

**Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан  
Джамал Расулович Алиев**

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

на заседании координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федерального округов

по пункту первому повестки дня  
*«Обеспечение реализации свободы совести и гарантий культурно-гуманитарных прав в условиях полиэтничного и многоконфессионального российского общества и государства (состояние, проблемы, положительные практики)»*

25 апреля 2019 года  
Астрахань

Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемые коллеги и приглашенные!

Я благодарен нашему астраханскому коллеге Андрею Владимировичу Спицыну за выбор столь актуальной темы для обсуждения на сегодняшнем Координационном Совете Уполномоченных.

В Республике Дагестан проживает более 30 коренных народов. Уникальность нашего региона состоит в том, что являясь одним из 85 субъектов Российской Федерации и занимая лишь 0,29% от ее территории. Он является родиной, по разным оценкам от 35 до 44 из 165 языков народов России. В рукописях древних арабских путешественников Дагестан называют не только «Страной гор», но и «Горой языков».

Учитывая сжатый регламент нашего мероприятия, остановлюсь лишь на некоторых аспектах обсуждаемой темы.

На Северном Кавказе и в частности, в Республике Дагестан в силу ее многонациональности и многоконфессиональности затрагиваемым сегодня вопросам традиционно уделяется особое внимание.

Уполномоченным органом по формированию государственной политики в республике в области межнациональных отношений и межконфессионального согласия является Министерство по национальной политике и делам религий.

Работа в этом направлении в недавнем прошлом республики была сопряжена с серьезными рисками. За последние годы трое руководителей этого ведомства, три министра (М.-С. Гусаев, З. Арухов, Г. Курбанов) были убиты в связи с исполнением своих служебных обязанностей, а четвертый министр Б. Бекмурзаев был ранен при взрыве служебного автомобиля.

Сегодня у нас в регионе стабильная и спокойная обстановка. В целях решения вопросов укрепления межнационального мира и согласия реализуется ряд мер. Принята государственная программа Республики Дагестан «Развитие национальных отношений в Республике Дагестан на 2018-2020 годы».

В 17 муниципальных районах Дагестана реализован масштабный Республиканский проект «Как живешь сосед?». Главная задача данного проекта - сохранение и укрепление межэтнических, общественно - политических связей, развития национально - культурного обмена через установление межпоселенческих и межличностных дружеских отношений и на возрождение традиций предков, укрепление связей между народами, проживающими в республике.

В истекшем году в нашей республике была организована летняя молодежная школа «Северный Кавказ в единой семье российских народов», в

которой приняли участие представители органов исполнительной власти, общественных организаций, молодежных объединений Дагестана, Калмыки, Ингушетии, Ставропольского края, Чечни, Северной Осетии-Алании, Карачаево-Черкессии, Кабардино-Балкарии.

В октябре 2018 г. у нас прошел «V Международный межрелигиозный молодежный форум» направленный на формирование и укрепление у представителей молодого поколения духовно-нравственных ценностей, а также воспитание правильного и доброжелательного восприятия этнического и культурного многообразия региона. В форуме приняли участие более 200 молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет из субъектов СКФО, других регионов России, а также стран Ближнего зарубежья.

На состояние межнациональных отношений в республике оказывает влияние ряд нерешенных вопросов общественно-политического и социально-экономического характера. Многие проблемы, которые пытаются перевести в плоскость межнациональных отношений, лежат, как правило, в социально-экономической области.

По-прежнему острыми остаются вопросы, связанные с землями отгонного животноводства. На территории земель отгонного животноводства в границах 12 муниципальных районов имеются 199 застроенных территорий (населенных пунктов) общей площадью 10464 га и населением около 80000 человек. Неопределенность границ застроенных земельных участков (сел) позволяет бесконтрольно захватывать, хаотично и незаконно застраивать земли сельскохозяйственного назначения, а население, проживающее там постоянно, не может реализовать свои конституционные права на жилье и землю.

Дагестан – многоконфессиональная республика, на территории которой веками сосуществуют Ислам, Христианство и Иудаизм. Вопросам урегулирования межконфессиональных отношений у нас уделяется особое внимание, так как межконфессиональный мир и согласие играет важную роль в формировании стабильной общественно-политической ситуации в обществе.

Практикуются встречи и обсуждения актуальных проблем в Совете по взаимодействию с религиозными организациями при Главе Республики Дагестан и на других площадках, в которых с участием руководителей и авторитетных представителей всех конфессий обсуждаются актуальные вопросы государственно-конфессиональных и межконфессиональных (внутриконфессиональных) отношений.

Приняты и реализуются:

- государственная программа Республики Дагестан "Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка на 2017-2019 годы";

- государственная программа Республики Дагестан "Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан на 2018-2020 годы".

Систематизирован банк данных религиозных объединений и проведен полный анализ религиозной ситуации в Республике Дагестан.

Проводится работа по организации диалоговых площадок с целью противодействия идеологии экстремизма и терроризма, достижения межконфессионального (внутриконфессионального) мира и согласия в обществе с участием представителей Духовного управления мусульман Дагестана, Махачкалинской и Грозненской епархии, Совета иудейских общин Республики Дагестан, авторитетных религиозных деятелей с российских регионов и мусульманских стран. Так в 2018 году в республике прошли: V Международный межрелигиозный молодежный форум; VI Конгресс религиозных лидеров Северного Кавказа; богословская конференция "Роль религии в укреплении единства народов России" и др.

Между представителями разных конфессий налажено конструктивное взаимодействие и сотрудничество в вопросах духовно-нравственного и патриотического воспитания населения, сохранения мира и стабильности в обществе, противодействия идеологии экстремизма и терроризма.

Совместно с Муфтием РД в МО и ГО организована работа Советов имамов, которые привлекаются к работе по духовно-нравственному, патриотическому воспитанию молодежи, противодействию идеологии экстремизма и терроризма.

Представители религиозных организаций входят в составы общественных советов муниципальных районов и городских округов республики.

С участием представителей всех конфессий проводится просветительская работа по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в вузах, ссузах республики, а также в спортивных учреждениях.

Проблема гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, сохранения культурно-языковой самобытности наших народов и противодействия распространению чуждой нам экстремисткой идеологии настолько многоаспектна и многогранна, что сегодня в рамках одного короткого мероприятия мы ее полностью не раскроем.

В связи с чем, остановлюсь на новом вызове, характерном в большей степени для субъектов СКФО и Республики Дагестан в частности.

В условиях, когда терроризм и экстремизм стали острой проблемой и приобрели глобальную значимость, одной из наиболее злободневных задач на федеральном и региональном уровнях стала защита прав и интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации, не по своей воле оказавшихся в зонах вооруженных конфликтов. В последние годы в страны Ближнего Востока, в частности в Сирию и Ирак, с целью участия в боевых действиях в рядах запрещенной в России террористической организации ИГИЛ выехали граждане Российской Федерации, среди которых было немало дагестанцев. В горячие точки выезжали целыми семьями с детьми, нелегально пересекая границы Сирии, Ирака, следуя транзитом через территорию Азербайджана, Турции, Египта, ОАЭ. Сам факт вывоза малолетних детей в зоны ожесточенных боевых действий, со сложной эпидемиологической обстановкой есть нарушение основного права ребенка – права на жизнь.

Учитывая значительные потери среди террористов в Сирии и их частичный уход с территории вооруженного конфликта, возникла другая проблема – возвращающиеся члены семей боевиков.

По инициативе руководства Республики Дагестан создана международная Комиссия по вопросу содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых действий на Ближнем Востоке.

В 2017 году были возвращены 32 человека, из них 7 женщин и 25 детей.

В августе 2018 года рабочая группа Комиссии совместно с МИД России начала подготовку документов, необходимых для возвращения из Ирака российских детей, матери которых находятся в тюрьмах Багдада. Часть из них уже осуждена к различным срокам заключения, другая ожидает рассмотрения дел местными судами. В соответствии с предоставленным МИД России списком, речь идет о 50 женщинах и 115 детях в возрасте до 10 лет, из них 55 не достигли 4 лет, а также 8 несовершеннолетних в возрасте от 11 до 17 лет.

В период с января по февраль 2019 года из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики на территорию Республики Дагестан прибыло 27 несовершеннолетних.

Из общего количества детей 18 - школьного возраста, 9 детей – дошкольного возраста.

В целях организации работы по психологическому сопровождению семей с детьми, их социальной адаптации, главам администраций муниципальных районов и городских округов было поручено:

- организовать работу специалистов органов опеки и попечительства и специалистов комиссии по делам несовершеннолетних по обеспечению контроля за условиями жизни несовершеннолетних;

- предусмотреть для каждого несовершеннолетнего ребенка, прибывшего в регион, персональное закрепление педагога-психолога, имеющего подготовку по работе с детьми, пережившими травматический опыт и владеющего современными методами сопровождения семей, принявших ребенка на воспитание.

Совместно с Министерством труда и социального развития Республики Дагестан, Министерством здравоохранения Республики Дагестан проводится работа по закреплению персонально за каждой семьей психологов, специалистов по работе с семьей.

На сегодняшний день, по данным территориальных органов управления образованием, из общего количества детей, прибывших в январе из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики, 21 ребенок охвачен образованием в образовательной организации, 6 детей находятся на домашнем обучении.

Межведомственное взаимодействие по указанному вопросу осуществляется в том числе в рамках Порядка взаимодействия учреждений профилактики при организации и проведении индивидуально-профилактических мероприятий с детьми членов незаконных вооруженных формирований, утвержденного 31 марта 2016 года на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Дагестан.

Также в республике разработана подпрограмма «Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Республике Дагестан на 2019-2021 годы» государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан на 2015-2020 годы». Указанная программа включает в себя, в том числе мероприятия по социальной адаптации и реинтеграции в общество несовершеннолетних детей членов незаконных вооруженных формирований.

По результатам межведомственного совещания по вопросу социального сопровождения и адаптации детей указанной категории, с приглашением представителей профильных ведомств главам администраций муниципальных районов и городских округов рекомендовано:

- взять под личный контроль вопрос сопровождения и социальной адаптации указанных семей с детьми;

- муниципальным образованиям, в которых прибывшие дети не охвачены образованием, обратить внимание на сложившуюся ситуацию и принять необходимые меры по устройству детей в школы и детские сады;

- органам опеки и попечительства, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечить еженедельное обследование условий жизни несовершеннолетних.

Важно предпринять все необходимые меры для формирования у этой категории детей и у других несовершеннолетних, находящихся в потенциальной группе риска, чувство цивилизованной идентичности российского народа, принадлежности к единому социокультурному пространству, что позволит в будущем сократить количество проявлений нетерпимости на этнической и религиозной почве.

Благодарю за внимание.