

Уполномоченный по правам человека в Московской области
СЕМЕНОВА Екатерина Юрьевна

ДОКЛАД
«Особенности ресоциализации
и социальной адаптации женщин, отбывающих наказание в
исправительных учреждениях и освободившихся
из мест лишения свободы»

на заседании Координационного совета уполномоченных
по правам человека
по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц,
освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и
постпенитенциарная ресоциализация)»
(20 мая 2021 г., Красноярск)

2021 г.

Лица, подвергшиеся уголовному преследованию и отбывшие наказание в виде лишения свободы, нуждаются в особом внимании. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин - наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей.

По имеющимся данным примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер.

В настоящее время уголовно-исполнительная политика государства идет по пути изменения концепции пенитенциарного учреждения, важным является его преобразование в эффективную реабилитационную систему.

Она может быть достижима путем проведения необходимых реабилитационных мероприятий как на стадии отбывания наказания в исправительных учреждениях России, так и после освобождения из них. Именно последний этап ресоциализации является важнейшим элементом решения задачи по предупреждению рецидива преступлений и борьбы с преступностью в целом, нуждается в совершенствовании.

Действующим уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Статья 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) предусматривает обязанность администрации учреждения, исполняющего наказание, оказывать содействие в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных и в применении к ним мер медицинского характера. Для реализации данной задачи ст. 182 УИК РФ закреплены права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи. Порядок оказания органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы содействия освобождаемым осужденным в их социальной адаптации регламентирован ведомственными нормативными правовыми актами (Приказом Минюста РФ от 13.01.2006 № 2.)

Следует признать, что проводимая в исправительном учреждении работа с осужденными - это лишь начало процесса социальной адаптации, которая в большей степени должна продолжаться после их освобождения.

По имеющимся данным более трети всех криминальных правонарушений в Московской области, совершенных в 2020 году имеют рецидивный характер. Согласно статистике Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Московской области наблюдается рост количества преступлений, совершенных ранее судимыми.

Анализ ситуации свидетельствует, что основными факторами преступности, а также ее рецидива являются: отсутствие работы; отсутствие документов для трудоустройства; психологические проблемы; разногласия с семьей, обществом; отсутствие места жительства; алкогольная и наркотическая зависимость.

СЛАЙД 1

Особого внимания заслуживают женщины, отбывающие наказание в виде лишения свободы.

Лица женского пола в местах лишения свободы в силу своего социального положения являются уязвимой группой, и проблемы ресоциализации в исправительных колониях, а также после освобождения имеют свою специфику. Женщины-преступницы отличаются эмоциональной нестабильностью, больше подвергаются отрицательным влияниям, у них часто сохраняются антиобщественные привычки и взгляды.

СЛАЙДЫ 2,3

В Российской Федерации отбывают наказание в виде лишения свободы почти 370000 осужденных. Действуют 35 женских колоний, в которых отбывают наказание 29538 женщин, что составляет 7,9% от общего числа всех осужденных (диаграмма 1). При женских колониях организовано 13 домов ребенка.

Диаграмма 1



Следует отметить, что более 50% осужденных женщин отбывают наказание за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (ст.228 УК РФ) и умышленные убийства (ст.105 УК РФ).

СЛАЙД 4

В 2020 году освобождено 18129 женщин - 9,7% от общего числа освобожденных из всех исправительных учреждений (диаграмма 2).

Диаграмма 2



На территории Московской области функционируют две женские исправительные колонии. В рамках исследования данной проблематики была посещена исправительная колония № 5 УФСИН России по Московской области (г. Можайск). В учреждении отбывало наказание 628 осужденных женщин. При колонии организован дом ребенка. Необходимо отметить, что наличие дома ребенка при колонии предполагает обеспеченность учреждения врачами-специалистами узкой направленности, педиатрами.

Полагаю целесообразным обеспечить функционирование домов ребенка при женских колониях в каждом субъекте РФ, поскольку их отсутствие, и, как следствие направление женщины в другой регион нарушает ее право отбывать наказание в субъекте по месту жительства.

В ИК-5 функционируют общеобразовательная школа с кабинетной системой обучения. В 2020-2021 учебном году в школе обучается 169 осужденных.

В соответствии со ст.108 УИК РФ УФСИН России по Московской области оказывает содействие осужденным в получении профессионального образования.

На территории ИК-5 работает филиал № 1 федерального казенного профессионального образовательного учреждения № 66 Федеральной службы исполнения наказаний, где обучается 175 осужденных. Обучение осужденных профессии (специальности) организовано по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения по специальностям: оператор швейного производства, швея, закройщик, которые наиболее востребованным на собственном производстве ИК-5, а также на региональном рынке труда.

Кроме этого, у осужденных имеется возможность получения высшего образования в период отбывания наказания, что положительным образом сказывается на их ресоциализации. Получение высшего образования организовано дистанционно в Московском финансово-промышленном университете «Синергия», ОАНО «Московский открытый институт».

С целью успешной ресоциализации в ИК-5 оборудовано «кафе» для осужденных, в том числе для проведения краткосрочных свиданий с родственниками (количество посадочных мест - 120).

В соответствии с требованиями ст. 181 УИК РФ осужденным, освобожденным из мест лишения свободы, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, выдается единовременное денежное пособие (850 рублей).

В целях ресоциализации освободившихся из мест лишения свободы в ИК-5 организовано взаимодействие с общественными и религиозными организациями, которые оказывают помощь осужденным в трудоустройстве и временном проживании:

1. Ново-Покровская церковь в г. Коломне.
2. ГБУСО «Дмитровский центр социальной адаптации».
3. Клинский центр социальной адаптации «Бабайки».
4. Социально-реабилитационный центр для женщин «Аврора».
5. Межрегиональная общественная организация социальной адаптации лиц без определенного места жительства «Дом трудолюбия Ной».

За прошедший период 2020 г. 3 человека, не имевших до осуждения постоянного места жительства и утратившие социально-полезные связи с родственниками нуждались в бытовом устройстве. В результате проведенной работы они были помещены после освобождения в «Дом трудолюбия Ной».

На территории ИК-5 функционирует реабилитационный центр «Аврора». В реабилитационный центр переводятся осужденные, находящиеся в облегченных условиях отбывания наказания, за 6 месяцев до наступления срока условно-досрочного освобождения или окончания срока наказания.

В рамках пилотного проекта в ИК-5 работает портал «Работа в России», где осужденные могут разместить свое резюме.

СЛАЙД 5

В пределах своей компетенции Уполномоченным в 2020 г. осуществлен мониторинг соблюдения прав лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и проживающих на территории Московской области на получение помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области.

В ходе мониторинга было проведено анкетирование осужденных женщин, подлежащих освобождению (40 человек).

СЛАЙД 6

По результатам анкетирования все женщины, принявшие в нем участие, не достигли пенсионного возраста (диаграмма 3), а значит, им необходимо будет решать вопрос с трудоустройством, 50% женщин, участвующих в анкетировании имеют среднее профессиональное образование, 15% высшее профессиональное образование (диаграмма 4). Кроме того, из 40 человек лишь 4 замужем (диаграмма 5) и 45% имеют на иждивении детей (диаграмма 6).

Диаграмма 3

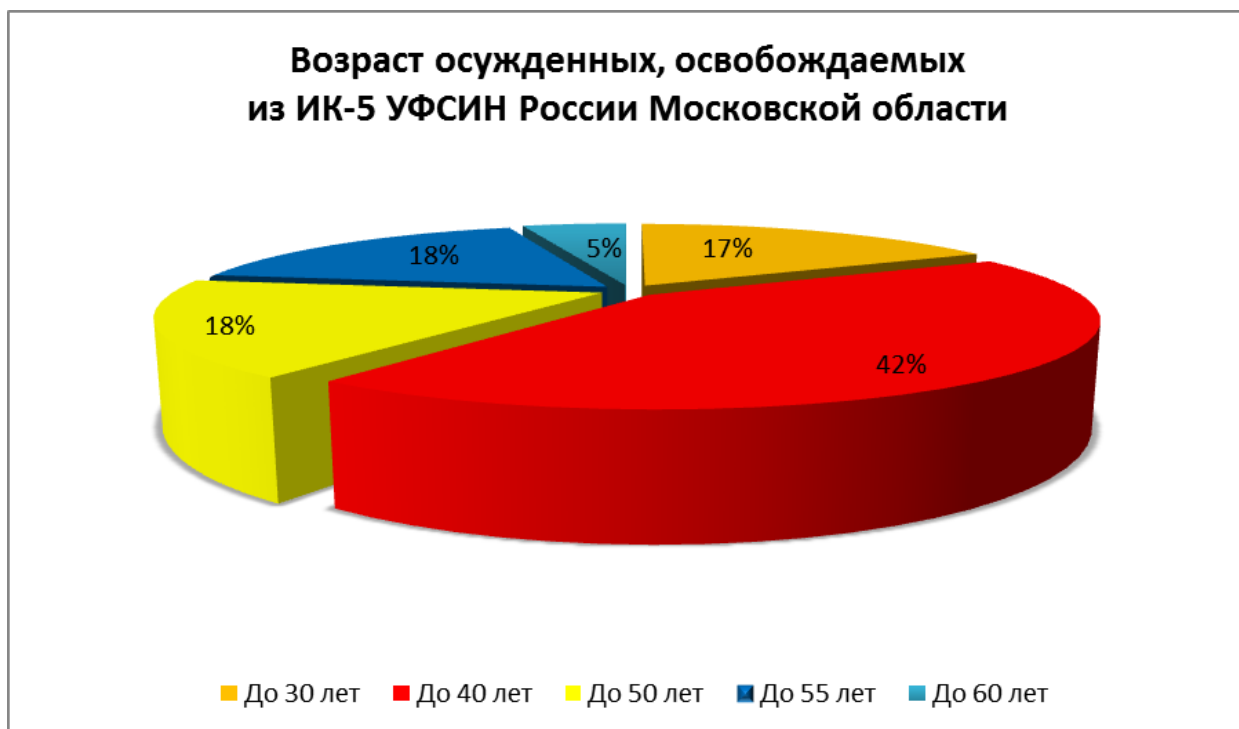


Диаграмма 4



Диаграмма 5

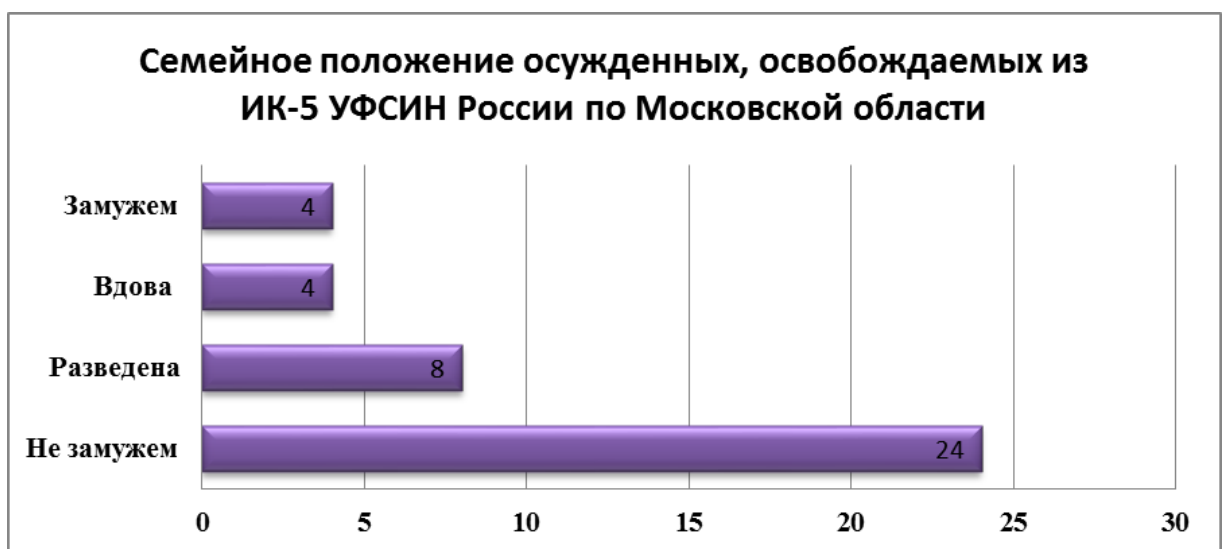
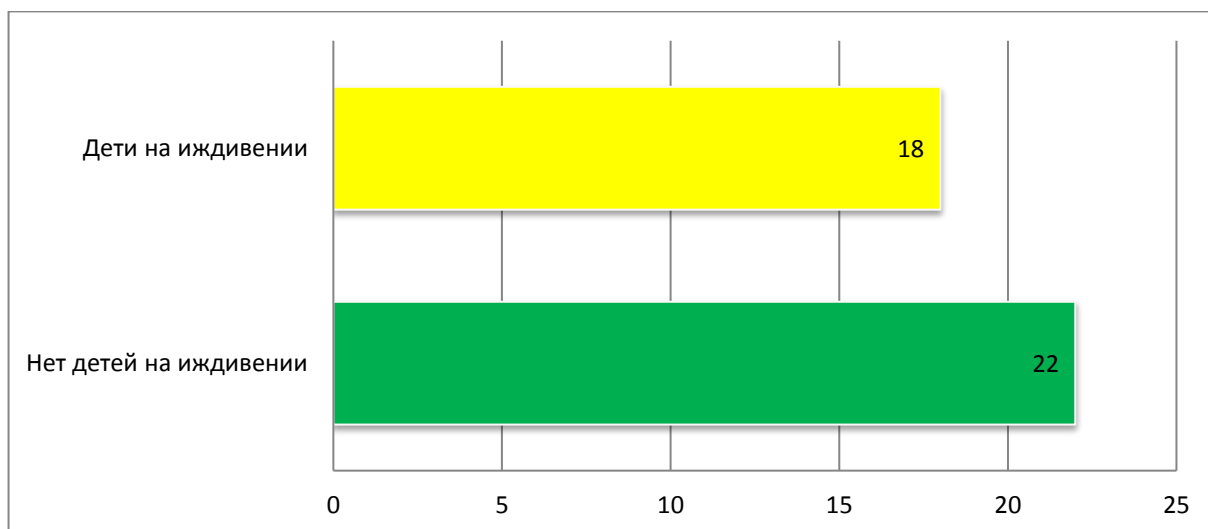


Диаграмма 6

**СЛАЙД 7**

Большинство осужденных, которые закончат отбывать наказание в 2020 г., имеют гражданство РФ (диаграмма 7).

Диаграмма 7

**СЛАЙД 8**

В результате проведенного анкетирования 35% женщин считают, что после освобождения им будет необходима помощь в трудоустройстве, 26%

сообщают, что им будет необходима медицинская помощь, а также помощь в оформлении субсидий, льгот и др. (диаграмма 8).

Диаграмма 8



Кроме этого после отбытия наказания женщины бы воспользовались помощью социальных служб и общественных организаций, а также юридической и психологической помощью (диаграмма 9).



До недавнего времени как на федеральном, так и на региональном уровнях практически отсутствовала единая правовая и экономическая регламентация работы по ресоциализации. В 2001, 2006, 2012 и 2013 годах на рассмотрение в Государственную Думу РФ поступали проекты федеральных законов, направленные на регламентацию процесса социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Однако все они по тем или иным объективным причинам были отклонены или вовсе не рассмотрены.

Только в 2016 году был принят Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который закрепил основные направления профилактики правонарушений, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

В целях устранения недостаточной системности и комплексности правового регулирования Уполномоченным совместно с Прокуратурой Московской области был подготовлен проект закона Московской области «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы», закрепляющий полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Московской

области, ответственных за работу по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Работа по названому проекту велась более двух лет и завершилась в середине 2019 года принятием Закона Московской области от 14.06.2019 № 116/2019-ОЗ «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы».

Закон закрепляет полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, ответственных за работу по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Целью закона является создание в Московской области комплексной системы профилактики правонарушений среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, а также предупреждение совершения повторных правонарушений, на выявление и устранение причин и условий, которые способствовали их совершению. Он призван решить имеющиеся проблемы недостаточности правового регулирования, эффективности деятельности органов, задействованных в сфере профилактики правонарушений, взаимодействия между ними.

С учетом нового правового регулирования в рамках своей компетенции Уполномоченным в 2020 г. осуществлен мониторинг соблюдения прав лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и проживающих на территории Московской области на получение помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области.

СЛАЙД 9

26.02.2021 по данной тематике в аппарате был проведен круглый стол, в работе которого приняли участие субъекты ресоциализации. Были озвучены предложения по совершенствованию деятельности субъектов ресоциализации, направленной на подготовку к условиям жизни лиц после освобождения из мест лишения свободы и их социализации.

По информации муниципальных образований Московской области ежегодно из мест лишения свободы на постоянное место жительства в Московскую область возвращается около 2500 человек, а помощь оказывается единицам.

При обращении данной категории граждан непосредственно в администрации муниципальных образований Московской области, они получают юридическую консультацию по вопросам трудового и бытового устройства, различным видам социальной помощи на общих основаниях, но статистика по данному виду обращений не ведется.

Профилактические мероприятия с данной категорией лиц осуществляются только при личном обращении гражданина, то есть носят заявительный характер.

Представляется, что работа с указанной категорией граждан должна проводиться не после их личного обращения, а при поступлении в органы местного самоуправления запроса из исправительного

учреждения о возможности осужденного проживать после отбытия наказания по указанному им адресу, трудоустройстве, представления жилья и регистрации.

Имеется и положительная практика решения вопросов, касающихся ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Совместно с начальником УФСИН России по Московской области и начальником ИК-1 в этом году в очередной раз посетила центр трудовой адаптации осужденных, провела беседы с женщинами, отбывающими наказание в ИУ, ознакомилась с условиями труда осужденных и товарной продукцией, выпускаемой в учреждении. Сотрудники колонии рассказали о планах по открытию в учреждении двух новых производственных участков, что позволит создать новые рабочие места и расширить номенклатуру выпускаемой продукции.

Особое внимание в ходе визита в пенитенциарное учреждение было обращено на проблемы, связанные с ресоциализацией осужденных женщин, их подготовкой к жизни на свободе. Отмечено, что немаловажную роль в успешной адаптации в обществе после выхода из мест лишения свободы играет наличие у осужденных профессии, уровень их мастерства, а также желание начать жизнь с чистого листа. Многие осужденные женщины во время бесед поясняли, что чувствуют потребность в помощи и поддержке после выхода из мест лишения свободы. Так, например, посильную помощь в ресоциализации бывших осужденных оказывает швейная «Мануфактура Малюгина», расположенная в г. Дмитров. На производстве практикуется привлечение к работе бывших заключенных. Им помогают найти жилье, при устройстве на работу дают подъемные денежные средства, проводят обучение, при необходимости помогают оформить документы.

После завершения визита в ИК-1 посетили швейную «Мануфактуру Малюгина», где в настоящее время успешно трудятся пять бывших осужденных из ИК-1 и еще несколько женщин планируют в будущем здесь трудоустроиться.

В настоящее время ни федеральным законодательством, ни законодательством Московской области не предусмотрены налоговые льготы для организаций уголовно-исполнительной системы и работодателей, предоставляющих рабочие места лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

Принятие конкретных и действенных мер экономического стимулирования работодателей для трудоустройства бывших заключенных послужило бы скорейшей реинтеграции лиц освободившихся из мест лишения в общество.

СЛАЙД 10

Важнейшей проблемой является обеспечение освободившихся из мест лишения лиц жильем. В регионах этот вопрос решается по разному, где то требуется наличие регистрации, где-то вопрос с жильем решается

независимо от регистрации. Представляется, что право на жилище – это конституционное право человека и реализацию его ограничивать нельзя. Наличие жилья, и как следствие регистрации позволит человеку в полном объеме пользоваться медицинской и социальной помощью.

СЛАЙДЫ 10,11

Подводя итоги можно сделать следующие выводы о трудностях и проблемах, возникающих при реализации законов, касающихся ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы:

- отсутствует единый комплексный подход в работе по социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и четкий порядок координации работы субъектов профилактики правонарушений по оказанию помощи данной категории граждан;

- отсутствует актуальный учет информации о необходимой помощи, в том числе социальной, лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы (порядка ее сбора, обработки, систематизации и т.д.);

- сложности по своевременному и в полном объеме получению информации по запросам ИУ из органов местного самоуправления, органов внутренних дел, органов федеральной службы занятости населения, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав из-за чего отсутствует процесс обмена информацией между учреждениями УИС с субъектами профилактики правонарушений;

- проведение профилактических мероприятий с данной категорией лиц осуществляется только при личном обращении, то есть носит заявительный характер;

- законодательством РФ и Московской области не предусмотрены налоговые льготы для организаций уголовно-исполнительной системы и работодателей, предоставляющих рабочие места лицам, освободившимся из мест лишения свободы;

- отсутствует ясность и единообразный подход к разработке законодательства, регламентирующего работу по ресоциализации освободившихся из заключения лиц;

- отсутствует единая служба пробации для бывших осужденных.

СЛАЙД 13

Создание единой службы помогло бы решить вышеуказанные проблемы.

СЛАЙД 14

По информации, размещенной на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в настоящее время для создания

эффективной системы пробации Министерством юстиции России ведется подготовка проекта федерального закона «О системе пробации в Российской Федерации».

СЛАЙД 15

Принятие данного закона укрепит нормативно-правовое регулирование процесса социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Предлагаю выйти с предложением о включении в состав рабочей группы по подготовке законопроекта представителей Уполномоченного по правам человека в РФ.

Необходимо понимать, что только при условии слаженной и конструктивной работы всех субъектов ресоциализации, можно помочь гражданину, вернувшемуся из мест заключения начать новую жизнь, тем самым предупредив совершение им новых преступлений.