

**Уполномоченный по правам человека в Пермском крае
Павел Владимирович Миков**

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на заседании координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федерального округов

«О сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Пермском крае с национальными диаспорами и религиозными конфессиями Пермского края»

по пункту первому повестки дня
«Обеспечение реализации свободы совести и гарантий культурно-гуманитарных прав в условиях полиэтничного и многоконфессионального российского общества и государства (состояние, проблемы, положительные практики)»

25 апреля 2019 года
Астрахань

Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемый Андрей Владимирович! Уважаемые коллеги!

Пермский край - многоконфессиональный и многонациональный регион с достаточно стабильным уровнем толерантности. Уполномоченный осуществляет системную работу по укреплению межконфессионального и межнационального согласия в Пермском крае.

Главной задачей в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений является сохранение и дальнейшее улучшение сложившейся стабильной и благополучной ситуации в городе.

1. Национальная и конфессиональная карта Пермского края.

Около 83% жителей Пермского края – русские. В то же время в крае проживает 81 тыс. коми-пермяков, 21 тыс. удмуртов, 4 тыс. марийцев, около 2 тысяч коми-язьвинцев, на территории края есть особое административное образование – Коми-Пермяцкий округ, на территории которого коми-пермяцкое население составляет большинство – 54 %. Также в крае живет 115 тыс. татар, 32 тыс. башкир и более 4 тыс. чувашей, на территории края есть уникальный анклав – Бардымский район, среди населения которого татары и башкиры составляют более 90 %. Всего в регионе проживают представители 144 народов.

На сегодняшний день в Пермском крае сложилось несколько районов компактного проживания этнических нерусских сообществ, среди которых представлены как традиционно проживающие в крае народы (Коми-Пермяцкий округ, Бардымский район, Куединский район), так и новые этнические диаспоры, сформировавшиеся в результате активных миграционных процессов в последние два десятилетия.

В Пермском крае активно развиваются миграционные процессы, формируются новые этнические диаспоры. Наиболее крупные: таджикская, азербайджанская, армянская, узбекская.

Ситуация в Пермском крае по пребыванию иностранных граждан всегда характеризовалась как стабильная.

По информации Администрации губернатора Пермского края, на 1 июня 2017 г. на территории региона зарегистрированы и действуют 457 религиозных организаций, которые представляют 24 религиозные конфессии и деноминации. Среди них 244 организации представляют Пермскую митрополию Русской Православной Церкви, 106 мусульманских организаций, 17 организаций Русской Православной Старообрядческой Церкви и более 100 организаций иных религиозных конфессий и деноминаций.

2. Институты содействия развития и сохранения межнационального и межконфессионального мира

В Пермском крае с 2001 года функционирует Координационный совет по национальным вопросам (далее – Координационный совет), в который входят: руководители национальных общественных объединений, ученые, эксперты, депутаты Законодательного Собрания Пермского края, руководители исполнительных органов государственной власти Пермского края, руководители ряда федеральных структур. Активными участниками в реализации государственной национальной политики являются национальные общественные объединения. Организаций регионального уровня в крае – 26, все они являются членами Координационного совета по национальным вопросам при губернаторе Пермского края и получают субсидии из бюджета региона на реализацию этнокультурных проектов.

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 4 сентября 2012 г. №58 «О координационном совете по национальным вопросам при губернаторе Пермского края» с 2012 года Координационный совет возглавляется губернатором Пермского края.

Основными задачами Координационного Совета являются:

- рассмотрение вопросов развития этносоциальных и этнокультурных процессов, межнациональных отношений, формирования условий для национально-культурного развития народов Пермского края, требующих координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных национально-культурных организаций и ученых, занимающихся научной разработкой национальной проблематики;
- разработка стратегии и тактики деятельности управленческих структур, органов местного самоуправления края, общественных национально-культурных организаций в развитии этнических процессов и межнациональных отношений в регионе;
- разработка рекомендаций и предложений по сохранению стабильной этнополитической ситуации в регионе, регулированию национальных процессов в Пермском крае.

- В 2014 году при Пермской городской Думе создан Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям (далее – Совет), членом которого является Уполномоченный по правам человека в Пермском крае. В настоящее время на основании Постановления Главы города Перми от 29.03.2017 N 54 Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям продолжит свою работу при Главе города Перми. Так, в рамках муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Перми» ежегодно проходит ряд общегородских мероприятий.

- Уполномоченным по правам человека в Прикамье также осуществляется взаимодействие с Межконфессиональным Консультативным комитетом Пермского края, который в 2018 году отметил 20-летие с момента

создания. В целях взаимодействия с традиционными религиями данный комитет был создан в октябре 1998 г., чем представил собой уникальное межконфессиональное единственное в России образование, объединяющее в своем составе 7 конфессий Пермского края:

- Пермскую епархию РПЦ Московского Патриархата,
- Региональное духовное управление мусульман Пермского края,
- благочиние Уральской Старообрядческой епархии Русской Православной Старообрядческой церкви,
- пробство Евангелическо-лютеранских общин Пермского края,
- Римско-католическую общину г. Перми,
- Иудейское религиозное общество г. Перми,
- общину Армянской Апостольской церкви в Пермском крае.

В Пермском крае для сохранения межнационального и социального мира Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 N 1326-п утверждена государственная программа «Обеспечение взаимодействия общества и власти». Задачами Программы являются, в том числе, реализация эффективной национальной политики в Пермском крае, развитие государственно-конфессиональных отношений на территории Пермского края, формирование условий для эффективного использования потенциала гражданского общества, а также содействие формированию у жителей Пермского края гражданской позиции, патриотических настроений.

Отдельные подпрограммы затрагивают межнациональные и межконфессиональные процессы: "Реализация государственной национальной политики в Пермском крае", "Развитие государственно-конфессиональных отношений в Пермском крае".

3. Роль Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в защите прав лиц без гражданства и иностранных граждан и защите свободы совести

1) Правозащитная:

Согласно статьи 12 Закона Пермского края от 05.08.2007 N 77-ПК "Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае" рассмотрение жалоб и заявлений лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории Пермского края, о нарушениях органами государственной власти и местного самоуправления, должностными лицами прав и свобод человека и гражданина, является одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Весь современный мир охвачен миграционными процессами, Пермский край – не исключение. Решение демографических и экономических задач вызывает большой интерес к наращиванию притока мигрантов. В то же время возникает ряд проблем, которые требуют пристального внимания и принятия решений.

В 2018 году в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило **328** обращений от лиц, не являющихся гражданами РФ (в 2017г. – 337 обращений), что на 2,7% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Из общего числа обращений **35** поступило от лиц без гражданства, **293** – от граждан иностранных государств. Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в 2018 г. организовано **7** выездов в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Перми, где принято **86** человек.

399 обращений поступило в общественную приемную Уполномоченного по защите прав мигрантов.

Обращения в Аппарат Уполномоченного поступали по следующим темам:

Тематики	Количество
Вопросы выдворения(депортации): обжалования, сроки, финансирование и т.д.	105
Легализация в РФ	96
Гражданство	48
Паспортизация и документация	43
Административная ответственность	14
Условия содержания в ЦВСИГ	0
Социальные вопросы:	
-Трудоустройство, оплата труда	2
-Жилье	2
-Медицина	5
-Регистрация по м/ж	3
-Семья	7
-Пенсионное обеспечение	2
-Материальная помощь	1

Во всех случаях обращений к Уполномоченному мигрантам давались разъяснения действующего законодательства и принимались меры по восстановлению нарушенных прав. В случае необходимости оказывалась помощь общественными помощниками Уполномоченного по обжалованию решений о выдворении и депортации и подтверждении в судебных органах факта проживания. Оказывалось содействие в истребовании документов из УВМ, Посольств Украины, Таджикистана, Литвы, Азербайджана, Кыргызстана, Узбекистана, Казахстана.

Россия заинтересована в семейной миграции. Действующее миграционное законодательство очень мало внимания уделяет членам семей мигрантов, особенно детям. Это касается правового оформления их пребывания на территории страны, трудоустройства родителей, доступа к социальным услугам, в том числе образованию и здравоохранению, разработке программ, способствующих интеграции детей и семей мигрантов с детьми и др., защиты права на уважение личной и семейной жизни.

Уполномоченному зачастую приходится решать вопросы, связанные с неразлучением семей иностранных граждан.

В адрес Уполномоченного обратились представители Узбекской диаспоры с просьбой оказать содействие в признании гр. Ю. матерью несовершеннолетнего ребенка. Ситуация, при которой ребенок был при рождении записан на имя другой женщины, прояснилась во время работы над обращением.

Обратившаяся женщина пояснила, что родила ребенка по копии чужого паспорта в Городской клинической больнице № 7, занималась сама с рождением его воспитанием. Спустя четыре года после рождения она зарегистрировала ребенка на это же чужое имя. Цель подставной регистрации – легализовать собственное нахождение в России с помощью гражданства ребенка. Женщине, на чье имя и паспорт был записан малыш, биологическая мать пообещала, что усыновит ребенка и будет продолжать воспитывать его сама.

В мае 2017 года мать вместе с ребёнком была задержана работниками полиции как незаконно проживающая в РФ иностранная гражданка и помещена в Центр временного содержания иностранных граждан, а ребенок – в реабилитационный центр для несовершеннолетних.

В целях помощи сохранению семьи и оформления действительных родственных связей матери и ребенка Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с общественными помощниками была оказана помощь заявительнице в составлении искового заявления в суд. В результате судом было признано материнство заявительницы в отношении ребенка. Было выдано новое свидетельство о рождении.

По просьбе лидера Таджикской диаспоры было оказано содействие многодетной семье гр. Таджикистана Х., который с 2015г. незаконно пребывал на территории РФ. Судом было вынесено постановление о выдворении Х. и привлечении его к административной ответственности. Судом не были установлены смягчающие вину обстоятельства, которые при этом имелись - наличие прочных семейных связей на территории РФ (жена и трое несовершеннолетних детей). В 2015г. Х. обращался за получением разрешения на временное проживание в Российской Федерации, но ему необоснованно отказали, поставив его в положение незаконно находящегося на территории РФ мигранта.

Диаспорой была оказана материальная и социальная помощь семье заявителя, Уполномоченным – содействие по обжалованию судебного акта. Исчерпав все формы защиты на территории РФ, общественным помощником Уполномоченного было подано заявление в ЕСПЧ. В настоящее время получения информация о регистрации заявления в ЕСПЧ.

Трудность легализации мигрантов и членов их семей, включая миграционный учет (регистрацию) и его продление, и получение разрешения на работу. Сложности получения того или иного статуса. Проблемы квотирования, нехватка квот для желающих долгое время оставаться в России или переселиться на постоянное жительство.

В адрес Уполномоченного обратились представители армянской диаспоры в интересах лица без гражданства А (21г.), которая прибыла на территорию города Перми в 2000 году вместе с родителями. За пределы РФ не выезжала. Паспортом гражданина Армении девушка не документировалась. Однако при неоднократных обращениях в соответствующие органы ей было отказано в установлении личности, проведении процедуры наличия гражданства, в приеме документов на получение разрешения на временное проживание как лицу без гражданства.

При обращении к Уполномоченному было оказано содействие в установлении факта постоянного проживания А. на территории РФ в судебном порядке, установлении личности, получении разрешения на временное проживание, признании ее «Носителем русского языка» и получении гражданства РФ.

В тесном взаимодействии с национальными объединениями решались и следующие проблемные вопросы иностранных граждан, находящихся на территории Пермского края.

Во время прекращения финансирования выдворения иностранных граждан, содержащихся в ЦВ СИГе, проблема была взята на контроль лидерами диаспор. Во время посещения учреждения ими проводились беседы с иностранными гражданами, содержащимися в центре, которым впоследствии была оказана помощь в приобретении проездных документов для выезда в страну национальной принадлежности (гр. Узбекистана, гр. Киргизии и Таджикистана). Проездные билеты приобретались на деньги, полученные в результате проведенных бесед с работодателями, с семьями иностранных граждан, собранные членами диаспоры.

Оказывается содействие в оформлении свидетельств на возвращение соотечественников в страны исхода.

Оказано содействие в отправке умерших родственников на родину.

2) Взаимодействие и поддержка гражданских инициатив:

Необходимо отметить, что в Пермском крае **сложилась система** с точки зрения взаимодействия государственных органов власти всех уровней и институтов гражданского общества в рамках содействия социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество, защите их прав и свобод.

Управление по вопросам миграции МВД России по Пермскому краю, как представитель федерального органа власти, организует и координирует работу. Непосредственной реализацией государственной федеральной социально-экономической политики в регионе, а также решением собственных социально-экономических задач с учетом территориальных интересов занимаются региональные органы государственной власти и управления (Правительство Пермского края, Прокуратура, Министерство общественной безопасности, Министерство здравоохранения, Роспотребнадзор и др.).

Инициатором взаимодействия является Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, перед которым стоит задача – организовать взаимодействие всех заинтересованных организаций с целью выработки единого подхода к решению проблем иностранных граждан, находящихся на территории Пермского края.

Важнейшими элементами такой работы являются взаимодействие и конструктивное сотрудничество с диаспорами, с научным сообществом – по выработке стратегии адаптации и интеграции, сотрудничество с религиозными организациями, взаимодействие с иными общественными организациями.

В Пермском крае апробированы **различные формы работы с национальными объединениями**: общественные приемные, дискуссионные площадки, круглые столы, семинары, тренинги, учебы, гражданские форумы, конференции, дни национальных культур и др., основанные на диалоге, взаимообмене мнениями, способствующие снятию психологических барьеров между людьми различных национальностей.

Новое явление – женский совет мигрантов. Это своеобразный клуб общения и взаимопомощи для женщин—мигрантов, обратившись в который последние смогли бы выговориться, получить совет или помощь, найти работу, поделиться с соотечественницами своим опытом пребывания в России или просто пообщаться.

Большое внимание Уполномоченный уделяется установлению контактов с лидерами диаспор, проживающих на территории Пермского края с целью:

- получения информации о действующих на территории Пермского края национальных объединениях;
- уточнению взаимоотношений как внутри диаспор, так и между ними;
- использования влияния диаспор при решении различных вопросов.

Многие годы лидеры диаспор являлись членами научно – консультативного совета при миграционной службе, на заседаниях которого рассматривались вопросы, требующие совместных решений.

С положительной стороны зарекомендовала себя практика проведения мероприятий, способствующих повышению правовой грамотности мигрантов.

В 2017г. УППЧ был запущен пилотный проект **«Месячник правовой грамотности мигрантов»** с целью повышения уровня информированности мигрантов об их правах. В течение месяца сотрудниками аппарата и общественными помощниками Уполномоченного один раз в неделю проводились выездные приемы мигрантов в районе Центрального рынка, недалеко от их места работы. (Проект был реализован при поддержке таджикской диаспоры).

С 2014 года в крае проходит Всероссийский форум национального единства. В его деловой программе ежегодно принимают участие ученые и эксперты международного уровня, представители органов власти, местного самоуправления и бизнеса. В 2018 году Форум состоялся в пятый раз, участие в нем приняли более 800 представителей федеральных, региональных и местных органов власти, экспертов и ученых из 50 субъектов России.

Рекомендации Уполномоченного в докладах форумов учитываются как краевой властью, так и научным сообществом, например, например, в 2015 году Уполномоченным было рекомендовано рассмотреть возможность использования посреднических процедур при разрешении межнациональных конфликтов и уже на Всероссийском Форуме 2016 года в его программе были проведены мастер - классы по разрешению этноконфликтов, на курсах обучения представителей диаспор и местного общественного самоуправления в Пермском государственном национальном исследовательском университете были включены занятия по современным методам разрешения этноконфликтов, которые проводила Уполномоченный по правам человека как профессор кафедры социальной работы и конфликтологии Пермского государственного национального исследовательского университета.

В рамках содействия формированию гармоничной межконфессиональной ситуации в Перми проходят такие традиционные мероприятия, как форум «Мусульманский мир», межрегиональная выставка «Православная Русь», Дни славянской письменности и культуры и другие.

В 2019 году Уполномоченным совместно с религиозными конфессиями будет издан сборник очерков «С верой в душе и совестью в сердце» о священнослужителях Прикамья.

Центр ГРАНИ проект **«Современное государство – грамотный мигрант»** (2014г). При поддержке Уполномоченного в рамках проекта «Современное государство - грамотный мигрант» проводили консультационный приём мигрантов. Приём проводится по вопросам получения мигрантами государственных и муниципальных услуг - тех услуг, которые, при наличии определенных обстоятельств, российское государство обязано им предоставить (например, зачисление детей в детский сад и школу, медицинское лечение, регистрация недвижимости, и др.).

В рамках проекта прошли обучение по 2-3 представителя диаспор, которые в дальнейшем консультировали своих соотечественников по новым практикам и правилам получения государственных, муниципальных и социальных услуг. Был издан путеводитель по новым практикам и правилам получения государственных и муниципальных услуг для мигрантов; изданы памятки для мигрантов о том, как ориентироваться в государственных, муниципальных и социальных услугах, куда нужно обращаться и как получать эти услуги в тех или иных жизненных ситуациях (например, жизненные ситуации могут быть такими «Мигрант приехал в Россию: первые шаги и действия», «В семье мигранта появился ребенок: как получить социальные услуги», «Мигрант решил заниматься предпринимательской деятельностью»).

Презентации, методические рекомендации, пошаговые инструкции и прочее были переданы диаспорам и общественным организациям работающим с мигрантами, а также размещены на Интернет-сайте проекта. Часть изданий и материалов была переведена на 3-4 родных языка мигрантов (предварительно выбраны азербайджанский, таджикский, узбекский и

киргизский) и также переданы диаспорам и общественным организациям, работающим с мигрантами;

ПРПЦ – проект «Трудовые права – залог равной конкуренции на рынке труда снижения межнациональной напряженности» (2015г.) - усиление правового регулирования рынка труда мигрантов на территории ПК. Цель проекта — укрепить правовое регулирование и законность труда мигрантов в Пермском крае.

Проведение семинаров, совещаний, круглых столов и др. с представителями учебных заведений г. Перми по вопросам соблюдения требований миграционного законодательства РФ. Так, например, в 2018 году ГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» в рамках визита делегации представителей ФРГ в Пермский край провел круглый стол на тему: «Интеграция мигрантов: опыт России и Германии. Проблемы, вызовы, решения». В данном мероприятии приняли участие Уполномоченный и представители диаспор Пермского края.