

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике в 2019 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	7
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	8

Работа с жалобами

Общее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике (далее – Уполномоченный) в 2019 году – **1 055** (устно – **693**, письменно – **362**), из них – коллективных (подписанных 5 и более лицами) – **6**; в интересах неопределенного круга лиц – **11**. На личном приёме Уполномоченным принято **433** человека.

Количество обращений по группам конституционных прав:

№ п/п	Вид права	Количество обращений
1	право на жизнь	14
2	право на достоинство	4
3	право на свободу и личную неприкосновенность	59
4	право на неприкосновенность частной жизни	2
5	право на ознакомление с документами	12
6	право на неприкосновенность жилища	17
7	право на свободу передвижения	14
8	право на информацию	38
9	право на гражданство	10
10	право на свободу предпринимательской и иной экономической деятельности	1
11	право на частную собственность	13
12	право на землю	39
13	права потребителей	72
14	трудовые права	62
15	право на защиту материнства, отцовства, детства и семьи	43
16	право на социальное обеспечение	180
17	право на жилище	108
18	право на охрану здоровья и медицинскую помощь	32
19	право на благоприятную окружающую среду	9

20	право на реализацию льгот, установленных законом	16
21	право на образование	12
22	право на обращение в органы власти	6
23	гарантии прав человека в гражданском судопроизводстве	27
24	гарантии прав человека в уголовном судопроизводстве	26
25	гарантии прав человека в деятельности правоохранительных и иных органов	64
26	гарантии прав человека в деятельности судебных приставов	2
27	право на получение юридической помощи	56
28	права осужденных	67
29	права подозреваемых и обвиняемых	15
30	другое	25
	Всего:	1055

Количество обращений по тематикам: право на жилище – 163, вопросы ЖКХ – 75, трудовые права – 65, здравоохранение – 45, образование – 12, экология – 9, пенсионное обеспечение – 52, соблюдение прав в учреждениях УИС 44 (без учета обращений, касающихся УДО осужденных (11 обращений) и перевода в другую колонию (30 обращений)).

Из 1055 обращений:

- принято к рассмотрению – **291**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – 745;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу – **18**.

В связи с работой по жалобам Уполномоченным направлено обращений:

- в суды общей юрисдикции – **25**;
- в органы прокуратуры – **193**.

По жалобам проведено **14** проверок с выездом.

Восстановлены права по **37** жалобам, из них по 2 коллективным. Также при содействии Уполномоченного решены вопросы по **72** обращениям, не связанным с нарушением прав, касающихся социального обеспечения, перевода осужденных и т. д.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

На имя Уполномоченного 27 апреля 2018 г. за содействием в возвращении на родину своей дочери Барзукаевой Айзан Асланбековны вместе со своей семьей из Австрии обращался Барзукаев А.А.

Заявитель сообщал, что в 2003 году семья Барзукаевой А.А. и Эльмурзаева Р.Х. вместе с детьми выехала в Австрию на лечение главы семьи и задержались там в связи с необходимостью длительного лечения.

Дети подросли, начали ходить в школу. Оказалось, что учительница по психологии длительное время уговаривала Эльмурзаеву Х.Р. заявить, что она и ее мать подвергаются избиению со стороны отца. После долгих уговоров Эльмурзаева Х.Р. поддавалась давлению и сделала такое заявление, хотя, на самом деле, никакого физического насилия в семье не было.

Через некоторое время к ним домой прибыли сотрудники органов опеки и забрали всех детей, которых, кроме старшего сына, поместили в детский дом.

В интересах Барзукаевой А.А. 7 мая 2018 г. Уполномоченный обратился к Федеральному омбудсмену, Министру иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказать содействие решению проблемы семьи Базуркаевых. Консульский отдел посольства России в Австрии подтвердил российское гражданство у заявительницы, ее супруга и четверых из шести детей, которые документированы действительными загранпаспортами. У Эльмурзаевой П.Р. и Эльмурзаевой Х.Р. наличие гражданства Российской Федерации не могло быть зарегистрировано в установленном порядке в связи с несовпадением фамилии заявительницы в выданных австрийскими властями свидетельствах о рождении и в свидетельстве о браке, заключенном на территории Чеченской Республики. Заявительнице было рекомендовано внести в австрийские документы ЗАГС необходимые изменения. Все члены семьи находились на территории Австрии в статусе беженцев, на учете в консульском отделе посольства Российской Федерации в Австрии не состояли.

Посольство Российской Федерации в мае 2018 года обратилось в МИД Австрии с просьбой разъяснить причины и подтвердить законность действий местных органов по делам молодежи по передаче детей в детский дом, а также оказать содействие в их беспрепятственном возвращении в Россию вместе с матерью.

Сотрудники Консульского отдела посольства Российской Федерации в Австрии в июне-июле дважды присутствовали на встрече представителей австрийского Ведомства по делам молодежи с семьей Эльмурзаева-Базуркаева, вместе с родителями посетили общественную организацию «Каритас», оказывающую помощь беженцам. Барзукаевы находились в статусе беженцев.

В результате уголовное дело, возбужденное против Эльмурзаева Р.Х. по обвинению в насилии, было прекращено.

12 февраля 2019 г. из МИД России сообщили, что, по информации посольства Российской Федерации в Австрии, 19 октября 2018 г. в ходе предварительного судебного заседания по вопросу возвращения детей родителям принято решение о приостановлении производства по делу в связи с намерением сторон урегулировать ситуацию в внесудебном порядке.

С учетом рекомендаций адвоката родители поддержали предложенный порядок действий, предусматривающий проведение в течение 6-8 недель серии

встреч Барзукаевой А.А. и Эльмурзаева Р.Х. с детьми в присутствии сотрудников Ведомства по делам молодежи магистрата Вены.

19 июля 2019 г. Барзукаева А.А. посетила офис Уполномоченного и выразила благодарность за оказанное ей содействие в возвращении ее семьи на родину.

В адрес Уполномоченного 23 августа 2018 г. поступило заявление Абубакирова С.С. с просьбой о защите прав его брата Абубакирова Саидали и его семьи, задержанных правоохранными органами Египетской Арабской Республики.

Абубакиров С.С. утверждал, что Абубакиров Саидали в начале 2010 года выехал с женой Даудовой М.М. в Арабскую Республику Египет, где у них родились дети – Абубакиров Х.С. 2010 г. р., Абубакиров Б.С. 2011 г. р., Абубакиров Х.С. 2013 г.р. и Абубакиров З.С. 2016 г. р. В Египте Саидали учился в университете Аль-Азхар города Каир.

Абубакиров Саидали и его семья 31 августа 2018 г., в 3 часа ночи были насильно увезены полицейскими из дома, расположенного в районе Мадинатнастр. Власти Египта не сообщали о местонахождении, и в чем их обвиняют.

Уполномоченным 28 сентября 2018 г. обратился к начальнику управления по вопросам миграции МВД России по Чеченской Республике с просьбой сообщить, документированы ли Абубакиров С.С. и Даудова М.М. заграничными паспортами.

Согласно информации УВМ МВД России по Чеченской Республике Абубакирову С.С. и Даудовой М.М. выданы общегражданские заграничные паспорта.

В интересах семьи Абубакирова С.С. Уполномоченный 17 декабря 2018 г. обратился к министру иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказать содействие в установлении местонахождения Абубакировых и оказать возможное содействие в защите их прав.

13 февраля 2019 г. поступил ответ, в котором сообщалось, что Абубакиров С.С. и его семья арестованы 31 августа 2018 г. местными правоохранными органами по обвинению в финансовой поддержке террористической организации «Исламское государство», запрещенной на территории России. Однако, в нарушение положений двусторонней консульской конвенции Египетские власти не уведомили посольство России в АРЕ об аресте российских граждан. Сведения на этот счет посольство получило от родственников Абубакирова С.С. и незамедлительно предприняло все необходимые меры по установлению их местонахождения.

В настоящее время местонахождение семьи Абубакирова С.С. установлено. Удалось добиться освобождения детей, которые переданы на попечение близким друзьям Абубакирова С.С. Также была организована встреча супругов и свидание с детьми.

В ответе также сообщалось, что в отношении Абубакирова С.С. и Даудовой М.М. ведется следствие. Сотрудники посольства присутствовали на их допросах в прокуратуре и продолжают оказывать им необходимое содействие в защите их прав и законных интересов.

На имя Уполномоченного поступило обращение Бисаевой З.М. с просьбой оказать содействие в принятии процессуального решения.

Заявительница сообщала, что она подала заявление в ОП № 1 УМВД России по г. Грозный по факту подделки ее подписи гражданкой Б.Л. Но прошел год, а решение всё еще не было принято.

Уполномоченный обратился к прокурору Ленинского района г. Грозного.

В результате выяснилось, что материалы проверок по обращению Бисаевой З.М. в ОП № 1 УМВД России по г. Грозный в отделе полиции отсутствуют. Прокуратурой района по выявленным фактам в адрес начальника ОП № 1 УМВД России по г. Грозный было внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

На имя Уполномоченного за содействием в защите права на земельный участок обратился Ацаев А.М.

Заявителю в 2003 году решением администрации с. Пригородное Грозненского района под строительство жилого дома был выделен земельный участок. Однако в 2008 году этот же участок выделили и некоему Несипову А.С.

Ацаеву А.М. взамен выделили участок, к которому не было подъезда, соответственно он не мог его использовать по назначению.

В интересах заявителя Уполномоченный обратился к прокурору Грозненского района ЧР.

В ответе прокуратуры сообщалось, что в ходе рассмотрения обращения изложенные в заявлении Ацаева А.М. доводы подтвердились. Так, администрацией Грозненского района в нарушение требования градостроительного законодательства, к земельному участку, расположенному по адресу: с. Пригородное ул. Айдамирова, д. 40 не обеспечены подъезды, нет разграничения участков по данной улице в соответствии с требованием закона, а также сведения в правила застройки и землепользования территории Пригородненского сельского поселения не внесены.

По выявленным прокуратурой района нарушениям в адрес главы администрации Грозненского муниципального района ЧР внесено представление об устранении допущенных нарушений и недопущении их впредь.

На имя Уполномоченного поступило коллективное заявление работников ГУП «Грозненский кирпичный завод» с просьбой оказать содействие в защите их трудовых прав.

Заявители сообщали, что из-за отключения газа в цехах они лишены возможности работать, и с 19 октября 2018 г. все работники ГУП «Грозненский кирпичный завод» находятся в вынужденном отпуске без содержания, не имея возможности ни уволиться, ни работать

Уполномоченный обратился к прокурору Ленинского района города Грозный.

В результате прокурорского вмешательства по состоянию на 4 июля 2019 г. работникам предприятия выплачена задолженность по заработной плате. Полное погашение задолженности находится на контроле прокуратуры района.

В адрес Уполномоченного за защитой своих жилищных прав обратилась Китуева Хава Тутаевна.

Китуева Х.Т. – жительница села Дуба-Юрт Шалинского района Чеченской Республики. В 1994 году вышла замуж за уроженца Ахметского района Грузии Кавтарашвили Эльдара. У них было четверо детей.

В 1999 году во время военных действий в Чеченской Республике она с мужем и детьми уехала в село Дуиси Республики Грузия. В 2006 году, с её слов, в Грузию приехали представители УФМС России по Чеченской Республике, которые заверили, что по возвращении в Чеченскую Республику всем будет предоставлено жилье и оказана материальная помощь на первый период.

В 2007 году Китуева Хава с детьми приехала в город Грозный и их разместили в ПВР по улице Чайковского. Однако спустя полгода выселили без предоставления другого жилья.

В 2008 году она устроилась на работу в МУП «Сурсад» Грозного дворником и жила с детьми в съемной квартире. В 2011 году семье была выделена комната в общежитии в г-ке Маяковского города Грозного и с ней был заключен договор о пользовании жилым помещением. Однако 10 мая 2018 г. на основании решения Старопромысловского районного суда Грозного, вынесенного по иску МУП «Управляющая компания общежитий Грозного», семья выселена и вынуждена была ютиться в общей кухне данного общежития.

По инициативе Уполномоченного в августе 2019 года была создана межведомственная комиссия по рассмотрению обращений граждан, проживающих в общежитиях города Грозный.

Комиссия посетила общежитие № 119. Директор МУП «Управляющая компания общежитий Грозного» и помощник коменданта общежития пояснили, что ими проводилась проверка на предмет законности проживания жильцов в общежитиях в рамках инвентаризации жилого фонда муниципальной собственности мэрии Грозного. Якобы было установлено, что многие жильцы проживают без соответствующих документов, в том числе и Китуева Х.Т.

В подтверждение своих слов они предоставили договор пользования жилым помещением в общежитии № 119, заключенный между Китуевой Х.Т. и

администрацией Старопромысловского района Грозного от 1 сентября 2008 г., и пояснили, что на основании ст. 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения. Китуева Х.Т. ни под одну из указанных категорий не подпадает. Более того, она имеет задолженность по коммунальным платежам в размере 21 450 рублей. Согласно ст. 83 ЖК РФ задолженность за жилое помещение или коммунальные услуги является основанием для расторжения договора найма жилого помещения. Поэтому управляющая компания обратилась в Старопромысловский районный суд с иском о выселении Китуевой Х.Т. из общежития.

При всём этом Уполномоченный счел возможным в интересах Китуевой Х.Т. обратиться к мэру Грозного и руководителю ТУ Росимущества в Чеченской Республике с просьбой решить жилищный вопрос этой семьи.

В итоге, мэрией Грозного Китуевой Х.Т. была выделена комната в общежитии. Китуева Х.Т. направила письмо на имя Уполномоченного со словами благодарности.

В адрес Уполномоченного за содействием в получении результатов судебно-медицинской экспертизы обращался Гатаев Л.М.

В заявлении говорилось, что в декабре 2018 года его сын Гатаев М.Л. – сотрудник Росгвардии, погиб в дорожно-транспортном происшествии в г. Минеральные Воды.

Для оформления пенсии по потере кормильца на членов семьи Гатаева М.Л. было необходимо заключение судебно-медицинской экспертизы. Однако следственным отделом МВД России по Минераловодскому городскому округу результаты судебно-медицинской экспертизы в УФСВНГ РФ по ЧР не были предоставлены.

Уполномоченный обратился к заместителю начальника Главного управления МВД России по Ставропольскому краю – начальнику Главного следственного управления.

Поступил ответ, в котором сообщалось, что Гатаеву Л.М. направят истребованную копию заключения судебно-медицинской экспертизы.

В тот же день, в ходе телефонного разговора с Гатаевым Л.М., стало известно, что данное заключение им получено и передано УФСВНГ РФ по Чеченской Республике.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В 2019 году направлено заключение в адрес главы администрации Ножай-Юртовского муниципального района Чеченской Республики.

Гражданин Эдилов М.Х., со ссылкой на отсутствие регистрации в жилом помещении, в котором он проживал постоянно и принадлежал ему на праве

единоличной собственности, не был включён в список граждан, нуждающихся переселению из оползневой зоны.

Администрации Ножай-Юртовского муниципального района было указано, что в соответствии с ст. 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Более того, согласно Порядку осуществления социальных выплат на мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне на территории Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики, отсутствие документов, подтверждающие постоянное проживание гражданина и членов его семьи в жилом помещении, расположенном в оползневой зоне, не является основанием для отказа гражданам – участникам подпрограммы.

В результате вмешательства Уполномоченного гражданин Эдилов М. Х. был восстановлен в своих правах.

Право Уполномоченного иметь общественных помощников закреплено в Законе от 8 февраля 2006 г. № 1-ркз «Об Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике». В настоящее время Уполномоченный имеет в **18** муниципальных районах республики **34** общественных помощника.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

28 января 2019 г. Уполномоченным была разработана и утверждена программа правового просвещения. В рамках этой программы в 2019 году сотрудниками аппарата УПЧ в ЧР принято участие в **523** мероприятиях. **457** из этих мероприятий организовано и проведено сотрудниками аппарата Уполномоченного, в их числе **380** уроков в средних общеобразовательных школах Чеченской Республики (272 из них проведены в рамках *Единого урока по правам человека*), 11 круглых столов, 13 семинаров, конкурс творческих работ на тему «Гражданин и государство».

Также в 2019 году вышла газета «Вестник Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике», которая бесплатно распространялась на территории Чеченской Республики, а также была представлена на сайте Уполномоченного. В издании публикуются авторские статьи, аналитические материалы на тему прав человека, юридические консультации,



Правозащитная карта России

информационные материалы о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике.