



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2021 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	16
Содействие совершенствованию законодательства.....	22
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	23
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	23

Работа с жалобами

Общее количество обращений, поступивших в 2021 году – **6 568**, из них:
– коллективных (подписано 5 и более лицами) – **94**.

Количество обращений по группам конституционных прав – 2 947, в них содержалась информация о 3 387 нарушенных правах, в том числе:

– **личные** (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – **145**;

– **экономические** права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **229**;

– **социальные** права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – **1 618**;

– **культурные** права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) – **142**;

– **политические** права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) – **218**;

– **гарантии государственной защиты** (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном

судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания) – **1035**.

Направлено обращений в связи с работой по жалобе:

- в суды общей юрисдикции – **12**;

- в органы прокуратуры – **597**.

Результаты (пример):

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя Перми с жалобой на отказ администрации города в предоставлении в собственность за плату земельного участка, на котором расположена часть жилого дома заявителя. Ранее вступившим в силу решением суда администрации Перми было отказано в признании дома самовольно постройкой. Из-за расположения указанного земельного участка в зоне минимально допустимых расстояний магистрального нефтепровода «Каменный лог – Пермь», в 2018 году в отношении участка была установлена территориальная зона Р-2 (зона рекреационно-ландшафтных территорий), внесены соответствующие изменения в Правила землепользования и застройки города Перми. На этом основании заявителю было отказано в предоставлении земельного участка для целей размещения жилого дома. В то же время Генеральным планом Перми на территорию участка распространяет свое действия функциональная зона СТН-Ж (зона средней и малоэтажной жилой застройки). Для устранения противоречий в 2021 году заявитель обратился в Пермский краевой суд с административным иском о признании недействующими Правил землепользования и застройки города Перми в соответствующей части. Несмотря на то, что суд встал на сторону заявителя и решение устояло в апелляционной инстанции, изменения в Правила землепользования города Перми длительное время не вносились, в предоставлении земельного участка вновь было отказано на тех же основаниях.

По результатам инициированных Уполномоченным проверок прокуратурой города Перми в адрес Прокуратуры Пермского края направлена информация о бездействии уполномоченных органов, Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности подготовлен проект изменений в правила землепользования и застройки.

Проведено проверок по жалобам с выездом – **16**.

Результаты (примеры):

Летом 2021 года в результате межведомственного выезда в деревню Большое Савино Пермского района, инициированного Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в целях проведения проверки по обращению, было установлено, что на поле за улицами Береговая и Солнечная в больших объемах складировается строительный мусор. Данный земельный участок находится в собственности Российской Федерации, арендован индивидуальным предпринимателем и предназначен для сельскохозяйственного производства. По результатам проверок уполномоченных органов (Управления Росреестра по

Пермскому краю, администрации Пермского района, Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края, Управления Росприроднадзора, Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края) со стороны предпринимателя были выявлены многочисленные нарушения земельного и природоохранного законодательства, норм об охране объектов культурного наследия (на территории замусоренного участка расположены объекты археологического наследия гляденовской культуры (селища Больше-Савино III, Больше-Савино I) II в. до н.э. - III в. н.э.).

В мае 2021 года поступила информация от родственников военнослужащих, призванных на военную службу по призыву из Пермского края о фактах нарушений прав военнослужащих молодого пополнения (35 человек), их унижения со стороны сержантского состава (контрактники), уничтожения личных вещей в войсковой части 12128 (село Тоцкое Оренбургской области).

С целью проведения проверки по данной жалобе 13 мая 2021 года по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области Анатолием Чадовым, а также с военным прокурором Тоцкого гарнизона Яном Самойлюком было проведено посещение войсковой части 12128.

Посещение проводили начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дмитрий Шевченко, консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области Александр Бучеров.

Военнослужащие подтвердили факты их унижения сержантским составом, а также изъятия и неправомерного уничтожения у них личных вещей гражданского образца.

При проведении общего собрания с молодыми бойцами был выявлен факт длительного (более 13 дней) неоказания стоматологической помощи военнослужащему Р., так как в праздничные дни якобы не работал стоматолог, ему сделали только рентгеновский снимок, больше никакой медицинской помощи он не получил.

При проверке документации роты молодого пополнения были выявлены причины и условия, способствовавшие незаконным действиям командиров, которые были связаны с ненадлежащей организацией внутренней службы в воинской части, формальным отношением командования войсковой части 12128 к проведению мероприятий, направленных на профилактику неуставных взаимоотношений среди военнослужащих.

При обходе столовой воинской части была выявлена необходимость ремонта её крыши (протечки в зале приема пищи, в подсобных помещениях).

По результатам посещения Уполномоченным по правам человека в Пермском крае направлены соответствующие ходатайства в военную прокуратуру о принятии мер реагирования, а также информация доведена до

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой.

В адрес командования войсковой части 12128 военным прокурором Тоцкого гарнизона 14.05.2021 внесено прокурорское представление, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, а военно-следственным отделом решается вопрос о возможности возбуждении уголовного дела по статье 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий».

Также согласно ответа, поступившего из Главной военной прокуратуры, по результатам проведенной проверки и посещения войсковой части в войсковой части 12128 подтверждены факты несоблюдения ротного звена порядка хранения личных вещей военнослужащих по призыву, неуважительного отношения к подчиненным и несвоевременного оказания медицинской помощи рядовому Р. В этой же воинской части вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей должностными лицами жилищно-коммунальной службы № 16 (город Оренбург) филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (по ЦВО) длительное время не проводился ремонт столовой (по результатам рассмотрения внесенного 20.07.2021 военной прокуратурой Самарского гарнизона начальнику этой службы представления об устранении нарушений закона организовано проведение работ).

Заявитель сообщил о низком качестве продуктов, нарушении санитарно – эпидемиологических требований при раздаче блюд в МАОУ «СОШ № 135» города Перми. Также сообщалось о том, что администрации образовательного учреждения не принимает должных мер по устранению нарушений. Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с начальником департамента образования администрации города Перми была проведена проверка качества питания учащихся, в ходе которой были выявлены недостатки в части организации контроля за качеством питания. По итогам выезда была проведена беседа с директором образовательного учреждения, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае администрации образовательного учреждения было рекомендовано:

- 1) Осуществить четкое разделение общественного и административного контроля питания в образовательном учреждении;
- 2) Активизировать в образовательной организации родительский контроль за качеством питания учащихся;
- 3) Организовать проведение периодических опросов учащихся и их родителей о питании в образовательном учреждении;
- 4) Разработать соответствующую программу проведения проверок организации питания общественной комиссией.

По информации департамента образования администрации города Перми, рекомендации Уполномоченного были исполнены, в том числе были разработаны анкета и опросный лист для учащихся и родителей.

В конце марта 2021 года к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае обратились родители учащихся учреждения дополнительного образования (музыкальной школы), расположенного на территории города Перми. Заявители выражали недовольство назначенным директором, сообщали о снижении качества обучения, а также были обеспокоены вопросом обеспечения безопасности в здании музыкальной школы. Уполномоченным было принято решение о посещении данного учреждения с целью урегулирования сложившейся ситуации. В ходе встречи с преподавательским коллективом и родителями учащихся, проведенной совместно с начальником департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми и депутатом Пермской городской Думы, подтвердился факт наличия в учреждении дополнительного образования затянувшегося конфликта, в который оказались вовлечены как преподаватели, так и родители. По этой причине Уполномоченным совместно с заместителем главы администрации города Перми был составлен план мероприятий, направленный на урегулирование ситуации. Также Уполномоченный выступил с предложением о проведении в учреждении примирительной процедуры с привлечением специалиста в сфере медиации. Кроме того, в адрес омбудсмана поступила информация о жестоком обращении со стороны бывшего преподавателя музыкальной школы в отношении несовершеннолетних детей. Данная информация для проведения проверки была передана в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю. Материал проверки был направлен в отдел полиции Управления МВД России по городу Перми. По результатам проверки состава преступления по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации не усмотрено. С целью профилактики жестокого обращения в отношении несовершеннолетних детей специалистами МАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» города Перми для педагогического коллектива был организован и проведен семинар «Профилактика жестокого обращения в образовательной среде». В семинаре приняли участие 30 педагогов. Продолжительность семинара составила 6,5 академических часов. С целью приведения здания музыкальной школы в нормативное состояние была предоставлена субсидия в размере 1 521 684, 00 руб. на выполнение предписаний надзорных органов, приведение в нормативное состояние и улучшение материально-технического обеспечения. В соответствии в локально-сметным расчетом, согласованным муниципальным казенным учреждением «Административно-хозяйственная служба системы образования», учреждение направит выделенные средства на проведение ремонтных работ входной группы, фойе и гардеробной здания.

26 февраля 2021 года сотрудник аппарата Уполномоченного совместно с представителем Управления МВД России по городу Перми посетили два отдела полиции, дислоцированных в городе Перми.

В ходе посещений были изучены условия содержания граждан в служебных помещениях для задержанных лиц, доставленных в дежурные части ОП № 6 (дислокация Ленинский район) и ОП № 7 (дислокация Свердловский район) Управления МВД России по городу Перми, а также условия службы сотрудников полиции.

В ходе посещений были изучены документация дежурных частей, условия содержания граждан в служебных помещениях для задержанных лиц, возможность отдыха для людей в ночное время, приема ими пищи, осмотрены дежурные части, административные помещения, изучены условия службы сотрудников полиции.

Установлено, что для лиц, доставленных в дежурные части вышеуказанных отделов, а также находящихся в служебных помещениях дежурных частей для задержанных свыше 3 часов организовано трехразовое питание на основании государственного контракта, имеются скамьи для отдыха, предусмотрена их ежедневная уборка помещений, в каждом отделе полиции для задержанных оборудованы туалеты с соблюдением санитарных норм.

В ОП № 6 имеется 3 служебных помещения для задержанных, в наличии 6 комплектов постельных принадлежностей (подушки, матрасы, простыни, наволочки, одеяла), в ОП № 7 уже оборудовано 5 таких служебных помещений, в наличии 9 комплектов постельных принадлежностей.

В отделах полиции при входе оборудованы стенды с адресами надзорных организаций, в дежурных частях имеются стенды с правами и обязанностями задержанных лиц, выписками из положений Конституции Российской Федерации, нормативно-правовых актов, в комнатах обеспечивается нормативный температурный режим, а также они оборудованы камерами видеонаблюдения для обеспечения личной безопасности граждан.

Вместе с тем, во всех служебных помещениях для содержания задержанных лиц ОП № 6 и ОП № 7 отсутствует естественное освещение, нет окон, отдельные служебные помещения требуют косметического ремонта.

Указанные недостатки доведены до сведения начальников дежурных частей ОП № 6 и ОП № 7. Кроме того, данная информация направлена для принятия мер реагирования в адрес руководства Главного управления МВД России по Пермскому краю.

24 февраля 2021 года по поручению Уполномоченного сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае выехали в город Соликамск для посещения учреждений ФКУ ИК-9 и ФКУ СИЗО № 2 с участием помощника начальника ГУФСИН по соблюдению прав человека. Они в присутствии Усольского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях провели личный прием одного из осужденных, который сообщил о нарушениях его прав в учреждении ФКУ СИЗО № 2.

Для проверки доводов опрошенного в учреждении ФКУ ИК-9 осужденного сотрудники аппарата Уполномоченного выехали в учреждение

ФКУ СИЗО № 2, где провели встречу с руководством следственного изолятора и сотрудниками, изучили необходимую документацию, провели прием лиц, содержащихся под стражей, совместно с врио начальника ФКУ СИЗО № 2, а также с заместителем Березниковского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях провели обход камер, изучили условия содержания в учреждении женщин.

В ходе посещения следственного изолятора установлено, что температурный режим в камерах соблюдается, в учреждении не осуществляется протестных действий.

Следует отметить, что в 2020 году в следственном изоляторе была одна попытка суицидального поступка обвиняемого, которая была своевременно предотвращена сотрудниками администрации.

К сожалению, в 2021 году в учреждении один обвиняемый покончил жизнь самоубийством, в настоящее время по данному случаю проводится проверка надзорными органами.

Каких-либо фактов, подтверждающих преследование в следственном изоляторе граждан по религиозным или национальным мотивам опрошенные лица, не заявляли, сообщив в ходе личного приема об отсутствии в учреждении препятствий для отправления религиозных обрядов.

Жалоб на незаконное применение физической силы и спецсредств, на плохое питание, неудовлетворительные условия содержания от женщин, а также иных лиц, содержащихся под стражей, не поступило.

От осужденного, опрошенного ранее в учреждении ФКУ ИК-9 поступили сведения о предполагаемой неотправке его корреспонденции администрацией следственного изолятора. В ходе изучения документации в учреждении ФКУ СИЗО № 2 данные сведения не нашли своего подтверждения.

Итоги посещения следственного изолятора были доведены до сведения руководства ФКУ СИЗО № 2 на служебном совещании.

Вместе с тем, личное заявление осужденного, опрошенного в учреждении ФКУ ИК-9 о нарушении его прав в учреждении ФКУ СИЗО № 2 направлено в адрес правоохранительных и надзорных органов для принятия законного и обоснованного процессуального решения.

18 февраля 2021 года посещение отдела полиции осуществляли сотрудник аппарата Уполномоченного, а также представитель Управления МВД России по городу Перми.

В ходе посещения были изучены условия содержания в служебных помещениях дежурной части ОП № 2 (дислокация Индустриальный район) Управления МВД России по г. Перми лиц, доставленных в отдел полиции для выяснения обстоятельств их задержания сотрудниками полиции, изучена документация, условия их содержания, условия службы сотрудников полиции, возможность отдыха задержанных в ночное время, организация приема ими пищи, осмотрены административные помещения, а также комната для хранения личных вещей.

В служебных помещениях для задержанных, расположенных на 1 этаже в дежурной части отдела полиции, на момент посещения задержанных граждан не находилось.

Установлено, что для лиц, доставленных в дежурную часть отдела полиции, а также находящихся в служебных помещениях свыше 3 часов, как и в ОП № 5 (дислокация Орджоникидзеvский район), а также ОП № 3 (дислокация Кировский район) Управления МВД России по городу Перми организовано трехразовое питание на основании государственного контракта, проводится ежедневная санитарная обработка, в дежурной части отдела полиции имеются 4 комплекта матрасов, подушек, одеял и постельного белья, которые выдаются задержанным в ночное время по мере необходимости.

Вместе с тем, в служебных помещениях для задержанных лиц требуется установка добавочного искусственного освещения, что запланировано в ближайшее время.

Основным недостатком является отсутствие в служебных помещениях для задержанных лиц естественного освещения (окон), которые не были ранее предусмотрены проектом при строительстве здания.

Итоги посещения служебных помещений дежурной части были доведены до начальника дежурной части ОП № 2 (дислокация Индустриальный район) Управления МВД России по городу Перми Александры Черепановой.

29 марта 2021 года сотрудник аппарата Уполномоченного совместно с представителем Главного управления МВД России по Пермскому краю проверили условия содержания людей в служебных помещениях, предназначенных для содержания задержанных лиц, доставленных дежурную часть, а также в изоляторе временного содержания (далее ИВС) Отдела МВД России по Лысьвенскому городскому округу.

В ходе посещения были изучены условия содержания граждан в служебных помещениях для задержанных лиц, доставленных в дежурную часть отдела полиции, изучена документация дежурной части, возможность отдыха для людей в ночное время, приема ими пищи, осмотрена дежурная часть, административные помещения, изучены условия службы сотрудников полиции.

Установлено, что для лиц, доставленных в дежурную часть отдела, а также для тех, кто находится в служебных помещениях дежурной части свыше 3 часов, организовано трехразовое питание, имеются деревянные скамьи для отдыха, предусмотрена ежедневная уборка помещений. В отделе полиции для задержанных оборудован туалет с соблюдением санитарных норм и наличием горячей воды.

В отделе полиции имеется 2 служебных помещения для задержанных, в наличии 3 комплекта постельных принадлежностей (подушки, матрасы, простыни, наволочки, одеяла).

При входе в отдел полиции оборудованы стенды с адресами надзорных организаций. В дежурной части имеются стенды с правами и обязанностями задержанных лиц. В комнатах обеспечивается нормативный температурный

режим, для обеспечения личной безопасности граждан они оборудованы камерами видеонаблюдения.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения:

- требуется дополнить информационные стенды выписками из положений Конституции Российской Федерации, нормативно-правовых актов;
- в служебных помещениях для содержания задержанных лиц отсутствует естественное освещение, нет окон, принудительной вентиляции.

В ходе посещения изолятора временного содержания был проведен обход всех камер ИВС, проверены условия содержания людей, изучена документация, порядок медико-санитарного обеспечения.

В ИВС людям выдается постельное бельё, матрасы, подушки. Установлены водонагреватели, что позволяет обеспечивать людей горячей водой. В камерах обеспечивается нормативный температурный режим. Организована отправка корреспонденции лиц, находящихся в ИВС в надзорные органы.

Проверка ИВС выявила нарушения:

- в трех камерах требуется ремонт, а также в коридоре ИВС (часть пола);
- в одной из камер спальное место (кровать) приварено к батарее отопления. Это стало причиной поступления жалобы в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае на невозможность полноценного отдыха в ночное время;
- в двух камерах на стенах выявлены следы протечек влаги, которые приводят к порче стен, сильной влажности в камерах;
- в одной камере недостаточное естественное освещение.

Указанные недостатки доведены до сведения руководства Отдела МВД России по Лысьвенскому городскому округу. Кроме того, данная информация для принятия мер реагирования доведена до сведения Лысьвенского городского прокурора Алмаза Сакаева.

Сотрудник аппарата Уполномоченного передал сотрудникам полиции брошюру Уполномоченного «Обеспечение прав человека в деятельности полиции». Текст брошюры был подготовлен совместно с руководством ГУ МВД России по Пермскому краю и прокуратурой Пермского края. Также 45 экземпляров брошюр по различным правовым вопросам пополнили библиотеку ИВС.

В ходе посещения ИВС был проведен прием задержанных граждан. Всего с жалобами и ходатайствами обратилось 9 человек. Граждан интересовали такие вопросы, как восстановление паспорта, поиск родственников, обжалование решения суда. Жалоб на незаконное применение физической силы и спецсредств не поступало. По всем вопросам гражданам даны разъяснения.

9 февраля 2021 года сотрудником аппарата совместно с членами ОНК Пермского края состоялось посещение Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту Управления МВД России по городу Перми.

В ходе обхода камер спецучреждения, а также административных помещений были выявлены недостатки, связанные с необходимостью обновления наглядной информации на стендах, косметического ремонта камер, душа, окон, обновления фонда постельного белья, матрасов, было установлено, что требует корректировки тепловой режим административных помещений здания, а также необходимо получение лицензии на осуществление медицинской деятельности в медпункте учреждения.

Данная информация была направлена для принятия мер реагирования в адрес руководства Главного управления МВД России по Пермскому краю.

В ответе врио начальника ГУ МВД России по Пермскому краю сообщается, что по результатам проведенной проверки вся информация, размещенная на стендах в фойе здания СПАА УМВД России по городу Перми, приведена в актуальное состояние в полном объёме.

Недостатки в части обеспечения постельными принадлежностями и постельным бельём лиц, содержащихся в СПАА УМВД России по городу Перми, будут устранены до 15.04.2021.

Лицензирование медицинской деятельности в СПАА УМВД России по городу Перми с учетом требований надзорных органов запланировано на 2022 год, так как в учреждении необходим капитальный ремонт помещений для оказания медицинской помощи, а также проведение целого комплекса мероприятий, направленных на получение лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Кроме того, в СПАА УМВД России по городу Перми проводится ремонт камерных помещений и санпропускника.

Ситуация с условиями содержания людей в местах временного принудительного содержания территориальных органов Управления МВД России по городу Перми продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

1. По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства:

1. Уполномоченный считает возможным законодательно закрепить гарантии:

освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от внесения платы за жилищно-коммунальные услуги в закрепленном за ними жилом помещении, но в котором они не проживают, до достижения совершеннолетия;

освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа от внесения платы за отдельные виды коммунальных услуг (ТКО, электрическая энергия, холодное, горячее водоснабжение для индивидуальных нужд и др.), начисление которых осуществляется с учетом норматива потребления, исходя из количества собственников жилья в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности указанным лицам, но в которых они не прописаны и фактически не проживают;

полной либо частичной компенсации лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в получении жилого помещения и необеспеченных временным жильем, платы за аренду жилого помещения.

2. Уполномоченный предлагает внести изменения в Закон Пермской области от 9 сентября 1996 года № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на оплату жилого помещения и коммунальных услуг:

освобождение от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в случае если они являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, на время их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения на воспитании в замещающей семье, а также на время получения профессионального образования по очной форме обучения (за исключением случаев сдачи указанными лицами или их законными представителями жилого помещения в поднаем);

освобождение от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, и являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений в случае если задолженность образовалась в период их пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных учреждениях (организациях), либо прохождения военной службы по призыву, либо отбывания наказания в исправительных учреждениях, либо нахождения их под опекой (попечительством) или в приемных семьях (за исключением случаев сдачи указанными лицами или их законными представителями жилого помещения в поднаем);

компенсацию арендной платы за наем жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам, которые относились к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет, имеющим и не реализовавшим право на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда.

3. Уполномоченный считает целесообразным расширение существующего перечня категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы

бесплатной юридической помощи, включив в перечень иностранных граждан и лиц без гражданства (с целью обеспечения принципов Резолюции Комитета министров Совета Европы № (76)5); лиц, подлежащих госпитализации в недобровольном порядке в медицинскую организацию в соответствии с законодательством о психиатрической помощи, и из представителей; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей старше 23 лет по вопросам реализации жилищных прав и иных гарантий; близких родственников (родители, супруг, дети) военнослужащих, пострадавших/погибших при прохождении военной службы, а также закрепление оказания услуг медиаторов для отдельных категорий граждан в число видов бесплатной юридической помощи.

- требующие совершенствования федерального законодательства:

1. В соответствии с действующим законодательством, аварийным и подлежащим сносу может быть признан только многоквартирный дом, в связи с чем дома блокированной застройки, имеющие признаки аварийности, формально не включены в действующие программы расселения ветхого и аварийного жилищного фонда. Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты РФ.

2. Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о предоставлении отдельным гражданам права повторно приватизировать жилое помещение, предоставленное по договору социального найма в рамках мероприятий по расселению аварийного жилья, если ранее данное право было реализовано при приватизации изымаемого жилья. С целью однозначного толкования критерия равнозначности вновь предоставляемого жилья, предусмотренного положениями статьи 89 ЖК РФ, рассмотреть возможность оценки равнозначности не только по размеру общей, но и жилой площади предоставляемого помещения.

3. Также требует внесения изменений законодательство Российской Федерации, устраняющих неравенство прав и социальной защищенности работников федеральной противопожарной службы и работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

4. В 2021 году в связи с поступившим обращением Уполномоченным по правам человека в Пермском крае прорабатывался вопрос обеспечения бесплатным здоровым горячим питанием учащихся 1-4 классов частных образовательных учреждений, осваивающих образовательные программы начального общего образования согласно Посланию Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 24.01.2020 №Пр-113.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 24.01.2020 №Пр-113 не содержит ограничений в части обеспечения горячим питанием учащихся частных образовательных организаций, однако Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьей 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» данные

ограничения предусмотрены. Согласно информации, предоставленной Министерством образования и науки Пермского края, в целях обеспечения единых прав на бесплатное горячее питание всех обучающихся по образовательным программам начального общего образования в общеобразовательных организациях независимо от форм собственности этих организаций были инициированы предложения о закреплении данных норм в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Министерство просвещения Российской Федерации сообщило, что дополнительных бюджетных ассигнований частным образовательным учреждениям не предусмотрено. Кроме того, Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов от объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не имеют права устанавливать дополнительные расходные обязательства, в связи с чем обеспечение бесплатным горячим здоровым питанием детей – учащихся частных образовательных учреждений за счет средств бюджета Пермского края невозможно.

Таким образом, вопрос обеспечения горячим питанием учащихся частных образовательных организаций может быть решен только посредством внесения изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в связи с чем Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено ходатайство с просьбой об оказании содействия. В настоящее время проводится комплексный анализ данных по сложившейся ситуации. После чего Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка будет рассмотрена возможность внесения субъектам права законодательной инициативы соответствующих мотивированных предложений, направленных на равное обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей в части обеспечения их питанием во всех образовательных организациях вне зависимости от их организационно – правовой формы.

5. В целях недопущения нарушения прав граждан в градостроительной сфере Уполномоченный считает необходимым внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, соответствующее региональное законодательство и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления в части совершенствования процедуры проведения общественных слушаний по экологическим вопросам, расширения круга участников слушаний и охвата информирования об общественных слушаниях, более четкого регулирования требований о месте и времени проведения слушаний, увеличения числа и видов источников информирования о проведении слушаний. Кроме того, для решения вопроса о доступе граждан не только к информации о состоянии окружающей среды, но и к экологической информации в широком смысле необходима регламентация процедуры

предоставления и распространения такой информации (сроки, порядок взаимодействия, исчерпывающий перечень оснований для отказа в доступе и так далее).

6. 23 июля 2021 года Уполномоченный по правам человека в Пермском крае совместно с депутатом Законодательного Собрания Пермского края Сергеем Клепциным, заместителем главы администрации Кунгурского муниципального округа Юлией Лепихиной, благотворителем Татьяной Высоцкой посетили краевой детский санаторий для больных туберкулёзом «Ирень», расположенный в селе Неволينو Кунгурского муниципального округа. В ходе посещения Уполномоченный отметил кадровый дефицит персонала, работающего с детьми, особенно педагогических работников. К сожалению, Порядком организации санаторно-курортного лечения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 279н, и Порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом, утвержденного Приказом Минздрава России от 15 ноября 2012 года № 932н, в рекомендуемых штатных нормативах не предусмотрены должности воспитателей или педагогов, а также не регламентирована их нагрузка. Учитывая, что в санаториях для больных туберкулёзом дети находятся длительное время без сопровождения своих законных представителей, считаю необходимо организовать воспитательную работу с несовершеннолетними в данных организациях. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае предлагает Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Минздрава России от 5 мая 2016 года № 279н «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения» и Приказ Минздрава России от 15 ноября 2012 года № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом» в части закрепления в рекомендуемых штатных нормативах детских санаториев должностей воспитателей и педагогов.

7. Уполномоченный считает необходимым разработать единый нормативный правовой акт Министерства внутренних дел Российской Федерации, касающийся деятельности центров временного содержания иностранных граждан.

8. К Уполномоченному по правам человека в Пермском крае поступила информация заместителя председателя Правительства Пермского края, председателя краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Никифорова С.О. о выявленных проблемах применения Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или не допуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности к предпринимательской деятельности, и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления,

медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры искусства с участием несовершеннолетних, также формы этого решения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации 5 августа 2015 г. № 796. Выявленные проблемы касаются рассмотрения заявлений о допуске к деятельности в указанных сферах граждан, совершивших преступления, предусмотренные статьей 116 УК РФ, деяния которых в настоящее время декриминализованы. Кроме того, выявлена проблема, связанная с применением понятий «лицо, имевшее судимость» и «лица, уголовное преследование которых по обвинению в совершении преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям», а также связанная с отсутствием единого подхода к определению категорий лиц, в отношении которых комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав правомочна принимать решение о допуске (недопуске) к деятельности с участием несовершеннолетних. Поскольку возникшие противоречия в правоприменительной практике, снижают эффективность выстроенной в Российской Федерации системы защиты детей и требуют решения. Информация о выявленных противоречиях ранее была направлена в Министерство юстиции Российской Федерации, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в Министерство просвещения Российской Федерации. Кроме того, указанная информация была направлена председателю Правительства РФ с просьбой дать поручения ответственным министерствам и ведомствам проработать вопрос необходимости внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на устранение выявленных противоречий, с целью обеспечения гарантии защиты прав несовершеннолетних. Кроме того, с учетом выявленных противоречий, в письмо содержалась просьба дать поручение о разработке и направлении в адрес региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав разъяснений по применению Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Количество положительно разрешено жалоб – **565**, из них коллективных 15.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мама, воспитывающая троих несовершеннолетних детей, фактически проживавшая в аварийном жилье, с ходатайством о предоставлении семье временного жилья. В своем обращении женщина сообщила, что администрация ей предложила несколько вариантов жилых помещений для заселения, однако ни один из них не являлся, на ее взгляд, пригодным для проживания несовершеннолетних детей. Приложенные к обращению фотографии предложенных семье помещений явно свидетельствовали о том, что жилые помещения и места общего пользования нуждаются в ремонте. В ходе рассмотрения обращения в адрес главы администрации Перми было направлено соответствующее ходатайство о предоставлении семье иного жилья для временного проживания, которое было удовлетворено.

К Уполномоченному обратился депутат Законодательного Собрания Пермского края в интересах гр-на Ч., имеющего статус бывшего несовершеннолетнего узника концентрационных лагерей. Из обращения следовало, что гр-н Ч., является инвалидом и ветераном ВОВ, имеет статус бывшего малолетнего узника концентрационных лагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, и фактически нуждается в улучшении жилищных условий. Однако органом местного самоуправления ветерану было отказано в признании нуждающимся в получении жилого помещения в целях обеспечения социальной выплатой за счет средств федерального бюджета. По мнению администрации муниципального образования, гр-н Ч., имея статус бывшего узника, приравнен к участникам ВОВ лишь по статусу, но не по объему предусмотренных льгот и гарантий в части обеспечения жильем, более того, указанная категория ветеранов напрямую не предусмотрена соответствующим указом президента РФ. По итогам рассмотрения обращения и анализа норм действующего законодательства была подготовлена официальная позиция Уполномоченного по правам человека в Пермском крае по вопросу реализации указанными лицами права на получение жилья и недопустимости нарушения прав ветерана, а в адрес главы муниципального образования было направлено соответствующее ходатайство о принятии мер по восстановлению нарушенных прав ветерана во внесудебном порядке, поскольку к тому моменту стороны уже обратились в суд за разрешением возникшего спора. Позиция Уполномоченного была представлена стороной на обозрение суда. В ноябре 2021 года судом первой инстанции было принято решение в пользу ветерана.

В адрес Уполномоченного обратилось сразу 22 жителя многоквартирного дома по адресу: поселок Суксун, пер. Школьный, д.13 с ходатайством о защите их имущественных и жилищных прав. Заявители пояснили, что много лет проживают в ветхом жилье, обращались с просьбами о проведении

соответствующего обследования жилья, вместе с тем аварийным и подлежащим сносу дом был признан только в июле 2017 года и на этом всё. По формальным основаниям указанный дом невозможно включить в национальный проект, да и под условия региональной программы территория не подходила, а проживать в доме фактически невозможно. При участии Уполномоченного органом местного самоуправления и Минстроем Пермского края были проработаны различные варианты переселения граждан из аварийного жилья. На сегодняшний день указанный многоквартирный дом фактически расселен, люди получили денежное возмещение и возможность улучшить свои жилищные условия самостоятельно.

В адрес Уполномоченного обратилась с жалобой жительница города Перми на отказ в госпитализации ее матери в ГБУЗ ПК «Краснокамская городская больница». Мать заявительницы почувствовала себя плохо: сильные головные боли, высокое артериальное давление, потеря сознания. Родственники вызвали бригаду скорой медицинской помощи.

Бригада скорой медицинской помощи доставила пациентку в соответствии с маршрутизацией пациентов по данному профилю заболевания в приемное отделение государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Краснокамская городская больница». В учреждении пациентку отказались госпитализировать, объясняя тем, что она не нуждается в госпитализации, и назначили ей лечение лекарственными препаратами, которые пациентка уже принимала, но они не улучшали состояние матери заявительницы. Кроме этого, в приемном отделении больницы медицинский работник пояснил в грубой форме, что учреждение вообще не принимает пациентов из Перми.

В рамках работы по обращению Уполномоченным по правам человека в Пермском крае были направлены ходатайства в Министерство здравоохранения Пермского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Пермского края. Пациентка была экстренно госпитализирована в ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. Симхи Нафтолиевича Гринберга».

Специалистами страховой медицинской компании проведена экспертиза качества медицинской помощи, оказанной пациентке в приемном отделении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Краснокамская городская больница». По итогам экспертизы качества медицинской помощи, оказанной учреждением, установлен необоснованный отказ в госпитализации.

Администрации данной медицинской организации указано на выявленные нарушения, предъявлены финансовые санкции. Кроме этого, рекомендовано обеспечить оказание медицинской помощи в соответствии с утверждёнными порядками, стандартами и методическими рекомендациями, усилить внутренний контроль ведения медицинской документации, не

допускать случаев необоснованного отказа в госпитализации и некорректного общения с пациентами.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступила жалоба от жителя города Перми, который дважды проходил всех специалистов, необходимых для получения направления на медико-социальную экспертизу. Повторно полный пакет документов был передан на врачебную комиссию. Прошло больше месяца, но направление на МСЭ медицинским учреждением не подготовлено.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в Министерство здравоохранения Пермского края вопрос был решен. В соответствии с информацией главного врача ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. С.Н. Гринберга», согласно данным первичной медицинской документации пациенту был оформлен пакет документов с целью определения группы инвалидности. По решению врачебной комиссии медицинской организации документы направлены в бюро медико-социальной экспертизы, пациент признан инвалидом I группы бессрочно.

У заявительницы Т. ребенок с двух месяцев от рождения принимает лекарственный препарат «Пульмозим». В мае 2021 года ребенку назначили другой препарат «Тигераза». На препарат «Тигераза» у ребенка появились побочные реакции в виде носовых кровотечений. Лечебная организация первоначально отказала заявительнице в смене лекарственного препарата на «Пульмозим».

В рамках работы с обращением было направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края. По информации Минздрава, комиссией по рассмотрению вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами медицинскими изделиями и специализированными продуктами питания принято положительное решение об обеспечении ребенка лекарственным препаратом «Пульмозим», организован закуп лекарственного препарата «Пульмозим» для ребенка заявительницы.

Гражданка М. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении документов, подтверждающих ее трудовой стаж, так как в августе 2021 года она должна выйти на пенсию по старости, но при обращении в районное Управление пенсионного фонда РФ г. Перми ей разъяснили, что в назначении пенсии ей будет отказано, так как не хватает страхового стажа и пенсионных баллов (ИПК). В ее интересах были направлены ходатайства в ГУ ФСИН России по Пермскому краю, генеральному директору предприятия в Челябинскую область, в архивный отдел администрации В-ого городского округа Челябинской области. Были получены ответы с подтверждением трудового стажа и размера заработной платы из ГУ ФСИН России по Пермскому краю и из архивного отдела администрации

В-ого городского округа. Полученные документы переданы М., для дальнейшего оформления пенсии по старости.

Гражданка У. обратилась к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае с просьбой оказать содействие в восстановлении ее прав на получение пенсии по потере кормильца, в 2021 году умер единственный родитель, она является студенткой 1 курса среднего специального учебного заведения, очного отделения. После смерти родителя У. обратилась с заявлением в пенсионный фонд по месту жительства, но ей было отказано, так как специалисты фонда посчитали не доказанным факт нахождения на иждивении. Данный факт был установлен в судебном порядке, но в пенсионном фонде У. сообщили, что пенсия будет назначена не с даты смерти родителя, а с даты вступления в силу решения суда, то есть позже почти на восемь месяцев.

По обращению гражданки У. было направлено ходатайство в Отделение Пенсионного фонда РФ по Пермскому краю. Право заявительницы на получение страховой пенсии по потере кормильца было восстановлено, пенсия назначена с даты смерти родителя и выплачена в полном объеме за все прошедшие месяцы.

Общество с ограниченной ответственностью «Д» (далее ООО), юридическое лицо зарегистрировано в городском округе Пермского края, запустило процедуру ликвидации обособленного подразделения в городе Перми. Все сотрудники обособленного подразделения попадали под сокращение согласно статье 180 ТК РФ. Но в силу неприязненных отношений руководством ООО вместо сокращения трем сотрудникам обособленного подразделения было предложено переехать в городской округ (по месту нахождения юридического лица) или увольнение без сокращения.

По коллективному обращению сотрудников ООО были направлены ходатайства в Государственную инспекцию труда в Пермском крае, в Прокуратуру Пермского края. По итогам проведенных проверок и выявленных нарушений все неправомерно изданные приказы ООО были отменены.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратился несовершеннолетний с просьбой оказать содействие в переводе его в общеобразовательную организацию города Перми, где он обучался ранее. Заявитель сообщил о том, что в новой школе у него снизились показатели успеваемости по предметам в связи с трудностями адаптации в коллективе. При обращении в школу, где он учился ранее, родителям было отказано в переводе по причине отсутствия свободных мест. Благодаря содействию Уполномоченного и коллегам из департамента образования администрации города Перми несовершеннолетний был зачислен в желаемую общеобразовательную организацию. Спустя месяц к Уполномоченному поступило обращение мамы мальчика, но уже в интересах ее

несовершеннолетней дочери по аналогичной ситуации. Вопрос перевода девочки также был решен положительно.

К Уполномоченному обратилась жительница города Перми. Из обращения следовало, что собственники соседнего земельного участка в Дзержинском районе Перми (разрешённое использование – для индивидуальной жилой застройки), а также владельцы участка под автостоянкой неподалеку от дома заявительницы осуществляли деятельность по сбору и обработке металлолома. Из-за этого, по словам заявительницы, на территории её дома и земельного участка постоянно ощущались неприятные запахи от сжигания обмотки проводов, резины, пластика, использования химикатов, что негативно сказывалось на её здоровье и качестве жизни. При этом работы велись не только в дневное время, но и ночью. Несмотря на неоднократные привлечения виновников к административной ответственности, вредная деятельность прекращена не была. По итогам инициированных Уполномоченным проверок виновные лица были привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.8, ст. 14.1 и 14.26, ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, ч. 2 ст. 6.15 Закона Пермского края от 06.04.2015 г. №460-ПК. Кроме того, Управлением Росреестра по Пермскому краю выдано предписание об устранении нарушения в виде нецелевого использования участка, администрацией города Перми пункты приема металла и незаконная автостоянка включены в Единый реестр самовольно установленных и незаконно размещенных движимых объектов для последующего демонтажа. При повторных проверках было установлено, что один из пунктов приема металлолома и автостоянка прекратили свою деятельность.

В июле 2021 года к Уполномоченному обратился житель города Краснокамск, которому необходима была консультация кардиолога с целью получения высокотехнологичной медицинской помощи за пределами Пермского края. Из обращения следовало, что заявитель «в 2017 г. перенес инфаркт. Пройдя лечение, снова вышел на работу. Через некоторое время самочувствие стало ухудшаться. В 2020 пришлось уволиться по состоянию здоровья. Присвоили 3 группу инвалидности. Обследование показало, что мне необходима операция. Эту операцию делают «по квоте» и на нее надо встать на очередь. В г. Краснокамске 1 (один) кардиолог, на прием к которому невозможно попасть.». С целью оказания пациенту содействия в получении высокотехнологичной помощи в адрес Министерства здравоохранения Пермского края было направлено соответствующее обращение. По фактам, изложенным в обращении, была проведена служебная проверка, в ходе которой проанализирована медицинская документация заявителя, данные Единой информационной системы здравоохранения Пермского края, запрошены объяснительные с заинтересованных лиц. В сентябре 2021 года заявитель получил консультацию врача кардиолога и был направлен на очную

консультацию ФЦССХ им. С.Г. Суханова Министерства здравоохранения Российской Федерации.

К Уполномоченному обратилась гражданка Украины Т. о несогласии с отказом Управления по вопросам миграции Главного Управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю в выдаче свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на основании пункта 27 Указа Президента Российской Федерации от 22.06.2006 N 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).

Решение об отказе было принято на основании Заключения межведомственной комиссии, созданной при Администрации Суксунского городского округа, которая признала жилое помещение, принадлежащее на праве собственности заявительнице, требующим капитального ремонта.

Приказом Министерства внутренних дел России от 12.03.2020 N 134 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – Государственная программа) утвержден исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения государственной услуги по выдаче свидетельства участника Государственной программы.

Данный перечень является исчерпывающим и не содержит требования о предоставлении документа, подтверждающего пригодность/непригодность жилого помещения для постоянного проживания граждан.

Кроме того, заявительницей была представлена справка, выданная администрацией Суксунского городского округа, подтверждающая, что жилье по вышеуказанному адресу пригодно для проживания.

Но, так как данная справка была представлена позже даты принятия решения, Управление по вопросам миграции Главного Управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю пересматривать заявление об участии в Программе отказались и посоветовали заявительнице собрать новый пакет документов и вновь обратиться с заявлением на участие в Государственной программе, с чем заявительница категорически не согласилась.

С целью оценки законности предъявленных заявительнице требований и правомерности принятых Управлением по вопросам миграции Главного Управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю

решений, обращение Т. было направлено для рассмотрения по компетенции в прокуратуру Пермского края.

В ходе проведенной проверки, в действиях должностных лиц Министерства социального развития были выявлены нарушения законодательства, выразившиеся в принятии необоснованного решения о несоответствии заявительницы требованиям Региональной программы переселения, послужившего основанием для отказа в выдаче свидетельства участника Госпрограммы, и в адрес Министра социального развития Пермского края было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

В выдаче свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, было отказано и гражданке Таджикистана Б. на основании несоответствия условиям Государственной программы. Разъяснив заявительнице правомерность отказа, Уполномоченным было предложено Б. обратиться в Управление по вопросам миграции Главного Управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю с заявлением о признании ее носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Кроме того, Б. была оказана помощь в сборе документов, заполнении установленного бланка заявления о признании носителем русского языка. Пройдя успешно собеседование в сентябре 2021 года, Б. была признана «носителем русского языка», как лицо, владеющее русским языком (устной и письменной русской речью) и повседневно использующее русский язык в семейно-бытовой и культурной жизни.

Итогом работы явилось получение гражданства Российской Федерации Б. вместе с несовершеннолетним ребенком в декабре 2021 года.

Содействие совершенствованию законодательства

Внесено предложений по совершенствованию федерального законодательства, из них поддержано законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации:

Предложения по расширению регионального перечня групп граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, были направлены в Управление министерства юстиции России по Пермскому краю. На сегодняшний день изменения в законодательство не вынесены.

Внесено предложений по совершенствованию регионального законодательства, из них принято законодательных предложений:

Уполномоченным внесен в Законодательное Собрание Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края», принятый Законодательным Собранием Пермского края 25 ноября 2021 года.

Направлено предложений по совершенствованию федерального законодательства Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации:

Предложения по совершенствованию федерального законодательства в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации были сформулированы в рамках предложений к заседаниям Координационных советов российских уполномоченных по правам человека.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Заключено соглашений с государственными органами в 2021 году - **3**.

Всего заключено и действует **58** соглашений между Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и иными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Пермского края, организациями и учреждениями, а также с организациями, представляющими институты гражданского общества на 31 декабря 2021 г.

Из них 3 Соглашения были заключены в течение 2021 г.:

- с Пермской государственной фармацевтической академией;
- с ГУ МВД России по Пермскому краю (перезаключение);
- с Прокуратурой Пермского края (перезаключение).

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае в 2021 году подготовил два *специальных доклада*:

- «О соблюдении прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»;
- «Практика применения дисциплинарных взысканий и вынесения поощрений в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края».

В соответствии с Законом Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» на сегодняшний день действует **12** общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, которые работают на общественных началах в городе Перми, городе Кудымкаре и Очерском районе Пермского края.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Согласно статье 11 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае», Уполномоченный способствует правовому просвещению граждан Пермского края. Сотрудниками Аппарата ежегодно

выпускаются брошюры, книги, Доклады, способствующие повышению правовой грамотности населения.

Ежегодно Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в преддверии Международного дня прав человека утверждается План мероприятий, направленный на правовое просвещение и консультирование граждан. В 2021 году в целях проведения Всероссийской акции Единый урок «Права человека» по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и сотрудниками аппарата были проведены занятия в формате лекций для учащихся общеобразовательных организаций, а также для студентов организаций среднего профессионального и высшего образования г. Перми и Пермского края о деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Профессором А.Б. Суловым был проведен урок прав человека для учителей общеобразовательных организаций Перми и Пермского края. Урок был приурочен к празднованию Дня прав человека.

Урок был посвящен также 45-летию подписания Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, 15-летию подписания Конвенции о правах инвалидов.

Уроки проводились для обучающихся средних общеобразовательных организаций города Перми. Так, уроки были проведены для учащихся школ №6, 9, 77, 118, Школы бизнеса и предпринимательства, Открытой школы, Лицея №4, 8, 10, Гимназии №4, 10. Общее количество участников составило 758 учеников. Также уроки были проведены для студентов организаций среднего профессионального и высшего образования: в Финансово-экономическом колледже г. Перми, Пермском гуманитарно-технологическом колледже, Кудымкарском лесотехническом техникуме, ГУФСИН России по Пермскому краю, Специальном профессиональном училище открытого типа «Уральское подворье», ДОЛ «Огонек-ПМ». Общее количество участников составило около 300 студентов.

Уполномоченным в 2021 году были организованы три конкурса:

конкурс плакатов (коллажей), проводимый среди учащихся 8-11 классов средних общеобразовательных организаций Пермского края и воспитанников организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке;

конкурс видеороликов, проводимый для студентов образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования совместно с Министерством образования и науки Пермского края;

конкурс на лучшую научную работу и эссе среди студентов и магистрантов образовательных организаций высшего образования и/или научных организаций, учащихся организаций среднего профессионального образования, расположенных на территории Пермского края.

Конкурс плакатов (коллажей) проводился совместно с Министерством образования и науки Пермского края, Министерством социального развития

Пермского края. На конкурс плакатов (коллажей) поступило 49 работ от учеников из таких средних общеобразовательных организаций города Перми и Пермского края.

Конкурс видеороликов проводился совместно с Министерством образования и науки Пермского края. Участникам было предложено отправить ролик продолжительностью 3-5 минут на следующие правозащитные тематики:

- Правозащитная инициатива: как я могу защитить права человека?
- Край возможностей: доступные ресурсы для реабилитации инвалидов;
- История создания Пактов ООН;
- Международный Билль по правам человека: что удалось достичь с момента создания ООН?
- Значимость принятия Конвенции о правах инвалидов;
- Права человека: исторический экскурс в основные проблемы и задачи, стоящие перед мировым сообществом;
- ООН: от истории к современности;
- Возможности разные – права разные;
- Социальная защита инвалидов в РФ.

Конкурс также приурочен к темам правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, портрета российского правозащитника, социальным правам граждан, защите прав уязвимых категорий населения. Участниками конкурса стали студенты Прикамского социального института г. Перми, Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета, а также Национально-исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Пермский филиал).

Конкурс на лучшую научную работу и эссе проводится Уполномоченным ежегодно в целях повышения осведомленности о деятельности Уполномоченного у студентов организаций среднего профессионального и высшего образования.

В 2021 году также прошел конкурс видеороликов, организованный Уполномоченным совместно с Министерством образования и науки Пермского края.

Все конкурсы были приурочены к Всероссийской акции Единый урок «Права человека», проводимой по инициативе Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Николаевны Москальковой. Уроки посвящены 45-летию подписания Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, 15-летию подписания Конвенции о правах инвалидов.

Ежегодно Уполномоченным по правам человека в Пермском крае утверждается План мероприятий, направленных на правовое просвещение и консультирование лиц пожилого возраста. В текущем году форматы работы были определены с учетом актуальной эпидемиологической ситуации и введенных на территории региона в указанный период ограничений, предусматривающих как необходимость соблюдения лицами старше 60 лет самоизоляции (не прошедших вакцинацию), так и приостановление ведения

очного приема и консультирования граждан, и проведения массовых публичных мероприятий.

Вместе с тем, основную часть запланированных мероприятий удалось реализовать, в том числе с использованием онлайн технологий. Так, в рамках проведения Всероссийской просветительской акции «Правовой марафон для пенсионеров» Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и сотрудниками его аппарата в период с октября по ноябрь текущего года принято и проконсультировано 486 человек. Необходимо отметить, что в части оказания правовой помощи населению в новых условиях сотрудникам аппарата зачастую приходилось, с целью повышения ее доступности, пренебрегать формальными требованиями к форме и содержанию обращения. Уполномоченным рассматривались все обращения, поступающие в его адрес, в том числе посредством сообщений в социальных сетях, увеличилось число развернутых консультаций с подготовкой проектов соответствующих процессуальных документов в тех случаях, когда это было возможно.

В течение октября - ноября текущего года для населения Пермского края в аппарате Уполномоченного по правам человека была развернута работа call-центра, обратиться на который могли и граждане пожилого возраста. Всего сотрудниками аппарата было проконсультировано посредством телефонной связи 320 граждан.

Продолжено проведение традиционных скайп-приемов населения, проживающего на территориях муниципальных образований Пермского края, прием состоялся с жителями 5 муниципальных образований Пермского края.

Проведено 5 совместных «горячих линий» с органами государственной власти Пермского края и территориальными представительствами федеральных ведомств и фондов, а именно:

- с Министерством здравоохранения Пермского края по вопросам охраны здоровья граждан пожилого возраста;

- с Отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю по вопросам пенсионного обеспечения граждан пожилого возраста;

- с Главным бюро медико-социальной экспертизы Пермского края и Управлением Фонда социального страхования по Пермскому краю по вопросам установления инвалидности и оформления индивидуальных программ реабилитации и абилитации в условиях пандемии, обеспечения средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением;

- с Министерством социального развития Пермского края по вопросам социальной поддержки граждан пожилого возраста;

- с Отделением по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка РФ по вопросам финансовой грамотности населения.

26 ноября 2021 года проведен совместный прием с Пермским отделением ассоциации юристов и Управлением Министерства юстиции по Пермскому краю в рамках единого дня бесплатной юридической помощи.

Совместно с представителями Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка РФ, Министерства социального

развития Пермского края и Советом Ветеранов г. Перми разработан алгоритм действий по повышению финансовой грамотности пожилых граждан.

Мероприятия правового марафона для пенсионеров освещались в региональных средствах массовой информации:

- в издании «Профсоюзный курьер» размещена информация по вопросам защиты от мошенников при обращении за юридической помощью, о перерасчете пенсии по профсоюзному билету, о возможности досрочного выхода на пенсию;

- в «Эхо Москвы в Перми» интервью Уполномоченного по правам человека в Пермском крае о согласовании соблюдения прав человека с обязательной вакцинацией для ряда граждан.

Произведена рассылка просветительских материалов, включая брошюры «Права граждан пожилого возраста: в вопросах и ответах», «Право на пенсионное обеспечение», «Как защитить свои трудовые права», «Права лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»; «Жизнь на свободе: к кому обратиться за помощью? (информация для граждан, освобождающихся из исправительных учреждений)», «Сохранение жилищных прав, осужденных» в учреждения исполнения наказания через ГУ ФСИН России по Пермскому краю.

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимали активное участие в просветительских мероприятиях, в том числе межрегионального значения, как с целью повышения своей квалификации, обмена опытом, так и с целью правового просвещения населения и укрепления принципов уважительного отношения к пожилым (например, XXVII специализированная выставка «Медицина – 2021» - X Междисциплинарный медицинский конгресс Приволжского федерального округа «Эффективное здравоохранение – залог здоровья общества»; семинар «Права человека и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и другие).

С целью правового просвещения граждан пожилого возраста Уполномоченным были изданы следующие брошюры и буклеты:

- «Как защитить себя от мошенничества при обращении за юридической помощью»;

- «Как защитить свои права при несостоятельности (банкротстве) должника»;

- «Право на пенсионное обеспечение: изменения в пенсионной системе Российской Федерации»;

- «Как общаться с коллекторами»;

- «Права граждан пожилого возраста: в вопросах и ответах»;

- «Банкротство гражданина. Что нужно знать»;

- «Как защитить свои трудовые права».

В 2021 году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в научно-практических конференциях международного, всероссийского и регионального уровней.

Так, 26 и 27 января 2021 года Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков принял участие в первом семинаре Школы правозащитного просветительства в Ижевске в качестве специалиста-тренера.

Школа правозащитного просветительства - одно из важных направлений социального проекта «Права ребенка: конструктор защиты и помощи». Этот проект реализуется Ижевской городской общественной организацией «Центр социальных и образовательных инициатив» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Тема семинара - «Права ребенка: международные стандарты, инструменты и механизмы защиты прав детей».

«Школа правозащитного просветительства» - это три связанных между собой просветительских семинара-тренинга для специалистов и активистов, действующих в интересах семьи и детей, направленных на повышение их компетенций в области просветительства в теме защиты прав детей на основании подхода защиты прав человека.

Первый семинар-тренинг состоял из пяти просветительских сессий, прошедших в формате лекций и обсуждения, работы в группах. Во время просветительских сессий были рассмотрены следующие вопросы: Путь человечества к правам ребенка; Место и роль прав ребенка в концепции прав человека; Характеристики и признаки прав человека и прав ребенка.

В качестве основного тренера первого семинара выступил Павел Миков. Он осветил тему «Механизм независимого мониторинга и контроля за соблюдением прав человека и прав ребенка» что называется «из первых рук» на основании своего обширного опыта работы Уполномоченным по правам ребенка и Уполномоченным по правам человека в Пермском крае.

Всего на просветительские семинары Школы правозащитного просветительства заявилось 48 человек. В первом семинаре-тренинге приняли участие 35 человек.

27 ноября 2021 года Уполномоченный принял участие во Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Развитие воспитательного потенциала современной семьи в открытом образовательном пространстве» в режиме ВКС на базе ПГГПУ.

2 декабря 2021 года Уполномоченный выступил с докладом на Всероссийской научно-практической конференции «Культура. Религия. Гражданственность» в Пермском государственном институте культуры в режиме ВКС.

10 декабря 2021 года сотрудники аппарата выступили на пленарном заседании Международной научно-практической конференции молодых ученых «Международное и национальное право, как инструменты признания человека, его прав и свобод высшей ценностью» в режиме ВКС, которая состоялась на базе Пермского государственного национального исследовательского университета.

Уполномоченный выступил соорганизатором олимпиады «Конституция и мы», проходившей 10 декабря в школе №2 им. В.Н. Татищева с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля г. Перми.

14 декабря 2021 года Уполномоченный совместно с сотрудниками аппарата приняли участие в XIII Межрегиональной научно-практической конференции «Социальная безопасность и защита человека в условиях новой общественной реальности в период пандемии» в Пермском государственном национальном исследовательском университете.

14 декабря 2021 года сотрудник аппарата принял участие в заседании дискуссионного клуба НИУ ВШЭ-Пермь «Ограничение прав человека в период пандемии: поиск баланса законности и целесообразности».

14 декабря 2021 года Уполномоченный дал интервью газете «Новый компаньон» о деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и основных итогах уходящего года.

15 декабря 2021 года Уполномоченный провел лекцию для слушателей Малой академии государственного управления Пермского края победителей проекта «Молодежный резерв Прикамья» в режиме ВКС.

16 декабря 2021 года Уполномоченный совместно с сотрудниками аппарата приняли участие в расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Курганской области по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в режиме ВКС.

20 декабря 2021 года Уполномоченный принял участие в торжественной церемонии вручения наград победителям конкурса «Прикамская семья-2021» в рамках Краевого семейного форума в честь 10-летия АНО «Институт поддержки семейного воспитания».

В этом году была выпущена брошюра «Как защитить свои персональные данные», содержащая подробную информацию о том, что такое персональные данные, какие категории персональных данных выделяются в действующем российском праве, а также какая ответственность может наступить за незаконное распространение персональных данных другого лица. Кроме того, брошюра содержит подробный перечень ситуаций, связанных с риском распространения персональных данных, а также советы по минимизации возможных утечек своих или чужих персональных данных. В брошюре также располагаются сведения относительно компетентных органов, в чью юрисдикцию входит защита права лиц на неприкосновенность их частной жизни, а также помогающих восстановить нарушенные права, связанные с утечкой персональных данных.

Брошюра является материалом издательской деятельности, освещающей вопросы, связанные с сохранностью права на неприкосновенность частной жизни. Материал рассчитан на широкий круг лиц для всего населения без возрастных ограничений. Может быть использована при изучении обучающимися общеобразовательных организаций, студентами организаций

среднего профессионального и высшего образования тем, касающихся неприкосновенности частной жизни и информационной гигиены.

Особую важность брошюра представляет в контексте изучения студентами специальности юриспруденция темы защиты частной жизни, ответственности за распространение информации о другом человеке без его согласия.

Кроме того, были выпущены такие брошюры, как:

«Право на пенсионное обеспечение: изменения в пенсионной системе Российской Федерации»;

Как общаться с коллекторами;

Оказание бесплатной юридической помощи в Пермском крае;

Порядок обжалования решения суда;

Права при совершении сделок с имуществом;

О порядке обращения в суд за защитой своих прав;

Установление статуса безработного: алгоритм действий;

Жилищные права: расселение ветхого и аварийного жилищного фонда;

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в Пермском крае.

Общий тираж брошюр составил 6700 экземпляров.

Буклеты, изданные Уполномоченным по правам человека в Пермском крае:

Как защитить свои права при несостоятельности (банкротстве) работодателя;

Как защитить свои права при несостоятельности (банкротстве) должника;

Памятка по установлению факта постоянного проживания гражданина в судебном порядке;

Право на льготы при оплате взноса на капитальный ремонт – буклет;

Предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда;

Право на посещение родственников в отделении реанимации и интенсивной терапии;

Электронная трудовая книжка;

«Как защитить себя от мошенничества при обращении за юридической помощью»;

Порядок обращения к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае (на русском, английском и коми-пермяцком);

Как защитить свои трудовые права;

Как защитить свои права без обращения в суд?

Всеобщая декларация прав человека;

Право на имя.

Общий тираж буклетов составил 11500 экземпляров.

Издательская деятельность в 2021 году не ограничилась количеством указанных выпусков. Помимо прочего, Уполномоченным и сотрудниками аппарата были подготовлены следующие издания:

«Вдовья доля»;

- ☑ Антироман В.Т. Шаламова «Вишера»;
- ☑ Журнал Человеческое измерение. № 17 «Право на охрану здоровья»;
- ☑ Журнал Человеческое измерение. № 18 «Защита человека труда»;
- ☑ Если Вас задержала полиция. В помощь гражданину;
- ☑ Что нужно знать о судебном приказе;
- ☑ Права и обязанности сторон исполнительного производства;
- ☑ Какие последствия наступают в случае неуплаты административного штрафа;
- ☑ Права лиц призывного возраста и военнослужащих по призыву;
- ☑ Исполнительский сбор: правовые аспекты;
- ☑ Исполнение уголовного наказания в виде штрафа;
- ☑ Правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации;
- ☑ 2 специальных доклада;
- ☑ Сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции «Война нас гнула и косила»: судьбы людей на войне и в тылу»;
- ☑ Сборник материалов публичных лекций в формате дискуссионно-просветительской площадки «КВЧ» (культурно-воспитательная часть);
- ☑ Сборник работ по итогам конкурса среди студентов и аспирантов образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Пермского края, на лучшую научную работу по теме «Уполномочен защитить»;
- ☑ Сборник работ по итогам конкурса среди учащихся организаций среднего профессионального образования, расположенных на территории Пермского края, на лучшее эссе по теме «Уполномочен защитить».