

**Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе
Павел Юрьевич Буцай**

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на заседании координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федерального округов

по пункту первому повестки дня
«Обеспечение реализации свободы совести и гарантий культурно-гуманитарных прав в условиях полиэтничного и многоконфессионального российского общества и государства (состояние, проблемы, положительные практики)»

25 апреля 2019 года
Астрахань

В городе Севастополе проживают люди разных национальностей и вероисповеданий, что нисколько не разделяет их. Город демонстрирует пример готовности к диалогу, умения находить компромиссы во имя обеспечения межконфессионального и межнационального мира. Это проявилось особенно ярко в феврале-марте 2014 года, накануне принятия города в Российскую Федерацию.

Осуществляя свою деятельность, Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе, руководствуется принципами гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия, координации и сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина на территории города Севастополя. Это означает, что Уполномоченный одинаково стоит на страже прав всех жителей города, вне зависимости от их национальной и религиозной принадлежности.

Одним из основных направлений работы института Уполномоченного в городе Севастополе является рассмотрение обращений граждан. В том числе, связанных с обеспечением реализации их религиозных прав.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции), государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно частей 1, 6 статьи 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом.

В течение 2016-2017 годов в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения граждан по вопросу приостановления выплаты пенсии в связи с отсутствием паспорта гражданина Российской Федерации.

В соответствии с материалами обращений, 1 марта 2016 года Отделение Пенсионного фонда РФ по г. Севастополю приостановило выплату ежемесячных пенсий гражданам, не предоставившим паспорт гражданина РФ. Из содержания заявлений следует, что обратившиеся граждане отказались от получения паспорта гражданина РФ по религиозным убеждениям, поскольку усматривают в его бланке антихристианскую символику, считают недопустимым наличие графы «личный код», радиочастотных меток.

Право на получение пенсии также является одним из основополагающих прав граждан, гарантированных государством. Частью 1 статьи 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Статья 7 Конституции определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Таким образом, реализация закрепленного Конституцией права на получение пенсии является необходимым условием достойного существования социально незащищенных слоев населения.

В соответствии с пунктом 36 Правил выплаты пенсии, утвержденных Постановлением Министерства труда и социальной защиты РФ 17.11.2014 № 885н, доставка пенсии производится при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

В качестве подтверждения личности пенсионерами предоставляется Свидетельство об удостоверении тождественности лица, изображенного на фотографической карточке, удостоверенное нотариусом, справка о наличии гражданства РФ, паспорт гражданина СССР.

В рамках рассмотрения указанных заявлений об оказании содействия в получении пенсии, Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе, согласно положений статей 2, 4 Закона города Севастополя от 26.06.2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе», в адрес Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Севастополю (далее - Отделения) были направлены обращения с просьбой принять необходимые меры по обеспечению реализации прав граждан на получение пенсии.

В соответствии с ответами Отделения, органы Пенсионного фонда 1 марта 2016 года приостановили выплаты пенсии гражданам, которые не предоставили в органы ПФР по месту жительства, отвечающие требованиям законодательства документы, удостоверяющие личность, действуя в соответствии с законодательством РФ и в рамках возложенных полномочий.

Орган ПФР г. Севастополя со ссылкой на пункт 32 Правил выплаты пенсии, утвержденных Постановлением Министерства труда и социальной защиты РФ 17 ноября 2014 года № 885н указывает, что в случае отсутствия в распоряжении территориального органа ПФР необходимых для осуществления доставки пенсии документов (сведений) доставочный документ не оформляется. При этом, приостановление выплаты пенсионеру на основании данной нормы не лишает его права на установленную пенсию.

Приказом Минтруда России от 28 ноября 2014 года № 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» (далее – Перечень) утвержден исчерпывающий перечень документов, удостоверяющих личность.

В соответствии с пунктом 53 Перечня, документами, удостоверяющими личность, возраст и наличие гражданства Российской Федерации, являются:

а) паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, выданный Федеральной миграционной службой или ее территориальным органом;

б) паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, выданный Федеральной миграционной службой или ее территориальным органом, Министерством иностранных дел Российской Федерации, дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации;

в) служебный паспорт гражданина Российской Федерации, выданный Министерством иностранных дел Российской Федерации;

г) дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации, выданный Министерством иностранных дел Российской Федерации;

д) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выданное территориальным органом Федеральной миграционной службы.

Указанный Перечень не относит Свидетельство об удостоверении тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии (далее - Свидетельство), к числу документов, удостоверяющих личность. Одновременно Отделение отмечает, что Свидетельство выдается нотариусом при совершении нотариального действия, предусмотренного статьей 84 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» утвержденных Постановлением Верховного Совета РФ 11 февраля 1993 года № 4462-1 - удостоверении тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, по форме № 20 «Форм реестров для регистрации нотариальных действий, свидетельств и удостоверительных надписей а сделках и

свидетельствуемых документах», утвержденных приказом Минюста РФ от 10 апреля 2002 года № 99. Таким образом, целевым назначением выдачи указанного документа является удостоверение факта, а не удостоверение личности.

Кроме этого, по вопросу выплаты пенсии по паспорту гражданина СССР, Отделение сообщает следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ, срока замены паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина РФ» срок замены паспортов старого образца истек 1 июля 2004 года. Вместе с тем, согласно пункту 5 Положения о паспортной системе в СССР, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 20 августа 1974 года № 677 «Об утверждении положения о паспортной системе СССР», действие паспорта образца 1974 года не ограничивается сроком и паспорта являются действительными являются недействительными только в случаях отсутствия в них фотографий граждан после достижения ими возраста 25 или 45 лет.

Отделение отмечает, что данное Положение до настоящего времени не отменено и в соответствии с пунктом 2 Постановления Верховного Суда РФ от 12 декабря 1991 года № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» применяются в части, не противоречащей Конституции РФ и действующему законодательству РФ.

В связи с изложенным, в случае предоставления гражданином паспорта СССР, отвечающего вышеуказанным требованиям, а также при условии предоставления документа, подтверждающего принадлежность к гражданству РФ, органами Пенсионного фонда РФ в г. Севастополе может быть рассмотрен вопрос о возобновлении выплаты пенсии заявителю.

Кроме этого, вышеизложенная проблема доводилась до сведения Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н.

По обращению Уполномоченного по правам человека в РФ Пенсионный Фонд РФ также предоставил разъяснения по указанной проблеме. Позиция Пенсионного Фонда РФ аналогична позиции Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Севастополю. Дополнительно Пенсионный Фонд РФ также отмечает, что в соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 14 декабря 2015 года № 48-КГ15-14, свидетельство об удостоверении тождественности лица, изображенного на фотографической карточке, выданное нотариусом, является недопустимым документом для удостоверения личности при обращении за пенсионным обеспечением по старости в пенсионный орган, а также в отделение почтовой связи за получением пенсии.

Важно отметить, что на территории Республики Крым выплата пенсий, лицам, не предоставившим паспорт по религиозным убеждениям, не приостанавливалась.

Также вышеизложенная проблема обсуждалась в ходе совместного совещания в Симферопольской и Крымской епархии с участием Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе, Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, митрополита Симферопольского и Крымского Лазаря.

По итогам данного принято решение о проведении совместных консультаций с привлечением сотрудников Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по городу Севастополю, представителей судебной системы с целью выработки возможных путей и правовых механизмов разрешения подобных проблем.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, организациями и учреждениями города Севастополя в вопросе обеспечения условий и гарантий реализации религиозных прав граждан, носит системный и конструктивный характер.

22 ноября 2018 года Уполномоченный принял участие в круглом столе «Укрепление межконфессиональной дружбы и сотрудничества как основа народного единства России», который проводился в городе Севастополе в рамках молодежного форума «Диалог религий - основа национального единства». В работе круглого стола приняли участие представители руководства Департамента образования города Севастополя, Департамента общественных коммуникаций города Севастополя, Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым, религиозных организаций и образовательных учреждений города Севастополя.

Данное мероприятие является уникальной площадкой для выработки и принятия решений по многим насущным вопросам развития Севастополя, налаживания диалога и обмен опытом между представителями религиозных общин региона и всеми ветвями государственной власти города.

К сожалению, приходится констатировать, что в результате непродуманных действий отдельных организаций в городе Севастополе создаются препятствия реализации прав верующих, что, в свою очередь, вызывает социальную напряженность. Примером служит ситуация, которая сложилась на территории Государственного историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический» в канун празднования Рождества Христова, являющегося одним из главных православных праздников.

6 января 2019 года около сотни прихожан не смогли попасть на вечернее Богослужение в Свято-Владимирский собор. На территорию храма людей не пустила охрана. Руководство музея мотивировало свое решение тем, что время для вечернего посещения храма оговаривалось заранее, поэтому на службу не попали опоздавшие. В результате люди не смогли попасть в храм, где в это время шло всенощное бдение и исповедь.

Данная ситуация вызвала высокий общественный резонанс и социальную напряженность, освещается в местных и федеральных средствах массовой информации, и находится на личном контроле Уполномоченного.

За период с января 2019 года по настоящее время Уполномоченным принимаются все необходимые меры по защите прав верующих, жителей и гостей города Севастополя.

В адрес Прокуратуры города Севастополя направлено обращение с просьбой проверить законность действий администрации и охраны музея. Обращение с просьбой принять все возможные меры по восстановлению прав жителей и гостей города Севастополя также направлено в адрес Правительства Севастополя.

14 января 2019 года состоялась встреча Уполномоченного с руководством музея-заповедника, в ходе которой исполняющей обязанности директора музея Елены Морозовой обращено внимание на необходимость соблюдения Конституции и федерального законодательства, и принять все необходимые меры по обеспечению прав верующих и жителей города Севастополя, не имеющих регистрации. Чтобы попасть на Богослужение в храм, им приходится оплачивать вход в музей, стоимость которого составляет 100 рублей.

Возможным решением конфликтной ситуации является организация беспрепятственного и бесплатного посещения Херсонеса (согласно договора, заключенного Севастопольским благочинием с руководством музея) верующими, иногородними паломническими группами, а также выделения специального места для купания как верующих, так и жителей близлежащих домов.

В настоящее время Прокуратурой Гагаринского района города Севастополя проведена проверка доводов, изложенных в обращении Уполномоченного. По ее итогам органами Прокуратуры в адрес руководства музея направлено предостережение о недопустимости нарушений федерального законодательства и прав граждан на свободу совести и вероисповеданий.

Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжают работу по обеспечению бесплатного и беспрепятственного прохода верующих и граждан РФ, независимо от места регистрации на территорию Херсонеса, и возможности омовения в водах Крещения святого равноапостольного великого князя Владимира, всех желающих.

В аппарате Уполномоченного продолжается прием обращений граждан о фактах недопуска на территорию заповедника верующих, жителей и гостей города, а также иных случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина.