

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Еврейской автономной области в 2021 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	5
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

Общее количество обращений, поступивших в 2021 году – **374**, из них:

- коллективных (подписано 3 и более лицами) – 2;
- в интересах неопределенного круга лиц – 1.

Количество обращений **по группам конституционных прав:**

Личные (гражданские) права – **2** обращения:

- гражданство – 1;
- свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свободы мысли и слова, право на информацию и др. – 1.

Экономические права – **15** обращений:

- право на наследование частной собственности – 5;
- вопросы землепользования – 6;
- другие права в экономической сфере – 4.

Социальные права – **201** обращение:

- защита семьи, материнства, детства – 22;
- права на социальное обеспечение – 15;
- на жилище и получение коммунально-бытовых услуг - 71;
- охрану здоровья и медицинскую помощь – 75;
- трудовые права – 18.

Гарантии государственной защиты – **187** обращений:

- соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве – 87;
- соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания – 100.

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **338**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **111**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **7**;
- отказано в принятии к рассмотрению – **29** (анонимные, содержащие нецензурные выражения, не содержащие информации о нарушении прав).

Уполномоченным направлено обращений в связи с работой по жалобам:

- в суды общей юрисдикции – **1**;
- в органы прокуратуры – **13**.

Проведено проверок по жалобам с выездом – **44**.

Решено положительно – **10**, в отношении остальных обращений – заявителям направлены ответы с разъяснением норм действующего законодательства.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства – **1**;
- требующие совершенствования федерального законодательства – **4**.

По итогам работы в 2021 году было установлено нарушений прав человека – **59**, удалось восстановить права в отношении **46** граждан, что составило **78,0%**. Всего в отчетном году было рассмотрено с положительным результатом **63** обращения. В отношении коллективных жалоб, нарушений прав граждан не установлено.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Так, работник М. областного государственного казённого учреждения «Управление административными зданиями», обратился к Уполномоченному с жалобой на незаконные действия работодателя по увольнению его с работы. В 2013 году, являясь инвалидом, он устроился на работу, на должность, где ему были установлены должностные обязанности с учётом его здоровья. С апреля 2021 года ему стали поручать переноску тяжёлой офисной мебели, что не входило в его должностные обязанности и противопоказано по состоянию здоровья. На высказанные им возражения ему было предоставлено уведомление об отсутствии работы, в соответствии с медицинским заключением, и прекращении с ним трудового договора. Но так как медицинское заключение о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, оформленное в установленном порядке медицинской организацией отсутствовало, Уполномоченный усмотрел, что трудовые права

гражданина нарушены и принял решение в оказании ему помощи, а именно, было оказано содействие в составлении искового заявления в суд об обжаловании действий работодателя. В итоге, исковые требования гражданина судом были удовлетворены: приказ об увольнении его с работы признан незаконным, работника восстановили на работе с выплатой заработной платы за время вынужденного прогула в размере более 30 тысяч рублей и компенсацией морального вреда в размере 25 тысяч рублей.

Житель областного центра Г. обратился с вопросом обеспечения препаратами льготного назначения по онкологическому заболеванию. В ходе работы с обращением также был установлен факт, что гражданин вынужден был приобретать дорогостоящие лекарства за счет собственных средств и уже потратил на эти цели более 30 тыс. рублей. Для решения вопроса были неоднократно направлены запросы в департамент здравоохранения, однако положительного решения не было достигнуто, так как на запросы Уполномоченного просто элементарно не давали ответа. Тогда информация была направлена на имя прокурора области. Итогом рассмотрения данного обращения и проведенной работы явилось судебное решение, согласно которому были удовлетворены исковые требования о возмещении гражданину потраченных им собственных средств и об обеспечении заявителя необходимыми медицинскими препаратами. Впоследствии он позвонил Уполномоченному и выразил благодарность за решение его проблемы.

В мае 2021 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. по вопросу законности действий сотрудников ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» (далее – МФЦ) в части производства удержаний в размере 100% ранее назначенной выплаты, в связи с рождением первого ребенка. Данное решение было принято руководством МФЦ самостоятельно, в счет погашения долга, образовавшегося за время нахождения ребенка в детском специализированном учреждении. В департамент социальной защиты населения правительства ЕАО было направлено заключение Уполномоченного с выводами и рекомендациями по устранению нарушений прав заявительницы и ее малолетнего ребенка. Впоследствии Уполномоченный был уведомлен о том, что в действиях сотрудников МФЦ нарушений требований законодательства не допущено. Пользуясь правом на обращение в государственные органы, Уполномоченный направил запрос на имя прокурора области с просьбой провести проверку и дать оценку законности принятого органами социальной защиты населения, решения. Прокуратура области полностью поддержала позицию Уполномоченного, в адрес руководителя МФЦ было внесено представление прокуратуры, которое было удовлетворено. С сентября 2021 года заявительнице была возобновлена ежемесячная выплата, осуществлен возврат незаконно удержанной суммы в размере около 90 тысяч рублей.

Осужденный С., отбывающий уголовное наказание в исправительном учреждении области, обратился по вопросу отказа в направлении на оперативное лечение. Для решения данного вопроса Уполномоченному потребовалось неоднократно обращаться на имя начальника ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России, на имя Директора ФСИН России. В результате проведенной работы, было принято решение о направлении осужденного в ведомственную больницу Красноярского края для проведения операции. В октябре 2021 года он был туда переведен.

Пример 5. В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение гражданина В., содержащегося в местах принудительного содержания. Из обращения следовало, что заявитель не был обеспечен медицинскими препаратами на период его перевозки для участия в судебном заседании. В рамках проведения проверки факт необеспечения гражданина лекарственными препаратами нашёл своё подтверждение. Виновное должностное лицо ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России (медицинский работник) было привлечено к дисциплинарной ответственности.

К Уполномоченному обратился житель областного центра Б. с жалобой на действия должностных лиц следственной части СУ УМВД России по ЕАО, выразившиеся в ненадлежащей организации предварительного расследования, а также принятии заведомо незаконного решения о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу (дорожно-транспортное происшествие), фигурантом которого он является. В связи с приостановлением следственных действий заявитель был лишен права на получение страховой суммы, покрывающей расходы на лечение и ремонт личного автотранспорта. Уполномоченным был направлен запрос на имя прокурора области о проверке законности действий органов следствия. Из полученного ответа следовало, что в рамках осуществления надзорной деятельности прокуратурой области установлен факт ненадлежащей организации предварительного расследования, в адрес руководителя следственного органа внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено. Решение о приостановлении предварительного расследования отменено как незаконно принятое, предварительное следствие по уголовному делу возобновлено.

В июле 2021 года к Уполномоченному обратился житель области Б. по вопросу развития пчеловодства. Как оказалось, им, в рамках государственной программы «Дальневосточный гектар» был получен земельный участок, на котором он стал заниматься развитием пчеловодческого хозяйства. В дальнейшем, ему стало известно о том, что на прилегающих к его участку территориях планируется вырубка леса, в том числе медоносных пород деревьев, с целью обеспечения населения дровами. С целью оказания помощи гражданину, Уполномоченным было инициировано рассмотрение данного вопроса на заседании профильного комитета Законодательного Собрания ЕАО.

Итогом проведенной работы стало принятие закона «О внесении изменений в Закон ЕАО «Об отдельных вопросах правового регулирования в сфере пчеловодства на территории ЕАО», в соответствии с которым запрещена рубка отдельных видов деревьев (ценных медоносов) в радиусе 3 км от мест размещения стационарных пасек.

Содействие совершенствованию законодательства

Внесено предложений по совершенствованию регионального законодательства, из них принято законодательных предложений – 1/1.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В 2021 году заключено соглашений с государственными органами – 2, всего действует соглашений – **15**.

Подготовлено специальных докладов – **2** (ресоциализация и социальная адаптация граждан в местах принудительного содержания и после освобождения из них; о правозащитной ситуации в ЕАО за первое полугодие 2021 года);

Направлено заключений (рекомендаций) государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам – **8**:

- Губернатору ЕАО – 2 (о работе региональной медицинской палаты; о деятельности департамента социальной защиты населения правительства ЕАО);

- УФСИН России по ЕАО – 2 (о соблюдении прав осужденных – инвалидов, об осуществлении надлежащего контроля за исполнением принудительных работ);

- прокуратура ЕАО – 3 (о правозащитной ситуации в ЕАО за первое полугодие 2021 года; нарушение прав граждан в части обеспечения медицинскими препаратами льготного назначения; нарушение прав при получении пособия в связи с рождением первого ребенка);

- департамент социальной защиты населения - 1 (нарушение прав при получении пособия в связи с рождением ребенка).

Институт общественных помощников имеется. Общее число общественных помощников – 1 (МО «Город Биробиджан»). Личные приемы общественным помощником не проводились.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В отчетном периоде Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности на личных приемах принято 196 граждан. Оказана консультативная помощь **111** гражданам, 30 гражданам оказана практическая помощь в подготовке различных документов.

В местах принудительного содержания было проведено 2 приема по личным вопросам, всего принято 4 заявителя. Всем даны разъяснения на поступившие вопросы в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В период действия ограничений по коронавирусу среди граждан области распространено более 90 экземпляров памятки «О применении норм административной ответственности в период карантина по коронавирусу», разработанной в аппарате Уполномоченного по правам человека.

На информационном стенде Уполномоченного по правам человека в офисе в отчетном периоде было размещено более 110 материалов по различным тематикам, на сайте Уполномоченного 93 материала в разделах «Новости», «Вопрос-ответ», «Вопрос решен положительно».



Фото №1. «Всероссийский урок права в Биробиджанской воспитательной колонии УФСИН России по ЕАО»



Фото №2. «Заседание Общественной наблюдательной комиссии»



Фото №3. «Заседание профильного комитета Законодательного Собрания ЕАО»



Фото №4. «Рабочая встреча с начальником УФСИН России по ЕАО»



Фото №5. «Посещение ФКУ ИК-10 УФСИН России по ЕАО»