



## Совет уполномоченных по правам человека

### Оглавление

История и цель образования Совета уполномоченных по правам человека .....	1
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 6 ноября 2018 года (Москва) ...	4
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 16 мая 2018 года (Ялта).....	5
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 11; 13 декабря 2017 года (Московская область).....	6
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 12 сентября 2017 года (Хабаровск) .....	7
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 24 июля 2017 года (Владимир) .....	8
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 15 марта 2017 года (Сочи).....	9
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 7 декабря 2016 года (Москва)	10
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 29 августа 2016 года (Москва) .....	10
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 16 июня 2016 года (Москва) ..	11
Заседание Совета уполномоченных по правам человека 1 марта 2016 года (Москва) ....	12
Положение о Совете уполномоченных по правам человека.....	13

### История и цель образования Совета уполномоченных по правам человека

Совет уполномоченных по правам человека (далее – Совет) создан во исполнение положений статьи 36.2<sup>1</sup> Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в качестве консультативного и совещательного органа в целях оказания содействия Уполномоченному в реализации его компетенции, в том числе по вопросам обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 13 января 2016 года № 2 «О создании Совета уполномоченных по правам человека» было утверждено Положение о Совете, а также его состав<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Внесенной Федеральным конституционным законом от 6 апреля 2015 года № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»// СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2007.

<sup>2</sup> Положение о Совете уполномоченных по правам человека размещено в разделе «Документы» на странице «Российская Федерация».



Членами Совета являются Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Председатели Координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах. Период работы утвержденного состава Совета составляет 2 года.

Председатель Совета – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Татьяна Николаевна *(в соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 4 мая 2016 года № 31)*.

Члены Совета *(в соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 13 января 2016 года № 2)*:

1) Чесницкий Игорь Иванович – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае с ноября 2016 года<sup>3</sup>;

2) Денисов Марк Геннадьевич – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае;

3) Зельников Юрий Иванович – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, Уполномоченный по правам человека в Калужской области;

4) Мерзлякова Татьяна Георгиевна – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Уральском федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области;

5) Сабурская Сария Харисовна – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан;

6) Спицын Андрей Владимирович – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, Уполномоченный по правам человека в Астраханской области;

7) Валиев Эльбрус Суренович – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа, Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия - Алания<sup>4</sup>;

---

<sup>3</sup> Юрий Николаевич Березуцкий – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае до сентября 2016 года.

<sup>4</sup> С 1 января 2019 года в соответствии Положением о Координационном совете уполномоченных по правам человека в Северо-Кавказском федеральном округе. Ранее членами Совета были Алексей Иванович Селюков – Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае, Джамбулат Эдалгиреевич Оздоев – Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия.



8) Шишлов Александр Владимирович – председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге.

Уполномоченный по правам человека в Республике Крым Лубина Людмила Евгеньевна являлась членом Совета от Крымского федерального округа до вступления в силу Указа Президента РФ от 28 июля 2016 г. № 375 «О Южном федеральном округе».

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал в соответствии с планом работы Совета.

## Заседание Совета уполномоченных по правам человека 6 ноября 2018 года (Москва)



В рамках заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. О проекте рекомендаций Координационного совета уполномоченных по правам человека, планируемого к проведению 7 ноября по теме: «Защита прав граждан на образование».
2. Актуальные вопросы в области защиты прав и свобод граждан.
3. Информация о планах работы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на 2019 год.

Уполномоченные также определили тему следующего Координационного совета уполномоченных по правам человека, запланированного к проведению в мае 2019 года. Ей стала «Защита трудовых прав граждан».

**Заседание Совета уполномоченных по правам человека 16 мая 2018 года  
(Ялта)**



**Тема: «Защита прав лиц с нарушениями психического здоровья».**

В рамках заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. О проекте резолюции Координационного совета уполномоченных по правам человека. В 2018 году Координационный совет посвящен защите прав лиц с нарушениями психического здоровья.
2. О выдвижении кандидатов на Государственные премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной и благотворительной деятельности.
3. Об участии в организации правозащитной смены Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме».
4. О подготовке к проведению ежегодной торжественной церемонии награждения ведомственной медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».
5. и другие вопросы.

Участники заседания также определили тему следующего Координационного совета уполномоченных по правам человека, который пройдет в ноябре 2018 года. Ей стала «Защита прав граждан на образование».



### **Заседание Совета уполномоченных по правам человека 11; 13 декабря 2017 года (Московская область)**

11; 13 сентября 2017 года в Московской области (д. Аносино) под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой состоялось заседание Совета уполномоченных по правам человека.

На заседании Совета рассмотрены следующие вопросы:

1. О проведении общероссийского дня приема граждан.
2. О рассмотрении вопроса о внесении изменения в указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» (в части распространения его жертв на несовершеннолетних узников фашистских концлагерей).
3. О поддержке проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и рекомендации Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внести данный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
4. О системных правозащитных вопросах, которые следует поднять Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации на встрече с Президентом Российской Федерации.

В рамках встречи участниками заседания обсуждались вопросы подготовки заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека, в частности вопросы утверждения обновленного Положения о Координационном совете, подготовки проекта решения заседания и об утверждении проекта повестки заседания Координационного совета, планируемого к проведению в 2018 году.

## Заседание Совета уполномоченных по правам человека 12 сентября 2017 года (Хабаровск)



12 сентября 2017 года в Хабаровске под председательством федерального омбудсмена Татьяны Москальковой состоялось заседание Совета уполномоченных по правам человека.

Участники мероприятия обсудили вопросы организации и проведения предстоящего в декабре Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, а также проект положения о Координационном совете российских уполномоченных века.

Государственные правозащитники также уделили особое внимание проекту федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

На заседании Совета рассмотрены следующие вопросы:

1. Вопросы организации и проведения заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека по теме «Защита прав инвалидов», запланированного на декабрь 2017 года
2. Обсуждение проекта положения о Координационном совете российских уполномоченных по правам человека
3. О проекте федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»

## Заседание Совета уполномоченных по правам человека 24 июля 2017 года (Владимир)



В рамках заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. О ходе подготовки к заседанию Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в части порядка проведения и обсуждения проекта итогового решения Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

В частности, участники встречи поддержали идею принятия федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», по итогам работы по обобщению и учету замечаний, поступивших на проект. В рамках встречи был подготовлен список уполномоченных для включения в рабочую группу Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Так же участниками заседания был обсужден вопрос активизации функционирования интерактивной электронной платформы «Форум» на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, созданной для коммуникации между российскими уполномоченными по правам человека.

2. О проекте повестки заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, планируемого к проведению в декабре 2017 года.

3. О подготовке к вручению ежегодной Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и ежегодной Государственной премии Российской Федерации за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности.

4. О подготовке к проведению ежегодной торжественной церемонии награждения ведомственной медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

5. О проведении приема граждан в режиме видеоконференцсвязи.



## Заседание Совета уполномоченных по правам человека 15 марта 2017 года (Сочи)



В рамках заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. Информация о ходе исполнения решений, принятых на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека 7-8 декабря 2016 года.
2. О разработке итоговых документов по результатам обсуждения вопросов на Координационном совете российских уполномоченных по правам человека.
3. О подготовке очередного заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека
4. О проекте положения о Координационном совете российских уполномоченных по правам человека
5. Информация о планах работы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, региональных уполномоченных по правам человека и совместных мероприятиях
6. О подготовке выпуска очередного Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
7. О подготовке выпуска очередного Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
8. Об участии уполномоченных по правам человека в работе Европейского института омбудсмена (ЕИО).

### **Заседание Совета уполномоченных по правам человека 7 декабря 2016 года (Москва)**

На заседании Совета обсуждались перспективы работы на 2017 год, в том числе:

- вопросы совершенствования форм взаимодействия уполномоченных по правам человека;
- вопросы организации рабочих групп из числа сотрудников Аппарата Уполномоченного, членов Экспертного Совета с региональными уполномоченными, имеющими опыт в какой-либо сфере защиты прав человека, в том числе по подготовке специальных докладов.

### **Заседание Совета уполномоченных по правам человека 29 августа 2016 года (Москва)**

В ходе заседания члены Совета обсудили вопросы подготовки к Координационному совету российских уполномоченных по правам человека, запланированному на 7 декабря 2016 года, определив главную тему заседания: «Исполнение вступивших в законную силу судебных постановлений: состояние, проблемы, пути решения». Вторым вопросом заседания утвердили вопрос «О результатах мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016 года». Уполномоченному было предложено пригласить принять участие в работе Координационного совета российских уполномоченных по правам человека директора Федеральной службы судебных приставов, представителей Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, профильных комитетов палат Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, а также Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Участники Совета поддержали предложение о награждении заслуженных российских уполномоченных по правам человека и приняли решение создать Совет старейшин. Члены Совета также обсудили организацию и проведение мероприятия по вручению памятных медалей «Спешите делать добро» и приняли решение разместить на официальном сайте информацию об открытии регистрации заявок на награждение.

Кроме того, в рамках проведенного заседания обсуждались вопросы



взаимодействия уполномоченных по правам человека при подготовке мероприятий, взаимодействие с региональными общественными наблюдательными комиссиями по защите прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, а также вопросы грантовой поддержки некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова сообщила, что к заседанию Координационного совета российских уполномоченных по правам человека будет выпущено печатное издание «Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации», и предложила уполномоченным подготовить для него тематические материалы.

### Заседание Совета уполномоченных по правам человека 16 июня 2016 года (Москва)



В рамках обсуждения первого вопроса повестки заседания «Основные задачи дальнейшего развития института государственной правозащиты и законодательного обеспечения уполномоченных по правам человека» были приняты следующие решения:

- создать рабочую группу, целью которой будет определение целесообразности введения критериев эффективности деятельности уполномоченных по правам человека;
- создать рабочую группу, деятельность которой будет посвящена вопросам расширения и уточнения полномочий уполномоченных по правам человека и разработке проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;
- создать рабочую группу по разработке критериев определения штатной численности аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;
- создать рабочую группу в составе заинтересованных уполномоченных по правам человека, сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и членов Совета при Президенте

Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека для определения целесообразности создания советов по развитию гражданского общества и правам человека в каждом субъекте Российской Федерации с учетом особенностей их общественно-политического, социально-экономического развития, гражданской активности жителей регионов.

Кроме того, был принят ряд решений, направленных на систематизацию опыта и совершенствование эффективности взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти.

Второй вопрос повестки дня был посвящен утверждению плана работы Совета на второе полугодие 2016 года.

Итоговый вопрос повестки касался совместных мероприятий и действий федерального Уполномоченного и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

### **Заседание Совета уполномоченных по правам человека 1 марта 2016 года (Москва)**

В рамках первого организационного семинара-совещания членами Совета был избран Председатель – Элла Александровна Памфилова, заместитель Председателя – Юрий Николаевич Березуцкий.

Также в рамках совещания состоялось обсуждение различных организационных вопросов, в том числе план работы Совета с учетом поступивших предложений и рекомендаций от региональных уполномоченных по правам человека.

Итоговым вопросом утвержденной повестки заседания стало обсуждение проекта федерального закона № 949326-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания», предлагалось дополнить порядок формирования состава общественных наблюдательных комиссий.



## Положение о Совете уполномоченных по правам человека

Приложение № 1  
к распоряжению  
Уполномоченного по правам человека  
в Российской Федерации  
от «13» января 2016 года № 02

### Положение о Совете уполномоченных по правам человека

1. Совет Уполномоченных по правам человека (далее - Совет) является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (далее — Уполномоченный), образованным в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 36.2 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в целях оказания содействия Уполномоченному в реализации его полномочий.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также настоящим Положением.

3. Основными задачами Совета являются:

а) сотрудничество с Уполномоченным по вопросам определения стратегических направлений по обеспечению государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

б) информирование Уполномоченного о состоянии прав человека в субъектах Российской Федерации;

в) подготовка предложений Уполномоченному по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями, субъектами общественного контроля и иными структурами гражданского общества;

г) содействие развитию института уполномоченного по правам человека; координация и подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;

д) выработка общих подходов и принципов, концептуальной оценки социально значимых проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

е) обобщение опыта работы уполномоченных в целях выработки наиболее эффективных форм и методов деятельности уполномоченных по правам человека в сфере их компетенции;

ж) подготовка предложений по ежегодным и специальным докладом Уполномоченного по вопросам, относящимся к компетенции Совета;

з) укрепление межрегионального сотрудничества в области правозащитной деятельности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

и) рассмотрение иных вопросов, относящихся к компетенции Совета.

4. Совет для решения возложенных на него задач вправе:

а) запрашивать информацию и материалы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;

б) ходатайствовать перед Уполномоченным о проведении специальных исследований с участием специалистов и экспертов;



в) участвовать в организации и проведении Координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах, круглых столов, конференций и семинаров по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченных по правам человека;

г) инициировать участие уполномоченных по правам человека из числа членов Совета в совещаниях, конференциях и семинарах, проводимых уполномоченными по правам человека в Российской Федерации, а также коллегиальных мероприятиях с приглашением представителей Уполномоченного, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений по проблемам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, развития институтов гражданского общества;

д) проводить расширенное заседание Совета с приглашением уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;

е) вносить предложения по повестке заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

5. Членами Совета являются Уполномоченный и по одному представителю из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации от каждого федерального округа.

6. Членами Совета, представляющими федеральный округ, являются Председатели Координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

7. В случае невозможности Председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации федерального округа исполнять обязанности члена Совета, кандидат (кандидаты) в состав Совета от федерального округа избирается (избираются) на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации соответствующего федерального округа.

8. Решения Координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с рекомендациями о включении в состав Совета представителей от федеральных округов направляются Уполномоченному в виде протоколов заседаний Координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в федеральных округах.

Состав Совета утверждается Уполномоченным не позднее чем через месяц после получения решений Координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в федеральных округах.

Период работы утвержденного состава Совета устанавливается Уполномоченным и составляет не более двух лет. Состав Совета и срок его полномочий утверждаются распоряжением Уполномоченного.

9. В состав Совета входят председатель Совета, заместителя председателя Совета и члены Совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах.

10. Председателем Совета является Уполномоченный. Председатель Совета осуществляет текущее руководство деятельностью Совета, в том числе созывает заседания Совета, определяет время заседания и место его проведения, разрабатывает и предлагает на обсуждение повестку дня.

11. Повестка дня заседания Совета может формироваться на основе предложения членов Совета.

12. В целях решения процедурных, в том числе протокольных вопросов членами Совета на первом заседании Совета путем простого голосования из числа членов Совета избирается заместитель председателя Совета.

13. Заместитель председателя Совета отвечает за содержательную часть подготовки во взаимодействии с членами Совета и соблюдение процедуры проведения заседаний Совета.

### 14. Члены Совета:

- а) вносят предложения по формированию повестки заседаний Совета;
- б) вносят предложения в план работы Совета, знакомятся с документами и материалами, касающимися деятельности Совета;
- в) участвуют в подготовке материалов к заседаниям Совета, в заседаниях Совета;
- г) представляют по вопросам повестки заседания Совета позиции координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах;
- д) вправе выражать особое мнение по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Совета, которое заносится в протокол.

15. Для организационного обеспечения деятельности Совета Уполномоченный из числа гражданских служащих своего рабочего аппарата назначает технического секретаря Совета, не наделенного полномочиями члена Совета.

Технический секретарь Совета уведомляет членов Совета о дате и времени предстоящего заседания, месте и форме его проведения, ведет протокол заседания Совета, осуществляет техническую подготовку проектов решений, иных документов Совета.

По вопросам организационно-технического и информационного сопровождения деятельности Совета технический секретарь Совета осуществляет взаимодействие со структурными подразделениями аппарата Уполномоченного.

16. Совет вправе назначать из своего состава членов Совета, курирующих отдельные сферы деятельности уполномоченных по правам человека, а также ответственных за выполнение решений, принятых Советом, и периодически заслушивать их доклады о результатах работы на закрепленных за ними участках.

17. Совет осуществляет свою деятельность в форме заседаний, проводимых при личном участии членов Совета, либо с использованием технических средств, позволяющих обеспечить доведение личного мнения каждого члена Совета по рассматриваемым вопросам. В отдельных случаях заседания могут проводиться путем использования систем видеоконференц-связи либо информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для выработки согласованных решений могут использоваться иные формы взаимодействия членов Совета.

18. Заседания Совета проводятся в месте постоянного нахождения Уполномоченного. Совет вправе проводить выездные заседания.

19. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал в соответствии с планом работы Совета.

20. Заседание Совета считается правомочным, если в обсуждении вопросов повестки участвует не менее двух третей численного состава членов Совета.

21. Решения Совета принимаются, как правило, простым большинством голосов от общего числа присутствующих членов Совета.

При равенстве голосов решающее значение имеет голос Уполномоченного как председателя Совета.

По отдельным, наиболее важным вопросам по решению Совета может быть проведено квалифицированное голосование.

24. Решения Совета подписываются Председателем Совета и доводятся до сведения всех уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

На заседании Совета ведется протокол.

25. Обсуждаемые Советом вопросы и принятые решения могут быть размещены на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликованы в средствах массовой информации.

26. Организационное, документационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется рабочим аппаратом Уполномоченного.