

**Уполномоченный по правам человека в Астраханской области
Андрей Владимирович Спицын**

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на заседании координационных советов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федерального округов

по пункту первому повестки дня

«Обеспечение реализации свободы совести и гарантий культурно-гуманитарных прав в условиях полиэтничного и многоконфессионального российского общества и государства (состояние, проблемы, положительные практики)»

25 апреля 2019 года
Астрахань

Уважаемые коллеги!

В последнее время мы часто говорим о том, что нарушение прав человека является следствием игнорирования нравственных начал.

Особую значимость имеют взаимоотношения между правами отдельного индивида, с одной стороны, и общечеловеческими морально-этическими нормами, с другой. Достоинство личности, свобода воли человека в совершении добрых дел – эти принципы составляют общую концептуальную основу всех мировых религий. Что же касается культурных традиций, то при всём их многообразии, они отражают созидательную сущность всех народов.

В этой связи свобода совести, а также право на доступ к ценностям культуры – важнейшие кирпичики всего фундамента системы прав человека.

И это предопределяет исключительную важность обсуждаемого нами вопроса. То, что его обсуждение происходит именно на астраханской земле, весьма символично.

Здесь представлены более 147 национальностей. Испокон веков в этом Прикаспийском крае совместно проживали – русские, казахи, татары, ногайцы, калмыки, армяне, азербайджанцы, узбеки, представители народов Северного Кавказа и других этнических групп.

Жизнь не стоит на месте. Формируются новые этнические общности из числа граждан России и иностранцев. Прежде всего, за счёт внутренней и внешней миграции. Переселяются соотечественники из-за рубежа. Ежегодно через нашу область в Россию въезжает более полумиллиона иностранных граждан.

Взаимопроникновение и обогащение культурно-языковых традиций, хозяйственно-бытового уклада каждого из этих народов создали *тот уникальный «сплав», основу той особой межэтнической и межконфессиональной сплоченности, которой мы, астраханцы, по праву гордимся.*

Особо следует отметить исключительную позитивную роль религиозных конфессий. Совершенно очевидно, при таком этническом многообразии наш регион издавна является средоточием разных вероисповеданий.

На территории действуют православные храмы, мусульманские мечети, римско-католический костел, армянская церковь, синагога и другие культовые сооружения.

Одни из этих уникальных памятников прошли годы испытаний, другие были преданы поруганию и практически полному разрушению. Их восстановление стало следствием подлинного возрождения свободы совести в современной России. Сегодня они, помимо основной функции, являются живой памятью о предках и связующим звеном поколений.

Хотел бы обратить ваше внимание на два храма с особой судьбой,

показывающей – насколько переплетены наши культурно-духовные узы.

Это – буддийский Хошеутовский хурул в селе Речное Харабалинского района. Он был построен в 1818 году по инициативе героя Отечественной войны 1812 года подполковника Сереб-Джаба Тюмена – в память калмыков, отдавших жизни при защите Отечества от вторжения Наполеона.

К сожалению, впоследствии хурул постепенно разрушался и лишь в прошлом году – к своему 200-летию – был частично восстановлен.

Ещё один великолепный памятник культуры – собор равноапостольного Святого князя Владимира в Астрахани, построенный на народные средства к 900-летию Крещения Руси. Когда во времена воинствующего атеизма храм пытались разрушить, на его защиту встали не только православные верующие, но и жители находящейся поблизости татарской слободы. В наши дни — это вновь действующий храм и украшение нашего города, в восстановлении которого большую помощь оказала азербайджанская диаспора.

Возвращаясь к основной теме, хотел рассказать – какие шаги предпринимаются органами власти региона по обеспечению свободы совести и права на национально-языковую самоидентификацию в контексте упрочения гражданского самосознания, укрепления единства российской нации и целостности государства.

Прежде всего, хотел бы отметить, что с 2005 года функционирует Этноконфессиональный совет при Губернаторе Астраханской области. В его состав входят руководители национально-культурных обществ и ведущих религиозных организаций. Он обеспечивает рабочее взаимодействие институтов гражданского общества с органами власти; информирует жителей региона о тенденциях и событиях в этноконфессиональной сфере; является той площадкой, на которой в режиме открытого свободного обмена мнениями, выдвигаются идеи, получающие затем воплощение на практике.

Именно здесь зародились такие полезные инициативы, как совместное делегирование наблюдателей на выборы – с целью обеспечения контроля за избирательными процедурами; проведение межконфессиональных субботников по благоустройству населенных пунктов региона и многое другое.

Национально-культурные объединения «Арёв», «Астраханцы», «Дагестан», «Иверия», «Дуслык», «Жолдастык» и другие выступают инициаторами и активными участниками социально- культурных, молодежных проектов, которые получают не только организационно-методическую, информационную, но и финансовую поддержку со стороны органов власти.

В ноябре 2015 года принята долгосрочная государственная программа «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России на территории Астраханской области». На её основе региональными ведомствами: министерствами культуры и туризма, образования

и науки, агентством по делам молодежи, управление по внутренней политике администрации Губернатора – осуществляется многогранная и целенаправленная деятельность.

Так, по линии министерства образования и науки области ежегодно внедряются образовательные программы по реализации этнокультурного компонента.

Астраханские студенты и школьники принимают активное участие во Всероссийском конкурсе молодежных авторских проектов «Моя страна – моя Россия» и фестивалях народов Астраханской области («Дни национальных культур», «Вместе дружная семья», «Астрахань – созвучие культур»).

Областной конкурс детских рисунков и фоторабот «Моя Губерния», направлен на привлечение общественного внимания к проблемам сохранения и развития национальных традиций и культурных ценностей родного края.

Ежегодно учащиеся принимают активное участие во всероссийской олимпиаде школьников по основам Православной культуры. В декабре 2018 года на базе Астраханской государственной филармонии состоялся региональный этап XXVII (27-х) Международных Рождественских образовательных чтений «Молодежь: свобода и ответственность».

В астраханских школах, ВУЗах и СУЗах с участием представителей национально-культурных обществ и традиционных конфессий регулярно проводятся творческие вечера и презентации – с концертными номерами, костюмами, национальной кухней этносов проживающих в Астраханской области; круглые столы, семинары, классные часы, диспуты на темы: «Народы России – единая семья», «Мы разные, но мир у нас один», «Небо общее для всех». Интересен опыт Астраханского государственного политехнического колледжа, где самими студентами разработан и реализуется проект «Молодежный досуговый Центр – территория этнического комфорта».

Неуклонно растет интерес к казачьему образованию. В 31 учреждении осуществляется образовательный процесс с использованием культурно-исторических традиций астраханского казачества.

Ну, и, разумеется, в области полностью обеспечено конституционное право граждан на добровольное изучение родного языка. На сегодняшний день казахский язык изучается в 16 школах (875 обучающихся); татарский – в девяти (706 обучающихся), ногайский – в четырех (44 обучающихся). Также право на изучение родного языка реализуется в форме факультативных занятий и элективных курсов.

В книжном фонде библиотек Астраханской области имеется обширный массив художественной, учебной и научно-познавательной литературы на языках народов России и бывшего СССР. Так, в составе Электронной библиотеки «Астраханская краеведческая коллекция», размещенной на сайте

областной научной библиотеки имени Н.К. Крупской, выделена тематическая коллекция «Народы Астраханского края. Традиции, культура, быт». Она включает издания о традициях, обычаях, культуре, быте народов, населяющих Астраханский край: русских, калмыков, татар, казахов, персов, армян и других.

Министерством культуры и туризма Астраханской области проводятся мероприятия, формирующие у населения толерантное сознание, взаимоуважение к культурным национальным традициям народов, проживающих на территории Астраханской области. В их числе:

- фольклорно-этнографический праздники («Славься, наш глагол – слово яркое!») – в рамках Дней славянской письменности и культуры, праздник весны «Навруз», русская «Масленица», татарский «Сабантуй», калмыцкий «Цаган Сар», казахский праздник «Жайлау той» - на базе регионального культурного центра имени выдающегося классика казахской музыки Курмангазы Сагырбаева;

- международный этнотуристический проект «Этноярмарка. Южный базар»;

- творческие международные и межрегиональные фестивали (такие как – «Дельта Волги без границ», «Голоса золотой степи», «Астрахань многонациональная»);

- конкурсы декоративно-прикладного творчества, направленные на знакомство жителей и гостей области с основами народных промыслов, возрождение традиционных местных ремесел.

На территории Астраханской области действует 12 Центров национальной культуры – в четырех районах Астраханской области (Ахтубинском, Енотаевском, Красноярском, Приволжском) и городе Астрахани. В их числе: четыре русской/славянской культуры; четыре казачьей культуры; один – казахской культуры; один – русско-казахской культуры; два – ногайской культуры.

По инициативе главы региона Сергея Петровича Морозова в настоящее время проводится работа по созданию Дома национальных культур (Дома дружбы). В нём будут рабочие места для специалистов национально-культурных объединений, конференц-зал, костюмерные комнаты и репетиционные залы, фонотека и этноплощадка. Деятельность Дома дружбы позволит проводить выставки-ярмарки декоративно-прикладного творчества и ремесел, интерактивные программы, концерты, мастер-классы. Предполагается, что Дом дружбы будет открыт и заработает уже в этом году. И все астраханцы с нетерпением ждут этого дня.

Безусловно, закономерен вопрос – какой эффект дает указанная работа?

Сошлюсь на официальные цифры, озвученные недавно на выездном заседании Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, которое состоялось в Астрахани буквально 20 дней назад. По данным ФСО России доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Российской Федерации, за 2018 год составила 79,1 % (в 2017 году – 78,9 %). В Астраханской области эти показатели соответственно – 83,3 % и 78,7 %. Таким образом, показатель по региону превысил общероссийский и в сравнении с 2017 годом он вырос на 4,6 %, демонстрируя положительную динамику.

Однако нужно прямо говорить о тех негативных и крайне опасных факторах, которые имеют место. Новые реалии порождают новые вызовы. Особую тревогу вызывает молодёжь, которая в силу недостатка жизненного опыта может попасть под влияние чуждых и враждебных нашему обществу влияний.

По информации Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Астраханской области за период с 2016 года по 1 апреля текущего года было возбуждено 16 уголовных дел в отношении 19 человек по таким статьям Уголовного кодекса РФ, как: 205 («террористический акт»; 205.1. («содействие террористической деятельности»), 205.3. («прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»), 205.5. («организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»), 280 («публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»).

В указанный период органами ФСБ на территории региона не допущено совершение трёх террористических актов, пресечен канал финансирования террористической деятельности, а также функционирование шести ячеек сторонников религиозно-экстремистских структур, осуществлявших вербовку граждан России в ряды международных террористических организаций. К уголовной ответственности привлечены четыре участника «Исламского государства» (*запрещённая в России террористическая организация*), возвратившихся из стран Ближнего Востока.

Кроме того, в уголовной и административной плоскости пресечена деятельность 30 лиц, использовавших глобальную сеть Интернет в целях распространения экстремистской и террористической идеологии, для разжигания межнациональной розни. Осуществлена блокировка порядка двухсот электронных ресурсов, с позиции которых распространялся запрещённый религиозно-экстремистский и праворадикальный контент. Можно добавить, что, по сведениям, предоставленным территориальным органом Роспотребнадзора, если в течение всего 2017 года в Единый реестр запрещённой

информации было включено 10 сетевых адресов, в 2018 году – 39, то только за четыре месяца текущего года – 85 сетевых адресов, через которые распространяются сведения экстремистского содержания, направленные на возбуждение расовой, национальной и религиозной нетерпимости и розни.

По информации управления по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области, «у отдельных активистов национально-культурных объединений не всегда приоритетными являлись общероссийские ценности. Отмечались попытки пропаганды ирредентизма, сепаратизма на религиозной и национальной основе. Имеются группы последователей нетрадиционных для области конфессий: неопятидесятники, салафиты, суфисты и другие. В ходе отдельных избирательных кампаний наблюдаются попытки поднять настроения националистического характера с бытового на политический уровень. Отмечаются попытки незаконного строительства культовых объектов, в том числе, при участии должностных лиц органов местного самоуправления. Отмечались попытки из-за рубежа влиять на работу национально-культурных организаций и на настроения в диаспорах на территории области. При этом, эксплуатируются вопросы о якобы недостаточном внимании органов власти региона к изучению родных (нерусских) языков, о некоем ущемлении культурных прав национальных меньшинств».

Все эти факты нельзя замалчивать. О них нужно говорить открыто. А главное – подобным проявлениям нужно активно противодействовать. И в этом по мере своих возможностей должны участвовать уполномоченные по правам человека.

* * *

Имеются ли у нас ориентиры для такой работы? Бесспорно, имеются.

В 2010 году в Астраханской области, в одном из первых субъектов федерации была разработана Концепция национальной политики.

Новая редакция Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 6 декабря 2018 года, дает более ясное понимание целей, задач и приоритетных направлений этой политики. На основе президентской Стратегии разработана новая региональная Концепция и план мероприятий по её реализации. В предыдущие годы уже были намечены и осуществлялись отдельные целенаправленные меры.

В частности, совместно с национально-культурными обществами и диаспорами мы вели и ведём работу в отношении лиц, родившихся в бывшем СССР – с целью оказания им помощи в получении статуса либо документа, дающего право на проживание на территории России. Совместно с органами прокуратуры на базе Центра правовой информации Астраханской областной библиотеки имени Н.К. Крупской мы проводим круглые столы и обучающие семинары для студентов и молодёжи – цель которых: профилактика

радикального национализма и экстремизма в учебных заведениях. На страницах информационного бюллетеня «Ваше право», в еженедельной передаче «Просто о правах» в эфире радиостанции «Южная волна» мы постоянно информируем астраханцев о новациях в этноконфессиональной сфере, в частности – об изменениях в нормативном регулировании и судебной практике.

И это лишь некоторые примеры. В этой связи **первое** о чём мне хотелось бы сказать. Полагаю, что уполномоченные по правам человека в российских регионах могут и должны подключиться в рамках своей компетенции к реализации утвержденной Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 года.

Второе. В декабре прошлого года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова подписала Соглашение о сотрудничестве с Его Святейшеством Патриархом Московским и Всея Руси Кириллом. Развивая эту инициативу, некоторые уполномоченные по правам человека в субъектах стали оформлять аналогичные соглашения с руководителями традиционных конфессий. В частности, мы в Астраханской области подписали соглашения с предстоятелями епархий, входящих в состав Астраханской митрополии, а также – с председателем Регионального духовного управления мусульман Астраханской области в составе центрального духовного управления мусульман России. В числе прочих направлений совместной деятельности – содействие укреплению общественного согласия, терпимости и взаимного уважения в вопросах прав и свобод человека и гражданина, свободы вероисповедания, поддержанию межконфессионального мира, достижению взаимного уважения в отношениях между представителями различных конфессий, а также правовое, духовно-нравственное и патриотическое просвещение, в том числе с целью воспитания законопослушных граждан.

Третье о чём мне хотелось бы сказать. Мы раньше говорили о новой исторической общности «советский народ». И это были не пустые слова. Конечно, сегодня мы живём в иных политических и экономических условиях. Но остаётся главное. Необходимость сохранения единства и страны и воспитание граждански-активных и, в то же время, ответственных граждан. Формирование у молодежи осознания, понимания своей принадлежности к общероссийской нации, к единому народу многонациональной страны – эта задача, которую в современных реалиях **приходится решать вновь**. И, думаю, институт омбудсмена также должен найти свою нишу в работе по достижению этой задачи.

Благодарю за внимание.