопросы, охватывающие жилищную, социальную, пенсионную сферу, а также проблемы налогообложения, здравоохранения и защиты прав потребителей.

Справочник был представлен только в электронном виде. Однако для людей пожилого возраста этот формат не очень привычен и удобен, поэтому петербургское отделение «Российского Красного Креста» взяло на себя издание и распространение печатного варианта справочника.

28-29 июня 2021 года Уполномоченный вместе с коллегами – российскими омбудсменами участвовал в VIII Международной летней школе «Права человека для новых поколений», проходившей в Казанском (Приволжском) федеральном университете. Организатором выступил Консорциум российских университетов, реализующих магистерские программы по правам человека, при поддержке Управления Верховного

⁸ <https://ombudsmanspb.ru>

комиссара ООН по правам человека и Министерства иностранных дел Российской Федерации.

В рамках школы обсуждались опыт взаимодействия институтов государственной правозащиты с молодежью и роль омбудсменов в достижении глобальных целей устойчивого развития, разработанных Генеральной ассамблеей ООН.

В 2021 году проведен очередной студенческий конкурс «Права человека-2021» – ключевой проект Уполномоченного по развитию у молодежи интереса к изучению актуальных вопросов правозащиты. За всю историю конкурса в нем участвовало уже более трех тысяч студентов из тридцати петербургских вузов. В этом году свыше 300 участников из 26 вузов соревновались в научных и творческих номинациях конкурса. В 2021 году в финал вышли 74 работы: 32 плаката, 18 статей, 13 видеороликов и 11 эссе. 17 студентов (в т.ч. участники творческих коллективов) были удостоены призовых мест, 8 студентов – специальных дипломов партнеров конкурса: Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации, Бюро Международной организации по миграции в Москве, Санкт-Петербургского отделения Российского Красного Креста и Международной коллегии адвокатов «Санкт-Петербург»⁹.

Важное место в работе Уполномоченного по правовому просвещению также занимала реализация совместного проекта Уполномоченного и художника-карикатуриста В.Ф. Шилова «Календарь «Права человека»¹⁰. В 2021 году выпущен десятый календарь «Права человека-2022», посвященный глобальным целям устойчивого развития.

⁹<https://ombudsmanspb.ru/news/v-muzee-politicheskoy-istorii-rossii-podveli-itogi-sankt-peterburgskogo-studencheskogo-konkursa-prav/>

¹⁰ https://ombudsmanspb.ru/upload/iblock/336/yyl1ug6v8xzc248lkxpbndgompffyrz2/kalendar_2022_RAZV.pdf